



บทที่ 5

สรุปและข้อ เสนอแนะ

จากการศึกษาถึงอาชีพที่อนุญาตให้คนต่างด้าว เข้ามาประกอบอาชีพ หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าว เข้ามาประกอบอาชีพ การวิเคราะห์ข้อมูลแต่ละประเภทของสถานประกอบการที่นำคนต่างด้าว เข้ามาประกอบอาชีพ และการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่กองงานคนต่างด้าว กรมแรงงาน พอจะกล่าวสรุปได้ว่า คนงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตประกอบอาชีพในประเทศไทย ในช่วงปี 2519-2526 จะมีผลกระทบต่อภาวะการมีงานทำของคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงมีบ้างแต่ไม่มากนัก ส่วนใหญ่จะมีผลกระทบต่อภาวะการมีงานทำของคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับกลางและระดับต่ำ ซึ่งจำแนกได้ดังนี้.-

1. อาชีพที่ไม่มีผลกระทบต่อคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูง ได้แก่ อาชีพครูอาจารย์ นักหนังสือพิมพ์ นักประพันธ์และนักเขียนที่เกี่ยวข้อง แพทย์ เภสัชกรและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง นักกีฬาอาชีพและผู้ปฏิบัติการที่เกี่ยวข้อง ผู้ปฏิบัติทางศาสนา นักวิทยาศาสตร์ นักวิชาการ และผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเมื่อนำมาคิดค่าเฉลี่ยร้อยละรวมทั้งสิ้นคิด เป็น ร้อยละ 14.54* ของคนต่างด้าวที่เข้ามาประกอบอาชีพทั้งหมดในระหว่างปี 2519-2526 เนื่องจากหน่วยงานราชการได้ออกหนังสือรับรองคนต่างด้าวที่เข้ามาประกอบอาชีพ โดยพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นในการอนุญาตให้คนต่างด้าว เข้ามาประกอบอาชีพซึ่งหน่วยราชการจะพิจารณาถึงความสำคัญที่มีผลประโยชน์ต่อประเทศชาติ เป็นหลักอย่าง เช่น อาชีพที่คนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงยังไม่สามารถปฏิบัติงานแทนคนต่างด้าวได้

2. อาชีพที่มีผลกระทบต่อคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูง ได้แก่ นักเศรษฐศาสตร์และนักบัญชี นักสถิติ นักวิเคราะห์ระบบงานและนักวิชาการที่เกี่ยวข้อง พนักงานต้อนรับภาคพื้นดิน ผู้ควบคุมการจัดซื้อ พนักงานแปลและเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ ผู้จัดการดูแลฟาร์ม ซึ่งเมื่อนำมาคิดค่าเฉลี่ยร้อยละรวมทั้งสิ้นคิด เป็นร้อยละ 1.63 * ของคนต่างด้าวที่เข้ามาประกอบอาชีพทั้งหมดในระหว่างปี 2519-2526 และอาชีพที่ผลกระทบต่อคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับกลางและต่ำได้แก่ อาชีพนักดนตรี นักร้องและนักแสดง ผู้ปรุงอาหารและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ให้คำแนะนำความงามและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง ยามและพนักงานรักษาความปลอดภัย ซึ่งเมื่อนำมาคิดค่าเฉลี่ยร้อยละรวม

* หมายเหตุ :- ให้อูจากตารางที่ ก.2 ในภาคผนวก ก.ประกอบ

ทั้งสิ้นคิด เป็นร้อยละ 16.78* ของคนต่างด้าวที่เข้ามาประกอบอาชีพทั้งหมดในระหว่างปี 2519-2526 เนื่องจาก เป็นอาชีพที่คนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงกลางและต่ำมีความสามารถเท่าเทียมหรืออาจมากกว่าคนงานต่างด้าวในการประกอบอาชีพประเภทนี้ โดยไม่ต้องได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีและวิชาการสมัยใหม่จากคนงานต่างด้าว ซึ่งคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงกลางและต่ำสามารถประกอบอาชีพนี้ได้โดยอาศัยความสามารถ ความชำนาญพิเศษ ประสบการณ์ และพรสวรรค์ ปฏิบัติงานแทนคนงานต่างด้าวได้

นอกจากนี้ ยังมีอาชีพที่มีผลกระทบต่อคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงแต่เพียงส่วนน้อย ได้แก่ อาชีพผู้ควบคุมงานผลิตและหัวหน้างาน นักวิศวกรและนักวิชาการที่เกี่ยวข้อง ผู้เจาะบ่อเจาะหลุม ช่างสำรวจน้ำมันและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ชำนาญและผู้เชี่ยวชาญ เจ้าหน้าที่ประจำอากาศยานและวิศวกรเครื่องบิน ช่างติดตั้งเครื่องและซ่อมเครื่องจักร นักออกแบบพาณิชย์กรรมผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ช่างปรับไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ช่างต่าง ๆ และประเภทอื่น ๆ ซึ่งเมื่อนำมาคิดค่าเฉลี่ยร้อยละรวมทั้งสิ้นคิด เป็นร้อยละ 27.87* ของคนต่างด้าวที่เข้ามาประกอบอาชีพทั้งหมดในระหว่างปี 2519-2526 เนื่องจาก เป็นอาชีพที่คนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงสามารถปฏิบัติงานแทนคนงานต่างด้าวได้ภายหลังจากที่คนงานต่างด้าวได้ถ่ายทอด เทคโนโลยีและวิชาการสมัยใหม่ให้กับคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูง โดยเฉพาะอาชีพที่มีผลกระทบต่อคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงอย่างน้อยมาก ได้แก่ อาชีพ ผู้ปฏิบัติงานบริการและงานจัดการ ผู้ให้คำแนะนำปรึกษา ผู้จัดการควบคุมดูแลและบริการขายอาหารและที่พัก ผู้จัดการค้าส่งและค้าปลีก ผู้ปฏิบัติงานที่เป็นเจ้าของกิจการทางการค้าส่งและค้าปลีก ซึ่งเมื่อนำมาคิดค่าเฉลี่ยร้อยละรวมทั้งสิ้นคิด เป็นร้อยละ 39.18* ของคนต่างด้าวที่เข้ามาประกอบอาชีพทั้งหมดในระหว่างปี 2519-2526 เนื่องจากคนต่างด้าวที่เข้ามาประกอบอาชีพได้ขอ เข้ามาใน เหตุผลที่ เข้ามาแทนคน เก่าซึ่งถึงกำหนดกลับ หรือ เข้ามาลงทุน ซึ่งจำเป็นต้องนำคนงานต่างด้าว เข้ามา เพื่อดูแลผลประโยชน์ของกิจการนั้น

สำหรับการพิจารณา เหตุผล ในการอนุญาต ให้คนต่างด้าว เข้ามาประกอบอาชีพนั้น หอจะสรุปแนวทางได้ดังนี้ .-

1. การอนุญาตให้คนต่างด้าว เข้ามาประกอบอาชีพที่ไม่มีผลกระทบต่อคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูง ได้แก่ การที่คนต่างด้าวมักครอบครัว ภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย โดยคำนึงถึงหลักมนุษยธรรมที่คนต่างด้าวจำเป็นต้องเลี้ยงดูครอบครัวมีอัตราร้อยละ 13.76 ของเหตุผลในการพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าว เข้ามาประกอบอาชีพทั้งหมด และ เหตุผลที่มีจดหมายรับรองจากหน่วย

* หมายเหตุ:- ให้อูจากตารางที่ ก.2 ในภาคผนวก ก.ประกอบ

ราชการขอมาโดยพิจารณาและวิเคราะห์แล้วว่า คนงานต่างด้าวที่ขอ เข้ามานั้นจำเป็นต้องนำเข้ามาปฏิบัติงานมีอัตราร้อยละ 10.03 ของเหตุผลในการพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาประกอบอาชีพทั้งหมด

2. การอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาประกอบอาชีพมีผลกระทบต่อคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงเพียงส่วนน้อย ได้แก่ พวกขอเข้ามาเป็นผู้ให้คำแนะนำปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ชำนาญ ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วคนงานไทยยังไม่สามารถปฏิบัติงานแทนคนงานต่างด้าวได้ มีอัตราร้อยละ 35.0 ของเหตุผลในการพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาประกอบอาชีพทั้งหมด

3. การอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาประกอบอาชีพที่มีผลกระทบต่อคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงน้อยมาก ได้แก่ พวกผู้ที่เข้ามาแทนคนเก่าซึ่งถึงกำหนดกลับ จึงจำเป็นต้องอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาประกอบอาชีพ ซึ่งต้องพิจารณาถึงหลักเกณฑ์ที่รัฐบาลให้การสนับสนุนคนต่างด้าวที่เข้ามาลงทุนมีอัตราร้อยละ 18.69 ของเหตุผลในการพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาประกอบอาชีพทั้งหมดและ เหตุผลที่เข้ามาลงทุนซึ่งจำเป็นต้องนำคนต่างด้าวเข้ามาประกอบอาชีพมีอัตราร้อยละ 16.96 ของเหตุผลในการพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาประกอบอาชีพทั้งหมด

จากสาเหตุต่าง ๆ ซึ่งอ้างเหตุผลใน 3 ข้อมาแล้วนั้น หอจะสรุปได้ว่ามีงานบางอาชีพที่คนงานไทยสามารถที่จะปฏิบัติงานแทนคนงานต่างด้าวได้ บางอาชีพก็ไม่สามารถปฏิบัติงานแทนคนงานต่างด้าวได้ บางอาชีพก็ยังจะต้องได้รับการถ่ายทอด เทคโนโลยีและวิทยาการสมัยใหม่จากคนงานต่างด้าวก่อน หรือจะต้องอาศัยความร่วมมือจากรัฐบาล เพื่อจะได้ลดจำนวนคนงานต่างด้าวลง โดยพิจารณาถึงงานซึ่งคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงสามารถปฏิบัติงานแทนได้ ถึงแม้ว่าจะขออนุญาตเข้ามาแทนคนเก่าซึ่งถึงกำหนดกลับหรือเข้ามาลงทุนจำเป็นต้องนำคนงานต่างด้าวเข้ามาประกอบอาชีพก็ตาม ดังนั้นถ้ารัฐบาลให้ความสนใจต่อการพิจารณาคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงให้สามารถปฏิบัติงานแทนคนงานต่างด้าวได้ในอนาคตก็จะเป็นการลดปัญหาการว่างงานของผู้มีการศึกษาระดับสูง ซึ่งกำลังทวีความรุนแรงให้ลดน้อยลงได้

ข้อ เสนอแนะ

1. งานบางอาชีพซึ่งคนต่างด้าว เป็นผู้เข้ามาลงทุน จำเป็นต้องอนุญาตให้คนงานต่างด้าวเข้ามา รวมทั้งการเข้ามาแทนคนเก่าซึ่งถึงกำหนดกลับ เนื่องจากคนต่างด้าวมียุทธศาสตร์ในการเข้ามาดูแลผลประโยชน์ของกิจการ แต่ควรมีข้อแม้ว่าในกิจการของคนต่างด้าวนั้นควรมีการพิจารณา เลื่อนตำแหน่งให้คนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงสามารถปฏิบัติงานแทนได้ จะให้คนงาน

ต่างด้าวทำในฝ่ายซึ่งเกี่ยวข้องกับงานที่จำเป็นต้องใช้คนงานต่างด้าวจริงๆ อย่างเช่น ฝ่ายกิจการ
เกี่ยวข้องกับต่างประเทศ นอกนั้นควรจะให้ออกาสคนงานไทยได้ปฏิบัติงานแทนได้ ตลอดจนรัฐบาล
ควรจำกัดจำนวนและขอบเขตของงานในอาชีพที่คนงานต่างด้าวเข้ามาทำ รวมทั้งส่งเสริมในด้าน
การลงทุน ให้คนไทยสามารถลงทุนได้เอง เพื่อพัฒนาให้เป็นประเทศอุตสาหกรรมในอนาคต ซึ่งจะ
สามารถเพิ่มภาวะการมีงานทำให้ผู้มีการศึกษาระดับสูงต่อไป

2. งานบางอาชีพที่คนไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงไม่สามารถปฏิบัติงานแทนคนต่างด้าวได้
ในกรณีที่มีจดหมายรับรองอนุญาตจากหน่วยราชการของรัฐขอมมา ควรจะพิจารณาผ่อนผันให้ค่าเงิน
การได้ แต่ควรมีข้อแม้จำกัดไว้ว่าจะให้ระยะเวลาเท่าใดและจะต้องถ่ายทอดเทคโนโลยีและ
วิทยาการสมัยใหม่ รวมทั้งสอนงานให้คนงานไทยสามารถปฏิบัติการแทนได้

3. ในกรณีที่คนต่างด้าวมีครอบครัวอยู่ในประเทศไทยก็พอที่จะอนุโลมให้ทำงานได้แต่
ต้องเป็นงานในระดับสูงต้องอาศัยเทคโนโลยีและวิทยาการสมัยใหม่มาทำหรือผู้มีความรู้ในวิชาการ
แผนใหม่มาทำ จึงควรอนุญาตไม่เข้ามาแย่งงานคนไทยในระดับกลางหรือระดับต่ำ อย่างเช่นคน
ต่างด้าวที่เข้ามาเป็นนักดนตรี นักร้องและนักแสดง ยามและพนักงานรักษาความปลอดภัย ผู้ให้คำ-
แนะนำความงามและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง ผู้จัดการดูแลฟาร์ม เป็นต้น

4. ในกรณีที่คนต่างด้าวขอเข้ามาประกอบอาชีพเป็นผู้ให้คำแนะนำปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ
หรือผู้ชำนาญ หรือใช้ความสามารถพิเศษหรือใช้ประสิทธิภาพความชำนาญของคนงานต่างด้าว ควรจะ
อนุญาตในกรณีที่มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีและวิทยาการสมัยใหม่เท่านั้น โดยมีการกำหนดระยะเวลา
ในการถ่ายทอดให้กับคนงานไทยสามารถปฏิบัติงานแทนคนงานต่างด้าวได้

5. รัฐบาลควรวางแผนนโยบายการศึกษาระดับสูงโดยขอความร่วมมือระหว่างทบวงมหา-
วิทยาลัยและกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในการปรับปรุงและพัฒนาหลักสูตรการสอนให้ผู้มี
การศึกษาระดับสูงสามารถปฏิบัติงานในอาชีพซึ่งจำเป็นต้องอาศัยเทคโนโลยีและวิทยาการสมัยใหม่ และ
สามารถรองรับการถ่ายทอดได้ รวมทั้งเพิ่มงบประมาณในการดำเนินงานและการลงทุนของการศึกษา
ในระดับสูงในสาขาที่มีความต้องการในทางสังคม ได้แก่ สาขาวิศวกรรม เกษตรศาสตร์ แพทยศาสตร์
และพัฒนาอาชีพในสาขาที่ว่างงานมาก ได้แก่ สาขาพฤกษศาสตร์ นิติศาสตร์ ศึกษาศาสตร์ และ
ฝึกหัดครู มนุษยศาสตร์ ให้ประกอบอาชีพในสาขาบริการ การท่องเที่ยวและอื่น ๆ อีก ซึ่งเป็นอาชีพ
ที่ไม่จำเป็นต้องอาศัยเทคโนโลยีและวิทยาการสมัยใหม่มาใช้มากนัก ตลอดจนลดค่านิยมของผู้มีการ
ศึกษาระดับสูงในการเลือกงาน อย่างเช่น ค่านิยมในการรับราชการโดยส่งเสริมให้ประกอบอาชีพใน
ภาคเอกชน การกลับไปประกอบอาชีพกับครอบครัวและออกไปประกอบอาชีพในต่างจังหวัด ซึ่งจะ
เป็นการลดปัญหาการว่างงานของคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงได้

ข้อเสนอในการศึกษาครั้งต่อไป

1. ควรศึกษาถึงการวางแผนกำลังคนของสถานประกอบการแต่ละประเภทที่นำคนต่างด้าวเข้ามาประกอบอาชีพ ตลอดจนทำการวิจัยและติดตามผลของการวางแผนกำลังคนว่า คนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูงสามารถปฏิบัติงานในแต่ละอาชีพแทนคนงานต่างด้าวและการรองรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีและวิทยาการสมัยใหม่จากคนงานต่างด้าว ได้มากน้อยเพียงใด
2. ควรศึกษาถึงขั้นตอนและวิธีการดำเนินการแก้ไขของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการว่างงานของคนงานไทยผู้มีการศึกษาระดับสูง ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 ต่อไป
3. ควรศึกษาถึงแนวทางในการลงทุนของคนไทยว่าทำอย่างไรจึงจะสามารถลงทุนได้เองอย่าง เช่น รัฐบาลควรศึกษาถึงภูมิประเทศของประเทศไทย โดยส่งเสริมให้มีการลงทุนในการพัฒนาอุตสาหกรรมซึ่งจะช่วยเพิ่มภาวะการมีงานทำให้กับคนงานไทย ได้แก่ ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมเลี้ยงปศุสัตว์และทำโรงงานอาหารกระป๋อง ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ , การสนับสนุนโรงงานเจียรไนพลอยและอัญมณีต่าง ๆ ในจังหวัดจันทบุรี , การสนับสนุนอุตสาหกรรมกาแฟในภาคใต้ของประเทศไทย เหล่านี้ เป็นต้น
4. ควรศึกษาถึงการกำหนดแนวทางในการอนุญาตให้คนต่างด้าว เข้ามาประกอบอาชีพแล้วจะทำให้คนงานไทยมีงานทำเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้ศึกษาถึงในแง่ที่คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตประกอบอาชีพ เข้ามามีผลในการแย่งงานของคนงานไทยหรือไม่ ดังนั้น ประเด็นที่เสนอจึงควรนำมาศึกษาต่อซึ่งจะเป็นประโยชน์มาก

ศูนย์วิจัยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย