



บทที่ 1.

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การศึกษาเป็นกระบวนการต่อเนื่องอย่างหนึ่ง ที่ช่วยให้มนุษย์มีความเจริญงอกงาม ปรับตัวได้ ดำเนินชีวิตดี และมีความเปลี่ยนแปลงไปในทางที่พึงประสงค์ มนุษย์เรียนรู้ได้ คิดได้ ทำได้ และแก้ปัญหาได้ เพราะมนุษย์ได้รับการศึกษา (สุมน ออมริวัฒน์, 2527: 3) การศึกษาจึงเป็นส่วนสำคัญยิ่งในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และพัฒนาสังคมให้มีความเจริญก้าวหน้าไปในทางที่พึงประสงค์ ซึ่งนอกจากจะพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีความรู้ ความสามารถ และทักษะที่เพียงพอในการประกอบอาชีพได้แล้ว การศึกษาจะต้องเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมให้เกิดขึ้นในตัวผู้เรียน หรือมนุษย์ เพื่อให้สามารถดำเนินตนเป็นพลเมืองดีของชาติอีกด้วย

แต่สภาพการณ์ในปัจจุบัน สิ่งแวดล้อมในสังคมและสื่อมวลชนมีส่วนโน้มน้าวเยาวชนให้ได้รับประสบการณ์ในทางที่ขัดต่อศีลธรรม คุณธรรม และวัฒนธรรมอันดีงามเป็นอย่างมาก ทั้งนี้สืบเนื่องจากความเจริญก้าวหน้าอย่างรวดเร็วทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ความเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ภาวะของเศรษฐกิจ และความเปลี่ยนแปลงทางสังคม ทำให้คนจำนวนหนึ่งปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงไม่ได้ บางคนโดยเฉพาะเด็กและเยาวชนมีพัฒนาการทางจิตใจเบี่ยงเบนไปในทางไม่พึงประสงค์ ประชาชนขาดระเบียบวินัยมากขึ้น ซึ่งถ้าปล่อยเหตุการณ์เป็นเช่นนี้เรื่อยไป เยาวชนก็จะเคยชินต่อการประพฤติผิดศีลธรรมและกฎหมาย ย่อมมีผลเสียหายต่อประเทศชาติ วิธีการหนึ่งที่สามารถแก้ไขได้คือ การปลูกฝังลักษณะนิสัย คุณธรรม และจริยธรรมที่ดีให้แก่เยาวชน ตั้งแต่เริ่มเรียน สถานศึกษาควรทำหน้าที่อบรมปลูกฝังลักษณะนิสัย หรือคุณธรรมต่าง ๆ ให้เกิดขึ้นในตัวนักเรียนอย่างจริงจัง ทั้งนี้ด้วยการให้ความสำคัญต่อการเรียนการสอนจริยศึกษาให้มากขึ้น

ในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม และการสร้างเสริมลักษณะนิสัยที่ดีให้แก่นักเรียนนั้น สุมน ออมริวัฒน์ (2526: 59) กล่าวว่า

การปลูกฝังคุณงามความดีไว้ในจิตวิญญาณของมนุษย์ ต้องใช้วิธีการอบรมทั้งทางตรงและทางอ้อม และต้องได้รับปฏิบัติตั้งแต่เด็กเริ่มรู้ความยิ่งในระดับปฐมวัยศึกษาและระดับ

ประถมศึกษาด้วยแล้ว หากครูได้สร้างเสริมลักษณะนิสัยกันอย่างจริงจัง สม่าเสมอเด็กไทยของเราก็จะมีศรัณ্ডต่อตนเอง และสิ่งแวดล้อมอย่างถูกทำนองคลองธรรมคุณงามความดีจะหยิบยกลึกลงในจิตใจของเขางามมากจะถูกสั่นคลอนเมื่อเติบโตเข้าสู่วัยรุ่น

ในการสอนจริยศึกษาโดยตรง ครูควรต้องจัดกิจกรรมทั้งที่เป็นกิจกรรมหลักและกิจกรรมเสริมให้นักเรียนมีมโนทัศน์ เจตคติ และการปฏิบัติที่ถูกต้อง เช่น การจัดกิจกรรมการเรียนการสอนในห้องเรียน การอบรม 5 นาทีเวลาเช้า หรือการให้นักเรียนสอนกันเอง เป็นการสอนจริยศึกษาที่ทำให้นักเรียนฝึกปฏิบัติอย่างเคร่งครัดแต่ไม่เคร่งเครียด สำหรับการสอนจริยศึกษาโดยทางอ้อมได้แก่ การจัดกิจกรรมลูกเสือ ยุวกาชาด เนตรนารี และกิจกรรมสร้างนิสัยอื่น ๆ เช่น กิจกรรมสหกรณ์ในโรงเรียน กิจกรรมสังคมประชาธิปไตย กิจกรรมกีฬาและสันทานากาраж ฯลฯ ซึ่งกิจกรรมเหล่านี้เป็นกิจกรรมที่สร้างนิสัยและจริยธรรมที่ดีงามแก่นักเรียนทั้งสิ้น (สุม อมรวิจัย 2526: 58-59)

โดยที่กิจกรรมลูกเสือเป็นกิจกรรมที่มุ่งสร้างเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี มีระเบียบวินัย ประพฤติปฏิบัติตามขบวนธรรมเนียมประเพณี และวัฒนธรรมอันดึงดี มีความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ รู้จักเสียสละและบำเพ็ญประโยชน์เพื่อส่วนรวม (กระทรวงศึกษาธิการ กรมวิชาการ 2528: 7) กิจการลูกเสือจึงเป็นสิ่งที่มีคุณค่าต่ออนาคตของประเทศไทยเป็นอันมาก และอาจกล่าวได้ว่ากิจกรรมลูกเสือเป็นวิชาจริยศึกษาภาคปฏิบัติ ที่มุ่งฝึกเยาวชนให้มีคุณธรรม จริยธรรมที่ดีงาม กิจกรรมลูกเสือจึงได้เข้ามามีบทบาทในการเรียนการสอน ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2454 เป็นต้นมา พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ ได้ทรงตั้งกองลูกเสือกองแรกขึ้นที่โรงเรียนมหาดเล็กหลวง (โรงเรียนวชิราลัยในปัจจุบัน) เพื่อเป็นแบบอย่างแก่โรงเรียนอื่น ๆ และยังได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้จัดตั้งกองลูกเสือตามโรงเรียนต่าง ๆ มากขึ้น จึงทำให้กิจการลูกเสือแพร่หลายไปสู่โรงเรียนต่าง ๆ อย่างรวดเร็ว (สมรถไชย ศรีกฤษณ์ 2521: 5) ด้วยเหตุนี้กิจการลูกเสือจึงเป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรประถมศึกษา กล่าวคือเป็นกิจกรรมเสริมหลักสูตรในหลักสูตรประถมศึกษา พ.ศ. 2480 หรือเป็นวิชาบังคับในหลักสูตรประถมศึกษา พ.ศ. 2491 และเป็นกิจกรรมนอกหลักสูตรในหลักสูตรประถมศึกษา พ.ศ. 2503 ซึ่งระบุไว้ว่าโรงเรียนต้องจัดให้มีกิจกรรมลูกเสือ อนุกาชาด หรือกิจกรรมพิเศษอื่น ๆ นอกเวลาเรียนที่กำหนดไว้อย่างน้อยสัปดาห์ละ 1 ชั่วโมง (กระทรวงศึกษาธิการ 2508: 3,

ผู้สืบ ภูภูมิทรัพย์ 2525: 362) และเมื่อประกาศใช้หลักสูตรประถมศึกษา พุทธศักราช 2521 ได้แบ่งโครงสร้างเนื้อหาวิชาเป็นกลุ่มประสบการณ์ต่าง ๆ กิจกรรมลูกเสือได้ถูกจัดให้เป็นกิจกรรมบังคับเลือกในกิจกรรมสร้างนิสัย ในกลุ่มสร้างเสริมลักษณะนิสัย ที่โรงเรียนจะสามารถเลือกสอนได้ โดยให้มีกิจกรรมภาคปฏิบัติให้มาก หรือถ้าโรงเรียนใดไม่พร้อมที่จะสอนกิจกรรมลูกเสือจะเลือกกิจกรรมอื่น ๆ ที่มีอยู่ในคู่มือปฏิบัติกิจกรรมสร้างนิสัยระดับประถมศึกษาของกรมวิชาการก็ได้ (กระทรวงศึกษาธิการ กรมวิชาการ 2524: 701)

จากการประกาศใช้หลักสูตรประถมศึกษา พุทธศักราช 2521 ทำให้การเรียนการสอนลูกเสือเป็นเพียงกิจกรรมบังคับเลือกที่โรงเรียนจะเลือกสอนก็ได้ในกิจกรรมสร้างนิสัย หรือถ้าโรงเรียนใดไม่พร้อมที่จะสอนกิจกรรมลูกเสือจะเลือกสอนกิจกรรมสร้างนิสัยอื่น ๆ ก็ได้นี้เอง ทำให้บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดหลักสูตรกิจกรรมลูกเสือเห็นว่า การจัดกิจกรรมลูกเสือเป็นเพียงกิจกรรมสร้างนิสัย ซึ่งเป็นกิจกรรมบังคับเลือกในกลุ่มสร้างเสริมลักษณะนิสัยในหลักสูตรประถมศึกษา ที่เน้นการสอนภาคปฏิบัตินั้น จะทำให้เยาวชนของชาติได้ประโยชน์และบังเกิดผลดีไม่เต็มที่ น่าจะมีการเพิ่มวิชาลูกเสือที่เน้นการสอนเฉพาะภาควิชาการ หรือทฤษฎี บรรจุเป็นวิชาบังคับในหลักสูตรประถมศึกษา ด้วยการยังคงให้มีการสอนกิจกรรมลูกเสือเป็นกิจกรรมบังคับเลือกควบคู่ไปด้วย ทั้งนี้เพื่อให้การเรียนการสอนเป็นระบบและสามารถฝึกอบรมเยาวชนได้อย่างทั่วถึงยิ่งขึ้น (กรมวิชาการ 2526: 1-6, ประมาณรายได้ 2526: 2-3) กระทรวงศึกษาธิการเห็นความสำคัญและเห็นว่าวิชาลูกเสือจะสามารถสร้างเสริมเยาวชนให้เป็นพลเมืองดีมีระเบียบวินัย มีความรับผิดชอบต่อสังคมและประเทศได้เป็นอย่างดี จึงประกาศใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือเป็นวิชาบังคับในระดับประถมศึกษา สำหรับโรงเรียนประถมศึกษาทั่วประเทศ ตั้งแต่วันที่ 16 ตุลาคม 2527 โดยกำหนดให้สอนในกลุ่มสร้างเสริมลักษณะนิสัย และให้ใช้เวลาเรียนร้อยละ 50 ของกิจกรรมสร้างนิสัย โดยให้เริ่มใช้ในปีการศึกษา 2528 ทุกชั้น (กรมพลศึกษา 2529: 4) และเวลาเรียนของกิจกรรมสร้างนิสัยซึ่งเหลืออยู่ร้อยละ 50 ให้เลือกเรียนกิจกรรมสร้างนิสัยอื่น ๆ ให้เหมาะสมกับเวลา หรือจะเลือกเรียนกิจกรรมลูกเสือตามที่เคยเรียนอยู่เดิมก็ได้ (กรมพลศึกษา 2528: 4)

จากการประกาศใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือระดับประถมศึกษา พุทธศักราช 2528 เป็นวิชาบังคับในหลักสูตรประถมศึกษา พุทธศักราช 2521 กองลูกเสือ กรมพลศึกษาและกรมวิชาการได้ร่วมกันเร่งดำเนินการจัดทำหลักสูตรวิชาลูกเสือขึ้น เพื่อให้โรงเรียนต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางจัดการเรียนการสอนให้ทันในปีการศึกษา 2528 (กรมพลศึกษา (อัคสานา): 10-11)

การจัดการเรียนการสอนวิชาลูกเสือตามแนวทางของหลักสูตรวิชาลูกเสือระดับประเทศ ศึกษา พุทธศักราช 2528 จะประสบผลสำเร็จมากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับบุคคลหลายฝ่าย ที่จะนำหลักสูตรไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ สังค์ อุทرانันท์ (2527: 260) ได้กล่าวถึงความสำคัญของ การใช้หลักสูตรว่า "การทำงานเกี่ยวกับหลักสูตร จะถือว่าขั้นตอนของการใช้หลักสูตรเป็นขั้นตอน ที่มีความสำคัญของกระบวนการพัฒนาหลักสูตร" โดยเฉพาะครูและผู้บริหารโรงเรียน เป็นผู้ที่มีบทบาทมากที่สุดในการนำหลักสูตรไปใช้ให้บรรลุตามจุดมุ่งหมายของหลักสูตร ดังที่สุจริต เพียรชอน (2523: 25-26) ได้กล่าวถึงความสำคัญของครูผู้สอนในการนำเอาหลักสูตรไปใช้ให้สัมฤทธิ์ผลว่า "...ในเบื้องของการนำเอาหลักสูตรไปใช้ครูผู้สอนเป็นผู้ทำให้หลักสูตรบังเกิดผล เมื่อหลักสูตรจะดี เลิศปานได หากครูผู้สอนไม่เข้าใจจุดมุ่งหมาย แนวความคิดและเนื้อหาในหลักสูตรอย่างถ่องแท้ แล้ว หลักสูตรไม่มีวันบรรลุเป้าประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างแน่นอน..." และวิชัย วงศ์ใหญ่ (2523: 184) ได้กล่าวถึงผู้บริหารในการใช้หลักสูตรไว้ว่า "ครูใหญ่เป็นผู้มีบทบาทมากเกี่ยวกับการใช้ หลักสูตร จะต้องทำการศึกษาหลักสูตรให้ชัดเจน เพื่อจะได้วางแผนเกี่ยวกับการใช้หลักสูตร เช่น การจัดครุเข้าสอน การเตรียมวางแผนเพื่อการใช้หลักสูตร การจัดบริการวัสดุประกอบหลักสูตร และสื่อการเรียน เป็นต้น"

จากการที่หลักสูตรวิชาลูกเสือ พุทธศักราช 2528 เป็นหลักสูตรที่จัดทำขึ้นอย่างเร่งด่วน มีเวลาในการจัดทำน้อย เพื่อให้ทันใช้ในปีการศึกษา 2528 และมิได้มีการนำไปทดลองใช้มาก่อน ย่อมไม่มีโอกาสที่จะทราบข้อบกพร่อง และปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ถึงแม้ว่าจะใช้หลักสูตรเป็นเวลา กว่า 3 ปีแล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่มีการติดตามผลการใช้หลักสูตรอย่างจริงจัง เพื่อนำมาปรับปรุง หลักสูตรให้มีคุณภาพยิ่งขึ้น จากการวิจัยของ บกส.สวดี วรกิตติ (2518: 9) พบว่าการประกาศ ใช้หลักสูตรอย่างกระหันกระห槿ให้เกิดปัญหาต่าง ๆ เช่น ผู้บริหารและครูไม่ได้เข้ารับการอบรมอย่าง ทั่วถึง ขาดวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็น สถานที่ไม่เพียงพอ และโรงเรียนได้รับเอกสารหลักสูตรล่าช้า และไม่เพียงพอ กับความต้องการ

สุชาติ วงศ์สุวรรณ (2529: 23) ได้กล่าวถึง ปัญหาการใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือไว้ว่า "การกำหนดให้ลูกเสือเป็นกิจกรรมบังคับสำหรับนักเรียนทุกคนในกลุ่มสร้างเสริมลักษณะนิสัยของ หลักสูตรประดิษฐ์ศึกษา...ว่าเป็นปัญหาอย่างยิ่งสำหรับการปฏิบัติของครูและโรงเรียน สิ่งเหล่านี้ มิได้เป็นปัญหาแต่เพียงว่าครู โรงเรียนจะต้องเลี่ยงเวลาศึกษาทำความเข้าใจเพื่อให้ปฏิบัติได้ถูก ต้องตามคำสั่งเท่านั้น หากแต่ยังมีผลกระทบกระเทือนไปถึงการจัดการเรียนการสอน การวัดผล

ประเมินผล และรวมไปถึงการจบหลักสูตรของนักเรียนด้วย"

ในส่วนของการนำหลักสูตรวิชาลูกเสือไปใช้นั้นยังไม่มีผู้ใดศึกษาและวิจัยไว้ก่อนเลย จึงทำให้ไม่ทราบว่าหลักสูตรมีข้อดีและข้อบกพร่องอะไรบ้าง มีส่วนไหนที่น่าจะปรับปรุงให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น และเมื่อพิจารณาถึงการจัดการเรียนการสอนวิชาลูกเสือ ตามหลักสูตรวิชาลูกเสือระดับประถมศึกษา พุทธศักราช 2528 หรือการนำเอาหลักสูตรวิชาลูกเสือไปใช้ในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี ซึ่งผู้วิจัยเลือกทำการศึกษาพบว่า การนิเทศและติดตามผลการใช้หลักสูตรของหน่วยศึกษานิเทศฯ สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี (2529: 110-111) ในกลุ่มสร้างเสริมลักษณะนิสัย ในส่วนของกิจกรรมสร้างนิสัยที่เกี่ยวข้องกับวิชาลูกเสือ มีัญหาอยู่หลายประการคือ

1. โรงเรียนเป็นจำนวนมาก จะสอนวิชาลูกเสือและจัดกิจกรรมลูกเสือเป็นวิชาเดียว กัน ซึ่งไม่เป็นไปตามที่หลักสูตรต้องการ และจะสอนรวมกันทั้ง 6 ชั้น ซึ่งความหลักสูตรจะจัดวัดถู ประสงค์และเนื้อหาต่อเนื่องกันไป

2. ครูผู้สอนและผู้บริหารโรงเรียนจำนวนมากไม่เข้าใจวิธีการจัดการเรียนการสอน วิชาลูกเสือ เนื่องจากไม่เคยผ่านการอบรม ทำให้ไม่เข้าใจในหลักสูตรอย่างเพียงพอ

3. โรงเรียนไม่มีการจัดทำกำหนดการสอน และแผนการสอนย่อยวิชาลูกเสือ เพราะเห็นว่าเป็นเรื่องของการปฏิบัติ

4. การวัดผลและประเมินผลตามจุดประสงค์การเรียนรู้ในสมุด บ.02 และการวัดผล ปลายภาคเรียน ปลายปี โรงเรียนส่วนมากจะวัดแต่ภาคปฏิบัติอย่างเดียว

5. โรงเรียนไม่ค่อยเห็นความสำคัญของวิชาลูกเสือ ซึ่งบางโรงเรียนจะไม่จัดการสอน เลย เพราะคิดว่าจุดประสงค์ส่วนใหญ่จะข้องกับวิชาและกลุ่มประสบการณ์นั้น ๆ อยู่แล้ว

ประกอบกับจังหวัดปทุมธานี เป็นจังหวัดหนึ่งที่อยู่ใกล้กรุงเทพมหานคร สภาพส่วนหนึ่ง ในหลายอำเภอของจังหวัด ได้เปลี่ยนแปลงเป็นเมืองริมแม่น้ำของกรุงเทพมหานคร เช่น อำเภอ ลำลูกกา อำเภอธัญบุรี อำเภอคลองหลวง อำเภอเมืองปทุมธานี แต่สภาพอีส่วนหนึ่งยังคงสภาพ เป็นชนบทอยู่ ซึ่งมีอิทธิพลต่อการเปลี่ยนแปลงวิธีชีวิตความเป็นอยู่ เช่น ผลกระทบจากการขยายเมือง ทำให้มีหมู่บ้านจัดสรรเกิดขึ้นในหลายอำเภอ เป็นที่ตั้งของอุตสาหกรรมหลายชนิด มีการเปลี่ยนสภาพ จากการทำนาเป็นทำสวนส้ม ในด้านของการศึกษา เป็นที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษาถึง 6 แห่ง คือ วิทยาลัยครุพัฒน์วิทยาลงกรณ์ ปทุมธานี มหาวิทยาลัยรังสิต มหาวิทยาลัยกรุงเทพ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต วิทยาลัยพลศึกษากรุงเทพ และสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย (AIT)

นอกจากนี้จังหวัดปทุมธานี ยังกำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเปลี่ยนสภาพจากการทำนาเข้าเป็นคนที่มีสิทธิในที่ทำการ

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จะเห็นว่าโดยทั่วไปแล้ว การเปลี่ยนแปลงสภาพส่วนหนึ่งจากสังคมชนบทเป็นสังคมเมืองมีผลต่อจิตใจธรรมของคนในชุมชน มีผลต่อการเสริมสร้างลักษณะนิสัยที่ดีต่อการเป็นพลเมืองของชาติ ซึ่งวิชาลูกเสือเป็นวิชาจารย์ศึกษาภาคปฏิบัติ ที่จะสามารถช่วยปรับปรุงเมืองที่มีลักษณะเป็นนครหลวงมากขึ้น ช่วยปรับปรุงคนในชุมชนให้มีระเบียบวินัย มีจิตใจธรรมที่ดี อันเป็นพื้นฐานที่ดีงามของพลเมืองของชาติ ทำให้ผู้วิจัยคิดว่าการที่จะนำหลักสูตรดังกล่าวไปใช้เพื่อให้ตอบสนองต่อสภาพสังคมนั้นจะทำได้เพียงใด ผู้วิจัยจึงศึกษาสภาพการใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือระดับประถมศึกษา พุทธศักราช 2528 ในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี ว่าโรงเรียนมีความพร้อมในการจัดการเรียนการสอนแค่ไหน มีสภาพการปฏิบัติและปัญหาอุปสรรคในการใช้หลักสูตรอย่างไรบ้าง เพื่อเป็นข้อมูลของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานีในการนิเทศติดตามผลและปรับปรุงหลักสูตรให้ตอบสนองต่อชุมชนและสังคมมากขึ้น

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- เพื่อศึกษาสภาพการใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือระดับประถมศึกษา พุทธศักราช 2528 ในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี
- เพื่อศึกษาปัญหาในการใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือระดับประถมศึกษา พุทธศักราช 2528 ในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี

### ขอบเขตของการวิจัย

- การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาสภาพการใช้หลักสูตร และปัญหาในการใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือระดับประถมศึกษา พุทธศักราช 2528 ในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี ด้วยการศึกษาในส่วนที่เกี่ยวกับสิ่งต่อไปนี้

#### 1.1 การแปลงหลักสูตรไปสู่การสอน

##### 1.1.1 นโยบายในการใช้หลักสูตร

##### 1.1.2 การจัดทำกำหนดการสอน และบันทึกการสอน

##### 1.1.3 การจัดทำเอกสารประกอบหลักสูตร

#### 1.2 การจัดปัจจัย และสภาพต่าง ๆ เพื่อการใช้หลักสูตร

- 1.2.1 การเตรียมบุคลากร
- 1.2.2 การบริหารและบริการหลักสูตรในด้าน
  - การจัดครูเข้าสอน
  - การบริหารและบริการวัสดุหลักสูตร
  - การจัดอาคารสถานที่ วัสดุอุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวก
- 1.2.3 การนิเทศและติดตามผลการใช้หลักสูตร
- 1.3 การจัดการเรียนการสอน
  - 1.3.1 การจัดกิจกรรมการเรียนการสอน
  - 1.3.2 การจัดกิจกรรมเสริมการเรียนการสอน
  - 1.3.3 เทคนิคและวิธีสอน
  - 1.3.4 การวัดและประเมินผลการเรียน

2. ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นผู้เกี่ยวข้องกับการใช้หลักสูตรในการประด�

ศึกษา สังกัดสำนักงานการประดมศึกษาจังหวัดปทุมธานี ได้แก่ ผู้บริหารโรงเรียน และครูผู้สอน วิชาลูกเสือประจำปีการศึกษา 2531 ในโรงเรียนประดมศึกษา สังกัดสำนักงานการประดมศึกษา จังหวัดปทุมธานี โดยจำแนกศึกษาตามขนาดของโรงเรียนเป็น 4 ขนาดคือ ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดเล็กมาก ทั้งนี้เพื่อให้กลุ่มตัวอย่างเพื่อการวิจัยครอบคลุมโรงเรียน ทุกขนาด

#### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

1. เป็นข้อมูลแก่ผู้บริหาร โรงเรียนและครูผู้สอน ให้วางแผนส่งเสริมและปรับปรุงการเรียนการสอนวิชาลูกเสือระดับประดมศึกษาในโรงเรียนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
2. เป็นข้อมูลให้สำนักงานการประดมศึกษาจังหวัดปทุมธานี จัดดำเนินการนิเทศและติดตามผลการใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือระดับประดมศึกษา พุทธศักราช 2528 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
3. เป็นข้อมูลให้หน่วยงานในการพัฒนาหลักสูตร พิจารณาปรับปรุงหลักสูตรให้มีคุณภาพยิ่งขึ้น

#### คำจำกัดความที่ใช้ในการวิจัย

สภาพการใช้หลักสูตร หมายถึง สภาพความเป็นจริงเกี่ยวกับการใช้หลักสูตรในลักษณะ การปฏิบัติ ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับการแปลงหลักสูตรไปสู่การสอน การจัดปัจจัยและสภาพต่าง ๆ เพื่อ

## การใช้หลักสูตร และการจัดการเรียนการสอนของครู

ปัญหาการใช้หลักสูตร หมายถึง สภาพการที่เป็นปัญหาหรือเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานในการดำเนินการใช้หลักสูตร

หลักสูตรวิชาลูกเสือ หมายถึง หลักสูตรวิชาลูกเสือระดับประถมศึกษา พุทธศักราช 2528 ที่กระทรวงศึกษาธิการได้ประกาศใช้เมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2527 ให้วิชาลูกเสือเป็นวิชาบังคับเรียนในชั้นประถมศึกษาปีที่ 1-6 โดยเริ่มใช้ในปีการศึกษา 2528 ทุกชั้นเรียน

ผู้บริหาร หมายถึง ครูใหญ่ อาจารย์ใหญ่ และผู้อำนวยการโรงเรียนในโรงเรียน ประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี

ครู หมายถึง ครูที่ทำหน้าที่สอนวิชาลูกเสือ ในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี

โรงเรียนประถมศึกษา หมายถึง โรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี

โรงเรียนประถมศึกษาขนาดใหญ่ หมายถึง โรงเรียนประถมศึกษาที่มีจำนวนนักเรียนตั้งแต่ 720 คนขึ้นไป

โรงเรียนประถมศึกษาขนาดกลาง หมายถึง โรงเรียนประถมศึกษาที่มีจำนวนนักเรียนตั้งแต่ 360-719 คน

โรงเรียนประถมศึกษาขนาดเล็ก หมายถึง โรงเรียนประถมศึกษาที่มีจำนวนนักเรียนตั้งแต่ 121-359 คน

โรงเรียนประถมศึกษาขนาดเล็กมาก หมายถึง โรงเรียนประถมศึกษาที่มีจำนวนนักเรียนไม่เกิน 120 คน

นโยบายในการใช้หลักสูตร หมายถึง แนวปฏิบัติของโรงเรียนในการใช้หลักสูตรลูกเสือ

### วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้มุ่งที่จะศึกษาสภาพการใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือ รวมทั้งปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือระดับประถมศึกษา พุทธศักราช 2528 ในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี มีลำดับขั้นตอนในการดำเนินงานดังนี้

#### 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่างประชากรที่ศึกษา

1.1 ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้คือ ผู้เกี่ยวข้องกับการใช้หลักสูตรในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี จำนวน 178 โรงเรียน จำแนกเป็นโรงเรียนประถมศึกษาขนาดใหญ่จำนวน 8 โรงเรียน โรงเรียนประถมศึกษาขนาดกลางจำนวน 28 โรงเรียน โรงเรียนประถมศึกษาขนาดเล็กจำนวน 118 โรงเรียน และโรงเรียนประถมศึกษาขนาดเล็กมากจำนวน 24 โรงเรียน ซึ่งผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ผู้บริหารโรงเรียนจำนวน 178 คน ครุพัสดุสอนวิชาลูกเสือจำนวน 1,186 คน รวมเป็นประชากรผู้ให้ข้อมูลทั้งหมด 1,364 คน

## 1.2 กลุ่มตัวอย่างประชากร

1.2.1 คำนวณกลุ่มตัวอย่างประชากรโรงเรียนจากสูตรของทาโร ยามาเน (Taro Yamane 1973: 725) “ได้จำนวนกลุ่มตัวอย่างโรงเรียน 123 โรงเรียน เทียบสัดส่วนหากกลุ่มตัวอย่างโรงเรียนแต่ละขนาดได้ดังนี้”

โรงเรียนประถมศึกษาขนาดใหญ่ 6 โรงเรียน

โรงเรียนประถมศึกษาขนาดกลาง 19 โรงเรียน

โรงเรียนประถมศึกษาขนาดเล็ก 81 โรงเรียน

โรงเรียนประถมศึกษาขนาดเล็กมาก 17 โรงเรียน

1.2.2 กลุ่มตัวอย่างประชากรผู้บริหารโรงเรียน ใช้กลุ่มตัวอย่างผู้บริหารโรงเรียนจากโรงเรียนที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง ได้กลุ่มตัวอย่างประชากรผู้บริหาร 123 คน

1.2.3 กลุ่มตัวอย่างประชากรครุพัสดุสอน คำนวณโดยใช้สูตรของทาโร ยามาเน (Taro Yamane) “ได้กลุ่มตัวอย่างประชากรครุพัสดุสอน 299 คน เทียบสัดส่วนหาจำนวนกลุ่มตัวอย่างประชากรโรงเรียนตามขนาดของโรงเรียนได้ดังนี้”

โรงเรียนประถมศึกษาขนาดใหญ่ 35 คน

โรงเรียนประถมศึกษาขนาดกลาง 49 คน

โรงเรียนประถมศึกษาขนาดเล็ก 179 คน

โรงเรียนประถมศึกษาขนาดเล็กมาก 36 คน

รวมกลุ่มตัวอย่างประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 422 คน และใช้วิธีสุ่มตัวอย่างประชากรในแต่ละขนาดโรงเรียน โดยวิธีการสุ่มแบบง่าย (Simple Random Sampling)

## 2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย เป็นแบบสอบถาม และแบบตรวจสอบเอกสารที่ผู้วิจัย  
สร้างขึ้นดังนี้

**2.1 แบบสอบถามมี 2 ฉบับคือ**

ฉบับที่ 1 เป็นแบบสอบถามสำหรับผู้บริหาร

ฉบับที่ 2 เป็นแบบสอบถามสำหรับครูผู้สอนวิชาลูกเสือ

แบบสอบถามแต่ละฉบับมี 3 ตอนคือ

ตอนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม มีลักษณะเป็นแบบตรวจสอบและแบบเติมคำเพิ่มอีกนั้นทั้ง 2 ฉบับ

ตอนที่ 2 เป็นคำถามเกี่ยวกับสภาพการใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือระดับประถมศึกษา พุทธศักราช 2528 มีลักษณะเป็นแบบตรวจสอบและปลายเปิด

ฉบับที่ 1 สำหรับผู้บริหาร เป็นเรื่องเกี่ยวกับการแปลงหลักสูตรไปสู่การสอน และการจัดปัจจัยและสภาพต่าง ๆ เพื่อการใช้หลักสูตรประกอบด้วยนโยบายในการใช้หลักสูตร การจัดทำกำหนดการสอน การจัดทำเอกสารประกอบหลักสูตร การเตรียมบุคลากร การบริหารและบริการหลักสูตร และการนิเทศติดตามผลการใช้หลักสูตร

ฉบับที่ 2 สำหรับครูผู้สอนวิชาลูกเสือ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการแปลงหลักสูตรไปสู่การสอน การจัดปัจจัยและสภาพต่าง ๆ เพื่อการใช้หลักสูตรและการจัดการเรียน การสอนประกอบด้วย การจัดทำกำหนดการสอนและบันทึกการสอน การจัดทำเอกสารประกอบหลักสูตร การเตรียมบุคลากร การบริหารและบริการหลักสูตร การนิเทศติดตามผลการใช้หลักสูตร การจัดกิจกรรมการเรียนการสอน การจัดกิจกรรมเสริมการเรียนการสอน เทคนิคและวิธีสอน การวัดและประเมินผลการเรียน

ตอนที่ 3 เป็นคำถามเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือระดับประถมศึกษา พุทธศักราช 2528 ในด้านการปฏิบัติ ซึ่งจะถามปัญหาแต่ละด้านของการใช้หลักสูตรวิชาลูกเสือในตอนที่ 2 ของแต่ละฉบับ

**2.2 แบบตรวจสอบเอกสาร** เป็นแบบตรวจสอบเอกสารหลักสูตร เอกสารประกอบหลักสูตร และสื่อการเรียนการสอนวิชาลูกเสือระดับประถมศึกษา พุทธศักราช 2528 มีลักษณะเป็นแบบตรวจสอบและปลายเปิด ซึ่งมุ่งศึกษาในด้านปริมาณและสภาพของวัสดุหลักสูตร

**3. การเก็บรวบรวมข้อมูล**

ผู้วิจัยขอหนังสือจากบัญชีติวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยไปยังสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี เพื่อขอความร่วมมือจากผู้บริหารและครูผู้สอนในสังกัด และดำเนินการดังนี้

- 3.1 แบบสอบถาม ผู้วิจัยส่งแบบสอบถามให้กลุ่มตัวอย่างและรับกลับคืนด้วยตนเอง
- 3.2 แบบตรวจสอบเอกสาร ผู้วิจัยเป็นผู้ตรวจสอบและเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง

#### ทนเอง

#### 4. การวิเคราะห์ข้อมูล

##### 4.1 การวิเคราะห์ข้อมูลแบบสอบถาม ดำเนินการดังนี้

4.1.1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม วิเคราะห์โดยใช้ค่าร้อยละ และเสนอเป็นตารางประกอบคำบรรยาย

4.1.2 ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพการใช้หลักสูตร วิเคราะห์โดยใช้ค่าร้อยละ และเสนอเป็นตารางประกอบคำบรรยาย

4.1.3 ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาการใช้หลักสูตร วิเคราะห์โดยใช้ค่าร้อยละ และเสนอเป็นตารางประกอบคำบรรยาย

4.2 การวิเคราะห์ข้อมูลแบบตรวจสอบเอกสาร วิเคราะห์โดยใช้ค่าร้อยละเป็นรายชื่อ และเป็นกลุ่ม และเสนอเป็นตารางประกอบคำบรรยาย

#### ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิจัย

การนำเสนอผลการวิจัย ผู้วิจัยจัดลำดับขั้นของการเสนอผลการวิจัยเป็น 5 บทดังนี้  
บทที่ 1 กล่าวถึงความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา วัตถุประสงค์ของการวิจัย ขอบเขตของการวิจัย ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย คำจำกัดความที่ใช้ในการวิจัย วิธีดำเนินการวิจัย และลำดับขั้นในการเสนอผลการวิจัย

บทที่ 2 กล่าวถึงเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องในการวิจัย

บทที่ 3 กล่าวถึงวิธีดำเนินการวิจัยโดยละเอียด ประกอบด้วยวัตถุประสงค์ของการวิจัย ประชากรและกลุ่มตัวอย่างประชากร เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย การเก็บรวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูล และสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

บทที่ 4 กล่าวถึงการวิเคราะห์ข้อมูล ผลการวิเคราะห์ข้อมูลแบ่งออกเป็น 2 ส่วนคือ

ส่วนที่ 1 วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับแบบสอบถาม

ส่วนที่ 2 วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับแบบตรวจสอบเอกสาร

บทที่ 5 กล่าวถึงสรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ ส่วนสุดท้ายเป็น

บรรณานุกรม และภาคผนวก

# ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย