

ความสอดคล้องของกฎหมาย เกี่ยวกับการนำเข้า และการผลิตรถยนต์ของไทย
ต่อหลักเกณฑ์ของแกตต์



นายบัณฑิต ปลืหจินดา

ศูนย์วิทยพัชยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2536

ISBN 974-582-993-5

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

018858 117888094

THE COMPATIBILITY OF LAW CONCERNING TO AUTOMOTIVE
IMPORTING AND MANUFACTURING TO
GATT PRINCIPLES



MR. BUNDIT PLEEHACHINDA

A Thesis Submitted in Partial Fullfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Law

Department of Law

Graduate School

Chulabongkorn University

1993

ISBN 974-582-993-5

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ความสอดคล้องของกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้าและการผลิตรถยนต์ ของไทยต่อหลักเกณฑ์ของภาค
โดย	นายบัณฑิต ปลื้จินดา
ภาควิชา	นิติศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม	อ.อาษา ดำรงศิริ



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

[Signature]
.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรราช)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

[Signature]
.....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.ชุมพร บังจสุสานนท์)

[Signature]
.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย)

[Signature]
.....อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม
(อาจารย์อาษา ดำรงศิริ)

[Signature]
.....กรรมการ
(อาจารย์นิศา ศรีสุวรรณ)

บัณฑิต ปรีหจินดา : ความสอดคล้องของกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้าและการผลิตรถยนต์
ของไทยต่อหลักเกณฑ์ของแกตต์ (THE COMPATIBILITY OF LAW CONCERNING TO
AUTOMOTIVE IMPORTING AND MANUFACTURING TO GATT PRINCIPLES)

อ.ที่ปรึกษา : รศ.ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย, อ.อาษา ดำรงศิริ, 142 หน้า
ISBN 974-582-993-5

การวิจัยครั้งนี้มีจุดหมายเพื่อให้เข้าใจถึงบทบาทของกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้าและการผลิต
รถยนต์ของไทย ว่ามีความสอดคล้องต่อหลักเกณฑ์ของแกตต์ หรือไม่และเพื่อให้ได้ทราบถึงปัญหาอุปสรรค
ตลอดจนแนวทางปรับปรุงแก้ไข นโยบายและโครงสร้างกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและการผลิต
รถยนต์ของไทย

ผลการวิจัยพบว่า นโยบายและมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการนำเข้าและการผลิตรถยนต์ของ
ไทย บางประการที่เคยบังคับใช้ และบางประการที่ยังคงบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ กฎหมายเกี่ยวกับ
การบังคับใช้ขึ้นส่วนภายในประเทศ กฎหมายเกี่ยวกับภาษี อากร กฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้า
กฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมการลงทุน กฎหมายเกี่ยวกับการห้ามตั้งโรงงาน และกฎหมายเกี่ยวกับ
ข้อจำกัดการผลิต มีผลกระทบซึ่งไม่สอดคล้องต่อหลักเกณฑ์ของแกตต์

ดังนั้นจึงควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวกับการนำเข้าและการผลิตรถยนต์ของไทย
ที่ยังคงบังคับใช้ในปัจจุบันให้สอดคล้องต่อหลักเกณฑ์ของแกตต์ ได้แก่กฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้
ขึ้นส่วนในประเทศ กฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมการลงทุน กฎหมายเกี่ยวกับการห้ามตั้งโรงงานผลิต
รถยนต์



ศูนย์วิทยุทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชานิติศาสตร์.....
สาขาวิชานิติศาสตร์.....
ปีการศึกษา2535.....

ลายมือชื่อนิติต
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาพร้อม

C170127 : MAJOR LAW

KEY WORD: COMPATIBILITY/AUTOMOTIVE IMPORTING/MANUFACTURING/GATT

BUNDIT PLEEHACHINDA : THE COMPATIBILITY OF LAW CONCERNING
TO AUTOMTIVE IMPORTING AND MANUFACTURING TO GATT PRINCIPLES.

THESIS ADVISOR: ASSO.PROF.SURAKIART STHIRATHAI, Ph.D.,

ASA DAMRONGSIRI, 142 PP. ISBN 974-582-993-5

This research aims to understand whether the role of the laws concerning to Thai automotive importing and manufacturing compatible to GATT principles and to know the problems and barriers and the solutions of policy and law structure concerning to Thai automotive importing and manufacturing problems.

The results were that some policies and laws concerning to Thai automotive importing and manufacturing which used to force and still force now such as the law concerning to Local Content Requirements, the law concerning to the tax, the law concerning to importing, the law concerning to the investment promotion, the law concerning to automotive manufacturing inhibition and the law concerning to production limit had the impacts that were not compatible to GATT principles.

So there should be the revision of the laws concerning to Thai automotive importing and manufacturing that still forced to make them compatible to GATT principles. These are the laws concerning to Local Content Requirements, investment promotion and automotive manufacturing inhibition.



ภาควิชา.....นิติศาสตร์

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์

ปีการศึกษา.....2535

ลายมือชื่อนิสิต.....*บดินทร์ ปะเลหะชินดา*

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....*สุรเกียรติ์ สหิระธายี*

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....*อ. น. น. น.*

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งของท่านรองศาสตราจารย์ ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ผู้เขียนทั้งด้านการศึกษา การแก้ไขโครงร่าง และให้คำปรึกษาแนะนำ ให้ข้อคิดเห็นต่าง ๆ ตลอดจนได้สละเวลาอันมีค่ารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา และได้ตรวจแก้ไขวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนสำเร็จลุล่วงด้วยดี ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านอาจารย์ เป็นอย่างสูงมา ณ ที่นี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านเลขานุการกรม สำนักเศรษฐกิจอุตสาหกรรม อาจารย์อาษา ดำรงศิริ ที่ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่ารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาร่วม และได้ให้คำแนะนำและข้อมูลในการทำวิทยานิพนธ์

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ ดร.ชุมพร บัจจุสานนท์ที่กรุณาได้รับประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และได้กรุณาให้คำปรึกษา แนะนำ และแสดงข้อคิดเห็นต่าง ๆ แก่ผู้เขียน

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอาจารย์ นิสา ศรีสุวรรณนท์ จากกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ ที่กรุณาได้รับกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และได้กรุณาให้คำแนะนำและข้อมูลต่าง ๆ ในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ท้ายที่สุดผู้เขียนหวังว่า วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ คงจะเป็นประโยชน์แก่การศึกษาไม่มากนักน้อย ความดีของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ผู้เขียนขอกราบเป็นกตเวทิตา แก่บิดามารดา คุณตา และคุณย่าของผู้เขียนที่ได้เมตตาอบรมสั่งสอน และปลูกฝังให้ผู้เขียนเป็นผู้ใฝ่ศึกษา และขอกราบเป็นกตเวทิตาแด่บูรพาจารย์ทุกท่านที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน ส่วนภรรยาและบุตรของผู้เขียนคือส่วนที่เป็นแรงบันดาลใจและกำลังใจให้ผู้เขียนได้ทำวิทยานิพนธ์ ลุล่วงไปด้วยดี แต่ความบกพร่องไม่สมบูรณ์ของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอน้อมรับแต่เพียงผู้เดียว

บัณฑิต ปัทมจินดา

สารบัญ



หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 ความเป็นมาของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของวิทยานิพนธ์.....	2
1.3 ปัญหาที่จะศึกษา.....	2
1.4 สมมุติฐานในการวิจัย.....	2
1.5 ขอบเขตและข้อจำกัด.....	2
1.6 วิธีวิจัย.....	3
1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	3
1.8 เนื้อหาของวิทยานิพนธ์.....	3
บทที่ 2 อุตสาหกรรมรถยนต์ และโครงสร้างกฎหมายเกี่ยวกับรถยนต์ของไทย	
2.1 อุตสาหกรรมรถยนต์ในประเทศไทย.....	
2.1.1 ประวัติกำเนิดอุตสาหกรรมรถยนต์ในประเทศไทย	
ก. ยุคแห่งการส่งเสริมการลงทุนของอุตสาหกรรม	
ประกอบรถยนต์: 2504-2511.....	4
ข. ยุคแห่งการบังคับใช้ชิ้นส่วนภายในประเทศ	
2521-2532.....	6
ค. ยุคแห่งการปรับโครงสร้าง : 2523-2532	10

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ง. การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม 2533...	12
จ. ความสำเร็จของการปรับปรุงโครงสร้าง อุตสาหกรรมรถยนต์ 2534.....	14
ฉ. UNIDO กับอุตสาหกรรมรถยนต์ไทย.....	15
2.1.2 ลักษณะของอุตสาหกรรมรถยนต์ และอะไหล่รถยนต์	16
2.2 นโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์ของไทย.....	23
2.2.1 นโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์ ปี 2504-2525.....	23
2.2.2 นโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์ ปี 2526.....	24
2.2.3 นโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์ ปี 2527.....	25
2.2.4 นโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์ ปี 2528.....	28
2.2.5 นโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์ ปี 2529-2532.....	29
ก. นโยบายประกอบรถยนต์.....	30
- รถยนต์นั่ง.....	30
- รถยนต์บรรทุกเล็ก (ปิคอัพ).....	30
- รถยนต์บรรทุก และโดยสารอื่น ๆ.....	32
ข. นโยบายการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรม ผลิตส่วนประกอบและอุปกรณ์ยานยนต์ในประเทศ	32
ค. นโยบายคุ้มครองอุตสาหกรรมรถยนต์ในประเทศ	32
ง. มาตรการสนับสนุนการส่งออกรถยนต์.....	33
2.2.6 นโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์ ปี 2533.....	34
2.2.7 นโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์ ปี 2534-2535 และนโยบายการค้าเสรี.....	34

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2.3 ปัญหาและอุปสรรคของอุตสาหกรรมประกอบรถยนต์ในประเทศไทย	
2.3.1 ตลาดภายในประเทศมีขนาดจำกัด.....	38
2.3.2 การผลิตมีขนาดเล็ก.....	39
2.3.3 ปัญหาด้านราคา คุณภาพ มาตรฐานและอะไหล่รถยนต์.....	40
2.3.4 ปัญหาความไม่พร้อมของอุตสาหกรรมต่อเนื่อง....	41
2.3.5 การนำเข้ารถยนต์สำเร็จรูป CBU.....	41
2.4 โครงสร้างกฎหมายเกี่ยวกับรถยนต์ของไทย.....	41
2.4.1 กฎหมายเกี่ยวกับภาษีรถยนต์.....	41
2.4.2 กฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้ารถยนต์.....	47
2.4.3 กำหนดเกี่ยวกับการผลิตรถยนต์.....	47
2.5 ความสำคัญของอุตสาหกรรมรถยนต์ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ	
2.5.1 ทางด้านทรัพยากรธรรมชาติ.....	57
2.5.2 ทางด้านการเปลี่ยนแปลงเทคนิคการเพิ่มประสิทธิภาพของอุตสาหกรรม.....	57
2.5.3 ทางด้านรายได้ประชาชาติ.....	58
บทที่ 3 วิเคราะห์หลักเกณฑ์ของเกณฑ์กฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับอุตสาหกรรมและการค้ารถยนต์	
3.1 ความเชื่อมโยงของระบบการค้าระหว่างประเทศกับนโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์ของไทย.....	59
3.2 หลักเกณฑ์ของเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับสภาพการค้าและอุตสาหกรรมรถยนต์ของไทย.....	59

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3.2.1 หลักการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากร (มาตรา 2)	64
3.2.2 หลักการไม่เลือกปฏิบัติ (Non-Discrimination) ...	66
3.2.3 หลักปฏิบัติอย่างชาติที่รับอนุเคราะห์ยิ่ง (MFN)	69
3.2.4 หลักห้ามการจำกัดจำนวน (มาตรา 11-13).....	72
3.2.5 หลักการช่วยอุดหนุน (Subsidies).....	74
3.2.6 หลักปฏิบัติอย่างชาติ (National Treatment)....	81
3.2.7 มาตรการลงทุนที่เกี่ยวกับการค้า (TRIMs).....	90
บทที่ 4 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	102
รายการอ้างอิง.....	117
ภาคผนวก.....	124
ภาคผนวก ก.	125
ภาคผนวก ข.	134
ประวัติผู้วิจัย.....	142

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย