



บทที่ 1

บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

กรุงเทพมหานคร เป็นมหานครเมืองหลวงของประเทศไทยที่เจริญเติบโตด้วยอัตราการเพิ่มของประชากรอย่างรวดเร็ว ซึ่งเป็นผลมาจากการย้ายถิ่นเข้ามาอย่างมากของประชากรในทุกภาค โดยเฉพาะในระยะ 20 ปีที่ผ่านมา กรุงเทพมหานครมีการขยายตัวทางด้านแนวราบเป็นอย่างมากตามทฤษฎีการเจริญเติบโตของเมือง ซึ่งเกิดได้ 2 ลักษณะคือ การขยายออกในแนวตั้ง (upward) และการขยายออกจากจุดศูนย์กลางในแนวราบ (outward) (สุนันทา สุวรรโณคม, 2530 : 1) อันมีสาเหตุมาจากการพัฒนาในด้านการคมนาคมเป็นสำคัญ ทำให้ประชากรที่ยังประกอบอาชีพอยู่ในเขตเมืองชั้นในสามารถขับขยายออกไปตั้งที่อยู่อาศัยรอบนอกเมืองได้ ประกอบกับมีความกดดันในเรื่องราคาที่ดินในเขตเมืองชั้นใน และความกดดันในเรื่องประชากรและสภาพแวดล้อม รวมทั้งปัญหาเศรษฐกิจและสังคมต่าง ๆ ทำให้มีการอพยพย้ายถิ่นเข้าไปใช้ที่ดินในเขตชานเมืองเป็นที่ประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม และจัดสร้างที่พักอาศัยกันเป็นอย่างมาก ประชากรมีแนวโน้มความต้องการใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยเพิ่มขึ้นทุกปี (กองวางแผนการใช้ที่ดิน กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, 2535)

ผลกระทบที่สำคัญ คือทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของเมืองโดยภาพรวม เช่น การกระจายชุมชนที่อยู่อาศัย การกระจายกลุ่มธุรกิจการค้า กลุ่มอุตสาหกรรม เกิดปัญหาการเคลื่อนย้ายในระหว่างชุมชนต่าง ๆ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ และกลุ่มสังคม (สุนันทา สุวรรโณคม : 1)

เขตหนองจอกจัดเป็นหนึ่งในหกเขตชั้นนอก ซึ่งสำนักผังเมืองกระทรวงมหาดไทย ได้ระบุว่าเขตชั้นนอก อันได้แก่บริเวณนอกสุดของกรุงเทพมหานครเป็นบริเวณซึ่งมีประชากร อยู่ค่อนข้างเบาบาง พื้นที่ส่วนใหญ่ไว้เพื่อการเกษตรและอุตสาหกรรม เขตนี้มีพื้นที่ทั้งสิ้น 236.261 ตารางกิโลเมตร ซึ่งเป็นเขตที่มีพื้นที่มากที่สุดในกรุงเทพมหานคร ในปี 2536 มี ประชากรทั้งสิ้น 64,665 คน ความหนาแน่นของประชากร 274 คน/ตารางกิโลเมตร (รายงานจำนวนราษฎร และผู้มีสิทธิเลือกตั้งของสำนักทะเบียนเขตหนองจอก ประจำเดือน สิงหาคม 2536) โดยมีอัตราเพิ่มขึ้นจากปี 2523 ซึ่งมีความหนาแน่นของประชากรโดย เฉลี่ยประมาณ 219 คน/ตารางกิโลเมตรไม่มากนัก เขตนี้ยังเป็นเขตที่มีความหนาแน่นของ ประชากรต่ำที่สุด ทำให้มีการขยายการลงทุนในด้านต่าง ๆ รวมทั้งการใช้ที่อยู่อาศัยไปยัง เขตหนองจอกมาก ในระยะ 2-3 ปีที่ผ่านมา มีโครงการหมู่บ้านจัดสรรขนาดใหญ่หลาย โครงการเข้ามาพัฒนาที่ดินในเขตนี้ เพราะเป็นเขตที่มีศักยภาพในการพัฒนาเปลี่ยนแปลงสูง

ลักษณะภูมิประเทศของเขตหนองจอกเป็นที่ราบลุ่ม มีโครงข่ายของลำคลองหนา แน่นทั้งอุดมสมบูรณ์ ประชากรส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรม ซึ่งจะอยู่กันหนาแน่นในพื้นที่แขวง กระทุ่มรายและโคกแฝด ทั้งตามลำคลองแสนแสบ และตามเส้นทางถนนซึ่งตัดใหม่ โดย เฉพาะบริเวณใกล้เคียงกับที่ว่าการแขวงหนองจอก จะมีอาคารพาณิชย์ซึ่งใช้ประโยชน์ทั้ง ทางด้านที่อยู่อาศัยและการค้าพาณิชย์ จากการที่การคมนาคมจากศูนย์กลางของกรุงเทพฯ ไปยังเขตหนองจอกเป็นไปโดยสะดวก มีถนนชั้นดีตัดผ่านแม้แต่ในนโยบายของกระทรวง มหาดไทยซึ่งต้องการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของกรุงเทพฯ ก็ได้มีความคิดที่จะย้ายบางส่วนของเมืองหลวงออกไปอยู่ในที่โล่งจังหวัดใกล้เคียง คือในเขตป่าสงวนเสื่อมโทรมในอำเภอ สันามชัยเขตและกิ่งอำเภอท่าตะเกียบ จังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งมีพื้นที่ประมาณ 2 แสน ไร่ เพราะมีระยะห่างจากกรุงเทพฯ เพียง 70 กิโลเมตร โดยจะเน้นการพัฒนาให้เป็น ศูนย์กลางพาณิชย์และอุตสาหกรรมเบาแห่งใหม่ของประเทศ และย้ายหน่วยงานราชการที่ไม่ จำเป็นต้องตั้งอยู่ในกรุงเทพฯ ออกไป พร้อมสร้างที่อยู่อาศัยที่เน้นการพัฒนาคูณภาพชีวิตของ ผู้อยู่อาศัย และเขตหนองจอกอยู่ติดกับจังหวัดฉะเชิงเทรา เป็นจุดที่จะเดินทางผ่านจากใจกลางเมืองออกไปยังจังหวัดฉะเชิงเทรา และมีถนนเชื่อมต่อกับเส้นทางที่ไปทางภาคเหนือ และภาคตะวันออก และเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2535 ได้มีประกาศจากผังเมืองให้ ขยายความกว้างของถนนสุขุมวิท ตอนเขตมีนบุรี-หนองจอก เป็น 200 เมตรให้ชื่อ "ถนนสายปากเกร็ด-นครราชสีมา" ซึ่งจะเส้นทางออกสู่ภาคตะวันออกที่สำคัญยิ่งขึ้นในอนาคต

เขตหนองจอกแต่เดิมเป็นป่ากร้างว่างเปล่าไม่มีผู้คนอยู่อาศัย ในรัชกาลของพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ 4) ได้โปรดเกล้าฯ ให้พระยาศรีพัฒนารัตนราชโกษา เป็นแม่กองจ้างชาวจีนขุดคลองขยายการคมนาคมทางน้ำ และเพื่อประโยชน์ทางด้านยุทธศาสตร์ ตั้งแต่คลองพระโขนงหรือคลองคันในปัจจุบันไปบรรจบคลองบางขนากต่อมาเปลี่ยนชื่อใหม่ เรียกว่า "คลองแสนแสบ" เมื่อขุดเสร็จทางราชการได้อพยพชาวไทยมุสลิมมาจากบริเวณเจ็ดหัวเมืองภาคใต้ให้มาตั้งรกรากทำมาหากินตามบริเวณแนวคลองแสนแสบ ทำให้หนองจอกเป็นสังคมที่มีลักษณะพิเศษ คือมีกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม ศาสนาพุทธ และศาสนาคริสต์ซึ่งอยู่บริเวณแขวงกระทู้มรายตามลำคับ (รายละเอียดดูเพิ่มในภาคผนวก ค)

นอกจากนั้น ชุมชนหนองจอกจึงเป็นชุมชนที่น่าศึกษาโดยมองได้ใน 2 ลักษณะคือ ในเมื่อแทบทุกเขตของกรุงเทพฯ ได้พัฒนาไปเป็นสภาพเขตเมือง แต่เขตหนองจอกยังยังมีลักษณะของชุมชนชนบทอยู่ ประชาชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม มีความเป็นอยู่ใกล้เคียงกับชุมชนชนบท อีกทั้งส่วนใหญ่ถึงประมาณร้อยละ 70 นับถือศาสนาอิสลาม ทำให้ชุมชนนี้มีลักษณะเฉพาะพิเศษบางอย่าง มีความแตกต่างจากชุมชนในเขตอื่น ๆ ในเมือง เช่นกรุงเทพมหานคร และหากมองต่อไป ตามทฤษฎี Law of Primate City ของ Mark Jefferson ที่ว่าเมื่อมหานครแห่งใดขยายตัวจนห่างจากเมืองใหญ่ที่มีขนาดรองลงมาหลายเท่าตัว มหานครนั้นจะยิ่งขยายตัวมากขึ้นไปทุกที โดยดึงเอาประชากรและความสำคัญเข้ามาสู่ตัวเองอย่างไม่หยุดยั้ง (วรณัฐ จิตธรรมสถาพร, 2527 : 33) ประกอบกับทฤษฎีการขยายตัวในแนวราบของกรุงเทพมหานครแล้ว จึงมองได้ว่า เขตหนองจอกซึ่งเป็นเขตหนึ่งในมหานครเช่นกรุงเทพฯ แต่มีลักษณะเป็นสังคมเกษตรกรรม ซึ่งคงเหลืออยู่ไม่มากในกรุงเทพมหานคร จึงเป็นจุดที่ความเจริญกำลังรุกรานเข้าไปทุกส่วนอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ จึงทำให้น่าที่จะได้ศึกษาลักษณะของประชาชนในเขตนี้ ผู้ที่อยู่ท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงของสังคมในชุมชนที่กำลังเปลี่ยนแปลงไปตามความเจริญเติบโตของเมือง ดังนั้น การศึกษาข้อมูลลักษณะทันสมัยในระดับบุคคล (Individual Modernization) ของประชาชนในเขตหนองจอกจึงจะเป็นประโยชน์และแนวทางในการวางแผนพัฒนาประเทศในอนาคต เพราะประเทศที่กำลังพัฒนาอย่างประเทศไทยที่มีชุมชนที่พัฒนาจากศูนย์กลางเมืองยังมีอีกมาก อีกทั้งเพื่อทดสอบทฤษฎีที่ว่า เมื่อมีการพัฒนาสังคมหรือการเปลี่ยนแปลงทางสังคม อันหมายถึง กระบวนการซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นในโครงสร้าง (Structure)

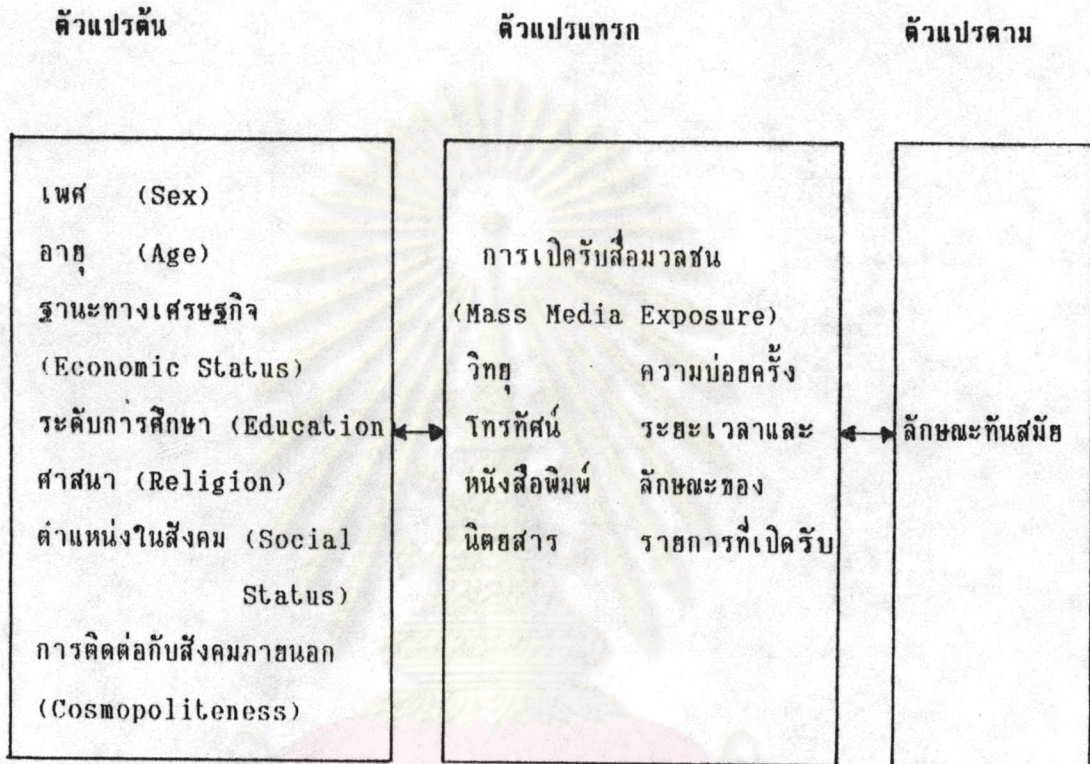
และหน้าที่ (Function) ของระบบสังคมแล้ว คนที่อยู่ในสังคมมีพฤติกรรมกาเปิดรับสื่อมวลชนประเภทต่าง ๆ อย่างไร และการเปิดรับสื่อมวลชนมีผลต่อระดับการพัฒนาระดับบุคคลอย่างไร

บุคคลที่มีลักษณะทันสมัยนั้น จะต้องมีคุณสมบัติทางจิตวิทยา หรือความรู้สำนึกคิดทัศนคติ หรือพฤติกรรมบางอย่างที่ทันสมัย และกระบวนการทำให้ทันสมัย (Modernization) เป็นกระบวนการสำคัญที่บุคคลซึ่งเป็นสมาชิกของสังคมเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตแบบดั้งเดิม มาเป็นแบบที่มีลักษณะซับซ้อนยิ่งขึ้น (Moore, 1965 : 89) มีความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีมากขึ้น และมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ซึ่งลักษณะทันสมัยนี้เองจะมีผลเอื้อต่อการพัฒนาสังคมและประเทศ

การวิจัยในครั้งนี้ จะเป็นการศึกษาลักษณะทางประชากรของประชาชนในเขตหนองจอก และพฤติกรรมกาเปิดรับสื่อมวลชน โดยได้นำกาเปิดรับสื่อมวลชนเข้ามาเป็นตัวแปรแทรก ตามแนวคิดที่ว่า สื่อมวลชนเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุดปัจจัยหนึ่งในกระบวนการเปลี่ยนแปลงให้เป็นสมัยใหม่ (Modernization Process) เพื่อดูว่า ตัวแปรเพศ อายุ รายได้ ระดับการศึกษา ศาสนา ตำแหน่งในสังคม และการติดต่อกับสังคมภายนอกของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตที่กำลังเปลี่ยนแปลงจะมีความสัมพันธ์กับการเปิดรับสื่อมวลชนหรือไม่ และผลที่ตามมาคือทำให้คนสามารถพัฒนาคุณลักษณะสมัยใหม่ ซึ่งจะมีผลต่อการพัฒนาในระดับประเทศต่อไป ตามที่นักวิชาการตะวันตกได้ทำการศึกษาไว้หรือไม่ โดยได้สรุปออกมาเป็นแผนภาพของงานวิจัย ดังนี้

ศูนย์วิจัยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แผนภูมิที่ 1    แผนภูมิของตัวแปรที่ใช้ในงานวิจัย



วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อทราบถึงพฤติกรรมการเปิดรับสื่อมวลชนของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตหนองจอก
2. เพื่อทราบความสัมพันธ์ระหว่างเพศ อายุ ฐานะทางเศรษฐกิจ ระดับการศึกษา ศาสนา ตำแหน่งในสังคม และการติดต่อกับสังคมภายนอก กับ การเปิดรับสื่อมวลชน
3. เพื่อทราบความสัมพันธ์ระหว่างการเปิดรับสื่อมวลชนกับลักษณะทันสมัย
4. เพื่อทราบถึงความสัมพันธ์ระหว่างเพศ อายุ ฐานะทางเศรษฐกิจ ระดับการศึกษา ศาสนา ตำแหน่งในสังคม และการติดต่อกับสังคมภายนอก กับลักษณะทันสมัย

### สมมติฐานการวิจัย

1. เพศ อายุ ฐานะทางเศรษฐกิจ ระดับการศึกษา ศาสนา ตำแหน่งในสังคม และการติดต่อกับสังคมภายนอกมีความสัมพันธ์ กับการเปิดรับสื่อมวลชน
2. การเปิดรับสื่อมวลชน มีความสัมพันธ์กับลักษณะทันสมัย
3. เพศ อายุ ฐานะทางเศรษฐกิจ ระดับการศึกษา ศาสนา ตำแหน่งในสังคม และการติดต่อกับสังคมภายนอก มีความสัมพันธ์กับลักษณะทันสมัย

### ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการศึกษากลุ่มประชาชนที่อาศัยอยู่ในอำเภอหนองจอก จังหวัดกรุงเทพมหานครเท่านั้น และเลือกศึกษาเฉพาะตัวแปรเพศ อายุ ฐานะทางเศรษฐกิจ ระดับการศึกษา ศาสนา ตำแหน่งในสังคม และการติดต่อกับสังคมภายนอก ทั้งนี้ อาจมีตัวแปรอื่น ๆ อีกที่มีความสัมพันธ์ หรือสามารถนำมาอธิบายได้ แต่เนื่องจากจุดมุ่งหมายคือการทดสอบแนวคิดที่ว่า สื่อมวลชนเป็นปัจจัยสำคัญในกระบวนการทำให้ทันสมัยของ Lerner โดยศึกษาสื่อมวลชนในฐานะตัวแปรแทรกตามแนวคิดของ Rogers จึงจะศึกษาเฉพาะตัวแปรดังกล่าวเท่านั้น

ศูนย์วิจัยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

## นิยามศัพท์

1. การเปิดรับสื่อมวลชน หมายถึง ความบ่อยครั้งในการฟัง การดู การอ่านข่าวสาร รวมทั้งระยะเวลาในการฟัง ดู และอ่านข่าวสารแต่ละครั้งและลักษณะของเนื้อหาข่าวสาร รายการที่ฟัง ดู และอ่านข่าวสารจากสื่อมวลชน 4 ประเภท คือ วิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์รายวัน และนิตยสาร
2. อายุ จะทำการศึกษากับประชาชนในอำเภอหนองจอกที่มีอายุตั้งแต่ 15 ปีขึ้นไป
3. ฐานะทางเศรษฐกิจ หมายถึง การวัดระดับเศรษฐกิจของครอบครัว โดยสังเกตจากจำนวนสิ่งของเครื่องใช้ที่มีในบ้าน
4. ระดับการศึกษา ระดับการศึกษาขั้นสูงสุด หรือระดับการศึกษาที่ได้รับในขณะนั้น
5. ตำแหน่งในสังคม หมายถึง ตำแหน่งต่าง ๆ ที่ดำรงอยู่
6. การติดต่อกับสังคมภายนอก (Cosmopolitaness) หมายถึง จำนวนครั้งที่เดินทางไปแหล่งความเจริญ เช่น ที่ว่าการเขตหนองจอก โดยจะวัดจากค่าคะแนนของจำนวนครั้งที่เดินทางไปแหล่งความเจริญในรอบ 1 เดือน ที่ผ่านมา
7. ความทันสมัย หมายถึง คุณลักษณะระดับบุคคลในการแสดงออกทางการรับรู้ (Perceiving) การแสดงออกท่าทีทัศนคติ การให้คุณค่ากับสิ่งต่าง ๆ ตามแนวคิดของ Inkeles ทั้งปัจจัยปัจจัยภายในและปัจจัยแวดล้อม (ดูรายละเอียดหน้า 25-27)

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. เป็นแนวทางในการวางแผนการใช้สื่อมวลชนเพื่อการพัฒนา โดยมุ่งเน้นที่การทำให้เป็นคนทันสมัย โดยเฉพาะในประชาชนที่อยู่ในเขตที่มีความเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้น
2. เพื่อให้ลักษณะทันสมัยในการทำนายนการเปลี่ยนแปลงในระดับบุคคล ที่จะเอื้อต่อการพัฒนาในระดับสังคมและระดับประเทศต่อไป
3. เพื่อทราบประสิทธิภาพของตัวแปรต่างๆ ในการทำนายลักษณะสมัยใหม่
4. เพื่อพิสูจน์ว่าทฤษฎีของนักวิชาการตะวันตก เช่น Lerner หรือ Rogers จะสามารถใช้ได้ดีกับกรณีประเทศไทยหรือไม่ ทำให้ทราบว่าชุมชนหนองจอก ซึ่งเป็นชุมชนที่กำลังเปลี่ยนแปลงไป จากสังคมเกษตรกรรมไปเป็นชุมชนเมืองว่ามีผลแตกต่างไปจากทฤษฎีหรือไม่ และเนื่องจากหนองจอกเป็นสังคมที่มีลักษณะพิเศษ คือมีกลุ่มตัวอย่างที่นับถือศาสนาแตกต่างกัน ดังนั้นงานวิจัยจะช่วยให้มองเห็นอย่างกว้าง ๆ ว่า ระหว่างปัจจัยด้านการเปลี่ยนแปลงทางสังคมกับความเชื่อด้านศาสนา ปัจจัยใดมีความโน้มเอียงที่จะมีอิทธิพลต่อการเปลี่ยนแปลงของบุคคลมากกว่ากัน

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย