

บทที่ 5


วิเคราะห์ข้อโต้เถียงในร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล
และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ...


ก่อนที่จะวิเคราะห์ถึงข้อโต้เถียงในร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล และ
องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ... ผู้ศึกษาจะได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่าง
พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวที่มีทั้งผู้เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย ซึ่งข้อคิดเห็นที่ไม่เห็น
ด้วยนี้ จะนำไปสู่ประเด็นของการโต้เถียงของคณะกรรมการปรับปรุงการบริหาร
การปกครองท้องถิ่น

สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
พ.ศ. ...

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
1. การบังคับใช้	พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้น กำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป	-
2. ฐานะ	2.1 ให้ตำบลซึ่งมีพื้นที่อยู่ในเขต องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีสภา ตำบล ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล	<u>ข้าราชการประจำ</u> 1. ปลัดกระทรวงมหาด ไทย (นายอนันต์ อนันตกุล)

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
	<p>2.2 สภาตำบลอาจยกฐานะเป็น ราชการบริหารส่วนท้องถิ่นรูป องค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อมี รายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปี งบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกันสามปี เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละหนึ่งแสนห้า- หมื่นบาท ทั้งนี้ โดยประกาศของ กระทรวงมหาดไทยในราชกิจจา นุเบกษา</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u> ผู้ว่าราชการจังหวัด อยุธยา (นายปรีดี ตันติพงศ์) <u>นักวิชาการ</u> 1. นายชิต นิลพานิช 2. นายโกดิน พลกุล 3. นายอัษฎางค์ ปานิกบุตร 4. นายสมบูรณ์ สุขสำราญ</p>
	<p>2.2.1 สภาตำบลที่ได้จัดตั้ง เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา 39 ให้พ้นจากสภาพ สภาตำบล นับแต่วันที่ได้ประกาศ จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล</p>	
3. โครงสร้าง	3.1 สภาตำบลที่มีโครงสร้างเป็น รูปคณะกรรมการ	<p><u>ข้าราชการประจำ</u> 1. ปลัดกระทรวง มหาดไทย (นายอนันต์ อนันตกุล)</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
		<p>2. ผู้อำนวยการสำนัก ราชการบริหารส่วน ท้องถิ่น (นายชาญชัย สุนทรมีฤทธิ์)</p> <p>3. อธิบดีกรมการ ปกครอง (นายชูวงศ์ ฉายะบุตร) <u>นักวิชาการ</u> นายชิต นิลพานิช</p>
	<p>3.2 องค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย สภาองค์การบริหาร ส่วนตำบล และคณะกรรมการ บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u></p> <p>1. รองปลัดกระทรวง มหาดไทย (นายอารีย์ วงศ์อารยะ)</p> <p>2. เลขาธิการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์)</p> <p>3. ผู้อำนวยการกอง ราชการส่วนจังหวัด และตำบล (นายปัญญารัตน์ ปานทอง)</p> <p>4. ที่ปรึกษารัฐมนตรี ว่าการกระทรวง มหาดไทย</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
		<p>(นายเจริญสุข ศิลลา- พันธ์) <u>นักวิชาการ</u> 1. นายโกดิน พลกุล 2. นายสมบูรณ์ สุขสำราญ</p>
	<p>3.3 สภาตำบล ประกอบด้วย สมาชิกโดยตำแหน่ง ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้านในตำบล แพทย์ ประจำตำบล และสมาชิกซึ่งได้รับ เลือกตั้งจากราษฎรในแต่ละหมู่บ้าน ในตำบลละหนึ่งคน สมาชิกซึ่งได้รับ เลือกตั้ง มีวาระอยู่ในตำแหน่ง คราวละสี่ปี</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u> 1. รองปลัดกระทรวง มหาดไทย (นายอารีย์ วงศ์อารยะ) 2. เลขาธิการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์) 3. ผู้อำนวยการสำนัก บริหารส่วนท้องถิ่น (นายชาญชัย สุนทรมีภูรี)</p>
	<p>3.4 องค์การบริหารส่วนตำบล 3.4.1 สภาองค์การบริหาร ส่วนตำบล ประกอบด้วย สมาชิก โดยตำแหน่ง ได้แก่ กำนันและ ผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้านในตำบล แพทย์ ประจำตำบลและสมาชิกซึ่งได้รับ</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u> 1. รองปลัดกระทรวง มหาดไทย (นายอารีย์ วงศ์อารยะ) 2. เลขาธิการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์)</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
	<p>เลือกตั้งจากราษฎรในแต่ละหมู่บ้าน ในตำบลหมู่บ้านละสองคน มีวาระ ในการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี</p>	<p>3. ผู้อำนวยการกอง ราชการส่วนจังหวัด และตำบล (นายปัญญารัตน์ ปานทอง)</p> <p>4. ผู้ว่าราชการจังหวัด อยุธยา (นายปรีดี ตันติพงศ์) <u>นักวิชาการ</u> นายโกติน พลกุล</p>
	<p>3.4.2 คณะกรรมการบริหาร องค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบ ด้วย กรรมการซึ่งนายอำเภอแต่งตั้ง จากกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่เกินสอง คน และสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบล ซึ่งได้รับเลือกตั้งไม่เกิน สี่คน ตามมติของสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบล</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u></p> <p>1. เลขานุการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์)</p> <p>2. ผู้อำนวยการกอง ราชการส่วนจังหวัด และตำบล (นายปัญญารัตน์ ปานทอง)</p>
	<p>3.5 สภาตำบลมีกำนันเป็นประธาน สภาตำบล และมีรองประธานสภา ตำบลหนึ่งคน ซึ่งนายอำเภอแต่งตั้ง จากสมาชิกสภาตำบลตามมติของ</p>	<p>-</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
	สภาตำบล โดยรองประธานมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี	
	<p>3.6 องค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>3.6.1 สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีประธานสภาหนึ่งคน และรองประธานสภาโดยนายอำเภอแต่งตั้งจากสมาชิกสภา ซึ่งมีใช้กำหนดตามมติของสภา มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละสองปี</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u></p> <p>1. รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายอารีย์ วงศ์อารยะ)</p> <p>2. เลขานุการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์)</p>
	<p>3.6.2 คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล มีประธานคนหนึ่ง เลือกจากคณะกรรมการบริหาร มีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u></p> <p>ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายเจริญสุข ศิลาลันธ์)</p>
	<p>3.7 สภาตำบลมีเลขานุการสภาตำบลหนึ่งคน โดยนายอำเภอแต่งตั้งจากข้าราชการที่ปฏิบัติงานในตำบลนั้น หรือบุคคลอื่น ตามมติของสภาตำบล</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u></p> <p>1. เลขานุการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์)</p> <p>2. อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน (ร.ต.สมิตร นิมิตกุล)</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
		<u>นักวิชาการ</u> 1. นายโกคิน พลกุล 2. นายลิขิต ชีรเวคิน 3. นายอัษฎางค์ ปานิบุตร 4. นายสมบูรณ์ สุขสำราญ
	3.8 องค์การบริหารส่วนตำบล 3.8.1 สภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลเลือกสมาชิกคนหนึ่ง ซึ่ง มีใช้กรรมการบริหารองค์การ บริหารส่วนตำบล เป็นเลขานุการ สภาองค์การบริหารส่วนตำบล	<u>ข้าราชการประจำ</u> 1. เลขานุการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์) 2. ผู้ว่าราชการจังหวัด (นายปรีดี ตันติพงศ์) 3. รองอธิบดีกรมการ พัฒนาชุมชน (นายเกษม นาครัตน์) <u>นักวิชาการ</u> 1. นายชิต นิลพานิช 2. นายโกคิน พลกุล 3. นายกนก วงศ์- ตระหง่าน 4. นายลิขิต ชีรเวคิน

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
	<p>3.8.2 คณะกรรมการบริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลมีเลขาธิการหนึ่งคน เลือกจากคณะกรรมการบริหาร</p>	-
4. อำนาจหน้าที่	<p>4.1 สภาตำบล มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาตำบลอนุมัติโครงการหรืองานเกี่ยวกับการพัฒนาตำบล เสนอส่วนราชการให้ดำเนินการหรือจัดทำโครงการในการพัฒนาตำบล จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตำบลและตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่ทางราชการมอบหมายและกิจการอื่นที่สภาตำบลอาจทำหรือจัดให้มี เช่น จัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตรจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำ และทางบก ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ บำรุงและส่งเสริมอาชีพของราษฎร ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ และกิจการอื่นที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ของราษฎร เป็นต้น</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u> เลขานุการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์)</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
	<p>4.2 องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ดำเนินกิจการเช่นเดียวกับสภาตำบล และมีหน้าที่ในฐานะราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ในด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การป้องกันและบำบัดโรค การรักษาความสงบเรียบร้อย การพัฒนาตำบล ด้านเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม และอื่น ๆ</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u> ผู้อำนวยการกอง ราชการส่วนจังหวัด และตำบล (นายปัญญาวัฒน์ ปานทอง)</p>
	<p>4.3 สภาตำบล บริหารงานในรูปแบบของคณะกรรมการ ประชาชนสภาตำบล เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินกิจการตามมติของสภาตำบล แต่สภาตำบลอาจมอบหมายให้สมาชิกสภาตำบลผู้อื่นดำเนินกิจการแทน เฉพาะกรณี การทำนิติกรรมของสภาตำบล ให้ประชาชนสภาตำบล เลขานุการสภาตำบลและสมาชิกสภาตำบลอีก หนึ่งคนรวมสามคนเป็นผู้แทนของสภาตำบล</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u> 1. ปลัดกระทรวง มหาดไทย (นายอนันต์ อนันตกุล) 2. ผู้อำนวยการสำนัก บริหารราชการส่วน ท้องถิ่น (นายชาญชัย สุนทรมีภู)</p> <p>3. ที่ปรึกษารัฐมนตรี ว่าการกระทรวง มหาดไทย (นายเจริญสุข ศิลาพันธ์)</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
		<u>นักวิชาการ</u> 1. นายโกคิน พลกุล 2. นายอัครฎางค์ ปาณิกบุตร
	<p>4.4 องค์การบริหารส่วนตำบล บริหารงานโดยคณะกรรมการ บริหารส่วนตำบล ซึ่งรับผิดชอบ ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามมติของ สภา โดยมีประธานกรรมการบริหาร เป็นผู้แทนขององค์การบริหารส่วน ตำบล</p> <p>องค์การบริหารส่วนตำบล มี พนักงานส่วนตำบลและอาจแบ่งการ บริหารงานออกเป็น</p> <p>4.4.1 สำนักงานปลัดองค์การ บริหารส่วนตำบล</p> <p>4.4.2 ส่วนต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้น</p>	<u>ข้าราชการประจำ</u> ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่า การกระทรวงมหาด ไทย (นายเจริญสุข ศิลพันธ์) <u>นักวิชาการ</u> นายโกคิน พลกุล
	<p>4.5 สมาชิกสภาตำบล เลขาธิการ สภาตำบล สมาชิกสภาองค์การ บริหารส่วนตำบลและกรรมการ บริหารเป็นเจ้าของพนักงานตามประมวล กฎหมายอาญา</p>	<u>ข้าราชการประจำ</u> ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่า การกระทรวงมหาด ไทย (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์)

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
5. รายได้	<p>5.1 สภาตำบลมีรายได้จาก</p> <p>5.1.1 องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดสรรให้จากภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย อากรการฆ่าสัตว์ ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาตและค่าปรับตามที่กฎหมาย</p> <p>5.1.2 กำหนดให้ค่าใบอนุญาต การพนัน ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต ภาษีและค่าธรรมเนียม รถยนต์และ ล้อเลื่อน</p> <p>5.1.3 เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ไม่น้อยกว่าร้อยละสองของงบประมาณ รายจ่ายประจำปี</p> <p>5.1.4 รายได้จากทรัพย์สิน สาธารณูปโภค การพาณิชย์ เงิน หรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ และรายได้ อื่นตามที่กฎหมายกำหนด</p> <p>5.1.5 รายได้ของสภาตำบล ไม่ต้องเสียภาษีและไม่ต้องนำส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดิน</p>	-

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
	<p>5.2 องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้จาก</p> <p>5.2.1 ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย อกรการฆ่าสัตว์ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเอง</p> <p>5.2.2 รายได้ซึ่งหน่วยงานมีหน้าที่จัดเก็บจัดสรรให้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ และล้อเลื่อน ค่าภาคหลวงแร่ ค่าภาคหลวงปิโตเลียม</p> <p>5.2.3 รายได้ซึ่งหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดเก็บแบ่งให้จากรายได้ตามกฎหมายอุทยานแห่งชาติ</p> <p>5.2.4 รายได้ซึ่งหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดเก็บ เก็บเพิ่มให้จากภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ใบอนุญาตการพนัน</p> <p>5.2.5 เงินอุดหนุนจากรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละสองของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและเงินอุดหนุนซึ่งหน่วยงานจัดเก็บจากอกรรังนก อีแอ่น ค่าธรรมเนียมน้ำบาดาล การประมง การป่าไม้ การจดทะเบียนและนิติกรรมที่ดิน</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u></p> <p>1. รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายอารีย์ วงศ์อารยะ)</p> <p>2. เลขาธิการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์)</p> <p><u>นักวิชาการ</u></p> <p>นายชิต นิลพานิช</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
	<p>5.2.6 รายได้จากค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ ตามที่กฎหมายกำหนด เงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้เงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การหรือนิติบุคคลต่าง ๆ รายได้อื่นตามที่รัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐจัดสรรให้เงินอุดหนุนจากรัฐบาล และรายได้อื่นตามที่กฎหมายกำหนด</p> <p>5.2.7 รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล ยกเว้นไม่ต้องเสียภาษี</p>	
6. รูปแบบ	<p>6.1 สภาตำบล</p> <p>6.1.1 นายอำเภอ กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของสภาตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมาย และมีอำนาจยับยั้งการดำเนินการของสภาตำบลที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการไว้เป็นการชั่วคราว แล้วรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อวินิจฉัย</p> <p>6.1.2 ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจสั่งยุบสภาตำบลตามคำแนะนำ</p>	<p><u>นักวิชาการ</u> นายอิสระ นิตินันท์-ประกาศ</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
	<p>ของนายอำเภอ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านด้วยทุกคน โดยถือว่าเป็นการออกจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่</p>	
	<p>6.2 องค์การบริหารส่วนตำบล 6.2.1 นายอำเภอ กำกับดูแลการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย และมีอำนาจเรียกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการบริหารพนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลมาชี้แจงหรือสอบสวนทั้งเรียกรายงานหรือเอกสารใด ๆ มาตรวจสอบ</p> <p>6.2.2 ผู้ว่าราชการมียอำนาจสั่งให้ยุบสภาองค์การบริหารและหากเหตุผลแห่งการยุบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเกิดจากการกระทำของกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้กำนันหรือ</p>	<p>-</p> <p>-</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
	<p>ผู้ใหญ่บ้านผู้นั้นออกจากตำแหน่งกำนันและผู้ใหญ่บ้านเป็นรายบุคคลโดยถือว่าการบกรบรองทางความประพฤติหรือความสามารถไม่เหมาะสมกับตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่</p> <p>6.2.3 ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งการให้กรรมการบริหารท้องถิ่นหรือบางคนพ้นจากตำแหน่งได้ตามคำแนะนำของนายอำเภอเมื่อเห็นว่ากระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย หรือสวัสดิภาพของประชาชนหรือละเลยไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติการณ์ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ และหากการพ้นจากตำแหน่งกรรมการบริหารเกิดจากการกระทำของกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านหรือกรรมการบริหารนั้นเป็นกำนันหรือผู้ใหญ่บ้าน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้ผู้นั้นออกจากตำแหน่ง</p> <p>6.3 กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ออกระเบียบว่าด้วยการคลัง การงบประมาณ การโอน การจัดการทรัพย์สิน การซื้อ การจ้าง</p>	

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
	<p>คำตอบแทนและค่าจ้าง และระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานอื่น ๆ ของสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล และให้กระทรวงมหาดไทย จัดให้มีการตรวจสอบการคลัง การบัญชีหรือการเงินอื่น ๆ ของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล</p>	
7. บทเฉพาะกาล	<p>7.1 ให้ถือว่ากรรมการสภาตำบลผู้ทรงคุณวุฒิ ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 326 ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่ พ.ร.บ.นี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาตำบล ซึ่งได้รับเลือกตั้งตาม พ.ร.บ.นี้</p>	
	<p>7.2 กฎหมายใดที่อ้างถึงกรรมการสภาตำบลผู้ทรงคุณวุฒิ ให้หมายถึงสมาชิกสภาตำบลซึ่งได้รับเลือกตั้งตาม พ.ร.บ.นี้</p>	
	<p>7.3 ให้กระทรวงมหาดไทยประกาศรายชื่อสภาตำบลตาม ปว.326 ที่มีรายได้ถึงเกณฑ์เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลในวันที่ พ.ร.บ.นี้ใช้บังคับ</p>	<p><u>นักวิชาการ</u> 1. นายอัษฎางค์ ปานิกบุตร</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
	<p>แล้วให้จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ภายในเก้าสิบวัน โดยให้สภาตำบล ปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะถึงวันประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก</p>	<p>2. นายบรรณิธิ เศรษฐบุตร</p>
	<p>7.4 ในวาระสี่ปีแรก ให้กำหนดเป็นประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตำแหน่ง</p>	

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
1. การบังคับใช้	พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป	-	-
2. ฐานะ	2.1 ให้ตำบลซึ่งมีพื้นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีสภาตำบลซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล	ข้าราชการประจำ ผู้อำนวยการกองราชการส่วนจังหวัดและตำบล (นายปัญญารัตน์ ปานทอง)	ควรกำหนดว่าสภาตำบลที่มีจำนวนหมู่บ้าน 3 หมู่บ้านขึ้นไปมีฐานะเป็นนิติบุคคล
	2.2 สภาตำบลอาจยกฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นรูปองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อมีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกันสามปีเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท ทั้งนี้โดยประกาศของกระทรวงมหาดไทย ในราชกิจจานุเบกษา	ข้าราชการประจำ 1. รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายอารี วงศ์อารยะ) และ เลขานุการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์)	สภาตำบลควรมีรายได้เฉลี่ยต่อปี 300,000 บาทขึ้นไป จึงยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
		<p>2. ผู้อำนวยการกองราชการส่วนจังหวัดและตำบล (นายปัญญาวัฒน์ ปานทอง)</p> <p>3. ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายเจริญสุข สีลาพันธ์)</p> <p>4. ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี (นายสุจิตร์ นิมิตกุล)</p> <p><u>นักวิชาการ</u></p> <p>1. นายประธาน คงฤทธิศึกษากร</p>	<p>ควรให้เกณฑ์จำนวนหมู่บ้าน ตั้งแต่ 6 หมู่บ้านขึ้นไปด้วย</p> <p>ควรมีเกณฑ์ความหนาแน่นของจำนวนประชากรในการยกฐานะของสภาตำบล</p> <p>ควรใช้หลักเกณฑ์รายได้ 100,000 บาทต่อปีขึ้นไป และจำนวนหมู่บ้านอย่างน้อย 4 หมู่บ้านขึ้นไป ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>ควรยกสภาตำบลให้มีฐานะเป็นสุขาภิบาลเมื่อพร้อม แต่ถ้าต้องการให้ยกฐานะเป็นองค์การปกครองส่วนตำบล ควรยกฐานะของสภาตำบลที่มีรายได้</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>2.2.1 สภาตำบลที่ได้จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา 39 ให้พ้นจากสภาพสภาตำบลนับแต่วันที่ได้ประกาศจัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>2.2.2 องค์การบริหารส่วนตำบล อาจจัดตั้งเป็นเทศบาลได้ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา</p>	<p>2. นายลิขิต ชีรเวคิน</p> <p>-</p> <p>-</p>	<p>เฉลี่ยต่อปี 100,000 บาท ขึ้นไป ควรใช้จำนวนหมู่บ้านอย่างต่ำ 3 หมู่บ้าน เป็นเกณฑ์ในการยกฐานะของสภาตำบล</p> <p>-</p> <p>-</p>
3. โครงสร้าง	3.1 สภาตำบลมีโครงสร้างเป็นรูปคณะกรรมการ	-	-

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	3.2 องค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย สภาองค์การบริหารส่วนตำบลและคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล	-	-
	3.3 สภาตำบล ประกอบด้วย สมาชิกโดยตำแหน่ง ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้านในตำบล แพทย์ประจำตำบล และสมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งจากราษฎรในแต่ละหมู่บ้านในตำบลหมู่บ้านละหนึ่งคน สมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้ง มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี	-	-
	3.4 องค์การบริหารส่วนตำบล 3.4.1 สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย สมาชิกโดยตำแหน่ง ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้านในตำบล	<u>ข้าราชการประจำ</u> ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายเจริญสุข สีลาพันธ์)	ผู้ทรงคุณวุฒิควรมีหมู่บ้านละ 1 คน ก็พอ มิฉะนั้นจะมีสมาชิกฯ มากเกินไป

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>แพทย์ประจำตำบล และสมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งจากราษฎรในแต่ละหมู่บ้านในตำบล หมู่บ้านละสองคน มีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี</p> <p>3.4.2 คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย กรรมการซึ่งนายอำเภอแต่งตั้งจากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่เกินสองคน และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งได้รับเลือกตั้งไม่เกินสี่คน ตามมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล</p>	<p><u>นักวิชาการ</u> นายประทาน คงฤทธิศึกษากร</p>	<p>สมาชิกซึ่งได้รับการเลือกตั้ง ควรมีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละ 5 ปี</p>
	<p>3.5 สภาตำบลมีกำนันเป็นประธานสภาตำบล และมีรองประธานสภาตำบลหนึ่งคน ซึ่งนายอำเภอแต่งตั้งจากสมาชิกสภาตำบล ตามมติของสภาตำบล โดยรองประธานมี</p>	<p><u>นักวิชาการ</u> นายอัครวัฒน์ ปาณิกบุตร</p>	<p>กำนันควรมีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละ 5 ปี</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	วาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี		
	<p>3.6 องค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>3.6.1 สภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีประธานสภาหนึ่งคน และรองประธานสภาหนึ่งคน โดยนายอำเภอแต่งตั้งจากสมาชิกสภา ซึ่งมีใช้กำนันตามมติของสภา มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละสองปี</p> <p>3.6.2 คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล มีประธานคนหนึ่ง เลือกจากคณะกรรมการบริหาร มีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี</p>		

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>3.7 สภาตำบลมีเลขานุการสภาตำบลหนึ่งคน โดยแต่งตั้งจากข้าราชการที่ปฏิบัติงานในตำบลนั้น หรือบุคคลอื่นตามมติของสภาตำบล</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u> 1. ปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายอนันต์ อนันตกุล)</p>	<p>ควรให้ปลัดอำเภอหรือพัฒนากร เป็นเลขานุการสภาตำบล</p>
	<p>3.8 องค์การบริหารส่วนตำบล 3.8.1 สภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลือกสมาชิกคนหนึ่งซึ่งมิใช่กรรมการบริหาร องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเลขานุการ สภาองค์การบริหารส่วนตำบล</p>	<p><u>นักวิชาการ</u> นายโกศลิน พลกุล</p>	<p>ตำแหน่งเลขานุการไม่มีความจำเป็น เพราะผู้ดำรงตำแหน่งจะมีความอึดอัดใจ หากมีตำแหน่งเลขานุการควรมีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละ 5 ปี</p>
	<p>3.8.2 คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมีเลขานุการหนึ่งคน เลือกจากคณะกรรมการ</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u> เลขานุการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์)</p>	<p>เลขานุการของคณะกรรมการบริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นใครก็ได้</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
		<p><u>นักวิชาการ</u></p> <p>1. นายกนก วงศ์ระหง่าน</p> <p>2. นายลิขิต ชีร์เวคิน</p>	<p>เลขานุการจะเลือกจากใครนั้น ไม่สำคัญ แต่ให้มีเงื่อนไขและเวลาการทำงานชัดเจน</p> <p>เลขานุการควรเปิดกว้างให้กับทุกคน</p>
4. อำนาจหน้าที่	<p>4.1 สภาตำบล มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาตำบล อนุมัติโครงการหรืองานเกี่ยวกับการพัฒนาตำบล เสนอส่วนราชการให้ดำเนินการหรือจัดทำโครงการในการพัฒนาตำบล จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตำบลและตามที่กฎหมายกำหนด หรือตามที่ทางราชการมอบหมายและกิจการอื่นที่สภาตำบลอาจทำหรือจัดให้มี เช่น จัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร</p>		

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำ และทางบก ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ บำรุงและส่งเสริมอาชีพของราษฎร ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์และกิจการอื่นที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ของราษฎร เป็นต้น</p>		
	<p>4.2 องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ดำเนิน กิจการเช่นเดียวกับสภาตำบล และมีหน้าที่ในฐานะราชการบริหารส่วนท้องถิ่นในด้านการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การป้องกันและบำบัดโรค การรักษาความสงบเรียบร้อย การพัฒนาตำบลด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และอื่น ๆ</p>		

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>4.3 สภาค่าบลบริหารงานในรูปของคณะกรรมการประชาชนสภาค่าบล เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการตามมติของสภาค่าบล แต่สภาค่าบลอาจมอบหมายให้สมาชิกสภาค่าบลผู้อื่นดำเนินการแทน เฉพาะกรณีได้</p> <p>การทำนิติกรรมของสภาค่าบล ให้ประชาชนสภาค่าบล เลขานุการสภาค่าบล และสมาชิกสภาค่าบลอีกหนึ่งคน รวมสามคน เป็นผู้แทนของสภาค่าบล</p>	<p><u>ข้าราชการประจำ</u></p> <p>1. รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายอารีย์ วงศ์อารยะ)</p> <p>2. เลขาธิการสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท (นายนิวัฒน์ พิบูลย์)</p> <p><u>นักวิชาการ</u></p> <p>1. นายประธาน คงฤทธิศึกษากร</p> <p>2. นายลิขิต ชีรเวคิน</p>	<p>การทำนิติกรรมให้ประชาชนลงนามเพียงคนเดียว</p> <p>การทำสัญญาทั่วไปให้ประชาชนลงนามคนเดียว แต่ถ้าเป็นเรื่องสำคัญให้มีผู้ลงนาม 3-4 คน</p> <p>ถ้าเป็นเรื่องทั่วไปควรให้ประชาชนสภาค่าบลเป็นผู้รับผิดชอบ แต่ถ้าเป็นเรื่องสำคัญควรมีกรรมการอีก 3 คน</p> <p>ในการทำนิติกรรมนั้น จะมีผู้ลงนามกี่คนก็ได้ แต่ควรมีการตรวจสอบการทำนิติกรรมดังกล่าวด้วย</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>4.4 องค์การบริหารส่วนตำบล บริหารงาน โดยคณะกรรมการบริหารส่วนตำบล ซึ่งรับผิดชอบดำเนินกิจการให้เป็นไปตามมติของสภา โดยมีประธานกรรมการบริหารเป็น ผู้แทนขององค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>องค์การบริหารส่วนตำบล มีพนักงาน ส่วนตำบล และอาจแบ่งการบริหารงานออกเป็น</p> <p>4.4.1 สำนักงานปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบล</p> <p>4.4.2 ส่วนต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้น</p>	-	-
	<p>4.5 สมาชิกสภาตำบล เลขานุการสภาตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและ กรรมการบริหารเป็น เจ้าพนักงานตามประมวล กฎหมายอาญา</p>		-



ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
5. รายได้	<p>5.1 สภาตำบลมีรายได้จาก</p> <p>5.1.1 องค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดสรรให้จากภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือน และที่ดิน ภาษีป้าย อากาศการฆ่าสัตว์ ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับตาม ที่กฎหมาย</p> <p>5.1.2 กำหนดให้ค่าใบอนุญาตการพนัน ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ และล้อเลื่อน</p> <p>5.1.3 เงินอุดหนุนจากรัฐบาลไม่น้อย กว่าร้อยละสองของงบประมาณรายจ่าย ประจำปี</p> <p>5.1.4 รายได้จากทรัพย์สิน สาธารณูปโภค การพาณิชย์ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ยกให้</p>	-	-

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>และรายได้อื่นตามที่กฎหมายกำหนด</p> <p>5.1.5 รายได้ของสภาพัฒนบมไม่ต้องเสียภาษีและไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน</p>	-	-
	<p>5.2 องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้จาก</p> <p>5.2.1 ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย อากาศรถฆ่าสัตว์ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเอง</p> <p>5.2.2 รายได้ซึ่งหน่วยงานมีหน้าที่จัดเก็บจัดสรรให้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ และล้อเลื่อน ค่าภาคหลวงแร่ ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม</p> <p>5.2.3 รายได้ซึ่งหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดเก็บแบ่งให้จากรายได้ตามกฎหมายอุทยาน</p>	- - -	- - -

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>แห่งชาติ</p> <p>5.2.4 รายได้ซึ่งหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดเก็บเก็บเพิ่มให้จากภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ใบอนุญาตการพนัน</p> <p>5.2.5 เงินอุดหนุนจากรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละสองของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและเงินอุดหนุนซึ่งหน่วยงานจัดเก็บจากอากรรังนกอีแอ่น ค่าธรรมเนียมน้ำบาดาล การประมง การป่าไม้ การจดทะเบียน และนิติกรรมที่ดิน</p> <p>5.2.6 รายได้จากค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับตามที่กฎหมายกำหนด เงินและทรัพย์สินที่มีผู้ยกให้ เงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การหรือนิติบุคคลต่าง ๆ รายได้อื่นตามที่รัฐบาลหรือหน่วยงาน</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>-</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>-</p>

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>ของรัฐจัดสรรให้ เงินอุดหนุนจากรัฐบาล และรายได้อื่นตามที่กฎหมายกำหนด</p> <p>5.2.7 รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล ยกเว้นไม่ต้องเสียภาษี</p>	-	-
6. การกำกับดูแล	<p>6.1 สภาตำบล</p> <p>6.1.1 นายอำเภอ กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของสภาตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย และมีอำนาจยับยั้งการดำเนินการของสภาตำบลที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการไว้เป็นการชั่วคราว แล้วรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อวินิจฉัย</p>	-	-

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>6.2 องค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>6.2.1 นายอำเภอกำกับดูแลการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมาย และมีอำนาจเรียกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการบริหาร พนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลมาชี้แจงหรือสอบสวนรวมทั้งเรียกรายงานหรือเอกสารใด ๆ มาตรวจสอบ</p>	-	-
	<p>6.2.2 ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งยุบสภาองค์การบริหารและหากเหตุผลแห่งการยุบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเกิดจากการกระทำของกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้กำนันหรือผู้ใหญ่บ้านผู้นั้นออกจากตำแหน่งกำนันและผู้ใหญ่บ้านเป็นราช</p>	-	-

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>บุคคลโดยถือว่าการบกพร่องทางความประพฤติหรือความสามารถไม่เหมาะสมกับตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น</p>		
	<p>6.2.2 ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งให้ยุบสภาองค์การบริหารและหากเหตุผลแห่งการยุบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเกิดจากการกระทำของกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้กำนันหรือผู้ใหญ่บ้านผู้นั้นออกจากตำแหน่งกำนันและผู้ใหญ่บ้านเป็นราชบุคคลโดยถือว่าการบกพร่องทางความประพฤติหรือความสามารถไม่เหมาะสมกับตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น</p>		

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>6.2.3 ผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจสั่งการให้กรรมการบริหารทั้งคณะหรือบางคนพ้นจากตำแหน่งได้ตามข้อเสนอแนะของนายอำเภอ เมื่อเห็นว่ากระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือละเลยไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ และหากการพ้นจากตำแหน่งกรรมการบริหารเกิดจากการกระทำของกำนันหรือผู้ใหญ่บ้าน หรือกรรมการบริหารนั้น เป็นกำนันหรือผู้ใหญ่บ้าน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้ผู้นั้นออกจากตำแหน่งกำนันและผู้ใหญ่บ้านด้วย ตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่</p>	-	-

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	<p>6.3 กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ออกระเบียบว่าด้วยการคลัง การงบประมาณ การโอน การจัดการทรัพย์สิน การซื้อ การจ้าง ค่าตอบแทนและค่าจ้างและระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานอื่น ๆ ของสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล และให้กระทรวงมหาดไทยจัดให้มีการตรวจสอบการคลัง การบัญชีหรือการเงินอื่น ๆ ของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล</p>	-	-
7. บทเฉพาะกาล	<p>7.1 ให้ถือว่ากรรมการสภาตำบลผู้ทรงคุณวุฒิ ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 326 ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่ พ.ร.บ. นี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาตำบล ซึ่งได้รับเลือกตั้งตาม พ.ร.บ. นี้</p>	-	-

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
	7.2 กฎหมายใดที่อ้างถึงกรรมการสภาตำบล ผู้ทรงคุณวุฒิให้หมายถึงสมาชิกสภาตำบลซึ่ง ได้รับเลือกตั้งตาม พ.ร.บ.นี้	-	-
	7.3 ให้กระทรวงมหาดไทยประกาศรายชื่อ สภาตำบลตาม ปว.326 ที่มีรายชื่อถึงเกณฑ์ เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลในวันที่ พ.ร.บ. นี้ใช้บังคับ แล้วให้จัดตั้งเป็นองค์การบริหาร ส่วนตำบล ภายในเก้าสิบวันโดยให้สภาตำบล ปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะถึงวันประชุมสภาองค์การ บริหารส่วนตำบลครั้งแรก	-	-
	7.4 ในวาระสี่ปีแรก ให้กำนันเป็นประธาน กรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล โดยตำแหน่ง	-	-

นอกจากนี้คณะกรรมการปรับปรุงการบริหารการปกครองท้องถิ่น ยังมีข้อ
 คิดเห็นทั้งที่เห็นด้วย และไม่เห็นด้วยในประเด็นอื่น ๆ ซึ่งได้แก่ โครงสร้างผู้มี
 สิทธิเลือกตั้ง ผู้สมัครรับเลือกตั้ง และพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
1. โครงสร้าง	1.1 สภาตำบล เลขานุการสภาตำบลควรมี การดำรงตำแหน่ง 2-3 ปี	<u>นักวิชาการ</u> นายอิสระ นิตินนท์ ประกาศ
	1.2 องค์การบริหารส่วนตำบล 1.2.1 การประชุม ถ้ามี สมาชิกเข้าร่วมประชุมถึงหนึ่งให้ ถือว่าครบองค์ประชุม	<u>ข้าราชการประจำ</u> ที่ปรึกษารัฐมนตรี ว่าการกระทรวง มหาดไทย (นายเจริญสุข ศิลาพันธ์)
	1.2.2 กรรมการองค์การ บริหารส่วนตำบล ควรมาจากการ กำหนด สมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลซึ่งเป็นผู้ใหญ่บ้านไม่เกิน สองคน และจากสมาชิกสภาองค์การ บริหารส่วนตำบลซึ่งได้รับเลือกตั้ง ไม่เกินสี่คน ตามมติของสภาองค์การ บริหารส่วนตำบล	<u>นักวิชาการ</u> นายอัษฎางค์ ปาณิกบุตร

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
	1.2.3 การออกจากตำแหน่งของเลขานุการ ควรเพิ่มกรณีการโยกย้ายของเลขานุการเพื่อยกเว้น	<u>นักวิชาการ</u> นายโกดิน พลกุล
2. ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	ต้องกำหนดให้แน่ชัดว่า ผู้มีอายุ 20 ปีขึ้นไป มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล	<u>ข้าราชการประจำ</u> ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายเจริญสุข ศิลาลักษณ์) <u>นักวิชาการ</u> นายชิต นิลพานิช
3. ผู้รับสมัครเลือกตั้ง	ควรมีข้อบัญญัติว่า ผู้รับสมัครเลือกตั้งต้องไม่เป็นผู้ที่มีชื่อเสียงในทางทุจริตหรือเสื่อมเสียทางศีลธรรม	<u>นักวิชาการ</u> 1. นายสมบูรณ์ สุขสำราญ 2. นายถวัลย์ วรรณเทพพิพงษ์
4. พื้นที่	สภาตำบลที่ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลควรเป็นทั้งหมด ไม่ควรยกเว้นพื้นที่ส่วนใดส่วนหนึ่ง	<u>ข้าราชการประจำ</u> 1. ผู้ว่าราชการจังหวัด (นายปวีต์ ตันติพงศ์)

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้เห็นด้วย
		2. ที่ปรึกษารัฐมนตรี ว่าการกระทรวง มหาดไทย (นาย เจริญสุข ศิลพันธ์) <u>นักวิชาการ</u> นายชิต นิลพานิช

ศูนย์วิทยทรัพยากร
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
1. โครงสร้าง	<p>1.1 สภาตำบล เลขานุการสภาตำบลควรมีวาระการดำรงตำแหน่ง 2-3 ปี</p> <p>1.2 องค์การบริหารส่วนตำบล 1.2.1 การประชุมที่มีสมาชิกเข้าร่วมประชุมกันหนึ่งให้ถือว่าครบองค์ประชุม</p> <p>1.2.2 การออกจากราคาตำแหน่งของเลขานุการเพิ่มกรณีการโยกย้ายของเลขานุการเพื่อชวเว้น</p>	-	-
2. ผู้มีเลือกตั้ง	ต้องกำหนดให้แน่ชัดว่าผู้มีอายุ 20 ปีขึ้นไปมีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล	-	-

ประเด็น	สาระสำคัญ	ผู้ไม่เห็นด้วย	ข้อเสนอ
3. ผู้รับสมัครเลือกตั้ง	<p>ความขอบัญญัติว่า ผู้รับสมัครเลือกตั้ง ต้องไม่เป็นผู้ที่มีชื่อเสียงในทางทุจริตหรือเสื่อมเสียทางศีลธรรม</p>	<p><u>นักวิชาการ</u> นายแก้วสาร อติโพธิ</p>	<p>ไม่ควรกำหนดไว้เพราะไม่สามารถระบุได้ว่าใครมีอำนาจในการตัดสินว่าเป็นผู้รับสมัครฯ มีความเสื่อมเสียทางศีลธรรม</p>
4. พบท	<p>สภาตำบลยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลควรเป็นทั้งหมดยุติแล้ว</p> <p>ส่วนใดส่วนหนึ่ง</p>	<p><u>นักวิชาการ</u> 1. นายประทาน คงฤทธิศึกษากร 2. นายธนินดี เค้าชูบุตร 3. นายกนก วงษ์ตระหง่าน</p>	<p>ควรเป็นในส่วนที่พร้อม ไม่ควรเป็นทั้งตำบลทันที</p> <p>ควรเป็นเฉพาะพื้นที่บางส่วน</p> <p>ควรเป็นในพื้นที่ที่พร้อม ทั้งนี้โดยถือรายได้เป็นเกณฑ์</p>

วิเคราะห์

จากสาระสำคัญของการร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. . . . ที่กล่าวมาข้างต้น มีข้อคิดเห็นของข้าราชการประจำ และนักวิชาการที่ไม่เห็นด้วย ซึ่งเป็นข้อโต้เถียงเกี่ยวกับการร่างพระราชบัญญัตินี้ พร้อมกับให้เหตุผลของข้อคิดเห็นไว้ด้วย โดยสามารถแยกพิจารณาได้ประเด็น ดังนี้

1. สถานะของสภาตำบล มีการแสดงความคิดเห็นดังนี้

ผู้อำนวยการกองราชการส่วนจังหวัดและตำบล (นายปัญญารัตน์ ปานทอง) มีข้อคิดเห็นว่า สภาตำบลที่มีจำนวนหมู่บ้าน 3 หมู่บ้านขึ้นไป ให้ยกฐานะเป็นนิติบุคคล โดยไม่ได้ให้เหตุผลว่า เพราะเหตุใด จำนวนหมู่บ้านนั้น ต้องเป็น 3 หมู่บ้านขึ้นไป แต่อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันไม่มีสภาตำบลใด ที่มีจำนวนหมู่บ้านต่ำกว่า 3 หมู่บ้าน

2. สถานะขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น มีการแสดงความคิดเห็นที่สอดคล้องและแตกต่างกันดังนี้

2.1 รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายอารีย์ วงศ์อารยะ) และเลขาธิการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์) มีข้อคิดเห็นว่า สภาตำบลที่มีรายได้เฉลี่ย 300,000 บาทขึ้นไป ให้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้เหตุผลว่า หากองค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้เฉลี่ยไม่ถึง 300,000 บาท ค่าใช้จ่ายในองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เพียงพอ และเพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลพึ่งตัวเองได้ ไม่ต้องรอเงินช่วยเหลือจากรัฐบาล

2.2 ผู้อำนวยการกองราชการส่วนจังหวัดและตำบล (นายปัญญารัตน์ ปานทอง) มีข้อคิดเห็นว่า สภาตำบลที่มีจำนวนหมู่บ้าน 6 หมู่บ้านขึ้นไป เป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่เป็นเกณฑ์ในการยกสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้เหตุผลว่า เพื่อให้มีจำนวนประชากรที่มากพอที่จะจ่ายภาษีให้กับองค์การบริหารส่วนตำบล

2.3 ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายเจริญสุข ศิลาลักษณ์) มีข้อคิดเห็นว่า ควรใช้จำนวนความหนาแน่นของประชากรเป็นเกณฑ์ อีกชั้นหนึ่ง เพื่อยกฐานะของสภาตำบลให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้เหตุผลว่า เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถมีรายได้จากการเก็บภาษีของประชาชนได้เพียงพอกับการบริหาร

2.4 ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี (นายสุจิต นิมิตรกุล) มีข้อคิดเห็นว่า สภาตำบลที่มีรายได้เฉลี่ยต่อปี 100,000 บาทขึ้นไป และมีหมู่บ้านอย่างน้อย 4 หมู่บ้าน ให้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้เหตุผลว่า เพื่อให้มีรูปแบบการปกครองท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

2.5 นายประธาน คงฤทธิศึกษากร มีข้อคิดเห็นว่า สภาตำบลที่พร้อมให้ยกฐานะเป็นสุขาภิบาล แต่ถ้าต้องการให้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลก่อน ก็ควรลดเกณฑ์รายได้ของสภาตำบลลงเป็น 100,000 บาทขึ้นไปต่อปี โดยให้เหตุผลว่าเพื่อให้สภาตำบลมีรูปแบบเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

2.6 นายลิขิต ธีรเวคิน มีข้อคิดเห็นว่า เกณฑ์ที่ใช้ในการยกฐานะของสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ควรมีเกณฑ์ของจำนวนหมู่บ้านเพิ่มขึ้นด้วย โดยสภาตำบลที่มีหมู่บ้านอย่างต่ำ 3 หมู่บ้าน และมีรายได้เฉลี่ยต่อปี 100,000 บาทขึ้นไป ให้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล

3. โครงสร้างของสภาตำบล มีการแสดงความคิดเห็นแตกต่างกันดังนี้

3.1 นายอิษฎางค์ ปาณิกบุตร มีข้อคิดเห็นว่า การยกเลิกตำแหน่งกำนัน นั้น ไม่เหมาะสมอย่างยิ่ง ดังนั้น จึงควรให้มีการเลือกกำนันโดยให้มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี ทั้งนี้ กำนันที่มาจากการเลือกตั้งจะเป็นประธานสภาตำบลด้วย โดยให้เหตุผลว่า กำนันมีอิทธิพลต่อสังคมชนบทสูงมาก หากมีการยกเลิกตำแหน่งดังกล่าว ประชาชนจะไม่ยินยอมและส่งผลให้เกิดการเดินขบวนประท้วงอย่างแน่นอน

3.2 ปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายอนันต์ อนันตกุล) มีข้อคิดเห็นว่า ตำแหน่งเลขานุการของสภาตำบลนั้น ควรเป็นปลัดอำเภอหรือพัฒนากร โดยให้เหตุผลว่า ปลัดอำเภอหรือพัฒนากรอยู่ในพื้นที่ รู้พื้นที่ รู้สภาพปัญหา รู้จักตัวบุคคล

เป็นผู้มีความรู้ทางการวางแผน เขียนโครงการ และสามารถติดต่อกับทางราชการ ได้สะดวกและคล่องตัวกว่าบุคคลอื่น

4. โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล มีการแสดงความคิดเห็นที่สอดคล้อง และแตกต่างกันดังนี้

4.1 ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายเจริญสุข ศิลพันธ์) มีข้อคิดเห็น ว่า สมาชิกของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ ควรมีหมู่บ้านละ 1 คน ก็เพียงพอ โดยให้เหตุผลว่า เพื่อไม่ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีมากเกินไป

4.2 นายประธาน คงฤทธิศึกษากร มีข้อคิดเห็น ว่า สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลควรมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี

4.3 นายโกดิน พลกุล และนายประธาน คงฤทธิศึกษากร มีข้อคิดเห็น ว่า การประชุมถ้ามีสมาชิกเข้าร่วมประชุม 1 ใน 3 ให้ถือว่าครบองค์ประชุม โดยให้เหตุผลว่าสมาชิกบางคนมีที่อยู่ไกลไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้

นอกจากนี้ นายโกดิน พลกุล ยังมีข้อคิดเห็นอีกว่า ตำแหน่งเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีความจำเป็น โดยให้เหตุผลว่า ปลัดอำเภอที่เป็นเลขานุการฯ ต้องไปนั่งจดบันทึกการประชุมให้กำนัน ซึ่งตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่แล้ว ปลัดอำเภอเป็นผู้ควบคุมกำนัน ซึ่งในสภาพนี้แล้วไม่ควรเกิดขึ้น และถ้าหากจำเป็นต้องมีเลขานุการฯแล้ว ตำแหน่งเลขานุการนี้ ควรมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี

4.4 เลขานุการ (นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์) มีข้อคิดเห็น ว่า เลขานุการของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ควรเลือกจากใครก็ได้ โดยให้เหตุผลว่า เพื่อเปิดกว้างให้กับบุคคลอื่นผู้มีความสามารถที่มากกว่าบุคคลในคณะกรรมการบริหาร

4.5 นายกนก วงษ์ตระหง่าน มีข้อคิดเห็น ว่า ตำแหน่งเลขานุการของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมาจากไหนนั้น ไม่สำคัญ แต่ต้องมีหลักประกันว่า เป็นคนที่มีคุณภาพ มีเงื่อนไขเวลา และระบบการทำงานที่ชัดเจน

โดยให้เหตุผลว่า ผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งเลขานุการนั้น จะต้องเป็นผู้มีความรู้ในทางหนังสือ การวางแผน การเขียนโครงการ การจัดวาระการประชุม รวมทั้งการสรุปผลการประชุมต่าง ๆ ให้กับองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งหน้าที่เหล่านี้จะมีเงื่อนไขของเวลา และระบบการทำงานที่ชัดเจน ดังนั้น การเปิดกว้างที่จะให้ใครมาเป็นเลขานุการ ก็ได้นั้น ทำให้สามารถสรรหาคนได้อย่างเหมาะสม และตรงกับความต้องการมากยิ่งขึ้น ซึ่งอาจจะเป็นการบริหารหรือไม่ก็ได้

4.6 นายลิขิต ชีรเวคิน มีข้อคิดเห็นว่า ตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลควรเปิดกว้างให้กับทุกคน โดยให้เหตุผลว่า ตำแหน่งเลขานุการฯ ให้เป็นคนที่มาเสริมการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ไม่จำเป็นต้องเลือกจากคณะกรรมการบริหาร

5. อำนาจหน้าที่ของสภาตำบล มีการแสดงความคิดเห็นที่สอดคล้องและแตกต่างกัน ดังนี้

5.1 รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายอารีย์ วงศ์อารยะ) มีข้อคิดเห็นว่า การทำนิติกรรมให้ประชาชนสภาตำบลเป็นผู้ลงนามเพียงคนเดียว โดยให้เหตุผลว่า หากการทำนิติกรรมแล้วให้ผู้ลงนาม 3-4 คน ทั้ง ๆ ที่ประกาศว่าจะมอบอำนาจให้สภาตำบลเป็นนิติบุคคลแต่กลับเป็นการแสดงให้เห็นว่า ไม่ไว้วางใจประชาชนสภาตำบล ฉะนั้น จึงเป็นเรื่องที่ไม่สมควร

5.2 เลขาธิการสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท (นายนิวัฒน์ พิบูลย์) มีข้อคิดเห็นว่า การทำสัญญาทั่วไปให้ประชาชนลงนามเพียงคนเดียว แต่ถ้าเป็นเรื่องสำคัญให้มีผู้ลงนาม 3-4 คน โดยให้เหตุผลว่า เพื่อความสะดวกในการทำนิติกรรมสัญญา

5.3 นายประธาน คงฤทธิศึกษากร มีข้อคิดเห็นว่า การทำนิติกรรมถ้าเป็นเรื่องทั่วไปควรให้ประชาชนสภาตำบลเป็นผู้รับผิดชอบ แต่ถ้าเป็นเรื่องสำคัญควรมีกกรรมการอีก 3 คน โดยให้เหตุผลว่า การทำนิติกรรมเรื่องทั่วไปให้ประชาชนลงนามคนเดียวเพื่อความสะดวก แต่ถ้าเป็นเรื่องสำคัญก็ควรที่จะมีกรรมการเป็นผู้รู้เห็นด้วย

5.4 นายลิขิต ชีรเวคิน มีข้อคิดเห็นว่า การทำนิติกรรมนั้น จะมีผู้ลงนาม ก็คนก็ได้ แต่ควรจะมีการตรวจสอบการทำนิติกรรมดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่า แม้จะมีผู้ลงนามคนเดียวเพื่อความสะดวก แต่ถ้าเป็นเรื่องสำคัญก็ควรที่จะมีกรรมการ เป็นผู้รู้เห็นด้วย

6. ผู้รับสมัครเลือกตั้ง มีการแสดงความคิดเห็นที่สอดคล้องและแตกต่างกันดังนี้
นายแก้วสรร อติโพธิ มีข้อคิดเห็นว่า ไม่ควรมีข้อบัญญัติว่า ผู้รับสมัครเลือกตั้งต้องไม่เป็นผู้ที่เสื่อมเสียในทางทุจริตหรือเสื่อมเสียทางศีลธรรม โดยให้เหตุผลว่า ไม่สามารถระบุได้ว่าใครมีอำนาจในการตัดสินว่า ผู้รับสมัครเลือกตั้ง มีความเสื่อมเสียทางศีลธรรม

7. พื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล มีการแสดงความคิดเห็นที่สอดคล้องและแตกต่างกันดังนี้

7.1 นายประธาน คงฤทธิศึกษากร มีข้อคิดเห็นว่า สภาตำบลที่จะยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลควรเป็นในส่วนที่พร้อมเท่านั้น โดยให้เหตุผลว่า หากให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลเต็มพื้นที่แล้ว การบริหาร การดำเนินงาน องค์การบริหารส่วนตำบลมีเงินหรืองบประมาณไม่เพียงพอ

7.2 นายบรรณิณี เศรษฐบุตร มีข้อคิดเห็นว่า สภาตำบลที่ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลควรเป็นเฉพาะบางส่วน ไม่ควรเป็นทั้งตำบล โดยให้เหตุผลว่า ถ้าเป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร ก็ยกขึ้นเพียงบางส่วน ดังนั้นการที่องค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นบางส่วนเพื่อให้รับรู้กับรูปแบบของเทศบาล และการเลือกผู้บริหารทั้งในส่วนของสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลต้องเลือกใหม่ เพราะกำนัน ผู้ใหญ่บ้านต้องเป็นส่วนหนึ่งของสภาตำบล

7.3 นายกนก วงษ์ตระหง่าน มีข้อคิดเห็นว่า สภาตำบลที่ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลควรเป็นเฉพาะในพื้นที่ที่มีความพร้อม ทั้งนี้โดยถือรายได้เป็นเกณฑ์โดยให้เหตุผลว่า เพื่อป้องกันความไม่พร้อมของประชาชนซึ่งส่วนใหญ่

มีความยากจน ทำให้ไม่สามารถเสียภาษีได้ตามเกณฑ์ที่ตั้งไว้ ดังนั้นการยกฐานะ
เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลจึงควรเป็นเฉพาะพื้นที่บางส่วนของพื้นที่ที่มีความพร้อม

จากข้อคิดเห็นของข้าราชการประจำ และนักวิชาการ ในการประชุมการ
ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ... แสดงให้
เห็นว่า การโต้เถียงกันในร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวอยู่นี้เป็นความขัดแย้ง
ทั้งทางด้านความคิดและในเรื่องของผลประโยชน์ของแต่ละฝ่าย โดยมีระดับความ
ขัดแย้งระหว่างบุคคล (interpersonal) และระหว่างกลุ่ม (intergroups)

ความขัดแย้งระหว่างบุคคลในการประชุมร่างพระราชบัญญัติฯ ได้แก่
ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นกันเองระหว่างข้าราชการประจำ และระหว่างนักวิชาการ
ด้วยกันเอง ซึ่งพอจะยกตัวอย่างความขัดแย้งได้คือ เรื่องของการยกฐานะของ
สภาตำบลให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลระหว่างข้าราชการประจำที่มีความขัด
แย้งกันเกิดขึ้น คือ นายอารีย์ วงศ์อารยะ มีข้อคิดเห็นว่า ควรให้เกณฑ์รายได้
300,000 บาทขึ้นไปต่อปี ส่วนนายปัญญารัตน์ ปานทอง (ผู้อำนวยการกองราชการ
ส่วนจังหวัดและตำบล) มีข้อคิดเห็นว่าควรใช้เกณฑ์รายได้ 150,000 บาท และมี
6 หมู่บ้านขึ้นไป และนายสุดจิต นิมิตรกุล (ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี) มีข้อคิด
เห็นที่แตกต่างจาก 2 คนข้างต้นอีกว่า ควรให้เกณฑ์รายได้ 100,000 บาทขึ้นไป
และมีหมู่บ้านอย่างน้อย 4 หมู่บ้าน จึงสามารถที่จะยกสภาตำบลเป็นองค์การบริหาร
ส่วนตำบล

จากความคิดของข้าราชการประจำทั้ง 3 ท่าน แสดงให้เห็นว่ามีความ
ขัดแย้งกันทางด้านความคิดที่ต่างคนต่างมีความคิดที่ต่างกัน ซึ่งความขัดแย้งดังกล่าว
สามารถอธิบายได้ด้วยแนวความคิดของ ริชาร์ด วอลตัน (Richard Walton,
1969 : 75) ซึ่งได้แบ่งความขัดแย้งเป็น 2 ประเภท ประเภทหนึ่ง คือความขัด
แย้งเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบายการปฏิบัติการแข่งขันกันในด้านทรัพยากร
ชนิดเดียวกัน แต่มีแนวคิดที่แตกต่างกันเกี่ยวกับกฎเกณฑ์ ระเบียบ ข้อบังคับ และบทบาท
ที่สัมพันธ์กัน ซึ่งแนวความคิดของริชาร์ด วอลตัน ดังกล่าว สอดคล้องกับพฤติกรรม
การโต้แย้งของข้าราชการประจำทั้ง 3 ท่าน แต่อย่างไรก็ตาม ความขัดแย้งนี้ไม่

เป็นความขัดแย้งเพื่อผลประโยชน์ เพราะทั้ง 3 ท่านเป็นข้าราชการประจำ แม้ว่า จะยกฐานะของสภาตำบลให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ก็มีผลกระทบต่อทุกคน เท่าเทียมกัน

ส่วนในด้านของนักวิชาการก็มีข้อโต้เถียงหรือความขัดแย้งทางด้านความคิดเช่นกัน ซึ่งพอจะยกตัวอย่างได้คือ ประเด็นของพื้นที่การยกฐานะของสภาตำบล ให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล โดย นายจิต นิลพานิช มีข้อคิดเห็นว่า ควรยกให้ เป็นทั้งสภาตำบลไม่ควรเว้นพื้นที่ส่วนใดส่วนหนึ่ง แต่นายกนก วงษ์ตระหง่าน มีข้อคิดเห็นว่า ควรเป็นเฉพาะในพื้นที่ที่พร้อมเท่านั้น ข้อคิดเห็นของทั้ง 2 คนนี้ เป็น ตัวอย่างที่แสดงให้เห็นถึงความขัดแย้งทางด้านความคิดของนักวิชาการ

ข้อโต้แย้งหรือความขัดแย้งระหว่างกลุ่ม (intergroups) ในการ ประชุมคณะกรรมการปรับปรุงการบริหารการปกครองท้องถิ่น เป็นความขัดแย้ง ระหว่างกลุ่มข้าราชการประจำ และนักวิชาการ ซึ่งความขัดแย้งระหว่างกลุ่มทางด้านความคิด มีตัวอย่างในเรื่องตำแหน่งเลขานุการของคณะกรรมการบริหาร องค์การบริหารส่วนตำบล โดยนักวิชาการมีข้อคิดเห็นว่าตำแหน่งเลขานุการฯ ควรเปิดกว้างให้กับทุกคน ไม่ควรจำกัดเฉพาะเลือกจากคณะกรรมการบริหาร

ความขัดแย้งระหว่างกลุ่มในเรื่องผลประโยชน์นั้น ในการประชุมครั้งนี้ ไม่ได้แสดงให้เห็นถึงความขัดแย้งดังกล่าว ซึ่งตัวอย่างที่สามารถแสดงให้เห็นได้ อย่างชัดเจน ก็คือในประเด็นเรื่องพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งฝ่าย ข้าราชการประจำมีข้อคิดเห็นในเชิงของความต้องการที่จะกระจายอำนาจการ ปกครองสู่ท้องถิ่น โดยส่งเสริมให้มีการช่วยเหลือตนเองมากที่สุด ดังนั้น ในการ ยกฐานะของสภาตำบลให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลจึงควรเป็นเต็มพื้นที่ทั้งตำบล แต่ฝ่ายวิชาการมีข้อคิดเห็นในเชิงพื้นที่ว่า การยกฐานะของสภาตำบลนั้นควรยกให้ เป็นเฉพาะในส่วนหรือบางพื้นที่ที่มีความพร้อมเท่านั้น โดยให้เหตุผลว่า พื้นที่ของ ตำบลโดยส่วนใหญ่ยังเป็นหมู่บ้านที่ยากจน ฉะนั้นเมื่อเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลจะทำให้ประชาชนซึ่งยังมีความยากจนอยู่ไม่สามารถ เสียภาษีได้ตามเกณฑ์ที่เพียงพอในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

ดังนั้นจะเห็นได้ว่าความขัดแย้งที่เกิดขึ้นระหว่างฝ่ายนักวิชาการและฝ่ายข้าราชการประจำที่ได้กล่าวถึงนี้ ไม่ได้เป็นความขัดแย้งในเรื่องของผลประโยชน์ของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง เนื่องจากทั้ง 2 ฝ่ายต่างต้องการให้รูปแบบขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นรูปแบบที่เหมาะสม ทั้งนี้เพื่อเป็นการกระจายอำนาจให้กับประชาชน ซึ่งเป็นนโยบายของปัจจุบันความขัดแย้งดังกล่าว จึงมีความสอดคล้องกับแนวความคิดในเรื่องความขัดแย้งของ ฮาร์โรวด์ เอฟ กอร์ทเนอร์ (Harold F. Gortner) ที่ได้กล่าวถึงความขัดแย้งว่าเป็นการต่อสู้ระหว่างบุคคล 2 ฝ่าย หรือมากกว่า ซึ่งในที่นี้ ได้แก่ ฝ่ายข้าราชการประจำและฝ่ายนักวิชาการ เพื่อให้เป็นไปตามแนวความคิดของตน นอกจากนี้ยังสอดคล้องกับแนวความคิดของแมรี พาร์เกอร์ ฟลอเร็ท (Mary Parker Follet) ที่ได้กล่าวถึงความขัดแย้งว่า เป็นความแตกต่างด้านความเห็นและผลประโยชน์ โดยผลประโยชน์ในที่นี้อาจมิใช่เพื่อตนเอง แต่เพื่อประเทศชาติเพื่อระดับของการกระจายอำนาจ กล่าวคือ ฝ่ายหนึ่งต้องการให้สภาตำบลมีอิสระในการตัดสินใจ อีกฝ่ายต้องการให้สภาตำบลมีอิสระในการตัดสินใจ โดยการอนุญาตและยินยอมของรัฐบาล ซึ่งทั้ง 2 ฝ่าย ต้องการให้เกิดประโยชน์สูงสุดสำหรับการปกครองท้องถิ่นไทยอย่างแท้จริง

จากการที่ผู้ศึกษาได้วิเคราะห์ถึงประเด็นของข้อโต้เถียงในข้างต้นแล้วนั้น สามารถกล่าวโดยสรุปได้ว่า ข้อโต้เถียงที่เกิดขึ้นในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ... เป็นความขัดแย้งในด้านความคิด กล่าวคือ ต่างฝ่ายต่างมีความเห็นไม่ตรงกัน และมีความเชื่อมั่นในปัญหาที่แตกต่างกัน อย่างไรก็ตามข้อโต้เถียงดังกล่าวนี้ ไม่ได้เป็นไปเพื่อผลประโยชน์ของแต่ละฝ่ายหรือการมีผลประโยชน์ขัดกัน โดยเฉพาะผลประโยชน์ในทางการเมือง แต่เป็นไปเพื่อการกระจายอำนาจให้กับประชาชนอย่างแท้จริง นอกจากนี้ ผลการศึกษาวิจัยดังกล่าว สามารถสรุปเป็นตารางข้อคิดเห็นของคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารการปกครองท้องถิ่นได้ดังนี้

ตาราง สรุปข้อคิดเห็นของคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารการปกครองท้องถิ่น

คณะกรรมการ	ประเด็น	ระดับการเสนอข้อคิดเห็น	
		เสนอให้มีการกระจายอำนาจ	เสนอให้มีประสิทธิภาพ
นายปัญญารัตน์ ปานทอง	ฐานะของสภาตำบล	สภาตำบลที่มีจำนวนหมู่บ้าน 3 หมู่บ้านขึ้นไป ให้ยกฐานะเป็นนิติบุคคล	
นายอารีย์ วงศ์อารยะ และนายไพฑูรย์ บุญวัฒน์	ฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบล	-	สภาตำบลที่มีรายได้เฉลี่ย 300,000 บาทขึ้นไป ให้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถพึ่งตนเองได้ ไม่ต้องรอเงินช่วยเหลือจากรัฐบาล
นายชูวงศ์ ฉายะบุตร	ฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบล	สภาตำบลที่มีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนเฉลี่ย 3 ปีซ้อนหลังเกินกว่า 150,000 บาท ก็ให้เป็นท้องถิ่น คือ องค์การบริหารส่วนตำบล	-
นายปัญญารัตน์ ปานทอง	ฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบล	-	สภาตำบลที่มีจำนวน 6 หมู่บ้าน ให้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล จะทำให้มีจำนวนประชากรพอที่จะจ่ายภาษีให้องค์การบริหารส่วนตำบล

คณะกรรมการ	ประเด็น	ระดับการเสนอข้อคิดเห็น	
		เสนอให้มีการกระจายอำนาจ	เสนอให้มีประสิทธิภาพ
นายเจริญสุข ศิลานันธ์	ฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบล	-	ใช้ความหนาแน่นของประชากรเป็นเกณฑ์ในการยกฐานะสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล เพราะจะทำให้้องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้จากการเก็บภาษีได้เพียงพอกับการบริหาร
นายสุจิต นิมิตกุล	ฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบล	สภาตำบลที่มีรายได้เฉลี่ยต่อปี 100,000 บาทขึ้นไป และมีหมู่บ้านอย่างน้อย 4 หมู่บ้าน ให้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้มีรูปแบบเป็นการปกครองท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น	-
นายประธาน คงฤทธิศึกษากร	ฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบล	สภาตำบลที่พร้อมให้ยกฐานะเป็นสุขาภิบาล แต่ถ้าต้องการให้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ควรลดเกณฑ์รายได้ของสภาตำบลเป็น 100,000 บาทขึ้นไปต่อปี เพื่อให้มีรูปแบบเป็น	-

คณะกรรมการ	ประเด็น	ระดับการเสนอข้อคิดเห็น	
		เสนอให้มีการกระจายอำนาจ	เสนอให้มีประสิทธิภาพ
		หน่วยการปกครองท้องถิ่น เพิ่มมากขึ้น	-
นายฉัตริต ธีระเวคิน	ฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบล	สภาตำบลที่มีหมู่บ้านอย่างต่ำ 3 หมู่บ้าน และมีรายได้เฉลี่ย 100,000 บาทต่อปีขึ้นไป ให้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล	-
นายอึ้งวางค์ ปาณิกบุตร	โครงสร้างของสภาตำบล	-	ให้กำหนดที่มาจากการเลือกตั้งเป็นสภาตำบล มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี และไม่ควรถกเลิกตำแหน่งดังกล่าว เนื่องจากกำหนดมีอิทธิพลต่อสังคมชนบทสูง หากยกเลิก ประชาชนจะไม่ยินยอมและเกิดการเดินขบวน
นายอนันต์ อนันตกุล	โครงสร้างของสภาตำบล	-	เลขานุการสภาตำบลควรเป็นปลัดอำเภอหรือพัฒนากร เนื่องจากเป็นผู้อยู่ในพื้นที่ รู้พื้นที่ รู้สภาพ

คณะกรรมการ	ประเด็น	ระดับการเสนอข้อคิดเห็น	
		เสนอให้มีการกระจายอำนาจ	เสนอให้มีประสิทธิภาพ
			ปัญหา รู้จักตัวบุคคล มีความรู้ทางการวางแผน สามารถติดต่อกับทาง ราชการได้สะดวกและ คล่องตัวกว่าบุคคลอื่น
นายไพฑูรย์ บุญญวัฒน์	โครงสร้างขององค์การ บริหารส่วนตำบล	-	เลขานุการองค์การ บริหารส่วนตำบล ควรเลือก จากใครก็ได้ เพื่อเปิดกว้าง ให้บุคคลอื่นที่มีความรู้ ความสามารถมากกว่า บุคคลในคณะกรรมการ บริหาร
นายลิขิต ฮีร์เวคิน	โครงสร้างขององค์การ บริหารส่วนตำบล	-	เลขานุการขององค์การ บริหารส่วนตำบลควรเปิด กว้างให้ทุกคน เพื่อให้เป็น คนที่มาเสริมการทำงาน ขององค์การบริหารส่วน ตำบล
นายอารีย์ วงศ์อารยะ	อำนาจหน้าที่ของสภา ตำบล	การทำนิติกรรมให้ประธาน สภาตำบลเป็นผู้ลงนามเพียง ผู้เดียว	-

คณะกรรมการ	ประเด็น	ระดับการเสนอข้อคิดเห็น	
		เสนอให้มีการกระจายอำนาจ	เสนอให้มีประสิทธิภาพ
นายนิวัฒน์ พิบูลย์	อำนาจหน้าที่ของสภา ตำบล	-	การทำสัญญาทั่วไปให้ ประชาชนลงนามคนเดียว ถ้าเป็นเรื่องสำคัญให้มีผู้ ลงนาม 3-4 คน เพื่อ ความสะดวกในการทำนิติ- กรรม
นายประธาน คงฤทธิศึกษากร	อำนาจหน้าที่ของสภา ตำบล	-	การทำนิติกรรมถ้าเป็น เรื่องทั่วไปควรให้ประชาชน สภาตำบลเป็นผู้รับผิดชอบ ถ้าเป็นเรื่องสำคัญควรมี กรรมการอีก 3 คนเพื่อให้ มีผู้รู้เห็น
นายลิขิต ชีรเวคิน	อำนาจหน้าที่ของสภา ตำบล	-	การทำนิติกรรมนั้น จะมี ผู้ลงนามกี่คนก็ได้ แต่ควรจะ มีการตรวจสอบการทำ นิติกรรมดังกล่าว
นายประธาน คงฤทธิศึกษากร	หน้าที่ขององค์การ บริหารส่วนตำบล	-	สภาตำบลที่ยกฐานะเป็น องค์การบริหารส่วนตำบล ควรเป็นในส่วนที่พร้อม เท่านั้น ถ้าเป็นองค์การ

คณะกรรมการ	ประเด็น	ระดับการเสนอข้อคิดเห็น	
		เสนอให้มีการกระจายอำนาจ	เสนอให้มีประสิทธิภาพ
			บริหารส่วนตำบลเต็มพื้นที่ การบริหาร การดำเนินงาน จะมีเงินหรืองบประมาณไม่ เพียงพอ
นายธนิต เศรษฐบุตร	พื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล	สภาตำบลที่ยกฐานะเป็น องค์การบริหารส่วนตำบล ควรเป็นเฉพาะบางส่วน ทั้งนี้เพื่อให้รู้จักรูปแบบ ของเทศบาล	-
นายกนก วงศ์ตระหง่าน	พื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล	-	สภาตำบลที่ยกฐานะเป็น องค์การบริหารส่วนตำบล ควรเป็นเฉพาะพื้นที่ที่มี ความพร้อม โดยถือรายได้ เป็นเกณฑ์ ทั้งนี้เพื่อป้องกัน ความไม่พร้อมของประชาชน ส่วนใหญ่ซึ่งมีความยากจน ไม่สามารถเสียภาษีได้ตาม เกณฑ์ที่ตั้งไว้