



## รายการอ้างอิง

### ภาษาไทย

#### หนังสือ

- ขจร สุขพานิช. "วิชาประวัติศาสตร์และประวัติศาสตร์ไทย". ใน ปรัชญาประวัติศาสตร์.
- คึกฤทธิ์ ปราโมช. "หนังสือพิมพ์กับรัฐบาล". ใน คณะวารสารศาสตร์และสื่อสารมวลชน. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์เจริญวิทย์การพิมพ์, 2523.
- จักรกฤษณ์ กาญจนศุภย์. การจำกัดเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นของบุคคลโดยกฎหมาย. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ปีการศึกษา 2524.
- จิต เศรษฐบุตร. หลักกฎหมายแพ่งละเมิด. โครงการตำราคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2528.
- ชาย อุบลเดชประชารักษ์. การหนังสือพิมพ์. กรุงเทพมหานคร, 2511.
- นราธิปพงศ์ประพันธ์, กรมหมื่น. วิธีให้หนังสือพิมพ์ควบคุมกันเอง.
- นิธิ เอียวศรีวงศ์. ประวัติศาสตร์นิพนธ์ตะวันตก. คณะมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2525.
- บุญชนะ อัครถาวร. บันทึกวิเคราะห์วิจารณ์ 16 นายกรัฐมนตรีไทย. ประวัติศาสตร์แห่งประเทศไทย, สมาคม. สถานะของวิชาประวัติศาสตร์ในปัจจุบัน-เอกสารสัมมนาประวัติศาสตร์. พิมพ์ครั้งที่ 1, 2523.
- ปรางทิพย์ คาวเรือง. "พระราชบัญญัติการพิมพ์กับสภากาหนังสือพิมพ์" ใน สื่อมวลชนปริทัศน์. ปีที่ 1 ฉบับที่ 4, 2529.
- ปิยนาด บุนนาค. "ประวัติศาสตร์คืออะไร". ใน วารสารรามคำแหง 4:3. (ตุลาคม 2520).

- ปรีดี เกษมทรัพย์. วิชา น.402. บันทึกคำบรรยายของนักศึกษาปริญญาโทรุ่น  
ปี 2521 ,คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- \_\_\_\_\_. วิชากฎหมายแพ่งหลักทั่วไป. บทที่ 2 ลักษณะกฎหมายหน้า 9 จัดพิมพ์  
โดย คณะกรรมการประสานงานฝ่ายนักศึกษา 2519 คณะนิติศาสตร์  
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- พินิจ รัตนกุล. รวมบทความปรัชญา. (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัย  
ธรรมศาสตร์).
- พงษ์ศักดิ์ พยัฆวิเชียร, และคณะผู้จัดทำหนังสือพิมพ์เข็มทิศและพาที.  
เข็มทิศยาตรา. โรงพิมพ์พิมพ์เทศ : กรุงเทพมหานคร.
- \_\_\_\_\_. "ทางสายเบรี่ยสายเดิม". ใน วันนักข่าว 5 มีนาคม, 2521.
- พิศิษฐ์ ชวลาธวัช. "กฎหมายและระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือพิมพ์และสิ่งพิมพ์"  
ใน เอกสารการสอนชุดวิชา กฎหมายและจริยธรรมสื่อสารมวลชน.  
สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2529.
- พีระ จิโรสภณ. "ประเภทของสื่อสิ่งพิมพ์". ในเอกสารการสอนชุดวิชา  
ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับสื่อสิ่งพิมพ์, เล่ม 1 สาขาวิชานิติศาสตร์  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช 2528.
- เฟด เอส. ซีเบอท. "ทฤษฎีสื่อสารมวลชนฝ่ายอิสระภาพนิยม" ในทฤษฎีสื่อสาร  
มวลชน. แปลโดยเกษม ศิริสัมพันธ์ พิมพ์ครั้งที่ 1 , กรุงเทพมหานคร,  
2513.
- มานิจ สุขสมจิตร. "ร่างพระราชบัญญัติการพิมพ์ฉบับใหม่". ใน วารสาร ส.น.ท.  
ฉบับเฉลิมพระชนพรรษาสมเด็จพระราชินีนาถ, 2530.
- วิลาสินี พิพิธกุล. "ความเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ที่มีผลกระทบต่อหนังสือพิมพ์".  
สื่อมวลชนปริทัศน์ . ปีที่ 2 ฉบับที่ 7 (มีนาคม 2530).
- ศักดิ์ชัย นิรัญทวิ. ปรัชญาเอ็กซิเตนเชียลลิสม์. พิมพ์ครั้งที่ 2, (กรุงเทพมหานคร  
: โรงพิมพ์เจริญธรรม), 2526.
- ส. ศิวรักษ์. นักปรัชญาการเมืองฝรั่ง. โรงพิมพ์พิมพ์เทศ, 2519.
- สฤกษ์ วิฑูรย์. การผลักดันทางการเมืองของกลุ่มผลประโยชน์ในยุค "ประชาธิปไตย  
แบบราชการ". ภาควิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์  
มหาวิทยาลัย ,2531.
- สิริทิพย์ ชันสุวรรณ. การหนังสือพิมพ์เบื้องต้น. พิมพ์ครั้งที่ 2 , 2529.

- สุกัญญา ศีระวนิช. "การหนังสือพิมพ์ในประเทศไทย" ใน 30 ปี สมาคมนักข่าว, 5 มีนาคม 2528.
- \_\_\_\_\_. "การควบคุมหนังสือพิมพ์ในสมัยรัชกาลที่ 6". ใน พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวกับหนังสือพิมพ์. (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ชวนพิมพ์), 2531.
- \_\_\_\_\_. หนังสือพิมพ์ไทย จากปฏิวัติ 2475 ถึงปฏิวัติ 2516. (กรุงเทพมหานคร : ไทยวัฒนาพานิช), 2526.
- สุกิจ เจริญรัตนกุล. วัฏจักรการเมืองไทย : เลือกตั้ง-รัฐประหาร. (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์โอเคียนสโตร์), 2529.
- สุรพงษ์ ไสธนะเสียร. การสื่อสารกับสังคม. (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย), 2533.
- สุรัตน์ นุ่มนนท์. "หนังสือพิมพ์กับกฎหมายการพิมพ์". ใน วิทยาสารปริทัศน์, 2513.
- สุวิทย์ ยิ่งวรพันธ์. การบริหารแรงงานในประเทศไทย. (กรุงเทพมหานคร : กรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย), 2520.
- สำเริง คำพะอู. "เลิกประกาศคณะปฏิรูปฉบับที่ 42 ได้แล้ว". ใน มองวงการหนังสือพิมพ์. สำนักพิมพ์พิราบ, 2532.
- อนุช อาภาภิรม. วันนักข่าว. 5 มีนาคม 2518.
- อาวุธ, นามแฝง. "ร่างพระราชบัญญัติการพิมพ์ (ฉบับใหม่) กับสภาการหนังสือพิมพ์" ใน วารสาร ส.น.ท. ฉบับเฉลิมพระชนมพรรษาครบ 5 รอบ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช. 5 ธันวาคม 2530.
- อี.เอช.คาร์. "ประวัติศาสตร์คืออะไร". แปลโดย ชาญวิทย์ เกษตรศิริ. วารสารธรรมศาสตร์ 4:3 (กุมภาพันธ์-พฤษภาคม, 2518).
- อีไล อาเบล. "เสรีภาพของหนังสือพิมพ์". ใน วันนักข่าว, 5 มีนาคม 2526. (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์พิมพ์เนต), 2526 .
- เอิลร์ วาเรน. สาธารณรัฐจะอยู่ได้ก็ด้วยช่วยกันรักษา. แปลโดย สฤษดิ์ผลชมไพศาล. (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์แพร์พิทยาอินเตอร์เนชั่นแนล), 2516.
- เอ็ม. เจ. อาร์มอน. ความคิดทางการเมือง. แปลโดย เสน่ห์ จามริก.

## หนังสือพิมพ์

- เข็มทิศมติชน. 12 มกราคม 2521.  
 ชาวไทย. 25 เมษายน 2518.  
 \_\_\_\_ . 25 ธันวาคม 2519.  
 \_\_\_\_ . 21 มกราคม 2520.  
 \_\_\_\_ . 31 มกราคม 2520.  
 \_\_\_\_ . 17 กุมภาพันธ์ 2520.  
 \_\_\_\_ . 19 กุมภาพันธ์ 2520.  
 \_\_\_\_ . 27 กุมภาพันธ์ 2520.  
 เดลินิวส์. 27 มกราคม 2520..  
 \_\_\_\_ . 30 สิงหาคม 2523.  
 เดลินิวส์. 16 กุมภาพันธ์ 2520.  
 \_\_\_\_ . 4 มีนาคม 2520.  
 \_\_\_\_ . 24 มิถุนายน 2520.  
 \_\_\_\_ . 23 มกราคม 2521.  
 \_\_\_\_ . 19 ตุลาคม 2531.  
 ตะวันสยาม. 26 มกราคม 2520.  
 \_\_\_\_ . 13 กรกฎาคม 2520.  
 ตะวันออกปริทัศน์. 8 เมษายน 2520.  
 ไทยรัฐ. 26 มกราคม 2520.  
 \_\_\_\_ . 1 เมษายน 2520.  
 \_\_\_\_ . 23 มิถุนายน 2520.  
 \_\_\_\_ . 4 สิงหาคม 2524.  
 \_\_\_\_ . 14 มิถุนายน 2528.  
 \_\_\_\_ . 27 พฤษภาคม 2533.  
 \_\_\_\_ . 19 พฤศจิกายน 2533.  
 แนวหน้า. 5 กรกฎาคม 2533.

- บ้านเมือง. 26 มีนาคม 2520.  
 \_\_\_\_ . 21 เมษายน 2520.  
 \_\_\_\_ . 5 มีนาคม 2521.  
 \_\_\_\_ . 4 กรกฎาคม 2533.  
 \_\_\_\_ . 4 ตุลาคม 2533.  
 ประชาธิปไตย. 17 กรกฎาคม 2519.  
 ผู้แทนราษฎร. ตุลาคม 2532.  
 มติชน. 16 มกราคม 2524.  
 \_\_\_\_ . 16 พฤศจิกายน 2532.  
 สยามรัฐ. 28 มกราคม 2520.  
 \_\_\_\_ . 2 พฤศจิกายน 2520.  
 \_\_\_\_ . 29 มกราคม 2520.  
 \_\_\_\_ . 28 ตุลาคม 2531.  
 \_\_\_\_ . 15 พฤศจิกายน 2531.  
 \_\_\_\_ . 28 พฤศจิกายน 2531.  
 \_\_\_\_ . 4 กรกฎาคม 2533.  
 อาทิตย์. 13 มิถุนายน 2521.

### เอกสารและสิ่งพิมพ์

- กรมวิชาการ, กอง. "รายงานการประชุมกรรมธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพิมพ์ พ.ศ...". กองกรรมธิการ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา.  
 กรรมธิการ, กอง. "รายงานการประชุมคณะกรรมธิการวิสามัญร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพิมพ์ ครั้งที่ 1, 5, 7 และ 10, 2530.  
 ชาวไทย. สำนักงานแถลงข่าวไทย สถานทูตไทย ฉบับที่ 9 กันยายน 2521.  
 ข่าวประชาสัมพันธ์, วิทยุสารประจำวัน. ประจำวันอังคารที่ 8 มีนาคม 2514.  
 \_\_\_\_ . ประจำวันอังคารที่ 13 มีนาคม 2516.  
 \_\_\_\_ . ประจำวันที่ 8 ตุลาคม 2519.  
 \_\_\_\_ . ประจำวันที่ 13 สิงหาคม 2520.  
 \_\_\_\_ . ประจำวันที่ 18 สิงหาคม 2520.  
 \_\_\_\_ . ประจำวันที่ 2 กันยายน 2520.

\_\_\_\_. ประจำวันที่ 1 ตุลาคม 2520.

\_\_\_\_. ประจำวันที่ 14 ตุลาคม 2520.

บันทึกการสนทนาประชาธิปไตยระหว่างนายธานีินทร์ กรัยวิเชียร กับนายดุสิต  
ศิริวรรณ.

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2521 ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.2528.

(กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ชุมนุมเกษตรกรรมแห่งประเทศไทย), 2529.

รัฐสภาสาร. ปีที่ 38 ฉบับที่ 2 เดือนกุมภาพันธ์ . (กรุงเทพมหานคร : บริษัทธรรม  
สารจำกัด), 2533.

ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 75 ตอนที่ 85 (ฉบับพิเศษ) วันที่ 27 ตุลาคม 2501.

\_\_\_\_. เล่ม 93 ตอนที่ 120 วันที่ 6 ตุลาคม 2519.

\_\_\_\_. เล่ม 93 ตอนที่ 121 (ฉบับพิเศษ) วันที่ 7 ตุลาคม 2519.

\_\_\_\_. เล่ม 93 ตอนที่ 125 (ฉบับพิเศษ) วันที่ 11 ตุลาคม 2519.

\_\_\_\_. เล่ม 93 ตอนที่ 135 (ฉบับพิเศษ) วันที่ 22 ตุลาคม 2519.

\_\_\_\_. เล่ม 107 ตอนที่ 231 (ฉบับพิเศษ) วันที่ 17 พฤศจิกายน 2533.

รายงานการประชุมวุฒิสภาสสมัยสามัญ สมัยที่ 1 ครั้งที่ 6/2530.

สยามจดหมายเหต. บันทึกข่าวสารและเหตุการณ์, 2519.

\_\_\_\_. บันทึกข่าวสารและเหตุการณ์, 2520.

วารสารข้าราชการ. กุมภาพันธ์ 2517.

เอกสารกรมตำรวจ กองกำกับการ 3 สันติบาล.

เอกสารข่าวรัฐสภา. (16 ตุลาคม 2529).

เอกสารสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา.

### ภาษาอังกฤษ

#### Book

A.H. Robertson. Human Rights in National & International  
Law. New York : Occana Publications, Inc, 1970.

Benedict Anderson. Withdrawl Symptoms : Social and  
Cultural Aspects of the October Coup". Bulletin of  
Concerned Asian Scholar's. (July-September, 1977).

- David Lowenthal "Montesquieu". in History of Political Philosophy. Edited by Leo Strauss and Joseph Cropsey. Chicago : Rand Mc Nally & Company, 1964.
- Henry M. Magid. "Jeremy Bentham-James Mill" in History of Political Philosophy by Leo Strauss and Joseph Cropsey. Chicago : Rand Mc Nally & Company, 1963.
- Joseph Dunner. Dictionary of Political Science. New Jersey : Little Field Adams & Co, 1970.
- K. Charoenwattana and T.C.Palnupap. "Ominous Clouds Hang Over the Future of Draft Constitution". The Nation Review. June 4, 1978.
- M.Judo Harmon. Political Thought from Plato to the Present. New York : McGraw-Hill Book Company, 1964.
- Peter Fish. "Kriangsak Spends More on Arms" Far Eastern Economic Review. (September 1, 1978).
- Peter M. Sandman, David M. Rubin and David B. Sachsman. Media, an Introductory Analysis of American Mass Communication. 2ND ED, New Jersey : Prentice-Hall, Inc., 1976.
- Richard Nation. "The military Muscle" Far Eastern Economic Review. (November 4, 1977).
- Staff of the New York Times. the Pentagon Papers. New York : Bantam Books, Inc, 1971.

### Newspaper

Bangkok World. March 9, 1977.

การพิจารณา



การแสดงความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับกฎหมายการพิมพ์ฉบับใหม่  
ใน  
รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งที่ 5/2533

**นายเจริญ เขาวนประยูร ส.ส. จังหวัดเชียงใหม่ พรรคเอกภาพ**

การเสนอปรับปรุงกฎหมายพระราชบัญญัติการพิมพ์ในครั้ง นี้ ก็เพื่อที่จะให้ผู้ประกอบวิชาชีพหนังสือพิมพ์ได้มีอิสระในการที่จะเสนอข่าว ในทางที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมและบ้านเมือง และโดยเฉพาะอย่างยิ่งคำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ 42 ซึ่งเป็นข้อหนึ่งที่ได้มีการยกเลิกในครั้ง นี้ โดยมีเหตุผลที่จำเป็น คือ คำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ 42 ลงวันที่ 21 ตุลาคม 2519 นั้นได้บั่นทอนการเสนอข่าวของผู้ประกอบวิชาชีพหนังสือพิมพ์นานานัปการ เป็นคำสั่งที่ออกมาใช้ในขณะที่มีการปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ซึ่งมีภาวะจำเป็นในขณะนั้น แต่ปัจจุบันนี้ภาวะความจำเป็นได้หมดไปแล้ว ประเทศไทยมีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย กฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้บุคคลมีสิทธิเสรีภาพในการพูด การเขียน การพิมพ์ และการโฆษณา รวมทั้งได้มีการกฎหมายอื่น ๆ ใช้บังคับอยู่แล้ว เช่น ประมวลกฎหมายอาญา ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พระราชบัญญัติการพิมพ์ คำสั่งคณะปฏิรูปฉบับนี้ได้คุกคามสิทธิเสรีภาพในการเขียน การพิมพ์ การโฆษณา เป็นผลให้ผู้ประกอบวิชาชีพหนังสือพิมพ์และผู้เกี่ยวข้องได้รับความกระทบกระเทือน

อีกประการหนึ่ง ตามร่างของรัฐบาลที่ได้เสนอมานี้ นั้น เห็นว่าไม่ได้ส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยเท่าที่ควรคล้าย ๆ กับว่าเอาตรวนออกแล้วเอาแอกไปใส่ให้เขาเพิ่มเติมหนักขึ้นไปอีก เช่นกรณีเจ้าพนักงานการพิมพ์ อันหมายถึงผู้ว่าราชการจังหวัดและอธิบดีกรมตำรวจ มีความเห็นอย่างไรก็ส่งไปยังศาล แต่ร่างของรัฐบาลนี้จะต้องผ่านรัฐมนตรีมหาดไทยอีกซึ่งจะทำให้การพิจารณาล่าช้า กระทบกระเทือนถึงผู้ดำเนินกิจการหนังสือพิมพ์

### นายอุทร ทองน้อย ส.ส.จังหวัดยโสธร พรรคประชาธิปัตย์

หลักการที่ดี ก็คือกฎหมายจะต้องให้ประชาธิปไตยประชาชนให้มาก หลักการที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน คือ เป็นกฎหมายที่ออกมาเพื่อรับใช้สังคม เพื่อสร้างสรรค์ประเทศชาติบ้านเมือง เพื่อสร้างสรรค์ระบอบประชาธิปไตย เพราะฉะนั้นอย่าเพิ่งไปวิตกกังวลว่า หนังสือพิมพ์นั้นจะไม่มีจรรยาบรรณ หนังสือพิมพ์จะปราศจากการควบคุมกันเองนั้นไม่น่าเชื่อ เพราะว่าหนังสือพิมพ์ทุกวันนี้ได้เข้าสู่ยุคเศรษฐกิจใหม่ อย่างน้อยเขาก็ได้นำบริษัทของเขาเข้าไปจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์เป็นหุ้นส่วนมหาชน นับหมื่นล้าน พันล้าน การที่จะออกหนังสือพิมพ์ทุกวันนี้ต้องลงทุนกันเป็นหลายล้าน เพราะฉะนั้นหนังสือพิมพ์เองก็น่าจะควบคุมโดยเศรษฐกิจของหนังสือพิมพ์ เนื่องจากปัจจัยการผลิตของหนังสือพิมพ์มีความสำคัญ เพราะฉะนั้นหนังสือพิมพ์เขาก็ต้องควบคุมตัวเอง

### นายเสริมศักดิ์ กาญจนะ ส.ส.จังหวัดระยอง พรรคชาติไทย

หลักการที่รัฐบาลเสนอนั้น น่าจะเป็นทางสายกลางที่ยังสังคมเราให้อยู่ด้วยกันด้วยความปกติสุขได้ ก็ต้องยอมรับความจริงว่าในบทบาทของหนังสือพิมพ์ในปัจจุบันนี้เป็นบทบาทที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อประชาชน เป็นการชักนำประชาชนให้มีความเชื่อถือเป็นอย่างมาก เพราะฉะนั้นถ้าเราไม่มีขอบเขตจำกัดไว้เหมือนกับที่รัฐธรรมนูญนี้ ให้จำกัดสิทธิในการพูด การเขียนอะไรไว้ก็ตามคนอื่นซึ่งอาจจะโดนละเมิดได้ เพราะฉะนั้นในกรอบที่รัฐบาลได้วางไว้ก็น่าจะเป็นสิ่งที่ เป็นสายกลาง ที่สามารถจะให้สังคมอยู่ด้วยกันได้ โดยเฉพาะในมาตรา 11 ตามร่างของรัฐบาลนี้ นอกจากจะเป็นอำนาจของท่านรัฐมนตรีมหาดไทยที่จะอุทธรณ์คำสั่งการปิดหนังสือพิมพ์แล้ว ก็ยังไม่ตัดสิทธิในการที่จะเอาหนังสือพิมพ์ทั้งหลายที่เห็นว่าไม่เป็นธรรมจะเข้าไปอุทธรณ์ต่อศาลนั้น ก็เป็นสิ่งที่ จะให้ความเป็นธรรมทั้ง 2 ชั้น ทั้งชั้นฝ่ายบริหารและกระบวนการยุติธรรม ในสังคมเรานั้นถ้าอยู่ด้วยกันในขอบเขตที่มีความสมดุลกันแล้ว น่าจะนำสังคมไปสู่ความสงบสุขได้มากกว่า

## นายจรัส พัวช่วย ส.ส.จังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคเอกภาพ

ประการที่ 1 เรื่องการเปิดหนังสือพิมพ์ ในปัจจุบันทางผู้มีอำนาจคือเจ้าพนักงานการพิมพ์อธิบดีกรมตำรวจ และผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นได้พิจารณาอนุญาตให้เปิดหนังสือพิมพ์จึงเปิดได้ แต่ร่างใหม่ของรัฐบาลให้พิจารณาอนุญาตเหมือนกัน แต่ว่าจะเปรียบเทียบในการอนุญาตนั้นค่อนข้างจะความละเอียดมากขึ้น ขั้นตอนในการเปิดหนังสือพิมพ์ขั้นตอนการอนุญาตมากขึ้น ซึ่งไม่น่าปฏิบัติ

ประการที่ 2 ในการปิดหนังสือพิมพ์ คำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ 42 ซึ่งแก้ไขเมื่อปี 2525 ขณะนั้นท่านรัฐมนตรีวัฒนา อัศวเหม ท่านเป็นคนเสนอแก้ไขให้ศาลเป็นผู้ชี้ขาดแทนปลัดกระทรวงมหาดไทย แต่มาถึงวันนี้ทางรัฐบาลเองกลับเสนอกลับมาใหม่บอกว่า เมื่อเจ้าพนักงานการพิมพ์ปิดหนังสือพิมพ์ ให้หนังสือพิมพ์อุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยภายใน 7 วัน แล้วให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาภายใน 15 วัน รวมเป็น 21 วัน ซึ่งขั้นตอน 21 วันนี้อำนาจตกอยู่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งถอยหลังเข้าคลองมาก หลังจากนั้นขั้นตอนจึงจะไปศาลแพ่ง ศาลฎีกา ซึ่งช่วงนี้เป็นช่วงที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ประกอบการวิชาชีพหนังสือพิมพ์เป็นอย่างยิ่ง

ส่วนสาระสำคัญที่น่าตกใจมากที่สุด ก็คือ ในมาตรา 10 ของรัฐบาลนั้นได้ฟังเกี่ยวกับความผิด เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน และความมั่นคงของรัฐ ซึ่งตรงนี้น่าตกใจที่ว่า เมื่อสมัยที่แล้วได้เชิญท่านผู้ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงต่อความมั่นคงของรัฐมาชี้แจง มาให้คำจำกัดความ แต่ปรากฏว่าท่านไม่สามารถจะชี้แจงให้ได้ เราก็เกิดความตระหนักตกใจว่า ถ้ารัฐจะปิดหนังสือพิมพ์โดยอาศัยช่องว่างตรงนี้ ก็จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชนและหนังสือพิมพ์เป็นอย่างยิ่ง

### นายสุธี ภูวพันธุ์ ส.ส.จังหวัดสุรินทร์ พรรคเอกภาพ

ในเรื่องสภาการหนังสือพิมพ์นั้น ปัจจุบันหนังสือพิมพ์ได้มีองค์กรของตัวเอง หลายองค์กรตั้งท่านจะเห็นว่า มีสมาคมหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สมาคมนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สมาคมนักข่าว สมาคมผู้สื่อข่าวบันเทิง สมาคมช่างภาพ สมาคมอะไรต่าง ๆ หลายสมาคม จนเวลานี้เป็นสมาพันธ์ซึ่งร่วมกันในการพิจารณาปัญหาต่าง ๆ จรรยาบรรณของหนังสือพิมพ์ก็ดี การควบคุมหนังสือพิมพ์ด้วยกันเองก็ดี คิดว่าสมาคมหนังสือพิมพ์หรือสหพันธ์หนังสือพิมพ์นั้นสามารถที่จะดำเนินการได้ การออกกฎหมายเกี่ยวกับสภาหนังสือพิมพ์ขึ้นมาอีกนั้น เห็นว่าคุณประโยชน์ก็จะมีเช่นกันกับที่หนังสือพิมพ์เขามีองค์กรของเขาอยู่แล้ว

### นายอาคม เองฉ้วน ส.ส.จังหวัดกระบี่ พรรคประชาธิปัตย์

สภาการหนังสือพิมพ์ก็เป็นเรื่องที่น่ากลัว เพราะว่าธุรกิจนี้มีทั้งธุรกิจเล็กและธุรกิจใหญ่ มีทั้งรายวัน รายสัปดาห์ รายเดือน บางทีออกรายเทศกาลก็มี มีการเป็นห่วงกันว่าสภาการหนังสือพิมพ์นี้จะถูกรวบงำด้วยหนังสือพิมพ์ฉบับยักษ์ ๆ เพียง 2-3 ฉบับ นั่นก็เป็นเรื่องที่น่าคิด คนที่ได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการในสภาฯนี้ จะต้องไปหาวิธีการกำจัดหรือแก้ไขปัญหาดังนี้ให้ได้ แล้วสภาการหนังสือพิมพ์จะเป็นที่น่าไว้วางใจ

### นายจำลอง คุรุฑนทศ ส.ส.จังหวัดนครราชสีมา พรรคปวงชนชาวไทย

พระราชบัญญัติฉบับนี้ให้อำนาจของเจ้าพนักงานการพิมพ์แต่ผู้เดียว บทบังคับเฉพาะที่ว่าขัดต่อศีลธรรมอันดี หรือความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือไม่ หรือขัดต่อความมั่นคงของชาติหรือไม่ คำว่าศีลธรรมอันดีและความสงบเรียบร้อยของประชาชนนั้น เป็นคำที่มีความหมายกว้างขวาง และโดยเฉพาะอย่างยิ่งคำว่าความผิดต่อความมั่นคงนั้น มีคำจำกัดความไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ แต่คำว่าความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชนนั้นไม่มีคำจำกัดความ เป็นไปตามอำเภอใจของผู้มีอำนาจในขณะนั้น ซึ่งเป็นโทษอย่างยิ่งที่บางเรื่องบางอย่างนั้นถึงแม้จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน แต่ว่าถ้าเป็นโทษต่อรัฐบาล ต่อตัวรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เจ้าพนักงานการพิมพ์อาจถือว่าเรื่องนี้ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนก็ได้ แต่ในขณะเดียวกันในข้อความอย่างนั้นอาจจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ก็น่าเป็นห่วงมาก

## นายชุมพล ศิลปอาชา ส.ส.จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทย

กฎหมายการพิมพ์เป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิและเสรีภาพของบุคคล 2 ประเภท คือ ประเภทที่ 1 สิทธิและเสรีภาพของหนังสือพิมพ์ ประเภทที่ 2 สิทธิและเสรีภาพของประชาชน เพราะฉะนั้นสภาพปัญหาจึงมีการถกเถียงกันมาโดยตลอดว่าเขตและข้อจำกัดในสิทธิและเสรีภาพของทั้ง 2 ฝ่ายควรจะอยู่ที่ไหน

ในด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ รัฐธรรมนูญในมาตรา 34 วรรคสอง การจำกัดสิทธิเสรีภาพในวรรคหนึ่งนั้นสามารถกระทำได้เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองประชาชนนั้น เป็นประเด็นที่ 1 ประเด็นที่ 2 คุ้มครองสิทธิเสรีภาพและเกียรติยศชื่อเสียงของบุคคลอื่น ๆ ประเด็นที่ 3 เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ประเด็นที่ 4 เพื่อป้องกันและระงับความเสื่อมทรามทางจิตใจหรือสุขภาพของประชาชน จะเห็นได้ว่ารัฐธรรมนูญในมาตรา 34 ได้กำหนดมาให้ทั้งสิทธิและเสรีภาพเต็มที่ เพราะการสื่อข่าวสารนั้นเป็นหัวใจสำคัญของระบอบการปกครอง แต่ขณะเดียวกันระบอบประชาธิปไตยก็ไม่ได้หมายความว่า จะให้สิทธิและเสรีภาพไปก้ำกึ่งสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น เพราะฉะนั้นในรัฐธรรมนูญนั้นวางกติกาว้อย่างยุติธรรมทั้งสองวรรค แต่กฎหมายพระราชบัญญัติการพิมพ์เป็นเครื่องมือของฝ่ายบริหารที่จะใช้ประโยชน์ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน เพราะฉะนั้นวัตถุประสงค์ของกฎหมายทั้ง 2 ฉบับนี้มันต่างกัน ถ้าเราเข้าใจพื้นฐานอันนี้แล้ว เราจะสามารถเข้าใจเรื่องต่าง ๆ ได้

เรื่องอำนาจฝ่ายบริหารที่ใช้กฎหมาย เพื่อดูแลจัดระเบียบกิจการให้เกิดความเรียบร้อย เมื่อกฎหมายมีเจตนาที่จะให้ฝ่ายบริหารเป็นผู้บริหาร เพราะฉะนั้นอำนาจบางอย่างในการวินิจฉัยเบื้องต้นของฝ่ายบริหารก็ต้องคงสภาพไว้พอสมควร ไม่เช่นนั้นฝ่ายบริหารจะไม่สามารถดำเนินการบริหารกฎหมายได้ ดังนั้นสิ่งจำเป็นก็คือ ต้องมาพิจารณากันว่าจะให้อำนาจแก่ฝ่ายบริหารมากน้อยแค่ไหน กฎหมายการพิมพ์มีจุดอ่อนตรงนี้ ตรงที่ว่าให้อำนาจฝ่ายบริหารมากเกินไป ไม่มีการยึดหยุ่นในการอุทธรณ์ กำหนดอย่างเดียวว่าเมื่อปิดแล้วต้องอุทธรณ์รัฐมนตรี ถ้ารัฐมนตรีบอกยกอุทธรณ์ก็จบกัน และสิ่งนี้เองที่เราต้องมาแก้ไขกฎหมายใหม่ที่จะใช้มารับรอง สำหรับคุณจรัสนั้นก็ให้อุทธรณ์ต่อสภาการหนังสือพิมพ์คงจะทำไม่ได้ เพราะว่าเอกชนจะไปยกเลิกอำนาจรัฐคงเป็นไปไม่ได้

ในเรื่องธุรกิจหนังสือพิมพ์ คนที่น่าคุ้มครองและเป็นห่วงมากที่สุดก็คือ ผู้สื่อข่าวและคอลัมนิสต์ และพวกที่เขียนวิพากษ์วิจารณ์ต่าง ๆ เราควรจะหามาตรการที่ดีและมีประสิทธิภาพพอสมควรที่จะคุ้มครองคนประเภทนี้ ไม่ใช่ให้นายทุนออกมีเงินแค่ 100,000-200,000 บาท ไปออกหนังสือพิมพ์เพื่อประโยชน์ของตัวเองได้ ลักษณะอย่างนี้ก็ควรที่จะได้รับการพิจารณาหามาตรการป้องกันไว้ด้วยในตัว

### นายโสภณ เพชรสว่าง ส.ส. จังหวัดบุรีรัมย์ พรรคมวลชน

ในร่างฉบับนี้ กฎหมายได้เขียนเอาไว้ชัดเจนเพื่อแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะมาตรา 11 นั้นได้ให้สิทธิอุทธรณ์ภายใน 7 วัน และบังคับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยต้องวินิจฉัยภายใน 15 วัน ซึ่งก็เป็นเวลาอันสมควร เมื่อผู้อุทธรณ์นั้นไม่พอใจก็สามารถอุทธรณ์ต่อศาลแพ่งหรือศาลที่ภูมิลำเนาตั้งอยู่ได้ นอกจากนี้ในวรรคต่อมายังได้เขียนไว้อีกว่า เพื่อการรวดเร็วในการพิจารณาให้ศาลชั้นต้นรีบพิจารณาแล้วส่งไปศาลฎีกาวินิจฉัย ไม่ต้องผ่านศาลอุทธรณ์

การที่เราจะเรียกร้องสิทธิต่าง ๆ นั้นเป็นสิ่งที่ทำได้แต่ต้องมีขอบข่าย ถ้าหากเราไม่มีร่างพระราชบัญญัติการพิมพ์ฉบับนี้รับรองไว้ โดยยกเลิก พร.42 แล้ว มันก็ไม่แน่ว่าอะไรจะเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นเพื่อนสมาชิกที่เป็นห่วงว่า ทางเจ้าพนักงานการพิมพ์จะใช้อำนาจปิดหนังสือพิมพ์โดยไม่มีเหตุผลนั้น อย่าได้เป็นห่วง

### นายบรรหาร ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ในอดีตที่ผ่านมาเกือบ 10 ปีเต็ม รัฐมนตรีทุกท่านนั้นจะไม่พยายามแตะต้องในกฎหมายฉบับดังกล่าวเลย ถ้าหากว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนั้นมีได้กระทบกับความสงบเรียบร้อยภายในบ้านเมืองหรือความมั่นคงของชาติ จะไม่กระทำเป็นอันขาด และการที่จะปิดหนังสือพิมพ์ฉบับใดฉบับหนึ่งนั้นไม่ใช่ลงข่าวก็ปิดกันทันที หากเป็นเช่นนั้นไม่ ทางฝ่ายเจ้าพนักงานการพิมพ์จะต้องออกคำสั่งเตือนถึง 3 ครั้งด้วยกัน ครั้งแรกก็ออกหนังสือเตือนถ้าลงข่าวอีกในลักษณะดังกล่าวก็จะเตือนอีก และก็เตือนถึงครั้งที่ 3 ครั้งที่ 4 ถึงจะปิดไม่ได้กระทำโดยพลการ

ในเรื่องการเปิดหนังสือพิมพ์ เราได้แก้ไขแล้วในมาตรา 47 ผู้ที่เป็นผู้พิมพ์ ผู้โฆษณา ต้องปฏิบัติ 1. ต้องจดทะเบียน ต้องมีชื่อตัว ชื่อสกุล มีคำรับรองคุณสมบัติ ตาม มาตรา 15 เป็นผู้บรรลุนิติภาวะ เป็นผู้มีสำเนาในราชอาณาจักร ทั้งหมดนี้คือเงื่อนไขอย่างง่าย แล้วก็ยังมีเงินทุน ลองกฎหมายฉบับนี้ออกไปหนังสือพิมพ์จะเกิดขึ้นมาเป็นร้อยฉบับ แต่เมื่อเกิด ได้ง่ายอย่างนี้อำนาจรัฐต้องมีบ้างพอสมควร อำนาจรัฐที่นี้หมายถึง การปิดหนังสือพิมพ์

### ประวัติผู้เขียน

นางสาวบุปผา ช้างแก้ว เกิดวันที่ 13 กรกฎาคม พ.ศ.2510 ที่อำเภอสรรคบุรี จังหวัดชัยนาท สำเร็จการศึกษาปริญญาตรีนิเทศศาสตรบัณฑิต ภาควิชาวารสารศาสตร์ คณะนิเทศศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพ ในปีการศึกษา 2532 และเข้าศึกษาต่อในหลักสูตรนิเทศศาสตรมหาบัณฑิต ที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อปี พ.ศ.2532 และได้รับทุนผู้ช่วยสอน ของภาควิชาการหนังสือพิมพ์ คณะนิเทศศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อปี 2532 และปี 2533 ติดต่อกันเป็นเวลา 2 ปี