

ปัญหาทางกฎหมายการให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจในประเทศไทย



ร้อยตำรวจโท หญิง ชลธิชา แข็งสาริกิจ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2537

ISBN 974-584-714-3

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

116943867

THE LEGAL PROBLEM OF THE PREFERENTIAL TREATMENT
FOR PUBLIC ENTERPRISE IN THAILAND

POLICE LIEUTENANT CHONTICHA KANGSARIKIJ

A thesis submitted in Partial Fullfillment of Requirements
for the degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1994

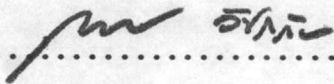
ISBN 974-584-714-3

หัวข้อวิทยานิพนธ์
โดย
ภาควิชา
อาจารย์ที่ปรึกษา


ปัญหาทางกฎหมายการให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจในประเทศไทย
ร้อยตำรวจโท หญิงชลธิชา แแข็งสาริกิจ
นิติศาสตร์
รองศาสตราจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ



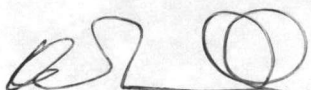
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

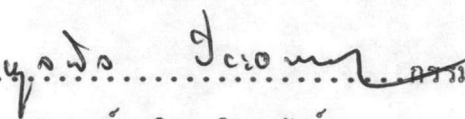

.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรภักย์)

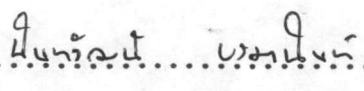
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


.....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ทิพัฒน์ ไทยอารี)


.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ)


.....กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ)


.....กรรมการ
(อาจารย์พูนิจ ปิยะอนันต์)


.....กรรมการ
(อาจารย์ ดร.นันทวัฒน์ บรมานันท์)



ชลธิชา แข็งสารกิจ : ปัญหาทางกฎหมายการให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจในประเทศไทย
(THE LEGAL PROBLEM OF THE PREFERENTIAL TREATMENT FOR PUBLIC
ENTERPRISE IN THAILAND) อ.ที่ปรึกษา : รศ.ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ,
265 หน้า. ISBN 974-584-714-3

รัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรที่มีความจำเป็นและสำคัญต่อการแทรกแซงในระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย และโดยที่การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจเป็นการจัดบริการสาธารณะรูปแบบหนึ่งของรัฐกฎหมายจึงกำหนดให้รัฐวิสาหกิจอาจได้รับสิทธิพิเศษต่าง ๆ เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการได้ การวิจัยครั้งนี้จึงมุ่งที่จะศึกษาถึงการให้สิทธิพิเศษต่าง ๆ แก่รัฐวิสาหกิจว่ามีความเหมาะสมสอดคล้องกับหลักบริการสาธารณะ และก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบใดบ้าง

จากการศึกษาสามารถกำหนดสิทธิพิเศษต่าง ๆ ได้เป็น 4 ประการ คือ สิทธิพิเศษทางการเงินและภาษีอากร สิทธิพิเศษที่เกี่ยวกับทรัพย์สิน สิทธิพิเศษในการจำกัดเสรีภาพในการดำเนินกิจการของเอกชนอื่น และเอกสิทธิในการใช้อำนาจมหาชนอื่น พบว่า การให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายของไทยยังไม่สอดคล้องกับหลักบริการสาธารณะซึ่งเป็นหลักการสำคัญในการจัดตั้งและดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจ ก่อให้เกิดปัญหาต่อการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจนั้นเอง ทั้งในเรื่องการขาดประสิทธิภาพ การไม่สะท้อนให้เห็นถึงต้นทุนที่แท้จริงทำให้การกำหนดค่าบริการ การจัดสรรกำไรของรัฐวิสาหกิจคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง ก่อให้เกิดภาระทางการคลังแก่รัฐบาล โดยเฉพาะปัญหาเรื่องการคุ้มครองทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจ ให้ไม่ต้องอยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีของรัฐวิสาหกิจบางแห่งโดยไม่จำกัดเฉพาะทรัพย์สินที่ใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะโดยตรงเท่านั้น ทำให้ไม่สามารถใช้ทรัพย์สินเป็นหลักประกันการก่อหนี้และการทำธุรกิจกับเอกชนได้ ตลอดจนก่อให้เกิดปัญหาเรื่องการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีระบบการคุ้มครองอย่างมีประสิทธิภาพในการที่จะคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนไปพร้อมกับรักษาประโยชน์ของสาธารณะและท้ายที่สุดขัดต่อนโยบายเปิดตลาดการค้าเสรีของประเทศไทย

การแก้ไข้ปัญหาและความสับสนจากการให้สิทธิพิเศษดังกล่าว จึงควรใช้หลักบริการสาธารณะเป็นหลักในการกำหนดสิทธิพิเศษให้รัฐวิสาหกิจ พร้อมทั้งปรับปรุงการให้สิทธิพิเศษที่รัฐวิสาหกิจได้รับให้สอดคล้องกับหลักบริการสาธารณะต่อไป

ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2536

ลายมือชื่อนิสิต
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

C270136 : MAJOR LAW
KEY WORD: : LEGAL PROBLEM / PREFERENTIAL TREATMENT / PUBLIC ENTERPRISES / THAILAND
CHONTICHA KANGSARIKIJ : THE LEGAL PROBLEM OF THE PREFERENTIAL TREATMENT FOR PUBLIC ENTERPRISES IN THAILAND. THESIS ADVISOR : ASSO. PROF BORWORNSAK UWANNO, DOCTEUR de 3^e cycle. 265 pp.
ISBN 974-584-714-3

Public Enterprise is an organization which is necessary and important to the state intervention in the economic system of Thailand, and as the act of the public enterprise is the provision of public service by the state, the Law therefore prescribe some preferential treatment for public enterprise to be able to carry out the service. This research has the objective to study the preferential treatment granted to the public enterprises in Thailand whether it is appropriate to the principle of public service and whether there is any problem and effect.

From the study, there are 4 preferential treatment' groups, preferential treatment in finance and taxation, preferential treatment concerning the property, preferential treatment in limiting freedom in carrying out the operation of other private person and preferential treatment in exercising other authority. It is found that the preferential treatment granted to the public enterprise under the Law of Thailand does not appropriate to the principle of public service, which is important in the establishment and operation of the public enterprise. It Create problem to the operation of the public enterprise concerned, in lack of efficiency, not reflecting the real cost in prescribing the service fee, and appropriation of profit of the public enterprise. And causes burden in finance to the state, especially the protection of some public enterprise's property, which is not under enforcement of the case, by not restricting only the property used in providing public service directly, including the problem on protection of the freedom of the public. At present there is no protection system which is efficient to provide protection of the freedom of the public and maintaining the public interest. Lastly it is against the policy of free market of Thailand.

To remedy the problem and confusion in granting such preferential treatments, the principle of public service should be used in prescribing the preferential treatments granted to the public enterprise, including to revise the preferential treatment which the public enterprise has received to conform which the principle of public service.

ภาควิชา.....นิติศาสตร์
สาขาวิชา.....นิติศาสตร์
ปีการศึกษา.....2536

ลายมือชื่อนิสิต.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความช่วยเหลือของ รองศาสตราจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อูวรรณโณ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งได้กรุณารับฟังและให้คำแนะนำ ตลอดจนข้อคิดเห็นต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ตลอดมา

ทั้งนี้ ผู้วิจัยใคร่ขอกราบขอบพระคุณ ศาสตราจารย์ ดร.ไกรยุทธ ธีรยาศินันท์ รองศาสตราจารย์ พิพัฒน์ ไทยอารี รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ อาจารย์ ดร.นันทวัฒน์ บรมานันท์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อาจารย์พูนิจ ปิยะอนันต์ ที่ได้กรุณาสละเวลา มาสอบวิทยานิพนธ์ และให้คำแนะนำต่าง ๆ ด้วยความเอาใจใส่

และหากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้ก่อให้เกิดประโยชน์ใด ๆ ขึ้น ขอยกความดีนั้นให้แก่ "เพื่อน ๆ" ที่ได้ให้ความเข้าใจ ตลอดจนช่วยเหลือทั้งร่างกายและแรงใจ เป็นกำลังใจ จนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้

ท้ายที่สุด ใคร่ขอขอบพระคุณ บิดา-มารดา พี่ ๆ น้อง ๆ ทั้งหลาย ที่สนับสนุนและเป็นกำลังใจอยู่เบื้องหลังมาโดยตลอด

ร้อยตำรวจโทหญิง ชลธิชา แข็งสาริกิจ



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญตาราง	ซ
บทที่	
1 บทนำ	1
วัตถุประสงค์ในการศึกษา	4
วินัจฉัยและขอบ เขตของการศึกษา	5
2 ประเภทของรัฐวิสาหกิจ และแนวความคิด เกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจ	9
ประเภทของรัฐวิสาหกิจ	10
ก. ประเภทของรัฐวิสาหกิจตามประเภทของกฎหมาย และวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง	12
1. การแบ่งประเภทของรัฐวิสาหกิจตามประเภทของกฎหมาย	14
- รัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งโดยกฎหมาย เฉพาะ	14
- รัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกา	14
- รัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย เอกชน	15
- รัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี	15
2. การแบ่งประเภทของรัฐวิสาหกิจตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง	17
ข. ประเภทของรัฐวิสาหกิจตามลักษณะของกิจการ	22
1. รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการที่ไม่มีการแข่งขัน (ผูกขาด)	23
2. รัฐวิสาหกิจประเภทที่ดำเนินกิจการที่มีการแข่งขัน	28
- รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการที่มีการแข่งขันตามกฎหมาย	30
- รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการที่มีการแข่งขันตามข้อเท็จจริง	32
แนวความคิดพื้นฐาน เกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจ	33

บทที่

หน้า

- ก. หลักการและผลกระทบ เกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจ 35
 - 1. หลักบริการสาธารณะ 36
 - 2. หลักเสรีภาพในการประกอบกิจการอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม ... 42
 - 3. โครงสร้างและระบบกฎหมายของรัฐวิสาหกิจ 47
- ข. แนวความคิดและหลักการ เกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจและผลกระทบต่อหลักประสิทธิภาพ 51
- ที่มาของการให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับของไทย 56
 - ก. สิทธิพิเศษตามกฎหมายจัดตั้ง 56
 - 1. การให้สิทธิพิเศษตามกฎหมายเฉพาะที่จัดตั้ง 57
 - 2. การให้สิทธิพิเศษตามพระราชกฤษฎีกาเฉพาะที่จัดตั้ง 59
 - 3. การให้สิทธิพิเศษตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่จัดตั้ง 59
 - 4. การให้สิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีที่จัดตั้ง 60
 - ข. สิทธิพิเศษตามกฎหมายอื่น 60
 - 1. การให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจเป็นการทั่วไป 60
 - 2. การให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจเฉพาะแห่ง 60
 - ค. สิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรี 61
 - 1. การให้สิทธิพิเศษตามมาตรา 26 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 61
 - 2. การให้สิทธิพิเศษเป็นการเฉพาะกรณี 62
- 3 ปัญหาการให้สิทธิพิเศษทางการเงินและภาษีอากร 63
 - สิทธิพิเศษทางการเงินและภาษีอากร 65
 - ก. การให้สิทธิพิเศษทางการเงิน 66
 - 1. การให้เงินอุดหนุน 69
 - การให้เงินอุดหนุนในรูปของการให้เปล่าและการจัดสรรเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจในอัตราดอกเบี้ยต่ำ 69

- การจัดสรรงบประมาณ เพื่อชำระหนี้แทนรัฐวิสาหกิจ	73
2. การค้ำประกันเงินกู้.....	78
- การก่อหนี้ของรัฐวิสาหกิจ	78
- อ่านาจอในการค้ำประกัน เงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ	82
- การค้ำประกัน เงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ	83
- การค้ำประกัน เงินกู้ต่างประเทศ	83
- การค้ำประกัน เงินกู้ในประเทศ	87
ข. การให้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีอากร.....	96
1. ภาษีอากรที่รัฐจัดเก็บจากรัฐวิสาหกิจและสิทธิพิเศษที่ได้รับ.....	98
- ขอบเขตอ่านาจอในการจัดเก็บภาษีอากรของรัฐ.....	98
- ภาษีทางตรง.....	98
- ภาษีทางอ้อม.....	98
- สิทธิพิเศษทางด้านภาษีอากรที่รัฐวิสาหกิจได้รับ.....	99
- ภาษีทางตรง.....	99
- ภาษีทางอ้อม.....	102
2. รายได้จากรัฐพาณิชย์.....	106
ปัญหาและผลกระทบการให้สิทธิพิเศษทางการเงินและภาษีอากรแก่รัฐวิสาหกิจ..	117
ก. ผลกระทบต่อหลักบริการสาธารณะ.....	117
1. ผลกระทบต่อหลักความเป็นอิสระในการดำเนินการ.....	118
2. ผลกระทบต่อหลักความเสมอภาค.....	121
ข. ภาระทางการคลัง.....	125
ค. กระทบต่อภาพลักษณ์ของรัฐวิสาหกิจ.....	127
สรุป.....	131
4 ปัญหาการให้สิทธิพิเศษที่เกี่ยวกับทรัพย์สินแก่รัฐวิสาหกิจ.....	134
สิทธิพิเศษที่เกี่ยวกับทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจ.....	134
ก. สิทธิพิเศษในทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจ.....	134

1. การไม่อยู่ในบังคับของ พ.ร.บ. ที่ราชพัสดุ	135
2. การได้รับความคุ้มครองไม่ต้องอยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี.....	137
- กรณีกำหนดให้ทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจทั้งหมดไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี.....	139
- กรณีกำหนดให้ทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจ เฉพาะบางส่วนไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี.....	139
ข. สิทธิพิเศษในการได้มาหรือใช้สอยทรัพย์สินของ เอกชนอื่น.....	140
1. การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์.....	140
2. การใช้สอยทรัพย์สินของ เอกชนอื่น.....	142
- การใช้สอยทรัพย์สินของ เอกชนอื่น.....	142
- การรื้อถอนหรือทำลายทรัพย์สินของบุคคลอื่น.....	143
ค. การใช้ที่ราชพัสดุของทางราชการ.....	144
ปัญหาการให้สิทธิพิเศษที่เกี่ยวกับทรัพย์สินแก่รัฐวิสาหกิจ.....	149
ก. การให้สิทธิพิเศษที่เกี่ยวกับทรัพย์สินกระทบต่อหลักบริการสาธารณะ.....	149
1. กรณีการใช้สิทธิพิเศษในทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจ.....	149
2. กรณีการใช้สิทธิพิเศษในการใช้ทรัพย์สินของผู้อื่น.....	152
3. กรณีการใช้สิทธิพิเศษในการใช้ที่ราชพัสดุของทางราชการ.....	155
ข. การให้สิทธิพิเศษที่เกี่ยวกับทรัพย์สินกระทบการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ.....	157
ค. การให้สิทธิพิเศษที่เกี่ยวกับทรัพย์สินกระทบต่อการระดมทุนการคลัง.....	160
สรุป.....	161
5 ปัญหาการให้สิทธิพิเศษโดยการจำกัด เสรีภาพในการดำเนินงานของ เอกชนอื่นแก่รัฐวิสาหกิจ.....	164
การจำกัด เสรีภาพในการประกอบอาชีพ.....	165
ก. การผูกขาดดำเนินการแต่ผู้เดียว.....	167
1. กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ.....	168
2. กฎหมายอื่น.....	168

ข. การขออนุมัติ ขออนุญาต.....	168
1. ปว. ฉบับที่ 58	169
2. กฎหมายอื่น	171
ค. การบังคับให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ใช้บริการหรือสั่งซื้อจากรัฐวิสาหกิจ ก่อน เอกชนอื่น.....	171
1. กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ.....	172
2. มติคณะรัฐมนตรี.....	173
ปัญหาการให้สิทธิพิเศษในการจำกัด เสรีภาพในการดำเนินการของ เอกชนอื่นแก่ รัฐวิสาหกิจ.....	177
ก. ผลกระทบต่อหลักการและแนวความคิดต่าง ๆ	178
1. ผลกระทบต่อนโยบายการค้าเสรี.....	178
2. ผลกระทบต่อแนวความคิด เกี่ยวกับประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจในการ แข่งขันกับ เอกชน.....	182
3. ผลกระทบต่อหลักความ เสมอภาคและความชอบด้วยกฎหมาย.....	188
ความชอบด้วยกฎหมายในทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี.....	189
สรุป.....	195
6 ปัญหาการให้ เอกสิทธิในการใช้อำนาจมหาชนอื่นแก่รัฐวิสาหกิจ.....	197
การให้ เอกสิทธิในการใช้อำนาจมหาชนอื่นแก่รัฐวิสาหกิจ.....	197
ก. เอกสิทธิในการใช้อำนาจบังคับฝ่ายเดียว.....	198
1. อำนาจการออกกฎ ระเบียบ ใช้บังคับแก่บุคคลอื่นฝ่ายเดียว.....	199
2. อำนาจในการห้ามดำเนินการใด ๆ ในขอบเขตหนึ่ง.....	200
3. อำนาจในการบังคับให้เป็นไปตามคำสั่ง.....	200
ข. เอกสิทธิในการ เป็น เจ้าพนักงานตามกฎหมาย.....	200
ปัญหาการให้ เอกสิทธิในการใช้อำนาจมหาชนอื่นแก่รัฐวิสาหกิจ.....	204
ก. ผลกระทบต่อหลักบริการสาธารณะ.....	205
ข. ผลกระทบต่อประชาชน.....	206

1. ลักษณะความสัมพันธ์ของการใช้อำนาจมหาชนของรัฐต่อประชาชน.....	206
- ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับ เอกชน.....	206
- วัตถุประสงค์ของการกระทำทางปกครองและ เอกชน.....	206
- วิธีการที่ฝ่ายปกครองใช้ต่างกับที่ เอกชนใช้.....	207
- ผลของการใช้กฎหมายมหาชนในการกระทำทางปกครอง.....	208
2. ลักษณะความสัมพันธ์ของการใช้อำนาจมหาชนของรัฐวิสาหกิจต่อประชาชน.....	215
3. ลักษณะแนวความคิดและแนวทางปฏิบัติในประเทศไทย.....	217
- ลักษณะแนวความคิด เกี่ยวกับการกระทำทางปกครอง.....	217
- แนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการกระทำทางปกครองในประเทศไทย.....	219
สรุป.....	224
7 บทสรุปและข้อ เสนอแนะ.....	226
แนวทางแก้ไข้ปัญหาและข้อ เสนอแนะ.....	231
บรรณานุกรม.....	234
ภาคผนวก.....	246
ประวัติผู้ เขียน.....	265

สารบัญตาราง

หน้า

1. ตารางที่ 3.1 : การให้เงินอุดหนุนแก่รัฐวิสาหกิจ เปรียบเทียบกับ เงินงบประมาณ แผ่นดิน.....	77
2. ตารางที่ 3.2 : สรุปหนี้คงค้างในประเทศและต่างประเทศ.....	81
3. ตารางที่ 3.3 : รายรับจำแนกตามประเภท.....	97
4. ตารางที่ 3.4 : กำไรก่อนหักภาษีและการนำส่ง เป็นรายได้แผ่นดินของรัฐวิสาหกิจ	110
5. ตารางที่ 3 : สรุปสิทธิพิเศษทางการเงินและภาษีอากร.....	115
6. ตารางที่ 4 : สรุปสิทธิพิเศษที่เกี่ยวกับทรัพย์สิน.....	146
7. ตารางที่ 5 : สรุปสิทธิพิเศษในการจำกัดเสรีภาพในการประกอบกิจการของ บุคคลอื่น.....	175
8. ตารางที่ 6 : สรุปเอกสิทธิ์ในการใช้อำนาจมหาชนอื่น.....	203