

ผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียนประถมศึกษา
สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดเชียงราย



นายกิตติ สุทธิจิต ไผ่ศาล

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาวิจัยการศึกษา

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2533

ISBN 974-577-981-4

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

016891

PERFORMANCE OF PRIMARY SCHOOL CLUSTER COMMITTEES
UNDER THE JURISDICTION OF THE OFFICE OF
CHIANG RAI PROVINCIAL PRIMARY EDUCATION

Mr. Kittti Suttijitpaisal

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
of the Degree of Master of Education
Department of Educational Research
Graduate School
Chulalongkorn University

1990

หัวข้อวิทยานิพนธ์

ผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียนประถมศึกษา

สังกัดสำนักงานการศึกษาจังหวัดเชียงราย

โดย

นายกิตติ สฤทธิจิต ไผ่ศาล

ภาควิชา

วิจัยการศึกษา

อาจารย์ที่ปรึกษา

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุวัฒนา สุวรรณเขตนิคม

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สนานจิตร สุนทรทรัพย์



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้มหาวิทยาลัยแห่งนี้เป็นส่วน
หนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต

.....
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรเวทย์)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

.....
(ศาสตราจารย์ ดร. อุทพร จามรมาน)

.....
(อาจารย์นิศา ชูโต)

.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ศิริชัย กาญจนวาลี)

.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุวัฒนา สุวรรณเขตนิคม)

.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สนานจิตร สุนทรทรัพย์)



กิตติ : สุทธิจิตไพศาล : ผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียนประถมศึกษา
สังกัดสำนักงานการศึกษาประถมศึกษาจังหวัดเชียงราย (PERFORMANCE OF PRIMARY SCHOOL
CLUSTER COMMITTEES UNDER THE JURISDICTION OF THE OFFICE OF CHIANG RAI
PROVINCIAL PRIMARY EDUCATION) อ.ปริญญา : ผศ.ดร.สุวิธนา สุวรรณเขตนิคม และ
ผศ.ดร.สำนวนจิตร ลุคนธทรัพย์. 248 หน้า. ISBN 974-577-981-4

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการศึกษาประถมศึกษาจังหวัดเชียงราย การคัดเลือกข้อมูลใช้การสัมภาษณ์คณะกรรมการกลุ่มโรงเรียน 9 กลุ่ม และวิเคราะห์เอกสารของกลุ่มโรงเรียน ผลการวิจัยสรุปได้ดังนี้

1. คณะกรรมการกลุ่มโรงเรียนได้ปฏิบัติงานตามอำนาจและหน้าที่ครบทั้ง 4 ด้านตามที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติกำหนด
2. ปริมาณการสังเกตกิจกรรมของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียน คือ สังเกตการประชุม 9 - 17 ครั้ง การนิเทศโรงเรียนภายในกลุ่ม 3 - 9 ครั้ง และสังเกตการอบรมสัมมนาบุคลากรภายในกลุ่มโรงเรียน 2 - 4 ครั้ง
3. การปฏิบัติงานมีการแบ่งความรับผิดชอบในการดำเนินงานแต่ละด้าน และเน้นงานด้านการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานและโครงการของกลุ่มโรงเรียน และการรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของข้าราชการครูและลูกจ้างประจำของกลุ่มโรงเรียนต่อหัวหน้าการศึกษาอำเภอ
4. ปัญหาในการปฏิบัติงานคือ งบประมาณไม่เพียงพอและบุคลากรของกลุ่มโรงเรียนยังขาดความรู้ความเข้าใจ และความร่วมมือต่อการปฏิบัติงานของกลุ่มโรงเรียน

ภาควิชา ศึกษาศาสตร์

สาขาวิชา ศึกษาศาสตร์

ปีการศึกษา 2532

ลายมือชื่อนิติ 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม 



KITTI SUTTIJITPAISAL : PERFORMANCE OF PRIMARY SCHOOL CLUSTER COMMITTEES UNDER THE JURISDICTION OF THE OFFICE OF CHIANG RAI PROVINCIAL PRIMARY EDUCATION : THESIS ADVISOR : ASSI. PROF.SUWATANA SUWANKETNIKOM, Ph.D, AND ASST.PROF.SNANCHIT SUKONTASAP,Ph.D. 248 PP.

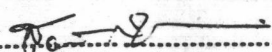
The purpose of this study was to study performance of primary school cluster committees under the jurisdiction of the office of Chiang rai Provincial Primary Education. The data were collected by interviewing all the committees form 9 school clusters and by analizing school cluster documents.

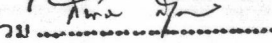
Findings :

- 1, The school cluster committees work on all the 4 tasks as indicated by the Office of the National Primary Education Commission,
- 2, The school cluster committees arrange 9 - 17 committee's meetings, 3 - 9 school supervisions and 2 - 4 training activities,
- 3, The committees' performance are emphasizing in assessing the clusters' plans and projects and reporting performance of the clusters' personel,
- 4, Anticipated problems are low budgets and quality of the committees; especially, their commitment and understanding about school clusters' tasks.

ภาควิชา วิทยาลัยการศึกษา.....
สาขาวิชา วิทยาลัยการศึกษา.....
ปีการศึกษา 2532.....

ลายมือชื่อนิติต 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาพร้อม 



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดีก็ด้วยความเมตตา กรุณา จาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สุวัฒนา สุวรรณเขตนิคม และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สนั่นจิตร์ สุนทรทรัพย์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่ท่านทั้งสองคอยให้คำแนะนำช่วยเหลือ ตรวจสอบแก้ไข ข้อบกพร่องต่าง ๆ ด้วยความเอาใจใส่อย่างดียิ่ง พร้อมทั้งคอยให้กำลังใจ และให้ข้อคิดต่าง ๆ มาโดยตลอด ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งเป็นอย่างยิ่ง ผู้วิจัยจึงขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ขอขอบคุณคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียน สังกัดสำนักงานประถมศึกษาจังหวัด เชียงราย ทั้ง 9 กลุ่มโรงเรียน ซึ่งเป็นกลุ่มตัวอย่างที่ให้ความร่วมมือช่วยเหลือในการให้ข้อมูลจน ทำให้การวิจัยสำเร็จลงได้

ท้ายที่สุดนี้ขอขอบคุณ คุณวาสุกรี รัชชกุล คุณสมนึก-รัตติกร เอกขมานนท์ คุณสมกิจ กิจบุญวงศ์ คุณชัยรัตน์ จันทร์โพธิ์ อีกทั้งขอขอบคุณเพื่อน ๆ จากสำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาแห่งชาติ กองนโยบายและแผน สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กอง แผนงาน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ โครงการสำนัก บริการคอมพิวเตอร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตประสานมิตร ฝ่ายออกแบบและก่อสร้าง กรมการศึกษานอกโรงเรียน กองแผนงาน กรมการฝึกหัดครู และที่ไม่ได้กล่าวไว้ในที่นี้ ที่ให้ความช่วยเหลือเป็นกำลังใจ และมีส่วนช่วยให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

กิตติ สุทธิจิต ไผ่ศาล



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญตาราง.....	ณ
สารบัญแผนภูมิ.....	ม
สารบัญแผนที่.....	ณ
บทที่	
1. บทนำ.....	1
✓ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
✓ วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	9
ขอบเขตของการวิจัย.....	9
ความไม่สมบูรณ์ของการวิจัย.....	10
ความหมายของคำที่ใช้ในการวิจัย.....	10
ประโยชน์ของการวิจัย.....	11
2. วรรณคดีที่เกี่ยวข้อง.....	12
ตอนที่ 1 แนวคิดและลักษณะการจัดกลุ่มโรงเรียนในระดับประถมศึกษา.....	12
ตอนที่ 2 องค์ประกอบอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียนประถมศึกษา.....	20
ตอนที่ 3 แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารงานในรูปของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียนประถมศึกษา.....	26
ตอนที่ 4 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	35
3. วิธีดำเนินการวิจัย.....	39
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	39
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	43
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	47
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	49

สารบัญ (ต่อ)

4. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	50
5. สรุปผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ.....	107
บรรณานุกรม.....	116
ภาคผนวก.....	120
ประวัติผู้เขียน.....	248

สารบัญตาราง

ตารางที่

หน้า

1	แสดงจำนวนกลุ่มโรงเรียนคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียน จำแนกตามอำเภอ.....	40
2	แสดงจำนวนอำเภอในจังหวัดเชียงราย จำแนกตามระดับ ความสะดวกในการคมนาคม.....	41
3	แสดงจำนวนคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียน จำแนกตามระดับ กลุ่มโรงเรียนและตำแหน่ง.....	42
4	แสดงประเด็นของข้อความของแบบสัมภาษณ์ ผลการปฏิบัติงาน ของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียน จำแนกตามอำนาจและหน้าที่ และจำนวนข้อ.....	43
5	แสดงประเด็นของข้อความในการจัดบันทึกเอกสารของกลุ่ม โรงเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียน...	45
6	แสดงการปฏิบัติงานของกลุ่มโรงเรียนทั้ง 9 กลุ่มโรงเรียน จำแนกตามอำนาจและหน้าที่ ที่กำหนด.....	74
7	แสดงจำนวนครั้งของการประชุม การนิเทศติดตามประเมินผลและ การอบรมสัมมนาบุคลากรของแต่ละกลุ่มโรงเรียน.....	74
8	แสดงจำนวนครั้งที่จัดประชุมและจำนวนครั้งที่ได้พิจารณางานตาม อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียนในแต่ละด้าน.....	76
9	แสดงจำนวนครั้งและจำนวนเรื่องในการนิเทศติดตามประเมินผล โรงเรียนในกลุ่มของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียนแยกตามแผนงาน..	78
10	แสดงรายการนิเทศ ติดตาม ประเมินผล ของคณะกรรมการกลุ่ม โรงเรียนแยกตามแผนงาน.....	80

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
11	แสดงการจัดอบรมสัมมนาของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียนจำแนกตามกลุ่มโรงเรียน.....	87
12	แสดงจำนวนโครงการที่ได้รับความเห็นชอบให้ดำเนินการของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียนของแต่ละแผนงาน.....	92
13	แสดงโครงสร้างของกลุ่มโรงเรียนแยกตามแผนงาน.....	234
14	แสดงการได้รับความร่วมมือสนับสนุนช่วยเหลือในการจัดการอบรมสัมมนาของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียนแยกตามแผนงานจากหน่วยงานต่าง ๆ.....	239

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่		หน้า
1	แสดงโครงสร้างระบบกลุ่มโรงเรียน.....	4
2	แสดงโครงสร้างระบบบริหารการประถมศึกษาแห่งชาติ.....	18
3	แสดงองค์ประกอบของคณะกรรมการกลุ่มโรงเรียน.....	21

สารบัญแผนที่

แผนที่ที่		หน้า
1	แสดงที่ตั้งของจังหวัดเชียงราย.....	51
2	แสดงที่ตั้งของอำเภอต่าง ๆ ในจังหวัดเชียงราย.....	52
3	แสดงที่ตั้งกลุ่มโรงเรียนบ้านดู่.....	56
4	แสดงที่ตั้งกลุ่มโรงเรียนสันทราย.....	58
5	แสดงที่ตั้งกลุ่มโรงเรียนริมกก.....	60
6	แสดงที่ตั้งกลุ่มโรงเรียนเวียงปางคำ.....	62
7	แสดงที่ตั้งกลุ่มโรงเรียนแม่สาย.....	64
8	แสดงที่ตั้งกลุ่มโรงเรียนศรีเมืองชุม.....	66
9	แสดงที่ตั้งกลุ่มโรงเรียนศรีบุญเรือง.....	68
10	แสดงที่ตั้งกลุ่มโรงเรียนเวียง.....	70
11	แสดงที่ตั้งกลุ่มโรงเรียนสถาน.....	72