



### การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมไม้โหลส่งออก

อุตสาหกรรมไม้โหลส่งออก มีความสำคัญมากต่อการส่งออกของประเทศไทย เพราะสินค้าที่ส่งออกของประเทศไทย ส่วนใหญ่จะเป็นสินค้าเกษตรกรรม และสินค้าเกษตรบางชนิดจะต้องได้รับการปรับปรุงสภาพของสินค้าให้ได้มาตรฐานที่ผู้ซื้อในต่างประเทศได้กำหนดไว้ที่สำคัญ ๆ เช่น ข้าวโพด จะมีความชื้นเท่ากับ 14.5 แต่ข้าวโพดโดยทั่ว ๆ ไปเมื่อเก็บเกี่ยวแล้ว จะมีความชื้นสูงประมาณ 18 - 20 หรือในขณะต้นฤดูเก็บเกี่ยวจะมีความชื้นถึง 25 ได้นอกจากการอบความชื้นของสินค้าเกษตรแล้ว ไม้โหลยังอำนวยความสะดวกในด้านการเก็บรักษาให้สินค้ามีคุณภาพที่เหมาะสม และยังมีเครื่องมือและเครื่องจักรที่จะอำนวยความสะดวกในการขนถ่ายสินค้าเกษตรไปยังพาหนะที่จะนำสินค้าเกษตรนั้น เพื่อที่จะเดินทางไปยังต่างประเทศด้วยพาหนะที่จะนำสินค้าเกษตรไปสู่ต่างประเทศ ส่วนใหญ่จะใช้เรือเดินสมุทรในการเดินทาง ดังนั้นจะเห็นได้ว่า ไม้โหลเป็นสถานที่ที่เหมาะสมในการที่จะนำสินค้ามา เพื่อพักเก็บรักษา และส่งออกไปยังต่างประเทศ

จากการที่กิจการไม้โหลเพื่อการส่งออกมีเครื่องมือ เครื่องจักรต่าง ๆ ที่อำนวยความสะดวกในการขนถ่ายสินค้า และอยู่ในทำเลที่เหมาะสมในการส่งออก จึงเป็นผลทำให้บริษัทส่งออกส่วนใหญ่เข้ามาใช้บริการของกิจการไม้โหล ซึ่งแต่เดิมในการส่งออก บริษัทส่งออกจะส่งสินค้าเกษตรไปยังต่างประเทศเลย โดยฝากสินค้าไว้กับคส่งสินค้าทั่ว ๆ ไป ซึ่งจะเห็นได้ว่าในปี 2512 บริษัทส่งออกจะใช้บริการของกิจการไม้โหลส่งออกเพียงร้อยละ 10 - 15 แต่เมื่อเปรียบเทียบกับในปัจจุบันแล้ว สินค้าเกษตร เช่น ข้าวโพด มันสำปะหลัง และน้ำตาล ส่วนใหญ่จะส่งออกโดยใช้บริการของกิจการไม้โหลถึง 80% เพื่อขนส่งออกไปยังต่างประเทศ จึงแสดงให้เห็นว่า ปริมาณการใช้บริการมีเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ เป็นการชี้ให้เห็นถึงความสำคัญของกิจการไม้โหลเพื่อการส่งออกอย่างแท้จริง และในอนาคตปริมาณการใช้บริการก็ย่อมจะเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ เพราะสินค้าเกษตรบางชนิดที่ส่งออกจำเป็นต้องใช้บริการของกิจการไม้โหลเพื่อการเก็บรักษาอย่างถูกวิธี เพื่อได้คุณภาพของสินค้าที่มาตรฐานตามคำสั่งซื้อ และเพื่อความสะดวกในการขนถ่าย

สินค้าที่รวดเร็วและทันต่อความต้องการของลูกค้า

เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม รัฐบาลจึงมีนโยบายในการที่จะพัฒนาผลผลิตทางเกษตรกรรมให้เจริญก้าวหน้า เพื่อที่จะได้ผลผลิตของสินค้าเกษตรกรรมมากขึ้น และมีคุณภาพทัดเทียมกับต่างประเทศ เพื่อที่จะส่งออกไปขายยังต่างประเทศ เพราะสินค้าเกษตรกรรมที่ส่งออกนั้นมีคู่แข่งช้นมาก ซึ่งเป็นตลาดใหญ่กว่าประเทศไทยมาก และผลผลิตที่ได้มีปริมาณสูงคุณภาพดีกว่า จากผลผลิตทางเกษตรกรรมนี้เอง รัฐบาลจึงมองเห็นความสำคัญของกิจการไฮโลในการที่จะส่งสินค้าไปยังต่างประเทศ เพื่อที่จะให้สินค้าที่ส่งไปนั้นมีคุณภาพทัดเทียมกับคู่แข่งช้นในต่างประเทศ ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ให้การส่งเสริมการลงทุนต่ออุตสาหกรรมประเภทนี้ โดยให้สิทธิและอภิสิทธิ์ต่าง ๆ ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เพื่อที่จะเป็นการจูงใจแก่ผู้ที่มีความสนใจที่จะลงทุนในอุตสาหกรรมประเภทนี้มาลงทุน

เงื่อนไขควบคุมกิจการคลังสินค้าของกระทรวงพาณิชย์<sup>1</sup>

ตามกฎหมาย "กิจการคลังสินค้า" อยู่ในลักษณะประเภทของกิจการค้าขาย ซึ่งกระทบกระเทือนถึงความปลอดภัยหรือความผาสุกแห่งสาธารณชนได้ กฎหมายจึงกำหนดให้กิจการที่ต้องขอ อนุญาตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ โดยในการอนุญาตนั้น รัฐมนตรีจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ตามที่เห็นว่าจำเป็นเพื่อความปลอดภัยหรือความผาสุกของประชาชนไว้ด้วยก็ได้ (ดูประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ลงวันที่ 26 มกราคม 2515)

ในเงื่อนไขควบคุมกิจการคลังสินค้า พ.ศ. 2500 ของกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน "กิจการคลังสินค้า" หมายความว่า "การรับทำ การเก็บรักษาสินค้าเพื่อจำหน่ายเป็นทางค้าปกติ" และผู้ประกอบการคลังสินค้าจะต้องเป็นบริษัทจำกัดที่ได้รับอนุญาตหรือองค์การของรัฐบาลเท่านั้น นอกจากนี้ยังมีเงื่อนไขที่สำคัญพอสรุปได้ดังนี้

1. จะต้องมีทุนที่ชำระแล้วไม่ต่ำกว่า 1,000,000 บาท

<sup>1</sup> กระทรวงพาณิชย์ หนังสือการส่งเสริมการลงทุนประจำปี 2520, หน้า 258.

2. จะประกอบธุรกิจอย่างอื่นไม่ได้ นอกจากการเก็บสินค้า เพื่อป่าเห็ด ภายใต้งื่อนไข่ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือให้ผู้ฝากกู้ยืมเงิน โดยเอาสินค้าที่ฝากจำนำไว้หรืออาจรับทำการใด ๆ ตามแบบวิธี เกี่ยวกับคู่ลูกการการนำเข้าหรือการส่งออก ซึ่งสินค้าซึ่งตนพึงกระทำตามสัญญาเก็บของในคลังสินค้า รวมทั้งการขนส่งสินค้าหรือประกันภัยของสินค้าในคลังสินค้าด้วยก็ได้

3. กรรมการของบริษัทผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า ต้องถือหุ้นของบริษัทร่วมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ  $33\frac{1}{3}$  ของหุ้นที่จดทะเบียนไว้

4. จะนำเงินที่ได้รับลงทุนเพื่อหาผลประโยชน์อื่นใดไม่ได้ นอกจากการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลไทย หรือถือหุ้นในบริษัทอื่น โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริษัท ทั้งนี้จำนวนเงินที่นำไปลงทุนทั้งสองอย่างดังกล่าว ต้องไม่เกินร้อยละ 25 ของทุนสำรองที่บริษัทตั้งไว้ นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ยังมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าเลิกกิจการ และเพิกถอนหนังสืออนุญาตได้ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการฝ่าฝืนหรือละเลยไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไข หรือฐานะทางการเงินของผู้ประกอบกิจการไม่มั่นคงหรือเมื่อเห็นว่าการดำเนินงานต่อไปอาจเกิดผลเสียหายแก่ผู้ฝากสินค้าได้

หลักทั่วไปที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนใช้ในการพิจารณาว่ากิจการใดควรที่จะได้รับการส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 ว่าจะต้องเป็นกิจการที่เข้าข่ายที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาได้ว่าเป็น<sup>1</sup>

1. กิจการที่สำคัญและเป็นประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ หรือ
2. กิจการผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ หรือ
3. กิจการที่ใช้ทุน แรงงาน หรือบริการในอัตราสูง หรือ

---

<sup>1</sup> สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรียุคแรกที่ใช้ในการพิจารณาค่าขอรับการส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2521

#### 4. กิจกรรมที่ใช้ผลิตผลทาง เกษตร หรือทรัพยากรธรรมชาติเป็นวัตถุดิบ

ดังนั้น ในขั้นแรกผู้ประสงค์ได้รับการส่งเสริม กิจกรรมที่อยู่ในข่ายที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาให้การส่งเสริม คณะกรรมการจะรับไว้พิจารณาในรายละเอียดของโครงการลงทุนว่ามีความเหมาะสมทาง เศรษฐกิจและเทคโนโลยีหรือไม่ จึงได้พิจารณาถึง

1. จำนวนผู้ผลิตและกำลังการผลิต ในกิจกรรมที่มีอยู่แล้วในราชอาณาจักรเปรียบเทียบกับประมาณการความต้องการ และขนาดกำลังผลิตที่จะส่งเสริมให้เกิดขึ้น เช่น กิจกรรมใดที่ผู้ประกอบการไม่ได้พิจารณาวิธีการผลิตที่ทันสมัย และในปริมาณที่จะสนองความต้องการภายในประเทศได้ต่อไปเกินกว่า 2 ปี จะไม่ได้รับการพิจารณา ค่าขอรับการส่งเสริมในกิจกรรมนั้น ยกเว้นรายที่จะทำการผลิตเพื่อส่งออกจำหน่ายต่างประเทศเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งสำนักงานใช้ เกณฑ์ส่งออกเป็นมูลค่าตั้งแต่ร้อยละ 80 ขึ้นไปของยอดขาย ในแต่ละปีตามกำลังการผลิตเต็มที่ของเครื่องจักร

2. โอกาสที่กิจกรรมนั้นจะขยายตลาดให้แก่ผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบได้ในราชอาณาจักร และที่จะสนับสนุนให้มีการผลิตหรือประกอบในราชอาณาจักร

3. ปริมาณและอัตราการใช้ทรัพยากร รวมทั้ง ทุน วัตถุดิบ หรือวัสดุจำเป็น และแรงงาน หรือบริการอย่างอื่น ๆ ที่มีอยู่ในราชอาณาจักร อาทิกิจกรรมใดที่มีวัตถุดิบภายในประเทศในปริมาณจำกัด หากให้การส่งเสริมเพิ่มขึ้นจะเป็นการแบ่งวัตถุดิบจากผู้ประกอบที่มีอยู่แล้ว ไม่ว่าจะเป็นผู้ได้รับการส่งเสริมหรือไม่ก็ตาม จะไม่ได้รับการพิจารณา ค่าขอรับการส่งเสริมในกิจกรรมนั้น ยกเว้นรายที่สามารถพิสูจน์ให้เป็นที่พอใจของคณะกรรมการได้ว่าจะสามารถจัดหาวัตถุดิบเพื่อสนองปริมาณการใช้ของตนเองได้ คือ การนำเข้ามาจากต่างประเทศ หรือการสร้างปริมาณเพิ่มภายในประเทศ เช่น การเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร เป็นต้น

4. จำนวนเงินตราต่างประเทศที่จะประหยัดหรือส่งวนไว้ได้ และที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักร

5. ความเหมาะสมของกรรมวิธีการผลิต

6. หลักเกณฑ์อื่นที่คณะกรรมการเห็นว่าจำเป็นและเหมาะสม เช่น กิจกรรมใดที่มีมูลค่าเพิ่มต่ำกว่าร้อยละ 30 จะไม่ได้รับการพิจารณา ค่าขอรับการส่งเสริม ยกเว้นโครงการที่ทำการผลิต

เพื่อส่งออกจำหน่ายต่างประเทศ เป็นส่วนใหญ่ หรือโครงการที่อยู่ในประเภทกิจการที่สำคัญ และเป็นประโยชน์ในด้านความมั่นคงของประเทศ

#### การขยายงาน

การขอขยายโรงงานและการให้ขยายโรงงาน ตลอดจนการอุทธรณ์คำสั่งให้ขยายโรงงาน ได้แก่

1. การเพิ่มจำนวนเปลี่ยนหรือเปลี่ยนแปลง เครื่องจักร เพื่อให้กำลัง เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละ 50 ขึ้นไป ในกรณี เครื่องจักรมีกำลังไม่เกิน 20 แรงม้า หรือกำลังเทียบเท่าไม่เกิน 20 แรงม้า หรือเพิ่มขึ้นตั้งแต่ 10 แรงม้า หรือกำลังเทียบเท่า 10 แรงม้าขึ้นไป ในกรณีที่ เครื่องจักรมีกำลังเกิน 20 แรงม้า หรือกำลังเทียบเท่า เกินกว่า 20 แรงม้า
2. การเพิ่มหรือแก้ไขส่วนใดส่วนหนึ่งของอาคาร โรงงาน ทำให้รากฐานเดิมของอาคาร โรงงาน ฐานใดฐานหนึ่งต้องรับน้ำหนัก เพิ่มขึ้นตั้งแต่ 500 กิโลกรัมขึ้นไป
3. การเพิ่มเนื้อที่โรงงานออกไป หรือก่อสร้างอาคาร โรงงาน เพิ่มขึ้นให้เพื่อประโยชน์แก่กิจการของ โรงงานนั้นโดยตรง ทำให้เนื้อที่ของอาคาร โรงงาน เพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละ 50 ขึ้นไป ในกรณีเนื้อที่ของอาคาร โรงงานมีไม่เกิน 200 ตารางเมตร การเพิ่มขึ้นตั้งแต่ 100 ตารางเมตร ขึ้นไป ในกรณีเนื้อที่ของอาคาร โรงงานมีเกินกว่า 200 ตารางเมตร

เมื่อผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ โรงงาน เปลี่ยนหรือเปลี่ยนแปลง เครื่องจักรใน การผลิต เครื่องจักรที่ใช้เป็น เครื่องต้นกำลังหรือพลังงานของ เครื่องจักร เป็นอย่างอื่นแต่ไม่ถึงขั้น ขยายโรงงาน ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน 7 วัน นับแต่วันที่เปลี่ยนหรือ เปลี่ยนแปลงนั้น

ผลที่ได้รับจากการส่ง เสริมการลงทุน

จากการที่รัฐบาลให้การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมนี้ จึงเป็นผลให้เกิดการ ลงทุนของเอกชนในอุตสาหกรรมประเภทนี้มากขึ้น จากการลงทุนนี้ก่อให้เกิดกำลังการผลิตที่

เพิ่มขึ้นในด้านของการให้บริการในการเก็บรักษาและสิ่งสินค้าเกษตรออกไปยังต่างประเทศ  
อุตสาหกรรมนี้สามารถที่สนองความต้องการในการให้บริการ ซึ่งนับวันจะเพิ่มมากขึ้นในอนาคต  
การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมไฮโลของประเทศไทย

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม (Bord of Investment) ได้ตั้งขึ้นตามบทบัญญัติการส่งเสริมการลงทุนใน พ.ศ. 2457 มีอำนาจหน้าที่  
เกี่ยวกับการส่งเสริมการลงทุน ตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม  
โดยพิจารณาอนุญาตการขอบัตรส่งเสริมแก่ผู้ลงทุน ซึ่งผู้ลงทุนจะได้รับสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ  
จุดมุ่งหมายสำคัญของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนก็คือ การสร้างเสริมให้มีการลงทุนอย่างมี  
ประสิทธิภาพ

คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้แบ่งความสำคัญของอุตสาหกรรมเป็น 3 ประเภท  
คือ

1. ประเภท ก. เป็นอุตสาหกรรมที่จำเป็นและสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจ ได้รับการ  
งดเว้นภาษีขาเข้า และภาษีธุรกิจทั้งหมด ในการค้าวัตถุดิบเข้ามาผลิต ตัวอย่างของอุตสาหกรรม  
ประเภทนี้ เช่น อุตสาหกรรมกลั่นน้ำมันพืช อุตสาหกรรมเคมี อุตสาหกรรมหลอมเหล็ก อุตสาหกรรม  
ผลิตชิ้นส่วนและอุปกรณ์ของยานยนต์ เป็นต้น

2. ประเภท ข. เป็นอุตสาหกรรมที่สำคัญรองจากประเภท ก. ได้รับการยกเว้น  
ภาษีเพียง 50% ในการส่งวัตถุดิบขาเข้า อุตสาหกรรมประเภทนี้ อาจใช้เครื่องจักรทดแทนกับ  
ประเภท ก. แต่ใช้วัตถุดิบภายในประเทศน้อยกว่าประเภท ก.

3. ประเภท ค. เป็นอุตสาหกรรมที่ไม่จัดอยู่ใน 2 ประเภทข้างต้น มีความสำคัญ  
น้อยกว่า และใช้เครื่องมือเครื่องจักรน้อยกว่า 2 ประเภทข้างต้น อุตสาหกรรมประเภทนี้ได้รับ  
การยกเว้นภาษีเพียง  $\frac{1}{3}$  ในการส่งซื้อวัตถุดิบเข้าประเทศ

นอกจากนี้ยังมีอุตสาหกรรมบางชนิดที่จัดเข้าประเภทใดไม่ได้เลย เช่น อุตสาหกรรม  
ผลิตนาฬิกาข้อมือ อุตสาหกรรมผลิตฟิล์ม เป็นต้น

คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้จัดลำดับความสำคัญของอุตสาหกรรมประเภทนี้ (อุตสาหกรรมคสังสินค้า) ไว้ในกิจการอุตสาหกรรมประเภท ค. ได้รับการส่งเสริมตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม วันที่ 27 เดือนกันยายน พ.ศ. 2516 ซึ่งนับได้ว่าประเทศไทยเริ่มมีการพัฒนาอุตสาหกรรมนี้ ในปี 2516 ได้รับการจัดลำดับเข้าเป็นอุตสาหกรรมประเภท ค. ดังได้กล่าวข้างต้นซึ่งมีสิทธิและประโยชน์ที่จะได้รับตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม เช่น การลดอากรขาเข้า และภาษีการค้า ในระยะเวลา 5 ปีแรก

กิจการคสังสินค้าที่อยู่ในข่ายให้การส่งเสริมนั้น หมายถึง กิจการคสังสินค้าที่รับเก็บสินค้าเป็นการทั่วไป ซึ่งอยู่ภายใต้เงื่อนไข ควบคุมกิจการคสังสินค้าของกระทรวงพาณิชย์ และมีขอบเขตของกิจการ ตามหลักเกณฑ์การให้การส่งเสริมกิจการนี้ ตามที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนด

ในปัจจุบัน อุตสาหกรรมไฮโลเพื่อการส่งออกที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน มีจำนวนทั้งหมด 7 ราย เป็นผลทำให้เกิดการจ้างแรงงานแก่คนไทย จำนวน 871 คน ก่อให้เกิดการระดมทุนจำนวน 1,519 ล้านบาท

ตารางที่ 16 ตารางแสดงบริษัทไฮโลเพื่อการส่งออกของประเทศไทย

ชื่อ	สินค้ารับ บริการ	กำลังผลิต/ปี (ตัน)
1. บริษัทกรุงเทพฯ ออฟฟิศและไฮโล จำกัด	ข้าวโพด	624,000
2. บริษัทไทยไฮโลอุตสาหกรรม จำกัด	ข้าวโพด	249,600
3. บริษัทแหลมทองสหกรณ์ จำกัด	ข้าวโพด	374,400
4. บริษัทยูไนเต็ดไฮโลแอนเชอร์วิล์ จำกัด	ข้าวโพด	499,200
5. บริษัท ส.ส่งเสริม จำกัด	ข้าวโพด	124,800
	ข้าวฟ่าง	
6. บริษัทวิจิตรธัญญา จำกัด	ข้าวโพด	99,840
7. บริษัทคอนติเนนตัล จำกัด	ข้าวโพด	124,800
8. บริษัทยงชัยค้าพืช จำกัด	ข้าวโพด	187,200
	ข้าวฟ่าง	
9. บริษัทแหลมทองเกษตรพันธ์ จำกัด	ข้าวโพด	132,288
10. ชุมนุมสหกรณ์การเกษตร	ข้าวโพด	249,600
11. บริษัทมาบุญครองออฟฟิศและไฮโล จำกัด	มันฮัตเม็ด	998,400
12. บริษัทไทยไฮโลแวร์โฮส จำกัด	น้ำตาล	-
13. บริษัทยูไนเต็ดยูการ์ทอลมินอล จำกัด	น้ำตาล	-

หมายเหตุ: จากการสัมภาษณ์แต่ละบริษัท ปี 2522



ตารางที่ 17 ตารางแสดงบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

ชื่อบริษัท	วัน เดือน ปี ก่อตั้งการผลิต (ต้น/ปี)	
	เริ่มกิจการ	ผลิตพืช ปลูกพืชและไซโล
1. บริษัทกรุงเทพฯ ปลูกพืชและไซโล จำกัด	18 ม.ค. 2512	330,000 ต้น
2. บริษัทสยามไซโลและปลูกพืช จำกัด	20 ม.ค. 2511	614,400 ต้น
3. บริษัทยูไนเต็ดไซโลแอนด์เซอร์วิส จำกัด	2 เม.ย. 2511	220,000 ต้น
4. บริษัทแหลมทองสหการ จำกัด	1 ก.ย. 2517	600,000 ต้น
5. บริษัทแหลมทอง เกษตรภัณฑ์ จำกัด	30 ก.ย. 2521	444,000 ต้น
6. บริษัทมาบุญครองปลูกพืชและไซโล จำกัด	2517	300,000 ต้น
7. บริษัทไทยไซโลและอุตสาหกรรม จำกัด	2520	300,000 ต้น

ที่มา : คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม

เดิมบริษัทสยามไซโล ได้รับการส่งเสริม แต่ได้เลิกกิจการไปในปี 2517 และได้ขยายกิจการให้แก่ ชุมชุมสหกรณ์การเกษตร เป็นผู้รับช่วงต่อในการดำเนินกิจการในปี 2518 และบริษัทแผ่นดินทอง ได้เลิกกิจการในปี 2520 ขยายกิจการให้แก่บริษัทไทยไซโลอุตสาหกรรม จำกัด จึงได้เข้าดำเนินงานในปี 2521

เจ็อนไฮ ลีทริ และประโยชน์ที่จะได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

เมื่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เห็นว่าผู้ลงทุนที่ขอรับการส่งเสริมใดมีความเหมาะสมก็จะมีมติให้การส่งเสริม โดยจะกำหนดเจ็อนไฮ ลีทริ และประโยชน์ที่จะได้รับ มีรายละเอียดดังจะได้อีกกล่าวต่อไปนี้ คือ

1. งดเก็บอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร ส่วนประกอบและอุปกรณ์ที่ใช้ในกิจการอุตสาหกรรมประเภทนี้ ในเมื่อเริ่มประกอบอุตสาหกรรม หรือเมื่อขยายงานขนาดใหญ่ดังนี้

ไม่รวมถึง วัตถุประสงค์สร้างที่ผลิตหรือหาซื้อได้ในประเทศ เช่น ไม้ ซีเมนต์ เป็นต้น และไม่รวมถึง เครื่องจักร หรือชิ้นส่วนของเครื่องจักรที่ส่งเข้ามาเปลี่ยนใหม่ ซึ่งจะต้องเสียอากรขาเข้าตามปกติ

2. ในกรณีที่ผู้ประกอบการนี้เป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในระยะ เวลาเริ่มกิจการจะได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล ซึ่งจะได้จากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ อันเป็นผลผลิตจากงานอุตสาหกรรมประเภทนี้ ภายในระยะเวลา 5 - 8 ปี เป็นที่พึงเข้าใจว่า ผู้ถือหุ้นแต่ละคนจะต้องเสียภาษีเงินได้ ตามปกติสำหรับเงินปันผลในกิจการอุตสาหกรรมประเภทนี้ ที่เขาได้รับไปโดยไม่มีการยกเว้น

3. ลดอากรขาเข้าสำหรับชิ้นส่วนทุนชนิดที่จะนำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อประกอบการ เป็นเวลา 5 ปี

4. อนุญาตให้ส่งเงินปันผล กำไรหรือดอกเบี้ย อันเกิดจากเงินทุนหรือเงินกู้ที่ผู้ลงทุน ส่งหรือนำเข้ามาในประเทศ หรือส่งเงินทุน ต้นเงินกู้ที่ส่งหรือนำเข้ามาในประเทศกลับออกไปได้ เป็นเงินตราต่างประเทศ ดังนี้คือ

4.1 การส่งกำไรหรือเงินปันผล เมื่อได้หักภาษีเงินได้ และภาษีอันใดที่พึงเสีย พร้อมทั้งได้คืนเงินสำรองต่าง ๆ ไว้แล้ว

4.2 การส่งกำไรสุทธิ ซึ่งคำนวณว่าจะได้รับสำหรับระยะเวลา 6 เดือนแรกของ ปีการเงินของกิจการที่ลงทุนได้ในอัตราร้อยละ 50 ของกำไรสุทธินั้น

4.3 การส่งเงินไปชำระดอกเบี้ยหรือต้นเงินกู้ตามสัญญา

4.4 การส่งเงินที่นำมาลงทุนกลับคืนเมื่อเลิกกิจการ หรือเมื่อแสดงให้เห็นที่พอใจ ว่า กิจการที่นำเงินมาลงทุนนั้นหมดความจำเป็นที่จะใช้ทุนนั้นในประเทศไทยต่อไปอีก

ทั้งนี้หากจำนวนเงินที่จะส่งออกไปเป็นจำนวนคราวละมาก ๆ อาจจะไม่เสียส่งออกเป็น งวด ๆ เพื่อมิให้กระทบกระเทือนอัตราแลกเปลี่ยนเงิน

5. อนุญาตให้ช่างฝีมือและผู้ชำนาญกิจการ อุตสาหกรรมในจำนวนที่สมควร และจำเป็น เข้าประเทศได้ แม้ว่าจะเกินอัตรากำหนดควบคุมจำนวนคนเข้าเมือง แต่ให้ เป็นที่พึงเข้าใจว่า โรงงานจะต้องพยายามใช้ช่างฝีมือและผู้ชำนาญงานกิจการอุตสาหกรรมคนไทยให้มากที่สุด และ

จะต้องใช้คนงานคนไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 นอกจากนี้จะต้องร่วมมือกับรัฐบาลไทยรับฝึกนักเรียน อาชีพตามที่ทางราชการร้องขอด้วย

6. โดยปกติจะอนุญาตให้ส่งผลิตภัณฑ์ออกนอกประเทศได้ เว้นแต่กรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ ของเศรษฐกิจของประเทศเท่านั้น จึงจะไม่อนุญาตให้ส่งออกไป

7. โรงงานจะต้องพยายามใช้วัสดุและผลิตภัณฑ์ที่หาได้ภายในประเทศให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

#### การให้หลักประกัน

เพื่อให้ผู้ลงทุนแน่ใจว่า เมื่อได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริม การลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมแล้ว จะสามารถดำเนินกิจการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐจึง ได้เสนอให้หลักประกัน และการคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมดังนี้

1. รัฐจะไม่โอนกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม เป็นของรัฐ
2. รัฐจะไม่ประกอบกิจการขึ้นใหม่แข่งขันกับผู้ได้รับการส่งเสริม
3. รัฐจะไม่ทำการผูกขาด การจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือผลผลิตชนิดเดียวกัน หรือ คล้ายคลึงกัน กับผู้ที่ได้รับการส่งเสริมหรือประกอบได้
4. รัฐจะไม่ควบคุมราคาจำหน่ายของผลิตภัณฑ์หรือผลผลิตที่ให้ออกจากกิจการที่ได้รับการ ส่งเสริมการลงทุน เว้นแต่ในกรณีจำเป็นในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ แต่จะไม่กำหนดราคาจำหน่ายให้ต่ำกว่าราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควร
5. ผู้ได้รับการส่งเสริมจะได้รับอนุญาตให้ส่งออกนอกราชอาณาจักรได้เสมอไป ซึ่ง ผลิตภัณฑ์หรือผลผลิตที่ได้จากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน เว้นแต่กรณีจำเป็นในด้าน เศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ
6. รัฐจะไม่อนุญาตให้ส่วนราชการ องค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ นำเข้ามาใน ราชอาณาจักรโดยให้ได้รับการยกเว้นอากรขาเข้าและภาษีการค้า ซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลผลิตชนิดใด ที่คณะกรรมการพิจารณา เห็นว่าเป็นชนิดเดียวกันกับที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบได้ โดยมีคุณภาพใกล้เคียงกัน และมีปริมาณเพียงพอที่จะจัดหามาใช้ได้

### มาตรการคุ้มครอง

การให้ความคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมนั้น คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะพิจารณาให้ตามความเหมาะสมดังนี้

ในกรณีที่ได้รับคำสั่งส่งเสริมประกอบปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานที่ได้รับการส่งเสริม และร้องเรียนให้คณะกรรมการช่วยเหลือ ให้ประธานกรรมการมีอำนาจสั่งให้ความช่วยเหลือไปตามความเหมาะสม หรือสั่งให้หน่วยราชการ องค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการช่วยเหลือต่อไปโดยมิชักช้า

### อุตสาหกรรมไฮโลส่งออกกับการสนับสนุนของรัฐบาล

จากการที่ทางรัฐบาลได้ให้การสนับสนุนต่อกิจการของไฮโลเพื่อการส่งออก โดยการให้การส่งเสริมการลงทุนแก่กิจการไฮโล เป็นเพราะรัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของกิจการอุตสาหกรรมประเภทนี้ ทั้งในด้านการค้าระหว่างประเทศ และด้านเศรษฐกิจ เป็นต้น ซึ่งจะเป็นผลดีต่อไปสำหรับอุตสาหกรรมประเภทนี้ในอนาคตด้วย ในการให้การส่งเสริมการลงทุน อุตสาหกรรมคลังสินค้ามีหลักเกณฑ์ดังนี้ คือ<sup>1</sup>

กิจการคลังสินค้าได้รับจัดประเภท เป็นกิจการที่อยู่ในข่ายได้รับการส่งเสริมการลงทุน ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2516 ในระยะแรกได้มีการกำหนดขนาดของกิจการว่า จะต้องมิพูนจดทะเบียน ไม่น้อยกว่า 20 ล้านบาท ต่อมาได้มีการแก้ไขใหม่ เพื่อให้การส่งเสริมกิจการนี้ได้ผลตรงตามความมุ่งหมายมากขึ้น เป็นต้นว่า ต้องมีขนาดการลงทุนไม่น้อยกว่า 10 ล้านบาท ไม่รวมที่ดิน และพูนหมุนเวียน และได้มีมติของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เมื่อวันที่ 27 กันยายน พ.ศ. 2516 ให้กำหนดหลักเกณฑ์การให้การส่งเสริมกิจการคลังสินค้าเป็นดังนี้

<sup>1</sup> สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรียุค พลเอกเปรม ติณสูลานนท์  
การพิจารณาคำขอรับการส่งเสริมการลงทุน

1. กิจการค้ำประกันที่จะได้รับการส่งเสริมให้หมายถึง การรับประกันรักษาสินค้าเพื่อ  
 บำเหน็จเป็นการค้าปกติ และหากผู้ขอรับการส่งเสริมจะประกอบกิจการรับจำนำสินค้าที่ฝากไว้  
 ในค้ำประกันด้วยก็ทำได้ โดยถือว่าเป็นส่วนที่อยู่ในขอบข่ายของกิจการค้ำประกันที่รับการ  
 ส่งเสริมด้วย

2. ขนาดการลงทุนในกิจการค้ำประกันที่จะให้การส่งเสริม จะต้องลงทุนไม่น้อยกว่า  
 10 ล้านบาท ไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน

3. ค้ำประกันสำหรับข้าวและพืชไร่ ต้องมีความจุไม่น้อยกว่า 32,000 ลูกบาศก์เมตร  
 และ 12,000 ตัน ส่วนค้ำประกันชนิดอื่นต้องมีความ ตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

4. จะต้องมียุทธศาสตร์ดับเพลิง และระบบป้องกันความปลอดภัยที่ทันสมัย

5. จะต้องมีแบบแปลนของโกดังเก็บสินค้าได้มาตรฐาน และเป็นไปตามระเบียบของ  
 กรมโยธาธิการ

6. ถ้าค้ำประกันอยู่ในใกล้ริมน้ำต้องมีท่าเทียบเรือที่ขนถ่ายสินค้าได้สะดวก

7. ค้ำประกันจะต้องตั้งอยู่ในทำเลที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

8. ผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องได้รับการอนุญาตประกอบกิจการค้ำประกันจากกรม  
 การค้าภายใน และจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข ควบคุมกิจการค้ำประกันของกระทรวงพาณิชย์

จากหลักเกณฑ์ในการให้การส่งเสริมดังกล่าวข้างต้น ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ที่บังคับในการ  
 ส่งเสริมการลงทุนสำหรับกิจการค้ำประกัน และกิจการไซโลส่งออกก็เป็นค้ำประกันชนิดหนึ่ง แต่มี  
 การขนถ่ายสินค้าสำหรับเรือเดินทะเลด้วยดังนี้ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้กำหนดขนาด  
 และเงื่อนไขเพิ่มเติมจากเดิมขึ้นอีกดังนี้

ขนาด จะต้องมียุทธศาสตร์ลงทุนไม่น้อยกว่า 20 ล้านบาท ไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน  
 เงื่อนไข

1. จะต้องขนถ่ายสินค้าด้วยระบบที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

2. ต้องสามารถขนถ่ายสินค้าได้ชั่วโมงละไม่น้อยกว่า 200 ตัน

ผลของการส่งเสริมการลงทุนต่ออุตสาหกรรมไฮโล่งออกในประเทศไทย

ในปัจจุบันมีบริษัทไฮโล่งออกที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนทั้งหมด 7 บริษัท ผลที่ได้รับจากการส่งเสริมการลงทุนของรัฐบาลต่ออุตสาหกรรมไฮโล่งออก ทำให้อุตสาหกรรมนี้เจริญเติบโตขึ้นเรื่อย ๆ ดังจะเห็นได้จากตารางที่ 18

จากตารางที่ 18 แสดงให้เห็นได้ว่า ตั้งแต่กิจการไฮโล่งออกได้รับการส่งเสริมการลงทุน ก่อให้เกิดการขยายเงินทุนทั้งในประเทศและเงินทุนจากต่างประเทศ จาก 250,000,000 บาท เป็น 330,000,000 บาท มีอัตราเพิ่มขึ้นร้อยละ 32 ของทุนจดทะเบียนแรกเริ่มการลงทุน และก่อให้เกิดการระดมเงินทุนเพิ่มขึ้นจาก 968,558,000 บาท เป็น 1,519,095,000 บาท เพิ่มขึ้นอัตราร้อยละ 56.84 ของสินทรัพย์แรกเริ่มลงทุนเป็นผลให้กำลังการผลิตในการส่งออกเพิ่มขึ้นจาก 2,508,400 ตันต่อปี เป็น 3,126,888 ตันต่อปี เพิ่มขึ้นอัตรา ร้อยละ 24.66 ของกำลังการผลิตแรกเริ่มการลงทุน ส่วนการจ้างแรงงานในอุตสาหกรรมประเภทนี้ มีอัตราลดลงจาก 2,036 คน เป็น 880 คน ลดลงอัตราร้อยละ 56.78 ของแรงงานแรกเริ่มการลงทุน สาเหตุเนื่องมาจากอุตสาหกรรมประเภทนี้ ลงทุนในเครื่องจักรที่ทันสมัย ซึ่งเป็นเครื่องทุ่นแรงในการขนถ่ายสินค้าเข้ามามาก เป็นผลให้เกิดการตัดแรงงานที่ไม่มีความจำเป็นออกไป

ตารางที่ 18 ตารางแสดงการเปรียบเทียบ ทุนจดทะเบียน สิทธิประโยชน์ กำไรการผลิต และแรงงาน ของบริษัทไฮโล่ส่งออกที่ได้รับการ  
ส่งเสริมการลงทุน ตั้งแต่เริ่มกิจการจนถึงปัจจุบัน

ชื่อบริษัท	ทุนจดทะเบียน		สิทธิประโยชน์		กำไรการผลิต		แรงงาน	
	(หน่วยพันบาท)		(หน่วยพันบาท)		(ตันต่อปี)		(คน)	
	แรกเริ่ม	ปัจจุบัน	แรกเริ่ม	ปัจจุบัน	แรกเริ่ม	ปัจจุบัน	แรกเริ่ม	ปัจจุบัน
1. บริษัทกรุงเทพ อปพีและไฮโล่ จำกัด	20,000	30,000	43,818	56,236	330,000	624,000	89	110
2. บริษัทไทยไฮโล่อุตสาหกรรม จำกัด	50,000	100,000	80,000	120,212	300,000	249,000	319	125
3. บริษัทแหลมทองสหการ จำกัด	60,000	60,000	429,801	556,241	600,000	374,400	510	50
4. บริษัทยูไนเต็ดไฮโล่แอนด์เออร์วิล์ จำกัด	20,000	20,000	124,111	212,620	220,000	499,200	311	108
5. บริษัทสยามไฮโล่ จำกัด	40,000	40,000	133,888	210,883	614,400	249,600	32	65
6. บริษัทแหลมทองเกษตรภัณฑ์ จำกัด	20,000	20,000	52,000	53,823	144,000	132,288	161	102
7. บริษัทมาบุญครอง อปพีและไฮโล่ จำกัด	40,000	60,000	104,940	312,080	300,000	998,400	614	320
รวม	250,000	300,000	968,558	1,519,095	2,508,400	3,126,888	2,036	880
เปอร์เซ็นต์ที่เพิ่มขึ้น (ลดลง)	32%		58.64%		24.66%		(56.78%)	

ที่มา: กรมทะเบียนการค้า กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน