

ความเป็นมาของปัญหา

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา การบริโภคน้ำตาลทรายในประเทศไทยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามการขยายตัวของประชากร รายได้ และการเปลี่ยนแปลงในเรื่องแบบอย่างของการบริโภคของประชาชน ถ้าปีใดผลิตน้ำตาลทรายขาวไคมาก ราคาน้ำตาลทรายขาวก็จะมี การใช้น้ำตาลทรายขาวมาก แต่ถ้าปีใดผลิตน้ำตาลทรายขาวไคน้อยและราคาสูง ผู้ใช้ก็จะหันมาใช้น้ำตาลพื้นเมืองแทน การบริโภคน้ำตาลเป็นไปไค 2 ทาง คือ การบริโภคทางตรง (Direct consumption) และการบริโภคทางอ้อม (Indirect consumption) การบริโภคทางตรงไคแก่การใช้น้ำตาลประกอบอาหารประจำครัวเรือน การใช้น้ำตาลในร้านค้าซึ่งประกอบการค้า คานอาหารและเครื่องดื่ม เช่น ภัตตาคารและร้านกาแฟ เป็นต้น ส่วนการบริโภคทางอ้อม ไคแก่การใช้น้ำตาลทรายขาว เพื่ออุตสาหกรรมการผลิตอาหาร เครื่องดื่ม และยารักษาโรค

เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2512 สหรัฐอเมริกาได้ประกาศห้ามใช้น้ำตาลเทียมชนิดหนึ่ง ชื่อ "ไซคลาเมท" โดยจะกึ่งหนยคจำหนาย เครื่องดื่ม อาหาร และยาทุกชนิดที่ผสม ควยสารไซคลาเมท สาเหตุที่ไคมีประกาศหนยคจำหนายน้ำตาลเทียมนี้ เพราะปรากฏจากการทดสอบกึ่งหนยค ว่าเป็นสารที่ไคก่อให้เกิดมะเร็ง ซึ่งอาจจะทำให้เกิดอัมตรายแถมุขย และสัตว์อื่น เช่น เคียวกัน

ต่อมาประเทศเม็กซิโกไคออกประกาศควมแนวก ไคบริษัทผลิตเครื่องดื่ม อาหาร และยาที่ใช้น้ำตาลเทียมไซคลาเมท ไคแสดงหลักฐานวาน้ำตาลเทียมที่ไคไม่เป็นที่ คอสุขภาพของผูบริโภค ภายในเวลา 38 วัน มีนั้จะออกค้ำสั่งมิให้จำหนายอยาง เกิดชาค

จึงคณะชาติก็ไคออกประกาศ เช่น เคียวกัน ไคหนยคจำหนายอาหาร เครื่องดื่ม และยาที่เจือปนไซคลาเมทเสียโดยสิ้นเชิง ตลอดจนจำกัคขอม เขกการไคซ้ช้ทสกร (น้ำตาลเทียมชนิดหนึ่ง) ทั้งในคานการแพทย อาหาร และเครื่องดื่ม โดยจะคองขออนุญาตจากรัฐบาลคอง

ปัจจุบันประเทศไทยมีโรงงานน้ำตาลทรายทั้งหมด 34 โรง เป็นโรงงานที่สร้างใหม่ เปิดทำการผลิตในฤดูกาลผลิต ปี 2516 - 17 4 โรง โรงงานที่มีกำลังการผลิตค่าโคเล็กกิจการ หรือหันมาร่วมกับโรงงานใหญ่ ซึ่งมีประสิทธิภาพสูง ปริมาณการผลิตน้ำตาลทราย จึงสูงขึ้นเป็นลำดับ โดยทั่ว ๆ ไปโรงงานน้ำตาลในประเทศไทยส่วนมาก สามารถดำเนินการผลิตโค 80-90 % ของกำลังการผลิตที่ติดตั้งไว้ ผลผลิตน้ำตาลทรายที่สามารถทำโคประมาณ 80-90 กก/ตันอ้อย

การบริโภคน้ำตาลต่อคน (Per capita consumption) ของประเทศต่าง ๆ ในโลก จะแตกต่างกันไปตามสภาพความเจริญของบ้านเมือง และฐานะการครองชีพ ของประชาชนแต่ละประเทศ ดังจะเห็นได้จากตารางที่ 1 ประชาชนในประเทศที่พัฒนาแล้วส่วนใหญ่ มีการบริโภคน้ำตาลต่อคนสูงกว่าในประเทศด้อยพัฒนา เพราะว่าประชาชนในประเทศพัฒนาแล้วมีสภาพการ เป็นอยู่ดี กิจการคานอุตสาหกรรมที่ใช้น้ำตาลเป็นส่วนประกอบในประเทศที่พัฒนาแล้วโคเจริญก้าวหน้ากว่าในประเทศด้อยพัฒนา ฉะนั้นจากล่าวโคว่า เมื่อประเทศด้อยพัฒนาโคทำการพัฒนาประเทศโคเจริญขึ้น จนประชาชนอยู่ในสภาพกินโคอยู่โคแล้ว ประชาชนจะบริโภคน้ำตาลมากขึ้น

ปัญหาที่โรงงานน้ำตาลต่าง ๆ กำลังประสบอยู่โคแก่ การขาดแคลนคองงานที่มีความรู้ความชำนาญ ทั้งนี้เนื่องจากสาเหตุดังต่อไปนี้

1. การดำเนินงานของโรงงานมีเป็นฤดูกาล
2. ในฤดูกาลผลิตน้ำตาล ความคองการคองงานมีมาก
3. เป็นการยากที่จะหาจางคองงานที่มีความชำนาญทางคองกรรมวิธีโคโดยตลอด
4. คางจางสูง
5. มีการแข่งขันคองงานที่มีความชำนาญไปทำอุตสาหกรรมประเภทอื่น

เนื่องจากประสบปัญหาดังกล่าวข้างคอง โรงงานน้ำตาลส่วนมากจึงคอง ปรับปรุงกิจการโคโดยการติดตั้ง เครื่องจักรที่ทันสมัยให้โคมาตรฐาน และปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพในการผลิตน้ำตาลให้สูงขึ้น แต่ก็ยังปรากฏว่าการผลิตยังไม่เป็นไปโคมีประสิทธิภาพเพียงพอคองทุนการผลิตยังอยู่ในระดับที่สูงกว่าที่ควรจะเป็น

ตารางที่ 1

เปรียบเทียบการบริโภคหน้าตาลของประเทศต่าง ๆ

ปริมาณการบริโภคต่อคน (กก)

ปี	ไทย	ฟิลิปปินส์	มาเลเซีย	ไต้หวัน	ญี่ปุ่น	โซเวียต	กลางรวมอังกฤษ	สหรัฐ ฯ	
2505	4.1	13.9	25.2	10.4	16.7	35.-	-	54.-	31.2
2506	2.4	14.1	23.2	9.6	17.4	36.5	33.5	55.2	32.8
2507	4.8	16.59	21.3	11.4	17.-	37.9	33.6	51.8	33.-
2508	7.-	16.-	23.4	11.1	20.-	39.3	34.5	53.8	34.2
2509	6.8	15.8	26.5	11.5	20.-	40.7	34.4	52.7	35.3
2510	6.9	17.5	28.1	13.2	22.-	42.3	35.9	52.-	36.6
2511	7.1	17.9	31.9	14.7	22.9	43.3	48.6	52.1	38.1
2512	10.-	17.8	39.2	14.9	25.6	45.-	37.2	52.9	39.4
2513	10.1	16.6	38.9	16.2	29.-	43.5	38.4	52.7	50.8
2514	8.7	17.5	35.7	16.3	28.5	42.1	37.-	52.-	50.2
2515	9.4	19.2	32.-	16.8	30.4	43.4	36.-	52.3	50.1

ที่มา: สำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม



### ขอบเขตของการศึกษา

เนื่องจากน้ำตาลทรายเป็นสินค้าที่มีความสำคัญทั้งในด้านการบริโภค และในด้านการเศรษฐกิจ และเป็นที่ยึดค้ำค้ำกันว่าในอนาคตน้ำตาลจะมีความสำคัญขึ้นเรื่อย ๆ อุตสาหกรรมน้ำตาลทรายจะต้องดำเนินการควบคุมคุณภาพไปกับ เกษตรกรรมการปลูกอ้อย การส่งเสริมอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายจึงเป็นการส่งเสริมเกษตรกรรมการปลูกอ้อยด้วย ผู้เขียนจึงเห็นว่าควรจะทำการศึกษาตั้งแต่การจัดหาอ้อยเพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาควบคุมต้นทุน ศึกษากรรมวิธีการผลิตน้ำตาลทราย เพื่อทราบถึงส่วนประกอบของต้นทุนการผลิต และนอกจากนั้นยังศึกษาถึงอุปสงค์ และการค้ำน้ำตาลทรายของประเทศไทย เพื่อพิจารณาประมาณ ปริมาณการผลิตให้เหมาะสม

### วัตถุประสงค์ของการศึกษา

เนื่องจากต้นทุนการผลิตเป็นสิ่งสำคัญอย่างหนึ่งที่ใช้พิจารณาในการส่งเสริมอุตสาหกรรม วิทยานิพนธ์นี้จึงมุ่งจะศึกษาต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย เพื่อจะรายงานเกี่ยวกับการจัดหาปัจจัยการผลิต การค้ำน้ำตาลทราย และการควบคุมต้นทุนการผลิต

### ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา

การทราบต้นทุนการผลิตและปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับต้นทุน จะเป็นแนวทางให้ผู้เกี่ยวข้องกับการบริหารงานในอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ได้พิจารณาปรับปรุงการดำเนินงาน โดยปรับปรุงการผลิตให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถลดต้นทุนการผลิตเพื่อส่งมอบให้น้ำตาลทรายเป็นสินค้าออกที่นำรายได้มาสู่ประเทศมากขึ้น โดยที่ประชาชนภายในประเทศสามารถบริโภคน้ำตาลทรายได้อย่างเพียงพอในราคาที่เหมาะสม และเป็นประโยชน์สำหรับผู้สนใจจะพิจารณาว่าราคาน้ำตาลทรายที่ถูกกำหนดขึ้นเหมาะสมหรือไม่

### วิธีการค้นคว้าและวิจัย

ได้ทำการค้นคว้าจากเอกสาร วารสาร ของห้องสมุดของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานโรงงานน้ำตาล กระทรวงอุตสาหกรรม



สำนักงานอัยเขต 7 ศูนย์เพิ่มผลผลิตแห่งประเทศไทย กระทรวงพาณิชย์ และได้สัมภาษณ์  
พนักงานและเจ้าของโรงงานน้ำตาลทรายบางแห่งในจังหวัดกาญจนบุรี รวมทั้งได้สัมภาษณ์  
เจ้าหน้าที่บางท่านของสำนักงานโรงงานน้ำตาล กระทรวงอุตสาหกรรม