

สรุปข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหา

๑. สรุป

จากการศึกษาวิเคราะห์ถึงสภาพทั่ว ๆ ไปของจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการพิจารณาถึงปัญหา ลักษณะและมูลเหตุของปัญหาชนกลุ่มน้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนกระบวนการบริหารราชการส่วนภูมิภาคกับการแก้ไขปัญหาภาคใต้แล้วจะเห็นได้ว่า รัฐบาลได้มีนโยบายในการปกครองจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเฉพาะเป็นพิเศษนอกเหนือจากจังหวัดอื่น ๆ ของประเทศ ทั้งนี้เพราะมีความแตกต่างทางด้านศาสนา ภาษา ขนบประเพณี วัฒนธรรม ตลอดจนเชื้อชาติระหว่างประชาชนกับข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ทำให้เกิดปัญหาความไม่เข้าใจซึ่งกันและกันกันโดยนัยนี้ นอกจากนี้ ชาวไทยมุสลิมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่ยอมรับว่าตนเป็นคนไทย อาศัยอยู่ในประเทศไทย และมีสิทธิหน้าที่ต่าง ๆ ตามกฎหมายไทย แมว่ารัฐบาลจะได้พยายามวางนโยบายการปกครองส่วนภูมิภาคในลักษณะพิเศษ ตลอดจนมีหน่วยงานหลายหน่วยขึ้นทำหน้าที่ทางด้านการแก้ไขปัญหาทางด้านการเมือง การปกครอง ปัญหาทางวัฒนธรรมธุรกิจและการคมนาคม ปัญหาทางสังคม และปัญหาทางการรักษาความสงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้แล้วก็ตาม ยังปรากฏว่า ปัญหาทั้งหลายยังไม่สามารถแก้ไขได้สำเร็จได้อย่างจริงจัง โดยเฉพาะปัญหาด้านการรักษาความสงบ มักจะมีเหตุการณ์รุนแรงเกิดขึ้นเสมอ การที่คงใช้เวลาในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ในระยะเวลาอันสั้นก็เพราะปัญหานี้เป็นสิ่งที่ขัดแย้งผสมผสานต่อเนื่องและเรื้อรังมาเป็นเวลานาน

ปัญหาที่สำคัญในปัจจุบันนี้คือ ปัญหาทางด้านการรักษาความสงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากมีขบวนการต่าง ๆ หลายขบวนการเกิดขึ้น เช่น ขบวนการโจรก่อการร้ายหรือขบวนการโจรแบ่งแยกดินแดน และยังมีขบวนการโจรจีนคอมมิวนิสต์อีก ขบวนการเหล่านี้จะหยิบยกเอาจุดอ่อนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นมาอ้างเพื่อให้ประชาชนเกิดความเกลียดชังรัฐบาลและเอาใจออกห่างไปสนับสนุนพวกตน กล่าวได้ว่าเป็นสงครามวงกว้าง

ประชาชน ระหว่างขบวนการก่อการร้ายต่าง ๆ และฝ่ายรัฐบาล ซึ่งปัญหาที่รัฐบาลจะต้อง
รับแก้ไขโดยด่วน ก่อเกิดเหตุการณ์จะรุนแรงมากขึ้น

จากที่โลกกล่าวมาแคว้นนี้แสดงให้เห็นว่า สมมุติฐานของผู้เขียนที่ใดก็งวไว้ว่า "กระบวนการ
การบริหารราชการส่วนภูมิภาคที่เป็นอยู่ในขณะนี้ยังไม่เพียงพอที่จะแก้ปัญหาในกุ่มน้อย ใดอย่าง
มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้เพราะในจังหวัดชายแดนภาคใต้อีกยังมีท่าอีกมาก รัฐบาลไม่สามารถ
แก้ไขปัญหามีอยู่ได้อย่าง เห็นที่เท่ากับ เหตุการณ์ปัจจุบันที่เกิดขึ้นอย่างรุนแรงและรวดเร็ว
ทั้งปัญหาภายในประเทศและปัญหาจากนอกประเทศ

๒. ข้อคิดเห็น

จังหวัดชายแดนภาคใต้ของประเทศไทย ประสบกับปัญหาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ
สังคมและการเมืองอยู่ตลอดเวลา จึงต้องมีวิธีการปกครองจังหวัดควนนโยบายที่แน่นอน
และต้องสอดคล้องกับลักษณะของสภาพทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองควน แนวรัฐบาล
หลายยุคหลายสมัยจะใ้ทำงานนโยบายหรือจัดรูปการปกครองในลักษณะพิเศษแคว่ก็ควน ยังมี
ปัญหาอีกหลายประการที่ทางราชการยังไม่อาจแก้ไขได้ ทั้งนี้เพราะขาดเครื่องมือต่าง ๆ
ที่จะสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างข้าราชการและประชาชน หรือสิ่งที่แสดงให้เห็นประชาชน
เห็นว่า ทางรัฐบาลตั้งใจที่จะแก้ปัญหาเหล่านี้ได้อย่างแท้จริง สิ่งหนึ่งที่ก่อให้เกิดปัญหาขึ้นคือ
ประชาชนส่วนใหญ่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้นับถือศาสนาอิสลาม ซึ่งเป็นศาสนาที่สร้างระบบ
สังคมโคดเคียว มีชนบประเพณีความเชื่อและวิถีชีวิตประจำวันที่ไม่ปะปนเกี่ยวกับหรือติดต่อกับ
ชุมชนอื่น การประกอบอาชีพ การตั้งครอบครัว ความสัมพันธ์ในวงศาตศาสนาหรือการ
สังคระหว่างกัน สภาพเช่นนี้ก่อให้เกิดลักษณะชุมชนปิด ยากต่อการทำให้เกิดการถ่ายเท
ทางวัฒนธรรม (Cultural Assimilation) ชุมชนปิดนี้ยอมรับและปิดตัวเองเฉพาะ
ในส่วนที่เป็นของตัวเองเท่านั้น ทั้งยังมีที่เข้าไปในทางไม่ไว้ว่างใจวัฒนธรรมอื่น โดยดีควา
การสาคมใจจักกับคนศาานอื่นเป็นผลร้ายต่อศาสนาของตนและเป็นภัยที่ไม่พึงกระทำ
ลักษณะเช่นนี้ย่อมก่อให้เกิดปัญหาทางการเมือง การปกครอง และการสร้างความเจริญ
ก้าวหน้าในชาติ เป็นอุปสรรคต่อการสร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันภายในประเทศ

อย่างไรก็ตาม ถ้ากล่าวโดยทั่ว ๆ ไปแล้วจะเห็นได้ว่า ชาวไทยมุสลิมในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีนิสัยใจคอรักความสงบและปกครองง่าย ถ้าพวกเขาเห็นว่าใครทำดีและให้ความช่วยเหลือแก่พวกเขาด้วยใจจริงโดยไม่หวังผลตอบแทนแล้ว พวกเขาจะยอมรับนับถือและรักใคร่จริง ๆ แต่ถ้าใครไม่จริงใจแล้วก็จะไม่โดยอะไรเลย ซึ่งถ้าราชการหรือเจ้าหน้าที่คำนึงถึงความจริงข้อนี้แล้ว ปัญหาในการปกครองก็คงจะเกิดขึ้นไยยาก

ระเบียบการบริหารราชการส่วนภูมิภาคของไทยในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ไม่ได้เป็นปฏิปักษ์ต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนเลย ซึ่งตามปกติราษฎรส่วนใหญ่ก็ไม่ค่อยได้ให้ความสนใจกับปัญหานี้มากนัก จะมีที่คิดถึงเรื่องนี้ก็เฉพาะพวกที่ต่องการก่อให้เกิดความวุ่นวายแตกแยกขึ้นภายในประเทศด้วยการลอบฆาตโหดใส่ความแตกต่างทางด้านเชื้อชาติศาสนา ภาษา ขนบประเพณีและวัฒนธรรม หรือความบกพร่องในการปฏิบัติราชการมาเป็นจุดที่คอยชักจูงให้ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดความรู้สึกหรือเข้าใจบ้านเมืองไขว่เขวไป ราษฎรส่วนใหญ่ให้ความสนใจในเรื่องการทำมาหากินมากกว่า การที่มีปัญหาทางด้านการบริหารนี้ ทำให้นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศล้มเหลว เมื่อประกอบกับข้าราชการที่ไร้สมรรถภาพขาดระบบการทำงานที่ดี คือ ขาดเอกภาพของการบริหารงาน ขาดการประสานที่ดีจากส่วนราชการในจังหวัดทำให้ขาดความต่อเนื่องสำคัญที่จะบริหารนโยบายของรัฐบาลให้ได้ผล ในทางกลับกัน ระบบราชการที่ดีและมีประสิทธิภาพจะเป็นเครื่องมือช่วยส่งเสริมนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเป็นอย่างมาก

ปัญหาในเรื่องการประสานงานนี้ เกิดจากการจัดองค์การที่ไม่ถูกต้องเหมาะสม มีลักษณะการทำงานที่ซ้ำซ้อนกัน เกิดจากตัวบุคคลขาดความรู้ความสามารถในเรื่องการประสานงาน และเกิดจากระเบียบ คำสั่งหรือกฎหมายเป็นอุปสรรคกีดขวาง นอกจากนี้แล้ว อุปสรรคในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคยังเกิดจากกำลังคนในส่วนภูมิภาคไม่เพียงพอ กำลังเงินไม่พอ ประกอบกับรายได้ของท้องถิ่นอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ไม่เพียงพอแก่การพัฒนาท้องถิ่น งบประมาณไม่พอ รวมทั้งการขาดเครื่องมือเครื่องใช้อีกด้วย

ถ้ารัฐบาลสามารถแก้ปัญหาในด้านตัวบุคคล เครื่องมือเครื่องใช้ให้มีประสิทธิภาพดีขึ้นแล้ว ก็จะช่วยแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่กำลังมีอยู่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มาก

๓. ข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัยเพื่อการแก้ไขปัญหา

ผู้เขียนขอเสนอข้อเสนอแนะที่ได้จากผลการวิจัย เรื่อง กระบวนการบริหารราชการส่วนภูมิภาคกับการแก้ปัญหาชนกลุ่มน้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

๓.๑ ข้อเสนอแนะที่สำคัญที่พึงจะได้รับการแก้ไขปรับปรุงเป็นลำดับแรก

๓.๑.๑ ในด้านการปรับปรุงโครงสร้างและราชการบริหารส่วนภูมิภาค
สิ่งที่จะต้องแก้ไขเป็นอันดับแรก ได้แก่

ก. เอกภาพในการบังคับบัญชา แม้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนภูมิภาค จะให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดไว้มากในฐานะที่เป็นตัวแทนรัฐบาล ซึ่งทำหน้าที่บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการปกครองส่วนภูมิภาคก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามนั้น เนื่องจากหน่วยราชการส่วนภูมิภาค ถึงแม้โดยกฎหมายจะขึ้นตรงต่อผู้ว่าราชการจังหวัด แต่ปรากฏว่าก็ได้พยายามกระทำการหรือมีทัศนคติไปในทางที่จะเป็นเอกเทศส่วนตัว หรือค่อนข้างเป็นอิสระ โดยกำหนดระเบียบแบบแผนต่าง ๆ ขึ้น จนกระทั่งมีผลกระทบกระเทือนต่อ

- การสั่งการ
- การควบคุม
- การบังคับบัญชา
- การติดตามผล
- การบังคับให้มีการปฏิบัติตามนโยบาย

ที่สำคัญคือ ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถสั่งการได้ทันเวลาที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาภาคใต้เป็นปัญหาที่เรื้อรังรุนแรง และมีแนวโน้มที่จะขยายตัวออกไปอย่างกว้างขวางอุปสรรคดังกล่าวข้างต้น จึงทำให้ประสิทธิภาพในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคต้องลดลงไปอย่างมาก

อนึ่ง หน่วยการปกครองส่วนภูมิภาคระดับอำเภอ จะต้องปรับปรุงให้เข้มแข็ง ควรจะมีการแบ่งอำนาจให้อำเภอ ส่งเสริมเอกภาพในการบังคับบัญชาในหลายอำเภอ ในฐานะที่เป็นผู้นำท้องถิ่นที่สำคัญที่สุด อันเป็นหัวใจของประเทศในระดับภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสี่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อำเภอมักจะเป็นศูนย์กลางของปัญหา การแก้ไขปัญหาลงในหลักอำเภอหากทำได้สำเร็จก็จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างมาก

ข. โครงสร้างที่เกี่ยวกับราชการบริหารส่วนภูมิภาค ซึ่งตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ได้บัญญัติให้เป็นแบบเดียวกันทั่วประเทศ ซึ่งแม้จะเป็นโครงสร้างที่เป็นพื้นฐานที่พอสมควร แต่สำหรับสภาพในด้านวัฒนธรรม การเมือง ภูมิศาสตร์ และอิทธิพลจากต่างประเทศของสี่จังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ทำให้โครงสร้างราชการบริหารส่วนภูมิภาคไม่สามารถตอบสนองหรือบำบัดปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างพอเพียง และทันต่อเหตุการณ์ที่กำลังเปลี่ยนแปลง ซึ่งมีแนวโน้มที่จะขยายตัวอย่างกว้างขวางรวดเร็ว ดังจะเห็นได้จากบทพิสูจน์ในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ที่รัฐบาลได้กำหนดให้หน่วยราชการพิเศษต่าง ๆ ของส่วนกลาง ไปตั้งประจำอยู่ในสี่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นการเสริมช่องว่างและแก้ปัญหาที่หน่วยราชการส่วนภูมิภาคที่เป็นอยู่ไม่สามารถแก้ปัญหาได้อย่างพอเพียง

การปรับปรุงโครงสร้างพิเศษของราชการบริหารส่วนภูมิภาคเฉพาะสี่จังหวัดภาคใต้ ว่าจะควรเพิ่มส่วนใดประการใด จึงน่าจะเป็นนโยบายที่สำคัญและเร่งด่วน ส่วนจะปรับปรุงโครงสร้าง บุคลากรใดแนวใต้นั้น จำเป็นต้องพิจารณาประกอบกันแล้วจะยึดหลักการดังนี้ คือ

- (๑) พิจารณาปัญหาและสภาพของท้องถิ่นภาคใต้เป็นหลักสำคัญ ซึ่งหมายรวมถึง พื้นที่ทางภูมิศาสตร์ ชนบทประเพณี วัฒนธรรม และศาสนา
- (๒) ศึกษาแนวโน้มแห่งอิทธิพลจากภายนอก ว่าจะเป็นไปได้ในลักษณะใด ประการใดมารวมพิจารณากัน
- (๓) โครงสร้างที่จะกำหนดขึ้น จะต้องมุ่งไปในการสร้างความมั่นคงและการพัฒนาระยะยาว เพื่อให้ สภาพการปกครองและการเมืองภาคใต้ได้มีความมั่นคง มีเสถียรภาพ ความสงบเรียบร้อยอันยั่งยืน
- (๔) ประสิทธิภาพของหน่วยงาน หรือ โครงสร้างที่จะจัดตั้งขึ้นนี้เป็นเรื่องสำคัญ จะต้องพิจารณาถึงความสามารถที่จะดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพสูง มิใช่เพียงแต่ตั้งขึ้นโดยไม่มีการพิจารณาอย่างรอบคอบในด้านของส่วนใดส่วนเดียว หรือ การลงทุน ตัวอย่างที่น่าจะพิจารณาคือ สำนักงานจังหวัด ซึ่งได้จัดตั้งขึ้นเมื่อเร็ว ๆ นี้ ควรจะได้รับการกระตุ้นให้เป็นหน่วยงานที่สามารถช่วยวางแผน กำหนดแนวนโยบาย และการปฏิบัติในระยะสั้น และระยะยาว เป็นเครื่องอุปกร์ที่ดีให้กับผู้บริหาร

ระดับจังหวัด โดยเฉพาะในสี่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรจะไปประโยชน์จากสำนักงาน
จังหวัดในด้านกำหนดยุทธศาสตร์ และบทบาทอื่น ๆ เพิ่มเติมให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

ค. การแบ่งอำนาจ การแก้ปัญหาภาคใต้ให้โดยฉับพลัน จะต้อง
มีการจัดระบบแบ่งอำนาจที่ถูกต้อง เหมาะสม เป็นพิเศษสำหรับจังหวัดชายแดนภาคใต้
ทั้งนี้เพื่อความคล่องตัวและความรวดเร็วในการทำงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในการแบ่ง
อำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดให้อยู่ในสถานะที่จะแก้ปัญหาได้ทันทีกับเหตุการณ์ โดยไม่เสีย
ผลประโยชน์ของชาติ

ง. การประสานงาน ปัจจุบันการรักษาความสงบเรียบร้อยใน
จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีหน่วยงานหลายหน่วย คือ กอ.ปท. กอ.รมน. และ ลพ. กวาง
มีลักษณะในการทำงานแบบต่างคนต่างทำ บางหน่วยใช้วิธีการอุ้มอวลวย บางหน่วยใช้
วิธีการรุนแรง จึงน่าจะมีการกำหนดหลักการและวิธีการในการประสานงาน โดยมีผู้ว่า
ราชการจังหวัดเป็นประธาน ทั้งนี้เพื่อความเหมาะสมและถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

จ. องค์บุคคล การแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น จะ
ต้องพิจารณาถึงกำลังเจ้าหน้าที่และองค์บุคคลด้วย เพราะความสำเร็จของการนโยบาย
ต่าง ๆ ส่วนสำคัญขึ้นอยู่กับปฏิบัติตัวของเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะต้องประกอบด้วยคุณลักษณะ
ต่อไปนี้

- (๑) เข้าใจในสภาพของท้องถิ่น
- (๒) เข้าใจในความสำคัญของอิทธิพลของศาสนาและ
วัฒนธรรม
- (๓) มีความละเอียดอ่อน ในการตัดสินใจและในการ
แก้ปัญหา
- (๔) มีความเข้าใจในชนบรเพณีของท้องถิ่น
- (๕) เข้าใจในภาษาของท้องถิ่นตามสมควร เพื่อประโยชน์
ในการเข้าถึงประชาชน

ดังนั้น จึงต้องมีกระบวนการบริหารเกี่ยวกับองค์บุคคล คือ
ข้าราชการที่จะต้องไปปฏิบัติราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จะต้องมีการวิธีที่จะ

คัดเลือกผู้ที่มีความรู้ความสามารถสูงจริท และมีความรับผิดชอบสูง

การบริหารเกี่ยวกับองค์บุคคล จึงต้องประกอบด้วย

- (๑) การฝึกอบรมข้าราชการเพื่อสร้างทัศนคติและความสามารถที่ดี
- (๒) การให้ทุนและโทษ ข้าราชการผู้ใดกระทำผิดควรจะได้รับพิจารณาโทษโดยเฉียบขาดและในทางตรงกันข้าม หากผู้ใดทำดีก็ควรจะได้รับพิจารณาว่าเห็นใจความชอบเป็นพิเศษ รวมถึงการให้สวัสดิการและการบำรุงขวัญของข้าราชการด้วย เพื่อไม่ให้ข้าราชการเกิดความท้อแท้และหมดกำลังใจในการทำงาน
- (๓) ความเข้าใจในเรื่องการเมือง ข้าราชการจะต้อง

มีความสำนึกในความสำคัญของการเมือง คือ การกระทำที่มีผลในการสร้างขวัญให้ประชาชน ได้มีความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ เกิดความสำนึกในความเป็นคนไทย รักชาติไทย ไม่ว่าจะยึดถือวัฒนธรรม และศาสนาจะเป็นอย่างไร

๓.๖.๒ ในด้านเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น เนื่องจากในจังหวัดชาย

แดนภาคใต้ มีชาวไทยมุสลิมซึ่งนับถือศาสนาอิสลาม มีวัฒนธรรมที่ต่างจากไทยพุทธทั่วไป ฉะนั้น จึงควรปรับปรุงโครงสร้างและสนับสนุนให้มีการปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะที่เหมาะสมกับสภาพเหตุการณ์และปัญหา ทั้งนี้เพราะเชื่อว่า การปกครองท้องถิ่นจะช่วยให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติในระยะยาว หลักการปกครองท้องถิ่นของพื้นที่นั้นจะเป็นไปในลักษณะต่อไปนี้

- (๑) ควรให้ความสำคัญกับผู้นำท้องถิ่น และผู้นำทางศาสนา เช่น โต๊ะอิหม่าม โต๊ะครู โต๊ะหยี ทั้งนี้เพื่อจะช่วยเหลือความร่วมมือร่วมใจของประชาชน และลดความกดกั้นที่ประหวางประชาชนกับผู้นปกครอง

- (๒) ให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น

ในท้องถิ่นอันอาจกระทบกระเทือนส่วนได้ส่วนเสียของตน การแก้ปัญหาที่นั้น ๆ ย่อมจะสัมฤทธิ์ผลเพราะประชาชนในท้องถิ่นย่อมจะอยู่ใกล้ชิดและเข้าใจปัญหาได้ดีกว่าคนอื่น^๑

(๓) การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องไม่เป็นการปล่อยมืออย่างเต็มที่แต่ควรที่จะสร้างคุณภาพให้เกิดขึ้นระหว่างการบริหารราชการอื่นเป็นส่วนท้องถิ่นโดยตรงกับการควบคุมของตัวแพนรัฐบาล เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งนี้เพื่อให้ได้ผลทั้งสองด้านพร้อมกัน คือ เสรีภาพ ขวัญ ความรู้สึกที่ดีของประชาชนในท้องถิ่น และประสิทธิภาพและความมั่นคงของรัฐ

๓.๒ ข้อเสนอแนะเพื่อการแก้ปัญหาโดยทั่วไป

๓.๒.๑ ด้านการเมืองการปกครอง

ก) ให้ความรู้พื้นฐานแก่ประชาชนในด้านการปกครองการเมือง สิทธิและหน้าที่ตามกฎหมายในฐานะที่เป็นคนไทย

ข) ไขมาตรการเด็ดขาดในการปราบปรามโจรผู้ร้าย โดยเฉพาะพวกขบวนการก่อการร้าย หรือขบวนการแบ่งแยกดินแดน โจรจีนคอมมิวนิสต์ และผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ โดยกำหนดนโยบายในการปราบปรามอย่างแน่นอน และต่อเนื่องมีการประสานงานในการปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ และควรจะมีการกำหนดโทษของบุคคลเหล่านี้ให้รุนแรงเป็นพิเศษ

ค) วางมาตรการการเข้าเมืองการหลบหนีไปอยู่ในประเทศมาเลเซียของ ขก. โดยเคร่งครัด อย่ายให้พวกนั้นหลบหนีไปมาเลเซียหรือคนมาเลเซียที่สนับสนุน ขก. เข้ามาแทรกซึม ปลุกปั่น ยุยงอยู่ในหมู่คนไทยมุสลิมให้ได้ ให้มีการตรวจสอบโดยเข้มงวด

^๑ Austin Runny, The Government of Men: An Introduction to Political Science. (New York : Holt, Rinehart and Winston, Inc., 1955). P.483 - 485.

ง) เป็นที่ทราบอย่างแน่ชัดแล้วว่า ชก. ได้รับการสนับสนุนจากภายนอกประเทศอย่างแน่นอ จึงควรจะได้ดำเนินการทางการเมืองระหว่างประเทศกับประเทศที่เกี่ยวข้องให้กลุ่มบุคคลหรือพรรคการเมืองต่างประเทศให้การสนับสนุนแก่ชก. โดยเด็ดขาด และโดยเฉพาะอย่างยิ่งควรทำสัญญาส่งผู้ร้ายข้ามแดนกับมาเลเซีย เพราะเมื่อพวก ชก. ถูกปราบอย่างจริงจังก็จะหลบหนีเข้าไปอยู่ในมาเลเซีย

จ) ในการปราบปราม ให้แยกคดีและคนร้ายออกจากกันอย่างเด็ดขาด

ฉ) กฎหมายใดที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการและความมั่นคงของประเทศ ควรจะได้รับการแก้ไขเพื่อแก้ปัญหาคาความล่าช้า

ช) ควรมีการปรับปรุงอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ โดยเฉพาะในคานอาวุธและเครื่องมือสื่อสารให้ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จากที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ ปรากฏว่า อาวุธของพวกโจรผู้ร้ายทันสมัยกว่าของทหาร ตำรวจ

ซ) การบำรุงขวัญข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติราชการเป็นสิ่งสำคัญ เพื่อให้เกือกำลังใจในการปฏิบัติงาน เช่น มีการโยกย้ายตำแหน่งหรือที่ตั้งเพื่อไม่ให้เกิดความจำเจ

ฌ) ให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นระยะ ๆ เพื่อให้เห็นข้อบกพร่องที่มีและจะได้พยายามหาทางพิจารณาแก้ไข

๓.๒.๒ คานการเศรษฐกิจ

ก) แรงรักในคานการประกอบอาชีพ ทั้งนี้เพราะในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นมีทรัพยากรอยู่มากมาย ถ้านำมาใช้ให้เป็นประโยชน์แล้วจะก่อให้เกิดความมั่นคงแก่รัฐและประชาชนเป็นอย่างมาก

ข) ประเทศมาเลเซียมีความเจริญทางด้านเศรษฐกิจมากกว่าประเทศไทย ก่อให้เกิดการเปรียบเทียบ ดังนั้นจึงควรริบเร่งพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ได้อย่างรวดเร็วเพื่อให้ทัดเทียมหรือดีกว่าประเทศมาเลเซีย

ค) เปลี่ยนแปลงทัศนคติของประชาชนในด้านการประกอบอาชีพที่ไม่ยอมปรับปรุงตนเองหรือเปลี่ยนแปลงให้ทันสมัยขึ้น เชิดชูความเจริญทางด้านเศรษฐกิจและอาชีพ

ง) เปลี่ยนแปลงทัศนคติของชาวไทยมุสลิมให้เกิดความรู้สึกรักการทำงานเพื่อที่จะได้ทำงานอาชีพให้เต็มเม็ดเต็มหน่วย ไม่ใช่ทำเพียงพอกินพอใช้

จ) ส่งเสริมให้มีการเลี้ยงปศุสัตว์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะยังมีที่ว่างเปล่าที่เหมาะสมในการเลี้ยงสัตว์ และจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังอยู่ในเขตปลอดโรคอื้อฉวย

ฉ) เร่งรีบจัดตั้งโรงเรียนเกษตรกรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว เพื่อให้ความรู้ความสามารถแก่ประชาชนในด้านการเกษตรและสามารถนำวิชาการและเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้ในการพัฒนาการเกษตรและเพิ่มผลผลิต

ช) ส่งเสริมให้มีการสร้างและปรับปรุงถนนให้มากขึ้นทั้งทางหลวงจังหวัดและทางหลวงชนบท เพื่อเป็นผลดีในทางเศรษฐกิจและยังเป็นผลดีในด้านการปราบปรามผู้ร้ายฉวย

ซ) ส่งเสริมจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว เพื่อให้ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีรายได้เพิ่มขึ้น และเป็นการหาเงินเข้าจังหวัดด้วย

ฌ) เนื่องจากชีวิตความเป็นอยู่ของชาวไทยมุสลิมขึ้นอยู่กับรากายาง หากรากายางตกก็จะกระทบกระเทือนต่อการครองชีพ จึงควรมีการเตรียมหาซื้อไว้เพื่อแก้ปัญหาคนว่างงาน โดยส่งเสริมให้มีโรงงานของตนเองหรือรัฐวิสาหกิจ

ฎ) เร่งดำเนินการในด้านการชลประทาน การคมนาคม และการไฟฟ้าไปสู่ชนบทโดยเร็วที่สุด เพื่อส่งเสริมความเป็นอยู่ของราษฎรให้ดีขึ้น โดยเฉพาะทางด้านมาเลเซียมีความเจริญกว่าของไทย ทำให้เกิดการเปรียบเทียบขึ้น และราษฎรจะเกิดความรู้สึกว่าถูกรัฐบาลทอดทิ้ง

ฎ) ให้มีการสนับสนุนโครงการหลวงต่าง ๆ อย่างเต็มที่ เช่น โครงการชลประทานมูลาโนะ โครงการแม่น้ำปัตตานี เพื่อความกึ่งเคื้อยู่กึ่งของประชาชน

๓.๒.๓ ด้านสังคม

ก) ดำเนินการพัฒนาการศึกษาให้ดีขึ้น เพื่อย่งเสริมให้ชาวไทยมุสลิมรู้หนังสือไทยและพูดภาษาไทยได้ โดยเร่งรัดขยายการศึกษาภาคบังคับให้ถึง ป.๗ ทั่วทุกท้องที่

ข) อบรมสั่งสอนให้คนไทยมุสลิมให้มีความรู้ในหลักธรรมของศาสนาอิสลามโดยดองแท้ ไม่ให้หลงใหลอย่างงมงาย ผิด ๆ ถูก ๆ จนกลายเป็นเครื่องมือของคนฉลาดหรือพวก ชก. โดยเอาศาสนาาม้างหน้า

ค) เร่งรัดขยายการศึกษาภาคบังคับให้ถึง ป.๗ เพราะถ้าประชาชนได้รับการศึกษาที่ขึ้นก็สามารถเข้าใจเหตุการณ์ต่าง ๆ ได้ดี และไม่ตกเป็นเหยื่อของการโฆษณาชวนเชื่อ

ง) วางมาตรการในการเข้าควบคุมปอเนาะที่ได้รับอนุญาตให้จัดตั้งเป็นโรงเรียนราษฎร์ให้ได้น้อยอย่างจริงจัง ไม่ปล่อยให้ปะละละเฉยจนกลายเป็นแหล่งผลิต ชก. ปอเนาะที่ปฏิบัติผิดกฎหมายและระเบียบแบบแผนควรสั่งปิดทันที และการหาทางเปลี่ยนแปลงปอเนาะให้เป็นโรงเรียนราษฎร์ช่วยศาสนาอิสลามให้หมด

จ) ดำเนินการปรับปรุงสื่อมวลชนทั้งทางวิทยุและโทรทัศน์ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพราะทราบใจที่ชาวไทยมุสลิมยังใช้วิทยุ และเปิดรับรายการของมาเดเนียอยู่ก็จะยิ่งดึงดูดจิตใจให้หันไปนิยมประเทศมาเดเนียมากขึ้น

ฉ) ใ้สื่อมวลชนประเภทต่าง ๆ เช่น วิทยุ โทรทัศน์ ภาพยนตร์ หรือหนังสือพิมพ์ในการเผยแพร่ภาษาไทย ปรากฏว่ามีเด็ก ๆ ชาวไทยมุสลิมหลายคนที่ร้องเพลงไทยได้แต่พูดไทยไม่เป็น ความอยากรู้อยากเห็นจะช่วยให้การเรียนรู้อาษาไทยเร็วขึ้น

ช) เร่งรัดพัฒนาทางการศึกษาขั้นพื้นฐานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อที่ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้จะได้มีความรู้ความสามารถเท่าเทียมกับ

ประ านในจังหวัดอื่น ๆ เมื่อพื้นฐานการศึกษาของชาวไทยมุสลิมดีขึ้นแล้ว ก็ควรจะยก
เด็กสิทธิพิเศษในสถานศึกษาเพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันในหมู่คนไทยทั่วไป

ข) ส่งเสริมผู้นำสตรีในหมู่บ้านตำบลต่าง ๆ ให้เข้ามามี
ส่วนร่วมรับผิดชอบสังคมด้วย บุคคลเหล่านี้จะมีบทบาทสำคัญในการเปลี่ยนแปลงสังคมโดย
สามารถสร้างความเข้าใจที่ระหวางกันและลดความขัดแย้งระหว่างกันลงได้

ค) การเปลี่ยนชื่อสกุลของเด็กมุสลิมในจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ให้เป็นภาษาไทย ควรจะได้กระทำกันอย่างจริงจัง ตั้งแต่เริ่มเข้าเรียนในปีแรก
เมื่อเด็กเหล่านี้เปลี่ยนชื่อเป็นไทยก็ย่อมจะทำให้เกิดความรักภูมิใจ รวมทั้งเกิดความรักใน
รักษาชาติไทยและมีความรู้สึกว่าเป็นคนไทยมากขึ้น ความเป็นพวกเราพวกเราก็หมดไปเอง
ที่กล่าวมาแควนี้ เป็นข้อเสนอแนะของผู้เขียนที่คิดว่าจะช่วยลดปัญหาความขัดแย้ง
ต่าง ๆ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้บ้าง