

กระบวนการบริหารราชการส่วนภูมิภาค
กับการแก้ปัญหาชนกลุ่มน้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้



นางสาวภักดีณี เปรมโยธิน

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษิตตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

แผนกวิชาการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๑๕

002236

I16836285

REGIONAL ADMINISTRATIVE PROCESS AND THE SOLUTION OF A MINORITY
PROBLEM IN THE SOUTHERN BORDER PROVINCES

Miss Puckinee Premyodhin

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Political Science

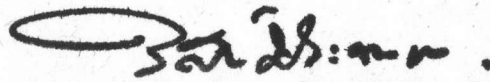
Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1976

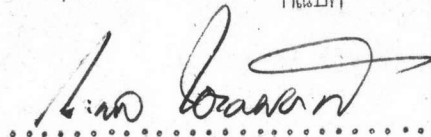
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาคณะศึกษาศาสตร์บัณฑิตวิทยาลัย



.....
(ศาสตราจารย์ ดร.วิศิษฐ์ ประจวบเหมาะ)

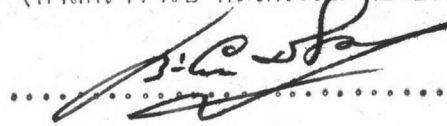
คณบดี

คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์



..... ประธานกรรมการ

(ศาสตราจารย์ ดร.กระเมต ทองธรรมชาติ)



..... กรรมการ

(นายประจวบ พัทธกุล)



..... กรรมการ

(ศาสตราจารย์ จรูญ สุภาพ)

อาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัย

ศาสตราจารย์ จรูญ สุภาพ

คณบดีของบัณฑิตวิทยาลัย

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์เรื่อง

กระบวนการบริหารราชการส่วนภูมิภาค กับ การแก้ปัญหา
ชนกลุ่มน้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้

โดย

นางสาวกัตติณี เปรมโยธิน

แผนกวิชา

การปกครอง

หัวข้อวิทยานิพนธ์

กระบวนการบริหารราชการส่วนภูมิภาค กับการแก้ปัญหา
ชนกลุ่มน้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ชื่อ

นางสาวภักคินี เปรมโยธิน แผนกวิชาการปกครอง

ปีการศึกษา

๒๕๑๔



สทศคัยอ

การบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทย ในปัจจุบันนี้ ตามกฎหมายว่าด้วย
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ได้จัดระเบียบบริหารราชการออกเป็น ๓ ส่วน คือ

๑. ราชการบริหารส่วนกลาง
๒. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค
๓. ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

ในกรณีนี้ จะพิจารณาในส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาคเท่านั้น โดยพิจารณาถึง
กระบวนการบริหารราชการส่วนภูมิภาค กับการแก้ปัญหาชนกลุ่มน้อยในจังหวัดชายแดน
ภาคใต้

การบริหารราชการส่วนภูมิภาค ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ อันได้แก่ จังหวัดปัตตานี
ยะลา นราธิวาส และสตูลนั้น ได้เริ่มมีมานานแล้ว ตั้งแต่สมัยสุโขทัยเป็นราชธานี สมัยกรุงศรี
อยุธยาเป็นราชธานี ตลอดจนถึงในปัจจุบันนี้ มีการวิวัฒนาการมาเรื่อย ๆ เดิมปัตตานี ยะลา
นราธิวาส เป็นหัวเมืองชั้นเอกทางภาคใต้ ในสมัยสุโขทัยนั้น การปกครองภูมิภาคได้รวมกัน
เรียกว่า เมืองตานี มีเจ้าเมืองเป็นผู้ปกครอง พลเมืองเป็นคนไทย ถิ่นพุทธ ต่อมาปลายสมัย

กรุงศรีอยุธยา บ้านเมืองกำลังเสื่อมโทรม ความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาค อันได้แก่กรุงศรีอยุธยาและเมืองตานี เริ่มห่างกันไป ประกอบกับเมืองตานีถูกแทรกแซง จากหัวเมืองใกล้เคียง โดยเฉพาะหัวเมืองในมลายู ผู้คนจึงพากันไปนับถือศาสนาอิสลามมากขึ้น

ต่อมาในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ เมืองตานีก็แยกเป็นอิสระ ไม่ขึ้นแก่ใคร ในสมัย รัชกาลที่ ๑ พระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลก ใ้ส่งกองทัพไปปราบและตั้งเจ้าเมือง ขึ้นใหม่ ในสมัยรัชกาลที่ ๕ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ใ้ทรงปฏิรูปปลี่ยนะ การปกครองของไทยใหม่ โดยรวมหัวเมืองต่าง ๆ ที่ใกล้เคียงกันเข้าเป็นมณฑลปัตตานี โดยมีสมุหเทศาภิบาลเป็นผู้ปกครองบังคับบัญชา

ในปี ๒๔๗๖ มีการยุบเลิกมณฑลเดิม มณฑลปัตตานีจึงแบ่งออกเป็น ๓ จังหวัดคือ ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส สำหรับจังหวัดสตูลนั้น เดิมขึ้นกับมณฑลไทรบุรี ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๔๘๑ ไทยหรือสยามต้องเสียดินแดนทางภาคใต้ให้กับอังกฤษ รัชกาลที่ ๕ จึงโอน สตูลมาขึ้นกับมณฑลภูเก็ต และเมื่อมีการยกเลิกมณฑล สตูลจึงขึ้นกับส่วนกลางโดยตรง

เนื่องจากจังหวัดชายแดนภาคใต้นี้ มีความเป็นบาททางประวัติศาสตร์ สถาปัตยกรรม วัฒนธรรมขนบธรรมเนียมประเพณี ภาษา และศาสนาแตกต่างไปจากส่วนอื่น ๆ ของประเทศไทย โดยมีลักษณะความเป็นอยู่และสังคมคล้ายคลึงกับประชาชนในประเทศมาเลเซีย ซึ่งเป็น ลักษณะของชนกลุ่มน้อยในประเทศไทย ทำให้เกิดปัญหายุ่งยากขึ้นบ่อย ๆ ดังนั้นรัฐบาลทุกยุค ทุกสมัยจึงใ้พยายามวางนโยบายการปกครองส่วนภูมิภาคให้เป็นลักษณะพิเศษ แต่ก็ยังไม่สามารถ แก้ปัญหาชนกลุ่มน้อยได้อย่างเต็มที่ แม้ในปัจจุบันก็ตาม เพราะปัญหาต่าง ๆ นั้นกลายเป็นปัญหา เรื้อรังมานาน การจะแก้ไขให้สำเร็จในระยะเวลาดสั้น ๆ นั้น ทำไม่ได้ จะต้องอาศัยทั้งเวลา ความอดทนและความเสียสละของผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง

ปัญหาชนกลุ่มน้อยที่เกิดขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น มีสาเหตุจากปัญหาทางด้าน เศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการปกครอง โดยเฉพาะปัญหาความสัมพันธ์ระหว่าง

ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ กับประชาชน รัฐบาลพยายามใช้นโยบายอะลูมอลวย มีการจัดตั้ง
 หน่วยงาน และโครงการพัฒนาต่าง ๆ เพื่อเป็นการส่งเสริมความเจริญให้แก่จังหวัดชายแดน
 ภาคใต้ การวางนโยบายก็พยายามให้กลมกลืนกันกับหลักศาสนาอิสลาม ขนบประเพณี และ
 วัฒนธรรมที่เป็นอยู่ เพื่อหลีกเลี่ยงความขัดแย้ง หรือกระทบกระเทือนต่อความรู้สึกของประชาชน
 ในเรื่องลัทธิศาสนาและขนบธรรมเนียมประเพณี นอกจากนี้ยังได้มุ่งสนับสนุนส่งเสริมการนับถือ
 ศาสนาอิสลามเท่าเทียมกับศาสนาอื่น ๆ เปิดโอกาสให้ทุกคนเลือกนับถือศาสนาอย่างเสรี
 เปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง หรือเข้ารับราชการ
 มีการให้สิทธิพิเศษหลายประการ

การที่รัฐบาลไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย หรือนโยบายที่วางไว้นั้น
 ก็เนื่องมาจากสาเหตุหลายประการ ซึ่งก็ได้แก่ปัญหาต่าง ๆ ที่เรื้อรังอยู่ ดังได้กล่าวแล้วข้างต้น
 ผู้เขียนจึงได้ศึกษาถึงกระบวนการในการบริหารราชการส่วนภูมิภาค ในการแก้ไขปัญหาดัง ๆ
 นี้ว่า มีอุปสรรคหรือข้อขัดข้องอะไร และควรจะแก้ไขอย่างไร เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติ
 ของทางราชการ เพื่อลดปัญหาความแตกแยกในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ และทำให้สภาพทาง
 เศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครองดีขึ้น ปัญหาชนกลุ่มน้อยก็จะลดลงด้วย เป็นผลให้
 เกิดความมั่นคงขึ้นในประเทศชาติอย่างแท้จริง

Thesis Title Regional Administrative Process and the Solution
 of a Minority Problem in the Southern Border
 Provinces.

Name Miss Puckinee Premyodhin Department Government

Academic Year 1976

ABSTRACT

The administration of the Government of Thailand at present is in accordance with the law governing the administration of the Kingdom which is organized into three categories as follows:-

1. Central Government
2. Regional Government
3. Local Government

Regional government, referred in this study, is confined to the regional administrative process and its function in the solution of a minority problem in the southern border provinces.

The regional government in the southern border provinces, such as Pattani, Yala, Narathiwat and Stul have long been initiated since Sukothai period. Formerly, Patani, Yala, Narathiwat and Stul were capital cities of the South. During Sukothai period,

the southern regional administration was collectively called "Muang Tani". The people were of Thai citizens and professed Buddhism. Later by the end of Sukothai period, the town deteriorated. The relationship, between the central and the regional government, between Sri Ayudhya and Muang Tani declined with the interference of the neighbouring towns, in particular the towns in Malaya. Thus, more people turned Islam.

Later, during the Ratanakosintra period, Muang Tani became independent. During the reign of King Rama I, an army was sent to suppress the rebels and a new governor nominated. Later, King Rama V intiated a new administrative structure combining various neighbouring towns into single unified Pattani provincial government (circle). A lord lieutenant was appointed the head of administration.

In the year of B.E. 2476, the solution of the circle took place, Pattani Circle was divided into three capital cities. They were Pattani, Yala and Narathiwat. As for Stul province, It was under the government of Sraiburi Circle. Later, in B.E. 2451, Thailand had to give up certain areas in the south Great Britain. King Rama V thus proclaimed Stul a part of Bhuket Circle. Once the Circle was dissolved, Stul is placed directly under the central government of Bangkok.

The fact that people in the southern border provinces have been closed to Malaysian culturally and religiously, they

became a distinct minority group which occasionally creates difficult problems. Thus, the Government has always endeavoured to formulate constructive policies especially for these provinces. Even then the problem of minority groups is not fully solved. Because of the acute and chronic nature of the problems, a temporary measure is impossible. It needs time, true endurance and sacrifice on the part of the official authority concerned.

The problem of the minority group arisen in the southern border provinces have been due to the economic, social and administrative problems especially the problem of the relationship between official authorities and the people at large. A government has attempted to use the lenient policy, such as the formation of units and various development plans to promote the prosperity for the southern border provinces. The assimilation policy has been given top priority. However, religious freedom has been fully granted. Opportunity is also given to the local people to share the self-government or to join the government services and many special rights are given.

The writer has comprehensively studied the regional administrative process. Efforts have been made to determine the efficiency of the existing legal prescriptions and machineries in coping with the increasing and chronic problems of the area under study.

Recommendations proposed herewith may be of some use for the government as a guide-line in order to decrease the chronic problems of political separation and segregation in the southern border provinces and to improve the economy as well as overall administration for the betterment of the area. Consequently, it is hoped the problem of the minority group will be decreased and the stability of the kingdom secured.

คำนำ

ผู้เขียนได้เริ่มให้ความสนใจกับจังหวัดชายแดนภาคใต้มานานแล้ว ตั้งแต่ผู้เขียนได้ไปเที่ยวที่จังหวัดสงขลา และได้มีโอกาสไปในจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย ในปลายปี ๒๕๑๓ ประกอบกับเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๑๓ กาโต๊ะ โมฮัมหมัด อัลลี ประธานพรรคแพนอิสลามิก และรัฐมนตรีว่าการพัฒนาที่ดินและศาสนาอิสลามมาเลเซีย กล่าวสนับสนุนขบวนการแบ่งแยกดินแดนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย ซึ่งก่อให้เกิดปฏิบัติการแยกดินแดนไทยหลายกลุ่ม ทำให้ผู้เขียนอยากทราบว่า ทำไมจึงเกิดปัญหาการแบ่งแยกดินแดนขึ้นในภาคใต้ของประเทศไทย มีสาเหตุมาจากอะไรบ้าง ผู้เขียนจึงได้ใช้เกี่ยวกับชายแดนภาคใต้มาเป็นหัวข้อเขียนวิทยานิพนธ์ ในหัวข้อว่า "กระบวนการบริหารราชการส่วนภูมิภาคกับการแก้ปัญหาชนกลุ่มน้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้" ซึ่งในการเขียนวิทยานิพนธ์ครั้งนี้ ได้รับความเห็นชอบจากศาสตราจารย์ ดร.กระมล ทองธรรมชาติ คณบดีคณะรัฐศาสตร์ และหัวหน้าแผนกวิชาการปกครองและศาสตราจารย์ จรูญ สุภาพ ซึ่งได้กรุณาให้การสนับสนุนและคำแนะนำ และรับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านอาจารย์ทั้งสองเป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้ด้วย

นอกจากนี้ เมื่อผู้เขียนได้เดินทางไปหาข้อมูลในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ผู้เขียนได้รับความช่วยเหลือในคำปรึกษาจาก คุณธวัช กาญจนชาติ และคุณลอย สมนามาน ซึ่งเป็นบิดาของเพื่อนผู้เขียน และได้รับความช่วยเหลือและความร่วมมือในการค้นคว้าหาข้อมูลเพื่อเขียนวิทยานิพนธ์นี้ จากผู้ทรงคุณวุฒิหลายท่าน เช่นคุณเสน่ห์ วัฒนารม ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา คุณวัชรระ สิงคิวิบูลย์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ม.ล.ภักศุก กำนัน รองผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส คุณชำนานู ณ นคร นายกเทศมนตรีจังหวัดนราธิวาส คุณเพชร จันทรี อดีตหัวหน้ากองประสานราชการ คุณประจวบ พัทลุง อดีตผู้อำนวยการศูนย์ประสานงานปกครองจังหวัดชายแดนภาคใต้ และปัจจุบันเป็นหัวหน้ากองประสานราชการ และข้าราชการทั้งที่รับราชการอยู่ในส่วนกลางและในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัดสงขลา และคุณสงคราม ชื่นภิบาล คุณสมาน รังสีโยกฤษฎ์ คุณมนุชธรรม มรรษทวี คุณอุษา ชัชวาลย์ และคุณสุนันท์ วัฒนานิกร ซึ่งกรุณาให้คำแนะนำอย่างดียิ่ง ผู้เขียนขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้ด้วย

ภักดีนี้ เปรมโยธิน

ธันวาคม ๒๕๑๕

บทคัดย่อภาษาไทย	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	๘
คำนำ	๙
รายการตารางและแผนภูมิประกอบ	๑๑
บทนำ	๑๒
ความสำคัญของเรื่อง	๑๓
วัตถุประสงค์ สมมุติฐาน และขอบเขตของการศึกษา	๑๔
การเสนอเรื่อง	๑๕
เอกสารและวิธีการศึกษา	๑๖
ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา	๑๗
คำนิยาม	๑๘
จังหวัดชายแดนภาคใต้	๑๘
อิสลาม	๑๘
มุสลิม	๑๙
ปอเนาะ	๑๙
หัจญ์	๒๐
ศีลอด	๒๐
ละหมาด	๒๐
โต๊ะอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน	๒๐



บทที่

หน้า

๑	ความเป็นมาของการบริหารราชการส่วนภูมิภาค	๑๑
๑.	ความหมาย	๑๑
๒.	ความเป็นมา	๑๒
๒.๑	การจัดตั้งมณฑล	๑๓
๒.๒	การจัดตั้งเมือง	๑๔
๒.๓	การจัดตั้งอำเภอ	๑๕
๓.	การบริหารราชการส่วนภูมิภาคในปัจจุบัน	๑๘
๓.๑	จังหวัด	๒๔
๓.๒	อำเภอ	๓๘
๓.๓	กิ่งอำเภอ	๔๗
๓.๔	ตำบล	๕๐
๓.๕	หมู่บ้าน	๕๒
๔.	การบริหารราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดชายแดนภาคใต้	๖๓
๔.๑	การปกครองของไทยแต่เดิม	๖๓
๔.๒	การปกครองสมัยต้นกรุงรัตนโกสินทร์	๖๔
๔.๓	การปกครองในสมัยปัจจุบัน	๖๗
๕.	สรุป	๗๓

๒	สภาพทั่วไปของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลักษณะและปัญหาชนกลุ่มน้อย	๗๕
๑.	ประวัติความเป็นมา	๗๕
๑.๑	จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส	๘๓
๑.๒	จังหวัดสตูล	๘๗
๒.	สภาพทางภูมิศาสตร์	๘๐
๒.๑	จังหวัดปัตตานี	๘๐
๒.๒	จังหวัดยะลา	๘๐
๒.๓	จังหวัดนราธิวาส	๘๑
๒.๔	จังหวัดสตูล	๘๒
๓.	สภาพทางเศรษฐกิจ	๘๔
๔.	สภาพทางสังคม	๑๐๑
๔.๑	ภาษา	๑๐๒
๔.๒	ศาสนา	๑๐๓
๔.๓	ขนบธรรมเนียมประเพณี	๑๐๗
๔.๔	การศึกษา	๑๑๐
๔.๕	สภาพทางการเมือง	๑๑๔
๔.๕.๑	ขบวนการโจรแบ่งแยกดินแดน	๑๑๕
๔.๕.๒	ผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์มลายูหรือโจรจีนคอมมิวนิสต์	๑๒๕
๔.๕.๓	ผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ไทย	๑๓๔
๔.๕.๔	โจรผู้ร้ายธรรมดา	๑๓๕
๕.	ชนกลุ่มน้อยชาวไทยมุสลิม	๑๓๖
๖.	สรุป	๑๔๐

๓	การกำหนดนโยบาย เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญ		
	ชนกลุ่มน้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้	๑๔๕	
๑.	ปัญหาชนกลุ่มน้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้	๑๔๕	
๑.๑	ปัญหาการปกครอง	๑๔๕	
๑.๒	ปัญหาทางการเมือง	๑๔๘	
๑.๓	ปัญหาความไม่สงบเรียบร้อย	๑๔๘	
๑.๔	ปัญหาทางเศรษฐกิจ		
๑.๕	ปัญหาทางสังคม	๑๕๔	
๑.๕.๑	ปัญหาเรื่องภาษา	๑๕๔	
๑.๕.๒	ปัญหาเรื่องศาสนา	๑๕๕	
๑.๕.๓	ปัญหาทางชนบะประเพณีและวัฒนธรรม	๑๕๘	
๑.๕.๔	ปัญหาทางการศึกษา	๑๖๐	
๒.	การกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาชนกลุ่มน้อย	๑๖๓	
๒.๑	พระบรมราโบายรัชกาลที่ ๕	๑๖๔	
๒.๒	หลักรัฐประศาสนโบายของรัชกาลที่ ๖	๑๖๘	
๒.๓	การกำหนดนโยบายการปกครองและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในปัจจุบัน	๑๗๓	
๒.๓.๑	นโยบายในการบริหารราชการโดยทั่ว ๆ ไป	๑๘๒	
๒.๓.๒	นโยบายบริหารส่วนภูมิภาคเพื่อแก้ปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้	๑๘๕	
	๒.๓.๒.๑	คามการปกครองและการเมือง	๑๘๗
	๒.๓.๒.๒	คามเศรษฐกิจ	๑๙๐
	๒.๓.๒.๓	คามการศึกษา	๑๙๓
	๒.๓.๒.๔	คามศาสนา	๒๐๕
	๒.๓.๒.๕	คามสวัสดิการ	๒๐๘
	๒.๓.๒.๖	คามการรักษาความสงบเรียบร้อย	๒๑๐
๓.	สรุป	๒๑๒	

๔	กระบวนการบริหารราชการส่วนภูมิภาคในการแก้ปัญหาภาคใต้	๒๑๕
๑.	ปัญหาในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคโดยทั่วไป	๒๑๖
๑.๑	การขาดเอกภาพในการบังคับบัญชา	๒๑๘
๑.๒	ตัวบุคคล	๒๒๑
๑.๓	ทรัพยากรการบริหาร	๒๒๓
๑.๔	ระเบียบวิธีปฏิบัติ	๒๒๔
๒.	กระบวนการบริหารราชการส่วนภูมิภาคในการแก้ปัญหาภาคใต้	๒๒๕
๒.๑	โครงการต่าง ๆ ในการแก้ปัญหาภาคใต้	๒๒๕
๒.๑.๑	โครงการประสานสัมพันธ์ผู้นำท้องถิ่นในจังหวัด ชายแดนภาคใต้กับทางราชการ	๒๒๕
๒.๑.๒	โครงการอบรมกำนันผู้ใหญ่บ้านในจังหวัดชายแดน ภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๒๐	๒๒๗
๒.๑.๓	โครงการตั้งผู้นำท้องถิ่นเป็นคณะที่ปรึกษาของ คณะกรรมการบริหาร ศปต.	๒๒๘
๒.๑.๔	โครงการศึกษาภาษาและวัฒนธรรมท้องถิ่นของ ข้าราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้	๒๒๘
๒.๑.๕	โครงการอบรมวิชาภาษามลายู	๒๓๒
๒.๑.๖	โครงการประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้	๒๓๕
๒.๑.๗	โครงการฝึกอบรมหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ ปลัดอำเภอ สารวัตรใหญ่สถานีตำรวจภูธรอำเภอ รองสารวัตร ประจำสถานีตำรวจภูธรอำเภอ และกิ่งอำเภอ พ.ศ. ๒๕๑๕	๒๓๘
๒.๑.๘	โครงการรักษาความมั่นคงและเสริมสร้างการปกครองระบอบ ประชาธิปไตย	๒๔๓

๒.๑.๘	ล้มเลิกปลดจังหวัด นายอำเภอ ผู้กำกับตำรวจภูธร สารวัตรใหญ่ สารวัตรประจำสถานี ปลัดอำเภอผู้เป็น หัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หัวหน้าสถานีตำรวจประจำกิ่ง อำเภอ และแผนงานจังหวัด จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๑๕	๒๔๓
๒.๑.๑๐	การแข่งขันอ่านพระคัมภีร์อัลกุรอ่าน ระหว่างประเทศ	๒๔๕
๒.๑.๑๑	โครงการนำครูและนักเรียนโรงเรียนราษฎร์สอนศาสนา อิสลามเดินทางมาทัศนศึกษาในกรุงเทพมหานครและจังหวัด ใกล้เคียง	๒๔๕
๒.๑.๑๒	โครงการจัดนักศึกษาชาวไทยมุสลิมจังหวัดชายแดนภาคใต้ เข้ามหาวิทยาลัย และโรงเรียนนายร้อยตำรวจสามพราน	๒๔๖
๒.๑.๑๓	โครงการส่งเสริมชาวไทยมุสลิมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เข้ารับราชการ	๒๔๗
๒.๑.๑๔	โครงการส่งเสริมการศึกษาแก่ชาวไทยมุสลิม จังหวัดชาย แดนภาคใต้เข้าเรียนวิทยาลัยพาณิชย์การ	๒๔๘
๒.๒	กฎหมาย กฎเกณฑ์ คำสั่งและข้อบังคับ	๒๔๘
๒.๒.๑	กฎหมายพิเศษที่ใช้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้	๒๔๘
๒.๒.๑.๑	กฎข้อบังคับสำหรับปกครองบริเวณ เจ็ดหัวเมือง ร.ศ. ๑๒๐	๒๔๘
๒.๒.๑.๒	พระราชบัญญัติว่าด้วยการใช้กฎหมายอิสลาม ในเขตจังหวัดปัตตานี นราธิวาส ยะลา และสตูล พ.ศ. ๒๔๘๕	๒๕๐
๒.๒.๑.๓	การแต่งตั้งศาลโตะยุติธรรม	๒๕๑
๒.๒.๒	การรักษาความสงบเรียบร้อย	๒๕๒

๒.๓ การจัดหน่วยงานเพื่อสนับสนุนการบริหารราชการส่วนภูมิภาค
ในการแก้ปัญหาชนกลุ่มน้อย ๒๕๘

 ๒.๓.๑ กองประสานราชการ ๒๕๘

 ๒.๓.๒ ศูนย์ประสานงานปกครองในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒๖๔

 ๒.๓.๓ หน่วยงานที่ปฏิบัติการป้องกันและปราบปราม ๒๗๑

 ๒.๓.๔ หน่วยงานที่ป็นหน้าที่ในการเร่งรัดพัฒนาจังหวัดชายแดน
 ภาคใต้ ๒๗๓

 ๒.๓.๔.๑ คณะกรรมการเร่งรัดพัฒนาจังหวัดชายแดน ๒๗๓

 ๒.๓.๔.๒ คณะผู้ทำงานฝ่ายพลเรือน ๒๗๔

๒.๔ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ ๒๗๗

 ๒.๔.๑ หลักปฏิบัติของข้าราชการ ๒๗๘

 ๒.๔.๒ ปัญหาการปฏิบัติราชการของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ ๒๘๕

๓. สรุป ๒๘๒

๕ สรุป ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัยเพื่อแก้ปัญหา ๒๕๘

๑. สรุป ๒๕๘

๒. ข้อคิดเห็น ๒๕๘

๓. ข้อเสนอแนะ ๓๐๑

 ๓.๑ ข้อเสนอแนะที่สำคัญที่พึงจะได้รับการแก้ไขปรับปรุงเป็นลำดับแรก . . . ๓๐๑

 ๓.๑.๑ ในด้านการปรับปรุงโครงสร้าง และราชการบริหาร
 ส่วนภูมิภาค ๓๐๑

 ๓.๑.๒ ในด้านเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น ๓๐๔

 ๓.๒ ข้อเสนอแนะเพื่อการแก้ปัญหาโดยทั่วไป ๓๐๕

 ๓.๒.๑ ด้านการเมืองการปกครอง ๓๐๕

 ๓.๒.๒ ด้านการเศรษฐกิจ ๓๐๖

 ๓.๒.๓ ด้านสังคม ๓๐๘

 บรรณานุกรม ๓๑๐

 ภาคผนวก ๓๒๐

 ประวัติการศึกษา ๓๒๘

รายการตารางและแผนภูมิประกอบ

แผนภูมิที่

หน้า

- ๑. แสดงโครงสร้างของราชการบริหารส่วนภูมิภาค... .. ๕๘
- ๒. แสดงการจัดองค์การของจังหวัด... .. ๕๘
- ๓. แสดงการจัดองค์การของอำเภอ... .. ๖๐
- ๔. แสดงการจัดระเบียบของการปกครองตำบล... .. ๖๑
- ๕. แสดงการจัดระเบียบปกครองของหมู่บ้าน... .. ๖๒

ตารางที่

- ๑. แสดงจำนวนอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน เทศบาล และสุขาภิบาล ในจังหวัดชายแดนภาคใต้... .. ๗๒
- ๒. แสดงเนื้อที่ปลูกยางและข้าวในแต่ละจังหวัด... .. ๘๖
- ๓. แสดงจำนวนประชากรในจังหวัดชายแดนภาคใต้ อายุตั้งแต่ ๕ ปีขึ้นไป ที่พูดภาษาไทยได้และไม่ได้... .. ๑๐๒
- ๔. แสดงจำนวนประชากรในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำแนกตามศาสนา... .. ๑๐๔
- ๕. แสดงจำนวนข้าราชการที่เข้ารับการปฐมนิเทศ ณ ศูนย์ประสานงานปกครองจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๐๘ - ๒๕๑๕)... .. ๑๒๘
- ๖. ผลงานด้านการประชาสัมพันธ์ของแผนกประชาสัมพันธ์ ศูนย์ประสานงานปกครองจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๐๘ - ๒๕๑๕) ๑๓๐