

## บทที่ 5

### บทสรุปและข้อเสนอแนะ

การเล่นแชร์เป็นการระดมเงินในระบบประเททหนึ่ง แต่เป็นการระดมเงินนอกระบบที่มีกฎหมายบังคับให้กระทำการได้ข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนด คือ พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 ซึ่งเป็นกฎหมายที่ออกมาควบคุมและกำกับการเล่นแชร์เป็นการเฉพาะโดยมีเหตุผลและความจำเป็นในการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายคือ เนื่องจากในปัจจุบันได้มีผู้ประกอบธุรกิจเป็นนายวังแชร์ หรือจัดให้มีการเล่นแชร์อย่างกว้างขวาง การประกอบธุรกิจดังกล่าวของจากจะเป็นอันตรายต่อประชาชนแล้วยังกระทบต่อการระดมเงินออมของสถาบันการเงินที่ทางราชการสนับสนุนและรับผิดชอบ และส่งผลกระทบไปถึงระบบเศรษฐกิจโดยส่วนรวมอีกด้วย นอกจากนี้ยังปรากฏว่าผู้ประกอบธุรกิจดังกล่าวหลายรายได้พยายามดำเนินการให้ใกล้เคียงกับการประกอบธุรกิจเงินทุนซึ่งมีกฎหมายควบคุมอยู่แล้ว ในการนี้สมควรห้ามประกอบธุรกิจประเททนี้ ส่วนการเล่นแชร์ของประชาชนทั่วไปที่มิได้ดำเนินการเป็นธุรกิจนั้นยังให้กระทำต่อไปได้

โดยพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 “ได้กำหนดชัดเจนถึงนิยามของการเล่นแชร์ ให้หมายความว่า “การที่บุคคลดังแต่สามคนขึ้นไปกลุ่มเป็นสมาชิกวงแชร์ โดยแต่ละคนมีภาระที่จะส่งเงินหรือทรัพย์สินอื่นใด รวมเข้าเป็นทุนกองกลางเป็นวงๆ เพื่อให้สมาชิกวงแชร์หมุนเวียนกันรับทุนกองกลางแต่ละงวดนั้นไปโดยการประมูลหรือโดยวิธีอื่นใด และให้หมายความรวมถึงการรวมทุนในลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎหมายระหว่างด้วย” และได้กำหนดหลักการสำคัญในการวางแผนการควบคุมการเล่นแชร์ คือ

1. การห้ามนิติบุคคลเป็นนายวังแชร์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์ (มาตรา 5) และ

2. ข้อห้ามสำหรับบุคคลธรรมด้า คือ การห้ามนิติบุคคลธรรมด้าเป็นนายวังแชร์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์มีจำนวนวงแชร์รวมกันมากกว่า 3 วง หรือมีสมาชิกวงแชร์รวมกันทุกวงมากกว่า 30 คน หรือมีทุนกองกลางต่องวดรวมกันทุกวงมีมูลค่ามากกว่า 300,000 บาท หรือห้ามนายวังแชร์หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์ได้รับประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น นอกจากสิทธิที่จะได้รับทุนกองกลางในการเข้าร่วมเล่นแชร์ในวงหนึ่งวงใดได้โดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ย (มาตรา 6)

แต่อย่างไรก็ดี แม้ว่าการระดมเงินนอกระบบโดยการเล่นแชร์จะมีกฎหมายออกมาควบคุมให้ปฏิบัติภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดก็ตาม แต่หากบุคคลบางคนหรือบางกลุ่มต้องการดำเนินการเล่นแชร์อย่างเป็นธุรกิจ โดยอาจกระทำในนามนิติบุคคล หรือเป็นการระดมเงินทุนโดยกระทำการฝ่าฝืนข้อห้ามพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 อันเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับความผิดทางเศรษฐกิจ ความผิดดังกล่าวถือเป็นอาชญากรรมทางเศรษฐกิจประเภทหนึ่ง เนื่องจากมีลักษณะการกระทำการทำความผิดโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้มาซึ่งผลกำไรหรือผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ และเป็นการกระทำการทำความผิดต่อกฎหมายที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจ การเงินการธนาคารและการพาณิชย์ อันมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบการเงินของประเทศไทย ซึ่งรัฐมุ่งที่จะปราบปรามผู้กระทำความผิดดังกล่าว

และเนื่องจากพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 เป็นกฎหมายที่เร่งออกมาบังคับใช้เพื่อควบคุม ป้องกันการระดมทุนนอกระบบโดยการเล่นแชร์ที่มีลักษณะเป็นธุรกิจ หรือการค้ากำไร ซึ่งได้กระทำโดยนิติบุคคลในขณะนั้น ทำให้ในการบังคับใช้กฎหมายยังมีปัญหาและอุปสรรคหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาการบังคับใช้กฎหมายกับนายวงศ์ ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายกับสมาชิกวงแชร์ ปัญหาเกี่ยวกับอัตราผลประโยชน์ในการประมูลแชร์ ปัญหาด้านการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์ ปัญหาระดับอัตราโทษจำคุกและปัญหาเกี่ยวกับโทษที่จะลงแก่นิติบุคคล รายละเอียดดังต่อไปนี้

### 1) ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายกับนายวงศ์

เนื่องจากพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 บัญญัติห้ามนิติบุคคลเป็นนายวงศ์และกำหนดข้อจำกัดของบุคคลธรรมดานี้ที่เป็นนายวงศ์ หรือจัดให้มีการเล่นแชร์ โดยกำหนดให้นายวงศ์ 1 คนสามารถจัดให้มีการเล่นแชร์ได้ไม่เกิน 3 วง และสมาชิกของทุกวงรวมกันต้องไม่เกิน 30 คน และเงินกองกลางของทุกวงจะต้องไม่เกิน 300,000 บาท และนายวงศ์นี้ไม่สามารถรับประโยชน์อื่นใดได้อีกนอกจากเงินกองกลางในวงแชร์ แต่ในการใช้บังคับกฎหมายฉบับดังกล่าว รัฐไม่สามารถทราบถึงจำนวนวงแชร์ที่เกิดขึ้นในประเทศไทย เนื่องจากขาดระบบการรายงานและระบบการจดทะเบียน และโดยสภาพของ การเล่นแชร์นั้น สามารถจัดให้มีการเล่นได้โดยง่าย โดยมักเล่นกันในกลุ่มคนที่รู้จักคุ้ยเคยกันเป็นอย่างดี รัฐจะทราบว่ามีปัญหาการเล่นแชร์เกิดขึ้น ก็ต่อเมื่อมีการร้องเรียนเข้ามายังหน่วยงานที่รับผิดชอบ หรือเป็นคดีขึ้นสู่ศาลเท่านั้น

## 2) ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายกับสมาชิกวงแชร์

เนื่องจากพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 ไม่ได้บัญญัติข้อห้ามหรือข้อจำกัดของสมาชิกวงแชร์ หรือลูกวงแชร์แต่อย่างใด เพราะเจตนาرمณในการตราพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวอุกมาเพื่อควบคุมการจัดตั้งวงแชร์ในรูปแบบของนิติบุคคล จึงมีเพียงบทบัญญัติที่ห้ามนิติบุคคลเป็นนายวงแชร์ หรือจัดให้มีการเล่นแชร์ และข้อจำกัดของบุคคลธรรมด้าที่เป็นนายวงแชร์เท่านั้น ซึ่งหากพิจารณาแล้วจะพบว่า บุคคลใด ๆ สามารถเข้าร่วมเล่นแชร์ หรือเป็นสมาชิกวงแชร์ได้มากกว่า 1 วงขึ้นไปโดยไม่มีจำนวนจำกัด ซึ่งจะแตกต่างจากนายวงแชร์ซึ่งห้ามเป็นนายวงแชร์ หรือจัดให้มีการเล่นแชร์มากกว่า 3 วงขึ้นไป บุคคลใด ๆ จึงอาจเข้าร่วมเป็นสมาชิกวงแชร์หลายวงในเวลาเดียวกัน เพื่อที่จะใช้สิทธิในการประมูลเงิน กองกลางในแต่ละวง ทำให้สมาชิกวงแชร์ดังกล่าวต้องมีภาระในการส่งเงินค่าแชร์เป็นจำนวนมาก มาก ซึ่งทำให้เงินในระบบไหลออกสู่อุปกรณ์เป็นจำนวนมาก ระบบการเงินขาดสภาพคล่อง ส่งผลต่อเศรษฐกิจในระบบของประเทศไทย และการปล่อยให้ประชาชนมีเสร็จภาพมากเกินไปในการเล่นแชร์โดยไม่จำกัดจำนวนวงแชร์ อาจเป็นช่องทางในการหลอกหลวงในรูปแบบของการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน หรือแชร์ลูกโซ่ได้ง่ายขึ้น

## 3) ปัญหาเกี่ยวกับอัตราผลประโยชน์ในการประมูลแชร์

จากการศึกษาพบว่า อัตราผลประโยชน์ที่สมาชิกวงแชร์เสนอเพื่อประมูลเงินกองกลางเมื่อเปรียบเทียบเป็นอัตราดอกเบี้ยแล้ว มักจะสูงกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา 654 คือ ร้อยละ 15 ต่อปี เนื่องจาก การที่สมาชิกวงแชร์สามารถประมูลเงินกองกลางในวดiodหนึ่งไปได้ การจ่ายผลประโยชน์นั้น จะเป็นการจ่ายไปเรื่อยๆ พร้อมกับการส่งเงินค่าแชร์ทุกๆ จุดภายหลังที่ตนประมูลเงิน กองกลางได้ไป จนกว่าวงแชร์นั้นจะสิ้นสุดลง แล้วแต่ว่าสมาชิกวงแชร์ผู้นั้นจะได้ประมูลเงิน แชร์ในวดiodใดไป แต่อย่างไรก็ตาม แม้ว่าอัตราผลประโยชน์ในการประมูลเงินทุนกองกลางของ วงแชร์จะมากกว่าที่กฎหมายกำหนด ก็ไม่เป็นการกระทำการผิดพระราชบัญญัติห้ามเรียก ดอกเบี้ยเกินอัตรา พุทธศักราช 2475 เนื่องจากมีคำพิพากษากฎิริยาทางไว้เป็นบรรทัดฐานว่า การ เล่นแชร์ไม่เข้าข่ายเป็นการกู้ยืมเงิน แต่หากปล่อยให้มีการประมูลเงินกองกลางโดยไม่มีการ กำหนดเพดานขั้นสูงของอัตราผลประโยชน์ที่สมาชิกวงแชร์เสนอเพื่อประมูล จะทำให้สมาชิกวง แชร์ที่ประมูลแชร์ได้ในวดiodแรก ๆ นั้นจะต้องแบกรับภาระที่ต้องจ่ายต่อวงแชร์มากเกินไป และมี ลักษณะคล้ายกับการกู้ยืมเงินอุปกรณ์ที่ประชาชนจำใจยอมกู้ทั้ง ๆ ที่รู้ว่าอัตราดอกเบี้ยที่ต้อง เสียมากกว่าที่กฎหมายกำหนด

#### 4) ปัญหาด้านการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์

เนื่องจากการเล่นแชร์เป็นธุรกิจเงินอกรอบที่รัฐยังควบคุมไม่ถึง เพราะยังขาดองค์กรที่ควบคุมและกำกับดูแลการเล่นแชร์เป็นการเฉพาะ และขาดระบบการรายงานและการจดทะเบียน เนื่องจากการเล่นแชร์ โดยทั่วไปมักจะนิยมเล่นกันในหมู่คนที่รู้จักคุ้นเคยกัน รู้จึงไม่อาจมีทางทราบได้ว่ามีการเล่นแชร์เกิดขึ้นมากน้อยเพียงใดในสังคม จนกว่าจะมีการกระทำความผิดหรือความเสียหายจากการเล่นแชร์เกิดขึ้น หากยังไม่มีความเสียหายเกิดขึ้นประชาชนก็ยังไม่เกิดความรู้สึกเดือดร้อน หรือประชาชนอาจเข้าใจว่าการเล่นแชร์เป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย ซึ่งบางครั้งได้ส่งผลเสียหายโดยไม่อาจมีทางเยียวยาได้ เช่น การเล่นแชร์ที่กลยุมมาเป็นการหลอกลวงในรูปแบบของแชร์ลูกโซ่ หรือการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน เป็นต้น

#### 5) ปัญหารွ่องอัตราไทยจำคุก

เนื่องจากบทกำหนดโทษสำหรับผู้กระทำการผิดตามมาตรา 6 กล่าวคือ การที่นายวงศ์รัดให้มีการเล่นแชร์รวมกันมากกว่า 3 วัน หรือมีสมาชิกวงแชร์รวมกันทุกวงมากกว่า 30 คน หรือมีทุนกองกลางต่อหนึ่งวงรวมกันทุกวงมีมูลค่ามากกว่า 300,000 บาท หรือได้รับประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น นอกจากสิทธิที่จะได้รับทุนกองกลางในการเข้าร่วมเล่นแชร์ในวงหนึ่งวงใดได้ โดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ยนั้น ได้กำหนดโทษให้ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับนั้น อัตราโทษจำคุกในความผิดดังกล่าวยังต่ำเกินไป เมื่อเปรียบเทียบกับพระราชกำหนดการกู้ยืมที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 และพระราชบัญญัติห้ามเรียกดอกเบี้ยเกินอัตรา พุทธศักราช 2475 ทั้งๆ ที่เป็นกฎหมายที่มุ่งปราบปรามการกระทำการผิดเกี่ยวกับเงินอกรอบน เช่นเดียวกัน ทำให้กฎหมายไม่เกิดผลในการป้องกันการกระทำการผิด ประชาชนไม่รู้สึกเกรงกลัวต่อการกระทำการผิด เพราะอัตราโทษจำคุกที่ต่ำเกินไป

#### 6) ปัญหาเกี่ยวกับโทษที่จะลงแก่นิติบุคคล

หากพิจารณาจากบทกำหนดโทษสำหรับนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 พบว่า ใน การลงโทษนิติบุคคลมีเพียงโทษปรับและคำสั่งให้นิติบุคคลหยุดดำเนินการเป็นนายวงศ์รัดให้มีการเล่นแชร์เท่านั้น และส่วนใหญ่พบว่าเป็นการลงโทษปรับ เนื่องจากโทษจำคุกโดยสภาพแล้วไม่อาจใช้บังคับได้กับนิติบุคคล และหากนิติบุคคลไม่ชำระค่าปรับ วิธีการบังคับโทษปรับด้วยการกักขังแทนค่าปรับไม่อาจใช้กับนิติบุคคลได้ ศาลจึงต้องสั่งให้นิติบุคคลถูกยึดทรัพย์สินใช้แทนค่าปรับแต่เพียงประกาศเดียว ซึ่งการยึด

ทรัพย์สินใช้แทนค่าปรับ อาจส่งผลกระทบต่อนิติบุคคลหลายประการด้วยกัน เช่น กระทบต่อผู้ถือหุ้นที่ไม่มีส่วนรู้เห็นการกระทำการทำความผิด หรือมีผลต่อนิติบุคคลถึงขั้นเลิกกิจการ เป็นด้านจังหวัดกำหนดมาตรการเสริมเพื่อบังคับใช้กับนิติบุคคลผู้กระทำความผิด เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบังคับใช้โทษและเพื่อให้เกิดผลในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดที่กระทำโดยนิติบุคคล

### ข้อเสนอแนะ

ก) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ...

จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น ผู้เขียนจึงขอเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาโดยเสนอให้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ... มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

#### 1. ควรจัดตั้งองค์กรผู้รับผิดชอบโดยตรงในรูปแบบของคณะกรรมการ

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในด้านนโยบายและมาตรการปราบปรามทำให้สามารถควบคุมและกำกับการเล่นแชร์ให้อยู่ภายใต้ขอบเขตของกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์” โดยเพิ่มเติมมาตราดังต่อไปนี้

##### 1.1 กำหนดนิยามของคำว่า “คณะกรรมการ” กล่าวคือ

“คณะกรรมการ” หมายถึงคณะกรรมการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์

##### 1.2 กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการ กล่าวคือ

มาตรา .... “ให้มีคณะกรรมการคนหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์ประกอบด้วย

(1) ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานคณะกรรมการ

(2) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมสรรพากร อัยการสูงสุด อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

(3) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ห้าคน ซึ่งประธานคณะกรรมการและกรรมการโดยตำแหน่งแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความเชี่ยวชาญในทางนิติศาสตร์

เศรษฐศาสตร์ พาณิชยศาสตร์และการบัญชี เทคโนโลยีสารสนเทศ และสาขาใดสาขานึงที่เป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ข้าราชการระดับแปด หรือเทียบเท่า ที่ดูแลเกี่ยวกับเรื่อง การเงินอกรอบเป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์ ”

### 1.3 กำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวคือ

มาตรา .... “ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้

- (1) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (2) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์
- (3) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคน เสมือนไร้ความสามารถ

(4) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่ รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพระ บรมราชูปถัมภ์

(5) ไม่เป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งให้พักราชการหรือถูกสั่งให้ออก จากราชการไว้ก่อน

(6) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจเพาะาะกระทำผิดดิบดัน

(7) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(8) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้รับโทษสินคด เป็นของแผ่นดินเพาะาะร้ายผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(9) ไม่อยู่ในระหว่างด้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย มิให้ดำรงตำแหน่งใดๆ

(10) ไม่เคยถูกวุฒิสมาชิกมีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและยังไม่พ้นกำหนดห้าปีนับแต่วันที่วุฒิสมาชิกมีมติจนถึงวัน แต่งตั้ง ”

#### 1.4 กำหนดวาระการดำเนินการพัฒนา กล่าวคือ

มาตรา .... “ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำเนินการพัฒนาคราวละ 4 ปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ ”

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมิได้มี การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ”

#### 1.5 กำหนดเงื่อนไขของการพัฒนา กล่าวคือ

มาตรา .... “ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ ”

- (1) ตาย
- (2) ลาออกจากตำแหน่ง
- (3) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (4) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะดังห้ามตามมาตรา 6
- (5) คณะกรรมการต้องให้ออก เพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย

บกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่หรือหย่อนความสามรถ ”

#### 1.6 กำหนดเงื่อนไขของการประชุม กล่าวคือ

มาตรา .... “ เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในสามสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิก็ได้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้มีวาระการดำเนินการพัฒนาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ยังอยู่ในตำแหน่ง ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ”

มาตรา .... “ ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุม หรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ”

การประชุมคณะกรรมการทุกคราว ต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม ”

การวินิจฉัยซึ่งขาดของที่ประชุม ให้อีกเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้ มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีก เสียงหนึ่ง เป็นเสียงซึ่งขาด”

### 1.7 กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กล่าวคือ

มาตรา .... “ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดแผนและนโยบายการป้องกันและปราบปรามการกระทำ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(2) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศหรือข้อกำหนดในการปฏิบัติงาน ตามพระราชบัญญัตินี้

(3) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนวงแชร์

(4) แต่งตั้งคณะกรรมการให้ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้

(5) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้

### 1.8 กำหนดเรื่องเบี้ยประชุมคณะกรรมการและคณะกรรมการ กล่าวคือ

มาตรา .... “ ให้คณะกรรมการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์และ คณะกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ กว่าด้วยเบี้ยประชุม กรรมการ พ.ศ. 2547 ”

### 1.9 กำหนดเรื่องค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของพนักงาน เจ้าหน้าที่ กล่าวคือ

มาตรา .... “ ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย”

## 2. ควรจัดระบบการรายงานและการขออนุญาตจัดตั้งวงแชร์

โดยการกำหนดเพิ่มหน้าที่นายวงศ์ ให้มีหน้าที่ด้องขออนุญาตการ จัดตั้งวงแชร์ต่อกคณะกรรมการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์ ภายใต้เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้รู้ความสามารถควบคุมดูแลการเล่นแชร์ให้อยู่ภายในขอบเขตของกฎหมาย โดยจำนวนเงิน กองกลางที่นายวงศ์ต้องขออนุญาต คือ จำนวนเงินกองกลางดังแต่ 100,000 บาทขึ้นไปและ สำหรับระยะเวลาในการขออนุญาตจัดตั้งวงแชร์ คือ ภายใน 15 วันนับแต่ได้เริ่มการเล่นแชร์

และควรกำหนดหน้าที่ของนายวงแซร์ในการแจ้งข้อมูลในการการสิ้นสุดวงแซร์ต่อคณะกรรมการ  
ควบคุมและกำกับการเล่นแซร์ภายใน 15 วันเช่นเดียวกัน โดยการขอจัดตั้งวงแซร์ จะต้องไม่  
เป็นการสร้างภาระที่มากเกินความจำเป็นแก่นายวงแซร์ รวมทั้งค่าธรรมเนียมในการขออนุญาต  
จะต้องเป็นเงินจำนวนไม่สูงนัก เพื่อไม่ให้เกิดการหลีกเลี่ยงการขออนุญาตหรือวงแซร์เดือน  
เกิดขึ้น ทั้งนี้เงื่อนไขหลักเกณฑ์และวิธีการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการควบคุมและกำกับการ  
เล่นแซร์ประกาศกำหนด และควรกำหนดโทษสำหรับนายวงแซร์ที่ไม่ขออนุญาตในการจัดตั้งวง  
แซร์ด้วย โดยเพิ่มเดิมมาตราดังต่อไปนี้

มาตรา .... “บุคคลได้จัดให้มีการเล่นแซร์ที่มีเงินกองกลางแต่ละวัด  
มากกว่าหนึ่งแสนบาทต้องดำเนินการขออนุญาตต่อคณะกรรมการภัยในสิบห้าวันนับแต่ที่ได้  
เริ่มเล่นแซร์และต้องแจ้งข้อมูลคณะกรรมการภัยในสิบห้าวันนับแต่วันที่วงแซร์สิ้นสุดลง  
รายละเอียดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ”

มาตรา ... “บุคคลได้ฝ่าฝืนมาตรา ... ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกิน  
สามเดือนและปรับไม่เกินห้าหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ”

### 3. ควรจำกัดจำนวนวงแซร์ที่บุคคลอาจเข้าร่วมเป็นสมาชิกวงแซร์ได้

กล่าวคือ ห้ามบุคคลธรรมดานี้คนเป็นสมาชิกวงแซร์เกินกว่า 3 วง  
เนื่องจากหากไม่มีการกำหนดจำนวนวงแซร์ดังกล่าว จะทำให้เงินจำนวนมากไหลออกนอกระบบ  
ส่งผลต่อเศรษฐกิจในระบบของประเทศ โดยเพิ่มเดิมมาตราดังต่อไปนี้

มาตรา ... “ห้ามบุคคลธรรมดานี้คนเป็นสมาชิกวงแซร์เกินกว่า  
สามวง”

มาตรา ... “บุคคลได้ฝ่าฝืนมาตรา ... ต้องระวังโทษปรับไม่เกินห้า  
พันบาท”

### 4. แก้ไขเพิ่มอัตราโทษจำคุกสำหรับผู้กระทำความผิดตามมาตรา 6

ควรแก้ไขเพิ่มโทษจำคุกสำหรับการฝ่าฝืนข้อห้ามในมาตรา 6  
โดยแก้ไขอัตราโทษจำคุกจากหกเดือนเป็นหนึ่งปี เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดความ  
ศักดิ์สิทธิ์ ประชาชนเกิดความรู้สึกเกรงกลัวต่อการกระทำความผิด ส่งผลให้กระทำความผิด  
เกี่ยวกับการเล่นแซร์ลดน้อยลง ความดังต่อไปนี้

มาตรา 17 “ผู้ใดฝ่าฝืน มาตรา 6 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

การแก้ไขตามข้อเสนอตังที่ได้กล่าว จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการเล่นแชร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และหากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยตราเป็นร่างพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ... แล้ว จำเป็นที่จะต้องแก้ไขเนื้อความในบทบัญญัติตามมาตราต่าง ๆ ด้วยเพื่อให้สอดคล้องกัน ผู้เขียนจึงขอแสดงตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 กับร่างพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ... รายละเอียดดังต่อไปนี้

พระราชบัญญัติ การเล่นแชร์ พ.ศ. 2534	ร่างพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ....
มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า "พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 "	มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า "พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. .... "
มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบนกษาเป็นต้นไป	มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบนกษาเป็นต้นไป
มาตรา 3 บรรดาบทกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ และประกาศอื่นในส่วนที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน	มาตรา 3 บรรดาบทกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ และประกาศอื่นในส่วนที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน
มาตรา 4 ในพระราชบัญญัตินี้	มาตรา 4 ในพระราชบัญญัตินี้
"การเล่นแชร์" หมายความว่า การที่บุคคลตั้งแต่สามคนขึ้นไป ตกลงกันเป็นสมาชิกวงแชร์ โดยแต่ละคนมีภาระที่จะส่งเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดรวมเข้าเป็นทุนกองกลางเป็นวงๆ เพื่อให้สมาชิกวงแชร์หมุนเวียนกันรับทุนกองกลางแต่ละวงตันนั้นไปโดยการประมูลหรือโดยวิธีอื่นใด และให้หมายความรวมถึง การรวมทุนในลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎหมายระหว่างด้วย	"การเล่นแชร์" หมายความว่า การที่บุคคลตั้งแต่สามคนขึ้นไป ตกลงกันเป็นสมาชิกวงแชร์ โดยแต่ละคนมีภาระที่จะส่งเงินหรือทรัพย์สินอื่นได้รวมเข้าเป็นทุนกองกลางเป็นวงๆ เพื่อให้สมาชิกวงแชร์หมุนเวียนกันรับทุนกองกลางแต่ละวงตันนั้นไปโดยการประมูลหรือโดยวิธีอื่นใด และให้หมายความรวมถึง การรวมทุนในลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎหมายระหว่างด้วย

<p>"นิติบุคคล" หมายความรวมถึงห้างหุ้นส่วนสามัญที่มิได้จดทะเบียนด้วย</p> <p>"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>"นิติบุคคล" หมายความรวมถึง ห้างหุ้นส่วนสามัญที่มิได้จดทะเบียนด้วย</p> <p>"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p><b>"คณะกรรมการ" หมายถึง คณะกรรมการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์ประกอบด้วย</b></p> <p>มาตรา 5 ให้มีคณะกรรมการคนหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์ประกอบด้วย</p> <p>(1) ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานคณะกรรมการ</p> <p>(2) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมสรรพากร อัยการสูงสุด อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน</p> <p>(3) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งประธานคณะกรรมการและกรรมการโดยตำแหน่งแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความเชี่ยวชาญในทางนิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ พาณิชยศาสตร์และการบัญชี เทคโนโลยีสารสนเทศ และสาขาใดสาขานั่นที่เป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้</p>
--	---

	<p>ให้ข้าราชการระดับแปด หรือ เกียบเท่า ที่ดูแลเกี่ยวกับเรื่องการเงินนอกระบบเป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์ มาตรา 6 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมี คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(1) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด</li> <li>(2) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์</li> <li>(3) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ ความสามารถ หรือคนเสมือนไรความสามารถ</li> <li>(4) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิก วุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภา ท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรง ตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรroc การเมือง ที่ปรึกษาพรrocการเมือง หรือ เจ้าหน้าที่ในพรrocการเมือง</li> <li>(5) ไม่เป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งให้พักราชการ หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน</li> <li>(6) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออก จากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ เพาะgradeทำผิดวินัย</li> <li>(7) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึง ที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด ที่กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</li> <li>(8) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล ให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำราย ผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ</li> <li>(9) ไม่อยู่ในระหว่างด้องห้ามตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย มิให้ดำรงตำแหน่ง ใด ๆ</li> <li>(10) ไม่เคยถูกวุฒิสภาพมีมติให้ถอดถอนจาก</li> </ul>
--	---

	<p>ตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและยังไม่พ้นกำหนดห้าปีนับแต่วันที่วุฒิสภามีมติจันถึงวันแต่งตั้ง</p> <p>มาตรา 7 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีภาระต้องตำแหน่งคราวละ 4 ปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้</p> <p>ในการที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามภาระ แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่</p> <p>มาตรา 8 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามภาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(1) ตาย</li> <li>(2) ลาออกจาก</li> <li>(3) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก</li> <li>(4) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 6</li> <li>(5) คณะกรรมการให้ออก เพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่หรือหย่อนความสามารถ</li> </ul> <p>มาตรา 9 เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนภาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในสามสิบวัน เว้นแต่ว่าระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิก็ได้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้ง</p>
--	---

แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ยังอยู่ในตำแหน่ง ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มาตรา 10 ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุม หรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การประชุมคณะกรรมการทุกคราว ต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

การวินิจฉัยซึ่งขาดของที่ประชุม ให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงซึ่งขาด

มาตรา 11 คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดแผนและนโยบายการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(2) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้

(3) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนวงแหวน

(4) แต่งตั้งคณะกรรมการให้ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้

(5) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้	
มาตรา 12 ให้คณะกรรมการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์และคณะกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้	มาตรา 12 ให้คณะกรรมการควบคุมและกำกับการเล่นแชร์และคณะกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
มาตรา 13 ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามกฎกระทรวง	มาตรา 13 ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามกฎกระทรวง
มาตรา 5 ห้ามมิให้นิตบุคคลเป็นนายwang แชร์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์	มาตรา 14 ห้ามมิให้นิตบุคคลเป็นนายwang แชร์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์
มาตรา 6 ห้ามมิให้บุคคลธรรมดานะเป็นนายwang แชร์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์ที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้	มาตรา 15 ห้ามมิให้บุคคลธรรมดานะเป็นนายwang แชร์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์ที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้
(1) เป็นนายwang หรือจัดให้มีการเล่นแชร์มีจำนวน wang รวมกันมากกว่าสามวง	(1) เป็นนายwang หรือจัดให้มีการเล่นแชร์มีจำนวน wang รวมกันมากกว่าสามวง
(2) มีจำนวนสมาชิกวงแชร์รวมกันทุกวงมากกว่าสามสิบคน	(2) มีจำนวนสมาชิกวงแชร์รวมกันทุกวงมากกว่าสามสิบคน
(3) มีทุนกองกลางต่อหนึ่งวงรวมกันทุกวงเป็นมูลค่ามากกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง	(3) มีทุนกองกลางต่อหนึ่งวงรวมกันทุกวงเป็นมูลค่ามากกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง
(4) นายwang หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์นั้นได้รับประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น นอกจากสิทธิที่จะได้รับทุนกองกลางในการเข้าร่วมเล่นแชร์ในวงดหนึ่งวงได้โดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ย เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ให้ถือว่าผู้ที่สัญญาจะใช้เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดแทนนายwang แชร์หรือผู้จัดให้	(4) นายwang หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์นั้นได้รับประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น นอกจากสิทธิที่จะได้รับทุนกองกลางในการเข้าร่วมเล่นแชร์ในวงดหนึ่งวงได้โดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ย เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ให้ถือว่าผู้ที่สัญญาจะใช้เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดแทนนายwang แชร์หรือผู้จัดให้

มีการเล่นแชร์ เป็นนายวงแชร์หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์ด้วย	มีการเล่นแชร์ เป็นนายวงแชร์หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์ด้วย
มาตรา 16 บุคคลใดจัดให้มีการเล่นแชร์ที่ไม่เงินกองกลางแต่ละวันมากกว่าหนึ่งแสนบาทต้องดำเนินการขออนุญาตต่อคณะกรรมการก咽ในสิบห้าวันนับแต่ที่ได้เริ่มเล่นแชร์และต้องแจ้งข้อมูลคณะกรรมการก咽ในสิบห้าวันนับแต่ต้นที่วงแชร์สิ้นสุดลง รายละเอียดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	
มาตรา 17 ห้ามบุคคลธรรมดานั่งคนเป็นสมาชิกวงแชร์เกินกว่าสามดวง	
มาตรา 18 บทบัญญัติใน มาตรา 6 ไม่กระทบกระเทือนถึงการที่สมาชิกวงแชร์จะพ่องคดีหรือใช้สิทธิเรียกร้องเอาภัยนายวงแชร์หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์	มาตรา 18 บทบัญญัติใน มาตรา 15 ไม่กระทบกระเทือนถึงการที่สมาชิกวงแชร์จะฟ้องคดีหรือใช้สิทธิเรียกร้องเอาภัยนายวงแชร์หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์
มาตรา 19 ห้ามมิให้นิดบุคคลสัญญาว่าจะใช้เงินหรือทรัพย์สินอื่นได้แทนนายวงแชร์ หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์หรือสมาชิกวงแชร์	มาตรา 19 ห้ามมิให้นิดบุคคลสัญญาว่าจะใช้เงินหรือทรัพย์สินอื่นได้แทนนายวงแชร์ หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์หรือสมาชิกวงแชร์
มาตรา 20 ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาชี้ชวนให้ประชาชนทั่วไปเข้าร่วมในการเล่นแชร์	มาตรา 20 ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาชี้ชวนให้ประชาชนทั่วไปเข้าร่วมในการเล่นแชร์
มาตรา 21 ห้ามมิให้ผู้ใดใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจที่มีคำว่า "แชร์" หรือคำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกันและรู้มั่นคงว่าจะประพฤติในราชกิจจากุบกษา	มาตรา 21 ห้ามมิให้ผู้ใดใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจที่มีคำว่า "แชร์" หรือคำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกันและรู้มั่นคงว่าจะประพฤติในราชกิจจากุบกษา
ในกรณีที่มีประการของรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ที่ใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจที่มีคำที่รู้มั่นคงว่าจะประพฤติอยู่แล้วในวันที่ประการ	ในกรณีที่มีประการของรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ที่ใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจที่มีคำที่รู้มั่นคงว่าจะประพฤติอยู่แล้วในวันที่ประการ

รัฐมนตรีประกาศอยู่แล้วในวันที่ประกาศดังกล่าว  
ใช้บังคับ ใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อดังกล่าวต่อไปได้ไม่  
เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ประกาศ  
ดังกล่าวใช้บังคับ เว้นแต่ผู้ที่อาจดำเนินกิจการ  
ต่อไปได้ตาม พระราชบัญญัตินี้

มาตรา 11 ในกรณีที่มีกฎกระทรวงซึ่งออกตามมาตรา 4 กำหนดให้การรวมทุนในลักษณะอื่นเป็นการเล่นแชร์ตามพระราชบัญญัตินี้ และการเล่นแชร์ดังกล่าวมีลักษณะต้องห้ามตาม มาตรา 5 หรือ มาตรา 6 ผู้ที่เป็นนายวังแชร์ หรือจัดให้มีการเล่นแชร์นั้นอยู่แล้วในวันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับอาจดำเนินกิจการดังกล่าวเฉพาะวังแชร์ที่ยังคงอยู่ต่อไปได้จนกว่าจะเสร็จแต่ต้องไม่เกินสองปี นับแต่วันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ

ในการณ์ที่ผู้ดำเนินกิจการตามวาระคนนี้  
เป็นนิติบุคคล และประسังค์จะดำเนินการเป็นนาย  
วงแซร์หรือจัดให้มีการเล่นแซร์เฉพาะวงแซร์ที่ยัง  
ค้างอยู่ต่อไป ให้ยื่นรายงานเกี่ยวกับกิจการการ  
เล่นแซร์ตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนดต่อพนักงาน  
เจ้าหน้าที่ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวง  
ดังกล่าวใช้บังคับ นิติบุคคลใดมีวัตถุประสังค์เป็น  
นายวงแซร์หรือเป็นผู้จัดให้มีการรวมทุนใน  
ลักษณะอื่นซึ่งมีกฎกระทรวงกำหนด ให้เป็นการ  
เล่นแซร์ตามพระราชบัญญัตินี้อยู่แล้วในวันที่  
กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ ให้นิติบุคคลนั้น  
ดำเนินการยกเลิกวัตถุประสังค์ดังกล่าวโดยยื่นคำ  
ขอต่อนายทะเบียนตามกฎหมายที่เกี่ยวกับนิติ  
บุคคลนั้นภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่  
กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ เว้นแต่นิติบุคคลนั้น  
จะเป็นนิติบุคคลที่อาจดำเนินกิจการต่อไปได้ตาม  
วาระคนนี้ ให้นิติบุคคลนั้นดำเนินการยกเลิก  
วัตถุประสังค์ดังกล่าวโดยยื่นคำขอต่อนายทะเบียน  
ตามกฎหมายที่เกี่ยวกับนิติบุคคลนั้นอย่างช้าต้อง

ดังกล่าวใช้บังคับ ใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อดังกล่าว  
ต่อไปได้ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่  
ประกาศดังกล่าวใช้บังคับ เว้นแต่ผู้ที่อาจดำเนิน  
กิจการต่อไปได้ตาม พระราชบัญญัตินี้

มาตรา 22 ในกรณีที่มีกฎหมายทรงชี้งอกดาม มาตรา 4 กำหนดให้การรวมทุนในลักษณะอื่นเป็น การเล่นแชร์ตามพระราชบัญญัตินี้ และการเล่น แชร์ดังกล่าวมีลักษณะดังห้ามตาม มาตรา 14 หรือ มาตรา 15 ผู้ที่เป็นนายของแชร์หรือจัดให้มีการ เล่นแชร์นั้นอยู่แล้วในวันที่กฎหมายทรงดังกล่าวใช้ บังคับอาจดำเนินกิจการดังกล่าวเฉพาะวงแชร์ที่ยัง ค้างอยู่ต่อไปได้จนกว่าจะเสร็จแต่ต้องไม่เกินสองปี นับแต่วันที่กฎหมายทรงดังกล่าวใช้บังคับ

ในการนี้ที่ผู้ดำเนินกิจการตามวาระหนึ่ง เป็นนิติบุคคล และประสังค์จะดำเนินการเป็นนาย วงศ์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์เฉพาะวงศ์ที่ยัง ค้างอยู่ต่อไป ให้ยื่นรายงานเกี่ยวกับกิจการการ เล่นแชร์ตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนดต่อพนักงาน เจ้าหน้าที่ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวง ดังกล่าวใช้บังคับ นิติบุคคลใดมีวัตถุประสังค์เป็น นายวงศ์หรือเป็นผู้จัดให้มีการรวมทุนใน ลักษณะอื่นซึ่งมีกฎกระทรวงกำหนด ให้เป็นการ เล่นแชร์ตามพระราชบัญญัตินี้อยู่แล้วในวันที่ กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ ให้นิติบุคคลนั้น ดำเนินการยกเลิกวัตถุประสังค์ดังกล่าวโดยยื่นคำ ขอต่อหน่วยเบียนตามกฎหมายที่เกี่ยวกับนิติ บุคคลนั้นภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ เว้นแต่นิติบุคคลนั้น จะเป็นนิติบุคคลที่อาจดำเนินกิจการต่อไปได้ตาม วาระหนึ่ง ให้นิติบุคคลนั้นดำเนินการยกเลิก วัตถุประสังค์ดังกล่าวโดยยื่นคำขอต่อหน่วยเบียน ตามกฎหมายที่เกี่ยวกับนิติบุคคลนั้นอย่างช้าด้อง ไม่เกินสองปี นับแต่วันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้



<p>มาตรา 14 ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<p>มาตรา 25 ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>
<p>มาตรา 15 ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตาม ประมวลกฎหมายอาญา</p>	<p>มาตรา 26 ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตาม ประมวลกฎหมายอาญา</p>
<p>มาตรา 16 นิติบุคคลได้ฝ่าฝืน มาตรา 5 ต้องระวัง โถงปรับตั้งแต่หนึ่งเท่าถึงสามเท่าของทุน กองกลางแต่ละวดของทุกวงแหวน แต่ต้องไม่ต่ำ กว่าสองแสนบาท และให้ศาลสั่งให้นิติบุคคลนั้น หยุดดำเนินการเป็นนายวงแหวนหรือการจัดให้มีการ เล่นแหวน</p>	<p>มาตรา 27 นิติบุคคลได้ฝ่าฝืน มาตรา 14 ต้อง ระวังโถงปรับตั้งแต่หนึ่งเท่าถึงสามเท่าของทุน กองกลางแต่ละวดของทุกวงแหวน แต่ต้องไม่ต่ำ กว่าสองแสนบาท และให้ศาลสั่งให้นิติบุคคลนั้น หยุดดำเนินการเป็นนายวงแหวนหรือการจัดให้มีการ เล่นแหวน</p>
<p>มาตรา 17 ผู้ได้ฝ่าฝืน มาตรา 6 ต้องระวังโถง จำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสน บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>มาตรา 28 ผู้ได้ฝ่าฝืน มาตรา 15 ต้องระวังโถง จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>
<p>มาตรา 18 นิติบุคคลได้ฝ่าฝืน มาตรา 8 ต้องระวัง โถงปรับไม่เกินสองแสนบาท</p>	<p>มาตรา 29 บุคคลได้ฝ่าฝืนมาตรา 16 ต้อง ระวังโถงจำคุกไม่เกินสามเดือนและปรับไม่ เกินห้าหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ</p>
<p>มาตรา 19 ผู้ได้ฝ่าฝืน มาตรา 9 ต้องระวังโถง ปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท</p>	<p>มาตรา 30 บุคคลได้ฝ่าฝืนมาตรา 17 ต้อง ระวังโถงปรับไม่เกินห้าพันบาท</p>
	<p>มาตรา 31 นิติบุคคลได้ฝ่าฝืน มาตรา 19 ต้อง ระวังโถงปรับไม่เกินสองแสนบาท</p>
	<p>มาตรา 32 ผู้ได้ฝ่าฝืน มาตรา 20 ต้องระวังโถง ปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท</p>

<p>มาตรา 20 ผู้ได้ฝ่าฝืน มาตรา 10 ต้องระวังไทยปรับไม่เกินสองหมื่นบาท และปรับอีกไม่เกินวันละห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่</p>	<p>มาตรา 33 ผู้ได้ฝ่าฝืน มาตรา 21 ต้องระวังไทยปรับไม่เกินสองหมื่นบาท และปรับอีกไม่เกินวันละห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่</p>
<p>มาตรา 21 นิติบุคคลใดไม่ยื่นรายงานตาม มาตรา 11 วรรคสอง หรือยื่นรายงานอันเป็นเท็จด้วยความประมาทปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งพันบาทจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง</p>	<p>มาตรา 34 นิติบุคคลใดไม่ยื่นรายงานตาม มาตรา 22 วรรคสอง หรือยื่นรายงานอันเป็นเท็จด้วยความประมาทปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งพันบาทจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง</p>
<p>มาตรา 22 นิติบุคคลใดไม่ปฏิบัติตาม มาตรา 11 วรรคสาม ต้องระวังไทยปรับไม่เกินสองหมื่นบาท และปรับอีกไม่เกินวันละห้าร้อยบาทจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง</p>	<p>มาตรา 35 นิติบุคคลใดไม่ปฏิบัติตาม มาตรา 22 วรรคสาม ต้องระวังไทยปรับไม่เกินสองหมื่นบาท และปรับอีกไม่เกินวันละห้าร้อยบาทจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง</p>
<p>มาตรา 23 ผู้ได้ขัดขวางพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติการตามหน้าที่ตาม มาตรา 12 ต้องระวังไทยจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>มาตรา 36 ผู้ได้ขัดขวางพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติการตามหน้าที่ตาม มาตรา 23 ต้องระวังไทยจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>
<p>มาตรา 24 ผู้ได้โดยไม่มีเหตุอันสมควรไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม มาตรา 12 หรือไม่ยอมตอบคำถามเมื่อชักถาม ต้องระวังไทยจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>มาตรา 37 ผู้ได้โดยไม่มีเหตุอันสมควรไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม มาตรา 23 หรือไม่ยอมตอบคำถามเมื่อชักถาม ต้องระวังไทยจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>
<p>มาตรา 25 ผู้ได้ฝ่าฝืน มาตรา 13 ต้องระวังไทยปรับไม่เกินสองพันบาท</p>	<p>มาตรา 38 ผู้ได้ฝ่าฝืน มาตรา 24 ต้องระวังไทยปรับไม่เกินสองพันบาท</p>
<p>มาตรา 26 ในกรณีที่นิติบุคคลได้กระทำความผิดตาม มาตรา 5 หรือ มาตรา 8 กรรมการ ผู้จัดการ หรือนิติบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการจัดการหรือบริหารงานของนิติบุคคลนั้น ต้องระวังไทยจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วน</p>	<p>มาตรา 39 ในกรณีที่นิติบุคคลได้กระทำความผิดตาม มาตรา 14 หรือ มาตรา 19 กรรมการ ผู้จัดการ หรือนิติบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการจัดการหรือบริหารงานของนิติบุคคลนั้น ต้องระวังไทยจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มี</p>



นายทะเบียนไม่เป็นเหตุให้นิิตบุคคลดังกล่าวพ้น ความรับผิดตามพระราชบัญญัตินี้	นายทะเบียนไม่เป็นเหตุให้นิิตบุคคลดังกล่าวพ้น ความรับผิดตามพระราชบัญญัตินี้
นิิตบุคคลได้ไม่ยื่นรายงานตามวาระสอง หรือยื่นรายงานอันเป็นเท็จหรือไม่ปฏิบัติตาม วาระสาม ด้วยประท้วงโถหัวตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา 21 หรือ มาตรา 22 แล้วแต่กรณี	นิิตบุคคลได้ไม่ยื่นรายงานตามวาระสอง หรือยื่นรายงานอันเป็นเท็จหรือไม่ปฏิบัติตามวาระ สาม ด้วยประท้วงโถหัวตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา 34 หรือ มาตรา 35 แล้วแต่กรณี
มาตรา 28 บทบัญญัติใน มาตรา 8 "ไม่ กระทำการเทือนถึงสัญญาที่นิิตบุคคลได้กระทำไว้ แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ	มาตรา 41 บทบัญญัติใน มาตรา 19 "ไม่ กระทำการเทือนถึงสัญญาที่นิิตบุคคลได้กระทำไว้ แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
มาตรา 29 ให้ผู้ซึ่งใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจที่ มีค่าว่า "แซร์" อญ্যแล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้ บังคับ ใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อดังกล่าวต่อไปได้ไม่ เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติ นี้ใช้บังคับ เว้นแต่เป็นผู้ที่อาจดำเนินกิจการต่อไป ได้ตาม มาตรา 27	มาตรา 42 ให้ผู้ซึ่งใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจที่ มีค่าว่า "แซร์" อญ্যแล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้ บังคับ ใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อดังกล่าวต่อไปได้ไม่ เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติ นี้ใช้บังคับ เว้นแต่เป็นผู้ที่อาจดำเนินกิจการต่อไป ได้ตามมาตรา 40
มาตรา 30 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้ง พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตาม พระราชบัญญัตินี้	มาตรา 43 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้ง พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตาม พระราชบัญญัตินี้
ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมี อำนาจออกกฎหมายกระทรวงและประกาศ ทั้งนี้ เพื่อ ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้ บังคับได้	ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมี อำนาจออกกฎหมายกระทรวงและประกาศ ทั้งนี้ เพื่อ ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้ บังคับได้

## ข) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

### 1. ควรกำหนดอัตราผลประโยชน์ในการประมูลเงินกองกลาง

การกำหนดอัตราผลประโยชน์ในการประมูลเงินกองกลาง ควรกำหนดเป็นเพดานขั้นสูง เพื่อให้สมาชิกวงแหวนได้รับผลประโยชน์จากการประมูลเงินกองกลางอย่างเท่าเทียมกัน และเป็นการผ่อนปรนภาระในการส่งเงินค่าแพร์ของผู้ที่ประมูลเงินกองกลางไปได้ โดยเพดานขั้นสูงของ การเสนออัตราผลประโยชน์นั้น ควรกำหนดเป็นอัตราที่คำนวณเบริยบเทียบกับจำนวนเงิน กองกลางทั้งหมดของวงแหวน เช่น กำหนดว่าอัตราดอกเบี้ยขั้นสูงในการเสนอเพื่อประมูลเงิน กองกลางต้องไม่เกินร้อยละ 2 ของเงินกองกลางที่ประมูลได้ในวงนั้น หากเงินกองกลางใน วงนั้นเป็นเงินจำนวน 100,000 บาท อัตราผลประโยชน์ต้องไม่เกินร้อยละ 2 คือ 2,000 บาท เป็นต้น และหากมีการประมูลให้ผลประโยชน์มากกว่าอัตรากฎหมายกำหนด ควรกำหนดให้ลดลงมาเหลือตามอัตราที่กฎหมายกำหนด เช่นเดียวกับกรณีกฎหมายขายฝาฟัก เนื่องจากมีลักษณะเป็นผลประโยชน์ตอบแทนที่คุ้มสัญญาควรจะได้รับ ซึ่งการกำหนดเช่นนี้ จะทำให้นายวง แหวนมีหน้าที่ต้องควบคุมการประมูลเงินกองกลาง ไม่ให้มีการประมูลเงินกองกลางโดยการเสนอ อัตราผลประโยชน์เกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

### 2. การนำมาตรการคุมประพฤติมาใช้กับนิติบุคคลที่กระทำความผิด

เพื่อแก้ปัญหากรณีนิติบุคคลกระทำความผิด ผู้เขียนขอเสนอมาตรการที่สามารถนำมาใช้กับการลงโทษนิติบุคคลได้อย่างเหมาะสม คือ มาตรการคุมประพฤตินิติบุคคล (Probation Juristic Person) ซึ่งนอกจากการลงโทษปรับและการสั่งให้นิติบุคคลนั้นหยุดดำเนินการเป็นนายวงแหวนแล้ว อาจกำหนดให้นิติบุคคลผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการเล่นแพร์ ต้องรายงานสภาพกิจกรรมของตนเป็นระยะต่อพนักงานคุมประพฤติ หรือตั้งพนักงานคุมประพฤติที่มีความรู้ด้านการบัญชีเข้าไปควบคุมและตรวจสอบการดำเนินงานของนิติบุคคลเป็นระยะเวลาหนึ่ง เพื่อป้องกันการดำเนินงานโดยมิชอบของนิติบุคคล ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะเป็นมาตรการเสริมการลงโทษปรับและเป็นมาตรการเฉพาะที่บังคับใช้กับนิติบุคคล

### 3. การประชาสัมพันธ์และเสริมสร้างความเชี่ยวชาญให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่

หน่วยงานที่รับผิดชอบในการควบคุมและกำกับการเล่นแพร์ควรประชาสัมพันธ์และให้ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการเล่นแพร์ พ.ศ. 2534 ให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจที่

ถูกต้องเกี่ยวกับการเล่นแชร์ นอกจากนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเสริมสร้างความรู้ความเชี่ยวชาญให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ทั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่และผู้บังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ