



บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศกำลังพัฒนาต้องการพัฒนาประเทศของตน ทางหนึ่งในการพัฒนาดังกล่าวจะต้องใช้เทคโนโลยีเข้าช่วย การจะประดิษฐ์คิดค้นเทคโนโลยีขึ้นเองเป็นงานยุ่งยาก, ใช้เงินลงทุนสูง, ใช้ระยะเวลาานาน ดังนั้นประเทศกำลังพัฒนาจึงต้องนำเข้าหรือรับถ่ายทอดเทคโนโลยีจากต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศที่พัฒนาแล้ว การถ่ายทอดมิได้กระทำเฉพาะระหว่างผู้ถ่ายทอดกับผู้รับถ่ายทอดเทคโนโลยีที่มีความอิสระต่อกันหากยังรวมถึงระหว่างบริษัทแม่กับบริษัทลูกอีกด้วย ในเมื่อการคิดค้นเทคโนโลยีเป็นงานที่ลงทุนสูงดังกล่าวจึงเป็นไปได้ที่เจ้าของเทคโนโลยีจะยอมถ่ายทอดโดยปราศจากค่าตอบแทน เจ้าของมักจะทำนราคาเทคโนโลยีไว้สูง, กำหนดระยะเวลายาวนาน รวมทั้งกำหนดข้อจำกัดต่างๆเป็นการเอาเปรียบผู้รับถ่ายทอด นอกจากนี้ตัวเทคโนโลยีเองยังก่อปัญหาต่อผู้รับถ่ายทอดหรือประเทศของผู้รับเช่น ไม่เหมาะสม เป็นต้น ในส่วนการถ่ายทอดระหว่างบริษัทแม่กับบริษัทลูกยังสร้างปัญหาบางประการเช่น เป็นช่องทางโอนรายได้จากบริษัทลูกที่อยู่ในประเทศกำลังพัฒนาเข้าสู่บริษัทแม่ ปัญหาเหล่านี้ไม่เพียงก่อผลเสียต่อผู้รับถ่ายทอดแต่ยังก่อผลเสียต่อประเทศของผู้รับอีกด้วย กล่าวคือ ชัดต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ, สูญเสียเงินตราต่างประเทศ เมื่อมีปัญหายู่เช่นนี้ในช่วง 20 กว่าปีมานี้จึงได้มีการศึกษาถึงปัญหาของการถ่ายทอดเทคโนโลยีต่อประเทศกำลังพัฒนาโดยเฉพาะการศึกษาในแง่ เศรษฐศาสตร์

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

เพื่อทราบปัญหาของการถ่ายทอดเทคโนโลยีว่ามีอยู่อย่างไรซึ่งจะทำให้เข้าใจได้ว่าเหตุใดหลายประเทศจึงเข้าควบคุมการถ่ายทอดดังกล่าว นอกจากนี้เพื่อทราบว่ากฎหมายเกี่ยวกับการถ่ายทอดเทคโนโลยีมีอะไรบ้าง มีผลอย่างไรต่อการถ่ายทอดโดยเฉพาะในประเด็นการควบคุมประเทศต่างๆเข้าควบคุมการถ่ายทอดกันอย่างไร, มีเนื้อหาประการใดบ้าง, เมื่อควบคุมแล้วประสบความสำเร็จหรือล้มเหลวประการใด, ประเทศไทยมีการควบคุมการถ่ายทอดเทคโนโลยี

โดยกฎหมายหรือไม่, กฎหมายที่มีอยู่มีผลประการใดต่อการถ่ายทอดโดยเฉพาะในแง่การควบคุม หากผลของการวิจัยพบว่าประเทศไทยไม่มีกฎหมายควบคุม สมควรหรือไม่ที่จะมีกฎหมายเช่นนั้น

ขอบเขตของการวิจัย

จะวิจัยกฎหมายต่างๆ โดยครอบคลุมทั้งกฎหมายระหว่างประเทศ, กฎหมายของภูมิภาค, กฎหมายภายในของประเทศต่างๆ ในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการถ่ายทอดเทคโนโลยีจะวิจัยถึงกฎหมาย, กฎระเบียบและแนวทางของประเทศต่างๆ ทั้งในแง่ภาพรวมและรายละเอียดของแต่ละประเทศ โดยมีได้จำกัดการศึกษาเฉพาะประเทศใดประเทศหนึ่งหรือบางประเทศ ในส่วนของไทยจะศึกษากฎหมายต่างๆ เกี่ยวกับการถ่ายทอดเทคโนโลยีรวมทั้งแนวปฏิบัติของหน่วยราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

วิธีดำเนินการวิจัย

ใช้วิธีการวิจัยแบบค้นคว้าจากเอกสารเป็นหลัก โดยในเบื้องต้นจะค้นคว้าจากเอกสารในเรื่องการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อทราบนิยามของคำว่าเทคโนโลยีเพื่อจะได้ทราบขอบเขตของคำดังกล่าว การศึกษาในช่วงนี้เพื่อนำไปสู่ปัญหาของการถ่ายทอดเทคโนโลยี ต่อไปจะศึกษาถึงกฎหมายต่างๆ เกี่ยวกับการถ่ายทอดเทคโนโลยี หลังจากนั้นจะศึกษากฎหมาย, กฎระเบียบและแนวทางของประเทศต่างๆ ที่ใช้ควบคุมการถ่ายทอดเทคโนโลยี ในส่วนของไทยจะศึกษาจากตัวบทกฎหมายต่างๆ โดยเป็นการศึกษาจากเอกสารเป็นหลัก ต่อไปจะได้ศึกษาแนวปฏิบัติของหน่วยราชการบางหน่วยซึ่งจะใช้การสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง หลังจากนั้นจึงนำข้อมูลมาสรุปวิเคราะห์เพื่อหาแนวทางที่เหมาะสมต่อประเทศไทย

ประโยชน์ที่จะได้จากการวิจัย

1. ปัญหาอันเกิดจากการถ่ายทอดเทคโนโลยีมีอะไรบ้าง
2. กฎหมายต่างๆเกี่ยวกับการถ่ายทอดเทคโนโลยีมีอะไรบ้าง
3. มีประเทศใดบ้างหรือไม่ที่ควบคุมการถ่ายทอดเทคโนโลยี หากมีประเทศเหล่านั้นใช้การควบคุมอย่างไร, เนื้อหาเป็นเช่นไร, ประเทศเหล่านั้นประสบความสำเร็จหรือล้มเหลวจากการควบคุม
4. กฎหมายและหน่วยงานราชการเข้าเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะควบคุมการถ่ายทอดเทคโนโลยีอย่างไร
5. ตอบคำถามได้ว่าประเทศไทยควรควบคุมการถ่ายทอดเทคโนโลยีหรือไม่ หากควรจะทำอย่างไร หากไม่ควรรัฐบาลควรมีบทบาทอย่างไรบ้างหรือไม่