

## สรุป อธิบายผลและเสนอแนะ

การวิจัยเรื่อง “การนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมในหนังสือพิมพ์ไทย” มีคำถามนำวิจัยเพื่อที่จะวิเคราะห์ว่าหนังสือพิมพ์นำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคมในรูปแบบและประเด็นใด เนื้อหาที่ปรากฏในหนังสือพิมพ์เกี่ยวกับเรื่องการจัดระเบียบสังคม มีการนำเสนอและคัดค้านอย่างไร การนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมในหนังสือพิมพ์ได้ทำหน้าที่อย่างไร และความคิดเห็นของบุคคลระดับผู้นำความคิดเห็นในสังคมต่อเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมเป็นอย่างไร โดยศึกษาจาก รูปแบบการนำเสนอ ประเด็นการนำเสนอ ทิศทางการนำเสนอ และ บทบาทหน้าที่ของหนังสือพิมพ์ที่สะท้อนจากเนื้อหาที่นำเสนอ

การวิจัยครั้งนี้ใช้วิธีวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) โดยการวิจัยครั้งนี้ใช้ หนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทยจำนวน 4 ชื่อฉบับ คือ หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ หนังสือพิมพ์ข่าวสด หนังสือพิมพ์มติชน หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ ในระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน 2544 ถึง วันที่ 31 มกราคม 2545 จำนวนทั้งสิ้น 980 ฉบับ

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูลคือ ตารางรหัส (Coding Sheet) โดยแยกเป็นตารางบันทึกรูปแบบการนำเสนอเนื้อหาสำหรับ “ข่าว” ความถี่ เป็นจำนวน ชิ้น ภายในตารางบันทึกประกอบด้วย วันที่นำเสนอ, หัวข่าว, สรุปเนื้อหาข่าว” ส่วน ประเด็นการนำเสนอ, ทิศทางการนำเสนอ และ บทบาทหน้าที่ของหนังสือพิมพ์ ความถี่ เป็น จำนวน ครั้ง

ตารางบันทึกรูปแบบการนำเสนอที่ไม่ใช่ข่าว ได้แก่ คอลัมน์ บทบรรณาธิการ บทความ และอื่นๆ ความถี่เป็นจำนวน ชิ้น ภายในตารางบันทึกประกอบด้วย วันที่นำเสนอ, รูปแบบ ซึ่งแยกเป็น คอลัมน์ ,บทบรรณาธิการ,บทความ,อื่นๆ ,ชื่อเรื่อง,สรุปเนื้อหา ส่วนประเด็นการนำเสนอ, ทิศทางการนำเสนอ, บทบาทหน้าที่ของหนังสือพิมพ์ ความถี่เป็นจำนวน ครั้ง

การวิเคราะห์ข้อมูลใช้วิธีการนับชิ้นของเนื้อหาโดยทำเป็นตารางแจกแจงความถี่ คำนวณหาค่าร้อยละและนำข้อมูลมาวิเคราะห์เปรียบเทียบเชิงพรรณนาเพื่อตอบคำถามนำวิจัย

## สรุปผลการวิจัย

ผลการวิจัยสามารถสรุปได้ตามข้อมูลที่วิเคราะห์เพื่อตอบคำถามนำวิจัย ดังนี้

### 1. รูปแบบในการนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคมของหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทยทั้ง 4 ชื่อฉบับ

จากการศึกษาพบว่ารูปแบบที่ใช้ในการเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคมมากที่สุดคือ รูปแบบข่าว รองลงมาคือ คอลัมน์ ส่วนอันดับที่ 3 คือ รูปแบบอื่นๆ เช่น จดหมายชี้แจง รายละเอียดของนโยบายการจัดระเบียบสังคม อันดับที่ 4 คือ บทบรรณาธิการ อันดับสุดท้ายคือบทความ

หากพิจารณาแยกทีละรายชื่อฉบับ ในเรื่องรูปแบบการนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคม จะได้ผลปรากฏดังนี้

**หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ** เสนอรูปแบบข่าวมากที่สุด รองลงมาคือ คอลัมน์ อันดับที่ 3 คือ บทบรรณาธิการและบทความมีจำนวนเท่ากัน ส่วนอันดับสุดท้ายคือ รูปแบบอื่นๆ

**หนังสือพิมพ์ข่าวสด** เสนอรูปแบบข่าวมากที่สุด รองลงมาคือ คอลัมน์ อันดับที่ 3 คือ บทความ อันดับที่ 4 คือ บทบรรณาธิการและรูปแบบอื่นมีจำนวนเท่ากัน

**หนังสือพิมพ์มติชน** เสนอรูปแบบข่าวมากที่สุด รองลงมาคือ บทบรรณาธิการ อันดับที่ 3 คือ รูปแบบอื่นๆ อันดับที่ 4 คือ คอลัมน์และบทความมีจำนวนเท่ากัน

**หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์** เสนอรูปแบบข่าวมากที่สุด รองลงมาคือ คอลัมน์ อันดับที่ 3 คือ บทบรรณาธิการและบทความมีจำนวนเท่ากัน อันดับสุดท้ายคือ รูปแบบอื่นๆ

### 2. ประเด็นหลักของการนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคมที่นำเสนอในหนังสือพิมพ์ทั้ง 4 ชื่อฉบับ

จากการศึกษาพบว่าประเด็นของการนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคมที่มีการนำเสนอมากที่สุด คือ การเข้มงวด กวดขันของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ รองลงมาคือ การเคลื่อนไหวยของฝ่ายคัดค้านและสนับสนุน อันดับที่ 3 คือ ประเด็น มาตรการด้านกฎหมาย, พ.ร.บ. สถานบริการ, นโยบายของกระทรวงมหาดไทย และการปรับปรุงของคณะปฏิวัติ พ.ศ. 2515 อันดับที่ 4 คือ ประเด็นปัญหาสังคมไร้ระเบียบ เสื่อมโทรม ส่วนอันดับสุดท้ายคือ ประเด็นอื่นๆ ส่วนอันดับสุดท้ายคือ ประเด็นภัยของสังคมที่ตามมา

เมื่อพิจารณาทีละฉบับพบว่า

หนังสือพิมพ์ไทยรัฐนำเสนอประเด็นการเข้มงวดกวดขันของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆมากที่สุด รองลงมาคือ ประเด็นมาตรการด้านกฎหมาย, พรบ.สถานบริการ, นโยบายของกระทรวงมหาดไทย และการปรับปรุงประกาศของคณะปฏิวัติ พ.ศ.2515 ประเด็นที่นำเสนอเป็นอันดับที่ 3 คือ การเคลื่อนไหวของฝ่ายคัดค้านและสนับสนุน อันดับที่ 4 คือ ประเด็นปัญหาสังคมไร้ระเบียบเสื่อมโทรม ประเด็นภัยของสังคมที่ตามมา ประเด็นสุดท้ายคือ อื่นๆ

หนังสือพิมพ์ข่าวสด นำเสนอประเด็นการเข้มงวดกวดขันของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆมากที่สุด ประเด็นรองลงมาได้แก่ มาตรการด้านกฎหมาย, พรบ.สถานบริการ, นโยบายของกระทรวงมหาดไทย และการปรับปรุงประกาศของคณะปฏิวัติ พ.ศ.2515 ประเด็นที่นำเสนอเป็นอันดับที่ 3 คือการเคลื่อนไหวของฝ่ายสนับสนุนและคัดค้าน อันดับที่ 4 คือ ประเด็นปัญหาสังคมไร้ระเบียบ อันดับที่ 5 คือ ประเด็นอื่นๆ ส่วนประเด็นอันดับสุดท้ายคือ ภัยของสังคมที่ตามมา

หนังสือพิมพ์มติชน นำเสนอประเด็นการเข้มงวดกวดขันของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ มากที่สุด ประเด็นรองลงมาคือ มาตรการด้านกฎหมาย, พรบ.สถานบริการ, นโยบายของกระทรวงมหาดไทย และการปรับปรุงประกาศของคณะปฏิวัติ พ.ศ. 2515 ประเด็นที่นำเสนอเป็นอันดับที่ 3 คือ การเคลื่อนไหวของฝ่ายสนับสนุนและคัดค้าน อันดับที่ 4 คือ ประเด็นปัญหาสังคมไร้ระเบียบเสื่อมโทรม อันดับที่ 5 คือ ประเด็นอื่นๆ ประเด็นอันดับสุดท้ายคือ ภัยของสังคมที่ตามมา

หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ นำเสนอประเด็นการเคลื่อนไหวของฝ่ายคัดค้านและสนับสนุนมากที่สุด ประเด็นรองลงมาคือ มาตรการด้านกฎหมาย, พรบ.สถานบริการ, นโยบายของกระทรวงมหาดไทย และการปรับปรุงประกาศของคณะปฏิวัติ อันดับที่ 3 คือ ประเด็นการเข้มงวดกวดขันของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ อันดับที่ 4 คือ ประเด็นอื่นๆ อันดับที่ 5 คือ ประเด็นปัญหาสังคมไร้ระเบียบเสื่อมโทรม ประเด็นอันดับสุดท้ายคือ ภัยของสังคมที่ตามมา

### 3. ทิศทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมของหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทย ทั้ง 4 ชื่อฉบับ (เฉพาะส่วนที่นอกเหนือจากข่าว)

จากการศึกษาพบว่า นำเสนอทิศทางการนำเสนอที่เป็นกลางมากที่สุด รองลงมา คือ ทิศทางการนำเสนอที่เป็นบวก ส่วนทิศทางการนำเสนอที่เป็นลบเป็นอันดับสุดท้าย

หากพิจารณาแยกทีละฉบับ พบว่า

หนังสือพิมพ์ไทยรัฐมีทิศทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นบวกมากที่สุด ตามมาด้วยทิศทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นกลาง และทิศทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นลบเป็นอันดับสุดท้าย

**หนังสือพิมพ์ข่าวสด** มีทิศทางทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นลบมากที่สุด ตามมาด้วยทิศทางทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นบวกและเป็นกลางในอัตราที่เท่ากัน

**หนังสือพิมพ์มติชน** มีทิศทางทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นกลางมากที่สุด ตามด้วยทิศทางทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นบวก และอันดับสุดท้ายคือ ทิศทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นลบ

**หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์** มีทิศทางทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นลบมากที่สุด ตามมาด้วยทิศทางทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นบวกและกลางในอัตราที่เท่ากัน

#### **4. บทบาทหน้าที่ของหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทยทั้ง 4 ชื่อ ฉบับในการนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคม**

จากการศึกษาพบว่าบทบาทหน้าที่ที่หนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทยทั้ง 4 ชื่อ ฉบับ ใช้ในการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมมากที่สุด คือ บทบาทหน้าที่ ให้ข่าวสาร ให้ความรู้ ความเข้าใจ ให้การศึกษาแก่ประชาชนในเรื่องการจัดระเบียบสังคม รองลงมาคือ บทบาทหน้าที่ สร้างสถานภาพของบุคคล ส่วนบทบาทหน้าที่ เป็นเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของฝ่ายสนับสนุนและคัดค้านเป็นอันดับที่ 3 อันดับที่ 4 คือ บทบาทหน้าที่ ทำให้สังคมมีความขัดแย้งน้อยลง อันดับที่ 5 คือ บทบาทหน้าที่ ปลุกจิตสำนึกให้ตระหนักถึงความสำคัญของการจัดระเบียบสังคม และอันดับสุดท้ายคือ บทบาทหน้าที่ ขยายนโยบายของรัฐบาลให้เป็นที่เข้าใจ

หากพิจารณาแต่ละฉบับ พบว่า

หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ มีบทบาทหน้าที่ ให้ข่าวสาร ให้ความรู้ความเข้าใจ ให้การศึกษาแก่ประชาชนในเรื่องการจัดระเบียบสังคมมากที่สุด รองลงมาเป็นเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของฝ่ายสนับสนุนและคัดค้าน อันดับที่สามคือ บทบาทหน้าที่ สร้างสถานภาพของบุคคล อันดับที่ 4 คือ บทบาทหน้าที่ ทำให้สังคมมีความขัดแย้งน้อยลง อันดับที่ 5 คือ บทบาทหน้าที่ ปลุกจิตสำนึกให้ตระหนักถึงความสำคัญของการจัดระเบียบสังคม และบทบาทหน้าที่ ขยายนโยบายของรัฐบาลให้เป็นที่เข้าใจเป็นอันดับสุดท้าย

หนังสือพิมพ์ข่าวสด มีบทบาทหน้าที่ ให้ข่าวสาร ให้ความรู้ความเข้าใจ ให้การศึกษาแก่ประชาชนในเรื่องการจัดระเบียบสังคมมากที่สุดเช่นกัน รองลงมาคือ บทบาทหน้าที่ สร้างสถานภาพของบุคคล ส่วนบทบาทหน้าที่ ในการขยายนโยบายของรัฐบาลให้เป็นที่เข้าใจ และเป็นเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของฝ่ายสนับสนุนและคัดค้านนั้น มีจำนวนเท่ากันเป็นอันดับที่ 3 บทบาทหน้าที่ ปลุกจิตสำนึกให้ตระหนักถึงความสำคัญของการจัดระเบียบสังคมเป็นอันดับที่ 5 และบทบาทหน้าที่ ทำให้สังคมมีความขัดแย้งน้อยลงนั้น เป็นอันดับสุดท้าย

**หนังสือพิมพ์มติชน** มีบทบาทหน้าที่ให้ข่าวสาร ให้ความรู้ความเข้าใจ ให้การศึกษาแก่ประชาชนในเรื่องการจัดระเบียบสังคมมากที่สุดเช่นกัน รองลงมาคือ บทบาทหน้าที่ สร้างสถานภาพของบุคคล อันดับที่ 3 คือ บทบาทหน้าที่ในการขยายนโยบายของรัฐบาลให้เป็นที่เข้าใจ อันดับที่ 4 คือ บทบาทหน้าที่ เป็นเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของฝ่ายสนับสนุนและคัดค้าน อันดับที่ 5 คือ บทบาทหน้าที่ปลุกจิตสำนึกให้ตระหนักถึงความสำคัญของการจัดระเบียบสังคม และบทบาทหน้าที่ทำให้สังคมมีความขัดแย้งน้อยลงเป็นอันดับสุดท้าย

**หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์** มีบทบาทหน้าที่ให้ข่าวสาร ให้ความรู้ความเข้าใจ ให้การศึกษาแก่ประชาชนในเรื่องการจัดระเบียบสังคมมากที่สุดเช่นกัน รองลงมาคือ บทบาทหน้าที่เป็นเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของฝ่ายสนับสนุนและคัดค้าน อันดับที่ 3 คือ บทบาทหน้าที่สร้างสถานภาพของบุคคล อันดับที่ 4 คือ บทบาทหน้าที่ขยายนโยบายของรัฐให้เป็นที่เข้าใจ อันดับที่ 5 คือ บทบาทหน้าที่ทำให้สังคมมีความขัดแย้งน้อยลง และบทบาทหน้าที่ปลุกจิตสำนึกให้ตระหนักถึงความสำคัญของการจัดระเบียบสังคม เป็นอันดับสุดท้าย

### สรุปผลการวิจัยจากความคิดเห็นที่หลากหลายของบุคคลต่างๆในสังคม

จากการสัมภาษณ์ พบว่า บุคคลที่ให้สัมภาษณ์มีความคิดเห็นต่อการจัดระเบียบสังคมดังนี้

1. กลุ่มที่เห็นด้วยกับนโยบายการจัดระเบียบสังคม ได้แก่

1.1 รศ.ดร.ปรีชา คูวินทร์พันธุ์ ภาควิชาสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เห็นด้วย ถือว่าดีถือว่าการฝึกวินัยกับวัยรุ่นกับคนทั่วไป เป็นการใช้กฎหมายที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพ แต่ก็คงจะมีข้อบกพร่อง คือ เช่นการปิดเปิดสถานบันเทิง การเที่ยวดื่มของวัยรุ่น การชุมนุม แต่ถ้าจะแก้ก็คงต้องแก้ไขในเรื่องปลุกย่อยลงไป

1.2 อาจารย์สุมิตร ปิติพัฒน์ คณะสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

เห็นด้วย เพราะว่าการจัดระเบียบสังคมเป็นการรักษากฎหมาย และก็คอยดูแลกิจกรรมต่างๆที่ไม่สอดคล้อง โดยเฉพาะในการบันเทิง เป็นสถานที่ที่ทำให้มีกิจกรรมอื่นๆเข้ามาด้วย เช่น ขาเสพติด การมั่วสุมทางเพศ มีเยาวชนเข้าไปเกี่ยวข้องกับทำให้มีเรื่องที่สังคมไม่ยอมรับ แต่ในอดีตไม่ค่อยมีการเข้มงวดกวดขัน เพราะว่าการกลุ่มนี้เป็นกลุ่มธุรกิจที่มีอิทธิพลทางการเมือง ในทางสังคมพอสมควร และก็มีเจ้าหน้าที่เข้ามาเข้มงวด คิดว่าดีเป็นการปรับตัวของสังคมให้รับกับปัญหาที่เกิดขึ้น

ก็คิดว่าเรื่องนี้เราไม่เคยทำอย่างจริงจังมาก่อนฉะนั้นก็เป็นของใหม่ ความเหมาะสมก็ขึ้นอยู่กับผลที่มันได้ ทำให้กิจการที่ถูกควบคุมเหล่านั้นล้มลงหรือเปล่า ถ้าได้ก็เหมาะสม ถ้าไม่ได้ก็ต้องคิดหาวิธีใหม่

### 1.3 นายณรงค์ นุ่นทอง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัด นครศรีธรรมราช

มีความเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง คิดว่าประเทศเราได้ปล่อยปละละเลยในเรื่องการบังคับใช้กฎหมายในด้านนี้เป็นเวลานาน อาจจะเป็นเรื่องผลประโยชน์ของกบบางคน ผลประโยชน์ของกบบางกลุ่มก็เลยไม่ค่อยจะได้เอาจริงเอาจังในเรื่องนี้กันเท่าที่ควร อันที่จริง ท่านรัฐมนตรีประชัย ท่านไม่ได้แก้ไขกฎหมายอะไรเลย ในขณะที่ยังไม่ได้แก้กฎหมายแม้แต่ฉบับเดียว แต่ว่านำกฎหมายที่มีอยู่แล้วมาบังคับใช้อย่างจริงจัง เช่นเวลาในการเปิดปิดสถานบันเทิงก็ดี ในอดีตเคยปล่อยปละละเลยให้เด็กวัยรุ่นซึ่งวัยยังไม่สมควร เด็กอายุ 13-14 เข้าไปเที่ยวในเรคในคลับกัน เป็นเรื่องที่ไม่สมควร ท่านก็เลยมาเข้มงวดขึ้นว่าคนที่เข้าไปเที่ยวต้องอายุเกิน 20 ซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้ว มีความรับผิดชอบตัวเองได้ แล้วก็เปิดปิดให้ตรงเวลา จัดแบ่งพื้นที่ ที่ท่านเรียกว่าโซนนิ่งให้เหมาะสม

### 1.4 นายทศพล สังขทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเลย

เห็นด้วย เพราะว่าเมื่อมีการจัดระเบียบสังคมแล้ว คนที่สบายใจมากที่สุดก็คือผู้ประกอบการ เรื่องที่เป็นห่วงเป็นใยมากที่สุดก็คือ เรื่องที่เด็กออกไปเที่ยวกลับดึกๆดื่นๆและเรื่องความปลอดภัยของเด็กด้วย เพราะว่าถ้าหากเด็กที่อายุไม่ถึง 20 ปี กลับดึกแล้ว การเดินทางกลับบ้านอาจจะมีอันตราย แล้วก็ สิ่งก็ตามมาก็คือ เรื่องยาเสพติด การก่ออาชญากรรมต่างๆอาจมีมากขึ้น แต่ถ้าเรากำจัดตรงนี้ก็คงทำให้เรื่องนี้ลดน้อยลง อีกอย่างหนึ่งคือ เด็กวัยนี้เป็นวัยเรียน ถ้าหากดึกมากไปก็ไม่เหมาะ เพราะต้องกลับไปเตรียมอ่านหนังสือ ดูหนังสือ เตรียมการเรียนในวันต่อไป

### 1.5 นายปริญญา ชูมณี นักศึกษา คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ปี 3 กรรมการองค์การกิจกรรมนักศึกษาคณะนิติศาสตร์

เป็นนโยบายที่ดีในการจัดระเบียบสังคม อาจจะเป็นความเห็นของรัฐมนตรีท่านเองว่าสังคมปัจจุบันนี้ มีอะไรที่ลดน้อยถอยลงจากเมื่อก่อนนี้ สนับสนุน แต่ต้องมีขอบเขต

### 1.6 นายรัฐกร ใจเสือ นักศึกษาคณะนิติศาสตร์ ปี 2 ตัวแทนองค์การบริหารกิจกรรมนักศึกษามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

เห็นด้วย โชนนิ่งก็ดีจัดให้อยู่ที่เดียวกัน คัดตรงที่จัดระเบียบให้เป็นหมวดหมู่เวลาคนที่ไปเที่ยวไปตรงไหน ก็ไปตรงจุดนั้นได้ แต่ว่าต้องดูแลเรื่องนายทุนหรือคนคุมกิจการ ว่าเขาจะใช้อิทธิพลเพื่อที่จะตั้งตรงจุดนั้นขึ้นมาให้ได้หรืออาจจะกระทบร้านข้างๆได้

### 1.7 นางสาววรางคณา แสงพิทักษ์ นักศึกษาชั้นปี 4 คณะมนุษยศาสตร์-ภาษาอังกฤษ นักศึกษาโมสรศึกษาคณะมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย

เห็นด้วย โดยนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่จะนำมาใช้ น่าจะทำให้สังคมมีความเป็นระเบียบเรียบร้อยขึ้น อย่างเรื่องเวลาเปิดปิดสถานบริการนั้น คิดว่าดีมาก เพราะจะช่วยปรับนิสัยของนักเที่ยว โดยเฉพาะวัยรุ่น ซึ่งมองว่าไม่เหมาะสมนักที่จะออกไปเที่ยวเตร่ดึกๆดื่นๆ ควรใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์

### 1.8 นายอนันต์ อัสวานนท์ บรรณาธิการบริหาร หนังสือพิมพ์สยามรัฐ

การจัดระเบียบสังคมนั้นวิธีการจัดระเบียบสังคมก็เห็นด้วย แต่ว่าวิธีทำปัจจุบันที่ทำอยู่ที่ ร.ต.อ.ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ ทำ เรื่องที่กันเด็กออกมาจากสถานบันเท็งนั้นเป็นเรื่องที่ถูกต้องแต่ว่า สิ่งที่รองรับมันยังไม่มีพอ

### 1.9 นายบุญเลิศ ช่างใหญ่ บรรณาธิการอาวุโส มติชนสุดสัปดาห์ คอลัมน์หมายเหตุประชา จีน

นโยบายการจัดระเบียบสังคมของกระทรวงมหาดไทย โดย ร.ต.อ.ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ ถือว่าเป็นนโยบายที่ดีมาก เพื่อที่จะจัดระเบียบในเรื่องของประชาชนและเยาวชน ไม่ให้ใช้เวลายามค่ำ คีนไปในทางมั่วสุม ก่อให้เกิดผลกระทบทางด้านสุขภาพ ก่อให้เกิดผลกระทบทางด้านที่จะพลัดเข้าไปในวงจรยาเสพติดหรือว่ามั่วสุมกันทางเพศ หรือการใช้เงินทองอะไรต่างๆเหล่านี้ ซึ่งถือว่าเป็นนโยบายที่ได้รับการสนับสนุนจากประชาชนอย่างกว้างขวาง เป็นสิ่งที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อนในสังคมไทย

### 1.10 นายสุทธิชัย ชูทอง ผู้สื่อข่าวประจำกระทรวงมหาดไทย หนังสือพิมพ์รัฐจักร

นโยบายการจัดระเบียบสังคมของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ร.ต.อ.ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ ก็เป็นนโยบายที่ดี ช่วยจัดระเบียบสังคม โดยเฉพาะการจัดระเบียบเกี่ยวกับสถานบริการ เพราะนโยบายดังกล่าวจะช่วยแก้ปัญหาสังคม โดยหลักการเรื่องนี้มีดีมันเป็นการปิดฝืนกฎหมายเก่าขึ้นมาบังคับใช้ เพราะว่าหลังจากนี้กฎหมายพวกนี้ถูกตราขึ้นมาแล้ว แต่ว่าไม่มีสภาพบังคับใช้ทางกฎหมายเพราะที่ผ่านมามีคือละเลยกัน โดยหลักการนี้ดี เห็นด้วยว่าควรสนับสนุน

### 1.11 นายกำแหง ภริตานนท์ คอลัมนิสต์ คอลัมน์ปลายนิ้วนายกำแหง หนังสือพิมพ์เดลินิวส์

เห็นด้วย ทุกวันนี้สังคมยุ่งเหยิง ควรจะจัดให้เป็นระเบียบปล่อยให้ละเลยกันมานานแล้ว มันเป็นบางช่วงเป็นบางยุค แต่ก็ต้องนึกถึงผลกระทบอะไรไปด้วยหลายอย่างเกี่ยวกับอาชีพ เพราะว่าคนประกอบอาชีพอยู่เยอะ มีผลคืออีกอย่างแต่อาจจะไปกระทบอีกส่วนหนึ่ง ก็ต้องชั่งน้ำหนักให้พอสมควร ไม่ให้กระทบกระเทือนอาชีพของคนกลุ่มหนึ่งมากเกินไป

### 1.12 นายกฤต ปิ่นสวัสดิ์ ผู้จัดการฝ่ายบริหาร บรวิ พาวิลเลียน รัชดาภิเษก

รู้สึกดี จริงๆแล้วถึงร้านเราจะไม่มีกลุ่มลูกค้าที่อายุน้อย ต่ำกว่า 20 อะไรแบบนี้ เราก็อยู่ได้ เรามีลูกค้าผู้ใหญ่อยู่ แล้วก็กลุ่มนี้ก็ดี ถ้าลูกค้ากลุ่มนี้ไม่มาเที่ยวก็เป็นการปกป้องเยาวชนไปด้วย ทางร้านเราก็ให้ความสำคัญกับเรื่องนี้มาก

### 1.13 นายนิติ เขาวรัตน์ ผู้ช่วยผู้บริหาร Dance Fever รัชดาภิเษก

เห็นด้วย แต่อายุต่ำกว่า 18 นี้ไม่เห็นด้วย บอกตรงๆว่าอายุต่ำกว่า 18 ปี สามารถเลือกตั้งได้แล้ว

### 1.14 นายเอก วุฒิกุล ผู้จัดการฝ่ายบุคคล ร้านเฮโล โชคชัย 4

เห็นด้วย แต่ว่าการที่จะจัดระเบียบสังคมในครั้งเดียว อย่างที่ท่าน มท.1 ทำในเมืองไทยนี้ มันไม่สามารถที่จะทำได้ภายในปีสองปี คือการเปลี่ยนแปลงมันเกิดขึ้นเร็วมาก ในช่วงเดือนธันวาคม การเปลี่ยนแปลงพยามที่จะเปลี่ยนจากหน้ามือเป็นหลังมือภายในระยะเวลาเพียง 2 เดือน คือ น่าจะใช้เวลา

## 2. กลุ่มของบุคคลที่ไม่เห็นด้วยกับการจัดระเบียบสังคม ได้แก่

2.1 นายเดชาพล เกระพัฒน์ ผู้ช่วยผู้จัดการ Hollywood Award รัชดาภิเษก

ไม่เห็นด้วย เพราะว่าจะทำให้กลุ่มวัยรุ่นกระจัดกระจายไปอยู่ที่ต่างๆ บ้างตามบ้านเพื่อนแล้ว เราจะตรวจสอบพฤติกรรมของวัยรุ่นได้ลำบากมาก

นโยบายนี้ไม่เหมาะสมกับประเทศไทย เพราะว่าการกฎหมายข้อนี้มันจะมาบังคับใช้กับคนกลุ่มมากไม่ได้ อย่างจัดโซนนิ่งอย่างนี้ การทำงานของตำรวจต้องใช้กำลังคนอย่างมากในการที่ตรวจตรา ควรแก้ปัญหาที่ต้นเหตุโดยการสร้างจิตสำนึกให้เด็ก

2.2 นางสาวภัสสร ช่างเกตุ นิสิตชั้นปี 4 คณะทันตแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ไม่เห็นด้วยเลย ตรงที่บังคับให้ปิดติสอง ถ้าเขาจะมั่วสุ่มกันจริงๆ เขาก็สามารถมั่วสุ่มกันที่อื่นต่อก็ได้ แล้วก็สถานบันเชิงคนก็เยอะ แต่ถ้าไปอยู่ที่เปลี่ยวๆ เดินผ่านไปผ่านมา แล้วมันจะเป็นอันตรายต่อคนอื่นด้วย อย่างน้อยก็ยังมีเจ้าหน้าที่คอยดูแลบ้าง ถ้าเกิดเขาไปมั่วกันที่อื่นก็ไม่มีใครดูแลเขาได้ ก็คือไม่รู้ว่าเขาไปอยู่ที่ไหน



## การอภิปรายผลการวิจัย

### 1. ปริมาณความถี่ของรูปแบบในการนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคมของหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทยทั้ง 4 ชื่อฉบับ

จากการศึกษาสรุปได้ว่า หนังสือพิมพ์นำเสนอในรูปแบบของข่าวมากที่สุด แสดงให้เห็นถึงการให้ความสำคัญกับการรายงานข่าวเหตุการณ์ความเคลื่อนไหวของการจัดระเบียบสังคมมากที่สุด รองลงมาคือ การแสดงความคิดเห็นของผู้เขียนคอลัมน์ในหนังสือพิมพ์แต่ละฉบับ ต่อการจัดระเบียบสังคม ขณะที่ รูปแบบอื่นๆ บทความและบทบรรณาธิการในหนังสือพิมพ์มีน้อยกว่า

วิเคราะห์ได้ว่า หนังสือพิมพ์ทั้ง 4 ชื่อฉบับเน้นการนำเสนอข่าวเพื่อรายงานเหตุการณ์ ความเคลื่อนไหวของข่าวสาร ข้อมูลที่เกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคม สิทธิพิพัย ชันสุวรรณ (2536:10) ได้กล่าวว่า “ข่าว คือการรายงานเหตุการณ์ หรือเรื่องราวที่น่าสนใจ มิใช่เหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่งเท่านั้น แต่ข่าวเป็นเรื่องราวที่คนรายงานมาให้เราได้ทราบโดยสาระสำคัญของข่าวต้องเป็นเหตุการณ์ที่ผู้สื่อข่าว บรรณาธิการเห็นพ้องต้องกันว่าประชาชนควรทราบ” ซึ่ง ข่าวที่เกี่ยวกับเรื่องการจัดระเบียบสังคม จัดว่าเป็นเหตุการณ์ที่ประชาชนควรรับทราบ เพราะเกี่ยวข้องกับคนทุกคนในสังคม

การนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคม รูปแบบข่าวและคอลัมน์นั้น ปรากฏในการนำเสนอของ หนังสือพิมพ์ไทยรัฐมากที่สุด แสดงให้เห็นถึงบุคลิกของหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ ที่ให้ความสำคัญกับการรายงานข่าวไปสู่ประชาชนมากกว่าหนังสือพิมพ์อีก 3 ชื่อฉบับ และยัง แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ผ่านทางคอลัมน์ ในทิศทาง ที่เป็นบวก มากกว่า ลบ แสดงให้เห็นถึง ท่าทีที่มีต่อการจัดระเบียบสังคมในทางที่สนับสนุน

ส่วนรูปแบบบทบรรณาธิการนั้น ปรากฏว่าหนังสือพิมพ์มติชน มีการนำเสนอมากที่สุด แสดงว่า หนังสือพิมพ์มติชน มีท่าทีและจุดยืนต่อการจัดระเบียบสังคม โดยการแสดงความคิดเห็น ทิศนะ ผ่านทาง บทบรรณาธิการ ดังที่ นายบุญเลิศ ช่างใหญ่ บรรณาธิการอาวุโส มติชนรายสัปดาห์ ได้ให้สัมภาษณ์ไว้ว่า มติชนรายวัน และมติชนสุดสัปดาห์สนับสนุนนโยบายนี้อย่างเต็มที่ นอกจากนี้ยังออกมามีพาดพิงวิจารณ์ผู้ที่ออกมาโต้แย้งคัดค้านต่อนโยบายนี้ จนยุติความเคลื่อนไหวไป ซึ่ง แสดงให้เห็นถึงบุคลิกของหนังสือพิมพ์มติชน ที่ต้องการให้สังคมเห็นด้วยกับนโยบายนี้ มาลี บุญศิริพันธ์(2527 :7) ได้พูดถึงบทบรรณาธิการว่า “เพื่อแสดงความคิดเห็นของหนังสือพิมพ์ต่อเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่ง โดยผ่านการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบคอบและยุติธรรม ความสำคัญของบทบรรณาธิการอยู่ที่การแสดงออก สะท้อนถึงนโยบายและจุดยืนต่อเหตุการณ์นั้นๆ

รูปแบบบทความ ปรากฏว่า ทุกชื่อฉบับนำเสนอใน จำนวนเฉลี่ยที่เท่าๆกัน แสดงว่าทุกฉบับ ซึ่งมักจะเป็นบทความที่สอดแทรก ความเข้าใจ เกี่ยวกับ การจัดระเบียบสังคมให้ประชาชน เช่นการนำ กฎหมายต่างๆ มาวิเคราะห์ว่ามีความเหมาะสมกับสังคมมากน้อยอย่างไร และควรปฏิบัติ

อย่างไร เช่น “จัดระเบียบสังคม ระวัง ความไร้ระเบียบแบบใหม่” ( บทความ หนังสือพิมพ์มติชน วันที่ 1 มกราคม 2545) พุทธิถึงข้อดี ข้อเสียของการจัดระเบียบสังคม โดย ยกข้อกฎหมายมาวิเคราะห์ เป็น ข้อๆ ซึ่งอาจจะละเมิดเสรีภาพส่วนบุคคล เสนอแนะให้ระมัดระวัง เท่ากับว่า ทำหน้าที่คอย ตรวจสอบรัฐบาล แทนประชาชนไปด้วย

ในขณะที่หนังสือพิมพ์ทุกฉบับให้ความสำคัญกับการแสดงความคิดเห็นผ่านบทความบทวิเคราะห์ในอัตราที่เท่าๆกัน นอกจากนี้หนังสือพิมพ์มติชนยังได้นำเสนอรูปแบบอื่นๆให้แก่ผู้อ่านมากที่สุดอีกด้วย

## 2. ประเด็นหลักของการนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคมที่นำเสนอในหนังสือพิมพ์ทั้ง 4 ฉบับ

หนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทยทั้ง 4 ฉบับมีการนำเสนอประเด็นของการนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคมที่มีการนำเสนอมากที่สุด คือ การเข้มงวด กวดขันของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ รองลงมาคือ การเคลื่อนไหวของฝ่ายคัดค้านและสนับสนุน ส่วนประเด็นรองลงมาคือ มาตรการด้านกฎหมาย,พ.ร.บ.สถานบริการ,นโยบายของกระทรวงมหาดไทย และการปรับปรุงของคณะปฏิวัติ พ.ศ. 2515 รองลงมาคือ ประเด็นปัญหาสังคมไร้ระเบียบ เสื่อมโทรม และประเด็นอื่นๆ เป็นอันดับสุดท้าย

สรุปได้ว่าหนังสือพิมพ์ได้ให้ความสำคัญกับการเผยแพร่เนื้อหาการจัดระเบียบสังคม มีประเด็นการเข้มงวด กวดขัน ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆเป็นอย่างมากซึ่งเป็นสิ่งที่แสดงให้เห็นการเอาจริงเอาจังในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ เป็นการเน้นประเด็นเกี่ยวกับความเคลื่อนไหวเกี่ยวกับการทำงานของเจ้าหน้าที่ และเป็นการสร้างภาพของความน่าเกรงขามของเจ้าหน้าที่ นอกจากนี้ยังให้ความสำคัญต่อ การรายงานเหตุการณ์ความเคลื่อนไหวของฝ่ายคัดค้านและสนับสนุนในตลอดระยะเวลาที่มีเกิดข้อขัดแย้งของทั้งสองฝ่าย เช่น กรณีการประท้วงของผู้ประกอบการสถาบันเทิง เป็นต้น

นอกจากนี้เมื่อพิจารณาแยกแต่ละฉบับจะสังเกตได้ว่าหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทยถึง 3 ฉบับได้แก่ ไทยรัฐ ข่าวสด และมติชน ที่นำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคมในประเด็นการเข้มงวดกวดขันของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆมากที่สุด ยกเว้น ไทยโพสต์ที่นำเสนอประเด็นการเคลื่อนไหวของฝ่ายคัดค้านและสนับสนุนมากที่สุด แสดงว่าหนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ให้ความสำคัญแก่การนำเสนอความเคลื่อนไหวของฝ่ายค้านและสนับสนุนมากกว่า แสดงให้เห็นบุคลิกของหนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ที่แตกต่างออกไปจากฉบับอื่นๆ คือ ต้องการที่จะเป็นใช้พื้นที่ในหนังสือพิมพ์เป็นสื่อกลางการแสดงความคิดเห็นของฝ่ายคัดค้านและสนับสนุน ซึ่งมองได้ว่าหนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ให้ความสำคัญแก่ความคิดเห็นของประชาชนในสังคมเป็นอย่างมาก เช่น “ปว.ว่าด้วยจัด

ระเบียบเด็ก” (ประกาศของคณะปฏิวัติ หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ 22 พฤศจิกายน 2544) มีการนำเสนอประกาศของคณะปฏิวัติ และในตอนท้ายมีการนำเสนอความคิดเห็นของบุคคล 4 คนทั้งฝ่ายสนับสนุนและคัดค้านต่อ ประกาศนี้ ได้แก่ ร.ต.อ.ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ ที่เห็นด้วย ส่วนคนที่ไม่เห็นด้วยหรือคัดค้านมี 3 คน คือ นายชวณ หลีกภัย, นายมนตรี สันทวิชช์ และนายสมยศ สุราษฎร์

มีข้อคิดเห็นที่น่าสนใจ จาก มติชนรายสัปดาห์ คอลัมน์ ชกคาดเชือก วันที่ 26 พฤศจิกายน 2544 ได้กล่าวถึง กลุ่มที่คัดค้านและสนับสนุนการจัดระเบียบสังคมว่า “นโยบายจัดระเบียบสังคมของ ร.ต.อ.ประชัย จะสร้างความพึงพอใจให้แก่ผู้คนในสังคมส่วนใหญ่ แต่ก็ไม่ใช่ทั้งหมด แต่โดยรวมแล้วเห็นด้วย เพราะเป็นที่ยอมรับว่าสังคมไทยเราก้าวสู่จุดแหลกเหลวเกินจะปล่อยให้ดำเนินต่อไป ขณะที่ฝ่ายไม่เห็นด้วย อาจจะแยกได้เป็น 2-3 กลุ่ม กลุ่มหนึ่งนั้นแน่นอน คือเจ้าของธุรกิจสถานบริการ พวกทำมาหากินกับคนราตรี นักร้องนักดนตรี เพื่อชีวิตชาวกาแฟ รวมทั้งพวกที่มีผลประโยชน์กับธุรกิจฟุ่มเฟือยซึ่งควบคู่ไปกับการเที่ยวเตร่ของชนกลางคืน พวกนี้คัดค้านเพราะสูญเสียผลประโยชน์ เป็นเสียงคัดค้านที่ไว้น้ำหนัก เอาแต่ได้อย่างไร้ความรับผิดชอบต่อชีวิต เขาชนลูกหลาน พวกที่คัดค้านด้วยจุดยืนแห่งผลประโยชน์นี้ยังอ้างรวมถึงบรรดานักการเมืองส่วนใหญ่คนในรัฐบาลด้วยตนเอง จึงทำให้นโยบายจัดระเบียบสังคมของ ร.ต.อ.ดำเนินไปอย่างโดดเดี่ยวเดี่ยวดาย ไม่มีมาตรการอื่นๆ ในภาครัฐบาลมาสนับสนุนรองรับ อีกกลุ่มที่คัดค้านจัดระเบียบสังคม คือพวกที่มีแนวคิดเสรีนิยมจัด ไม่ยอมรับการแก้ปัญหาด้วยการตีกรอบกฏกติกา พวกนี้จะมองร.ต.อ.ประชัย ว่าการจัดระเบียบ ก็คือ พวก ระเบียบจัด

ในขณะที่หนังสือพิมพ์ทั้ง 4 ชื่อฉบับนำเสนอประเด็นรองลงมาเหมือนกันคือ ประเด็นมาตรการด้านกฎหมาย, พรบ.สถานบริการ, นโยบายของกระทรวงมหาดไทย และการปรับปรุงของคณะปฏิวัติ ประเด็นนี้เป็นประเด็นที่มีความสำคัญเนื่องจากจะทำให้ประชาชนได้เกิดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายการจัดระเบียบสังคมมากขึ้น หนังสือพิมพ์ทุกฉบับจึง ให้ความสำคัญเช่นกัน

ส่วน ประเด็นการเข้มงวดกวดขันของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ นั้น หนังสือพิมพ์ข่าวสดและไทยโพสต์นำเสนอเป็นอันดับที่ 3 ในขณะที่ หนังสือพิมพ์ไทยรัฐและมติชนนำเสนอประเด็นการเคลื่อนไหวของฝ่ายคัดค้านและสนับสนุนเป็นอันดับที่ 3

วิเคราะห์ได้ว่า หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ ให้ความสำคัญของประเด็นการเข้มงวดกวดขันของเจ้าหน้าที่ น้อยกว่า หนังสือพิมพ์ ไทยรัฐ ข่าวสด และมติชน จึงมีการนำเสนอเป็นอันดับที่ 3 ในขณะที่อีก 3 ชื่อฉบับ ให้ความสำคัญเป็นอันดับแรก เนื่องจากหนังสือพิมพ์ไทยโพสต์เน้นการนำเสนอประเด็นการเคลื่อนไหวของฝ่ายสนับสนุนและคัดค้านมากกว่า

ส่วนประเด็นปัญหาสังคมไร้ระเบียบเสื่อมโทรม หนังสือพิมพ์ทั้ง 3 ชื่อฉบับนำเสนอแนะนำเสนอเป็นอันดับที่ 4 ยกเว้นหนังสือพิมพ์ไทยโพสต์นำเสนอประเด็นอื่นๆ เช่น “เซอร์ไพรส์ แอทแทค ห้ามออกนอกบ้าน” (คอลัมน์ อีสราภาพแห่งความคิด หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ 22 พฤศจิกายน

2544) วิจารณ์ว่า การห้ามเด็กออกนอกบ้าน อาจเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล แต่ไม่มีรายละเอียดของกฎหมาย

ในขณะที่กลุ่มบุคคลในสังคมส่วนใหญ่กำลังถึงเรื่องการนำเสนอประเด็นเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคมของหนังสือพิมพ์เป็นอย่างมาก ดังข้อคิดเห็นของ นายณรงค์ นุ่นทอง สว.จังหวัด นครศรีธรรมราช แนะนำว่า “อยากให้หนังสือพิมพ์เสนอในลักษณะที่กว้างขวางและครอบคลุมและให้ความรู้แก่ผู้ปกครอง แก่เยาวชน ที่ผ่านมามีแนวโน้มน้อยไปหน่อย สื่อก็เป็นระยะๆ เพียงแต่อยากให้เสนอให้ต่อเนื่อง อาจจะเขียนเป็นบทความ เพราะข่าวบางทีมีอะไรที่สำคัญกว่ามากลบ มันก็เหยียบหายไป แต่ผมอยากให้นำเสนอในเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง และเสนอแนะในทางที่สร้างสรรค์”

นายปริญญา ชูมณี นักศึกษาคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ก็มีความเห็นต่อประเด็นการนำเสนอว่า “หนังสือพิมพ์ควรให้ความสำคัญต่อทุกอย่างแต่ควรให้นำน้ำหนักความสำคัญทุกอย่างอย่างเท่าเทียมกัน เพราะว่าประเด็นบางประเด็นเป็นเพียงเล็กน้อย พอเกิดขึ้นมาก็จะเป็นไฟลามทุ่ง มันประกอบกัน มาตรการกฎหมาย คือมาตรการที่จะแก้ไขปัญหา ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือสังคมซึ่งมันจะโยงใยกันเป็นลูกโซ่ แล้วเราควรจะให้ ความสำคัญแก่ทุกๆ ประเด็นที่เกิดขึ้น การจัดระเบียบสังคมที่สมบูรณ์มากขึ้น ”

ส่วนประเด็นอันดับที่ 5 หนังสือพิมพ์ข่าวสดและมติชนนำเสนอประเด็นอื่นๆ เหมือนกันทั้ง 2 ชื่อฉบับ ในขณะที่ ไทยรัฐนำเสนอประเด็นภัยของสังคมที่ตามมา ส่วนหนังสือพิมพ์ไทยโพสต์นำเสนอประเด็นปัญหาสังคมไร้เบียบเสื่อมโทรม

ส่วนอันดับสุดท้าย หนังสือพิมพ์ไทยรัฐนำเสนอประเด็นอื่นๆ เช่น “บ้าน สถาบันเทิด” (ข่าว หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ 21 พฤศจิกายน 2544) เป็นประเด็นเกี่ยวกับการขึ้นกระชูดถาม นายกฯ ในการไม่ขอให้มีสถาบันเทิดในจังหวัด ในขณะที่หนังสือพิมพ์อีก 3 ฉบับคือ ข่าวสด มติชน และไทยโพสต์ นำเสนอประเด็นภัยของสังคมที่ตามมาเป็นอันดับสุดท้าย

วิเคราะห์ได้ว่า หนังสือพิมพ์ทุกฉบับมุ่งเสนอประเด็นภัยของสังคมที่ตามมา หรือภัยที่นำมาเป็นห่วง เป็นอันดับท้ายซึ่ง เป็นผลที่เกิดจากปัญหาต่างๆ ในสังคม ที่จะนำมาสู่ปัญหาอื่นๆ เช่น ยาเสพติด, ทำแท้งเถื่อน, ดั้มเหล้า เบียร์ เป็นต้น ซึ่งเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นไม่มากเท่ากับ เหตุการณ์ การเข้มงวด กวดขันของเจ้าหน้าที่ ซึ่งทราบได้จากผลการวิจัยการนำเสนอประเด็นของหนังสือพิมพ์ สังเกตจากการนำเสนอเนื้อหาข่าว ช่วง กันยายน 2544- พฤศจิกายน 2545 จะพบว่ามีข่าวที่เกี่ยวกับการเข้มงวด กวดขัน การออกตรวจตราของเจ้าหน้าที่ มากที่สุดในช่วงนี้

ความคิดเห็นของนายรัฐกร ใจเสื่อ นักศึกษาชั้นปี 2 คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ให้ความสำคัญกับการนำเสนอประเด็นภัยของสังคมของหนังสือพิมพ์ว่า “หนังสือพิมพ์น่าจะเสนอในทางที่สร้างสรรค์ ส่งเสริมช่วยบรรณงค์ให้คนหันมาใส่ใจกับการจัดระเบียบสังคมถ้าเกิดเขาจะไม่พูดในแง่เสียหรือทำลาย หรือแง่ลบของสังคมนะ เช่น การจะไปอย่าง

นี้จะมีวิธีป้องกันอย่างไร ไปเที่ยวได้ แต่การที่ทำได้มาแล้วจนเกินเหตุมันก็ไม่สมควร น่าจะนำไปในทางที่ดีแล้วคนก็จะปฏิบัติไปในทางที่ดี”

### 3. ทิศทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมของหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทย ทั้ง 4 ชื่อฉบับ

จากการศึกษาจากรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ข่าวพบว่า นำเสนอทิศทางการนำเสนอที่เป็นกลางมากที่สุด รองลงมาคือ ทิศทางการนำเสนอที่เป็นบวก ส่วนทิศทางการนำเสนอที่เป็นลบ มีการนำเสนอเป็นอันดับสุดท้าย

เมื่อพิจารณาทีละชื่อฉบับจะสังเกตได้ว่า

หนังสือพิมพ์มติชน มีทิศทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นกลางมากที่สุด ตามด้วยทิศทางที่เป็น บวก และลบตามลำดับ แสดงให้เห็นถึงท่าทีของหนังสือพิมพ์มติชนที่มีต่อการจัดระเบียบสังคม ในทางที่ไม่เข้าข้างฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง เป็นสื่อกลางให้กับสังคมมากที่สุด

ส่วนหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ มีทิศทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นบวกมากที่สุด อันดับรองลงมา คือ ลบ และ ทิศทางที่เป็นกลาง เป็นอันดับสุดท้าย แสดงว่า หนังสือพิมพ์ไทยรัฐแสดงความคิดเห็นผ่านรูปแบบอื่นๆที่ไม่ใช่ข่าว โดยมีท่าทีที่มีสนับสนุนกับนโยบายการจัดระเบียบสังคมมากที่สุด

ในขณะที่หนังสือพิมพ์ข่าวสดมีทิศทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นลบมากที่สุด อันดับรองลงมาคือ ทิศทางที่เป็นบวกและกลาง ในอัตราที่เท่ากัน

หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ มีทิศทางการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมที่เป็นลบมากที่สุด ตามด้วย ทิศทางที่เป็นบวกและเป็นกลาง ในอัตราที่เท่ากัน

แสดงให้เห็นถึง หนังสือพิมพ์ทั้งสองฉบับนี้ ได้แก่ ข่าวสด และไทยโพสต์ แสดงความคิดเห็นต่อการจัดระเบียบสังคมผ่านรูปแบบอื่นๆที่ไม่ใช่ข่าว โดยมีท่าทีที่เป็นลบต่อการจัดระเบียบสังคม ซึ่งในสาระสำคัญแล้ว เป็นข้อบกพร่องบางประการในการจัดระเบียบสังคม และนำมาสู่ความไม่เห็นด้วย และท่าทีที่เป็นลบ เช่น การละเมิดสิทธิส่วนบุคคล ที่เกิดขึ้นจาก ประกาศคณะปฏิวัติ 2515

มีข้อคิดเห็นที่น่าสนใจ เกี่ยวกับข้อเสียบางประการของการจัดระเบียบสังคม โดยเฉพาะประกาศของคณะปฏิวัตินี้ ดังปรากฏใน คอลัมน์ หมายเหตุประชาชน มติชนสุดสัปดาห์ 26 พฤศจิกายน 2544 “สิทธิของมนุษยชนที่คนไทยควรมีสิทธิในการเดินทางไปไหนมาไหนก็ได้ ไม่ควรกำหนดอายุหรือเวลา และเสนอว่าการแก้ปัญหาให้ไปเน้นที่การควบคุมสถานบริการ”

#### 4. การวิเคราะห์บทบาทหน้าที่ของหนังสือพิมพ์จากรูปแบบการนำเสนอ และ ประเด็นการนำเสนอ

การวิเคราะห์บทบาทหน้าที่ของหนังสือพิมพ์ที่สะท้อนจากรูปแบบการนำเสนอ และ ประเด็นการนำเสนอ เพื่อที่จะตอบคำถามนำวิจัยที่ว่า การนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมนั้น หนังสือพิมพ์ได้ทำหน้าที่อย่างไรบ้าง ซึ่งในกรณีนี้ การนำเสนออาจทำหน้าที่ได้หลายหน้าที่ในคราว เดียวกัน

จากการศึกษาพบว่าบทบาทหน้าที่ที่หนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทยทั้ง 4 ชื่อฉบับใช้ในการ นำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมมากที่สุด คือ บทบาทหน้าที่ ให้ข่าวสาร ให้ความรู้ ความเข้าใจ ให้การศึกษาแก่ประชาชนในเรื่องการจัดระเบียบสังคม รองลงมาคือ บทบาทหน้าที่สร้างสถานภาพ ของบุคคล ส่วนบทบาทหน้าที่ เป็นเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของฝ่ายสนับสนุนและคัดค้าน รอง ลงมาคือ บทบาทหน้าที่ ทำให้สังคมมีความขัดแย้งน้อยลง รองลงมาคือ บทบาทหน้าที่ปลุกจิต สำนึกให้ตระหนักถึงความสำคัญของการจัดระเบียบสังคม และบทบาทหน้าที่ขยายนโยบายของรัฐบาล ให้เป็นที่เข้าใจ เป็นอันดับสุดท้าย

การที่หนังสือพิมพ์มีบทบาทหน้าที่ ให้ข่าวสาร ให้ความรู้ ความเข้าใจ ให้การศึกษาแก่ ประชาชนในเรื่องการจัดระเบียบสังคมมากที่สุด ทราบจาก ผลการวิจัยจากรูปแบบการนำเสนอ และ ประเด็นการนำเสนอ ที่นำเสนอ เกี่ยวกับ มาตรการด้านกฎหมาย,ความเคลื่อนไหว ของเหตุการณ์ที่ เกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคม ,การเสนอข่าว ข้อเท็จจริง เนื่องจากหนังสือพิมพ์ทั้ง 4 ชื่อฉบับเน้นที่ จะตอบสนองความต้องการข้อมูล ข่าวสารของคนในสังคมมากที่สุด สอดคล้องกับบริบททางสังคม ไทย ที่ผู้บริโภคข่าวสารต้องการบริโภคข่าวสารมากขึ้น มีความน่าสนใจ โดยการรายงานเหตุการณ์ ที่เกิดขึ้น ซึ่งบรรณาธิการเห็นพ้องว่าประชาชนควรรับทราบ มีคุณค่าข่าวคือ มีความใกล้ชิดกับ ประชาชน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคนในสังคมอย่างมาก

บทบาทการให้ข่าวสาร ให้ความรู้ ความเข้าใจ ให้การศึกษา นี้ พบมากที่สุดในรูปแบบการนำ เสนอ ผ่าน รูปแบบของ “ข่าว” เป็นส่วนมากของหนังสือพิมพ์ทั้ง 4 ฉบับ

บทบาทหน้าที่การสร้างสถานภาพของบุคคล นั้น มีมากเป็นอันดับที่สอง โดยพิจารณา ความสัมพันธ์กับรูปแบบ และประเด็นการนำเสนอ ที่มีกรเอ่ยถึง บุคคลในข่าว เป็นการสร้างชื่อเสียง ให้ประชาชนได้รู้จักมากขึ้น สถานภาพของบุคคลในที่นี้ ที่เด่นชัดที่สุด คือ ร.ต.อ. ประชัช เปี่ยมสมบูรณ์ในฐานะ ที่เป็นผู้แนะนำแนวความคิดการจัดระเบียบสังคมมาใช้ในประเทศไทยในสมัยนี้ ซึ่ง ในรูปแบบข่าว ก็ช่วยสร้างสถานภาพของบุคคล นอกจากนี้ยังมีคอลัมน์ หรือบทความที่เกี่ยวกับ ร.ต.อ. ประชัช เปี่ยมสมบูรณ์ด้วย รวมทั้งสถานภาพของรัฐบาลของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตรด้วย

ซึ่งสอดคล้องกับความคิดเห็นของ คุณบุญเลิศ ช่างใหญ่ บรรณาธิการอาวุโส

มติชนสุดสัปดาห์ที่ว่า “ปัญหาต่างๆในทางสังคมก็มีมากและก็รุนแรงขึ้นทุกขณะ จนกระทั่งอยู่ในภาวะวิกฤตในหลายๆด้านแต่ก็นโยบายของภาครัฐนี้ยังไม่เคยปรากฏว่ามีรัฐบาลชุดใดให้ความสำคัญอย่างจริงจัง และก็มีมาตรการที่เป็นรูปธรรมลงมาเพื่อที่จะป้องกันหรือแก้ไขปัญหาเหล่านี้ครับ”

แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลชุดปัจจุบันนี้ ได้รับสถานภาพคือ เป็นผู้ริเริ่มในการให้ความสำคัญกับกฎหมาย และมาตรการที่จะนำมาใช้ในการจัดระเบียบสังคม

“หนังสือพิมพ์โดยทั่วไปรวมทั้งสื่อมวลชนแขนงอื่นๆทำหน้าที่ในการรายงานการนำเสนอ นโยบายนี้และแสดงความคิดเห็นสนับสนุนนโยบายนี้ แทบจะไม่มีสื่อมวลชนแขนงใดหรือหนังสือพิมพ์ฉบับใดเลยที่จะมีความเห็นแย้งหรือไม่เห็นด้วย จากการสนับสนุนในนโยบายและสนับสนุน ร.ต.อ.ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ ทำให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านนี้ได้รับการยอมรับสนับสนุนจนกระทั่งกลายเป็นรัฐมนตรีขวัญใจของประชาชน ผลการสำรวจนี้จะแนบความนิยมขึ้นมาอยู่ในระดับสูงมากที่สุดทีเดียว”

จาก พาดหัวข่าว หนังสือพิมพ์ มติชน วันที่ 5 ธันวาคม 2544 “รัฐมนตรีไม่บรรทัด จัดระเบียบสังคม” คำว่า “รัฐมนตรีไม่บรรทัด” นั้น ถือเป็นสถานภาพของบุคคลที่ หนังสือพิมพ์เป็นผู้กำหนดขึ้นมาโดยใช้การพาดหัวข่าว แทนตัว ร.ต.อ.ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์

บทบาทการเป็นเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของฝ่ายสนับสนุนและคัดค้าน มีการนำเสนอเป็นอันดับที่สาม วิเคราะห์ได้ว่า ประเด็นเกี่ยวกับนโยบายจัดระเบียบสังคม เป็นประเด็นที่มีทั้งฝ่ายสนับสนุนและคัดค้าน จากคนในสังคมหลายฝ่าย ซึ่งสื่อหนังสือพิมพ์เป็นตัวกลางในการใช้พื้นที่เป็นเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของฝ่ายสนับสนุนและคัดค้าน และมักจะสอดคล้องกับ ประเด็นของความเคลื่อนไหวของฝ่ายค้านและสนับสนุน เช่น ออกมาในรูปแบบของ บทความ แสดงความคิดเห็นของบุคคลหลายฝ่ายต่อเรื่องนี้ ว่ามีท่าทีเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร

บทบาทหน้าที่ทำให้สังคมมีความขัดแย้งน้อยลง เป็นอันดับที่สี่ วิเคราะห์ได้ว่า หนังสือพิมพ์ มีบทบาทในเรื่องนี้พอสมควร ในการนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคม ในประเด็นที่ช่วยบรรเทาความขัดแย้งของคนในสังคม ทำให้คนในสังคมเกิดความเข้าใจต่อกันมากขึ้น เช่น การนำเอาจดหมายของ นายเสนาะ เทียนทอง มาชี้แจง ถึงกรณีการคัดค้าน แนวความคิดของ ร.ต.อ.ประชัย ซึ่งจริงแล้ว ไม่ได้คัดค้านทั้งหมด

บทบาทหน้าที่ในการปลูกจิตสำนึกให้ตระหนักถึงความสำคัญของการจัดระเบียบสังคม เป็นอันดับที่ห้า วิเคราะห์ได้ว่า หนังสือพิมพ์ให้ความสำคัญแก่เรื่องนี้ เพียงเล็กน้อย เนื่องจากไปเน้นที่การให้ข่าวสาร ความรู้ ความเข้าใจ และให้การศึกษาเป็นหลัก เนื่องจากเรื่องนี้เป็นเรื่องใหม่ อยู่

ในความสัมพันธ์ของประชาชน จึงควรให้ประชาชนได้เข้าใจในเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นมากกว่า แล้วจึงค่อยปลุกจิตสำนึก

ในขณะที่ นายปริญญา ชุมณี นักศึกษาคณะนิติศาสตร์ ชั้นปี 3 มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์มีความเห็นว่า “หนังสือพิมพ์ มีส่วนในการปลุกจิตสำนึกเพราะว่าข้อความในหนังสือพิมพ์เป็นข้อความที่น่าเชื่อถือ การที่ทำให้ประชาชนรู้สึกถึงการที่เราใส่ข้อความที่คลั่งลงไปหนังสือพิมพ์ประชาชนอ่านทุกวันๆ ก็ได้ให้ความรู้เกี่ยวกับความไม่ดีของสังคมที่เป็นอยู่ แบบตรงไปตรงมากับประชาชนมากที่สุด อยากให้ประชาชนมีจิตสำนึกโดยที่ให้สื่อคอยกระตุ้นในสิ่งที่คือ ป้อนแต่สิ่งที่คลั่งเข้าไป อยากให้สื่อเป็นกระบอกเสียงประชาชนว่าในพื้นที่นั้นมีสิ่งผิดกฎหมายหรือเปล่า ประชาชนได้รู้ว่าเป็นสิ่งที่ไม่ดีนะ สื่อหนังสือพิมพ์ก็จะเป็นตัวแทนต่อประชาชน เมื่อมีการแพร่ข่าวออกไปตำรวจก็จะได้รู้ และทั่วทั้งประเทศก็จะเห็น บ้านเมืองก็จะติดตามเพราะจะอยู่ไม่ได้ เมื่อไม่ให้คำถามเหล่านั้นตอบไปสู่ประชาชน ”

บทบาทหน้าที่ในการช่วยขยายนโยบายของรัฐบาลให้เป็นที่เข้าใจนั้นเป็นอันดับสุดท้ายวิเคราะห์ได้ว่า หนังสือพิมพ์สะท้อนบทบาทหน้าที่นี้ผ่านรูปแบบของข่าวมากที่สุด ในช่วงที่มีการนำนโยบายการจัดระเบียบสังคมมาใช้ก็มีการนำเสนอเกี่ยวกับเรื่องนี้ แต่เมื่อมีเหตุการณ์อื่นๆ เช่น การจับกุมของเจ้าหน้าที่ตำรวจ การช่วยขยายนโยบายของรัฐบาลจึงมีบทบาทไม่มากเท่ากับบทบาทอื่นๆ โดยเฉพาะหลังจากมีการควบคุมสถานบันเทิงเกิดขึ้น จึงต้องมีการรายงานผลการตรวจจับของเจ้าหน้าที่ มากกว่าที่จะมานำเสนอแต่่นโยบายเพียงอย่างเดียว

จากการศึกษาพบว่าหนังสือพิมพ์นำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมเป็นไปแนวทางที่เน้นการให้ข่าวสาร ความรู้ ความเข้าใจ ให้การศึกษาแก่ประชาชนมากที่สุด และยังเน้นเรื่องของการเข้มงวดกวดขัน ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ สำหรับการสร้างสถานภาพของบุคคล หนังสือพิมพ์สามารถทำหน้าที่ได้อย่างชัดเจน คือสร้างชื่อเสียงให้แก่บุคคลได้ โดยอาจจะใช้วิธียกย่องหรือเอ่ยถึงอยู่เสมอเท่ากับว่าช่วยสร้างความสนใจให้เกิดขึ้นแก่ตัวบุคคลซึ่งหมายถึงบุคคลผู้นั้นอาจกลายเป็นผู้นำประเทศต่อไปได้ซึ่งในที่นี้ คือ ร.ต.อ.ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์ และรัฐบาลที่ได้รับการสร้างสถานภาพไปพร้อมกับ การนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมของหนังสือพิมพ์ ทั้ง 4 ชื่อฉบับ

จากแนวคิดเรื่องความสำคัญของสื่อมวลชนที่จะช่วยพัฒนาประเทศ วิลเบอร์ แชม (Wilbur Schamm, 1964:127-144) ได้กล่าวสนับสนุนแนวคิดเรื่องความสำคัญของสื่อมวลชนที่จะช่วยพัฒนาประเทศนี้ในหนังสือ Mass Media and National Development ว่า

1.เป็นยามตรวจสอบ (The mass media as watchman) คือการให้ข่าวสารและอธิบายเหตุการณ์ต่างๆว่าลดหน้าไปเพียงใด หน้าที่นี้สื่อมวลชนต่างๆก็ได้ทำหน้าที่อยู่แล้วซึ่งในการพัฒนา



ประเทศก็เช่นกัน ถ้าขาดสื่อมวลชนข่าวสารการพัฒนาประเทศก็จะถึงหมู่ประชาชนได้ช้ากว่ากำหนด ซึ่งผลอาจจะทำให้แผนการพัฒนาล่างๆ ล้มเหลวได้

หนังสือพิมพ์ทั้ง 4 ชื่อฉบับนำเสนอประเด็นเกี่ยวกับการเข้มงวดกวดขันของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ และ มีบทบาทหน้าที่ในการให้ข่าวสาร ให้ความรู้ ความเข้าใจ ให้การศึกษาเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคมแก่ประชาชนเป็นอันดับแรกทำให้ทราบว่าหนังสือพิมพ์ตระหนักถึงทำหน้าที่ในการให้ข่าวสารและอธิบายถึงความรุดหน้าเหตุการณ์การจัดระเบียบสังคม

2. เป็นผู้ออกให้เกิดความน่าสนใจขึ้น (The mass media can focus attention) หมายถึงว่า สื่อมวลชนจะเป็นผู้นำเอาสิ่งต่างๆ มาทำให้เป็นที่น่าสนใจขึ้น ซึ่งในประเทศที่กำลังพัฒนาสามารถสร้างสื่อมวลชนให้มีบทบาทที่สำคัญที่ทำให้การพัฒนาประเทศเป็นสิ่งที่น่าสนใจแก่ประชาชนได้

หนังสือพิมพ์ทั้ง 4 ชื่อฉบับยังให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ไม่มากนัก สังเกตได้จาก บทบาทหน้าที่ในการปลุกจิตสำนึกให้ตระหนักถึงความสำคัญของการจัดระเบียบสังคม มีเพียงร้อยละ 9.34 เป็นอันดับที่ห้า ซึ่งเป็นการช่วยให้ประชาชนในสังคมเกิดความเห็นอกเห็นใจกัน ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญในการพัฒนาเพื่อให้เกิดความอยากที่จะร่วมมือกัน

3. ช่วยทำให้เกิดกระบวนการตัดสินใจในทางอ้อมทั้งในแง่ทัศนคติและค่านิยมต่างๆ (The mass media can help only indirectly to change strongly held attitude or valued practices)

สื่อมวลชนจะเป็นตัวกระตุ้นในทางอ้อมให้ประชาชนเกิดการเปลี่ยนทัศนคติและค่านิยมเดิม ถึงแม้ว่าจะไม่มีใครพิสูจน์ได้แน่ชัดว่า สื่อมวลชนสามารถเปลี่ยนค่านิยมและทัศนคติที่ผูกฝังแน่นอยู่ในหมู่ประชาชนได้สำเร็จ แต่สื่อมวลชนก็เข้ามามีบทบาทในการเปลี่ยนแปลงในทางอ้อม กระบวนการตัดสินใจในการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญนั้นต้องอาศัยสื่อบุคคลเป็นสื่อที่สำคัญ

คุณบุญเลิศ ช่างใหญ่ ได้ให้ความเห็นที่สอดคล้องต่อเรื่องนี้ว่า “เราก็ให้การสนับสนุนนโยบายนี้ และเราก็คอยตรวจตราตรวจสอบว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง คือ นายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัดสนองนโยบายของกระทรวงมหาดไทยอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอหรือไม่ ด้วยการเสนอข่าวสาร แล้วก็ด้วยการแสดงความคิดเห็นนะครบขมะเดียวกันก็พูดถึงสภาพปัญหาของสังคมที่ต้องช่วยกันทุกฝ่าย ตั้งแต่ผู้ปกครองที่อยู่ในครอบครัวรวมไปถึงครูบาอาจารย์ในฐานะที่เป็นผู้สอน ให้การศึกษาอบรมให้ความรู้กับศิษย์ซึ่งอยู่ในวัยรุ่น ให้ช่วยกันเป็นหูเป็นตา ให้ช่วยกันดูแล จึงจะทำให้ นโยบายนี้เป็นจริงเป็นจังมากขึ้น อันจะเกิดผลดีต่อเยาวชนของเรา ” ซึ่งเสนอแนะให้ตระหนักถึงความสำคัญของสื่อบุคคลเช่นกัน

4. สื่อมวลชนสามารถสร้างสถานภาพให้บุคคลได้ (The mass media can confer status) หมายถึงว่าสื่อมวลชนสามารถสร้างชื่อเสียงให้แก่บุคคลได้ โดยอาจจะใช้วิธียกย่องหรือเอ่ยถึงอยู่

เสมอ เท่ากับว่าสื่อมวลชนช่วยสร้างความสนใจให้เกิดขึ้นแก่ตัวบุคคลซึ่งหมายถึงบุคคลผู้นั้นอาจจะกลายเป็นผู้นำในการพัฒนาประเทศต่อไปได้

หนังสือพิมพ์ทั้ง 4 ชื่อฉบับได้ให้ความสำคัญกับเรื่องนี้เป็นอย่างมาก ดังจะสังเกตได้จากผลการวิจัย คือ บทบาทหน้าที่การสร้างสถานภาพของบุคคล ทั้ง ร.ต.อ.ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ และคณะรัฐบาลมีถึงร้อยละ 18.06 เป็นอันดับที่สอง และคุณบุญเลิศ ช่างใหญ่ บรรณาธิการอาวุโส มติชนสุดสัปดาห์ ก็มีความเห็นที่สอดคล้องกับเรื่องนี้ว่า “นโยบายของภาครัฐนี้ยังไม่เคยปรากฏว่ามีรัฐบาลชุดใดให้ความสำคัญอย่างจริงจัง และก็มีมาตรการที่เป็นรูปธรรมลงมาเพื่อที่จะป้องกันหรือแก้ไขปัญหาล่าช้า”

“จากการสนับสนุนในนโยบายและสนับสนุน ร.ต.อ.ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ ทำให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านนี้ได้รับการยอมรับสนับสนุนจนกระทั่งกลายเป็นรัฐมนตรีขวัญใจของประชาชน ผลการสำรวจนี้จะแนบความนิยมขึ้นมาอยู่ในระดับสูงมากทีเดียว”

5.สามารถขยายนโยบายของรัฐบาลให้เป็นที่เข้าใจหรืออภิปรายกันกว้างขวางขึ้นในหมู่ประชาชนแต่ละท้องถิ่นได้ (The mass media can broaden the policy dialogue) ความคิดเห็นหรือแนวนโยบายของรัฐบาลในการบริหารประเทศย่อมเป็นที่น่าสนใจแก่ประชาชนเป็นอันมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในท้องถิ่นของตนเองว่าจะมีแผนหรือนโยบายในการพัฒนาอย่างไร เมื่อสื่อมวลชนได้ช่วยขยายความหรือถ่ายทอดออกไปอย่างกว้างขวาง แล้วประชาชนก็ย่อมจะแสดงความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามได้ง่าย

จากการวิจัย หนังสือพิมพ์ทั้ง 4 ชื่อฉบับยังมีบทบาทหน้าที่ในเรื่องนี้ไม่เพียงพอ จากผลที่ได้คือ หน้าที่ขยายนโยบายของรัฐบาลให้เป็นที่เข้าใจ มีเพียงร้อยละ 8.25 ซึ่งเป็นอันดับสุดท้าย นอกจากนี้ ควรที่จะทำหน้าที่คอยตรวจสอบนโยบายของรัฐด้วย จากความเห็นของนายสุทธิชัย ยุงทอง “หนังสือพิมพ์มีหน้าที่ก็คือว่า คอยตรวจสอบว่า นโยบายนี้มีผลในทางปฏิบัติมากน้อยแค่ไหน แล้วก็เจ้าหน้าที่รัฐในระดับนโยบายให้ความเอาใจจริงเอาใจ ชำรง อดทนมากน้อยแค่ไหน แค่นั้นเอง”

ดังนั้นหนังสือพิมพ์ควรทำหน้าที่นี้ให้มากขึ้น เพื่อช่วยขยายนโยบายของรัฐบาลให้เป็นที่เข้าใจอย่างกว้างขวาง เพื่อให้ประชาชนเข้าใจ และพร้อมที่จะปฏิบัติตามได้ง่าย

6.สื่อมวลชนสามารถควบคุมหรือบังคับให้คนในสังคมปฏิบัติไปตามบรรทัดฐานทางสังคมได้ (The mass media can enforce social norms) สิ่งใดก็ตามที่ถือว่าเป็นการกระทำที่ผิดไปจากบรรทัดฐานทางสังคม ถ้ายังไม่มีคนนำมาตีแผ่กันในหมู่ประชาชนอย่างกว้างขวางแล้ว ทุกคนในสังคมก็ดูเหมือนว่าจะมีปฏิกริยาคัดค้านหรือแสดงความไม่เห็นด้วยอยู่ในใจเท่านั้น แต่เมื่อใดก็ตามที่

สื่อมวลชนนำมาตีแผ่สู่สาธารณชน การคัดค้านอย่างออกหน้า ก็จะเกิดขึ้นทันทีซึ่งเท่ากับว่าสื่อมวลชนได้ช่วยให้สังคมอยู่ในกรอบหรือบรรทัดฐานที่วางไว้ได้

มีข้อคิดเห็นที่สอดคล้อง กับเรื่องนี้ จาก “ ยก 2 มือ เขียว มท.ปฎิ ส้างสังคมเสื่อมทราม” คอลัมน์หมายเหตุประชาชื่น มติชนสุดสัปดาห์ วันที่ 26 พฤศจิกายน 2544 ดังนี้ “สังคมไทยอยู่ในสภาพที่เลอะเทอะ ฟอนเฟะมากขึ้นทุกวัน ชาวชนที่อยู่ในวัยเรียน ประพฤติตัวออกนอกกรอบ ไม่เชื่อฟังพ่อแม่ การดื่มเหล้าเบียร์ สูบบุหรี่ เสพยาบ้าปรากฏกันทั่วไปในหมู่เยาวชนที่ใจแตก ร.ต.อ.ประชัย ไม่ได้เป็นคนที่มีแนวคิดดี หูดแก่ง หูดจามีเกณท์เท่านั้น หากยังปฏิบัติให้เห็นอีกด้วย จึงไม่แปลกที่ประชาชนที่ห่วงใยเยาวชน ห่วงใยสังคม ต่างออกมาประกาศสนับสนุนและให้กำลังใจกันอย่างกว้างขวาง ผมขอเป็นอีกคนหนึ่งที่จะยก 2 มือ เพื่อสนับสนุนแนวคิดการจัดระเบียบสังคมของ ร.ต.อ.ประชัย”

## ข้อจำกัดในการวิจัย

การศึกษาเรื่อง “การนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมในหนังสือพิมพ์ไทย” เป็นเรื่องที่คนในสังคมในทุกๆระดับมีส่วนเกี่ยวข้อง และนโยบายนี้เพิ่งมีการนำมาใช้อย่างจริงจัง เดิมทีเป็นกฎหมายและระเบียบปฏิบัติที่ถูกรื้อถอนมานานแล้ว เพียงแต่ไม่มีรัฐบาลชุดใดนำมาใช้บังคับอย่างจริงจัง จนมาถึงรัฐบาลชุดปัจจุบันของ พันตำรวจโท ดร.ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี และร.ต.อ.ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย นโยบายนี้จะนำมาแก้ไขปัญหาสังคมได้มากน้อยเพียงใด ต้องใช้เวลาในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และความร่วมมือของประชาชน ดังนั้นการสรุปผลสำเร็จของนโยบายนี้ อาจต้องใช้เวลาอย่างมากในการทำ การวิจัยครั้งนี้ เป็นการศึกษา นโยบายการจัดระเบียบสังคม การดำเนินงาน การปฏิบัติงาน และการนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคม ในหนังสือพิมพ์ไทย ในช่วงระยะเวลาหนึ่งซึ่งเป็นระยะเวลาในการทำวิทยานิพนธ์เท่านั้น

## ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะสำหรับการทำวิจัยครั้งต่อไป

ควรมีการศึกษาเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมในหนังสือพิมพ์ไทยต่อไป ในช่วงเวลาหลังจากการทำวิจัยครั้งนี้ (31 มกราคม 2545) เพื่อวิเคราะห์การนำเสนอเนื้อหาการจัดระเบียบสังคมในหนังสือพิมพ์ไทยต่อไป ว่ามีการจัดระเบียบสังคมในเรื่องอื่นๆหรือไม่ และประสบความสำเร็จอย่างไร