



บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาวิจัย

เนื่องด้วยปัจจุบันเป็นโลกยุคโลกาภิวัตน์หรือยุคโลกไร้พรมแดน(globalization) มีการพัฒนาเทคโนโลยีในการสื่อสารอย่างรวดเร็วเป็นผลให้ข่าวสารข้อมูลในโลกสามารถติดต่อถึงกันได้ในระยะเวลานับสั้น ซึ่งสังคมไทยก็เช่นเดียวกันที่มีการใช้เทคโนโลยีอย่างแพร่หลายในทุกวงการทั้งวงการวิชาการ สังคม เศรษฐกิจ บันเทิง ตลอดจนการนำไปใช้เพื่อประกอบการกระทำผิดกฎหมายในลักษณะต่าง ๆ กัน รวมทั้งใช้ในการเล่นการพนันฟุตบอล ดังที่ เนชั่นสุดสัปดาห์ (2543:10)ให้ความเห็นว่าผลจากการใช้เทคโนโลยีและเครื่องมือสื่อสารที่ทันสมัย เช่น โทรศัพท์มือถือ อินเทอร์เน็ต เครดิตการ์ดเข้ามาเป็นอุปกรณ์อำนวยความสะดวกในการพนัน จนกลายเป็นการพนันทางอากาศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสื่อต่าง ๆ ทั้งโทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ วิทยุ เคเบิลทีวี ได้เข้ามามีบทบาทในสังคมสูงมาก ทำให้การพนันฟุตบอล ซึ่งแต่ก่อนอยู่ในวงแคบ ๆ ได้แพร่ระบาดรุนแรงมากขึ้นและลุกลามไปอย่างรวดเร็ว

ในประเทศไทย นवलน้อย ตริรัตน์ (2539: 452) ได้ทำการศึกษาวิจัยพบว่า การพนันฟุตบอลได้เริ่มเข้ามาแพร่หลายอย่างมากในช่วงการแข่งขันฟุตบอลโลกที่ประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นเจ้าภาพเมื่อปีพ.ศ.2537(1994) ซึ่งประชาชนไทยติดตามการแข่งขันเป็นจำนวนมาก หลังจากสิ้นสุดฟุตบอลโลกความสนใจได้มุ่งไปที่การแข่งขันในทวีปยุโรป เช่น การแข่งขันชิงแชมป์ฟุตบอลแห่งชาติยุโรปและการจัดแข่งขันตามสโมสรในแต่ละประเทศ ความนิยมในฟุตบอลยุโรปของประชาชนมีอยู่ในระดับสูงเพราะประกอบด้วยผู้เล่นที่มีชื่อเสียงระดับโลก การแข่งขันฟุตบอลยุโรปจึงมีมาตรฐานสูงเป็นที่นิยมชมชอบและติดตามไปทั่วโลก สำหรับประชาชนไทย นั้น จะให้ความนิยมต่อการแข่งขันในระดับสโมสรกับการแข่งขันในพรีเมียร์ลีกของอังกฤษมากที่สุด

ส่วนองอาจ ชัยเพชรโยธิน (2541: 1) ให้ความเห็นว่า ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขันฟุตบอลจากต่างประเทศ เช่น หนังสือพิมพ์ อุปกรณ์การกีฬาและของที่ระลึกจากการแข่งขันฟุตบอลได้มีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว การถ่ายทอดการแข่งขันฟุตบอลทางสื่อโทรทัศน์

จนกลายเป็นธุรกิจบันเทิงที่ประชาชนไทยจำนวนมากนิยมและในขณะเดียวกันก็ได้มีเจ้ามือพนันฟุตบอลหรือที่เรียกว่า “โต๊ะพนันบอล” ตั้งเครือข่ายรับพนันฟุตบอลอย่างกว้างขวาง ก่อให้เกิดรายได้จากกิจกรรมการพนันฟุตบอลจำนวนมาก

การพนันฟุตบอลได้มีการพัฒนาวิธีการและเทคนิคการเล่นการพนันฟุตบอลมาตลอด ดังที่ เดลินิวส์ (2543: 5) กล่าวไว้ว่า การพนันฟุตบอลทุกวันนี้ มีหลายรูปแบบชนิดที่ว่าทุกวินาทีในเกมการแข่งขันต้องมีการพนัน เช่น พนันกันว่าทีมใดจะยิงประตูก่อน ทีมใดจะเตะมุมก่อน ทีมใดจะทุ่มก่อน หรือสิ้นสุดการแข่งขันคู่นี้จะมีใบแดงและ/หรือใบเหลืองกี่ใบ เป็นต้น และได้มีการใช้ “ความน่าเชื่อถือ” หรือ ระบบเครดิตเป็นตัวกำหนดการเล่น ซึ่ง เนชั่นสุดสัปดาห์ (2541: 8-9) กล่าวไว้ว่า การพนันฟุตบอลได้มีตัวแทนหลูกค้าและรับแทงพนันเป็นลำดับขั้น โดยตัวแทนแต่ละชั้นจะรับผิดชอบต่อลูกค้าในชั้นของตนและค่าตอบแทนจากเจ้ามือที่ตนสังกัดอยู่ โดยนักพนันจะติดต่อพนันกันด้วยโทรศัพท์มือถือ และวิธีการส่งมอบเงินนั้นก็ทำโดยการโอนเงินผ่านทางธนาคาร ซึ่งศูนย์วิจัยกสิกรไทยได้ระบุว่า ดัชนีตัวเลขวงเงินสะพัดจากโต๊ะพนันบอลเดือนที่โอนผ่านธนาคารและสถาบันการเงินใหญ่บางแห่ง เฉพาะที่ตรวจสอบได้ด้วยระบบธนาคารพาณิชย์ด้วยกันสูงนับพันล้านบาท แต่ถ้ารวมกระแสเงินที่สะพัดในวงพนันตามแหล่งจ่ายตรงระหว่างเจ้ามือผู้รับแทงกับคนเล่นโดยไม่ผ่านธนาคารทั่วประเทศจะมีวงเงินสะพัดสูงกว่าหมื่นล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการกีฬา คณะกรรมการสตรีและเยาวชนสภาผู้แทนราษฎร (เดลินิวส์, 2543: 3) ได้ประเมินว่าการแข่งขัน ฟุตบอลชิงแชมป์แห่งชาติยุโรปหรือ ยูโร 2000 ซึ่งมีสโลแกนว่า “Football without Frontier” หรือ ฟุตบอลไร้พรมแดน จะมีเงินไหลออกนอกประเทศไม่ต่ำกว่า 30,000 ล้านบาท (ส่วนเนชั่นสุดสัปดาห์ (2539: 8,12) ได้อ้างถึงข้อมูลจากศูนย์วิจัยกสิกรไทยซึ่งระบุว่า ระดับของคนที่เล่นพนันฟุตบอล ส่วนใหญ่เป็นชนชั้นกลางที่อยู่ในวัยทำงาน มีการศึกษาสูงพอสมควรและมีฐานะทางเศรษฐกิจค่อนข้างดี โดยมากเป็นพนักงานบริษัทเอกชน รวมถึงกลุ่มที่ประกอบธุรกิจส่วนตัวและในปี พ.ศ.2539 มีผู้นิยมการพนันฟุตบอลเดือนในประเทศไทยทั้งสิ้น 61,000 คน แบ่งเป็นส่วนของกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ประมาณ 34,000 คน และในต่างจังหวัด ประมาณ 27,000 คน และพบว่ากระแสเงินจากการเล่นการพนันฟุตบอลภายในประเทศที่จะต้องโอนถ่ายตามธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ทั่วประเทศสูงประมาณ 48,000 ล้านบาทและเดลินิวส์ (2543: 7) ได้กล่าวต่อไปว่า จากผลการสำรวจภาคสนามของสำนักวิจัยเอแบคโพล มหาวิทยาลัย อัสสัมชัญพบว่าจะมีนักเรียน นักศึกษาเล่นการพนันฟุตบอลในช่วงยูโร 2000 จำนวนมากถึง 366,233 คน จากจำนวนประชากรทั้งหมดในกรุงเทพมหานคร จำนวน 822,757 คน แยกเป็นระดับปริญญาตรี จำนวน 161,222 คน ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 97,174 คน ระดับ

มัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน 64,043 คน ระดับปวช. จำนวน 27,270 คน และระดับปวส.และ
อนุปริญญาตรี จำนวน 18,140 คน และวงเงินพนัน จะมากถึง 987,156,610 บาท หรือประมาณ
หนึ่งพันล้านบาท ซึ่งผลจากการแพร่ระบาดของการพนันฟุตบอลได้แพร่ระบาดเข้าสู่หมู่เยาวชน
นักเรียน นักศึกษา จนกลายเป็นที่ตระหนกของทุกฝ่าย และสังคมได้มีปฏิกิริยาต่อต้าน ดังที่ มติชน
สุดสัปดาห์ (2543: 85) ได้กล่าวว่า คณะกรรมการกีฬาและคณะกรรมการกิจการสตรีและ
เยาวชนสภาผู้แทนราษฎรได้เคลื่อนไหวเร่งรัดให้มีการปราบปรามและเรียกร้องให้เจ้าหน้าที่ตำรวจ
ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะสื่อมวลชนร่วมกันรณรงค์มิให้เยาวชนตกเป็นทาสของการพนัน
ฟุตบอล

การเปิดรับแทงพนันฟุตบอลแบบไม่มีขีดจำกัด ตามที่มติชนสุดสัปดาห์ (2541: 8)
กล่าวไว้ว่า เนื่องจากระบบการรับแทงพนันฟุตบอลของเจ้าของโต๊ะพนันบอลมืออาชีพมีวิธีการแทง
ที่เจ้ามือจะเป็นฝ่ายเดียวที่ไม่มีทางเสีย ไม่ว่าผลการแข่งขันฟุตบอลจะออกมาในรูปแบบใดก็ตาม
โดยมีมาตรฐานอยู่แล้วที่ส่วนต่าง (Margin) ของอัตราต่อรอง หรือที่เรียกกันโดยทั่วไปว่า "ค่าน้ำ"
ซึ่งในช่วงแรก ๆ การพนันฟุตบอลของไทยเจ้ามือจะเป็นคนไทย แต่ภายหลังตลาดพนันได้เติบโต
มากจนเจ้ามือคนไทยต้องประสานกับเจ้ามือจากสิงคโปร์ มาเลเซีย อินโดนีเซีย ไต้หวัน ซึ่งเป็น
เจ้ามือโต๊ะพนันบอลรายใหญ่ในภูมิภาคนี้เปิดโต๊ะรับแทงพนันอีกต่อหนึ่งจากเจ้ามือรายใหญ่ของ
ไทย และเนชั่นสุดสัปดาห์ (2539: 10) กล่าวต่อไปอีกว่า การเล่นการพนันฟุตบอลกับเจ้ามือ
จากต่างประเทศ ทำให้เกิดมีการโอนเงินข้ามชาติกันอย่างมหาศาล หากวันใดสถาบันการเงินของ
ไทยเกิดปัญหาขึ้นมาจะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมและอาจจะก่อให้เกิดปัญหา
อาชญากรรมทางเศรษฐกิจในระยะยาวได้

การพนันเป็นที่มาของปัญหาอาชญากรรมกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมและ
ก่อให้เกิดปัญหาสังคม ซึ่งนิสัยที่ล้าคัญหรือค่านิยมของประชาชนไทย หรืออาจกล่าวได้ว่า ซ่อนเร้นอยู่
ในสังคมไทยมานาน จากประวัติพัฒนาการของสังคมไทยก็คือ การชอบเสี่ยง ซึ่งแสดงให้เห็นว่า
การพนันนั้นสอดคล้องกับสังคมไทย เป็นกิจกรรมที่เป็นที่ยอมรับในสังคม และเนื่องจากการพนัน
ฟุตบอลมีลักษณะ 3 ประการ ตามที่ นวลน้อย ตริรัตน์ (2539: 450-452) กล่าวไว้ คือ เล่นง่าย
สะดวกไม่ต้องพะวงเรื่องตำรวจ และไม่เสียเวลา ผู้เล่นส่วนใหญ่มีการศึกษา และมีฐานะดี แต่การ
พนันมักจะก่อให้เกิดความโลภ ดังนั้น นักพนันที่ควบคุมตัวเองไม่ได้มีแนวโน้มจะเพิ่มวงเงินการ
แทงพนันจนก่อให้เกิดปัญหาตามมา เนื่องจากเจ้ามือพนันส่วนใหญ่จะเป็นผู้มีฐานะทางการเงินดี
เป็นที่น่าเชื่อถือและเป็นผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ ส่วนผู้เล่นก็ต้องอยู่ในฐานะที่เข้าถึงข้อมูลข่าวสาร
ได้และเป็นคนที่เจ้ามือเชื่อถือในสถานะทางการเงิน การพนันก่อนแล้วจ่ายทีหลังก่อให้เกิดการพนัน

ที่เกินขีดความสามารถในการหาเงินในการจ่ายของตนได้ หากเกิดเสียพนันขึ้นก็จะนำมาซึ่งความหายนะ ดังนั้น เจ้ามือจะมีนักเลงตามทวงหนี้ และชำระบัญชีหนี้เดือนด้วยวิธีที่รุนแรง ถึงขั้นฆ่าทิ้งทำร้ายร่างกาย ช่มชู้ เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามการคดโกงหรือซัดบดกันในการพนันฟุตบอลเกิดขึ้นน้อยมากเพราะส่วนใหญ่รู้จักกันเป็นอย่างดี ปัญหาส่วนใหญ่เกิดขึ้นกับนักพนันซึ่งหากใครเสียเครดิตก็จะมีภาระกระจายข่าวไปในวงการเพื่อสกัดกันไม่ให้มีใครรับแทงกับคนนั้นอีก เป็นการแก้แค้นกันในทางธุรกิจมากกว่าและนักพนันส่วนมากจะไม่ยอมเสียเครดิตโดยจะพยายามหารายได้มาชำระหนี้ของตนเองทุกวิถีทางเพื่อว่าจะมีโอกาสแก้ตัวและถอนทุนคืน ทำให้เกิดปัญหาอาชญากรรมติดตามมา ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของ พล.ต.ท. วรณรัตน์ ศุภรักษ์ ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล (เดลินิวส์, 2543: 5) กล่าวไว้ว่า "...จากสถิติคดีภัยออกทรัพย์ ฉ้อโกงทรัพย์ ชิงทรัพย์และฆ่าตัวตายล้วนเป็นผลมาจากการเล่นพนันฟุตบอล ส่วนการปราบปรามจับกุมเป็นเรื่องลำบากซับซ้อน..." และจากการศึกษาวิจัยของนวนน้อย ตริรัตน์ (2539:450) พบว่า ผลของการปราบปรามเท่าที่ปรากฏออกมานั้นไม่เป็นผลสำเร็จมากนัก เพราะว่าการเล่นการพนันฟุตบอลเป็นการพนันทางอากาศ จึงเป็นการยากที่จะสาวให้ถึงต้นตอได้ เนื่องจากหลักฐานต่าง ๆ ที่จะเอาผิดกับผู้กระทำผิดก็ไม่ค่อยจะเอื้ออำนวยและไม่มีหลักฐานทางวัตถุเหมือนการพนันชนิดอื่น ทำให้การจับกุมที่ทำได้เป็นแค่วงเล็ก ๆ มูลค่าการแทงพนันสิบกว่าล้านบาทเท่านั้น แม้ว่าจากสถิติการจับกุมการพนันฟุตบอลของกองบัญชาการตำรวจนครบาลตั้งแต่ปี พ.ศ.2539-2541 ได้มีจับกุมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เฉพาะระหว่างวันที่ 10 มิถุนายน-2 กรกฎาคม 2543 ซึ่งอยู่ในช่วงการแข่งขันฟุตบอลยูโร 2000 มีการจับกุมการพนันฟุตบอลได้ทั้งสิ้น 236 ราย ผู้ต้องหา 266 คน แยกเป็นเจ้ามือ 44 คน และผู้เล่น 222 คน ยึดเงินสดของกลางได้ 256,930 บาท และวงเงินในใบพนัน 4,009,005 บาท (รายละเอียดในภาคผนวก) ซึ่งนับว่าน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับวงเงินพนันที่ไหลต่าง ๆ ระบุไว้ และประกอบกับเจ้ามือโต๊ะพนันบอลรวมทั้งผู้เล่นไม่เกรงกลัวหรือ เช็ดหลาบเมื่อถูกจับกุมเพราะอัตราโทษสูงสุดตาม พ.ร.บ.การพนัน พ.ศ. 2478 คือ จำคุกสูงสุด ไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 5,000 บาท เท่านั้น ซึ่งส่วนใหญ่ศาลจะพิพากษาให้ปรับและโทษจำคุกก็ให้รอลงอาญาไว้และถ้าเป็นกรณีผู้เล่นจะลงโทษน้อยลงไปอีก

จากปัญหาการแพร่ระบาดของการเล่นการพนันฟุตบอล ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยส่วนรวม ผู้วิจัยซึ่งรับราชการตำรวจจึงมีความสนใจที่จะศึกษาปัจจัยต่าง ๆ ที่มีผลต่อการเล่นการพนันฟุตบอล เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการควบคุมแก้ไขการเล่นการพนันฟุตบอลให้อยู่ในวงจำกัดและสามารถควบคุมได้ และเป็นแนวทางในการ ป้องกันและปราบปรามปัญหาที่เกิดจากการเล่นการพนันฟุตบอล ต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการเล่นการพนันฟุตบอล ซึ่งเป็นอาชญากรรมไม่มีเหยื่อ
2. เพื่อศึกษาภูมิหลังและพฤติกรรมการเล่นการพนันฟุตบอลของผู้เล่น
3. เพื่อหาแนวทางในการออกมาตรการควบคุมและแก้ไขการเล่นการพนันฟุตบอล

ขอบเขตของการวิจัย

ในการศึกษาครั้งนี้ผู้วิจัยจะทำการศึกษาผู้เล่นการพนันฟุตบอลเฉพาะในเขตกรุงเทพมหานคร และเป็นผู้เล่นการพนันฟุตบอลในช่วงระหว่างเดือน พฤศจิกายน พ.ศ.2543-กุมภาพันธ์ พ.ศ.2544

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบถึงปัจจัยต่าง ๆ ที่มีผลต่อการเล่นการพนันฟุตบอล
2. ทราบถึงภูมิหลังและพฤติกรรมการเล่นการพนันฟุตบอลของผู้เล่น
3. ทราบถึงแนวทางในการออกมาตรการควบคุมและแก้ไขการเล่นการพนันฟุตบอล เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเล่นการพนันฟุตบอล
4. นำข้อมูลที่ได้จากการศึกษาวิจัยเสนอต่อสังคมเพื่อให้ทราบถึงผลกระทบที่เกิดจากการเล่นการพนันฟุตบอล และหาแนวทางร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขต่อไป
5. ใช้เป็นแนวทางในการศึกษาวิจัยเรื่องการเล่นการพนันฟุตบอลซึ่งเป็นอาชญากรรมไม่มีเหยื่อประเภทหนึ่งในเชิงลึกต่อไป