บทที่ 5

บทสรุปและเสนอแนะ

บทสรุป

การระงับข้อขัดแย้งทางธุรกิจโดยวิธีอื่นนอกจากการคำเนินคดีทางสาล หรือที่นิยมเรียก กันโดยทั่วไปว่า "ADR" (Alternative Dispute Resolution) เป็นวิธีการระงับข้อขัดแย้งที่เป็น ทางเลือกใหม่ให้แก่คู่กรณีที่ไม่ประสงค์จะฟ้องร้องคำเนินคดีต่อสาล เนื่องจากปัจจุบันสาลใน ประเทศต่างๆ กำลังประสบกับปัญหาปริมาณคดีที่ขึ้นสู่การพิจารณาของสาลมีมากเกินไป ทำให้ ปริมาณคดีกับจำนวนผู้พิพากษาของแต่ละสาลเกิดความไม่สมคุลกันอันนำมาซึ่งความล่าซ้าในการ พิจารณาตัดสินชี้ขาดคดี ประกอบกับสภาพสังคมและเสรษฐกิจของโลกได้เปลี่ยนแปลงและเดิบโต อย่างรวดเร็ว นักธุรกิจส่วนใหญ่ได้เริ่มเปลี่ยนแนวความคิดและทัศนคติในการระงับข้อขัดแย้งของ ตนโดยเล็งเห็นว่าการคำเนินคดีในชั้นสาลก่อให้เกิดผลเสียต่อธุรกิจของตนหลายอย่าง อาทิเช่น ความล่าซ้าในการพิจารณาคดี ค่าใช้จ่ายในการคำเนินคดีที่มีจำนวนสูง การพิจารณาที่ไม่เป็น ความลับ หรือการทำให้เกิดความบาดหมางใจระหว่างคู่ความ เป็นดัน ดังนั้น นักธุรกิจทั่วโลกจึงให้ ความสำคัญกับการระงับข้อขัดแย้งทางธุรกิจโดยวิธีอื่นนอกจากการคำเนินคดีทางสาลมากขึ้น ตามลำดับ

โดยทั่วไปแล้ว แนวทางการระงับข้อขัดแย้งโดยไม่ด้องนำคดีขึ้นสู่กระบวนการทางศาลมี หลายแนวทางที่ต่างประเทศได้นำมาใช้ ได้แก่ การทำสัญญาอนุญาโตตุลาการ (Contractual arbitration) การอนุญาโตตุลาการทางศาล (Judicial arbitration) การไกล่เกลี่ย (Mediation) คณะกรรมการทบทวนข้อพิพาท (Dispute review boards: DRB) การไกล่เกลี่ยและการอนุญาโตตุลาการ (Med-arb) การพิจารณาคดีโดยย่นย่อ (Mini-trials) การร่วมมือกัน (Partnering) การตัดสินโดยเอกชน (Private judging) กฎหมายที่เกี่ยวกับความร่วมมือกันและการให้คำแนะนำในการยุติข้อขัดแย้ง (Collaborative Law and Settlement Counsel) และการประเมินค่าหรือประเมินราคา (Valuation) เป็นต้น แต่แนวทางหลักๆ ที่เป็นสากลและทั่วโลกขอมรับนำมาใช้ในการระงับข้อขัดแย้งมีอยู่ 3 แนวทาง คือ

1) การเจรจาต่อรอง (Negotiation) เป็นการระงับข้อขัดแย้งที่คู่กรณีคำเนินการตกลง กันเองโดยที่ไม่ต้องอาศัยคนกลางเข้ามาช่วยไกล่เกลี่ย การเจรจาต่อรองมีหลักการที่สำคัญคือ คู่กรณี แต่ละฝ่ายต้องมีการประเมินความค้องการของฝ่ายตรงข้ามเสมอเพื่อช่วยให้สามารถเจรจาตกลงกัน ได้รวคเร็วและง่ายขึ้น นอกจากนี้คู่กรณีต้องมีความสุจริตใจ มีความตั้งใจจริง และควรมีวิธีการหรือ ทักษะที่ดีเพื่อช่วยให้การเจรจาต่อรองเป็นไปด้วยความราบรื่น

ทฤษฎีทั่วไปของการเจรจาต่อรองแบ่งได้เป็น 2 ทฤษฎี คือ 1. ทฤษฎีการแข่งขัน (Competitive Theory) เป็นทฤษฎีที่มองโลกในแง่ที่ว่าทรัพยากรมีอยู่จำกัด และจะต้องแบ่งปันโดย การแข่งขันเพื่อให้ได้รับความสำเร็จ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของตนเองเป็นสำคัญ มีผลทำให้เกิด การเป็นศัตรูต่อกัน 2. ทฤษฎีการแก้ปัญหา (Problem-Solving Theory) เป็นทฤษฎีที่นักกฎหมาย ทั้งสองฝ่ายของคู่กรณีร่วมกันและช่วยกันแก้ไขปัญหาเพื่อผลประโยชน์ร่วมกัน จึงทำให้เกิด หลักการเจรจาโดยเสนอวิธีการคำเนินการและแก้ไขวิเคราะห์ปัญหาร่วมกันขึ้นมา

การเจรจาต่อรองที่คีควรมีการกำหนดขั้นตอนการวางแผนการเจรจาอย่างเป็นระบบ เสียก่อนโคยเริ่มจาก 1. การกำหนดประเด็น (Defining issues) 2. การรวบรวมประเด็นและการ กำหนดวาระการประชุม (Assembling issues and defining agendas) 3. การกำหนดผลประโยชน์ (Defining interests) 4. การปรึกษากับผู้อื่น (Consulting with others) 5. การกำหนดเป้าหมาย (Managing goal-setting) ซึ่งถือเป็นหัวใจสำคัญของการเจรจาต่อรอง 6. การบ่งบอกถึงขีดจำกัดของ ผู้เจรจา (Identifying your own limits) 7. การคำเนินการในการสนับสนุนข้อโต้แย้ง (Developing supporting arguments) 8. การวิเคราะห์คู่กรณีฝ่ายตรงข้าม (Analyzing the other party)

ข้อคืของการเจรจาต่อรองที่เค่นชัดคือ การคำเนินการเป็นความลับ ส่วนข้อเสียที่เค่นชัด คือ ผลของการเจรจาไม่ผูกมัดคู่กรณี และสาเหตุที่ทำให้การเจรจาต่อรองล้มเหลวมีอยู่หลายสาเหตุ อาทิเช่น อารมณ์ โกรธ ความไม่เข้าใจ ปัญหาข้อกฎหมายที่ยากต่อการตีความ เป็นค้น ส่วนแนวทาง ที่ช่วยให้การเจรจาต่อรองบรรลุผล ได้แก่ ผู้เจรจาต้องเสนอข้อเสนอที่ฝ่ายตรงข้ามสามารถยอมรับ ได้ และต้องมองหาทางเลือกอื่นไว้ในกรณีที่คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งไม่ยอมรับข้อเสนอของตน นอกจากนี้ผู้เจรจาต้องมีการเตรียมตัวที่ดีและต้องทราบถึงเป้าหมายของอีกฝ่ายหนึ่ง

2) การไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้ง (Mediation or Conciliation) เป็น กระบวนการระงับข้อขัดแย้งที่มีบุคคลที่สามเข้ามาเป็นคนกลางทำหน้าที่ช่วยเหลือให้คู่กรณีเจรจา ต่อรองกันได้สำเร็จ โดยผู้ไกล่เกลี่ยหรือผู้ประนอมข้อขัดแย้งจะคอยชี้แนะ โน้มน้าว ซักจูงให้คู่กรณี หาหนทางตกลงกันได้ด้วยดี การไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งมีหลักการสำคัญคือ อำนาจ การตัดสินใจขั้นสุดท้ายยังคงขึ้นอยู่กับคู่กรณี ผู้ไกล่เกลี่ยหรือผู้ประนอมข้อขัดแย้งไม่มีสิทธิที่จะ บังคับหรือยัดเยียดความเห็นของตนให้คู่กรณียอมรับและคนกลางที่จะเข้ามาช่วยไกล่เกลี่ย ประนีประนอมข้อขัดแย้งให้กับคู่กรณีทั้งสองฝ่ายนั้นอาจเป็นบุคคลธรรมดาหรือผู้แทนขององค์กร ที่ตั้งขึ้นเพื่อช่วยระงับข้อขัดแย้ง

การใกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งมีวิธีการหรือขั้นตอนที่ซับซ้อนกว่าการเจรจา ต่อรองโดยเริ่มต้นจาก 1. การจัดให้คู่กรณีได้มาพบกันเพื่อการไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้ง ครั้งแรก 2. การค้นหาประเด็นข้อขัดแย้งและความต้องการที่แท้จริงของคู่กรณี 3. ขั้นตอนการ ดำเนินการตรวจสอบประเด็นข้อขัดแย้งในการประชุมฝ่ายเดียว 4. ขั้นตอนการแก้ปัญหาข้อขัดแย้ง ในประเด็นที่ขัดแย้ง และ 5. ขั้นตอนการทำสัญญาประนีประนอมขอมความ ซึ่งขั้นตอนทั้งหมดนี้ ผู้ใกล่เกลี่ยหรือผู้ประนอมข้อขัดแย้งจะต้องให้ความสำคัญและคำเนินการใกล่เกลี่ยไปตามลำคับ ตามความเหมาะสมเพื่อให้การไกล่เกลี่ยสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

การไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งมีข้อดีที่เค่นชัดคือ ทำให้การเจรจาตกลง ระหว่างคู่กรณีเป็นไปด้วยความรวดเร็วขึ้นเนื่องจากมีคนกลางเข้ามาช่วยไกล่เกลี่ยให้ แต่ก็มีข้อเสีย คือ ไม่สามารถรักษาความลับไว้ได้เช่นกัน อย่างไรก็ตาม การไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้ง ให้ประโยชน์แก่คู่กรณีหลายประการ อาทิเช่น ช่วยคู่กรณีในการประหยัดค่าใช้จ่ายเนื่องจากไม่ต้อง ยื่นคำคู่ความหรือเตรียมพยานหลักฐานมากมายเหมือนฟ้องร้องต่อสาล และยังเป็นวิธีการที่ยืดหยุ่น และรวคเร็ว เป็นต้น ในระหว่างการไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งผู้ไกล่เกลี่ยอาจพบ อุปสรรคอยู่บ้าง เช่น เรื่องอารมณ์ของคู่กรณี ก็อาจทำให้การไกล่เกลี่ยไม่ราบรื่นเท่าที่ควร ซึ่ง ผู้ไกล่เกลี่ยหรือผู้ประนอมข้อขัดแย้งมีบทบาทหน้าที่ที่จะต้องขจัดอุปสรรคเหล่านั้นเพื่อให้การไกล่เกลี่ยเป็นไปโดยสมประโยชน์ของคู่กรณี

3) การอนุญาโตตุลาการ (Arbitration) เป็นกระบวนการระงับข้อขัดแย้งโดยมี อนุญาโตตุลาการเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดข้อขัดแย้ง ข้อขัดแย้งใดที่จะระงับได้โดยการอนุญาโตตุลาการ ย่อมเป็นไปตามกฎหมายของแต่ละประเทศ ซึ่งขึ้นอยู่กับนโยบายของประเทศนั้นๆ การพิจารณา ซึ่งจาดขัดแย้งอนุญาโตตุลาการเป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างผู้เป็นฝ่ายในข้อ ขัดแย้ง อนุญาโตตุลาการจะกระทำเกินขอบเขตอำนาจที่กำหนดไว้โดยสัญญาไม่ได้ อนุญาโตตุลาการไม่จำเป็นจะต้องผูกติดกับตัวบทกฎหมายวิธีพิจารณาความโดยเคร่งครัดคังที่สาล ปฏิบัติ เพราะเจตนารมณ์ของการอนุญาโตตุลาการ คือ ความต้องการที่จะลดความยุ่งยากในเรื่อง ของพิธีการและขั้นตอนที่ซับซ้อนของระบบสาล และคำซี้ขาดของอนุญาโตตุลาการนั้น โดยทั่วไป แล้วจะถือว่าถึงที่สุดทั้งปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย เมื่อคู่กรณีผู้เป็นฝ่ายแพ้ไม่ปฏิบัติตาม คำซี้ขาด อีกฝ่ายหนึ่งก็สามารถอาศัยองค์กรของรัฐโดยเฉพาะอย่างยิ่งคือ สาล ให้ทำการบังคับตาม คำซี้ขาดนั้นได้

ทฤษฎีการอนุญาโตตุลาการเกี่ยวกับที่มาของอำนาจหน้าที่ของอนุญาโตตุลาการที่เป็นที่ ยอมรับและเป็นสากลมีทั้งสิ้น 4 ทฤษฎี คือ 1. ทฤษฎีอำนาจรัฐ (Jurisdictional Theory) 2. ทฤษฎี สัญญา (Contractual Theory) 3. ทฤษฎีผสม (Mixed of Hybrid Theory) 4. ทฤษฎีความเป็นเอกเทศ (Autonomous Theory)

รูปแบบของการอนุญาโตตุลาการแบ่งได้เป็น 2 รูปแบบ คือ 1. การอนุญาโตตุลาการที่ คู่กรณีจัดตั้งเอง (ad hoc arbitration) เป็นรูปแบบที่คู่กรณีต้องคำเนินการต่างๆ ด้วยตนเองตั้งแต่ต้น จนกว่าจะเสร็จสิ้นกระบวนการ 2. การอนุญาโตตุลาการที่คำเนินการโดยสถาบันอนุญาโตตุลาการ (Institution Arbitration) เป็นรูปแบบที่คู่กรณีเลือกที่จะให้การคำเนินกระบวนพิจารณาของ อนุญาโตตุลาการอยู่ภายใต้การคูแลและการจัดการของ "สถาบันอนุญาโตตุลาการ (Arbitration Institute)" ซึ่งสถาบันดังกล่าวทำหน้าที่อำนวยความสะดวกและคูแลให้การคำเนินกระบวนการ อนุญาโตตุลาการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตั้งแต่ด้นจนเสร็จสิ้นมีคำซึ่งาด

ผู้เขียนได้แบ่งขั้นตอนของการอนุญาโตตุลาการออกเป็น 3 ส่วน คือ 1. การเริ่มต้น กระบวนการอนุญาโตตุลาการ เริ่มจากการที่คู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งหรือทั้งสองฝ่ายมีความประสงค์ จะให้มีการระงับข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้นโดยมีอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ตัดสินชี้ขาด รูปแบบของการ อนุญาโตตุลาการขึ้นอยู่กับความตกลงกันระหว่างคู่กรณีว่าจะคำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาที่ คู่กรณีตกลงกันไว้หรือให้คำเนินการโดยสถาบันอนุญาโตตุลาการ 2. การพิจารณาของ อนุญาโตตุลาการ ตามปกติย่อมเป็นไปตามข้อตกลงของตนกับคู่กรณี หรือตามคุลพินิจของ อนุญาโตตุลาการหากคู่กรณีมิได้ตกลงกันไว้ 3. การบังคับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ คำชี้ขาด นั้นสามารถใช้บังคับได้ทันที หากคู่กรณีฝ่ายที่แพ้กดียินยอมปฏิบัติตามคำชี้ขาดนั้นด้วยความสมัคร ใจ แต่หากคู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่ยอมปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่ง ด้องยื่นคำร้องขอหรือฟ้องคดีต่อสาล เพื่อให้บังคับคู่กรณีฝ่ายนั้นปฏิบัติตามคำชี้ขาด

การอนุญาโตตุลาการมีข้อคีและข้อเสียหลายประการ ข้อคีที่เค่นชัดคือ คำชี้ขาดผูกมัด คู่กรณีและสามารถใช้บังคับได้ทั่วโลก ส่วนข้อเสียได้แก่ หากใช้บริการของสถาบัน อนุญาโตตุลาการที่มีชื่อเสียงระดับโลก ค่าใช้จ่ายอาจสูงกว่าการคำเนินคดีในศาล เป็นต้น

ในต่างประเทศ สาเหตุของการริเริ่มแนวความกิดในการนำการระงับข้อขัดแย้งโดยวิธีอื่น นอกจากการคำเนินคดีทางศาลมาใช้ระงับข้อขัดแย้งทางธุรกิจเนื่องมาจากปัจจัยทางค้านสภาพ สังคมและเศรษฐกิจของแต่ละประเทศ ความซับซ้อนทางสังคม หรือความเจริญทางเศรษฐกิจ ล้วน แต่เป็นสิ่งที่นำพาไปสู่การเกิดข้อขัดแย้งระหว่างกันได้ง่าย ทำให้ในสังคมหนึ่งมีข้อขัดแย้งเกิดขึ้น เป็นจำนวนมาก ซึ่งหากจะพึ่งกระบวนการทางศาลเพียงอย่างเคียว ก็คงไม่สามารถอำนวยความ ยุติธรรมให้แก่ผู้ที่มีข้อขัดแย้งได้อย่างทั่วถึงจึงจำเป็นต้องมีทางเลือกอื่นในการระงับข้อขัดแย้งนอก ศาลเพื่อเป็นมาตรการในการลดปริมาณกดีขึ้นสู่ศาลเกิดขึ้น

แนวทางการระงับข้อขัดแย้งโดยวิธีอื่นนอกจากการคำเนินคดีทางศาลในต่างประเทศที่ ผู้เขียนนำเสนอในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีทั้งสิ้น 4 แนวทางหลักๆ คือ การเจรจาต่อรอง การไกล่เกลี่ย หรือการประนอมข้อขัดแย้ง การอนุญาโตคุลาการ และความเห็นของผู้เชี่ยวชาญ

การเจรจาต่อรองถือเป็นบันไคก้าวแรกที่คู่กรณีทุกคนค้องผ่านเมื่อเข้าสู่กระบวนการ ระงับข้อขัดแย้ง แนวทางการเจรจาต่อรองในต่างประเทศมักจะคำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอน การวางแผนการเจรจาต่อรองคังที่ได้กล่าวไว้ข้างค้นซึ่งจะทำให้การเจรจาต่อรองมีประสิทธิภาพมาก ยิ่งขึ้น ทั้งนักธุรกิจอเมริกันและนักธุรกิจอังกฤษให้ความสำคัญกับการเจรจาต่อรองเพื่อยุติข้อขัดแย้ง ในเบื้องต้นของตนทั้งสิ้นซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งที่ช่วยลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาลได้เป็นอย่างดี แต่หากว่า การเจรจาต่อรองระหว่างนักธุรกิจด้วยกันเองไม่ประสบความสำเร็จ แนวทางต่อไปที่นักธุรกิจ เหล่านั้นนำมาใช้คือ การไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้ง แนวโน้มที่นักธุรกิจต่างประเทศจะ ใช้บริการการไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งนับวันจะยิ่งทวีความสำคัญขึ้นเรื่อยๆ เนื่องจาก ธุรกิจที่มีการลงทุนสูงหรือเป็นธุรกิจขนาดใหญ่ การเจรจาต่อรองกันเองมักไม่ค่อยได้ผลจึง จำเป็นต้องมีคนกลางเข้ามาช่วยไกล่เกลี่ยให้คู่กรณีตกลงกันได้ง่ายขึ้น

การใกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งของสหรัฐอเมริกาในปัจจุบันได้มีการจัดตั้ง องค์กรที่ให้บริการการใกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งขึ้นโดยภายในองค์กรได้มีการวาง หลักเกณฑ์ข้อบังคับภายในเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องและได้มีการฝึกอบรม ความเชี่ยวชาญเฉพาะค้านให้แก่ผู้ใกล่เกลี่ยหรือผู้ประนอมข้อขัคแย้งจึงทำให้คู่กรณีได้รับความ สะควกและใค้ผู้ใกล่เกลี่ยหรือผู้ประนอมข้อขัดแย้งที่มีคุณภาพอันจะทำให้การระงับข้อขัดแย้ง เป็นไปค้วยความราบรื่นและรวคเร็ว ตัวอย่างขององค์กรไกล่เกลี่ยข้อขัคแย้งในประเทศ สหรัฐอเมริกา ได้แก่ สมาคมอนุญาโตตุลาการอเมริกัน (American Arbitration Association : AAA) สมาคม CDR (CDR Associates) สถาบันระงับข้อขัดแย้ง CPR (CPR Institute for Dispute Resolution) เป็นค้น ส่วนการไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งในประเทศอังกฤษซึ่งโดยมากมัก ใช้ในคดีแรงงานและในคดีครอบครัวเป็นหลัก แต่ในระยะหลังเริ่มนำวิธีการไกล่เกลี่ยหรือการ ประนอมข้อขัดแย้งมาใช้กับคดีทางการค้ามากขึ้น ประเทศอังกฤษเริ่มมีพัฒนาการ ใกล่เกลี่ยหรือการ ประนอมข้อขัดแย้งขึ้นมาโดยเน้นความยืดหยุ่นภายในองค์กรไกล่เกลี่ยหรือประนอมข้อขัดแย้งและ ้มีการฝึกฝนผู้ที่จะเข้ามาทำหน้าที่ใกล่เกลี่ยหรือประนอมข้อขัดแย้งให้มีความชำนาญในงานที่ จะต้องรับผิดขอบและพยายามปลูกฝังประสบการณ์ในสาขาเฉพาะทางให้แก่ผู้เข้ารับการฝึกฝนด้วย โคยมืองค์กรที่ให้ความช่วยเหลือในการไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัคแย้งหลายองค์กรโดย องค์กรที่ทำหน้าที่ใกล่เกลี่ยหรือประนอมข้อขัดแย้งทางแพ่งและทางการค้า ได้แก่ The Centre for Dispute Resolution, The British Academy of Experts และ IDR Europe Limited เป็นต้น

การ ใกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งทั้งในประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศ อังกฤษมีการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมชัดเจนและก่อให้เกิดประโยชน์ต่อภาคธุรกิจเป็นอย่างมาก

นอกจากนี้ การระงับข้อขัดแย้งโดยการอนุญาโตตุลาการก็เป็นอีกทางเลือกหนึ่งในการ ระงับข้อขัดแย้งนอกสาลของต่างประเทศ โดยในประเทศสหรัฐอเมริกาได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการ อนุญาโตตุลาการออกมาใช้บังกับทั้งในระดับสหรัฐ (federal) และระดับมลรัฐ (state) เช่นที่ปรากฏ ในมลรัฐนิวยอร์ก คือ "The Uniform Arbitration Act of 1955" เป็นค้น การอนุญาโตตุลาการใน ประเทศสหรัฐอเมริกาไม่ได้จำกัดอยู่แต่ในภาคของอุตสาหกรรมเท่านั้น แต่ยังรวมไปถึงข้อขัดแย้ง ในเรื่องสิทธิบัตร ถิขสิทธิ์ และเครื่องหมายการค้าด้วย เช่นเดียวกับการอนุญา โตตุลาการในประเทศ อังกฤษซึ่ง โดยส่วนมากมักถูกนำมาใช้ในธุรกิจการก่อสร้าง ธุรกิจการเหมืองแร่ ธุรกิจการขนส่ง สินค้า และธุรกิจการเช่าทรัพย์สินที่ใช้ในทางการค้าและเกษตรกรรม เป็นต้น การอนุญา โตตุลาการ ไม่ได้ถูกจำกัดความนิยมเฉพาะในประเทศใดประเทศหนึ่งเท่านั้นแต่ยังเป็นที่แพร่หลายในระหว่าง ประเทศด้วยจนในที่สุดได้มีกฎหมายแม่แบบเกิดขึ้น ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปรับปรุงข้อบกพร่องของ อนุสัญญานครนิวขอร์ก ว่าด้วยการขอมรับนับถือและการบังกับตามคำชี้ขาดของอนุญา โตตุลาการ ต่างประเทศ (Convention for the Recognition and Enforcement of Foreign Arbitral Award 1958) โดยกฎหมายแม่แบบประกอบด้วยหลักการพื้นฐานสำคัญ 3 ประการ คือ 1. หลักการคำเนิน กระบวนพิจารณาอย่างเป็นธรรม (Due Process) 2. หลักเสรีภาพในการแสดงเจตนาของคู่สัญญา (Freedom of the Parties) และ 3. การเป็นกฎเกณฑ์เสริมความสมบูรณ์ของสัญญาอนุญา โตตุลาการ (Supplementary Rules of Arbitration Agreement)

การระงับข้อขัดแย้งโดยการอนุญาโตตุลาการในต่างประเทศนั้นอาจเกิดขึ้นจากการที่ คู่กรณีทำสัญญากำหนดรายละเอียดการคำเนินการระงับข้อขัดแย้งกันเองหรืออาจนำข้อขัดแย้งนั้น เข้าสู่การพิจารณาของสถาบันหรือองค์กรระงับข้อขัดแย้งก็ได้ ซึ่งทั้งในต่างประเทศและระหว่าง ประเทศมีสถาบันหรือองค์กรระงับข้อขัดแย้งที่น่าสนใจ คือ 1. สภาหอการค้านานาชาติ (ICC) 2. สมาคมอนุญาโตตุลาการอเมริกัน (AAA) 3. สาลอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศแห่งลอนคอน (LCIA) 4. คณะกรรมาธิการอนุญาโตตุลาการทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศแห่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน (CIETAC) 5. ศูนย์อนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศแห่งฮ่องกง (HKIAC) 6. ศูนย์อนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศแห่งสิงคโปร์ (SIAC) และ7. สถาบันระงับข้อขัดแย้ง CPR

สถาบันหรือองค์กรระงับข้อขัคแย้งเหล่านี้ได้วางข้อบังคับภายในเพื่อเป็นหลักเกณฑ์ สำหรับกระบวนพิจารณาของคนกลางที่ทำหน้าที่อนุญาโตตุลาการระงับข้อขัคแย้งและคู่กรณีที่ เกี่ยวข้อง หลักเกณฑ์ทั่วไปของข้อบังคับของแต่ละองค์กรมีความคล้ายคลึงกันไม่ว่าจะเป็นขั้นตอน การเริ่มต้นการพิจารณา ระหว่างพิจารณา หรือการทำคำชี้ขาค ซึ่งถือได้ว่าข้อบังคับของสถาบันหรือ องค์กรต่างๆ เหล่านี้มีความเป็นสากลและสอคคล้องกับหลักวิธีพิจารณาทั่วไป

แนวทางการระงับข้อขัดแย้งนอกศาลอีกแนวทางหนึ่งที่น่าสนใจ คือ ความเห็นของ ผู้เชี่ยวชาญ (Expert Opinion) เป็นทางเลือกในการระงับข้อขัดแย้งที่มีประเด็นเกี่ยวกับความรู้เฉพาะ ทางซึ่งในต่างประเทศได้มีองค์กรระงับข้อขัดแย้งบางแห่งกำหนดข้อบังคับไว้สำหรับการระงับข้อ ขัดแย้งโดยอาศัยความเห็นของผู้เชี่ยวชาญโดยเฉพาะ ได้แก่ สภาหอการค้านานาชาติ เป็นต้น นอกจากนี้คู่กรณียังสามารถที่จะตกลงกันเองแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญขึ้นมาให้ความเห็นโดยไม่ผ่าน องค์กรระงับข้อขัดแย้งก็ได้ ผู้เชี่ยวชาญมีอำนาจในการสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริง มีอำนาจวินิจฉัย ประเด็นข้อขัดแย้งที่ต้องอาศัยความสามารถที่มีลักษณะพิเศษโดยเฉพาะของผู้เชี่ยวชาญ แต่ถึง

อย่างไรผู้เชี่ยวชาญต้องพึงระลึกไว้เสมอว่าหน้าที่ที่สำคัญของตน คือ การคำเนินการค้วยความเป็น ธรรมและเป็นกลางต่อคู่กรณีทั้งสองฝ่าย

กรณีของประเทศไทย ในขณะนี้ระบบศาลยุติธรรมประสบปัญหาคคีล้นศาลเป็นเหตุให้ การพิจารณาคคีของศาลในแต่ละคคีเป็นไปได้ช้า ผู้พิพากษาแต่ละท่านด้องรับผิดชอบงานคคีที่มี ปริมาณมาก ทำให้ประสิทธิภาพในการพิจารณาตัดสินคคีมีน้อยลงซึ่งก็ได้มีความพยายามในการ แก้ไขปัญหาโดยใช้วิธีการบริหารจัดการคดี (case management) และการไกล่เกลี่ยข้อขัดแย้งในศาล อีกทั้งสภาพสังคม และเศรษฐกิจของไทยได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว จำนวนความขัดแย้งที่ เกิดขึ้นจากภาคธุรกิจเริ่มมีจำนวนสูงขึ้นเรื่อยๆ หากยังคงให้ศาลเป็นองค์กรเดียวที่จะรับผิดชอบข้อ ขัดแย้งทุกเรื่องย่อมก่อให้เกิดความเสียหายต่อภาคธุรกิจโดยรวมอย่างหลีกเลี่ยงมิได้

แนวทางการระงับข้อขัดแย้งโดยวิธีอื่นนอกจากการคำเนินคดีทางศาลที่ใช้กันอยู่ใน ประเทศไทยมีด้วยกัน 3 แนวทาง คือ 1. การเจรจาต่อรอง (Negotiation) ซึ่งมาตรา 850-มาตรา 852 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ได้บัญญัติหลักเกณฑ์ของสัญญาประนีประนอมยอมความ ซึ่งเป็นผลที่ได้รับจากการเจรจาต่อรอง โดยทั้งสามมาตราดังกล่าวได้บัญญัติไว้ตั้งแต่ความหมาย ของสัญญาประนีประนอมยอมความ การทำสัญญาประนีประนอมยอมความ และผลของสัญญา ประนีประนอมยอมความ 2. การไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้ง (Mediation or Conciliation) ในเรื่องนี้หน่วยงานของรัฐได้เข้ามามีบทบาทโดยบัญญัติไว้ในข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย การปฏิบัติงานประนีประนอมข้อพิพาทของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. 2530 ซึ่งกำหนดหลักการ ให้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นผู้ทำหน้าที่ประนีประนอมข้อขัดแย้งโดยได้รับความยินยอมจากคู่กรณี ทั้งสองฝ่าย นอกจากนี้ในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งหน่วยงานที่ให้บริการการไกล่เกลี่ยหรือการ ประนอมข้อขัดแย้งนอกศาลหลายแห่ง อาทิเช่น ศูนย์ใกล่เกลี่ยข้อพิพาท สำนักระงับข้อพิพาท สำนักงานศาลยุติธรรม ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ให้บริการการไกล่เกลี่ยทั้งในและนอกศาล เป็นต้น 3. การอนุญาโตตุลาการ (Arbitration) ปัจจุบันเรื่องการอนุญาโตตุลาการนอกศาลได้ถูกบัญญัติไว้ใน พระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. 2545 ซึ่งได้แก้ไขหลักการสำคัญๆ ให้มีความสอดคล้องกับ กฎหมายแม่แบบ ข เช่น หลักการคำเนินกระบวนพิจารณาอย่างเป็นธรรม (Due Process) หลัก เสรีภาพในการแสคงเจตนาของคู่สัญญา (Freedom of the Parties) เป็นค้น ทำให้การ อนุญาโตตุลาการของไทยมีความเป็นสากลยิ่งขึ้น อีกทั้งในประเทศไทยได้มีการจัดตั้งสถาบัน อนุญาโตตุลาการต่างๆ ขึ้นมาเพื่อระงับข้อขัดแย้งให้แก่คู่กรณี ได้แก่ สำนักงานสภา อนุญาโตตุลาการการค้าไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สถาบันอนุญาโตตุลาการ สำนักระงับ ข้อพิพาท สำนักงานศาลยุติธรรม หรือสำนักงานอนุญาโตตุลาการ สมาคมประกันวินาศภัย เป็นต้น ซึ่งมีลักษณะคล้ายคลึงกับสถาบันอนุญาโตตุลาการของต่างประเทศดังที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น

อย่างไรก็ตาม แนวทางการระงับข้อขัดแย้งทางธุรกิจนอกศาลทั้งสามแนวทางของไทยยัง มีข้อจำกัดอยุ่มาก กล่าวคือ หากเป็นเรื่องการเจรจาต่อรองก็จะมีข้อจำกัดเกี่ยวกับผลของการเจรจา ต่อรอง คือ ความเข้าใจในรูปแบบและการบังคับตามสัญญาประนีประนอมยอมความ โดยที่คู่สัญญา จำเป็นที่ค้องศึกษาทำความเข้าใจหลักเกณฑ์หรือองค์ประกอบของสัญญาประนีประนอม**ยอมความ** ตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ให้เข้าใจถ่องแท้ก่อนที่จะเริ่มทำสัญญา มิฉะนั้น สัญญาที่คู่สัญญาได้ทำ ้ขึ้นนั้นอาจไม่ใช่สัญญาประนีประนอมยอมความตามที่กฎหมายได้บัญญัติไว้ ส่วนการบังคับตาม ้สัญญาประนีประนอมยอมความนั้น เนื่องจากในปัจจุบันกฎหมายกำหนคให้ค้องฟ้องร้องคำเนินคดี ทางศาลเพื่อบังคับตามสัญญาประนีประนอมยอมความซึ่งผู้เขียนเห็นว่าควรมีหลักกฎหมายขึ้นมา เพื่อช่วยรองรับให้มีการบังคับตามสัญญาประนีประนอมยอมความได้ทันทีโคยที่ไม่ต้องฟ้องร้อง คำเนินคดีทางศาลตั้งแต่เริ่มแรกใหม่อีกครั้งเพราะจะทำให้เกิดความล่าช้าและเสียเวลาโคยใช่เหต ส่วนข้อจำกัดของการใกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้ง คือ 1. ลักษณะของข้อขัดแย้งที่ยากต่อ การ ใกล่เกลี่ยหรือประนอม ข้อขัดแย้งบางเรื่องมีลักษณะยากต่อการ ใกล่เกลี่ย ซึ่งข้อขัดแย้งเช่นนี้ นับเป็นอุปสรรคและทำให้การไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งเป็นไปได้ช้า 2. สภาพบังคับ ทางกฎหมายของการใกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัคแย้ง ในปัจจุบันการระงับข้อขัคแย้งโคย วิธีการไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งในประเทศไทยยังไม่มีสภาพบังคับว่าเมื่อเกิดข้อขัดแย้ง ขึ้น คู่กรณีค้องเข้าสู่กระบวนการคังกล่าว จึงทำให้ข้อขัคแย้งมักเข้าสู่การพิจารณาของศาลโคยตรง ซึ่งในต่างประเทศได้มีการบังคับไว้เลยว่าสัญญาที่คู่กรณีได้ทำต่อกันไว้ตั้งแต่เริ่มแรกต้องมีเงื่อนไข กำหนดให้คู่กรณีต้องระงับข้อขัดแย้งกันเองก่อนที่จะนำข้อขัดแย้งไปฟ้องร้องคำเนินคดีทางศาล 3. ความน่าเชื่อถือของผู้ที่ทำหน้าที่ใกล่เกลี่ยหรือประนอมข้อขัดแย้ง ความน่าเชื่อถือของบุคคลที่ทำ หน้าที่ใกล่เกลี่ยค้องมาจากองค์ประกอบหลายอย่างรวมกันทั้งความรู้ ทักษะ ประสบการณ์ ความ เชี่ยวชาญ รวมไปถึงการประพฤติปฏิบัติตน เป็นต้น หากผู้ใกล่เกลี่ยหรือผู้ประนอมข้อขัดแย้งไม่มี ความน่าเชื่อถือก็ย่อมทำให้คู่กรณีเกิคความไม่ไว้วางใจและอาจถอคถอนผู้ที่ทำหน้าที่นี้ได้ ส่งผลให้ ต้องคัดเลือกผู้ไกล่เกลี่ยใหม่ซึ่งทำให้เสียเวลามากยิ่งขึ้น 4. ปัญหาเรื่องความไม่เป็นกลางของผู้ไกล่เกลิ่ย หากผู้ใกล่เกลี่ยไม่มีความเป็นกลางจะเกิดผลเสียตามมา อาทิเช่น การไม่ได้รับความไว้เนื้อเชื่อใจ จากคู่กรณี หรือส่งผลให้รูปคดีเสียโดยทำให้คู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งได้เปรียบขึ้นมาทันที เป็นค้น 5. สภาพแวคล้อมในการใกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้ง การใกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อ ขัคแย้งต้องอาศัยองค์ประกอบหลายอย่าง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของสถานที่ที่พิจารณา เวลาที่เหมาะสม และอารมณ์ของคู่กรณี หากองค์ประกอบทั้งสามอย่างไม่พร้อมแล้วก็จะทำให้การไกล่เกลี่ยหรือการ ประนอมข้อขัดแย้งไม่บรรลุผลสำเร็จได้ การอนุญาโตตุลาการก็มีข้อจำกัดอยู่บางประการเช่นกัน คือ 1. ความหลากหลาย มีทั้งความหลากหลายค้านคุณสมบัติของบุคลากรที่จะเข้ามาทำหน้าที่ อนุญาโตตุลาการและความหลากหลายด้านบทบาทของอนุญาโตตุลาการ โดยคนไทยส่วนใหญ่ยัง ยึคติดในตัวผู้พิพากษาในการทำคำชี้ขาดข้อขัดแย้งซึ่งปัจจุบันนี้ค้องมีการเปลี่ยนแปลง โดยเปิด โอกาสให้บุคคลจากหลายสาขาวิชาชีพเข้ามาเป็นอนุญาโตตุลาการได้และอนุญาโตตุลาการต้องไม่ ทำหน้าที่เป็นเพียงทนายความแก้ต่างให้คู่กรณีฝ่ายที่เลือกตนเข้ามาแต่ต้องทำหน้าที่กึ่งตุลาการ ตัคสินชี้ขาคอย่างเป็นธรรมและรวคเร็วค้วย 2. ปริมาณ ในปัจจุบันนี้ประเทศไทยยังประสบปัญหา จำนวนข้อขัดแย้งที่เข้าสู่กระบวนการอนุญาโตตุลาการยังน้อยอยู่เมื่อเทียบกับในต่างประเทศทำให้ ปริมาณคดีที่ขึ้นสศาลไทยยังคงมีจำนวนมาก 3. คณภาพมาตรฐาน นักธรกิจต่างชาติยังคงไม่ให้ ความเชื่อถือในคุณภาพมาตรฐานของกระบวนพิจารณาอนุญาโตตุลาการของไทยซึ่งเป็นสิ่งที่ทุก ฝ่ายที่เกี่ยวข้องต้องให้ความสำคัญและเร่งสร้างความน่าเชื่อถือให้เกิดขึ้น และ 4. ความเป็นสากล ชื่อเสียงของสถาบันอนุญาโตตุลาการของไทยยังมีไม่มากเมื่อเทียบกับสถาบันอนุญาโตตุลาการใน ประเทศอาเซียนด้วยกัน จึงมีความจำเป็นต้องส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ให้สถาบัน อนุญาโตตุลาการของไทยเป็นที่รู้จักแก่ต่างชาติมากยิ่งขึ้น ส่วนข้อจำกัดของทางเลือกอื่นในการ ระงับข้อขัดแย้ง นอกเหนือจากแนวทางการระงับข้อขัดแย้งสามแนวทางข้างค้นแล้วนั้น ใน ต่างประเทศยังมีทางเลือกอื่นที่นำมาเป็นเครื่องมือในการระงับข้อขัดแย้งระหว่างคู่กรณีกันได้อีก เช่น การประเมินค่าหรือประเมินราคา หรือความเห็นของผู้เชี่ยวชาญ เป็นต้น ซึ่งยังไม่เป็นที่รู้จักกัน มากนักในประเทศไทยเนื่องจากมีข้อจำกัดบางประการ คือ การขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ ทางเลือกอื่นในการระงับข้อขัดแย้งและความเหมาะสมสำหรับข้อขัดแย้งบางประเภท ซึ่งถือเป็น อุปสรรคสำคัญต่อการนำแนวทางเลือกอื่นมาใช้ในประเทศไทย

ข้อเสนอแนะ

จากข้อจำกัดทั้งหมดที่เสนอมานี้เป็นข้อจำกัดที่ผู้เขียนได้วิเคราะห์แล้วเห็นว่าเป็น ข้อจำกัดที่เกิดขึ้นในเชิงปฏิบัติเป็นส่วนใหญ่ ผู้เขียนจึงขอเสนอแนะแนวทางการแก้ไขข้อจำกัด เหล่านี้โดยเน้นนโยบายหรือกลไกที่จะทำให้การคำเนินการระงับข้อขัดแย้งทางธุรกิจนอกศาลของ ไทยเกิดประสิทธิภาพมากที่สุด ทั้งนี้ ผู้เขียนได้เสนอแนะโดยจัดกลุ่มของข้อจำกัดออกเป็น 3 กลุ่ม ใหญ่ๆ คือ

1. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผู้ที่ทำหน้าที่เป็นคนกลางในการระงับข้อขัดแย้ง

ทั้งการ ใกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งและการอนุญาโตตุลาการมีข้อจำกัดเกี่ยวกับ ความน่าเชื่อถือ คุณสมบัติ หรือบทบาท ของผู้ที่ทำหน้าที่เป็นคนกลางทั้งสิ้น โดยเฉพาะในกรณีที่ เป็นการ ใกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้งและการอนุญาโตตุลาการที่คู่กรณีจัดตั้งเอง ผู้เขียนจึง ขอเสนอแนวทางการแก้ไขข้อจำกัดคังกล่าวคือ 1. หน่วยงานภาครัฐควรมีบทบาทในการออก ข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์กลางกำหนดมาตรฐานของผู้ที่จะทำหน้าที่ระงับข้อขัดแย้งทางธุรกิจ โดยวิธี อื่นนอกจากการคำเนินคดีทางศาล 2. ยกระดับมาตรฐานวิชาชีพนักกฎหมายไทย โดยส่งเสริมให้ นักกฎหมายไทยมีความรู้ความเข้าใจกฎหมายและระบบการระงับข้อขัดแย้งโดยวิธีอื่นนอกจากการ คำเนินคดีทางศาลให้ถ่องแท้ยิ่งขึ้น 3. บุคคลที่ได้รับการคัดเลือกจากคู่กรณีให้เข้ามาเป็นคนกลางใน การระงับข้อขัดแย้งนอกศาลควรที่จะประเมินถึงความสามารถและจริยธรรมของตนเองด้วยก่อนที่ จะรับหน้าที่ดังกล่าว

2. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกระบวนการระงับข้อขัดแย้ง

ทั้งการบังกับตามสัญญาประนีประนอมขอมความ ลักษณะของข้อขัดแย้งที่ยากต่อการ ไกล่เกลี่ยหรือประนอม หรือข้อจำกัดเกี่ยวกับปริมาณและคุณภาพมาตรฐานในกระบวนการ อนุญาโตตุลาการ ล้วนแต่เป็นข้อจำกัดที่เป็นปัญหาในกระบวนการระงับข้อขัดแย้งทั้งสิ้น ซึ่งกลไก ที่จะช่วยแก้ไขข้อจำกัดคังกล่าวต้องเป็นกลไกที่คำนึงถึงประสิทธิภาพของการคำเนินกระบวนการ เป็นสำคัญเพราะถือว่าเป็นปัญหาในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง ผู้เขียนขอเสนอกลไกเพื่อแก้ไขข้อจำกัด เหล่านี้คือ 1. ปรับปรุงระบบสาลให้สอดคล้องและเกื้อหนุนต่อการระงับข้อขัดแย้งทางธุรกิจโดยวิธี อื่นนอกจากการคำเนินคดีทางสาล 2. หน่วยงานภาครัฐควรจัดให้มีการประเมินผลการคำเนินงาน ของสถาบันระงับข้อขัดแย้ง 3. จัดกลไกการระงับข้อขัดแย้งให้เหมาะสมสำหรับข้อขัดแย้งแต่ละ เรื่องไป

3. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัจจัยที่ช่วยเสริมการระงับข้อขัดแย้ง

ปัจจุบันประเทศไทยยังขาดปัจจัยหรือองค์ประกอบที่มีส่วนในการช่วยส่งเสริมหรือ สนับสนุนให้การระงับข้อขัดแย้งทางธุรกิจ โดยวิธีอื่นนอกจากการคำเนินคดีทางศาลได้รับการ ยอมรับหรือได้รับความศรัทธาจากนักธุรกิจทั้งในและค่างประเทศ การส่งเสริมให้เกิดความเข้าใจ ในกระบวนการระงับข้อขัดแย้งแก่คู่กรณียังคงมือยู่จำกัดทำให้คู่กรณีที่มีข้อขัดแย้งยังไม่มีความรู้ ความเข้าใจที่เพียงพอ เช่น คู่สัญญาประนีประนอมยอมความยังขาดความเข้าใจในรูปแบบของ สัญญา หรือกระบวนการอนุญาโตตุลาการยังขาดความเป็นสากลในระดับระหว่างประเทศ เป็นต้น ซึ่งผู้เขียนขอเสนอแนะแนวทางการแก้ไขข้อจำกัดเหล่านี้คือ 1. สถาบันระจับข้อขัดแย้งต่างๆ ควรมี การจัดอบรมหรือเผยแพร่ให้ความรู้ด้านกฎหมายธุรกิจ กฎหมายการคำการลงทุน และจัดอบรม วิธีการทำสัญญาประนีประนอมยอมความหรือสัญญาอนุญาโตตุลาการ แก่ประชาชนทั่วไป 2. สร้าง ทัศนคติที่ดีต่อการระงับข้อขัดแย้งทางธุรกิจโดยวิธีอื่นนอกจากการคำเนินคดีทางศาลให้แก่คู่กรณี 3. สถาบันระงับข้อขัดแย้งต่างๆ ควรได้รับการส่งเสริมในด้านงบประมาณจากภาครัฐ และ 4. เผยแพร่ข้อมูลและวิธีการคำเนินงานของสถาบันระงับข้อขัดแย้งของไทยให้เป็นที่รู้จักทั่วโลก

4. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการส่งเสริมให้มีทางเลือกอื่นในการระงับ ข้อขัดแย้งนอกศาล นอกจาการเจรจาต่อรอง การไกล่เกลี่ยหรือการประนอมข้อขัดแย้ง และการ อนุญาโตตุลาการแล้ว ในทางปฏิบัติทั่วไปยังมีแนวทางอื่นที่ใช้ระงับข้อขัดแย้งได้อย่างมี ประสิทธิภาพเช่นเคียวกัน ผู้เขียนจึงเห็นควรเสนอให้คู่กรณีที่จะทำสัญญาใคๆ ต่อกันศึกษาทำความ เข้าใจและนำทางเลือกอื่นในการระงับข้อขัดแย้งมาบัญญัติไว้เป็นส่วนหนึ่งของสัญญาค้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากเป็นสัญญาก่อสร้างหรือสัญญาที่มีประเด็นเกี่ยวข้องกับเรื่องเทคนิค โดยเฉพาะหรือแม้แต่สัญญาที่มีจำนวนทุนทรัพย์เป็นจำนวนมาก คู่กรณีควรที่จะนำทางเลือกอื่นใน การระงับข้อขัดแย้งที่ใช้กันในต่างประเทศมาใส่ไว้เป็นข้อบังคับหนึ่งในสัญญาหลักโดยคำนึงถึง ความเหมาะสมกับประเภทของแต่ละสัญญาไป

5. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการป้องกันมิให้เกิดข้อขัดแย้งขึ้น

นักกฎหมายที่ดีไม่ควรสนับสนุนให้คู่กรณีเป็นความกัน คังนั้น ผู้เขียนจึงเห็นว่า หากจะ ป้องกันมิให้เกิดข้อขัดแย้งขึ้น นักกฎหมายควรที่จะเข้ามามีบทบาทต่อการทำสัญญาของคู่กรณี โดย ก่อนที่จะทำสัญญาใดๆ คู่กรณีควรที่จะต้องให้นักกฎหมาย (เช่น ทนายความ หรือที่ปรึกษา กฎหมาย) ตรวจทานถ้อยคำหรือเงื่อนไขต่างๆ ที่คู่กรณีประสงค์จะให้ผูกพันกันระหว่างคู่กรณีให้ ละเอียดถี่ถ้วนเสียก่อนเพื่อจะได้แก้ไขข้อผิดพลาดได้ทันท่วงที และในระหว่างการปฏิบัติตาม สัญญา คู่กรณีควรที่จะมีการตรวจสอบซึ่งกันและกันทุกๆ ขั้นตอนเพื่อป้องกันการละเมิดสัญญาต่อ กัน อีกทั้งคู่กรณีควรที่จะนำเอาแนวทางการระงับข้อขัดแย้งนอกสาลที่มีลักษณะเป็นการป้องกันมิ ให้เกิดข้อขัดแย้ง (เช่น การตั้งผู้เชี่ยวชาญเพื่อให้ความเห็น) มาบัญญัติไว้เป็นข้อบังคับในสัญญาเพื่อ จะได้ผ่อนความขัดแย้งที่พึ่งเริ่มเกิดขึ้นจากหนักให้เป็นเบาลงไปได้ก่อนที่จะรุนแรงขึ้น

ข้อเสนอแนะที่ผู้เขียนได้เสนอมาทั้งหมดนี้มีจุดมุ่งหมายเพียงประการเดียวคือ การหา วิธีการเพื่อช่วยลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาล และการระงับข้อขัดแย้งทางธุรกิจโดยวิธีอื่นนอกจากการ ดำเนินคดีทางศาลซึ่งถือเป็นกระบวนการหนึ่งที่ช่วยส่งเสริมและสนับสนุนให้จำนวนข้อขัดแย้งที่ เกิดขึ้นสามารถทุเลาลงได้ก่อนที่จะเป็นคดีพ้องร้องต่อศาลต่อไป ซึ่งในต่างประเทศกระบวนการ ดังกล่าวมีบทบาทและมีส่วนสำคัญที่ทำให้ข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้นเกือบทั้งหมดยุติลงได้ก่อนที่จะเป็นคดี ความ จึงถือเป็นกระบวนการที่ช่วยส่งเสริมและสนับสนุนศาลยุติธรรมอย่างแท้จริง ซึ่งแม้ประเทศ ไทยจะได้มีกระบวนการคังกล่าวเกิดขึ้นแล้ว แต่เหตุใดจึงยังไม่สามารถลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาลลงได้ ซึ่งผู้เขียนได้วิเคราะห์ข้อจำกัดที่ทำให้กระบวนการระงับข้อขัดแย้งนอกศาลในประเทศไทยยังไม่ บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ในบทที่ 4 แล้ว และผู้เขียนได้ให้ข้อเสนอแนะบางประการที่เชื่อว่าอาจ เป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมให้กระบวนการระงับข้อขัดแย้งนอกศาลของไทยมีประสิทธิภาพและ ได้รับการยอมรับจากในและต่างประเทศมากขึ้น ทั้งนี้ ผู้เขียนมุ่งหวังให้กระบวนการระงับข้อ ขัดแย้งนอกศาลของไทยเข้ามามีบทบาทในการช่วยลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาลได้อย่างจริงจังซึ่งจะ

ส่งผลให้องค์กรศาลสามารถพิจารณาคดีได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นเนื่องจากมีปริมาณคดีที่ จะต้องพิจารณาได้สัดส่วนกับจำนวนผู้พิพากษา