

นโยบายแรงงานต่างด้าว: กรณีศึกษาแรงงานพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร



นางสาววรรณสิริ ปัญญาวัฒนากุล

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาเศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์

คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2548

ISBN 974-17-6113-9

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

FOREIGN WORKERS POLICY: A CASE STUDY OF MYANMAR WORKERS
IN SAMUT SAKHON PROVINCE

Miss Wanasiri Panyawatthanukul

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Economics Program in Economics

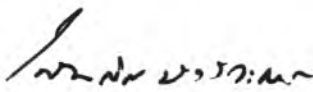
Faculty of Economics
Chulalongkorn University

Academic Year 2005

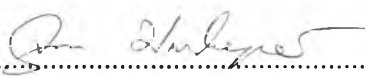
ISBN 974-17-6113-9

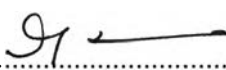
หัวข้อวิทยานิพนธ์ นโยบายแรงงานต่างด้าว : กรณีศึกษาแรงงานพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร
โดย นางสาววรรณสิริ ปัญญาวัฒนากุล
สาขาวิชา เศรษฐศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร. สุมาลี ปิตยานนท์

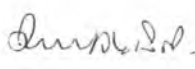
คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้หัวข้อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็น
ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบริหารธุรกิจ

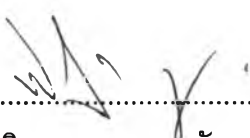

.....คณบดีคณะเศรษฐศาสตร์
(รองศาสตราจารย์ ดร. โสติชธร มัลลิกะมาส)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


.....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. จุฑา มณีสไพบูลย์)


.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุมาลี ปิตยานนท์)


.....กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. วรวิทย์ เจริญเลิศ)


.....กรรมการ
(อาจารย์ ดร. พิเชณศ เจษฎาจันทร์)

วรรณสิริ ปัญญาวัฒนากุล : นโยบายแรงงานต่างด้าว: กรณีศึกษาแรงงานพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร. (FOREIGN WORKERS POLICY: A CASE STUDY OF MYANMAR WORKERS IN SAMUT SAKHON PROVINCE) อ. ที่ปรึกษา : รองศาสตราจารย์ ดร. สุมาลี ปิทยานนท์, 139 หน้า. ISBN 974-17-6113-9.

วิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาแนวทางการกำหนดค่าธรรมเนียมและระยะเวลาในการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือทำงานในประเทศไทย โดยเปรียบเทียบนโยบายนำเข้าแรงงานไร้ฝีมือของประเทศไทย สิงคโปร์ ใต้หวัน และไทย ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระยะเวลาในการเข้ามาทำงานของแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ โดยเฉพาะกรณีของแรงงานพม่า รวมทั้งปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดระยะเวลาการจ้างงานและค่าธรรมเนียมที่เหมาะสมของนายจ้างซึ่งเลือกกรณีศึกษาในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร วิธีการศึกษามีทั้งการวิเคราะห์เชิงพรรณนา การคำนวณต้นทุนผลได้จากการย้ายถิ่น รวมถึงต้นทุนแรงงานที่มีค่าใช้จ่าย เครื่องมือที่ใช้ในการวิเคราะห์ ได้แก่ มูลค่าปัจจุบันสุทธิ ระยะเวลาคุ้มทุน การคำนวณหาค่าเฉลี่ยและร้อยละ ผลการศึกษาพบว่า

การนำเข้าแรงงานไร้ฝีมือของสิงคโปร์และใต้หวันอยู่ในรูปแบบของสัญญาจ้าง และใบอนุญาตทำงาน จะกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการอยู่ทำงานในประเทศทั้งสองอย่างชัดเจน เพื่อหลีกเลี่ยงการอยู่อาศัยอย่างถาวร ในขณะที่ประเทศไทยมีการออกใบอนุญาตทำงานรายปี มิได้จำกัดจำนวนครั้งในการต่ออายุ และมีได้กำหนดระยะเวลาที่แรงงานต่างด้าวสามารถอยู่ทำงานในประเทศไทยที่แน่นอนชัดเจน

ในส่วนของแรงงานพม่า จากการสำรวจพบว่า การทำงานในจังหวัดสมุทรสาคร ทำให้แรงงานพม่าได้รับผลได้มากกว่าต้นทุนจากการย้ายถิ่นโดยเฉลี่ย ทั้งในรูปที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงิน เมื่อวิเคราะห์กระแสของผลได้ต้นทุนจากการย้ายถิ่น พบว่า แรงงานพม่าในทุกประเภทกิจการได้รับความคุ้มทุนภายในปีแรกของการทำงาน และถ้าแรงงานพม่าทำงานครบ 3 ปี จะมีมูลค่าปัจจุบันของผลได้สุทธิจากการย้ายถิ่นเข้ามาทำงาน ในกิจการประมง, ต่อเนื่องประมง, งานบ้าน และกิจการอื่นๆ มีค่าเท่ากับ 49,789 บาท, 23,723 บาท, 68,442 บาท และ 42,038 บาทตามลำดับ

ในส่วนของนายจ้างพบว่า ต้นทุนการใช้แรงงานต่างด้าวของนายจ้างมี 2 ส่วนคือ ต้นทุนในรูปค่าจ้างและผลประโยชน์อื่นๆ และ ต้นทุนที่มีค่าใช้จ่าย โดยต้นทุนที่มีค่าใช้จ่าย ประกอบด้วย ต้นทุนในการหาคนงาน ต้นทุนในการฝึกอบรม และต้นทุนในการนำแรงงานมาขึ้นทะเบียน อย่างไรก็ตาม ภาพรวมของต้นทุนที่มีค่าใช้จ่าย อันเป็นปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดระยะเวลาการจ้างงาน นายจ้างกลุ่มตัวอย่างในแต่ละกิจการมีต้นทุนซึ่งสามารถคำนวณได้เป็นตัวเงินในส่วนนี้ค่อนข้างต่ำ ส่วนหนึ่งเนื่องจากนายจ้างสามารถผลักภาระต้นทุนให้แก่แรงงานต่างด้าว ซึ่งความคิดเห็นของนายจ้างต่อระยะเวลาขั้นต่ำในการขึ้นทะเบียนแรงงานที่เหมาะสมในแต่ละครั้ง คือประมาณ 2 ปี

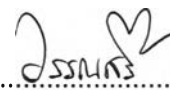
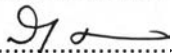
ความคิดเห็นต่อค่าธรรมเนียม 3,800 บาทต่อคนในปัจจุบัน โดยมีได้เรียกเก็บเงินค่าประกันตัวแรงงานนายจ้างในทุกประเภทกิจการ ยกเว้น นายจ้างกิจการประมง เห็นว่ามีความเหมาะสมแล้ว และถ้าจะมีการเก็บค่าธรรมเนียมที่แตกต่างกัน นายจ้างส่วนใหญ่เห็นว่าภาครัฐควรคำนึงถึงความสามารถในการจ่ายของนายจ้างเป็นสำคัญ รองลงมาคือ การแบ่งจ่ายค่าธรรมเนียมเป็นรายงวดได้ แต่กรณีที่เกิดค่าธรรมเนียมในแต่ละพื้นที่แตกต่างกัน นายจ้างส่วนใหญ่ค่อนข้างไม่เห็นด้วย เนื่องจากอาจเกิดปัญหาการจดทะเบียนแรงงานนอกพื้นที่ที่ทำงานจริง เพื่อหลีกเลี่ยงค่าธรรมเนียมที่มีอัตราสูง

สาขาวิชา.....เศรษฐศาสตร์.....

ปีการศึกษา.....2548.....

ลายมือชื่อนิสิต.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

458 55819 29 : MAJOR ECONOMICS

KEY WORD : FOREIGN WORKERS POLICY/PAYBACK PERIOD/NONWAGE LABOUR COST

WANASIRI PANYAWATTHANANUKUL: FOREIGN WORKERS POLICY: A CASE STUDY OF MYANMAR WORKERS IN SAMUT SAKHON PROVINCE. THESIS ADVISOR: SUMALEE PITAYANON, Ph.D. 139 pp. ISBN 974-17-6113-9.

This research is to study the guideline for determining the administering fee and allowable working period of the unskilled foreign workers in Thailand. The policy, for the imports of the unskilled foreign workers, enforced in Singapore, Taiwan, and Thailand were compared. In addition, this research identified factors affecting the allowable working period of the unskilled Myanmar workers and factors affecting the determination of appropriate employment periods and the administering fee in Samut Sakhon province. The descriptive and quantitative analyses were applied to calculating the cost-benefit of the migration analysis and nonwage labour cost approach.

The results presented that the recruitment of unskilled workers in Singapore and Taiwan has been performed under a contract of employment. Additionally, the certain working period is presented upon a work permit. The contract of employment and the work permit are conducted in order to protect from becoming permanent migrant worker. Conversely, in Thailand, the work permit has been annually made and has no limits of a number of extensions. Moreover, the working period is uncertain.

This research also explored the present working circumstances from the perspective of Myanmar workers and employers. It was found that the average benefit-cost ratio taking into account either the monetary and non-monetary values of workers working in fishery, fishery processing, house keeper, and other industries in Samut Sakhon province is higher than 1. Considering the flow of cost-benefit of migration, the pay back period for the Myanmar workers is about 1 year. If the workers work towards 3 years, the net present values of migration for fishery, fishery processing, house keeper, and other industries are 49,789 baht, 23,723 baht, 68,442 baht, and 42,038 baht, respectively.

In the employer's point of view, there are two main items of the labour cost: wage and nonwage. The nonwage is composed of acquiring cost, training cost, and foreign worker registration cost. All these items have an impact on the working period of the foreign workers. However, the actual costs of hiring the foreign workers are lower than estimated costs because the workers have to repay the money to the employer. The appropriate working period regarding the employers' perspective is 2 years. In addition, the employers accept the present fee, 3,800 baht per person without the security bond, except the fishery's employers. In the case of enforcing the different fee rate policy, most employers are concerned about factors associated with the employer's affordability and payment period. However, the employers disagree with the policy of determining fee rate based on the working zones as it might cause other problems associated with registering outside the actual working area to avoid the higher fee rate.

Field of study.....ECONOMICS..... Student's signature..... *Wanasiri*
Academic year.....2005..... Advisor's signature..... *S. Pitayanon*

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยแรงสนับสนุนจากบุคคลหลายๆ ท่านที่ผู้เขียนเคารพนับถือ จุดเริ่มต้นของกำลังใจที่ผู้เขียนได้รับนั้นมาจากคุณดาทิว มุนินทร์นิมิตต์ บุพการีของผู้เขียน และจากท่านรองศาสตราจารย์ ดร. สุมาลี ปิทยานนท์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ที่ผู้เขียนรักและเคารพตั้งมารดาอีกท่านหนึ่ง เพราะนอกจากท่านอาจารย์สุมาลีได้กรุณาสละเวลาอันมีค่าให้คำแนะนำปรึกษา ตลอดจนถึงติดตามความคืบหน้าของการทำวิทยานิพนธ์ของผู้เขียนแล้ว ท่านยังคงคอยให้กำลังใจ และข้อคิดต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ รวมทั้งเป็นแบบอย่างนักวิจัยที่ดีให้ผู้เขียนอยากดำเนินรอยตาม ทำให้ตลอดช่วงเวลาในการเขียนงานวิทยานิพนธ์เป็นประสบการณ์ชีวิตอันมีค่ายิ่ง

นอกจากนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ ท่านรองศาสตราจารย์ ดร. จุฑา มั่นสไพบูลย์ ประธานกรรมการ ท่านรองศาสตราจารย์ ดร. วรวิทย์ เจริญเลิศ และท่านอาจารย์ ดร. พิษเนศ เจษฎาฉัตร กรรมการที่ได้สละเวลาอันมีค่า เมตตากรุณาให้ข้อคิดเห็นและคำแนะนำ อันเป็นประโยชน์ในการช่วยให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีความถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

สิ่งสำคัญอีกประการหนึ่งที่ทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้นั้น คือ การได้รับความอนุเคราะห์ด้านข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขอขอบคุณ ท่านอาจารย์สมาน เหล่าดำรงชัย ศูนย์วิจัยการย้ายถิ่นแห่งเอเชีย สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ขอขอบคุณ คุณณัฐกานต์ สาจำปา และ คุณสุชาดา ดุจจามุทศน์ ตลอดจนเจ้าหน้าที่จากกรมการจัดหางาน สำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรสาคร กระทรวงแรงงาน เจ้าหน้าที่จากโรงพยาบาลสมุทรสาคร โรงพยาบาลบ้านแพ้ว โรงพยาบาลกระทุ่มแบน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของมูลนิธิรักษ์ไทยในจังหวัดสมุทรสาคร อีกหลายๆ ท่านที่ผู้เขียนไม่ได้เอ่ยนาม

ท้ายนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ คุณดาทิว คุณพ่อคุณแม่ที่เคารพรักยิ่ง พี่ๆ น้องๆ และผองเพื่อน ศ.ม.รุ่น ๔๕-๔๗ ทุกๆ ท่าน โดยเฉพาะคุณณัฐพงศ์ รัชชื้อ คุณปฎิญา ชูลีวรรณพี คุณธานี เรียงวงษ์ คุณจินตนิย์ จินทรานันท์ และคุณสุภัทรา ขาวฉวี ที่ได้ให้กำลังใจ และช่วยเหลือในการเก็บข้อมูลร่วมกันมาโดยตลอด

สำหรับประโยชน์ที่พึงบังเกิดจากการศึกษานี้ ผู้เขียนขออุทิศให้แก่ ท่านรองศาสตราจารย์ ดร. ประดิษฐ์ ฆาสมบัติ ซึ่งเป็นผู้จุดประกายความสนใจใฝ่รู้ในการศึกษาเศรษฐศาสตร์ด้านแรงงาน หากมีข้อผิดพลาดประการใด ผู้เขียนต้องขออภัย มา ณ ที่นี้ด้วย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ฌ
สารบัญรูปภาพ.....	ฎ
บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
1.3 ขอบเขตของการศึกษา.....	4
1.4 สมมติฐานการศึกษา.....	5
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
1.6 โครงสร้างวิทยานิพนธ์.....	6
2. เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
2.1 แนวคิดและทฤษฎี.....	7
2.1.1 ทฤษฎีเศรษฐศาสตร์เกี่ยวกับการย้ายถิ่น.....	7
2.1.2 แนวคิดทางสังคมศาสตร์เกี่ยวกับการย้ายถิ่น.....	12
2.1.3 แนวคิดเกี่ยวกับต้นทุนที่ไม่ใช่ค่าจ้าง (Nonwage Labour Cost).....	14
2.2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	15
2.2.1 สถานการณ์แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือในประเทศไทย.....	15
2.2.2 แนวคิดในการกำหนดนโยบายนำเข้าแรงงานต่างด้าว.....	21
2.2.3 ต้นทุนผลได้จากการย้ายถิ่นและระยะเวลาคุ้มทุนของการย้ายถิ่น.....	24
3. วิธีดำเนินการวิจัย.....	26
3.1 วิธีการศึกษา.....	26
3.2 หลักเกณฑ์ในการคำนวณต้นทุนผลได้จากการย้ายถิ่น.....	29
3.3 หลักเกณฑ์ในการคำนวณต้นทุนที่มีค่าใช้จ่าย.....	31
3.4 ประชากรเป้าหมายและกลุ่มตัวอย่างในการศึกษา.....	32
4. นโยบายการนำเข้าแรงงานไร้ฝีมือของประเทศสิงคโปร์ ใต้หวัน และไทย.....	34
4.1 ประเทศสิงคโปร์.....	34
4.1.1 สภาพทั่วไปทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง.....	34
4.1.2 ความเป็นมาและสถานการณ์การจ้างแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ.....	36

	หน้า
4.1.3 นโยบายการนำเข้าแรงงานไร้ฝีมือ.....	38
4.2 ประเทศไต้หวัน.....	46
4.2.1 สภาพทั่วไปทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง.....	46
4.2.2 ความเป็นมาและสถานการณ์การจ้างแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ.....	47
4.2.3 นโยบายการนำเข้าแรงงานไร้ฝีมือ.....	51
4.3 ประเทศไทย.....	57
4.3.1 สภาพทั่วไปทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง.....	57
4.3.2 สถานการณ์ ความเป็นมาและนโยบายการนำเข้าแรงงานไร้ฝีมือ.....	58
4.4 การวิเคราะห์เปรียบเทียบนโยบายการนำเข้าแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ.....	77
5. ผลการวิเคราะห์.....	81
5.1 ภาพรวมของจังหวัดสมุทรสาคร.....	81
5.2 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระยะเวลาในการเข้ามาทำงานของแรงงานพม่า.....	84
5.2.1 ลักษณะทั่วไปของแรงงาน.....	84
5.2.2 กระบวนการเดินทางและการทำงานในจังหวัดสมุทรสาคร.....	85
5.2.3 ต้นทุนผลได้จากการทำงานในจังหวัดสมุทรสาคร.....	92
5.3 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดระยะเวลาการจ้างงานและค่าธรรมเนียม สำหรับนายจ้าง.....	101
5.3.1 ลักษณะทั่วไปของนายจ้าง/ผู้ให้สัมภาระ.....	101
5.3.2 ต้นทุนการใช้แรงงานต่างด้าว.....	103
5.3.3 ความคิดเห็นของนายจ้างต่อค่าธรรมเนียมและระยะเวลา การอนุญาตทำงาน.....	108
6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	114
6.1 สรุปผลการศึกษา.....	114
6.1.1 การเปรียบเทียบนโยบายการนำเข้าแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ.....	114
6.1.2 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระยะเวลาในการเข้ามาทำงานของแรงงานพม่า.....	115
6.1.3 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดระยะเวลาการจ้างงาน และค่าธรรมเนียม สำหรับนายจ้าง.....	116
6.2 การวิเคราะห์เชิงนโยบายและข้อเสนอแนะ.....	118
6.3 ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป.....	119
6.4 ข้อจำกัดในการศึกษา.....	120
รายการอ้างอิง.....	121
ภาคผนวก.....	129
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	139

สารบัญญัตินำ

ตารางที่	หน้า
3.1 จำนวนนายจ้างที่ได้รับโควตาการจ้างแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวที่ได้รับใบอนุญาตทำงานในปี 2547 ของจังหวัดสมุทรสาครแบ่งตามประเภทกิจการ.....	32
3.2 ขนาดตัวอย่างในการศึกษา.....	33
4.1 จำนวนแรงงานต่างด้าวต่อกำลังแรงงานรวมของสิงคโปร์ในช่วงปี ค.ศ.1965-1995....	37
4.2 อัตราการเติบโตของกองกำลังแรงงานของสิงคโปร์ในช่วงปี ค.ศ.1970-2000.....	37
4.3 ระดับการพึ่งพาและค่าธรรมเนียมการใช้แรงงานต่างด้าวในอุตสาหกรรมก่อสร้างปี ค.ศ. 1980-1995.....	40
4.4 ระดับการพึ่งพาและค่าธรรมเนียมการใช้แรงงานต่างด้าวของภาคธุรกิจในปี ค.ศ. 2004.....	41
4.5 แรงงานต่างด้าวที่อนุญาตให้ทำงานในภาคธุรกิจโดยแบ่งตามสัญชาติในปีค.ศ. 2004.....	43
4.6 จำนวนแรงงานต่างด้าวในไต้หวันระหว่างปีค.ศ. 1991-1998.....	50
4.7 จำนวนแรงงานต่างด้าวในไต้หวันแบ่งตามสัญชาติและประเภทธุรกิจในปี ค.ศ.2001.....	50
4.8 จำนวนแรงงานต่างด้าวในไต้หวันแบ่งตามสัญชาติและประเภทธุรกิจในปี ค.ศ.2004.....	50
4.9 การนำเข้าแรงงานไร้ฝีมือแบบสัญญาจ้างของไต้หวันในช่วงปี ค.ศ.1992-1994.....	52
4.10 หลักเกณฑ์การจัดสรรโควตาจำนวนแรงงานต่างด้าวในปี 2548.....	71
4.11 สรุปรูปแบบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวของไทยตั้งแต่ปี 2535-2548.....	76
5.1 ผลการขึ้นทะเบียนนายจ้างและแรงงานต่างด้าวในจังหวัดสมุทรสาคร ปี 2544-2547..	83
5.2 ขนาดตัวอย่างในการศึกษากลุ่มนายจ้างและแรงงานต่างด้าวในจังหวัดสมุทรสาคร (ปรับปรุงใหม่).....	84
5.3 ลักษณะทั่วไปของแรงงานแบ่งตามเพศ อายุ การศึกษา ภูมิลำเนา สถานภาพสมรส และอาชีพเดิม.....	86
5.4 วิธีเดินทางและเส้นทางในการเดินทางเข้ามา.....	87
5.5 ค่าใช้จ่ายเฉลี่ยและระยะเวลาเฉลี่ยในแต่ละเส้นทาง.....	87
5.6 ระยะเวลาเฉลี่ยของแรงงานที่อยู่ในประเทศไทยแยกตามประเภทกิจการ.....	87
5.7 แสดงค่าร้อยละของจำนวนแรงงานที่เคยทำงานในกิจการอื่นมาก่อน.....	88

ตารางที่		
5.8	แสดงค่าร้อยละของจำนวนแรงงานที่เคยทำงานในกิจการอื่นมาก่อน แบ่งตามประเภทกิจการ.....	88
5.9	แสดงค่าร้อยละของจำนวนแรงงานที่เคยทำงานที่จังหวัดอื่นมาก่อน.....	88
5.10	แสดงรายได้และค่าใช้จ่ายเฉลี่ยเมื่อเข้ามาทำงานในจังหวัดสมุทรสาคร.....	91
5.11	จำนวนรายที่นายจ้างมีสวัสดิการต่างๆ ให้กับลูกจ้างชาวพม่า.....	91
5.12	ความคิดเห็นของแรงงานพม่าที่มีต่อการเข้ามาทำงานในจังหวัดสมุทรสาคร.....	92
5.13	ต้นทุนคงที่เฉลี่ยในการย้ายถิ่นเข้ามาหางานทำ.....	93
5.14	ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยในระหว่างทำงานในจังหวัดสมุทรสาคร.....	94
5.15	รายได้เฉลี่ยจากการทำงานในจังหวัดสมุทรสาคร.....	95
5.16	มูลค่าของสวัสดิการที่แรงงานพม่าได้รับ.....	95
5.17	การเปรียบเทียบผลได้เฉลี่ยและต้นทุนเฉลี่ย.....	96
5.18	กระแสผลได้ต้นทุนจากการย้ายถิ่นของแรงงานพม่าในสาขาอาชีพประมง.....	98
5.19	กระแสผลได้ต้นทุนจากการย้ายถิ่นของแรงงานพม่าในสาขาอาชีพต่อเนื่องประมง....	99
5.20	กระแสผลได้ต้นทุนจากการย้ายถิ่นของแรงงานพม่าในสาขาอาชีพงานบ้าน.....	99
5.21	กระแสผลได้ต้นทุนจากการย้ายถิ่นของแรงงานพม่าในสาขาอาชีพอื่นๆ.....	100
5.22	ข้อมูลทั่วไปของนายจ้างจำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา ความเกี่ยวข้องกับกิจการ.....	102
5.23	แสดงร้อยละของขนาดการใช้แรงงาน.....	102
5.24	แสดงร้อยละของสัดส่วนการใช้แรงงานแบ่งตามเพศ และ สัญชาติ.....	102
5.25	แสดงร้อยละของรายรับเฉลี่ยต่อเดือน.....	103
5.26	รูปแบบการจ่ายเงินค่าจ้าง.....	104
5.27	ค่าจ้างโดยเฉลี่ยต่อเดือนที่นายจ้างจ่ายให้แก่แรงงานต่างด้าว.....	104
5.28	สวัสดิการต่างๆ ที่นายจ้างจัดให้แก่แรงงานต่างด้าว.....	105
5.29	วิธีการหาคนงานต่างด้าว.....	105
5.30	แสดงร้อยละของการฝึกหัดคนงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานใหม่.....	106
5.31	ภาวะรับผิดชอบการจ่ายค่าธรรมเนียมและระยะเวลาดำเนินการ จดทะเบียนของนายจ้าง.....	107
5.32	จำนวนปีโดยเฉลี่ยที่นำแรงงานต่างด้าวมาจดทะเบียน.....	108
5.33	แสดงร้อยละของความคิดเห็นของนายจ้างต่อค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียน ในปัจจุบัน.....	108
5.34	ความคิดเห็นต่อการกำหนดค่าธรรมเนียมที่เหมาะสม.....	109

ตารางที่

5.35	แสดงร้อยละของความคิดเห็นของนายจ้างต่อระยะเวลาอนุญาตทำงาน ในปัจจุบัน.....	110
5.36	ความคิดเห็นต่อระยะเวลาในการขึ้นทะเบียนแรงงานที่เหมาะสม.....	111
5.37	การพิจารณาโควตาแรงงานต่างด้าวเป็นสัดส่วนกับแรงงานไทย.....	111
5.38	การพิจารณาโควตาตามกำลังการผลิตและผลประกอบการ.....	111
5.39	รูปแบบสัญญาจ้างที่มีเงื่อนไขการทำงานและระยะเวลาการจ้างที่แน่นอน.....	111
5.40	การคัดเลือกแรงงานต่างด้าวทำได้หลายวิธี.....	111

สารบัญญรูปภาพ

	หน้า
รูปภาพที่	
3.1 ปัจจัยที่มีอิทธิพลกำหนดระยะเวลาการทำงานของแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ ในประเทศไทย ด้านแรงงานต่างด้าว.....	27
3.2 ปัจจัยที่มีอิทธิพลกำหนดระยะเวลาการทำงานของแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ ในประเทศไทย ด้านนายจ้าง.....	28