

## บทที่ 6

### บทสรุปและข้อเสนอแนะ

#### 6.1 บทสรุป

หลักการสำคัญประการหนึ่งของกระบวนการฟื้นฟูกิจการ คือ การดำเนินกิจการของลูกหนี้ต่อไปเพื่อรักษามูลค่าของกิจการที่ยังคงดำเนินอยู่ (going concern value) เนื่องจากกิจการดังกล่าวยังคงมีศักยภาพเพียงพอที่จะฟื้นตัวและมีแนวโน้มว่าสามารถทำกำไรได้ในอนาคต ทำให้กิจการมีโอกาสอยู่รอดต่อไปได้และลูกหนี้กลับมามีอำนาจในการบริหารจัดการกิจการด้วยตัวเองในที่สุด

เมื่อลูกหนี้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการแล้ว ในระหว่างที่ยังไม่มีแผนฟื้นฟูกิจการใช้บังคับ กิจการของลูกหนี้จึงยังคงดำเนินต่อไปตามปกติ โดยจะเริ่มดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการภายหลังจากที่ประชุมเจ้าหนี้มีมติยอมรับแผนและศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผนนั้นแล้ว ซึ่งภายหลังจากที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องขอฟื้นฟูกิจการไว้พิจารณา สถานะการพักการบังคับชำระหนี้ (Automatic Stay) จะเกิดขึ้นทันทีโดยผลของกฎหมายตามมาตรา 90/12 ในส่วนของการจัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้นับแต่นั้น ลูกหนี้ไม่สามารถจำหน่าย จ่าย โอน ให้เช่า ชำระหนี้ ก่อหนี้ หรือกระทำการใด ๆ ที่ก่อให้เกิดภาระในทรัพย์สิน นอกจากเป็นการกระทำที่จำเป็นเพื่อให้การดำเนินการค้าตามปกติของลูกหนี้สามารถดำเนินต่อไปได้ แต่ทั้งนี้ ศาลที่รับคำร้องขออาจมีคำสั่งเป็นอย่างอื่นได้ตามมาตรา 90/12 (9) แต่เมื่อศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แล้วอำนาจหน้าที่ในการจัดการกิจการและทรัพย์สินของผู้บริหารของลูกหนี้จะสิ้นสุดลง และอำนาจดังกล่าวจะตกเป็นของผู้ทำแผนทันทีที่ศาลมีคำสั่งตั้งผู้ทำแผนแล้ว

ผู้ทำแผนจึงเป็นผู้มีอำนาจในการบริหารจัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้ภายใต้กระบวนการฟื้นฟูกิจการนับตั้งแต่วันที่ศาลมีคำสั่งตั้งผู้ทำแผนจนถึงวันที่ศาลเห็นชอบด้วยแผนและผู้บริหารแผนทราบถึงคำสั่งนั้นแล้ว ซึ่งในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ทำแผนต้องอยู่ภายใต้กรอบแห่งความจำเป็นเพื่อให้การดำเนินการค้าตามปกติของลูกหนี้สามารถดำเนินต่อไปได้ ซึ่งในช่วงเวลานั้น หากกิจการของลูกหนี้มีความจำเป็นต้องความช่วยเหลือในการฟื้นฟูกิจการ การขอสินเชื่อในขณะที่ลูกหนี้มีหนี้สินล้นพ้นตัวย่อมเป็นการบั่นทอนความเชื่อมั่นของผู้จะให้ความช่วยเหลือ เพราะเจ้าหนี้ที่ปล่อยสินเชื่อในภายหลังจากการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ย่อมมีความเสี่ยงสูงมากที่จะ

ไม่ได้รับชำระหนี้คืน หากลูกหนี้ประสบความล้มเหลวในการฟื้นฟูกิจการในที่สุด เมื่อลูกหนี้ไม่อาจแก้ไขปัญหาทางการเงินของตนได้ การก่อหนี้รายใหม่นี้จะมีผลเป็นการเพิ่มภาระให้แก่กองทรัพย์สิน เพราะมีหนี้สินและค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการเพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้เจ้าหนี้ในมูลหนี้เดิมที่เกิดขึ้นก่อนการฟื้นฟูกิจการมีโอกาสเสี่ยงต่อการไม่ได้รับชำระหนี้คืนสูงมาก เนื่องจากกองทรัพย์สินของลูกหนี้มีจำนวนลดลง และเจ้าหนี้รายใหม่นั้นไม่สามารถขอรับชำระหนี้ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดได้ แต่อย่างไรก็ตาม เจ้าหนี้ดังกล่าวยังคงมีสิทธิได้รับชำระหนี้จากการฟื้นฟูกิจการ และเมื่อศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้และตั้งผู้ทำแผนแล้ว อำนาจของผู้บริหารลูกหนี้ในการบริหารจัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้อย่อมสิ้นสุดลง โดยผู้ทำแผนจะเข้ามาเป็นผู้ใช้อำนาจดังกล่าวแทน

ดังนั้นในระหว่างที่ผู้ทำแผนมีอำนาจจัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้ในกระบวนการฟื้นฟูกิจการ ผู้ทำแผนมีอำนาจกระทำการใด ๆ อันเป็นการดำเนินการค้าตามปกติของลูกหนี้ ผู้ทำแผนย่อมมีอำนาจก่อหนี้ขึ้นได้ โดยเจ้าหนี้ในมูลหนี้ที่ผู้ทำแผนก่อหนี้ขึ้นนั้น กฎหมายให้สิทธิในการได้รับชำระหนี้ตามมาตรา 90/62 โดยไม่ต้องยื่นคำขอรับชำระหนี้ในการฟื้นฟูกิจการ จึงมีประเด็นต้องพิจารณาว่าผู้ทำแผนมีอำนาจก่อหนี้ได้เพียงใด และเจ้าหนี้นั้นมีสิทธิได้รับหนี้อย่างไร หากเกิดปัญหาขึ้นโดยผู้ทำแผนปฏิเสธการชำระหนี้นั้น เจ้าหนี้จะได้รับการเยียวยาอย่างไร ซึ่งในเรื่องนี้ มีคำพิพากษาศาลฎีกาที่ 4637/2546 วินิจฉัยว่า หากผู้ทำแผนได้ก่อหนี้ขึ้นในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่เพื่อฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ภายใต้กรอบอำนาจ โดยผู้ทำแผนได้จำหน่าย จ่าย โอน ให้เช่า ชำระหนี้ ก่อหนี้ หรือกระทำการใด ๆ ที่ก่อให้เกิดภาระในทรัพย์สินของลูกหนี้อันเป็นกระทำการที่จำเป็นเพื่อการดำเนินการค้าตามปกติของลูกหนี้สามารถดำเนินต่อไปได้ ตามมาตรา 90/12 (9) และผู้ทำแผนไม่ได้นำหนี้ดังกล่าวไปกำหนดเพื่อชำระหนี้ไว้ในแผน ประกอบกับในเวลาต่อมาผู้ทำแผนหรือผู้บริหารแผนมิได้ชำระหนี้ดังกล่าวให้แก่เจ้าหนี้ แม้เจ้าหนี้ในมูลหนี้ที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาดังแต่ศาลมีคำสั่งตั้งผู้ทำแผนจนถึงศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผนจะไม่สามารถยื่นคำขอรับชำระหนี้ในการฟื้นฟูกิจการได้ เนื่องจากในขณะที่มูลหนี้เกิดขึ้นนั้นได้ล่วงเลยกำหนดเวลาขอรับชำระหนี้ตามกฎหมายแล้ว แต่เจ้าหนี้ดังกล่าวสามารถนำมูลหนี้ไปฟ้องต่อศาลที่มีเขตอำนาจได้ โดยถือได้ว่าเจ้าหนี้ร้องขอบรรเทาหรือปลดปล่อยจากสภาวะการพักการบังคับชำระหนี้ ภายใต้กรอบของ Automatic Stay มาตรา 90/12 (4) ซึ่งบัญญัติ "ห้ามมิให้ฟ้องลูกหนี้เป็นคดีแพ่งเกี่ยวกับทรัพย์สินของลูกหนี้หรือเสนอข้อพิพาทที่ลูกหนี้อาจต้องรับผิดชอบหรือได้รับความเสียหายให้อนุญาตโดยศาลการชี้ขาด ถ้ามูลแห่งหนี้เกิดขึ้นก่อนวันที่ศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผน.." แต่ทั้งนี้ ในการฟ้องร้องเพื่อบังคับชำระหนี้ที่ผู้ทำแผนก่อขึ้นในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ซึ่งเป็นหนี้ที่เกิดขึ้นตั้งแต่ศาลมีคำสั่งตั้งผู้ทำแผนจนถึงก่อนวันที่ศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผน เจ้าหนี้ในมูลหนี้ดังกล่าวจะต้องได้รับอนุญาตจากศาลล้มละลายกลางเสียก่อน

อย่างไรก็ตาม แม้จะยังไม่มีคำพิพากษาเกี่ยวกับเรื่องอำนาจบังคับชำระหนี้ตามคำพิพากษาดังกล่าว แต่ผู้เขียนเห็นว่าเมื่อศาลในคดีแพ่งมีคำพิพากษาให้ลูกหนี้โดยผู้ทำแผนต้องรับผิดชอบในหนี้ดังกล่าว คำพิพากษาเช่นนั้นย่อมมีผลผูกพันลูกหนี้ โดยเจ้าหนี้สามารถบังคับคดีกับทรัพย์สินของลูกหนี้ได้ คงไม่ต้องห้ามตามมาตรา 90/12 (5) แต่อย่างใด เนื่องจากผู้เขียนมีความเห็นว่าจะเจตนารมณ์ของมาตรา 90/12 (5) หมายถึง การห้ามมิให้เจ้าหนี้ตามคำพิพากษาซึ่งเป็นคำพิพากษาที่มีอยู่ก่อนแล้ว บังคับคดีกับทรัพย์สินของลูกหนี้ โดยมีได้หมายความรวมถึงเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาในกรณีที่ศาลซึ่งรับคำร้องขอฟื้นฟูกิจการได้อนุญาตให้ฟ้องคดีแพ่งเพื่อเป็นการบรรเทาหรือปลดปล่อยจากสภาวะการพักการบังคับชำระหนี้ เพราะหากศาลที่รับคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการเห็นว่าการบังคับคดีในมูลหนี้ดังกล่าวจะกระทบต่อการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ในภายหลัง ศาลย่อมไม่อนุญาตให้นำมูลหนี้ไปฟ้องร้องยังศาลแพ่งที่มีเขตอำนาจมาตั้งแต่วัน

สำหรับกรณีนี้ที่เกิดขึ้นภายหลังศาลเห็นชอบด้วยแผน หากผู้บริหารแผนได้ก่อหนี้ขึ้นภายหลังจากที่ศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผนแล้ว และผู้บริหารแผนมิได้ชำระหนี้ดังกล่าวคืนแก่เจ้าหนี้ คำพิพากษาศาลฎีกาที่ 7031/2546 วินิจฉัยให้เจ้าหนี้สามารถนำมูลหนี้ไปฟ้องลูกหนี้โดยผู้บริหารแผนได้ โดยเจ้าหนี้ต้องยื่นฟ้องยังศาลที่มีเขตอำนาจพิจารณาคดีเรื่องนั้น ๆ โดยศาลล้มละลายกลางไม่สามารถมีคำสั่งให้ผู้บริหารแผนชำระหนี้นี้ได้เพราะแผนฟื้นฟูกิจการมิได้กำหนดไว้ และไม่อยู่ในกรอบความคุ้มครองของสภาวะการพักการบังคับชำระหนี้ตามมาตรา 90/12 (4) เนื่องจากมูลหนี้ดังกล่าวได้เกิดขึ้นนับแต่วันที่ศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผนแล้ว และเมื่อศาลในคดีแพ่งมีคำพิพากษาเรื่องดังกล่าว เจ้าหนี้ตามคำพิพากษาย่อมมีสิทธิบังคับคดีได้โดยไม่ต้องห้ามตามมาตรา 90/12 (5) แต่อย่างใด ทั้งนี้ เนื่องจากหนี้ที่เกิดขึ้นนั้นได้เกิดขึ้นหลังจากที่ศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผน เมื่อผู้บริหารแผนไม่ชำระหนี้ จึงเป็นกรณีที่เจ้าหนี้ที่ถูกได้แย้งตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาตรา 55 เจ้าหนี้จึงต้องไปฟ้องร้องต่อศาลที่มีเขตอำนาจ

นอกจากนี้ ยังมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนในการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ ค่าตอบแทนหรือค่าวิชาชีพของผู้ทำแผนในการบริหารจัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้ ซึ่งผู้ทำแผนได้เรียกเก็บในช่วงเวลาการปฏิบัติหน้าที่นับตั้งแต่วันที่ศาลมีคำสั่งตั้งผู้ทำแผน จนกระทั่งผู้ทำแผนสิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่ในวันที่ศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผนและผู้บริหารแผนทราบคำสั่งศาลนั้นแล้ว เนื่อง จากในหลายคดีมักพบว่าค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนดังกล่าวมีจำนวนค่อนข้างสูง โดยเฉพาะในคดีฟื้นฟูกิจการขนาดใหญ่ ประเด็นเรื่องค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนเป็นเรื่องที่ถกเถียงกันมาก ซึ่งอาจเป็นเหตุให้เจ้าหนี้และลูกหนี้ขาดความไว้วางใจกันในการเสนอตัวผู้ทำแผน และก่อให้เกิดคดีความโต้เถียงเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนขึ้นสู่ศาลจำนวนมาก อันเนื่องมาจากเจ้าหนี้และ

ลูกหนี้ไม่เคยรับทราบถึงจำนวนค่า ใช้จ่ายของผู้ทำแผนมาก่อน ดังนั้น เมื่อมีคดีโต้แย้งเรื่องค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนว่าสูงเกินสมควร ทำให้ศาลต้องเข้ามาแทรกแซงกำหนดค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนอยู่เสมอ ๆ โดยศาลมีอำนาจใช้ดุลพินิจกำหนด ค่าทำแผนตามที่ศาลเห็นสมควร จึงเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้การกำหนดค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนในคดีแต่ละคดีมีความแตกต่างกันอย่างมาก ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นใจของผู้ทำแผนที่จะเข้ามาเป็นผู้ทำแผนของลูกหนี้ ดังนั้น ในทางปฏิบัติบางครั้ง ผู้ทำแผนถึงกับขอให้ผู้เสนอชื่อตนเป็นผู้ทำแผนต้องวางมัดจำหรือหลักประกันค่าทำแผนให้แก่ตน ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาในการหาตัวผู้ทำแผนและอาจกระทบต่อการพัฒนาวิชาชีพของผู้ทำแผนในประเทศก็ได้ แต่หากกฎหมายกำหนดให้มีการควบคุมอัตราค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผน โดยการกำหนดอัตราไว้อย่างชัดเจนในทำนองเดียวกับค่าทนายความ ย่อมไม่น่าจะให้ผลดีแก่ระบบกฎหมายฟื้นฟูกิจการของประเทศไทย ดังนั้น ควรให้กลไกตลาดเป็นผู้กำหนดราคาค่าทำแผนจึง น่าจะมีความเหมาะสมกว่า

อย่างไรก็ตาม เมื่อลูกหนี้ออกจากแผนแล้วยังชำระหนี้ไม่หมด ผู้บริหารของลูกหนี้ซึ่งเข้ามาบริหารจัดการกิจการของลูกหนี้แทนผู้บริหารแผน<sup>1</sup> ก็ต้องชำระหนี้ตามแผนให้ครบถ้วน เนื่องจากมาตราเมื่อศาลมีคำสั่งให้ยกเลิกการฟื้นฟูกิจการแล้ว มีผลให้ลูกหนี้หลุดพ้นจากหนี้ทั้งปวงซึ่งอาจจะขอรับชำระหนี้ในการฟื้นฟูกิจการได้ เว้นแต่หนี้ซึ่งเจ้าหนี้ที่อาจขอรับชำระหนี้ในการฟื้นฟูกิจการจะได้ขอรับชำระหนี้ไว้แล้ว<sup>2</sup> แต่ทั้งนี้ เนื่องจากหลักเกณฑ์การชำระหนี้ตามแผนนั้นอาจมีเงื่อนไขอีกหลายประการ จึงอาจเกิดปัญหาขึ้นได้ในกรณีที่ผู้บริหารของลูกหนี้ไม่ชำระหนี้ตามแผนต่อไปว่าเจ้าหนี้จะดำเนินการอย่างไร จะต้องฟ้องร้องต่อศาลเพื่อบังคับชำระหนี้หรือบังคับตามแผนได้เลย ผู้เขียนมีความเห็นว่า แม้ลูกหนี้ออกจากแผนแล้วก็ตามแต่หากยังมีการชำระหนี้ตามแผนไม่ครบถ้วน กฎหมายควรกำหนดให้อำนาจศาลล้มละลายกลางในการบังคับคดีได้เลย โดยไม่ต้องฟ้องร้องเป็นคดีใหม่

## 6.2 ข้อเสนอแนะ

เมื่อบทบัญญัติของกฎหมายฟื้นฟูกิจการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหนี้ที่ผู้ทำแผนก่อขึ้นหรือหนี้ที่กำหนดไว้ในแผน ซึ่งเจ้าหนี้ในมูลหนี้ดังกล่าวไม่ต้องขอรับชำระหนี้ในการฟื้นฟูกิจการ เนื่องจากล่วงเลยระยะเวลาการขอรับชำระหนี้ในการฟื้นฟูกิจการตามมาตรา 90/26 และมาตรา 90/27 แล้ว ยังคงมีความไม่ชัดเจนและไม่ครอบคลุมในบางกรณี ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการฟื้นฟูกิจการและอาจส่ง ผลให้การฟื้นฟูกิจการไม่อาจบรรลุเป้าหมาย ดังนั้น เพื่อให้กฎหมายในเรื่องดังกล่าวมี

<sup>1</sup> พระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. 2483 มาตรา 90/74.

<sup>2</sup> พระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. 2483 มาตรา 90/75.

ขอบเขตที่ชัดเจนแน่นอน มีความเหมาะสมและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย และสนับสนุนให้การฟื้นฟูกิจการประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ผู้เขียนจึงขอเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นดังต่อไปนี้

(1) ควรกำหนดแนวทางในส่วนที่เกี่ยวกับการกระทำที่จำเป็นเพื่อให้การดำเนินการค้าตามปกติของลูกหนี้สามารถดำเนินต่อไปได้ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น พร้อมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้ศาลใช้เป็นแนวทางในการตีความว่าการกระทำใดเป็นการกระทำที่จำเป็นเพื่อให้การดำเนินการค้าตามปกติของลูกหนี้สามารถดำเนินต่อไปได้ เช่น หลักการกระทำกรเพื่อดำเนินธุรกิจหลักตามปกติ และหลักการกระทำอันเป็นการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจตามปกติ และอาจให้คำจำกัดความหรือตัวอย่างของลักษณะการกระทำภายใต้กรอบการค้าปกติไว้ในมาตรา 90/1 หรือส่วนท้ายของมาตรา 90/12 (9) หรือบัญญัติขึ้นเป็นอีกมาตราหนึ่งต่างหาก เพื่อให้สามารถนำไปขยายความมาตรา 90/12 (9) ให้มีความชัดเจนขึ้น

(2) กฎหมายควรกำหนดรูปแบบและระดับการขอสินเชื่อเพื่อการฟื้นฟูกิจการให้ชัดเจน โดยให้ผู้มีอำนาจบริหารจัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้ในขณะนั้นต้องจัดหาสินเชื่อเพื่อการฟื้นฟูกิจการ การประเภทที่ก่อให้เกิดภาระแก่กองทรัพย์สินของลูกหนี้ให้น้อยที่สุด เพราะการกำหนดรูปแบบและระดับของการขอสินเชื่อจะทำให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับขอบเขตอำนาจในการก่อกำหนดเพื่อการฟื้นฟูกิจการในลักษณะที่จำเป็นต่อการดำเนินการค้าตามปกติของลูกหนี้ โดยผู้ทำแผนในระหว่างที่ยังไม่มีแผนฟื้นฟูกิจการใช้บังคับ ซึ่งจะทำให้การดำเนินการต่าง ๆ ทางธุรกิจมีความสะดวกรวดเร็วและคล่องตัวมากขึ้นและอาจช่วยลดปริมาณคดีสู่ศาลได้อีกทางหนึ่ง

(3) เมื่อผู้ทำแผนก่อกำหนดขึ้นโดยถูกต้องภายใต้คำว่าจำเป็นและสมควร ความรับผิดชอบของผู้ทำแผนก็ไม่ควรจะมี เพราะถ้าเปิดโอกาสให้ลูกหนี้ไปร้องต่อศาล ว่าผู้ทำแผนทำแผนโดยไม่สุจริตหรือให้เจ้าหนี้ร้องดังกล่าว ก็จะทำให้คดีฟื้นฟูไม่ก้าวหน้า ดังนั้น หากมีการยื่นคำร้องว่าผู้ทำแผนใช้จ่ายไม่ถูกต้อง ใช้จ่ายไม่จำเป็นหรือไม่สมควร กฎหมายควรกำหนดให้ศาลพิจารณาและมีคำสั่งในเรื่องดังกล่าวโดยเร็ว ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ เช่น ภายใน 30 วัน เพื่อให้คดีรวดเร็วขึ้นและควรมีมาตรการเพื่อดูแลไม่ให้ลูกหนี้หรือผู้มีส่วนได้เสียร้องขอคัดค้านไม่มีที่สิ้นสุด เพราะถ้าปล่อยให้คู่ความทะเลาะกันจะเสียสัมพันธภาพไม่เกิดประโยชน์ต่อการฟื้นฟูกิจการ

(4) ควรเพิ่มการควบคุมและกำกับค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนให้มากขึ้นกว่าปัจจุบัน โดยกฎหมายควรบัญญัติบังคับให้ผู้ทำแผนต้องเปิดเผยอัตราค่าใช้จ่าย ค่าตอบแทนหรือค่าวิชาชีพของตน รวมถึงอัตราค่าใช้จ่าย ค่าตอบแทนหรือค่าวิชาชีพของบุคคลที่ผู้ทำแผนประสงค์จะจ้างเพื่อช่วย

เหลือในการทำแผน ให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบก่อนการเลือกผู้ทำแผนเพื่อเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ได้ใช้เป็นฐานข้อมูลในการพิจารณาลงมติเลือกผู้ทำแผนรายใดรายหนึ่งเสียตั้งแต่ต้น ดังนั้น กฎหมายควรกำหนดให้ผู้ทำแผนต้องแสดงบัญชีอัตราค่าใช้จ่ายดังกล่าวลงในหนังสือยินยอมของผู้ทำแผนที่ได้แสดงต่อศาลตั้ง แต่ในชั้นยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการ ตามมาตรา 90/6 (5)

ในกรณีที่มีการคัดค้านผู้ทำแผนที่ผู้ร้องขอฟื้นฟูกิจการเสนอ ตามมาตรา 90/9 วรรคสาม ลูกหนี้หรือเจ้าหน้าที่คัดค้านอาจเสนอชื่อบุคคลอื่นเป็นผู้ทำแผนด้วยก็ได้ ซึ่งการเสนอชื่อผู้ทำแผนรายนั้นต้องเสนอหนังสือยินยอมของผู้ได้รับการเสนอเป็นผู้ทำแผนพร้อมทั้งระบุอัตราค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของผู้นั้นด้วย หรืออย่างช้าที่สุดให้เสนอบัญชีแสดงอัตราค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่ในการประชุมเจ้าหน้าที่เพื่อพิจารณาเลือกผู้ทำแผน ตามมาตรา 90/17 วรรคเจ็ด

ดังนั้น เพื่อให้อัตราค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนเป็นที่เปิดเผยแก่เจ้าหน้าที่ ลูกหนี้ และผู้มีส่วนได้เสียในคดี สร้างความเชื่อมั่นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ทำแผน ลดข้อสงสัยและข้อขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการส่งจ่ายค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนโดยมิชอบและไม่เป็นธรรม กฎหมายจึงควรมีการแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลอัตราค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผน โดยกำหนด ให้หนังสือยินยอมรับเป็นผู้ทำแผนต้องแสดงให้ชัดแจ้งถึงค่าใช้จ่ายของตน และอาจรวมถึงค่าใช้จ่ายของบุคคลอื่นที่ผู้ทำแผนประสงค์จะว่าจ้างเพื่อช่วยเหลือในการทำแผนด้วยก็ได้ (หากมี) โดยต้องมีหลัก เกณฑ์การคำนวณค่าใช้จ่ายดังกล่าวที่แน่นอน ดังนั้น กฎหมายควรระบุข้อความต่อไปนี้เพิ่มเติม

มาตรา 90/6 คำร้องขอของบุคคลตามมาตรา 90/4 เพื่อให้ศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการ จะ ต้องแสดงโดยชัดแจ้งถึง

(5) หนังสือยินยอมของผู้ทำแผน พร้อมทั้งบัญชีแสดงอัตราค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผน นอกจากนี้ ผู้ทำแผนที่ได้รับการเสนอชื่ออาจแสดงอัตราค่าใช้จ่ายของบุคคลอื่นที่ตนประสงค์จะว่าจ้างเพื่อช่วยเหลือในการทำแผนด้วยก็ได้ (หากมี)

มาตรา 90/9 วรรคสาม ..ในกรณีที่เป็นกรคัดค้านผู้ทำแผน ลูกหนี้หรือเจ้าหน้าที่จะเสนอชื่อบุคคลอื่นเป็นผู้ทำแผนด้วยหรือไม่ก็ได้ การเสนอชื่อผู้ทำแผนต้องเสนอหนังสือยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ทำแผน พร้อมทั้งบัญชีแสดงอัตราค่าใช้จ่ายของผู้ได้รับการเสนอชื่อ และอาจแสดงอัตรา ค่าใช้จ่ายของบุคคลอื่นที่บุคคลดังกล่าวประสงค์จะว่าจ้างเพื่อช่วยเหลือในการทำแผนด้วย

มาตรา 90/17 วรรคเจ็ด การเสนอชื่อผู้ทำแผนต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่ต้องเสนอหนังสือยินยอม ของผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ทำแผนด้วย โดยผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ทำแผนจะต้องแสดงหรือแถลงถึงอัตราค่าใช้จ่ายของตน และอาจแสดงอัตราค่าใช้จ่ายของบุคคลอื่นที่ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ทำแผนประสงค์จะว่าจ้างเพื่อช่วยเหลือในการทำแผน

(5) ควรมีบทบัญญัติกฎหมายกำหนดให้อำนาจศาลในการพิจารณาอนุญาตสั่งจ่ายค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนจากกองทุนสินของลูกหนี้ ก่อนที่จะมีการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวทุกครั้ง

โดยหลักเกณฑ์การใช้ดุลยพินิจของศาลเพื่อกำหนดสั่งจ่ายค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนและบุคคลอื่นซึ่งผู้ทำแผนได้ว่าจ้างเพื่อช่วยเหลือในการทำแผน เช่น ที่ปรึกษากฎหมาย ที่ปรึกษาทางบัญชี เป็นต้น อาจต้องคำนึงถึงความซับซ้อนของคดี จำนวนหนี้สิน จำนวนกองทุนสินของลูกหนี้ และขนาดของกิจการ ประกอบกับการพิจารณาว่าแผนฟื้นฟูกิจการที่ผู้ทำแผนนั้นจัดทำขึ้นที่ประชุมเจ้าหน้าที่ลงมติยอมรับหรือไม่ และศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผนดังกล่าวหรือไม่ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนหรือค่าใช้จ่ายของผู้ช่วยเหลือในการทำแผน ในขณะปฏิบัติหน้าที่หรือสิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่ ไม่ว่าจะเป็นการขอเบิกจ่ายก่อนหรือหลังจากที่แผนได้รับความเห็นชอบแล้ว ควรให้ศาลเป็นผู้มีอำนาจสั่งอนุญาตเบิกค่าใช้จ่ายดังกล่าว

กรณีในที่ประชุมเจ้าหน้าที่ยังไม่มิตยยอมรับแผน กฎหมายอาจกำหนดให้ผู้ทำแผนสามารถเบิกค่าใช้จ่ายของตนได้ก่อน โดยผู้ทำแผนอาจยื่นคำร้องขอต่อศาลเพื่อให้มีคำสั่งอนุญาตให้จ่ายค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนจากกองทุนสินของลูกหนี้ เมื่อศาลพิจารณาคำร้องขอจนเป็นที่พอใจว่าค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการทำแผน เป็นค่าตอบแทนที่มีความเหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่เมื่อคำถึงถึงระยะเวลาในการปฏิบัติงาน ประกอบกับความรู้ความสามารถของผู้ดำเนินงาน ศาลย่อมมีคำสั่งอนุญาตให้ผู้ทำแผนจ่ายค่าทำแผน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ค่าตอบแทนหรือค่าวิชาชีพของผู้ทำแผน จากกองทุนสินของลูกหนี้ได้

แต่หากศาลเห็นว่าค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผน หรือค่าใช้จ่ายของบุคคลผู้ช่วยเหลือในการทำแผน เช่น ค่าจ้างบุคลากรผู้เชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ ค่าใช้จ่ายรายการใดมีจำนวนสูงมากเมื่อเปรียบเทียบกับอัตราค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนที่ได้แสดงไว้ในบัญชีอัตราค่าใช้จ่าย (ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ยื่นเสนอบัญชีอัตราค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนและค่าใช้จ่ายของผู้ช่วยเหลือผู้ทำแผนต่อศาล และที่ประชุมเจ้าหน้าที่ก่อนการเข้าปฏิบัติหน้าที่ของผู้ทำแผน เพื่อเปิดเผยให้ผู้มีส่วนได้เสียมีโอกาสทราบถึงค่าใช้จ่ายดังกล่าวล่วงหน้า) หรือค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผนมีอัตราสูงกว่าอัตราค่าวิชาชีพซึ่งผู้มีวิชาชีพ

อื่นจะได้รับในการปฏิบัติงานลักษณะเช่นเดียวกัน โดยปราศจากเหตุอันสมควร กฎหมายควรกำหนดให้อำนาจแก่ศาลในการปรับลดค่าใช้จ่ายดังกล่าวลงได้ตามควร แต่ทั้งนี้ ศาลต้องปรับลดไม่น้อยกว่าจำนวนที่แสดงไว้ในบัญชีอัตราค่าใช้จ่ายของผู้ทำแผน หรืออัตราค่าวิชาชีพที่ผู้มีวิชาชีพจะได้รับ

(6) กฎหมายควรกำหนดให้อำนาจศาลล้มละลายกลางในการบังคับคดีในกรณีที่ถูกหนี้จะออกจากแผนแล้วแต่ยังชำระหนี้ตามแผนไม่ครบถ้วนได้เลย โดยไม่ต้องฟ้องร้องเป็นคดีใหม่