



บทนำ

การบังคับกฎหมายการพนัน: ศึกษากรณีการพนันผลการแข่งขันฟุตบอล

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

หลังการแข่งขันฟุตบอลโลกที่สหรัฐอเมริกาใน พ.ศ.2537 ประชาชนไทยได้มีการตื่นตัวในการติดตามการแข่งขันฟุตบอลโลกจำนวนมาก ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขันกีฬาฟุตบอลจากต่างประเทศเช่น สื่อสิ่งพิมพ์, ธุรกิจการค้าอุปกรณ์กีฬา และของที่ระลึกจากการแข่งขันฟุตบอลได้ขยายตัวอย่างรวดเร็ว การถ่ายทอดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลทางสื่อโทรทัศน์ เคเบิลทีวีและวิทยุได้ขยายตัวอย่างต่อเนื่องจนกลายเป็นธุรกิจบันเทิงที่ประชาชนไทยจำนวนมากนิยม ขณะเดียวกันก็ได้มีเจ้ามือพนันฟุตบอลตั้งเครือข่ายการรับพนันฟุตบอลอย่างกว้างขวาง ก่อให้เกิดรายได้จากกิจกรรมการพนันฟุตบอลจำนวนมากในการเล่นพนันฟุตบอล เหล่านี้มักพัฒนาวิธีการและเทคนิคการเล่นพนันมาตลอด จนเกิดการพนันด้วยระบบความเชื่อถือ(ระบบเครดิต) ซึ่งมีตัวแทนหลูกค้าและรับแทงพนันเป็นชั้นๆ โดยตัวแทนแต่ละชั้นจะรับผิดชอบต่อลูกค้าในชั้นของตนและรับค่าตอบแทนจากเจ้ามือที่ตนสังกัดอยู่ การเล่นพนันวิธีนี้ นักพนันมักจะติดต่อพนันกันด้วยโทรศัพท์ ไม่ได้ร่วมเล่นเช่นการพนันประเภทเดิมๆ ที่มีในสังคมไทย ส่วนการส่งมอบเงินพนันนั้นก็ทำโดยการโอนเงินผ่านธนาคาร รูปแบบการเล่นพนันแบบนี้เป็นเรื่องใหม่ที่เกิดขึ้นในสังคมไทยซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจประสบปัญหาในการสืบสวนติดตามจับกุมผู้กระทำผิด เนื่องจากรูปแบบของกิจกรรมการพนันประเภทนี้ซับซ้อน และก่อให้เกิดความยุ่งยากในการแสวงหาพยานหลักฐานเพื่อดำเนินคดีต่อผู้กระทำผิด นอกจากนี้นักพนันผิดกฎหมายเหล่านี้ยังมีเครือข่ายโยงใยกับต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศมาเลเซียและสิงคโปร์ โดยเจ้ามือพนันรายใหญ่ในประเทศจะส่งเงินพนันที่รับพนันจากลูกค้าในประเทศซึ่งมากเกินทุนของตนแทงต่อไปยังเจ้ามือพนันในต่างประเทศ จนทำให้เกิดเครือข่ายการพนันเชื่อมโยงทั้งในประเทศและต่างประเทศกลายเป็นอาชญากรรมข้ามชาติ

เนื่องจากยุคปัจจุบันอยู่ในยุคเทคโนโลยีและสารสนเทศ ซึ่งมีการพัฒนาเทคโนโลยีในการสื่อสารอย่างรวดเร็ว และมีการผลิตเครื่องมือสื่อสารประเภทใหม่ๆ ขึ้นหลายชนิด เจ้ามือ

พนันต่างๆ จึงได้นำเครื่องมือสื่อสารเหล่านั้นมาใช้เป็นเครื่องมือดำเนินธุรกิจการพนัน จนเกิดเป็นเครือข่ายการพนันขึ้นตามโครงข่ายการสื่อสารใหม่ๆ เช่น โคมเพจการพนันในเครือข่ายอินเทอร์เน็ต แพร่ไปทั่วโลก รวมทั้งประเทศไทย ก่อให้เกิดปัญหาการบังคับใช้กฎหมายการพนันขึ้นระหว่างรัฐต่างๆ ที่มีกฎหมายที่แตกต่างกันและมีอธิปไตยเหนือดินแดนของรัฐนั้นๆ

ปัญหาดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบสังคมไทยในด้านต่างๆ หลายประการ เช่น

1. ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

เนื่องจากประชาชนที่ติดการพนัน อาจจะไม่ประกอบสัมมาชีพ หมกมุ่นเล่นการพนัน อาจทำให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจต่างๆ ไม่เจริญก้าวหน้า และอาจใช้จ่ายเงินที่ได้มาจากการพนันอย่างสุรุ่ยสุร่ายซึ่งอาจให้เกิดภาวะผันผวนทางเศรษฐกิจขึ้นได้ และจากการวิจัยของศูนย์วิจัยกสิกรไทย ธนาคารกสิกรไทย จำกัด¹ และศูนย์เศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย² ได้ประมาณการว่า มีเงินหมุนเวียนในกิจกรรมการพนันฟุตบอลนับพันล้านบาท ซึ่งวงเงินจำนวนดังกล่าวได้ตกไปอยู่กับกลุ่มเจ้ามือพนันผิดกฎหมาย รัฐหรือสังคมไทยมิได้ประโยชน์จากกิจกรรมผิดกฎหมายนี้เลย

2. ปัญหาทางสังคม

กิจกรรมการพนัน เป็นกิจกรรมที่อาจทำให้ได้และเสียทรัพย์สินกันเป็นจำนวนมากอย่างรวดเร็ว โดยที่นักพนันไม่ต้องใช้แรงงานให้เหนื่อยยากและแฝงไปด้วยการแข่งขันและความสนุกสนานอยู่ ทำให้ประชาชนที่เข้ามาเล่นพนันอาจเกิดความโลภอยากได้ทรัพย์สินจากการพนัน

¹ บริษัท ศูนย์วิจัยกสิกรไทย จำกัด, "ฟุตบอล...การพนันยุคโลกาภิวัตน์," วารสารกระแสทรรศน์ 182 (15 กุมภาพันธ์ 2539) : หน้า 1-5.

² นवलน้อย ดวีรัตน์, "พนันฟุตบอล: การเสี่ยงโชคของชนชั้นกลาง," รายงานการประชุมผลการวิจัยเรื่องเศรษฐกิจนอกกฎหมายและนโยบายสาธารณะในประเทศไทย (กรุงเทพมหานคร: ศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์และการเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2539), หน้า 443.

หรือหลงติดความสนุกสนานในการเล่นพนัน จนมัวเมาจนมองข้าม ผลเสียต่อบุคลิกภาพและส่งผลเสียต่อครอบครัวของนักพนันและก่อความแตกแยกในครอบครัว จนส่งผลกระทบต่อสังคมได้

3. ปัญหาอาชญากรรม

การพนันมักก่อให้เกิดอาชญากรรมประเภทต่างๆ เสมอ เนื่องจากขณะเล่นการพนันมักมีการใช้เล่ห์เหลี่ยมคดโกงกัน หรือคดโกงผิดสัญญาไม่จ่ายเงินพนันกัน ซึ่งอาจทำให้เกิดการทะเลาะวิวาทหรือมาดราม่ากัน หลังจากการเล่นพนันประชาชนที่สูญเสียทรัพย์สินจากการเล่นพนัน มักจะเกิดความกดดัน เนื่องจากไม่มีรายได้เลี้ยงตนหรือครอบครัว หรือติดหนี้สิน จำต้องหารายได้เพื่อใช้หนี้ จึงมักคิดไปประกอบอาชญากรรม โดยอาจใช้ช่องโอกาสในวิชาชีพ ยกยอกเอาทรัพย์สินของผู้อื่นมาเป็นของตน หรือลักขโมยเอาทรัพย์สินผู้อื่นมาทดแทนทรัพย์สินที่ตนสูญเสียไปในวงการพนัน และเนื่องจากการพนันฟุตบอลมักเล่นกันด้วยระบบเครดิต โดยตกลงกันด้วยความเชื่อถือและจ่ายเงินพนันกันหลังจากที่ทราบผลพนันแล้ว ซึ่งช่วงเวลาดังกล่าวอาจห่างกันหลายวัน ผู้แพ้พนันจึงมีช่องโอกาสที่จะผิดสัญญาไม่จ่ายเงินพนันมากกว่าการเล่นพนันประเภทอื่น ประกอบกับการพนันฟุตบอลเป็นกิจกรรมที่ผิดกฎหมาย ผู้ที่ชนะพนันจึงไม่อาจฟ้องร้องบังคับเอาเงินสินพนันได้ กลุ่มองค์กรอาชญากรรม หรือเหล่านักเลงอันธพาล จึงอาศัยช่องว่างนี้เข้ามาคุ้มครองธุรกิจการพนันผิดกฎหมายและรับจ้างบังคับ หรือติดตามหนี้พนัน เมื่อเหล่านักพนันมีปัญหาในการติดตามหนี้พนัน ก็มักจะว่าจ้างกลุ่มนักเลงอันธพาลให้บังคับทวงหนี้พนันให้ นอกจากนี้ยังปรากฏว่ามีข้าราชการที่ถืออาวุธบางกลุ่มได้แฝงตัวเข้ามาคุ้มครองกิจกรรมการพนัน และธุรกิจนอกกฎหมายหรือหมิ่นเหม่ต่อกฎหมายอื่น เช่น รับจ้างทวงหนี้ คุ้มครองสถานบริการ คุ้มครองรถจักรยานยนต์รับจ้าง กลุ่มบุคคลที่เข้ามาแสวงหาผลประโยชน์จากธุรกิจนอกกฎหมายเหล่านี้ ได้ก่อตัวเชื่อมโยงกันจนเป็นระบบจนมีลักษณะเป็นองค์กรอาชญากรรม ซึ่งยากในการปราบปรามให้หมดสิ้นไปได้

4. ปัญหาการทุจริตในวงราชการและการเมือง

กิจกรรมการพนันที่ทำรายได้ให้ผู้เกี่ยวข้องสูง แต่เนื่องจากกิจกรรมที่ผิดกฎหมาย อาจถูกปราบปรามจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ กลุ่มเจ้ามือพนันผิดกฎหมายจึงมักจะนำเงินได้ไปติดสินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐและสร้างอิทธิพลในด้านต่างๆ เพื่อคุ้มครองธุรกิจ จนทำให้เกิดการคอร์รัปชันขึ้นมาหรืออาจนำเงินได้จากการพนันไปสนับสนุนนักการเมืองในการเลือกตั้ง จนก่อให้เกิดความเสียหายขึ้นในวงการเมือง

จากการตรวจสอบสถิติการจับกุมการพนันผลการแข่งขันฟุตบอลของกองบัญชาการตำรวจนครบาลระหว่างพ.ศ.2537-2540 ของผู้เขียนพบว่า สถิติการจับกุมการพนันฟุตบอลมีน้อยมากเมื่อเทียบกับสถิติการจับกุมการพนันประเภทอื่น จึงเป็นเรื่องที่น่าสนใจว่า ปัญหาดังกล่าวจะมาจกสาเหตุใด เช่น จะมาจากตัวบทกฎหมายการพนันที่ไม่ชัดเจนเพียงพอ หรือบทลงโทษน้อยเกินไป หรือปัญหาจะมาจากบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมซึ่งมีหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายการพนัน เช่น ความด้อยประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายสืบสวนหรือฝ่ายปราบปรามที่ไม่สามารถติดตามเทคนิค และวิธีการของนักพนันผิดกฎหมายได้ หรือปัญหาจะมาจากความซับซ้อนของเทคโนโลยี หรือขั้นตอนการเล่นการพนันสมัยใหม่ในยุคเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือมาจากสาเหตุอื่นใด เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

จากนโยบายของรัฐที่ไม่อนุญาตให้มีการเล่นการพนันฟุตบอล เนื่องจากเห็นว่าเป็นกิจกรรมผิดกฎหมายและอาจก่อให้เกิดความเสียหายในด้านต่างๆ แต่เหตุใดจึงมีผู้เข้าร่วมในกิจกรรมการพนันจำนวนมาก ปัญหานี้มาจากสาเหตุใดและนโยบายรัฐที่ใช้กันอยู่ในปัจจุบันจะถูกต้องเหมาะสมกับสภาพความเป็นจริงในสังคมหรือไม่ สามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ โทษหรือมาตรการในการลงโทษต่อผู้กระทำผิดในปัจจุบันเหมาะสมหรือไม่ จะมีการนำมาตรการทางกฎหมายอื่นใดมาใช้กับเจ้ามือพนันผิดกฎหมาย หรือองค์กรอาชญากรรมที่แฝงตัวอยู่กับกิจกรรมการพนัน เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายการพนันสัมฤทธิ์ผล ปัญหาดังกล่าวข้างต้นน่าจะ ได้มีการศึกษาเพื่อหาแนวทางและมาตรการที่เหมาะสมต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย

1. เพื่อศึกษาประจวบความเป็นมาและข้อเท็จจริงในการกระทำความผิดการพนันโดยมุ่งเน้นศึกษาข้อเท็จจริงในการลักลอบเล่นการพนันฟุตบอล ทั้งในประเทศและกรณีเชื่อมโยงกับต่างประเทศว่ามีวิธีการลำดับขั้นตอนและเครือข่ายอย่างไร

2. เพื่อศึกษาตัวบทกฎหมายเกี่ยวกับการพนัน โดยเฉพาะพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการพนัน และศึกษากฎหมายและแนวความคิดทางด้านอื่นๆ เช่นกฎหมายอาญาหรือกฎหมายอื่น เฉพาะที่มีส่วนในการอธิบายและตีความพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478

3. เพื่อศึกษาอุปสรรคและการบังคับใช้กฎหมายการพนัน และการแสวงหาพยานหลักฐานและ เสนอแนะมาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสม

1.3 ขอบเขตในการศึกษาวิจัย

1. ศึกษาข้อเท็จจริงเฉพาะการพนันบางประเภท เช่น การพนันผลการแข่งขันฟุตบอล โดยอาจนำข้อเท็จจริงจากการพนันประเภทอื่นประกอบบ้าง

2. ศึกษากฎหมายสารบัญญัติและวิธีสบัญญัติเกี่ยวกับการพนันคือ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 เป็นหลัก โดยศึกษากฎหมายกฎหมายอื่น เช่น กฎหมายอาญาหรือกฎหมายอื่นประกอบ เฉพาะที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกฎหมายการพนันอื่น แต่อาจกล่าวถึงเหตุผลจากศาสตร์อื่นๆ ในการสนับสนุนบ้าง

3. ศึกษาอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายการพนัน และการแสวงหาพยานหลักฐานในคดีการพนันและมาตรการในการแก้ไข

4. ศึกษานโยบายเกี่ยวกับการพนันของประเทศไทยกับความเหมาะสมต่อปัญหาการพนัน ผลการแข่งขันฟุตบอล

5. ศึกษาวิจัยกฎหมายและระเบียบวิธีปฏิบัติของประเทศไทยเป็นหลัก

1.4 ข้อจำกัดในการศึกษาวิจัย

เนื่องจากการวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเรื่องการบังคับใช้กฎหมายการพนัน ซึ่งมีขอบเขต การศึกษารวมไปถึงข้อเท็จจริงในการเล่นการพนันซึ่งเป็นกิจกรรมที่ผิดกฎหมาย ซึ่งผู้กระทำความ ผิด เช่น เจ้ามือ โจ้เตหรือบ่าวพนันต่างปกปิดวิธีการกระทำผิดของตน ส่วนบุคคลมีความรู้หรือมี ข้อมูลเกี่ยวข้องกับกิจกรรมดังกล่าวก็ไม่ต้องการเปิดเผยชื่อที่อยู่ของตน เนื่องจากเกรงว่าจะได้ รับผลเสียหายหรืออันตรายจากการเปิดเผยข้อมูลของตน กิจกรรมการพนันนี้จึงมีลักษณะ เป็น กิจกรรมปกปิด วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงต้องปิดบังที่มาของผู้ให้ข้อมูลในบางส่วน ซึ่งอาจทำให้ความ น่าเชื่อถือของข้อมูลลดลง

ตารางที่ 1.1

ตารางสรุปผลการจับกุมการพนันฟุตบอล ของกองบัญชาการตำรวจนครบาล

ลำดับ	กองบัญชาการตำรวจนครบาล	พ.ศ. 2537		พ.ศ. 2538		พ.ศ. 2539		พ.ศ. 2540		พ.ศ. 2541	
		ราย	คน	ราย	คน	ราย	คน	ราย	คน	ราย	คน
1	กองบังคับการตำรวจนครบาล 1	-	-	-	-	5	11	5	7	33	33
2	กองบังคับการตำรวจนครบาล 2	-	-	-	-	3	3	-	-	10	10
3	กองบังคับการตำรวจนครบาล 3	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3
4	กองบังคับการตำรวจนครบาล 4	-	-	-	-	1	1	4	4	41	41
5	กองบังคับการตำรวจนครบาล 5	-	-	-	-	2	3	-	-	15	15
6	กองบังคับการตำรวจนครบาล 6	1	1	2	3	15	15	4	6	53	53
7	กองบังคับการตำรวจนครบาล 7	-	-	1	2	2	2	1	5	14	14
8	กองบังคับการตำรวจนครบาล 8	-	-	-	-	6	10	3	5	4	4
9	กองบังคับการตำรวจนครบาล 9	-	-	-	-	-	-	2	4	9	9
	รวม	1	1	3	5	34	45	19	31	182	182

ที่มา แผนกสถิติและข้อมูล กองบัญชาการตำรวจนครบาล

ตารางที่ 1.2
ตารางสรุปผลการจับกุมการพนันทั่วไป ของกองบัญชาการตำรวจนครบาล

ลำดับ	กองบัญชาการตำรวจนครบาล	2537	2538	2539	2540	2541
		จับ	จับ	จับ	จับ	จับ
1	กองบังคับการตำรวจนครบาล 1	1,794	2,275	1,606	1,654	1,436
2	กองบังคับการตำรวจนครบาล 2	1,966	2,118	1,913	1,687	1,476
3	กองบังคับการตำรวจนครบาล 3	404	522	338	445	492
4	กองบังคับการตำรวจนครบาล 4	842	1,066	849	716	830
5	กองบังคับการตำรวจนครบาล 5	2,921	2,283	1,602	1,812	2,104
6	กองบังคับการตำรวจนครบาล 6	1,467	1,705	1,028	1,039	1,243
7	กองบังคับการตำรวจนครบาล 7	1,678	1,535	1,110	902	1,000
8	กองบังคับการตำรวจนครบาล 8	1,773	1,720	1,254	1,262	1,165
9	กองบังคับการตำรวจนครบาล 9	1,412	1,614	1,339	1,404	1,453
	รวม	14,257	14,838	11,039	10,921	11,199

ตารางที่ 1.3
ตารางสรุปผลการจับกุมการพนันสลากกินรวบ ของกองบัญชาการตำรวจนครบาล

ลำดับ	กองบัญชาการตำรวจนครบาล	2537	2538	2539	2540	2541
		จับ	จับ	จับ	จับ	จับ
1	กองบังคับการตำรวจนครบาล 1	218	213	149	229	205
2	กองบังคับการตำรวจนครบาล 2	252	291	248	330	275
3	กองบังคับการตำรวจนครบาล 3	64	71	51	124	141
4	กองบังคับการตำรวจนครบาล 4	108	212	193	269	231
5	กองบังคับการตำรวจนครบาล 5	275	237	208	224	244
6	กองบังคับการตำรวจนครบาล 6	166	162	110	124	110
7	กองบังคับการตำรวจนครบาล 7	194	170	146	159	179
8	กองบังคับการตำรวจนครบาล 8	192	186	144	186	165
9	กองบังคับการตำรวจนครบาล 9	164	145	289	215	204
	รวม	1,633	1,687	1,538	1,860	1,754

ที่มา แผนกสถิติและข้อมูล กองบัญชาการตำรวจนครบาล

1.5 สมมุติฐานในการวิจัย

เนื่องจากความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีในการสื่อสารทำให้มีผู้ลักลอบเล่นการพนันโดยวิธีการใหม่ขึ้นมา เช่น การพนันผลการแข่งขันฟุตบอล ซึ่งมีการแข่งขันกันที่ต่างประเทศ และถ่ายทอดสัญญาณภาพทางโทรทัศน์มายังประเทศไทย โดยเจ้ามือจะจัดตัวแทนเป็นลำดับชั้น และเล่นพนันกันทางโทรศัพท์ ไม่ได้อยู่ในที่สถานที่เล่นเดียวกัน เมื่อรู้ผลการพนันก็จะจ่ายสินพนันกันภายหลังด้วยวิธีการต่างๆ เช่น โอนพนันเงินทางสถาบันการเงิน ทำให้เกิดปัญหาในการแสวงหาพยานหลักฐานในการจับกุมดำเนินคดี นอกจากนี้เจ้ามือพนันฟุตบอลรายใหญ่จะมีเครือข่ายเชื่อมโยงกับเจ้ามือพนันในต่างประเทศ ดังนั้น การแสวงหามาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสมจึงเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่ง

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบความเป็นมาและข้อเท็จจริงในการกระทำความผิดการพนันผลการแข่งขันฟุตบอลทั้งในประเทศและกรณีเชื่อมโยงกับต่างประเทศ ว่ามีวิธีการและลำดับขั้นตอนและเครือข่ายอย่างไร
2. ทราบตัวบทกฎหมายและแนวความคิดเกี่ยวกับการพนัน โดยเฉพาะพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 และกฎหมายอื่นที่มีส่วนในการอธิบายและตีความพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478
3. เพื่อศึกษาอุปสรรคและการบังคับใช้กฎหมายการพนัน ในกรณีการพนันผลการแข่งขันฟุตบอล และการแสวงหาพยานหลักฐานและเสนอแนะมาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสม

1.7 วิธีการศึกษาวิจัย

ผู้เขียนได้อาศัยข้อมูลจากการเข้าฟังการสัมมนาทางวิชาการหลายครั้งดังนี้

1. การสัมมนาสรุปผลการวิจัย เรื่อง เศรษฐศาสตร์และนโยบายสาธารณะของศูนย์
เศรษฐศาสตร์และการเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ 2-3
ธันวาคม 2539
2. การประชุมของกรมการวิสามัญพิจารณาศึกษารัฐกิจนอกกฎหมายของประเทศ
ไทย สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ 2, 9, 16, 30 ตุลาคม 2540 , 13, 27 พฤศจิกายน 2541
และ 11 ธันวาคม 2540
3. การเสวนาทางวิชาการเรื่อง "สื่อลามกและการค้าประเวณีทางอินเทอร์เน็ต
มะเร็งร้ายที่ทำลายเยาวชนไทย" โดยสถาบันกฎหมายอาญา สำนักงานอัยการสูงสุด เมื่อวันที่
16 กรกฎาคม 2541

นอกจากนี้ผู้เขียนได้ทำการวิจัยเอกสารโดยรวบรวมและประมวลผลการวิจัยที่เกี่ยวข้อง
กับการพนันจากเอกสารประเภทต่างๆ จำนวนมาก เช่น วิทยานิพนธ์และเอกสารวิจัยเกี่ยวกับ
เรื่องการพนันหลายฉบับ และข้อมูลจากบทความที่เกี่ยวข้องกับการพนันจากวารสารต่างๆ เช่น
วารสารคุณภาพ วารสารอัยการ วารสารอัยการนิเทศ วารสารนิติศาสตร์ธรรมศาสตร์ วารสาร
กฎหมาย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย วารสารยุทธโฆษ วารสารคุรุปริทัศน์ รพีสาร วารสารมติชน
รายสัปดาห์ วารสารสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ วารสารอาทิตย์รายสัปดาห์ วารสารเนชั่นสุดสัปดาห์
วารสารดอกเบี๋ยการเมือง และข้อมูลจากเอกสารต่างๆ ดังนี้

1. ตำรากฎหมายการพนันทั้งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 และประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในเรื่องการพนันขั้นต่อ
2. คำพิพากษาเกี่ยวกับคดีการพนันโดยเฉพาะคำพิพากษาของศาลในคดีการพนันฟุตบอล
3. ข้อมูลสถิติคดีการพนันของศูนย์ข้อมูลสารสนเทศ กรมตำรวจและกองบัญชาการ
ตำรวจนครบาล

4. ข่าวและบทวิเคราะห์เกี่ยวกับการพนันจากหนังสือพิมพ์รายวันหลายฉบับ ซึ่งผู้เขียนรวบรวมในปี พ.ศ.2539-2541 โดยเฉพาะจากหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ เดลินิวส์ มติชน ข่าวสด สยามกีฬารายวัน โลกกีฬารายสัปดาห์ และซอคเกอร์รายวัน

5. ระเบียบและข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการพนัน

ข้อมูลจากเอกสารต่างๆ ผู้วิจัยรวบรวมจากห้องสมุดมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ห้องสมุดกรมตำรวจ ห้องสมุดรัฐสภา หอสมุดแห่งชาติ และศูนย์หนังสือเอกชนและร้านจำหน่ายหนังสือหลายแห่ง

นอกจากการวิจัยเอกสารแล้ว ผู้วิจัยยังอาศัยข้อมูลจากการสัมภาษณ์ พล.ต.ท. ชัชฎกุลดิolk หัวหน้าชุดเฉพาะกิจปราบปรามการพนันฟุตบอลของกรมตำรวจ เจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายปราบปรามสถานีตำรวจนครบาลปทุมวันและทุ่งมหาเมฆหลายนาย รวมทั้งเจ้ามือพนันและนักพนันหลายคนและนางพยุง พันสุทธิราษฎร์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เพื่อทราบข้อเท็จจริงในการลักลอบเล่นการพนันฟุตบอล ปัญหาอุปสรรคในการจับกุมและวิธีการแก้ไข

1.8 การวิเคราะห์ข้อมูล

1. รวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์เชิงพรรณนา
2. จัดทำรายงานเสนอผลการวิจัย