

ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลบางเสาธง



นาย จิรศักดิ์ หลิวสุวรรณ

สถาบันวิทยบริการ

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาเคหะพัฒนาศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาเคหการ ภาควิชาเคหการ

คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2544

ISBN 974-03-1451-1

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

OPERATING COST IN COMMUNITY MANAGEMENT :
A CASE STUDY OF BANG SAO THONG MUNICIPALITY

Mr. Jirasak Leusuwan

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Housing Development in Housing

Department of Housing
Faculty of Architecture
Chulalongkorn University
Academic Year 2001
ISBN 974-03-1451-1

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลบางเสาธง
โดย	นาย จิรศักดิ์ หลิวสุวรรณ
ภาควิชา	เคหการ
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร. บัณฑิต จุลาสัย
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม	อาจารย์ รัชมี ไชยนันท์ อาจารย์ เสริชย์ โชติพานิช

คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้หัวข้อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบริหาร

..... คณบดีคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์
(รองศาสตราจารย์ ดร. วีระ สัจกุล)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

..... ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.ชวลิต นิตยะ)

..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร. บัณฑิต จุลาสัย)

..... อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม
(อาจารย์ รัชมี ไชยนันท์)

..... อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม
(อาจารย์ เสริชย์ โชติพานิช)

..... กรรมการ
(อาจารย์ ดร.กฤษณทิพย์ พานิชภาคี)

นายจิรศักดิ์ หลิวสุวรรณ : ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลบางเสาธง
(OPERATING COST IN COMMUNITY MANAGEMENT : A CASE STUDY OF BANG SAO
THONG MUNICIPALITY) อาจารย์ที่ปรึกษา : รองศาสตราจารย์ ดร. บัณฑิต จุลาสัย,
อาจารย์ ที่ปรึกษาร่วม : อาจารย์ รัชมี ไชยนันท์ อาจารย์ เสริชย์ โชติพานิช, 100 หน้า.
ISBN 974-03-1451-1

การดูแลชุมชนเป็นปัจจัยให้ชุมชนมีสภาพแวดล้อมของการอยู่อาศัยเหมาะสมและคุณภาพชีวิตของประชากรดี โดยทั่วไปจะมีการเตรียมสิ่งอำนวยความสะดวกและบริการสำหรับชุมชน แต่สิ่งที่ตามมาคือค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชน ดังนั้นการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาหาค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชน โดยศึกษาจากข้อมูล สัมภาษณ์ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยเลือกเทศบาลตำบลบางเสาธงเป็นกรณีศึกษา เนื่องจากพื้นที่ของเทศบาลตำบลบางเสาธงครอบคลุมโครงการเมืองใหม่บางพลี ซึ่งมีการวางผังการใช้ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยและมีพื้นที่อุตสาหกรรมเพื่อเป็นแหล่งงาน รวมทั้งมีการกำหนดระบบสาธารณูปโภคและระบบสาธารณูปโภคโดยการเคหะแห่งชาติ และมีการจัดเก็บค่าดูแลชุมชนอยู่บางส่วนแล้ว โดยการศึกษาครั้งนี้อาศัยฐานข้อมูลปี พ.ศ. 2543

จากการศึกษาพบว่า ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธงมาจาก 3 หน่วยงานคือ สำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง สำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี และสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี รวมทั้งสิ้น 32,046,744.51 บาท และคิดเป็นร้อยละ 29.04 ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด

ค่าใช้จ่ายดังกล่าว แบ่งเป็น ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานสูงที่สุดจำนวน 12,265,966.02 บาท หรือร้อยละ 38.28 รองลงมาคือค่าใช้จ่ายบริการเก็บขยะและการรักษาความสะอาดจำนวน 5,280,641.97 บาท หรือร้อยละ 16.48 ค่าใช้จ่ายบริการด้านการรักษาความปลอดภัยจำนวน 3,306,707.93 บาท หรือร้อยละ 10.32 ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสียจำนวน 2,741,645.23 บาท หรือร้อยละ 8.56 ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้าจำนวน 2,431,374.39 บาท หรือร้อยละ 7.59 ค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วมจำนวน 2,379,654.18 บาท หรือร้อยละ 7.41 ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่างจำนวน 2,047,978.40 บาท หรือร้อยละ 6.39 และค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่างน้อยที่สุดจำนวน 1,592,776.39 บาท หรือร้อยละ 4.97 ถ้าคิดค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนรวมต่อพื้นที่จะเท่ากับ 5,341.12 บาท / ไร่ หากจำแนกตามลักษณะการใช้พื้นที่ ค่าใช้จ่ายในพื้นที่อุตสาหกรรมจะมากกว่าค่าใช้จ่ายในพื้นที่อยู่อาศัย 1.76 : 1

การศึกษาเรื่องค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธงครั้งนี้ จะเป็นข้อมูลพื้นฐานสำคัญนำไปสู่การเก็บค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในรูปแบบต่าง ๆ และการจัดเก็บภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายที่แตกต่างระหว่างการใช้ประโยชน์พื้นที่แต่ละประเภท

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ เนื่องจากมีข้อจำกัดในด้านระยะเวลาและข้อมูล ดังนั้นควรที่จะมีการศึกษาในทางลึกต่อไป รวมทั้งเรื่องค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชนจะต้องคำนึงถึงค่าใช้จ่ายด้านการลงทุนเกี่ยวกับการก่อสร้าง ปรับปรุง เช่นเดียวกัน ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนที่ต่ำอาจมาจากการดูแลสิ่งอำนวยความสะดวกและบริการที่ไม่เหมาะสม และนอกจากนี้หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการดูแลชุมชนควรมีการเก็บข้อมูลให้เป็นระบบเพื่อใช้ประโยชน์พิจารณาต่อไปในอนาคต

ภาควิชา.....เคหการ.....

ลายมือชื่อนิสิต.....

สาขาวิชา.....เคหการ.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ปีการศึกษา.....2544.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

4374116825 : MAJOR HOUSING

KEY WORD : OPERATING COST / COMMUNITY MANAGEMENT

JIRASAK LEUSUWAN : OPERATING COST IN COMMUNITY : A CASE STUDY OF BANG SAO THONG MUNICIPALITY. THESIS ADVISOR : ASSO.PROF.BUNDIT CHULASAI, Ph.D., THESIS CO-ADVISOR : Mrs. RUSSAMEE CHAIYANANDHA, Mr. SARICH CHOITIPANICH, 100 pp. ISBN 974-03-1451-1.

Community management today is based on creating a good environment that will ensure a quality life by providing the necessary facilities and services. This causes operating costs. Therefore, this study aimed to study the operating costs in community management by studying relevant documents and interviewing involved persons. Bang Sao Thong municipality was selected for this research because community is involved in the New Town Bang Plee project, which was planned with land allocation for both domiciles and industries. It has also been constructed, or installed, with complete utilities infrastructure by the National Housing Authority. There were also database of operating expenditures of year 2000.

The study found that Bang Sao Thong municipality expenditures fell under three agencies, the Bang Sao Thong municipal office, New Town Bang Plee community management office and Bang Plee Industrial Estate Authority Office. From total expenditures for the three agencies is 32,046,744.51 baht, or 29.04% of the total, were spent on community management.

Community management costs can be broken down into management services of 12,265,966.02 baht or 38.28%, followed by trash collection and cleaning services at 5,280,641.97 baht or 16.48%, security at 3,306,707.93 baht or 10.32%, wastewater treatment at 2,379,654.18 baht or 8.56%, electricity for lighting at 2,047,978.40 baht or 6.39% and last, public areas maintenance at 1,592,776.39 baht or 4.97% of the total. It also found that the cost of community management for Bang Sao Thong municipality equaled 5,341.12 baht per rai. The operating costs of industrial land use is higher than that of residential areas at 1.76 : 1.

These results could be used as a database for calculating future property taxes and to assign different operating expense rate of land use in each type.

Nonetheless, the study was constrained by information and time limitation. A further study should explore more in dept as well as capital investment cost, the study noticed that the low operating cost may be a result of inappropriate practices. Finally, the agencies responsible for community management should be collecting data in different classifications in order to use for future planning.

Department.....Housing.....

Student's signature.....

Field of study.....Housing.....

Advisor's signature.....

Academic year.....2001.....

Co-advisor's signature.....

Co-advisor's signature.....

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จสมบูรณ์ได้ ด้วยความกรุณาของท่านอาจารย์
 ร.ศ.ดร. บัณฑิต จุลาสัย ท่านอาจารย์ที่ปรึกษาผู้ให้คำแนะนำและดูแลเอาใจใส่เป็นอย่างดี
 ท่านอาจารย์ รัชมี ไชยนันท์ อาจารย์ เสริชย์ โชติพานิช อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม และ
 อาจารย์ ดร. กุณฑลทิพย์ พานิชภักดิ์ ผู้ให้คำปรึกษา รวมถึงคณาจารย์ทุกท่านในภาควิชาเคหการที่
 กรุณาแนะนำและให้แนวความคิดที่เป็นประโยชน์

ขอบคุณท่านปลัดเทศบาลตำบลบางเสาธง คุณวีรศักดิ์ คุณประเสริฐ ผอ.
 กองช่าง คุณสุนีย์ พรหมนารถ ผอ.กองคลัง คุณวิภาค พรหมเมืองคุณ คุณธีระ ร่มพุดตาล เจ้าหน้าที่
 กองช่าง คุณเพ็ญศรี จันทร์อ่อน คุณผ่องฉวี โพธิ์พึ้ง เจ้าหน้าที่กองคลัง คณะเจ้าหน้าที่สำนักงาน
 เทศบาลตำบลบางเสาธง คุณสุชาติ ศิริโยธิพันธ์ ผอ.ฝ่ายเมืองใหม่ คุณอัปสร ดำริสุข รอง
 ผอ.ชม.เมืองใหม่บางพลี เจ้าหน้าที่การเคหะแห่งชาติ ผู้จัดการนิคมอุตสาหกรรมบางพลี
 คุณเบญจพร พนมศักดิ์ เจ้าหน้าที่งานบัญชีและการเงิน เจ้าหน้าที่สำนักงานนิคมอุตสาหกรรม
 บางพลี ที่ให้ความกรุณาในด้านข้อมูลสำหรับการศึกษา

ขอขอบคุณเพื่อน ๆ เคหการรุ่น 13 ทุกคนและพี่อดรุ่น 12 ที่คอยให้กำลังใจและ
 ช่วยในการหาข้อมูลที่ใช้สำหรับการศึกษาวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้

สุดท้ายนี้ขอขอบคุณ ปา แม่ พี่เอ อาร์ม ที่ให้การสนับสนุนและเป็นกำลังใจใน
 การศึกษา และคุณวัลลภา ฉัตรทอง คู่ชีวิตที่ช่วยพิมพ์วิทยานิพนธ์

นาย จิรศักดิ์ หลิวสุวรรณ

23 เมษายน 2545

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ณ
สารบัญแผนภูมิ.....	ฐ
สารบัญภาพ.....	ฑ
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์การวิจัย.....	2
1.3 การคัดเลือกพื้นที่และของเขตการวิจัย.....	2
1.4 คำจำกัดความที่ใช้ในการวิจัย.....	3
1.5 ขั้นตอนและวิธีดำเนินการวิจัย.....	4
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	4
1.7 ข้อจำกัดของการวิจัย.....	5
บทที่ 2 แนวความคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
2.1 ความหมายของชุมชน.....	6
2.2 ความหมายการดูแลชุมชน.....	7
2.3 แนวทางการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	7
2.4 อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	8
2.5 อำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะของเทศบาล.....	9
2.6 การจัดตั้งเทศบาล.....	11
2.7 แนวความคิดด้านบริการสาธารณะในประเทศไทย.....	12
2.8 ร่างกฎหมายทรัพย์สิน.....	14
2.9 แนวคิดด้านการจัดกลุ่มค่าใช้จ่ายการดำเนินงานด้านที่อยู่อาศัย.....	17

บทที่	หน้า
บทที่ 3 สภาพปัจจุบันเทศบาลตำบลบางเสาธง	
3.1 สภาพทางกายภาพ.....	20
3.2 การบริหารงานเทศบาลตำบลบางเสาธง.....	28
3.3 ค่าใช้จ่ายในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง.....	35
3.4 การดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง.....	50
3.5 ค่าใช้จ่ายในการให้บริการด้านอื่น ๆ ของหน่วยงานรับผิดชอบดูแลชุมชน.....	52
บทที่ 4 การวิเคราะห์	
4.1 ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน.....	54
4.2 โครงสร้างค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน.....	57
4.3 โครงสร้างค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนแบ่งตามพื้นที่.....	66
4.4 ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนแบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่.....	79
บทที่ 5 สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ	
5.1 สรุปผลการศึกษา.....	91
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	93
รายการอ้างอิง.....	94
ภาคผนวก.....	96
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	100

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
ตารางที่ 2-1	แสดงอัตราโครงสร้างภาษีตามความเจริญของพื้นที่..... 16
ตารางที่ 2-2	แสดงการจำแนกรายการค่าใช้จ่ายการดำเนินงานด้านที่อยู่อาศัย..... 17
ตารางที่ 3-1	แสดงระบบสาธารณูปโภคในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง แยกตามหน่วยงานรับผิดชอบ..... 24
ตารางที่ 3-2	แสดงระบบสาธารณูปการในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง แยกตามหน่วยงานรับผิดชอบ..... 25
ตารางที่ 3-3	แสดงจำนวนครัวเรือนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง..... 26
ตารางที่ 3-4	แสดงบัญชีรายจ่ายเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี 2543..... 39
ตารางที่ 3-5	แสดงบัญชีรายจ่ายสำนักงานดูแลเขตชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี 2543..... 44
ตารางที่ 3-6	แสดงบัญชีรายจ่ายสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี 2543..... 46
ตารางที่ 4-1	แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงาน ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปีพ.ศ. 2543..... 57
ตารางที่ 4-2	แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543..... 58
ตารางที่ 4-3	แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการดูแลถนน สะพานและทางเท้า ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธงปี พ.ศ. 2543..... 59
ตารางที่ 4-4	แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบบำบัดน้ำเสีย ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543..... 60
ตารางที่ 4-5	แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบป้องกันน้ำท่วม ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543..... 61
ตารางที่ 4-6	แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านบริการสวนสาธารณะ และพื้นที่ว่างในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543..... 61
ตารางที่ 4-7	แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านบริการรักษาความปลอดภัย ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543..... 62
ตารางที่ 4-8	แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการเก็บขยะและ การรักษาความสะอาดในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543..... 62
ตารางที่ 4-9	แสดงภาพรวมค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543..... 63

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
ตารางที่ 4-24 แสดงค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วมในความรับผิดชอบของ สำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2543.....	75
ตารางที่ 4-25 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงานในความรับผิดชอบของ สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปีพ.ศ. 2543.....	75
ตารางที่ 4-26 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบไฟฟ้าแสงสว่างในความรับผิดชอบ ของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี พ.ศ. 2543.....	76
ตารางที่ 4-27 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการดูแลถนน สะพานและทางเท้า ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลีปี พ.ศ. 2543.....	76
ตารางที่ 4-28 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบบำบัดน้ำเสียในความรับผิดชอบของ สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี พ.ศ. 2543.....	77
ตารางที่ 4-29 แสดงค่าใช้จ่ายการด้านบริการสวนสาธารณะและพื้นที่ว่างในความรับผิดชอบ ของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี พ.ศ. 2543.....	78
ตารางที่ 4-30 แสดงค่าใช้จ่ายด้านการรักษาความปลอดภัยในความรับผิดชอบของ สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี พ.ศ. 2543.....	78
ตารางที่ 4-31 แสดงค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วมในความรับผิดชอบของ สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี พ.ศ. 2543.....	78
ตารางที่ 4-32 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงานแบ่งตาม ลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543.....	80
ตารางที่ 4-33 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบไฟฟ้าแสงสว่างแบ่งตาม ลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543.....	81
ตารางที่ 4-34 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการดูแลถนน สะพานและทางเท้า แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543.....	82
ตารางที่ 4-35 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบบำบัดน้ำเสียแบ่งตาม ลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543.....	83
ตารางที่ 4-36 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543.....	84

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
ตารางที่ 4-37 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนบริการสาธารณสุขและพื้นที่ว่าง แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543.....	85
ตารางที่ 4-38 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการรักษาความปลอดภัย แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543.....	86
ตารางที่ 4-39 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบป้องกันน้ำท่วม แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543.....	87
ตารางที่ 4-40 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่..... ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543	88
ตารางที่ 6-1 แสดงการประมาณการค่าใช้จ่ายการซ่อมแซมขนาดใหญ่ในการดูแลชุมชน เขตเทศบาลตำบลบางเสาธง.....	99
ตารางที่ 6-2 แสดงค่าใช้จ่ายการซ่อมแซมขนาดใหญ่ในการดูแลชุมชนของ สำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2538 – 2543.....	99
ตารางที่ 6-3 แสดงการเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายการซ่อมแซมขนาดใหญ่ในการดูแลชุมชน ของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2538 – 2543 กับ การประมาณการค่าใช้จ่ายในรอบระยะเวลา 5 ปี ของคุณสุชาติ ศิริโยธิพันธุ์.....	100

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่	หน้า
แผนภูมิที่ 4-1	แสดงการจำแนกค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในการให้บริการแต่ละประเภท ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543 (แสดงค่าเป็นร้อยละ)..... 63
แผนภูมิที่ 4-2	แสดงค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543 (แสดงค่าเป็นร้อยละ)..... 80
แผนภูมิที่ 4-3	แสดงค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้า แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543 (แสดงค่าเป็นร้อยละ)..... 81
แผนภูมิที่ 4-4	แสดงค่าใช้จ่ายด้านการดูแลถนน สะพานและทางเท้า แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543 (แสดงค่าเป็นร้อยละ)..... 82
แผนภูมิที่ 4-5	แสดงค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543 (แสดงค่าเป็นร้อยละ)..... 83
แผนภูมิที่ 4-6	แสดงค่าใช้จ่ายด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาดแยกตาม แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543(แสดงค่าเป็นร้อยละ)..... 84
แผนภูมิที่ 4-7	แสดงค่าใช้จ่ายบริการสวนสาธารณะและพื้นที่ว่างแยกตามหน่วยงาน แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543 (แสดงค่าเป็นร้อยละ)..... 85
แผนภูมิที่ 4-8	แสดงค่าใช้จ่ายด้านการรักษาความปลอดภัย แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2545 (แสดงค่าเป็นร้อยละ)..... 86
แผนภูมิที่ 4-9	แสดงค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543 (แสดงค่าเป็นร้อยละ)..... 87
แผนภูมิที่ 4-10	แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543 (แสดงค่าเป็นร้อยละ)..... 88

สารบัญภาพ

รูปที่	หน้า
รูปที่ 3-1 แสดงตำแหน่งที่ตั้งเทศบาลตำบลบางเสาธง (1)	20
รูปที่ 3-2 แสดงการแบ่งพื้นที่รับผิดชอบดูแล และการใช้ที่ดิน	21
รูปที่ 3-3 แสดงการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง	23
รูปที่ 3-4 รูปถ่ายถนนทางเข้าพื้นที่การเคหะ	26
รูปที่ 3-5 รูปถ่ายถนนเมืองใหม่บางพลี 2	26
รูปที่ 3-6 รูปถ่ายสวนสาธารณะ 60 พรรษา	27
รูปที่ 3-7 รูปถ่ายทางเท้าริมถนนสาย A	27
รูปที่ 3-8 รูปถ่ายพื้นที่ว่างด้านหลังอาคารเช่าซื้อ	27
รูปที่ 3-9 รูปถ่ายพื้นที่ว่างริมคลองเจริญราษฎร์	27
รูปที่ 3-10 รูปถ่ายโรงบำบัดน้ำเสียของเทศบาล	28
รูปที่ 3-11 รูปถ่ายคูน้ำในพื้นที่เทศบาล	28
รูปที่ 3-12 รูปถ่ายถนนเมืองใหม่บางพลี 2	50
รูปที่ 3-13 รูปถ่ายบ่อบำบัดน้ำเสียในพื้นที่เขตนิคมอุตสาหกรรม	51
รูปที่ 3-14 รูปถ่ายโรงสูบน้ำในพื้นที่เขตนิคมอุตสาหกรรม	51
รูปที่ 3-15 รูปถ่ายสวน60พรรษา	52

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมา และสาระสำคัญของปัญหา

การดูแลชุมชนหมายถึง การจัดการให้สภาพการอยู่อาศัยในชุมชนมีสภาพแวดล้อมของชีวิตที่น่าอยู่ โดยจัดให้มีและควบคุมบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับชุมชน บำรุงรักษาทรัพย์สินของชุมชนให้มีอายุการใช้งานยืนนาน (พันธ์พงษ์ อุบลพงศ์, 2530: 3) ชุมชนที่จัดสร้างขึ้นใหม่นอกจากการสร้างที่พักอาศัยแล้ว ภาวะวัตถุอื่น ๆ ที่เป็นพื้นฐานและความจำเป็นสำหรับการอยู่อาศัย ได้มีการสร้างขึ้นมาพร้อมกันด้วย ได้แก่ สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ซึ่งเป็นสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้อยู่อาศัยในชุมชน อันนับได้ว่าเป็นสภาพแวดล้อมของชีวิตการอยู่อาศัยทางกายภาพที่ผู้อยู่อาศัยในชุมชนหรือผู้ที่มีหน้าที่ในการดูแลชุมชน มีส่วนที่จะต้องให้ร่วมมือกันในการดูแลรักษา เพื่อให้สิ่งอำนวยความสะดวกเหล่านั้นมีอายุการใช้งานที่ยืนนาน และมี สภาพแวดล้อมทางกายภาพที่น่าอยู่อาศัยสำหรับชุมชน

เทศบาลตำบลบางเสาธง ตั้งอยู่ใน อ.บางพลี จังหวัดสมุทรปราการ มีเนื้อที่ 9.60 ตารางกิโลเมตร มีการแบ่งพื้นที่รับผิดชอบดูแล และการใช้ที่ดินออกเป็น 3 ส่วน คือ โครงการเมืองใหม่บางพลีวาระที่ 1 พื้นที่ 2.66 ตารางกิโลเมตรและเขตชุมชนเดิม พื้นที่ 0.85 ตารางกิโลเมตร ในความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลบางเสาธง โครงการ เมืองใหม่บางพลีวาระที่ 2 พื้นที่ 4.49 ตารางกิโลเมตร ในความรับผิดชอบของการเคหะแห่งชาติ และเขตนิคมอุตสาหกรรม พื้นที่ 1.60 ตารางกิโลเมตร ในความรับผิดชอบของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (งานวิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักปลัดเทศบาลตำบลบางเสาธง, 2544: 5) เดิมการเคหะแห่งชาติเป็นผู้ดูแลชุมชนในโครงการเมืองใหม่บางพลีวาระที่ 1 มีการ จัดเก็บค่าดูแลชุมชนโดยคิดรวมกับราคาขายเงินสดและราคาเงินผ่อนต่อเดือน ปัจจุบันได้มอบโอนระบบสาธารณูปโภคให้กับทางเทศบาลตำบลบางเสาธงเป็นผู้ดูแล สิ่งที่ตามมาคือภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลสาธารณูปโภค มีผลทำให้เทศบาลตำบลบางเสาธงจะต้องหารายได้จากพื้นที่มาเป็น ค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการดูแลสาธารณูปโภคในพื้นที่ และรายได้ที่เก็บจากพื้นที่นั้นก็คือภาษีต่าง ๆ ที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบัน (ทศพรช่วยเจริญ, 2544: 2)

ภาษีทรัพย์สินถูกจัดให้เป็นภาษีท้องถิ่น เนื่องจากเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญที่สุดสำหรับท้องถิ่น เพื่อให้ในการจุนเจือค่าใช้จ่ายของท้องถิ่นในการจัดหาบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ เพื่อนำรายได้มาบำรุงท้องถิ่นของตนเอง (สุภาพร ยงสุวรรณกุล, 2536: 1) การจัดเก็บภาษีทรัพย์สินของท้องถิ่นที่ใช้อยู่ในปัจจุบันคือ ภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ ซึ่งมีข้อบกพร่องในการจัดเก็บทำให้ท้องถิ่นมีรายได้ไม่เพียงพอ กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรที่จะยกเลิกภาษีโรงเรือนและที่ดิน และขยายฐานภาษีบำรุงท้องที่ที่เดิมจัดเก็บจากที่ดินอย่างเดียว มาเป็นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยมีการกำหนดอัตราการจัดเก็บภาษีตามความเจริญของท้องถิ่นอันเป็นผลมาจากการพัฒนาและบำรุงท้องถิ่นนั้น ๆ ซึ่งในการพัฒนาและบำรุงในแต่ละท้องถิ่นมีค่าใช้จ่ายที่แตกต่างกัน (ทศพร ช่วยเจริญ, 2544: 15-16)

ดังนั้นการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาที่มาของค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชน โดยเลือกเทศบาลตำบลบางเสาธงเป็นกรณีศึกษา เนื่องจากเป็นเทศบาลที่มีพื้นที่ครอบคลุมโครงการเมืองใหม่บางพลี (ทศพร ช่วยเจริญ, 2544: 2) ซึ่งมีการวางระบบสาธารณูปโภคและระบบสาธารณูปการโดยการเคหะแห่งชาติ (ทศพร ช่วยเจริญ, 2544: 47-48) และมีการจัดเก็บค่าดูแลชุมชนอยู่บางส่วนแล้ว โดยการศึกษาครั้งนี้อาศัยฐานข้อมูลปี พ.ศ. 2543

1.2 วัตถุประสงค์การวิจัย

1.2.1 เพื่อศึกษาหาค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน ที่เกิดขึ้นในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง

1.2.2 เพื่อจำแนกและจัดกลุ่มค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน ทั้งหมดที่เกิดขึ้นในเทศบาลตำบลบางเสาธง

1.3 การคัดเลือกพื้นที่และขอบเขตการวิจัย

1.3.1 เนื่องจากเทศบาลตำบลบางเสาธงมีพื้นที่ร้อยละ 90 เป็นโครงการเมืองใหม่บางพลีซึ่งมีการวางระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และมีการวางระบบการดูแลชุมชนโดยการเคหะแห่งชาติ

1.3.2 ปัจจุบันเขตเทศบาลตำบลบางเสาธงมีการแบ่งพื้นที่ซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบดูแลชุมชน และการใช้ที่ดิน คือ เทศบาลตำบลบางเสาธง การเคหะแห่งชาติและการนิคมอุตสาหกรรม

แห่งประเทศไทย ได้มีการรวบรวมข้อมูลค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ อย่างเป็นระบบ

1.3.3 ศึกษาข้อมูลค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนทั้งหมดที่เกิดขึ้น จากหน่วยงานผู้รับผิดชอบพื้นที่ในเทศบาลตำบลบางเสาธง ได้แก่ สำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง สำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี และสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ที่เกิดขึ้นในปี พ.ศ. 2543

1.4 ค่าจำกัดความที่ใช้ในการวิจัย

1.4.1 ชุมชน หมายถึง ชุมชนหนึ่งประกอบด้วยประชาชนซึ่งอาศัยอยู่บนผืนแผ่นดินที่ต่อเนื่องกัน และเป็นผู้ซึ่งมีความสนใจร่วมกันกับผู้อื่น อย่างน้อยหนึ่งอย่างหรือมากกว่าที่เป็นเหตุให้ต้องอยู่อาศัยบนผืนแผ่นดินนั้น โดยองค์ประกอบของชุมชน จะต้อง มี คนกลุ่มหนึ่ง อาณาเขต หรือขอบเขตที่แน่นอน ความสนใจร่วมกัน ซึ่งทำให้เกิด การปฏิบัติระหว่างกัน ความสัมพันธ์ระหว่างกัน และการรวมกันอยู่ในอาณาเขตนั้น

1.4.2 การดูแลชุมชน หมายถึง การจัดการให้สภาพการอยู่อาศัยในชุมชนมีสภาพแวดล้อมของชีวิตน่าอยู่ โดยจัดให้มีการควบคุมบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับชุมชน บำรุงรักษาทรัพย์สินของชุมชนให้มีอายุการใช้งานยืนนาน (พันธ์พงษ์ อุบลพงศ์, 2536: 3)

1.4.3 ค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชน หมายถึง 1) ค่าใช้จ่ายการบริหารงาน 2) ค่าใช้จ่ายการดูแลสิ่งอำนวยความสะดวก ได้แก่ ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ค่าใช้จ่ายระบบถนน ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย ค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่างและค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม 3) ค่าใช้จ่ายการบริการสำหรับชุมชน ได้แก่ ค่าใช้จ่ายบริการการรักษาความปลอดภัย ค่าใช้จ่ายบริการการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด

1.4.4 ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน เป็นค่าใช้จ่ายทั่วไปที่เกิดขึ้นในการบริหารกิจการ อันเป็นส่วนรวม ได้แก่ การวางนโยบายการดำเนินงาน ควบคุม ดูแล และสั่งการลงไปยังผู้ที่มีความรับผิดชอบโดยตรงในการปฏิบัติงานด้านการดูแลบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ

1.4.5 ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ เป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานประจำวัน อันเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามปกติของกิจการ เพื่อให้การดำเนินงานสำเร็จลุล่วงตามเป้าหมายที่กำหนด

1.4.6 ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน เป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างหรือซ่อมแซม บำรุงรักษา รวมถึงการจัดซื้อวัสดุ-อุปกรณ์และครุภัณฑ์ที่ใช้ในการดูแลบริการสาธารณะ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายก้อนใหญ่ที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลาออกเหนือจากการดำเนินการดูแลตามปกติ

1.4.7 เทศบาลตำบล หมายถึง ท้องถิ่นที่มีประชากรตั้งแต่ 7,000 คนขึ้นไป มีความหนาแน่นของประชากรตั้งแต่ 1,500 คนต่อ 1 ตารางกิโลเมตร มีรายได้เกินกว่า 5 ล้านบาทขึ้นไป ไม่รวมเงินอุดหนุน (นันทวัฒน์ บรมานันท์, 2543: 29)

1.5 ขั้นตอนและวิธีดำเนินการวิจัย

1.5.1 การเก็บรวบรวมข้อมูลเอกสาร

1.5.1.1 ศึกษาเอกสารค่าใช้จ่ายของหน่วยงานรับผิดชอบการดูแลชุมชนและการใช้ที่ดินในเขตเทศบาลตำบลบางเสาะง

1.5.1.2 ศึกษาเอกสารที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดูแลชุมชน ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาะง

1.5.1.3 ศึกษาแนวความคิดในการจำแนกค่าใช้จ่าย

1.5.2 สัมภาษณ์ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

1.5.2.1 สัมภาษณ์เจ้าหน้าที่กองคลัง กองช่าง และ กองสาธารณะสุขและสิ่งแวดล้อม สำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาะง

1.5.2.2 สัมภาษณ์ผู้อำนวยการฝ่ายเมืองใหม่บางพลี รองผู้อำนวยการกองดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี สำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี การเคหะแห่งชาติ

1.5.2.3 สัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ฝ่ายบัญชีและการเงิน สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี และผู้จัดการบริษัท โกลบอล ยูทิลิตี้ เซอร์วิส จำกัด บริษัทเอกชนผู้รับผิดชอบดูแลงานสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกในพื้นที่รับผิดชอบของการนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

1.5.3 การวิเคราะห์ข้อมูล นำผลการศึกษาเบื้องต้นที่ได้จากเอกสาร การสังเกต สัมภาษณ์และรวบรวมค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการดูแลค่าใช้จ่ายมาดำเนินการดังนี้

1.5.3.1 นำข้อมูลค่าใช้จ่ายที่ได้มาวิเคราะห์ จำแนกหาค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน

1.5.3.2 นำข้อมูลค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนมาวิเคราะห์ จำแนก จัดกลุ่มค่าใช้จ่าย

1.5.4 สรุปผลข้อมูล

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.6.1 ทำให้ทราบค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง

1.6.2 เป็นฐานข้อมูลเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเทศบาลตำบลบางเสาธง ในการนำไปใช้ประโยชน์ในอนาคต

1.6.3 เป็นกรณีศึกษาในการคิดค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชนที่อยู่อาศัย ที่จะนำไปประยุกต์ใช้กับโครงการอื่น ๆ

1.7 ข้อจำกัดของการวิจัย

การศึกษานี้มีข้อจำกัดในด้านการเก็บข้อมูลการวิจัย โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในระยะเวลาที่เป็นค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชนในพื้นที่บางส่วนสูญหาย จึงทำการศึกษาข้อมูลค่าใช้จ่ายเพียงปีเดียว คือปี พ.ศ. 2543 ซึ่งทำให้ได้ผลสรุปเฉพาะค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปีเท่านั้น ส่วนค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการลงทุนที่จะเกิดขึ้นในบางช่วงเวลา จำเป็นต้องใช้ข้อมูลค่าใช้จ่ายในระยะเวลาซึ่งไม่สามารถหาข้อมูลได้ครอบคลุมทั้งพื้นที่เทศบาลตำบลบางเสาธง

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บทที่ 2

แนวความคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

2.1 ความหมายของชุมชน (สัญญา สัญญาวิวัฒน์, 2515: 19-20)

หนังสือ Community Structure and Change ของ Nelson, Ramsey และ Verner กล่าวว่า คำว่าชุมชน บางครั้งก็หมายถึง พื้นที่ทางภูมิศาสตร์ เป็นภาคนั้นภาคนี้ และบางทีก็หมายถึงตัวปัจเจกชนซึ่งอาศัยอยู่ในท้องถิ่นนั้น หรือความผูกพันทางใจที่มีต่อศูนย์กลางของพลเมืองในท้องถิ่น เขากล่าวต่อไปว่า “ชุมชนเป็นโครงสร้างทางสังคมแบบหนึ่งปฏิบัติการอย่างเป็นหน่วยซึ่งมีระบบหรือโครงสร้างของส่วนต่าง ๆ ที่มีความสัมพันธ์ต่อเนื่องกันอยู่

Arthur Dunham ให้ความหมายไว้ว่า “ชุมชนหนึ่ง คือกลุ่มคนกลุ่มหนึ่ง ตั้งภูมิลำเนาอยู่ในอาณาเขตทางภูมิศาสตร์ที่ค่อนข้างแน่นอน และติดต่อกัน และมีส่วนสำคัญของชีวิตทั่ว ๆ ไปอย่างเดียวกัน คงมองเห็นได้จากมารยาท ประเพณี ขนบธรรมเนียม และแบบแห่งการพูด

Dr. Charles R. Hoffer แห่งมหาวิทยาลัย มิชิแกน สเตต ให้ความหมายไว้ชัดเจนพอสมควรว่า “ชุมชนหนึ่งประกอบด้วยประชาชนซึ่งอาศัยอยู่บนผืนแผ่นดินที่ต่อเนื่องกัน และเป็นผู้ซึ่งมีความสนใจร่วมกันกับผู้อื่น อย่างน้อยหนึ่งอย่างหรือมากกว่าที่เป็นเหตุให้ต้องอยู่อาศัยบนผืนแผ่นดินนั้น”

โดยสรุป องค์ประกอบของชุมชน จะต้อง มี 1. คนกลุ่มหนึ่ง 2. อาณาเขต หรือขอบเขตที่แน่นอน 3. ความสนใจร่วมกัน ซึ่งจะทำให้เกิด การปฏิบัติระหว่างกัน, ความสัมพันธ์ระหว่างกัน และการรวมกันอยู่ในอาณาเขตนั้น

หากเราหันมาพิจารณากระบวนการบริหารของไทย เราจะเห็นว่า หมู่บ้าน ตำบล หรืออำเภอ ตลอดจนจังหวัดหรือภาค ก็ถือได้ว่าเป็นชุมชนเช่นเดียวกัน เพราะประกอบด้วยองค์ 3 แห่งชุมชนนั้นได้ทั้งสิ้น ผิดกันแต่ว่าขนาดของชุมชนย่อมจะไม่เท่ากันตามแต่ประเภทของชุมชน

จากความหมายของชุมชนที่มีผู้ให้คำนิยามไว้หลายท่าน สามารถสรุปได้ว่า ชุมชนคือกลุ่มคนที่มีความสัมพันธ์กัน มีขนบธรรมเนียม ประเพณีที่เข้าร่วมกัน และอยู่อาศัยรวมกันในพื้นที่ที่มีอาณาเขตเดียวกัน

2.2 ความหมายการดูแลชุมชน (พาพิศ อมตพันธ์และจิรภา นุตาลัย, 2528: 3-7)

ปราศรัย ทรงสุรวุฑย์ กล่าวถึง การดูแลชุมชนมุ่งหมายในการใช้เน้นหนักทางด้านสังคม จัดการให้ชุมชนมีสภาพแวดล้อมที่ดี น่าอยู่อาศัย มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยและปกติสุข รวมทั้งพัฒนาการให้ดีขึ้น

ROMAN N.CAREAGA ได้ให้คำนิยาม การดูแลชุมชนคือ การจัดตั้งการบริหารและการกำกับดูแลสิ่งอำนวยความสะดวกที่อยู่อาศัยและสวัสดิการและประโยชน์สังคมทั่วไป หรือในความหมายกว้าง คือ การวางแผน การจัดองค์การ การบริหาร และการกำหนดระเบียบกฎเกณฑ์ของ ชุมชน ทั้งในชุมชนเมือง นอกเมืองและชนบท เพื่อให้ทันกับความเจริญเติบโตหรือความต้องการที่เพิ่มขึ้นของพลเมืองในประเทศ

สหประชาชาติ กล่าวว่า การดูแลชุมชนเป็นเรื่องของการสร้างสรรค์สภาพแวดล้อมของชีวิตการอยู่อาศัยให้ดีขึ้น และศิลปะของการดูแลชุมชน จะเห็นได้จากความแตกต่างระหว่างการปรับปรุงบำรุงรักษาหรือปล่อยให้อาคารเสื่อมโทรม

การดูแลชุมชนหมายถึง การจัดให้สภาพการอยู่อาศัยในชุมชนมีสภาพแวดล้อมของชีวิตที่น่าอยู่ โดยจัดให้มีและควบคุมบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับชุมชน บำรุงรักษาทรัพย์สินของชุมชนให้มีอายุการใช้งานยืนนาน (พันธ์พงษ์ อุบลพงศ์, 2530: 3)

จากความหมายของการดูแลชุมชนที่มีผู้ให้คำนิยามไว้หลายท่าน สามารถสรุปได้ว่า การดูแลชุมชนคือ การรักษาสภาพแวดล้อมทางกายภาพโดยการบริการและกำกับดูแลสิ่งอำนวยความสะดวกและบริการที่มีอยู่ในชุมชนให้ตรงต่อความต้องการของผู้อยู่อาศัยภายในชุมชน

2.3 แนวทางการปกครองส่วนท้องถิ่น (นันทวัฒน์ บรมานันท์, 2543: 28-96)

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้วางหลักเกณฑ์สำหรับการปกครองส่วนท้องถิ่นโดยมีสาระสำคัญเป็นการกระจายอำนาจเพื่อให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและมีอิสระในการดำเนินงาน บทบัญญัติที่ถือว่าเป็น “หลักสำคัญ” ในการกระจายอำนาจ คือ มาตรา 78 ซึ่งปรากฏอยู่ในหมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยมีใจความสำคัญคือ รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น และระบบสาธารณูปโภค และสาธารณูปการตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึง และเท่าเทียมกันทั่ว

ประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

บทบัญญัติดังกล่าวถูกกำหนดขึ้น เพื่อให้เป็นแนวทางที่รัฐจะดำเนินการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการปกครองหรือดูแลท้องถิ่นของตนได้มากขึ้น

การปกครองส่วนท้องถิ่นมุ่งเน้นให้มีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเพื่อให้ท้องถิ่นพึ่งพาตนเองและดำเนินกิจการในท้องถิ่นได้ด้วยตนเอง ทั้งในด้านกายภาพ เศรษฐกิจและสังคม โดยให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการปกครองมากขึ้น

2.4 อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รัฐธรรมนูญบัญญัติถึงอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้หลายประการ ในหมวด 9 การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีรายละเอียดดังนี้ คือ

2.4.1 ลักษณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา 284) รัฐธรรมนูญได้กำหนดลักษณะสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงิน และการคลัง

เพื่อให้เป็นไปตามหลักการดังกล่าว ได้กำหนดถึงการดำเนินการเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระไว้ในมาตรา 284 ว่า จะต้องมิได้มีกฎหมายกำหนดอำนาจ และหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองโดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่ท้องถิ่นเป็นสำคัญ และเพื่อให้การกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่ท้องถิ่นเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และเป็นระบบรัฐธรรมนูญจึงได้บัญญัติให้มีการจัดทำกฎหมายกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจซึ่งจะต้องประกอบด้วยสาระสำคัญบางประการ เช่น มีการกำหนดอำนาจ และหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง มีการจัดสรรสัดส่วนภาษี และอากรระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญยังได้กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมากำหนดอำนาจหน้าที่ และกิจการทั้งหลายดังกล่าวด้วย

2.4.2 ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ 2 กรณีด้วยกัน

2.4.2.1 หน้าที่ และสิทธิในการจัดการท้องถิ่น (มาตรา 289) รัฐธรรมนูญกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น

หรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น นอกจากนี้ ยังกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดการศึกษาอบรม และการฝึกอาชีพตามความเหมาะสม และความต้องการภายในท้องถิ่นรวมทั้งยังสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาอบรมของรัฐ

2.4.2.2 อำนาจหน้าที่เพื่อส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (มาตรา 290) เพื่อส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งจะได้แก่ การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในเขตพื้นที่ การเข้าไปมีส่วนร่วมในการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่อยู่นอกเขตพื้นที่ เฉพาะในกรณีที่มีผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่ และอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการพิจารณาเพื่อริเริ่มโครงการหรือกิจกรรมใดนอกเขตพื้นที่ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่

อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสาระสำคัญในการกำหนดอำนาจ และหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับท้องถิ่น และระหว่างท้องถิ่นด้วยกันเอง มีการจัดสรรรายได้ทางภาษีระหว่างรัฐกับท้องถิ่น และให้สิทธิในการจัดการด้านวัฒนธรรมและประเพณี รวมถึงการศึกษาและอบรมฝึกอาชีพ ให้อำนาจในการรักษาสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติภายในพื้นที่

2.5 อำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะของเทศบาล

กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดระบบการบริการสาธารณะไว้ ดังนี้

อำนาจหน้าที่ของเทศบาล ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น รวม 31 ประการ คือ

- 2.5.1 จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตน
- 2.5.2 จัดให้มี และบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ
- 2.5.3 จัดให้มี และควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ
- 2.5.4 การสาธารณสุขโรค และการก่อสร้างอื่น ๆ
- 2.5.5 การสาธารณสุขการ
- 2.5.6 การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ

- 2.5.7 การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน
- 2.5.8 การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- 2.5.9 การจัดการศึกษา
- 2.5.10 การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
- 2.5.11 การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น
- 2.5.12 การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัด และการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
- 2.5.13 การจัดให้มี และบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- 2.5.14 การส่งเสริมกีฬา
- 2.5.15 การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- 2.5.16 ส่งเสริมมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
- 2.5.17 การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
- 2.5.18 การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
- 2.5.19 การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
- 2.5.20 การจัดให้มี และควบคุมสุสาน และฌาปนสถาน
- 2.5.21 การควบคุมการเลี้ยงสัตว์
- 2.5.22 การจัดให้มี และควบคุมการฆ่าสัตว์
- 2.5.23 การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย โรงมหรสพ และสาธารณะสถานอื่น ๆ
- 2.5.24 การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดินทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
- 2.5.25 การผังเมือง
- 2.5.26 การขนส่ง และการวิศวกรรมจราจร
- 2.5.27 การดูแลรักษาที่สาธารณะ
- 2.5.28 การควบคุมอาคาร
- 2.5.29 การป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย
- 2.5.30 การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริม และสนับสนุนการป้องกัน และรักษาความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน

2.5.31 กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

อำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะของเทศบาล กฎหมายได้ให้อำนาจในการจัดระบบการบริการสาธารณะภายในท้องถิ่น โดยให้ท้องถิ่นจัดทำแผนการพัฒนาท้องถิ่นด้วยตนเองทั้งในด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและกฎหมาย

2.6 การจัดตั้งเทศบาล

การปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 นั้น ได้มีกำหนดไว้ในมาตรา 7 ให้มีการจัดตั้งท้องถิ่นที่มีสภาพอันสมควรขึ้นเป็นเทศบาล มีฐานะเป็นทบวงเมือง เทศบาลจึงเป็นนิติบุคคลมหาชน การจัดตั้งเทศบาลให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีการะบุชื่อและเขตของเทศบาลที่ได้จัดตั้งขึ้นตามประเภทของเทศบาลที่แบ่งตามจำนวนประชากร ความหนาแน่น โดยเฉลี่ยของจำนวนประชากรต่อพื้นที่และรายได้ของท้องถิ่นนั้น ๆ ซึ่งแบ่งได้เป็น

2.6.1 เทศบาลตำบล มาตรา 9 แห่งกฎหมายว่าด้วยเทศบาลกำหนดไว้ว่า ได้แก่ ท้องถิ่นที่มีพระราชกฤษฎีกายกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล โดยพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์แน่ชัดสำหรับท้องถิ่นที่จะจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล กระทรวงมหาดไทยจึงได้วางแนวทางปฏิบัติในการกำหนดท้องถิ่นที่จะจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาลตำบลไว้ดังนี้ มีประชากรตั้งแต่ 7,000 คนขึ้นไป มีความหนาแน่นของประชากรตั้งแต่ 1,500 คนต่อ 1 ตารางกิโลเมตร มีรายได้เกินกว่า 5 ล้านบาทขึ้นไปไม่รวมเงินอุดหนุน

2.6.2 เทศบาลเมือง มาตรา 10 แห่งกฎหมายว่าด้วยเทศบาลกำหนดว่า ได้แก่ ท้องถิ่นที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง คือ ท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งศาลากลางจังหวัด หรือท้องถิ่นชุมชนที่มีลักษณะ ดังนี้ มีประชากรตั้งแต่ 10,000 คนขึ้นไป มีความหนาแน่นของประชากรตั้งแต่ 3,000 คนต่อ 1 ตารางกิโลเมตร มีรายได้เพียงพอแก่การปฏิบัติหน้าที่อันต้องทำสำหรับเทศบาลเมืองตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496

2.6.3 เทศบาลนคร มาตรา 11 แห่งกฎหมายว่าด้วยเทศบาลกำหนดว่า ได้แก่ ท้องถิ่นชุมชนที่มีลักษณะ ดังนี้ มีประชากรตั้งแต่ 50,000 คนขึ้นไป มีความหนาแน่นของ ประชากรตั้งแต่ 3,000 คนต่อ 1 ตารางกิโลเมตร มีรายได้เพียงพอแก่การปฏิบัติหน้าที่อันต้องทำสำหรับเทศบาลเมืองตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496

การจัดตั้งเทศบาล แบ่งเป็น 3 ระดับ คือ เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร โดยใช้เกณฑ์การแบ่งกลุ่มในด้าน จำนวนประชากร ความหนาแน่นของประชากรต่อพื้นที่ และ รายได้ที่ท้องถิ่นสามารถหาได้

2.7 แนวความคิดด้านบริการสาธารณะในประเทศไทย (นันทวัฒน์ บรมานันท์, 2544: 152-157)

2.7.1 ความหมายของคำว่า “บริการสาธารณะ” ในประเทศนั้นคำว่าบริการสาธารณะ ได้มีผู้ให้ความหมายไว้หลายคน แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาจากรูปแบบ และเหตุผลในการให้ คำจำกัดความหรือความหมายของคำว่าบริการสาธารณะแล้ว จะเห็นได้ว่าได้รับอิทธิพลมาจาก ศาสตราจารย์ ดร.ประยูร กาญจนกุล ที่ได้ให้ความหมายของคำว่าบริการสาธารณะไว้ในหนังสือ “กฎหมายปกครอง” ว่า บริการสาธารณะ หมายถึง กิจกรรมที่อยู่ในความอำนาจการหรืออยู่ในความ ควบคุมของฝ่ายปกครองที่จัดทำขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนองความต้องการส่วนรวมของ ประชาชน

2.7.2 องค์ประกอบ จากความหมายของคำว่าบริการสาธารณะดังกล่าวข้างต้นสามารถ แยกองค์ประกอบของบริการสาธารณะออกมาได้ 2 ประการ คือ

2.7.2.1 บริการสาธารณะเป็นกิจกรรมที่อยู่ในความอำนาจการ หรือความควบคุม ของฝ่ายปกครอง ลักษณะที่สำคัญที่สุดของบริการสาธารณะ คือต้องเป็นกิจกรรมที่รัฐจัดทำขึ้นเพื่อ สอนองความต้องการส่วนรวมของประชาชน นั่นก็คือเป็นกิจกรรมที่อยู่ในความอำนาจการของรัฐ แต่ เนื่องจากปัจจุบันภารกิจของรัฐมีมากขึ้น กิจกรรมบางอย่างต้องใช้เทคโนโลยีในการจัดทำสูง ใช้เงิน ลงทุนสูง รัฐไม่มีความพร้อมที่จะทำ จึงต้องมอบให้บุคคลอื่นซึ่งอาจเป็นหน่วยงานของรัฐหรือ เอกชนเป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งเมื่อรัฐมอบหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะให้บุคคลอื่นทำแล้ว บทบาทของรัฐในฐานะผู้จัดทำ หรือผู้อำนาจการก็จะเปลี่ยนไปเป็นผู้ควบคุมโดยรัฐจะเป็นผู้ควบคุม มาตราฐานของบริการสาธารณะ ควบคุมความปลอดภัยรวมทั้งควบคุมค่าบริการ ทั้งนี้ เพื่อให้ ประชาชนได้รับประโยชน์ตอบแทนมากที่สุด และเดือนร้อนน้อยที่สุด

2.7.2.2 บริการสาธารณะจะต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อสาธารณะประโยชน์ ความ ต้องการส่วนรวมของประชาชนอาจแบ่งได้เป็นสองประเภท คือความต้องการที่จะมีชีวิตอยู่อย่างสุข สบาย และความต้องการที่จะอยู่อย่างปลอดภัย ดังนั้นบริการสาธารณะที่รัฐจัดทำจึงต้องมี ลักษณะที่สนองความต้องการของประชาชนทั้งสองประการดังกล่าวข้างต้นนี้ กิจกรรมใดที่รัฐเห็นว่า

มีความจำเป็นต่อการอยู่อย่างปลอดภัยหรือการอยู่อย่างสบายของประชาชน รัฐก็ต้องเข้าไปจัดทำกิจการนั้น และนอกจากนี้ ในการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐ รัฐไม่สามารถจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของบุคคลหนึ่งบุคคลใด หรือกลุ่มหนึ่งกลุ่มใดได้ รัฐจะต้องจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประชาชนทุกคนอย่างเสมอภาค และเท่าเทียมกัน

2.7.3 หลักเกณฑ์ในการจัดทำบริการสาธารณะ ในการจัดทำบริการสาธารณะนั้นมีหลักเกณฑ์ที่สำคัญอยู่ 3 ประการคือ

2.7.3.1 บริการสาธารณะต้องดำเนินการไปอย่างสม่ำเสมอ และต่อเนื่อง บริการสาธารณะเป็นกิจการที่มีความจำเป็นแก่การดำรงชีวิตของประชาชน ประชาชนทุกคนมีความต้องการในกิจการบริการสาธารณะอยู่ตลอดเวลา และฝ่ายปกครองเองก็มีหน้าที่ที่จะต้องจัดทำบริการสาธารณะให้ดำเนินไปอย่างปกติโดยต่อเนื่อง และสม่ำเสมอ ดังนั้น การจัดทำบริการของฝ่ายปกครองจึงไม่สามารถดำเนินการเป็นช่วง ๆ โดยไม่มีความสม่ำเสมอ และต่อเนื่องได้ หลักในเรื่องที่ว่าบริการสาธารณะต้องมีความสม่ำเสมอ และต่อเนื่องนี้ มิได้ใช้เฉพาะบริการสาธารณะที่จัดทำโดยรัฐเท่านั้น แต่ยังรวมไปถึงเอกชนผู้ได้รับอำนาจจากฝ่ายปกครองให้จัดทำบริการสาธารณะแทนไม่ว่าจะเป็นการมอบอำนาจโดยผลของกฎหมายหรือโดยสัญญาก็ตาม และหากเอกชนผู้จัดทำบริการสาธารณะดำเนินกิจการบริการสาธารณะไปอย่างไม่สม่ำเสมอ หรือไม่ต่อเนื่อง เอกชนผู้จัดทำบริการสาธารณะนั้นก็ต้องถูกลงโทษตามที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขของสัญญาเช่นกัน ส่วนเอกชนผู้ได้รับประโยชน์จากบริการสาธารณะย่อมมีสิทธิเรียกร้องให้ฝ่ายปกครองจัดการแก้ไขบริการสาธารณะที่ขัดข้องนั้นเพื่อให้ดำเนินไปตามปกติได้เพราะฝ่ายปกครองย่อมต้องรับผิดชอบในส่วนนี้

2.7.3.2 บริการสาธารณะที่จัดทำขึ้นต้องให้เอกชนมีสิทธิได้รับประโยชน์ โดยเท่าเทียมกัน รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้บัญญัติไว้ในมาตรา 30 ว่า บุคคลย่อมเสมอภาคกันในกฎหมาย และได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน บริการสาธารณะเป็นกิจการที่รัฐจัดทำขึ้นโดยอาศัยอำนาจทางกฎหมาย ดังนั้น ประชาชนจึงต้องมีสิทธิและโอกาสได้รับประโยชน์จากบริการสาธารณะหรือเข้าสู่บริการสาธารณะอย่างเท่าเทียมกัน รัฐจะจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของบุคคลหนึ่งบุคคลใดโดยเฉพาะไม่ได้

2.7.3.3 การจัดทำบริการสาธารณะจะต้องปรับให้เหมาะสมกับความต้องการของประชาชนตลอดเวลา ในการจัดทำบริการสาธารณะนั้น เนื่องจากฝ่ายปกครองสามารถทำได้โดยไม่ต้องได้รับความยินยอมจากบุคคลใด เพราะฝ่ายปกครองมีอำนาจตามกฎหมายที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ฝ่ายเดียวเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ และสังคมที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา

โดยฝ่ายปกครองต้องคำนึงถึงความจำเป็นในการรักษาประโยชน์สาธารณะอยู่เสมอ และจะต้องปรับปรุงการจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าวต้องทำโดยกฎหมาย หรือมีกฎหมายให้อำนาจกระทำ ได้ และแม้ว่าการแก้ไขเปลี่ยนแปลงบริการสาธารณะนั้นจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อบุคคลใดบุคคล หนึ่งก็ตาม บุคคลนั้นจะอ้างสิทธิประโยชน์ที่เคยได้รับจากบริการสาธารณะมาขัดขวางการ เปลี่ยนแปลงบริการสาธารณะโดยกฎหมายไม่ได้

2.7.4 บริการสาธารณะที่จัดทำโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ บริการสาธารณะ ที่เกี่ยวข้องกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกับความต้องการของคนใน ท้องถิ่น ได้แก่ บริการสาธารณะที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

2.7.4.1 เป็นกิจการที่เป็นไปเพื่อ สนองความต้องการของคนในท้องถิ่นนั้นที่ สามารถแยกออกหรือมีลักษณะแตกต่างไปจากท้องถิ่นอื่น เช่น การกำจัดขยะมูลฝอย การจัดให้มี และบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ การจัดการศึกษาขั้นต้น การกำจัดน้ำเสียใน ชุมชนการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

2.7.4.2 เป็นกิจการที่ใกล้ชิดกับคนในท้องถิ่น อันได้แก่ การให้บริการที่เกี่ยวข้อง กับชีวิตของคนในท้องถิ่น เช่น การฉาปนกิจ การจัดให้มีน้ำสะอาด ไฟฟ้า การดูแลที่สาธารณะใน เขตท้องถิ่น เป็นต้น

บริการสาธารณะเป็นกิจการที่จัดตั้ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสาธารณะประโยชน์ ต้อง ตอบสนองความต้องการส่วนรวมของประชาชนให้เกิดความเสมอภาค ไม่เป็นประโยชน์เฉพาะ กลุ่มคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง และการดำเนินกิจการที่จัดตั้งต้องเป็นไปอย่างสม่าเสมอและต่อเนื่อง

2.8 ร่างกฎหมายทรัพย์สิน (ทศพร ช่วยเจริญ, 2544: 15-16)

จากข้อบกพร่องของภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ กระทรวงการคลังจึง เห็นสมควรที่จะยกเลิกภาษีโรงเรือนและที่ดิน และขยายฐานภาษีบำรุงท้องที่ที่เดิมจัดเก็บจากที่ดิน อย่างเดียว มาเป็นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยใช้ฐานของมูลค่าทรัพย์สินที่เป็นอยู่ใน ปัจจุบัน

ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบแล้วมีสาระสำคัญดังนี้

2.8.1 ผู้ที่มีหน้าที่เสียภาษี คือ บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง หรือเป็นผู้ครอบครอง หรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง อันเป็นทรัพย์สินของรัฐเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษี

2.8.2 อำนาจการจัดเก็บภาษี ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง ที่ตั้งอยู่ในเขตราชการ และส่วนท้องถิ่น นั้นเช่นเดียวกับการจัดเก็บภาษีโรงเรือน และที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่ในปัจจุบัน ซึ่งเงินภาษีที่ได้จากการจัดเก็บจะนำไปเพื่อใช้ในการดำเนินงานของข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ

2.8.3 ฐานภาษี คือราคาประเมินทุนทรัพย์ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน และกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด แล้วแต่กรณีดังนี้

2.8.3.1 กรณีไม่มีสิ่งปลูกสร้างในที่ดิน ให้ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน

2.8.3.2 กรณีที่ดินที่มีโรงเรือน และสิ่งปลูกสร้างบนที่ดินนั้น ให้ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินรวมกับราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือน และสิ่งปลูกสร้างโดยไม่หักค่าเสื่อมราคา

2.8.3.3 กรณีห้องชุดในคอนโดมิเนียมให้ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ห้องชุดนั้น โดยกำหนดราคาต่อ ตรม. ของพื้นที่ห้องชุดแต่ละห้อง ซึ่งได้รวมราคาเฉลี่ยของทรัพย์สินส่วนกลางไว้ด้วยแล้วในราคาปัจจุบัน

2.8.4 อัตราภาษี กำหนดแบ่งออกเป็น 5 โครงสร้าง โดยแต่ละโครงสร้างแบ่งออกเป็น อัตราภาษีสำหรับเขตที่เจริญมาก เจริญปานกลาง และเจริญน้อย ลดหลั่นตามความเจริญของพื้นที่กำหนดให้

2.8.4.1 กรุงเทพมหานคร ใช้โครงสร้างที่ 1 กำหนดเขตที่เจริญมาก เขตที่เจริญปานกลาง และเขตที่เจริญน้อย ลดหลั่นกันตามความเจริญของพื้นที่

2.8.4.2 จังหวัดอื่น ๆ ให้คณะกรรมการกำหนดอัตราภาษีประจำจังหวัด ประกอบด้วยผู้บริหารในท้องถิ่นนั้นเป็นกรรมการ ทำหน้าที่เลือกโครงสร้างใดโครงสร้างหนึ่งเพียงโครงสร้างเดียวตามวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

เมื่อได้อัตราภาษีโครงสร้างได้แล้วให้เทศบาล ใช้อัตราภาษีในเขตที่เจริญมาก สุขาภิบาล ใช้อัตราภาษีในเขตที่เจริญปานกลาง องค์การบริหารส่วนตำบล หรือจังหวัด ใช้อัตราภาษีในเขตที่เจริญน้อย

กฎหมายทรัพย์สินเป็นกฎหมายในเรื่องการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ที่รัฐบาลนำมาใช้แทนภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ โดยใช้ฐานภาษีของมูลค่าทรัพย์สินที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน มีการกำหนดอัตราภาษีแบ่งตามความเจริญของพื้นที่ แบ่งเป็น 5 โครงสร้าง แต่ละโครง

สร้างแบ่งเป็น พื้นที่เจริญมาก เจริญปานกลางและเจริญน้อย โดยพื้นที่ที่เจริญมากอัตราการจัดเก็บจะสูง พื้นที่เจริญน้อยอัตราจัดเก็บจะต่ำ

ตารางที่ 2-1 แสดงอัตราโครงสร้างภาษีตามความเจริญของพื้นที่

โครงสร้าง	เขตเจริญมาก (ร้อยละ)	เขตเจริญปานกลาง (ร้อยละ)	เขตเจริญน้อย (ร้อยละ)
1	0.095	0.075	0.055
2	0.080	0.065	0.05
3	0.065	0.055	0.045
4	0.055	0.045	0.035
5	0.045	0.035	0.025

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

2.9 แนวคิดด้านการจัดกลุ่มค่าใช้จ่ายการดำเนินงานด้านที่อยู่อาศัย

จากการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับ การจำแนกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานด้านที่อยู่อาศัยพบว่า มีหนังสือหลายเล่มกล่าวถึงการจัดจำแนกจ่ายการค่าใช้จ่ายการดำเนินงานโดยมีรายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 2-2 แสดงการจำแนกรายการค่าใช้จ่ายการดำเนินงานด้านที่อยู่อาศัย

ที่มา	THE APPRAISAL OF REAL ESTATE (Appraisal Institute, 1992: 444-449)	REAL ESTATE FINANCE (William B. Brueggeman, Jeffrey D. Fisher, and Leo D. Stone, 1989: 272-273)	REAL INVESTMENT AND TAXATION (Stephen D. Messner and others, 1991: 89-90)	FACILITIES ECONOMICS (BWA, 1996: 5-1 – 5-61)	THE BOTTOM LINE : FINANCE ANALYSIS FOR HOUSING AND COMMERCIAL DEVELOPERS (Prof. David E. Dowall and Associates, 1989: 106-112)	FUNDAMENTALS OF REAL ESTATE INVESTMENT (Austin J" Jaff and C.F. Sirmans, 1989: 165-170)
1. Taxes	Taxes	Property Taxes	Taxes	Taxes	Taxes	Taxes
2. Insurance	Insurance	Insurance	Insurance	Insurance	Insurance	Insurance
3. Management charges	Management charges	Management fees	Management.	Management charges	Management fees	Management fees
4. Leasing fees	Leasing fees	4. Leasing fees				
5. Utilities	gas, electricity, water and sewer	water, electricity, gas, etc	Utilities	gas, electricity, oil , coal and coke, steam Water and sewerage services	power and water services including electricity, gas, heating fuels, telephone charges, sewer or other sanitary system charges and water.	power and water services including electricity, gas, heating fuels, telephone charges, sewer or other sanitary system charges and water.

ตารางที่ 2-2 แสดงการจำแนกรายการค้าใช้จ่ายการค้าเป็นงานด้านที่อยู่อาศัย (ต่อ)

ที่ รายการ	THE APPRAISAL OF REAL ESTATE (Appraisal Institute, 1992: 444-449)	REAL ESTATE FINANCE (William B. Brueggeman, Jeffrey D. Fisher, and Leo D. Stone, 1989: 272-273)	REAL INVESTMENT AND TAXATION (Stephen D. Messner and others, 1991: 89-90)	FACILITIES ECONOMICS (BWA, 1996: 5-1 – 5-61)	THE BOTTOM LINE : FINANCE ANALYSIS FOR HOUSING AND COMMERCIAL DEVELOPERS (Prof. David E. Dowall and Associates, 1989: 106-112)	FUNDAMENTALS OF REAL ESTATE INVESTMENT (Austin J" Jaff and C.F. Simmans, 1989: 165-170)
6. Services	security, cleaning, rubbish removal and exterminating	Cleaning	rubbish collection and pool service	Cleaning Housekeeping and Waste disposal	garbage removal regular extermination and pest control, building security and fire safety control	garbage removal regular extermination and pest control, building security and fire safety control
7. General payroll	General payroll		Payroll and payroll taxes		Administration and payroll	Administration and payroll
8. Maintenance and repair	Maintenance and repair	Repair and maintenance	Maintenance and repair	Maintenance	Repair and maintenance	Repair and maintenance
9. Decorating	Decorating			interior landscaping Exterior landscaping	Decorating	Decorating
10. Supplies	Supplies		Supplies		materials and small items incidental to the operation of the property	materials and small items incidental to the operation of the property
11. Replacements			Replacements			
12. Advertising and promotion	Advertising and promotion	Advertising and promotion	Licenses, permits and advertising			

การจัดกลุ่มค่าใช้จ่ายการดำเนินการด้านที่อยู่อาศัย สามารถจำแนกค่าใช้จ่ายออกเป็นกลุ่มใหญ่ ได้ดังนี้ ค่าใช้จ่ายการบริหารงาน ค่าจ้าง ค่าวัสดุ – อุปกรณ์ ค่าสาธารณูปโภค ค่าสาธารณูปการ ค่าเช่า ค่าภาษี ค่าประกันภัย ค่าซ่อมแซม บำรุงรักษาและค่าตกแต่งสถานที่ เป็นต้น



สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บทที่ 3

สภาพปัจจุบันเทศบาลตำบลบางเสาธง




3.1 สภาพทางกายภาพ (เทศบาลตำบลบางเสาธง, สำนักปลัดเทศบาล: 5-7)

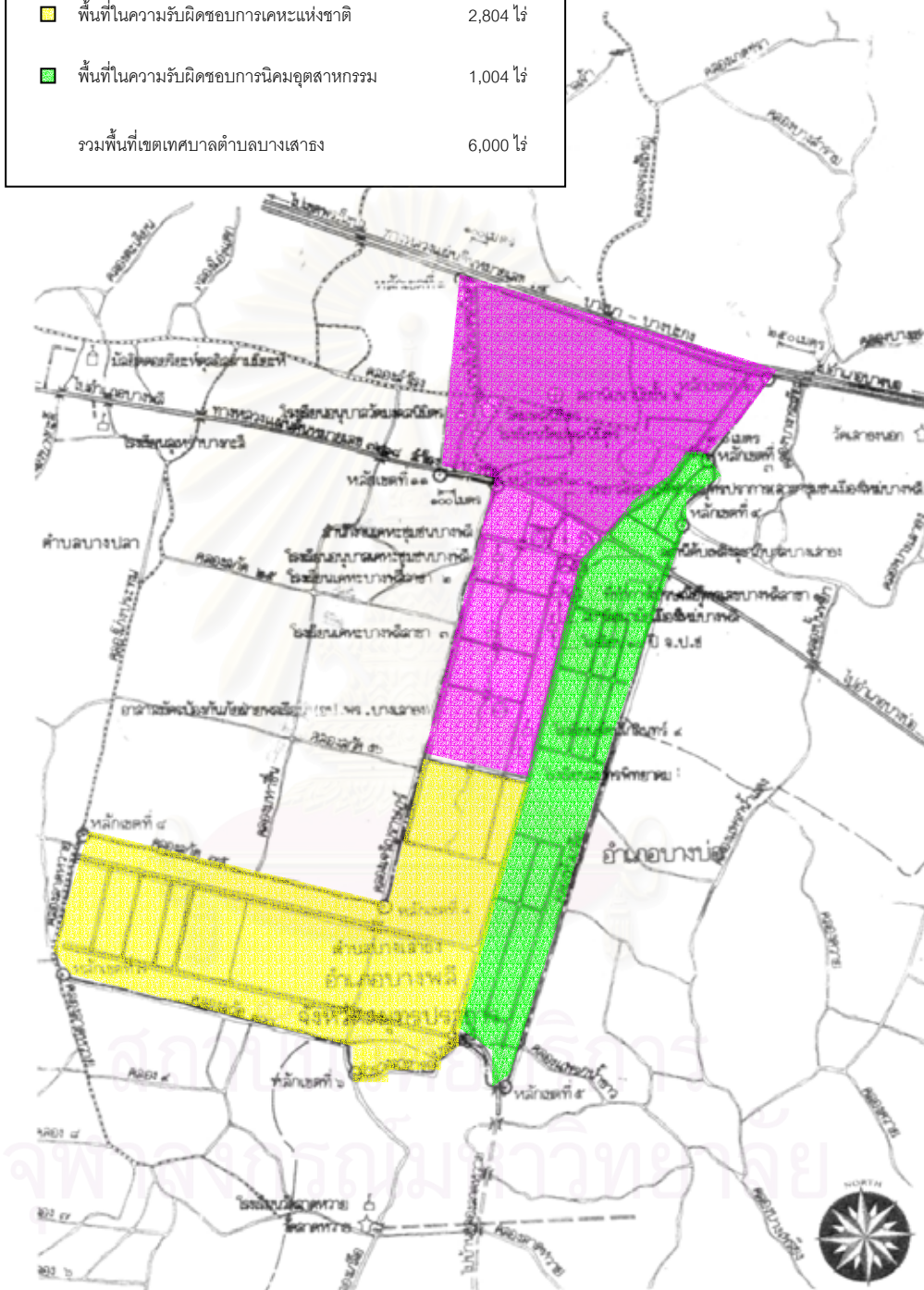
3.1.1 ลักษณะที่ตั้งและพื้นที่ปกครอง



รูปที่ 3-1 แสดงตำแหน่งที่ตั้งเทศบาลตำบลบางเสาธง (1)

เทศบาลตำบลบางเสาธงมีพื้นที่ 9.60 ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วยพื้นที่บางส่วนของหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 15 หมู่ที่ 16 และหมู่ที่ 14 ตำบลบางเสาธงและพื้นที่บางส่วนของหมู่ที่ 1 ตำบลศรีระชะจรเข้ใหญ่ นอกจากนี้อาจแบ่งพื้นที่ในลักษณะของโครงการซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบดูแล และการใช้ที่ดินดังนี้

	พื้นที่ในความรับผิดชอบเทศบาลตำบลบางเสาธง	2,192 ไร่
	พื้นที่ในความรับผิดชอบการเคหะแห่งชาติ	2,804 ไร่
	พื้นที่ในความรับผิดชอบการนิคมอุตสาหกรรม	1,004 ไร่
	รวมพื้นที่เขตเทศบาลตำบลบางเสาธง	6,000 ไร่



แผนที่ 2 แสดงพื้นที่เทศบาลตำบลบางเสาธง(พ.ศ.2542)
ที่มาเทศบาลตำบลบางเสาธง

รูปที่ 3-2 แสดงการแบ่งพื้นที่รับผิดชอบดูแล และการใช้ที่ดิน

3.1.1.1 โครงการเมืองใหม่บางพลีวาระที่ 1 พื้นที่ 2.66 ตารางกิโลเมตรและเขตชุมชนเดิม พื้นที่ 0.85 ตารางกิโลเมตร ในความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลบางเสาธง หรือคิดเป็นร้อยละ 36.56 ของพื้นที่เทศบาล

3.1.1.2 โครงการเมืองใหม่บางพลีวาระที่ 2 พื้นที่ 4.49 ตารางกิโลเมตร ในความรับผิดชอบของการเคหะแห่งชาติ หรือคิดเป็นร้อยละ 46.77 ของพื้นที่เทศบาล

3.1.1.3 เขตนิคมอุตสาหกรรม พื้นที่ 1.60 ตารางกิโลเมตร ในความรับผิดชอบของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือคิดเป็นร้อยละ 16.67 ของพื้นที่เทศบาล

3.1.2 อาณาเขตของเทศบาล

ทิศเหนือ จุดถนนสายบางนา – ตราดฝั่งใต้ หมู่ที่ 1 ตำบลศรีระชะจรเข้ใหญ่ และหมู่ที่ 3 ตำบลบางเสาธง กิ่งอำเภอบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ

ทิศตะวันออก จุดหมู่ที่ 4 ตำบลบางเสาธงและหมู่ที่ 17 ตำบลบางเสาธง กิ่งอำเภอบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ

ทิศใต้ จุดหมู่ที่ 16 ตำบลบางเสาธง กิ่งอำเภอบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ

ทิศตะวันตก จุดหมู่ที่ 15 และ 16 ตำบลบางเสาธง กิ่งอำเภอบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ

3.1.3 ลักษณะที่ตั้งและภูมิประเทศ

ชุมชนบางเสาธงตั้งอยู่ตำบลบางเสาธงบริเวณทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 34 บางนา – บางปะกงและทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3268 สำโรง – บางบ่อ (ถนนเทพารักษ์) ห่างจากที่ว่าการกิ่งอำเภอบางเสาธงประมาณ 3 กิโลเมตร ลักษณะพื้นที่เป็นที่ราบลุ่ม เดิมมีการทำเกษตรกรรมมาก แต่ปัจจุบันส่วนใหญ่เป็นพื้นที่อยู่อาศัย โรงงานอุตสาหกรรมและพาณิชยกรรม บริเวณพื้นที่มีแหล่งน้ำสำคัญ โดยสภาพพื้นที่ภายในเขตเทศบาลยังคงเป็นพื้นที่ลุ่มคล้ายแอ่งกระทะ เวลาฝนตกจะประสบปัญหาน้ำท่วมขังเป็นประจำ แก้ปัญหาโดยการสูบน้ำจากพื้นที่ภายในโครงการ ออกสู่คลองโดยรอบ คือ คลองเจริญราษฎร์ และคลองสำโรง

3.1.4 ระบบสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ (เทศบาลตำบลบางเสาธง, สำนักปลัดเทศบาล: 7)

1) การไฟฟ้าอยู่ในความรับผิดชอบของการไฟฟ้านครหลวงเขตสมุทรปราการ และเขตบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ

2) การประปาอยู่ในความรับผิดชอบของการประปานครหลวง สาขาสมุทรปราการ บริษัทไฮโดรคอมแพ็ค (ประเทศไทย) ซึ่งได้รับสัมปทานจากการประปานครหลวงเฉพาะในเขตเมืองใหม่บางพลีและกิจการประปาบำบัดน้ำของเทศบาลตำบลบางเสาธง

3) โทรศัพท์อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานบริการโทรศัพท์บางนา องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และในความรับผิดชอบของบริษัท เทเลคอมเอเชีย

4) การไปรษณีย์โทรเลขอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานไปรษณีย์ สาขาบางเสาธง การสื่อสารแห่งประเทศไทย

5) ถนนสายหลักคือ ถนนสายบางนา - ตราดและถนนสายเทพารักษ์อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง ส่วนถนนสายรองในชุมชนเป็นถนนคอนกรีตบางส่วน และถนนแอสฟัลท์ติกบางส่วนเชื่อมโยงติดต่อกันทุกส่วน ถนนสาย A ซึ่งเป็นถนนเข้า - ออกนิคมอุตสาหกรรมบางพลีอยู่ในเขตเทศบาล และถนนสาย B เป็นถนนเข้า - ออกเทศบาลตำบลบางเสาธง



รูปที่ 3-3 แสดงการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง

ตารางที่ 3-1 แสดงระบบสาธารณูปโภคในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธงแยกตาม
หน่วยงานรับผิดชอบ

รายการ	เทศบาลตำบลบางเสาธง	การเคหะเมืองใหม่บางพลี	นิคมอุตสาหกรรมบางพลี
ถนน			
- ถนนกว้าง 2.00 ม.	8,672.00 เมตร.	n.a.	n.a.
- ถนนกว้าง 3.60 ม.	3,917.00 เมตร.	n.a.	n.a.
- ถนนกว้าง 4.50 ม.	9,304.00 เมตร.	n.a.	n.a.
- ถนนกว้าง 6.00 ม.	2,213.00 เมตร.	960.00 เมตร.	1,504.50 เมตร.
- ถนนกว้าง 8.00 ม.	3,230.00 เมตร.	2136.00 เมตร.	1,572.00 เมตร.
- ถนนกว้าง 9.00 ม.	1,913.00 เมตร.	n.a.	n.a.
- ถนนกว้าง 10.00 ม.	n.a.	n.a.	5,062.80 เมตร.
- ถนนกว้าง 12.00 ม.	1,930.00 เมตร.	n.a.	1,517.70 เมตร.
ไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ			
โคม Low Pressure Sodium 35 วัตต์	n.a.	n.a.	20 ดวง
โคม Low Pressure Sodium 90 วัตต์	n.a.	n.a.	98 ดวง
โคม Low Pressure Sodium 250 วัตต์	n.a.	n.a.	102 ดวง
โคม Low Pressure Sodium 400 วัตต์	n.a.	n.a.	7 ดวง
โคม Mercury 80 วัตต์	n.a.	n.a.	12 ดวง
โคม Mercury 125 วัตต์	n.a.	n.a.	4 ดวง
โคมแสงจันทร์ กิ่งยาว 0.40 ม. 80 วัตต์	145 ดวง	n.a.	n.a.
โคมแสงจันทร์ กิ่งยาว 1.20 ม. 35 วัตต์	1 ดวง	n.a.	n.a.
โคมแสงจันทร์ กิ่งยาว 1.20 ม. 80 วัตต์	318 ดวง	n.a.	n.a.
โคมไฮเพรสเซอร์โซเดียม			
กิ่งยาว 1.50 ม. 150 วัตต์	1 ดวง	n.a.	n.a.
โคมไฮเพรสเซอร์โซเดียม			
กิ่งยาว 1.70 ม. 250 วัตต์	71 ดวง	222 ดวง	n.a.
โคมไฮเพรสเซอร์โซเดียม			
กิ่งยาว 1.70 ม. 500 วัตต์	12 ดวง	n.a.	n.a.
โคมไฮเพรสเซอร์โซเดียม			
กิ่งยาว 1.80 ม. 150 วัตต์	45 ดวง	n.a.	n.a.
โรงสูบน้ำ	2 โรง	3 โรง	2 โรง
โรงบำบัดน้ำเสีย	1 โรง	1 โรง	1 โรง

ตารางที่ 3-2 แสดงระบบสาธารณูปการในเขตเทศบาลตำบลบางเสาะงแยกตาม
หน่วยงานรับผิดชอบ

รายการ	เทศบาลตำบลบางเสาะง	การเคหะเมืองใหม่บางพลี	นิคมอุตสาหกรรมบางพลี
สำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาะง	/		
สถานีอนามัย	/		
ชุมสายโทรศัพท์บางพลี	/		
วิทยาลัยสารพัดช่างสมุทรปราการ	/		
ที่ทำการไปรษณีย์บางพลี	/		
เคหะชุมชนบางพลี	/		
สำนักงานเคหะชุมชนบางพลี			
การเคหะแห่งชาติ	/		
วัดมงคลนิมิตร	/		
โรงพยาบาลบางนา 2	/		
สำนักงานกีฬาแห่งประเทศไทย	/		
โรงเรียนเคหะบางพลี	/		
ตลาด	/		
โรงเรียนรัตนโกสินทร์ 9	/		
สถานีตำรวจภูธรกิ่งอำเภอบางเสาะง	/		
โรงเรียนสมุทรพิทยาคม	/		
โรงพยาบาลจุฬารัตน์ 5	/		
สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี			/
เคหะชุมชนบางพลี โครงการ 1 - 2		/	
สำนักงานประกันสังคม		/	
สำนักงานพัฒนาฝีมือแรงงาน		/	
เคหะชุมชนบางพลีโครงการ 3		/	
สถานีดับเพลิง	/		

3.1.5 ข้อมูลประชากร

ตารางที่ 3-3 แสดงจำนวนครัวเรือนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาะ

พ.ศ.	2541	2542	2543	2544
ชาย	5,926	6,424	6,595	7,065
หญิง	6,773	7,178	7,328	7,583
รวม	12,699	13,602	13,923	14,648
จำนวนครัวเรือน	5,400	5,820	5,078	8,057

หมายเหตุ เฉพาะปี 2544 ข้อมูลเดือนกันยายน

คาดว่ามีการประชากรแฝงอยู่ประมาณ 100,000 คน

3.1.6 สภาพปัญหาด้านการให้บริการชุมชนในพื้นที่

1) ปัญหาถนนชำรุด ผิดจราจรไม่ได้มาตรฐาน สะพานและทางเท้าไม่เพียงพอ

ถนนสายหลักในเขตเทศบาลตำบลบางเสาะหลายสายชำรุด เป็นหลุมเป็นบ่อ ในช่วงฤดูฝนเกิดน้ำท่วมขังทำให้เกิดการกัดเซาะถนนชำรุดเสียหายเป็นส่วนใหญ่ ทำให้ประชาชนที่สัญจรไปมาได้รับความเดือดร้อน ประกอบกับเทศบาลเป็นเขตธุรกิจการค้า การพาณิชย์ แหล่งที่อยู่อาศัยและโรงงานอุตสาหกรรม ทำให้เป็นเขตชุมชนหนาแน่น ผิดจราจรต้องรองรับการใช้งานมากและเป็นถนนซอยที่ก่อสร้างไว้นานแล้วประกอบกับชั้นดินอ่อนนุ่ม ทำให้เกิดความเสียหายได้ง่าย



รูปที่ 3-4 รูปถ่ายถนนทางเข้าพื้นที่การเคหะ



รูปที่ 3-5 รูปถ่ายถนนเมืองใหม่บางพลี 2

2) ปัญหาด้านการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง

พื้นที่ว่างในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธงมีจำนวนค่อนข้างมาก โดยเฉพาะพื้นที่โครงการเมืองใหม่บางพลีวาระ 2 ในความรับผิดชอบของการเคหะแห่งชาติ และพื้นที่สวน 60 พรรษา ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง รวมถึงพื้นที่บริเวณทางเท้าและเขื่อนดิน ซึ่งไม่ได้รับการดูแลจากหน่วยงานที่รับผิดชอบดีเท่าที่ควร ทำให้สภาพพื้นที่เสื่อมโทรม



รูปที่ 3-6 รูปถ่ายสวนสาธารณะ 60 พรรษา



รูปที่ 3-7 รูปถ่ายทางเท้าริมถนนสาย A



รูปที่ 3-8 รูปถ่ายพื้นที่ว่างด้านหลังอาคารเช่าซื้อ



รูปที่ 3-9 รูปถ่ายพื้นที่ว่างริมคลองเจริญราษฎร์

3) ปัญหาน้ำเน่าเสีย

พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง โครงการเมืองใหม่บางพลีวาระที่ 1 โรงบำบัดน้ำเสียชำรุดเสียหายและท่อระบายน้ำเสียอุดตัน ทำให้เกิดปัญหาน้ำเน่าเสียภายในพื้นที่อันเนื่องมาจากน้ำทิ้งจากผู้อยู่อาศัยไม่สามารถระบายตามท่อระบายน้ำไปสู่บำบัดน้ำเสียที่จัดเตรียมไว้ได้



รูปที่ 3-10 รูปถ่ายโรงบำบัดน้ำเสียของเทศบาล

รูปที่ 3-11 รูปถ่ายคูน้ำในพื้นที่เทศบาล

3.2 การบริหารงานเทศบาลตำบลบางเสาธง

3.2.1 เทศบาลตำบลบางเสาธง

1) การบริหารงานภายในเทศบาลตำบลบางเสาธง

เทศบาลตำบลบางเสาธง เป็นหน่วยการบริหารงานส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง มีสถานะเป็นนิติบุคคลการบริหารเทศบาลเป็นไปในรูปแบบสภาเทศบาล และคณะเทศมนตรี ซึ่งสมาชิกสภาเทศบาลมาจากการเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่น จำนวน 12 คน มีหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ และที่คณะเทศมนตรี จำนวน 3 คน ประกอบด้วย นายกเทศมนตรี 1 คน และเทศมนตรี 2 คน ซึ่งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลที่ได้รับเสียงข้างมากจากสภาเทศบาลคณะเทศมนตรี มีหน้าที่ในการบริหารกิจการของเทศบาลตามนโยบายที่กำหนดไว้

โครงสร้างการบริหารงานของเทศบาล พนักงานเทศบาลเป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของเทศบาล ที่ปฏิบัติงานอันเป็นภารกิจประจำ โดยมีปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด ปัจจุบันมีพนักงาน จำนวน 18 คน ลูกจ้างประจำ 29 คน และลูกจ้างชั่วคราว 79 คน และแบ่งส่วนการบริหารออกเป็น 6 ส่วน คือ

1.1) สำนักปลัดเทศบาล มีหน้าที่ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบแบบแผน และนโยบายของเทศบาล และมีหน้าที่เกี่ยวกับงานธุรการ งานทะเบียน งานรักษาความสงบเรียบร้อย งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

1.2) กองวิชาการและแผนงาน มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล จัดทำงบประมาณรายจ่าย งานกฎหมาย งานประชาสัมพันธ์

1.3) กองคลัง มีหน้าที่เกี่ยวกับการเงิน และบัญชี การจัดเก็บภาษีต่าง ๆ งานผลประโยชน์ของเทศบาล ควบคุม ดูแลพัสดุ และทรัพย์สินของเทศบาล

1.4) กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่แนะนำช่วยเหลือด้านการเจ็บป่วยของประชากรการป้องกัน และระงับโรค การสุขาภิบาล การรักษาความสะอาด งานสัตวแพทย์

1.5) กองการศึกษา มีหน้าที่ดำเนินกิจการเกี่ยวกับการปฏิบัติงานในด้านการศึกษาระดับประถมศึกษาของเทศบาล งานด้านการสอน งานนิเทศการศึกษา งานกิจกรรมเด็ก และ เยาวชน และการศึกษานอกโรงเรียน

1.6) กองช่าง มีหน้าที่ดำเนินกิจการเกี่ยวกับงานโยธา งานบำรุงรักษาทางบก ทางระบายน้ำ สวนสาธารณะ งานสำรวจ และแบบแผน งานสถาปัตยกรรม งาน ผังเมือง และงานสาธารณูปโภค งานควบคุมการก่อสร้างอาคารเพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง งานเกี่ยวกับไฟฟ้า และงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

2) อำนาจหน้าที่การบริหารงานของเทศบาลตำบล

ในฐานะที่เทศบาลตำบลบางเสาะธงมีฐานะเป็นเทศบาลตำบล จึงมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาลตามมาตรา 50 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

- 2.1) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
- 2.2) ให้มีและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำ
- 2.3) รักษาความสะอาดของถนน ทางเดินและที่สาธารณะรวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- 2.4) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
- 2.5) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
- 2.6) ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม
- 2.7) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- 2.8) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- 2.9) หน้าที่อื่นตามกฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล

3.2.2 เคหะเมืองใหม่บางพลี

1) การบริหารงานภายในการเคหะเมืองใหม่บางพลี

การจัดองค์กรการดูแลเคหะชุมชนของโครงการเมืองใหม่บางพลี การดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี เป็นงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของผู้อำนวยการการเคหะชุมชนเมืองใหม่

รับ ผิดชอบในการบรรจุ และจดทะเบียนผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ นอกจากนี้ยังรวบรวมข้อมูลสถิติ และจัดทำรายงานการดำเนินการที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

- หน่วยติดตามหนี้ ทำหน้าที่ตรวจสอบบัญชีชำระหนี้ค้าง ติดตามทวงถามเร่งรัด ผู้เช่าซื้อที่มีหนี้ค้างชำระ อีกทั้งจัดทำบัญชีค้างชำระ รายชื่อผู้ค้างชำระ รวมทั้งบอกจัดทำหนังสือบอกเลิกสัญญา และดำเนินการเกี่ยวกับการปิดอายุดี ยึดอาคาร รวมถึงรวบรวมสถิติข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับการค้างชำระทั้งหมด

- หน่วยประสานงานคดี ทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานติดตามหนี้เพื่อทราบจำนวนผู้ค้างชำระค่าเช่า ผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ ที่ถูกปิดอายุดี ดำเนินการฟ้องร้องดำเนินคดีกับ ผู้เช่า ผู้เช่าซื้อที่ค้างชำระ รวมทั้งให้คำปรึกษาด้านกฎหมายกับหน่วยงานอื่นและจัดทำรายงานการดำเนินคดี การฟ้องร้อง การดำเนินการที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

2.3) งานพัฒนาและบริหารชุมชน มีงานรับผิดชอบ 8 หน่วย ได้แก่

- หน่วยบริหารชุมชน ทำหน้าที่ เสริมสร้างความเข้าใจอันดีและความร่วมมือของผู้อยู่อาศัยในชุมชน โดยจัดตั้งองค์กรประชาชนและส่งเสริมให้มีส่วนร่วมในการดูแลเคหะชุมชน ป้องกัน ควบคุม ไล่ผู้บุกรุก และรักษาความปลอดภัย ตลอดจนประสานกับหน่วยงานนอก ให้มีบริการที่จำเป็นสำหรับผู้อยู่อาศัยในชุมชนโดยส่วนรวม รวมทั้งรวบรวมดูแลรักษาระเบียบการประกอบกรต่าง ๆ ในชุมชน ตรวจสอบ และป้องกันทรัพย์สินของการเคหะแห่งชาติให้ปลอดภัยจากการสูญหาย นอกจากนี้ยังรวบรวมสถิติข้อมูล และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการทั้งหมด รวมทั้งงานบริการชุมชนอื่น ๆ ตามที่หัวหน้าสำนักงานดูแลชุมชนมอบหมาย

- หน่วยงานภูมิสถาปัตย์ ทำหน้าที่ ตัดหญ้า จัดสวน บำรุงดูแลรักษาต้นไม้ และสนามให้ดูสวยงาม และร่วมรีน ดูแลปรับปรุงพื้นที่ทั่วไปให้เรียบร้อยสวยงาม ตลอดจนรดน้ำต้นไม้อย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติงานในการปลูกต้นไม้ และปรับปรุงพื้นที่เพื่อสนองงบประมาณประจำปี ตลอดจนรวบรวมข้อมูลสถิติและจัดทำรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการทั้งหมด

- หน่วยรักษาความสะอาด ทำหน้าที่ ควบคุมดูแลความสะอาด กำจัดขยะ และสิ่งปฏิกูล ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชนทั้งหมด ตลอดจนประสานกับสุขภาพ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการรับผิดชอบ การกำจัดขยะ และสิ่งปฏิกูล อีกทั้งสนับสนุนส่งเสริมให้ ผู้อาศัยในชุมชนมีส่วนร่วมในการรักษาความสะอาด โดยการจัดรณรงค์รักษาความสะอาด จัดทำป้าย คำขวัญเชิญชวนให้ผู้อยู่อาศัยรักษาความสะอาด และจัดหาถังขยะ

ที่ทิ้งขยะที่เหมาะสม และเพียงพอเพื่อบริการที่อยู่อาศัย ตลอดจนรวบรวมข้อมูลสถิติ และจัดทำรายงานเกี่ยวกับดำเนินการทั้งหมด

- หน่วยงานพัฒนาคุณภาพ ทำหน้าที่ให้คำปรึกษา และแนะนำ และตรวจสอบควบคุมในการต่อเติมอาคาร ให้เป็นไปตามที่ได้ขออนุญาต นอกจากนี้ยังตรวจสอบรวบรวมข้อมูลการซ่อมแซมงานสาธารณูปโภค-สาธารณูปการ รวมทั้งปรับปรุงพัฒนาสภาพแวดล้อมทางกายภาพของเคหะชุมชน อีกทั้งป้องกันควบคุมมิให้มีการก่อสร้างรุกล้ำใด ๆ ที่ไม่ได้รับอนุญาตตลอดจนรวบรวมข้อมูลสถิติ และจัดทำรายงานเกี่ยวกับงานที่ดำเนินการพัฒนา

- หน่วยงานตรวจสอบที่อยู่อาศัย ทำหน้าที่ตรวจสอบ รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการอาคารปิดอายุดีดเค้น โดยประสานงานกับหน่วยงานตามนี้ ตรวจสอบการอยู่อาศัย อาคารในชุมชน สภาพการอยู่อาศัย ลักษณะอาคาร และการละทิ้งอาคาร ปลดปล่อยให้รกร้าง รวมทั้งควบคุมการตรวจสอบไม่ให้มีการละเมิดระเบียบการอยู่อาศัยร่วมกันใน ชุมชน รวมทั้งยังดำเนินการบอกเลิกสัญญา กรณีผิดสัญญา และระเบียบในการอยู่อาศัย ตลอดจนประสานงานเพื่อดำเนินการทางกฎหมายกับผู้เช่า เช่าซื้อ ที่ปฏิบัติผิดสัญญาหรือระเบียบของการเคหะแห่งชาติ และประสานงานบังคับคดีให้เป็นผล นอกจากนี้ยังรวบรวมข้อมูลสถิติ และจัดทำรายงานเกี่ยวกับดำเนินการทั้งหมด

- หน่วยงานประชาสัมพันธ์ ทำหน้าที่ต้อนรับ ชี้แจง อำนวยความสะดวกแก่ผู้มาติดต่อ และผู้มาเยี่ยมเยียน ผลิตรายชื่อประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ข่าวสารความเคลื่อนไหวต่าง ๆ ของเมืองใหม่ จัดทำข้อมูลทางวิชาการ รายงานกิจกรรมต่าง ๆ ต่อผู้อยู่อาศัย นอกจากนี้ยังรวบรวมข้อมูลสถิติ และจัดทำรายงานเกี่ยวกับดำเนินการทั้งหมด

- หน่วยงานรับเรื่องร้องทุกข์ ทำหน้าที่บริหารรับแจ้ง และรับปัญหาข้อร้องเรียนต่าง ๆ ทั้งโดยตรง และทางโทรศัพท์ พร้อมให้คำชี้แจง ให้ข้อมูล ให้ข้อเท็จจริงต่าง ๆ และรับแจ้งรับซ่อมสาธารณูปโภคต่าง ๆ ตลอดจนประสานกับหน่วยงานซ่อม นอกจากนี้ยังรวบรวม ข้อมูลสถิติ และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการทั้งหมด

- หน่วยงานชุมชนสัมพันธ์ ทำหน้าที่ร่วมกับการปฏิบัติการชุมชนสัมพันธ์ ประสานงานกับหน่วยงานบริหารชุมชน จัดการสัมมนา อบรม พัฒนา ให้พนักงานมีความรู้ในเรื่องเคหะชุมชนและรวบรวมข้อมูลสถิติและจัดทำรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการทั้งหมด

2.4) งานธุรการ มีงานในความรับผิดชอบของ 3 หน่วย ได้แก่

- หน่วยงานธุรการ ทำหน้าที่รับผิดชอบงาน สารบรรณงานบุคลากร เบื้องต้น จัดระเบียบ และเก็บรักษาเอกสาร ร่างหนังสือตอบโต้ บันทึก ย่อเรื่อง ค้นหาข้อมูล และ

สถิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลชุมชน และจัดทำรายงานประจำเดือน และประจำปี ประสานงาน และอำนวยความสะดวกกับผู้เช่าซื้อ หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของบริษัท และเอกชนต่าง ๆ ในนิคมอุตสาหกรรมฯ เพื่อให้เกิดความร่วมมือที่ดี และภาพพจน์ของการเคหะแห่งชาติ รวมทั้งดำเนินการขายแบบอาคาร และต่อเติมอาคาร

- หน่วยวัสดุและครุภัณฑ์ ทำหน้าที่ควบคุมการเบิก - จ่าย จัดทำบัญชี จัดหาควบคุม และซ่อมแซมวัสดุ - ครุภัณฑ์ และจัดทำรายงานการใช้วัสดุ - ครุภัณฑ์ ประจำเดือน และประจำปี

- หน่วยงานงบประมาณทำหน้าที่เกี่ยวกับการเบิกจ่ายทุกประเภท ควบคุมการใช้จ่ายต่าง ๆ จัดทำรายงาน และการใช้รายงานประจำเดือนรายไตรมาส และประจำปี

2.5) การบริหารด้านการดูแลชุมชนโครงการเมืองใหม่บางพลี

- ปัญหาเกี่ยวกับเพื่อนบ้านในการสร้างเมืองใหม่นั้น ไม่มีปัญหาเกี่ยวกับชาวบ้านเรื่องการเวนคืนที่ดิน แต่เมื่อโครงการสร้างเสร็จจะมีปัญหาเกี่ยวกับเพื่อนบ้านข้างเคียงเช่น ปัญหาเกี่ยวกับชาวบ้านเรื่องการรื้อล้างที่ดินระหว่างที่ดินของการเคหะแห่งชาติกับคลองสาธารณะ ซึ่งมีการดำเนินการส่งเจ้าหน้าที่ไปแล้ว แต่ปัญหาฟ้องร้องทางกฎหมายยังไม่มี

- การดูแลควบคุมอาคารว่าง อาคารว่างที่ยังไม่มีผู้มาต่อเติมอาคารนั้น อนุญาตประมาณ 700 กว่าหน่วย ซึ่งส่วนใหญ่เจ้าของต้องมีการซ่อมแซมใหม่จึงจะเข้าอยู่อาศัยได้ มาตรการในการควบคุม และป้องกันคือ ส่งจดหมายเตือนไปยังเจ้าของมาตัดหญ้า ดูแลการบุกรุก และขอให้มาพบ ซึ่งส่วนใหญ่ก็มาพบ นอกจากนี้ในด้านการควบคุมผู้บุกรุก จะมีการเจรจา ถ้าไม่ยอมย้าย จะปล่อยให้เป็นที่ของตำรวจ ส่วนใหญ่จะยอมย้ายออก แต่ไปอยู่บริเวณอื่นในชุมชน

- ด้านนิติกรรม ผู้เช่าซื้อจะต้องชำระค่าเช่าซื้อ ตลอดจนค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ให้กับการเคหะแห่งชาติเป็นประจำภายในวันที่ 10 ของแต่ละเดือน มิฉะนั้นจะถูกปรับในอัตราร้อยละ 2 ต่อเดือนของยอดเงินค่าเช่าซื้อ หรือค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ค้างชำระ หากผู้เช่าซื้อจ่ายเงินไม่ตรงตามกำหนดเวลาเป็นเวลา 3 งวดขึ้นไป การเคหะแห่งชาติจะส่งหนังสือบอกเลิกสัญญา เพื่อให้ผู้อยู่อาศัยมาต่อสัญญา ซึ่งต้องเสียค่าปรับในการต่อสัญญาในแต่ละครั้ง หากผู้เช่าซื้อไม่มาต่อสัญญาเกินกว่า 2 งวด การเคหะแห่งชาติจะยื่นหนังสือเตือน หลังจากยื่นหนังสือเตือน 2 - 3 เดือน ผู้เช่าซื้อไม่มาติดต่อ หากเป็นอาคารพักอาศัยที่มีการเช่าอยู่อาศัยแล้ว การเคหะแห่งชาติจะส่งฟ้องกฎหมาย หากเป็นอาคารพักอาศัยที่ยังไม่มีการต่อเติม การเคหะแห่งชาติจะปิดอ้ายด์ หลังจากปิดอ้ายด์ 1 เดือน หากผู้เช่าซื้อไม่มาติดต่อ การเคหะแห่งชาติจะส่งขาย

- ค่าใช้จ่ายในการทำสัญญาเช่าซื้อในการเก็บค่าเช่าซื้อนั้น ได้แก่ ค่ามาตรวัดน้ำ ค่าประกันการใช้น้ำ ค่าประกันอัคคีภัย ค่าบริการอุปกรณ์ และค่าภาษีโรงเรือน โดยอาคารพักอาศัยแต่ละประเภทจะเสียค่าใช้จ่ายแตกต่างกัน

- ค่าดูแลชุมชน ค่าดูแลชุมชนของโครงการเมืองใหม่บางพลี วาระที่ 1 จะคิดรวมไปกับราคาขายเงินสด และราคาขายเงินผ่อนต่อเดือน โดยคิดจากขนาดที่ดิน ระดับรายได้ของผู้อยู่อาศัย และค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชน ซึ่งค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชนได้แก่ การบริหารงานในชุมชน การบริหารชุมชน การพัฒนาชุมชนและค่าใช้จ่ายในการคัดเลือกที่อยู่อาศัย การคิดค่า ดูแลชุมชนวิธีนี้ จะทำให้ผู้มีรายได้ต่ำเสียค่าดูแลชุมชนน้อยกว่าผู้มีรายได้สูง และไม่ทำให้ผู้ซื้อทราบว่าเสียค่าดูแลชุมชนไปแล้ว ซึ่งต่างกับเอกชนจะขึ้นราคาค่าดูแลชุมชนแยกจากราคาขาย โดยจะคิดหลังจากเข้าอยู่อาศัยแล้ว โดยจะเก็บเงินเป็นรายเดือน รายปี และราย 5 ปี โดยอนาคตจะยึดหลักเก็บเป็นราย 5 ปี ซึ่งจะเก็บพร้อมกับเงินที่ซื้อบ้าน โดยแยกให้ทราบว่า เป็นค่าดูแล เมื่อครบกำหนด 5 ปี จะมอบหน้าที่ให้คณะกรรมการดูแลและการจัดเก็บต่อไป

3.2.3 การนิคมอุตสาหกรรมบางพลี (การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย, กองกฏหมาย: 25-26)

1) การบริหารงานและอำนาจหน้าที่ภายในสำนักงานนิคมอุตสาหกรรม

ความรับผิดชอบออกเป็น 4 งาน คือ

1.1) งานบริหารทั่วไป มีหน้าที่ให้บริการด้านเอกสารข้อมูล คำแนะนำ แก่ผู้มาติดต่อ ประสานงานกับหน่วยงานราชการ เพื่อให้การดำเนินงานของนิคมอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการลุล่วงด้วยดี ดำเนินการด้านธุรการ สารบรรณและพัสดุ

1.2) งานบัญชีและการเงิน มีหน้าที่ดำเนินการด้านรับ - จ่ายเงิน และบัญชีรับ - จ่าย ทุกประเภท เก็บรักษาเงินสดย่อย ออกใบเสร็จรับเงิน นำเงินรายรับฝากธนาคาร ประกอบไปสำคัญคู่จ่าย บันทึกรายการบัญชี และจัดทำงบการเงิน

1.3) งานระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวก มีหน้าที่ควบคุม ดูแลการปฏิบัติงานของระบบประปา ระบบน้ำเสีย ระบบระบายน้ำ ระบบป้องกันน้ำท่วม และระบบสาธารณูปโภคอื่น ๆ เพื่อให้บริการแก่ผู้ประกอบการได้อย่างต่อเนื่องและเพียงพอ บำรุงรักษา ซ่อมแซมระบบสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ให้อยู่ในสภาพใช้การได้ดี กำกับดูแล ด้านความปลอดภัยของสถานที่ การใช้ถนนในนิคมอุตสาหกรรม จัดทำแผนงานซ่อมอาคารอุปกรณ์และระบบสาธารณูปโภคควบคุมงานในส่วนที่จ้างเหมา

1.4) งานกำกับและการประกอบกิจการ มีหน้าที่พิจารณาตรวจสอบเพื่อขออนุมัติ รับรอง สำหรับผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. กนอ. หมายความว่าด้วยโรงงาน หมายความว่าด้วยการควบคุมอาคาร ตรวจสอบ ประเมินผล กำกับดูแล ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมด้านการใช้พื้นที่สิ่งแวดล้อม การก่อสร้าง ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ

3.3 ค่าใช้จ่ายในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง

3.3.1 ประเภทค่าใช้จ่าย (สำนักงบประมาณ, กองกฎหมายและระเบียบ, 2543: 1-46)

จากการศึกษาพบว่า หน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธงเป็นหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีการบันทึกค่าใช้จ่ายตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งสำนักงบประมาณได้กำหนด “ หลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ ” เพื่อให้ส่วนงานราชการและรัฐวิสาหกิจปฏิบัติ

รายจ่ายตามงบประมาณจำแนกเป็น 2 ลักษณะ คือ

1) รายจ่ายงบกลาง หมายความว่า รายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจโดยทั่วไปเบิกจ่าย ได้แก่รายจ่ายดังต่อไปนี้

1.1) เงินเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญ หมายถึง รายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินเบี้ยหวัดทหารกองหนุน เงินบำเหน็จบำนาญราชการ เงินบำเหน็จลูกจ้างประจำ เงินทำขวัญข้าราชการ และลูกจ้าง เงินเลี้ยงชีพผู้ประสบภัยเนื่องในการรบ และเงินสงเคราะห์ผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติหรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม

1.2) เงินช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้าง หมายถึง รายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินช่วยเหลือค่าเล่าเรียน ค่าบำรุงการศึกษาของบุตรข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และผู้ได้รับเบี้ยหวัดหรือบำนาญ เงินช่วยเหลือบุตรของข้าราชการ และลูกจ้างประจำ เงินค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการ และลูกจ้างประจำ และเงินช่วยเหลือพิเศษในกรณีข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และลูกจ้างชั่วคราวตาย ในระหว่างรับราชการ

1.3) เงินเลื่อนขั้นเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ หมายถึง รายจ่ายที่ตั้งไว้ เพื่อจ่ายเป็นเงินเลื่อนขั้นเลื่อนอันดับเงินเดือนข้าราชการประจำปีและเงินปรับวุฒิข้าราชการ

1.4) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนิน และต้อนรับประมุขต่างประเทศ หมายถึง รายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเสด็จพระราชดำเนินและการต้อนรับประมุขต่างประเทศ ที่มาเยือนประเทศไทยเป็นทางการค่าใช้จ่ายในการเสด็จพระราชดำเนินในต่างจังหวัด และค่าใช้จ่ายในการเสด็จพระราชดำเนินต่างประเทศเป็นทางการ

1.5) เงินราชการลับในการรักษาความมั่นคงของประเทศ หมายถึง รายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อเบิกจ่ายเป็นเงินราชการลับ ในการดำเนินงานเพื่อรักษาความมั่นคงของประเทศ

1.6) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศ หมายถึง รายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานรักษาความมั่นคงประเทศ

1.7) ค่าทดแทนสำหรับผู้ได้รับอันตรายในการรักษาความมั่นคง หมายถึง รายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อเป็นเงินทดแทน ซึ่งจ่ายให้แก่ผู้ได้รับอันตรายในการรักษาความมั่นคงของประเทศ

1.8) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หมายถึง รายจ่ายที่ตั้งไว้ให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ เบิกจ่ายเป็นเงินสมทบโครงการเงินกู้ และความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

1.9) เงินสมทบโครงการเงินกู้และความช่วยเหลือจากต่างประเทศ หมายถึง รายจ่ายที่ตั้งไว้ให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ เบิกจ่ายเป็นเงินสมทบโครงการเงินกู้และความช่วยเหลือจากต่างประเทศ อนึ่ง นอกจากรายการต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นซึ่งเป็นรายการหลักแล้ว พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ยังอาจตั้งรายจ่ายรายการอื่น ๆ ไว้ในงบกลางตามความเหมาะสมเป็นปี ๆ ไป เช่น ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัด เป็นต้น

2) รายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ หมายถึง รายจ่ายซึ่งกำหนดไว้สำหรับแต่ละส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะ จำแนกเป็น 10 หมวดคือ

- 2.1) รายจ่ายหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ
- เงินเดือน หมายถึง เงินที่จ่ายให้แก่ข้าราชการทุกประเภทเป็นรายเดือน โดยมีอัตรากำหนดไว้แน่นอนในบัญชีถือจ่ายเงินเดือนประจำปีที่กรมบัญชีกลางได้ตรวจสอบยืนยันว่าถูกต้องแล้ว และรวมตลอดถึงเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดให้จ่ายในลักษณะเงินเดือน และเงินเพิ่มอื่น ๆ ที่จ่ายควบกับเงินเดือน
 - ค่าจ้างประจำ หมายถึง เงินที่จ่ายเป็นค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ โดยมีอัตราไว้แน่นอนในบัญชีถือจ่ายค่าจ้างประจำที่กรมบัญชีกลางได้ตรวจสอบ

ยืนยันว่าถูกต้องแล้ว และรวมตลอดถึงเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดให้จ่ายในลักษณะค่าจ้างประจำ และเงินเพิ่มอื่น ๆ ที่จ่ายควบกับค่าจ้างประจำ

2.2) ใช้จ่ายหมวดค่าจ้างชั่วคราว หมายถึง เงินที่จ่ายเป็น ค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ

2.3) ใช้จ่ายหมวดค่าตอบแทน หมายถึง เงินที่จ่ายตอบแทนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานให้ทางราชการ เช่น เงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ, เงินรางวัล, ค่าจ้างนอกเวลา, ค่าอาหารทำการนอกเวลา, ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการ, เงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของข้าราชการ

2.4) ใช้จ่ายหมวดค่าใช้สอย หมายถึง ใช้จ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการใด ๆ (นอกจากบริการสาธารณูปโภค) ใช้จ่ายเกี่ยวกับการรับรอง และพิธีการ และรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่น ๆ

2.5) ใช้จ่ายหมวดค่าวัสดุ หมายถึง ใช้จ่ายเพื่อซื้อ แลกเปลี่ยนจ้างทำ ทำเองหรือกรณีอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์ในสิ่งของดังต่อไปนี้ สิ่งของ ซึ่งโดยสภาพเมื่อใช้แล้วย่อมสิ้นเปลือง , สิ่งของที่มีลักษณะคงทนถาวร แต่มีอายุการใช้งานในระยะเวลาประมาณไม่เกิน 1 ปี, สิ่งของที่มีลักษณะคงทนถาวร และมีอายุการใช้งานในระยะเวลาประมาณ 1 ปีขึ้นไป แต่มีราคาหน่วยหนึ่งหรือชุดหนึ่งไม่เกิน 5,000 บาท, สิ่งของที่ส่วนราชการซื้อมาใช้ในการบำรุงรักษาหรือ ซ่อมแซม ทรัพย์สินเพื่อให้มีสภาพหรือประสิทธิภาพคงเดิม และ ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ซึ่งต้องชำระพร้อมกับค่าสิ่งของ เช่น ค่าขนส่ง ค่าภาษี ค่าประกันภัย ค่าติดตั้ง

2.6) ใช้จ่ายหมวดสาธารณูปโภค หมายถึง ใช้จ่ายเพื่อให้ ได้มาซึ่งบริการสาธารณูปโภค

2.7) ใช้จ่ายหมวดค่าครุภัณฑ์ หมายถึง ใช้จ่ายเพื่อซื้อ แลกเปลี่ยนจ้างทำ ทำเองหรือกรณีอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์ในสิ่งของดังต่อไปนี้ สิ่งของที่มีลักษณะคงทนถาวร มีอายุการใช้งานในระยะเวลาประมาณ 1 ปีขึ้นไป และมีราคาหน่วยหนึ่งหรือชุดหนึ่งเกิน 5,000 บาท หรือสิ่งของตามตัวอย่างสิ่งของที่เป็นครุภัณฑ์, ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเนื่องจากการประกอบ ดัดแปลง หรือต่อเติมสิ่งของตามข้อ 1 เพื่อให้มีสภาพหรือประสิทธิภาพดีขึ้น และ ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ซึ่งต้องชำระพร้อมกับค่าสิ่งของ

2.8) ใช้จ่ายหมวดค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง หมายถึง ใช้จ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดิน และหรือสิ่งก่อสร้าง รวมทั้งสิ่งต่าง ๆ ซึ่งติดอยู่กับที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง และ

ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ซึ่งเกิดขึ้นเนื่องจากการปรับปรุงที่ดิน หรือสิ่งก่อสร้าง ซึ่งมีใช้เป็นการซ่อมแซมตามปกติ

2.9) ใช้จ่ายหมวดอุดหนุน หมายถึง เงินที่จ่ายเพื่อช่วยเหลือ สนับสนุนหรือจ่ายเป็นค่าบำรุงแก่องค์การ เอกชน นิติบุคคลหรือกิจการอันเป็นสาธารณะประโยชน์ ซึ่งมีใช้ ราชการส่วนกลางตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน แบ่งเป็น เงินอุดหนุนทั่วไป หมายความว่า เงินที่กำหนดให้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของรายการ และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ หมายความว่า เงินที่กำหนดให้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของรายการ และตามรายละเอียดที่สำนักงานประมาณกำหนด

2.10) ใช้จ่ายหมวดรายจ่ายอื่น หมายถึง ใช้จ่ายที่ไม่เข้าลักษณะ ใช้จ่ายหมวดใดหมวดหนึ่งดังกล่าวข้างต้น หรือรายจ่ายที่สำนักงานประมาณกำหนดให้เบิกจ่ายในหมวดนี้



สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 3-4 แสดงบัญชีรายจ่ายเทศบาลตำบลบางเสาะง ปี 2543 (ต่อ)

กองงาน หมวดค่าใช้จ่าย	สำนักปลัด						กองคลัง			กองสาธารณสุข		กองช่าง					รวมรายจ่าย		
	แผนงานบริหาร		แผนงานวิชาการ และแผนงาน		แผนงานป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย		แผนงาน เทศพาณิชย์		แผนงานคลัง			แผนงานอนามัย และสิ่งแวดล้อม		แผนงานช่าง					
	งานบริหาร ทั่วไป	งานรักษาความ สงบเรียบร้อย และความมั่นคง	งานวิเคราะห์ นโยบาย และแผน	งานประชา สัมพันธ์	งานป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย	งาน เทศพาณิชย์	งานบริหาร งานคลัง	งานพัฒนา จัดเก็บรายได้	งานแผนที่ภาษี และทะเบียน ทรัพย์สิน	งานบริหาร สาธารณสุข	งานบริการและ ส่งเสริมอนามัย	งานช่าง	งาน วิศวกรรม	งาน สาธารณูปโภค	งานสวน สาธารณะ	งานสถานที่ และไฟฟ้า สาธารณะ			
หมวดค่าใช้จ่าย	532,602.50	11,522.00	n.a.	38,661.00	218,994.00	1,224,000.00	48,068.01	n.a.	1,000,000.00	3,886,080.08	n.a.	5,330.00	6,600.00	654,500.00	n.a.	1,692,921.00	9,319,278.59		
ก. รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ	116,040.00	n.a.	n.a.	30,000.00	n.a.	1,224,000.00	n.a.	n.a.	1,000,000.00	3,061,289.25	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	1,692,921.00	7,124,250.25		
- ค่ารับวารสาร	4,540.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	4,540.00		
- ค่าจ้างเหมาบริการ	31,500.00	n.a.	n.a.	30,000.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	61,500.00		
- ค่าจ้างเหมาจัดทำถนน	80,000.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	80,000.00		
- ค่าเช่าตลาด	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	1,224,000.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	1,224,000.00		
- ค่าเช่าที่ดินทิ้งขยะ	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	1,430,000.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	1,430,000.00		
- ค่าจ้างเหมาทำความสะอาด	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	717,766.67	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	717,766.67		
- ค่าจ้างเหมาลอกทางระบายน้ำ	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	913,522.58	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	913,522.58		
- ค่าจ้างเหมาทำแผนที่	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	1,000,000.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	1,000,000.00		
- ค่าติดตั้งหรือปรับปรุงไฟฟ้า	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	1,692,921.00	1,692,921.00		
ข. รายจ่ายเพื่อบำรุงรักษาหรือซ่อมแซมทรัพย์สิน	29,310.50	n.a.	n.a.	8,661.00	215,510.00	n.a.	48,068.01	n.a.	n.a.	824,790.83	n.a.	5,330.00	n.a.	654,500.00	n.a.	n.a.	1,786,170.34		
- ค่าบำรุงรักษาครุภัณฑ์	29,310.50	n.a.	n.a.	8,661.00	215,510.00	n.a.	48,068.01	n.a.	n.a.	824,790.83	n.a.	5,330.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	1,131,670.34		
- ค่าบำรุงรักษาสสิ่งก่อสร้าง	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	654,500.00	n.a.	n.a.	654,500.00		
ค. รายจ่ายที่เกี่ยวกับการรับรองและพิธีการ	365,460.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	365,460.00		
- ค่ารับรอง	102,830.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	102,830.00		
- ค่าใช้จ่ายฝึกอบรม	262,630.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	262,630.00		
ง. รายจ่ายที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่น ๆ	21,792.00	11,522.00	n.a.	n.a.	3,484.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	6,600.00	n.a.	n.a.	n.a.	43,398.00		
- ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ	21,792.00	11,522.00	n.a.	n.a.	3,484.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	6,600.00	n.a.	n.a.	n.a.	43,398.00		

ตารางที่ 3-4 แสดงบัญชีรายจ่ายเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี 2543 (ต่อ)

กองงาน หมวดค่าใช้จ่าย	สำเนาผลิต				กองคลัง			กองสาธารณสุข		กองช่าง				รวมรายจ่าย
	แผนงานบริหาร		แผนงานวิชาการ และแผนงาน		แผนงานป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย		แผนงานเทศพาณิชย์	แผนงานอนามัย และสิ่งแวดล้อม		แผนงานช่าง				
	งานบริหาร ทั่วไป	งานรักษาความ สงบเรียบร้อย และความมั่นคง	งานวิเคราะห์ นโยบาย และแผน	งานประชาสัมพันธ์	งานป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย	งานเทศพาณิชย์	งานบริหาร สาธารณสุข	งานบริการและ ส่งเสริมอนามัย	งาน วิศวกรรม	งาน สาธารณสุขโรค	งาน สาธารณูปโภค	งานสวน สาธารณะ	งานสถานที่ และไฟฟ้า สาธารณะ	
	<u>970,024.62</u>	n.a.	<u>17,338.00</u>	<u>25,288.50</u>	<u>584,865.60</u>	n.a.	<u>242,341.23</u>	<u>2,650,757.74</u>	<u>50,065.00</u>	<u>302,330.54</u>	<u>23,260.94</u>	<u>4,269,846.22</u>		
หมวดสาธารณูปโภค														
- ค่าน้ำประปา	112,792.51	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.		
- ค่าไฟฟ้า	792,564.75	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.		
- ค่าโทรศัพท์	64,667.36	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.		
	<u>68,729.67</u>	<u>4,920.00</u>	<u>17,338.00</u>	<u>25,288.50</u>	<u>584,865.60</u>	n.a.	<u>242,341.23</u>	<u>2,650,757.74</u>	<u>50,065.00</u>	<u>302,330.54</u>	<u>23,260.94</u>	<u>4,269,846.22</u>		
- ค่าวัสดุสำนักงาน	51,570.80	4,920.00	17,338.00	n.a.	3,000.00	n.a.	114,475.80	n.a.	49,949.00	n.a.	n.a.	n.a.		
- ค่าวัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	9,222.87	n.a.	n.a.	25,288.50	n.a.	n.a.	9,615.40	n.a.	n.a.	n.a.	23,260.94	67,387.71		
- ค่าวัสดุงานบ้าน	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	13,215.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	13,215.00		
- ค่าวัสดุก่อสร้าง	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	302,330.54	n.a.	302,330.54		
- ค่าวัสดุยานพาหนะและขนส่ง	7,300.00	n.a.	n.a.	n.a.	109,735.60	n.a.	22,775.03	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	677,779.37		
- ค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่	636.00	n.a.	n.a.	n.a.	100,000.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	100,636.00		
- ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	4,120.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	4,120.00		
- ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	70,000.00	n.a.	960,000.00	n.a.	n.a.	830,000.00		
- ค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	26,180.00	n.a.	n.a.	44,000.00	n.a.	n.a.	n.a.	70,180.00		
- ค่าวัสดุเครื่องดับเพลิง	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	345,950.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	345,950.00		
- ค่าวัสดุเครื่องบริโภค	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	8,140.00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	8,140.00		
- ค่าซื้อถังขยะมูลฝอย	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	198,000.00	n.a.	n.a.	n.a.	198,000.00		
- ค่าซื้อถังคอนกรีต	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	800,000.00	n.a.	n.a.	n.a.	800,000.00		
- ค่าวัสดุเครื่องมือในการรักษาความสะอาด	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	110,789.00	n.a.	n.a.	n.a.	110,789.00		
- ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์หรือการแพทย์	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	150,000.00	n.a.	n.a.	150,000.00		
- ค่าจัดซื้อยาสูบ	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	100,000.00	n.a.	n.a.	100,000.00		

2) ค่าใช้จ่ายในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี

ตารางที่ 3-5 แสดงบัญชีรายจ่ายสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี 2543

รายการ	สช. บางพลี	อาคารเช่า	หน่วยซ่อมบำรุง	รวมค่าใช้จ่าย
หมวดเงินเดือน	861,681.79	8,512,369.03	826,729.18	10,200,780.00
หมวดค่าจ้างชั่วคราว	0.00	0.00	73,080.00	73,080.00
หมวดค่าตอบแทน	69,327.04	49,192.06	52,222.03	170,741.13
- ค่าล่วงเวลา	69,327.04	49,192.06	52,222.03	170,741.13
หมวดค่าใช้จ่าย	2,065,026.63	11,640,758.91	2,838,800.60	16,544,586.14
- ค่าโฆษณาและเผยแพร่	9,050.00	0.00	0.00	9,050.00
- ค่าใช้จ่ายพิธีการ	372.36	827.64	0.00	1,200.00
- ค่าจ้างเหมาปฏิบัติงานที่ขาดอัตรากำลัง	67,733.65	669,126.19	64,986.16	801,846.00
- ค่าตอบแทนบุคคลภายนอก	12,148.04	13,016.91	1,735.05	26,900.00
- ค่าเช่าเครื่องถ่ายเอกสาร	11,376.95	14,550.47	0.00	25,927.42
- ค่าเช่าเครื่องจักรกลและอุปกรณ์	12,815.29	2,742.91	0.00	15,558.20
- ค่าเบี้ยประกันทรัพย์สินส่วนกลาง	159,882.87	1,579,448.50	153,397.50	1,892,728.87
- เงินสมทบกองทุนประกันภัย	105,856.61	1,045,734.67	101,562.72	1,253,154.00
- ค่าจ้างเหมาดูแลรักษาความสะอาด	255,800.25	2,360,092.20	0.00	2,615,892.45
- ค่าจ้างยามเฝ้า	998,755.37	2,959,854.23	0.00	3,958,609.60
- ค่าจ้างทดสอบคุณภาพน้ำ	0.00	0.00	223,565.15	223,565.15
- ค่าซ่อมแซมอาคารและบริเวณเช่า - ซ้ำ	0.00	287,984.00	1,000,000.00	1,287,984.00
- ค่าซ่อมเครื่องจักรกลและโรงบำบัดน้ำเสีย	0.00	0.00	1,834,801.18	1,834,801.18
- ค่าจ้างเหมาบริหารงานดูแล PC 2	0.00	179,760.00	0.00	179,760.00
- ค่าซ่อมบำรุงเครื่องปั้มน้ำและระบบประปา	0.00	0.00	244,000.00	244,000.00
- ค่าซ่อมบำรุงไฟฟ้าสาธารณะ	0.00	0.00	15,470.00	15,470.00
- ค่าซ่อมบำรุงครุภัณฑ์	4,483.08	37,204.91	0.00	41,687.99
- ค่าซ่อมบำรุงยานพาหนะ	161,214.01	39,513.64	186,855.35	387,583.00
- ค่าภาษีโรงเรือน	98,644.58	1,442,676.92	0.00	1,541,321.50
- ค่าภาษีบำรุงท้องที่	84,893.30	0.00	0.00	84,893.30
- ค่ารับรอง	21,740.00	0.00	0.00	21,740.00
- ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ด	21,260.27	8,225.72	12,427.49	41,913.48
- ค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมอาคารสำนักงาน ; บ้านพัก	39,000.00	0.00	0.00	39,000.00

ตารางที่ 3-5 แสดงบัญชีรายจ่ายสำนักงานดูแลเขตชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี 2543 (ต่อ)

รายการ	สช. บางพลี	อาคารเช่า	หน่วยซ่อมบำรุง	รวมค่าใช้จ่าย
หมวดสาธารณูปโภค	828,816.17	12,535,430.08	1,477,019.15	14,841,265.40
- ค่าไปรษณีย์โทรเลข - โทรศัพท์	1,162.69	363.68	1,231.63	2,758.00
- ค่าไฟฟ้า	815,759.97	3,967,196.01	1,219,403.77	6,002,359.75
- ค่าน้ำประปา	11,893.51	8,567,870.39	256,383.75	8,836,147.65
ค่าวัสดุ	318,555.58	285,259.54	335,094.30	938,909.42
- วัสดุสำนักงาน	3,030.58	6,414.47	2,415.45	11,860.50
- วัสดุคอมพิวเตอร์	5,003.21	12,583.07	0.00	17,586.28
- วัสดุยานพาหนะและขนส่ง	34,959.61	3,184.58	85,320.38	123,464.57
- วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	239,815.68	76,376.98	99,841.36	416,034.02
- วัสดุก่อสร้าง	21,495.31	73,575.02	57,582.17	152,652.50
- วัสดุงานสวนและงานบ้าน	3,683.63	2,318.07	8,697.54	14,699.24
- วัสดุโฆษณาและเผยแพร่	326.20	1,644.80	0.00	1,971.00
- วัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	4,890.70	40,113.68	38,029.53	83,033.91
- วัสดุประปา	290.38	19,074.84	12,899.40	32,264.62
- วัสดุการเกษตร	5,060.28	49,974.03	4,850.69	59,885.00
- วัสดุซ่อมเครื่องปั้มน้ำและระบบประปา	0.00	0.00	9,532.80	9,532.80
- วัสดุเครื่องแต่งกาย	0.00	0.00	1,480.00	1,480.00
- วัสดุวิทยาศาสตร์	0.00	0.00	8,099.78	8,099.78
- วัสดุโรงงาน	0.00	0.00	6,345.20	6,345.20
หมวดรายจ่ายอื่น	0.00	5,005,886.00	0.00	5,005,886.00
ค่าใช้จ่ายในการบริหารอาคารชุด	0.00	5,005,886.00	0.00	5,005,886.00
หมวดงบประมาณเพื่อการดำเนินงานปกติ	2,112.50	20,862.50	2,025.00	25,000.00
- ค่าครุภัณฑ์	2,112.50	20,862.50	2,025.00	25,000.00
รวมค่าใช้จ่าย	4,145,519.71	37,049,758.12	6,604,970.26	47,800,248.09

3) ค่าใช้จ่ายในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรม

ตารางที่ 3-6 แสดงบัญชีรายจ่ายสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี 2543

รายการ	ค่าใช้จ่าย บำรุงรักษา	ค่าใช้จ่าย บริการบำบัดน้ำเสีย	ค่าใช้จ่าย บริการกำจัดขยะ	ค่าใช้จ่าย การดำเนินงาน	รวมจำนวนเงิน (บาท)
หมวดเงินเดือนและค่าจ้าง	392,891.59	613,956.28	5,157.33	1,547,024.76	2,559,029.96
- เงินเดือน	293,032.73	457,910.75	3,846.52	1,495,070.00	2,249,860.00
- ค่าจ้าง	99,858.86	156,045.53	1,310.81	51,954.76	309,169.96
หมวดค่าตอบแทน	89,213.90	139,411.06	1,171.08	196,164.31	425,960.35
- เงินกองทุนสงเคราะห์พนักงาน	5,283.04	8,255.61	69.35	0.00	13,608.00
- เงินกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พนักงาน	21,618.21	33,781.92	283.77	137,824.95	193,508.85
- ค่าล่วงเวลา	8,334.98	13,024.75	109.41	12,574.36	34,043.50
- เงินช่วยเหลือบุตร	3,940.54	6,157.73	51.73	4,600.00	14,750.00
- เงินค่ารักษาพยาบาล	36,565.52	57,139.50	479.98	17,787.00	111,972.00
- เงินบำรุงการศึกษา	13,471.61	21,051.55	176.84	23,378.00	58,078.00

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 3-6 แสดงบัญชีรายจ่ายสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี 2543 (ต่อ)

รายการ	ค่าใช้จ่าย บำรุงรักษา	ค่าใช้จ่าย บริการบำบัดน้ำเสีย	ค่าใช้จ่าย บริการกำจัดขยะ	ค่าใช้จ่าย การดำเนินงาน	รวมจำนวนเงิน (บาท)
หมวดค่าใช้จ่าย	4,404,493.46	2,875,791.31	120,326.17	2,154,478.26	9,478,863.24
- ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ต่างประเทศ	n.a.	n.a.	n.a.	5,700.00	5,700.00
- ค่าซ่อมแซมบำรุงรักษา ยานพาหนะ	n.a.	n.a.	28,600.00	120,075.53	148,675.53
- ค่าซ่อมแซมบำรุงรักษาอาคาร สถานที่ สาธารณูปโภค	1,757,491.65	1,790,098.31	n.a.	1,433,616.82	4,981,206.78
- ค่าซ่อมแซมบำรุงรักษาครุภัณฑ์	5,299.53	5,000.00	n.a.	50,388.46	60,687.99
- ค่าเช่าทรัพย์สิน	n.a.	n.a.	n.a.	85,918.88	85,918.88
- ค่ารับรอง	n.a.	n.a.	n.a.	62,225.00	62,225.00
- ค่าภาษีบำรุงพื้นที่และภาษี โรงเรือนและที่ดิน	n.a.	n.a.	n.a.	14,300.00	14,300.00
- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี	n.a.	n.a.	n.a.	7,000.00	7,000.00
- ค่าภาษีและค่าเบี้ยประกัน ทรัพย์สิน	n.a.	n.a.	n.a.	39,438.73	39,438.73
- ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ด	n.a.	n.a.	n.a.	92,905.49	92,905.49
- ค่าการบริหารระบบสาธารณูปโภค	362,081.58	599,851.75	n.a.	n.a.	961,933.33
- ค่าจ้างยามรักษาความปลอดภัย	423,745.00	n.a.	n.a.	n.a.	423,745.00
- ค่าจ้างเกี่ยวกับสถานที่และต้นไม้	1,433,665.42	n.a.	n.a.	207,663.55	1,641,328.97
- ค่าจ้างวิเคราะห์คุณภาพ สิ่งแวดล้อม	n.a.	370,362.03	n.a.	n.a.	370,362.03
- ค่าจ้างเหมาบริการอื่น ๆ	422,210.28	110,479.43	15,500.00	35,245.80	583,435.51

ตารางที่ 3-6 แสดงบัญชีรายจ่ายสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี 2543 (ต่อ)

รายการ	ค่าใช้จ่าย บำรุงรักษา	ค่าใช้จ่าย บริการบำบัดน้ำเสีย	ค่าใช้จ่าย บริการกำจัดขยะ	ค่าใช้จ่าย การดำเนินงาน	รวมจำนวนเงิน (บาท)
หมวดค่าสาธารณูปโภค	763,904.63	2,419,846.12	7,729.20	301,684.75	3,493,164.70
- ค่าไปรษณีย์โทรเลข	n.a.	n.a.	n.a.	5,768.00	5,768.00
- โทรศัพท์	n.a.	n.a.	n.a.	77,753.80	77,753.80
- ค่าไฟฟ้า	763,904.63	2,409,323.33	4,335.98	188,370.49	3,365,934.43
- ค่าน้ำประปา	n.a.	10,522.79	3,393.22	29,792.46	43,708.47

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 3-6 แสดงบัญชีรายจ่ายสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี 2543 (ต่อ)

รายการ	ค่าใช้จ่าย บำรุงรักษา	ค่าใช้จ่าย บริการบำบัดน้ำเสีย	ค่าใช้จ่าย บริการกำจัดขยะ	ค่าใช้จ่าย การดำเนินงาน	รวมจำนวนเงิน (บาท)
หมวดค่าวัสดุ	27,935.10	198,353.06	19,662.85	1,700,974.81	1,946,925.82
- วัสดุสำนักงาน	n.a.	n.a.	n.a.	389,987.67	389,987.67
- วัสดุวิทยาศาสตร์	n.a.	127,940.00	n.a.	n.a.	127,940.00
- วัสดุโฆษณาและเผยแพร่	n.a.	n.a.	n.a.	23,698.97	23,698.97
- วัสดุก่อสร้าง	n.a.	31,698.00	n.a.	37,206.00	68,904.00
- วัสดุยานพาหนะ	n.a.	n.a.	n.a.	33,190.74	33,190.74
- วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	15,109.10	13,242.06	19,662.85	106,278.20	154,292.21
- วัสดุการเกษตร	n.a.	n.a.	n.a.	973,650.00	973,650.00
- วัสดุเครื่องแต่งกาย	n.a.	n.a.	n.a.	8,924.00	8,924.00
- วัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	12,826.00	25,473.00	n.a.	32,048.67	70,347.67
- วัสดุการกีฬา	n.a.	n.a.	n.a.	3,184.00	3,184.00
- วัสดุงานบ้านงานครัว	n.a.	n.a.	n.a.	36,810.73	36,810.73
- วัสดุเครื่องบริโภค	n.a.	n.a.	n.a.	14,445.75	14,445.75
- วัสดุคอมพิวเตอร์	n.a.	n.a.	n.a.	41,550.08	41,550.08
รวมค่าใช้จ่าย					17,903,944.07

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

3.4 การดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง

จากการศึกษาพบว่า การดูแลชุมชนภายในเขตเทศบาลตำบลสามารถจำแนก จัดกลุ่มประเภทการดำเนินการในดูแลชุมชนออกเป็น 7 กลุ่มใหญ่ คือ

3.4.1 การดูแลถนน สะพานและทางเท้า ประกอบด้วย การก่อสร้างถนน สะพานและทางเท้า เพื่อรองรับผู้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ซึ่งมีการเพิ่มจำนวนอย่างต่อเนื่อง การบำรุงรักษา ซ่อมแซมระบบถนน ที่มีการก่อสร้างไว้แล้วให้อยู่ในสภาพที่สามารถใช้งานได้เป็นอย่างดี ซึ่งแบ่งเป็นการซ่อมบำรุงย่อยจากความเสียหายส่วนน้อยและการซ่อมบำรุงใหญ่ที่ต้องลงทุนขนาดใหญ่ รวมถึงการตีเส้นจราจรบนพื้นถนน ขอบเขตในการดูแล ได้แก่ ถนน สะพานและทางเท้า



รูปที่ 3-12 รูปถ่ายถนนเมืองใหม่บางพลี 2

3.4.2 ระบบไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ ประกอบด้วย การตั้งเสา พาดสายไฟ และการติดตั้งอุปกรณ์ไฟฟ้าแสงสว่างในพื้นที่ที่มีผู้ใช้ประโยชน์มากและไม่มีแสงสว่างเพียงพอ การบำรุงรักษา ซ่อมบำรุงอุปกรณ์ไฟฟ้าแสงสว่างเดิมที่มีอยู่แล้วให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ตลอดเวลา โดยไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อชุมชน ขอบเขตในการดูแล ได้แก่ การบริการด้านไฟฟ้าแสงสว่างตามถนนทางเท้า สวนสาธารณะ และพื้นที่ว่างภายในชุมชน

3.4.3 ระบบบำบัดน้ำเสีย ประกอบด้วย การควบคุมดูแลระบบบำบัดน้ำเสียในการดำเนินการประจำวัน ได้แก่ การเปิด – ปิดระบบ การเติมสารที่ใช้ในการบำบัดน้ำเสีย และการตรวจสอบคุณภาพน้ำ และการบำรุงรักษา ซ่อมแซมอุปกรณ์เครื่องจักรกลในโรงบำบัดน้ำเสีย และสถานีย่อย รวมถึงการลอกท่อระบายน้ำและการซ่อมแซมท่อในกรณีที่เกิดความเสียหาย

เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีลักษณะดินอ่อนทรุดตัวได้ง่าย ขอบเขตในการดูแล เป็นการบำบัดน้ำเสียที่ปล่อยออกจากน้ำทิ้งของผู้อยู่อาศัยและผู้ใช้ประโยชน์ภายในพื้นที่ของชุมชน ก่อนระบายน้ำลงสู่คลองสาธารณะ



รูปที่ 3-13 รูปถ่ายบ่อบำบัดน้ำเสียในพื้นที่เขตนิคมอุตสาหกรรม

3.4.4 ระบบป้องกันน้ำท่วม การบำรุงรักษา เขื่อนดินคูนน้ำ โดยการปรับเสริมเขื่อนดิน ลอกคูนน้ำและท่อระบายน้ำในพื้นที่ การควบคุมดูแล การเปิด - ปิด โรงสูบน้ำในการดำเนินการช่วงที่น้ำในพื้นที่สูงจำเป็นต้องมีการสูบน้ำออกสู่คลองสาธารณะ การบำรุงรักษาอุปกรณ์และเครื่องจักรกลในโรงสูบน้ำและสถานีย่อย ให้มีความพร้อมในการใช้งาน ขอบเขตการดูแลระบบป้องกันน้ำท่วมในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธงมีระบบป้องกันน้ำท่วม 2 ระบบ คือการสร้างเขื่อนดิน คูนน้ำ และการใช้ระบบสูบน้ำโดยมีโรงสูบน้ำกระจายตามพื้นที่ เพื่อทำการสูบน้ำในคูนน้ำภายในเขตเทศบาลระบายออกสู่คลองสาธารณะรอบนอกพื้นที่



รูปที่ 3-14 รูปถ่ายโรงสูบน้ำในพื้นที่เขตนิคมอุตสาหกรรม

3.4.5 การดูแลสวนสาธารณะ และพื้นที่ว่าง ประกอบด้วย การปลูกต้นไม้ ตัดหญ้า การบำรุงรักษาต้นไม้ และการบำรุงรักษา ซ่อมแซมเครื่องมือ อุปกรณ์ในการปลูกต้นไม้ และเครื่องใช้ในการให้บริการในสวนสาธารณะ ขอบเขตการดูแลเป็นการดูแลพื้นที่สีเขียวภายใน ชุมชนให้มีสภาพแวดล้อมที่น่ามอง ได้แก่ การปลูกหญ้า ตัดหญ้า และการปลูกต้นไม้ในพื้นที่



รูปที่ 3-15 รูปถ่ายสวน60พรรษา

3.4.6 บริการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด ประกอบด้วย การจัดเก็บขยะ และการรักษาความสะอาดภายในพื้นที่รายวัน และการบำรุงรักษา ซ่อมแซมวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการเก็บขยะและการดูแลรักษาความสะอาดได้แก่ ยานพาหนะและเครื่องมือในการรักษาความสะอาด ขอบเขตการดูแล ได้แก่ การจัดเก็บขยะและการดูแลรักษาความสะอาดตามทางเท้า สวนสาธารณะ และพื้นที่ว่างภายในชุมชน

3.4.7 บริการด้านการรักษาความปลอดภัย ประกอบด้วย การดูแลรักษาความปลอดภัย ในชุมชน การรักษากฎระเบียบภายในชุมชน และการบรรเทาป้องกันอัคคีภัย ขอบเขตการดูแลเป็นการดูแลรักษาความปลอดภัย การรักษากฎระเบียบ และการบรรเทาป้องกันอัคคีภัย

3.5 ค่าใช้จ่ายในการให้บริการด้านอื่น ๆ ของหน่วยงานรับผิดชอบดูแลชุมชน

หน่วยงานรับผิดชอบดูแลชุมชนทั้ง 3 หน่วยงานนอกจากจะมีหน้าที่และค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชนแล้วยังมีหน้าที่และค่าใช้จ่ายในด้านอื่น ๆ ซึ่งเป็นการให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่บุคคลบางกลุ่มที่อยู่อาศัยหรือเข้ามาใช้ประโยชน์ภายในพื้นที่ของแต่ละหน่วยงานดูแลรับผิดชอบการใช้ที่ดิน ซึ่งค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเป็นการก่อให้เกิดประโยชน์แก่บุคคลบางกลุ่มเท่านั้น ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้จึงได้ทำการตัดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการในด้านต่างๆ เหล่านี้ออกจากค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน ค่าใช้จ่ายเหล่านี้สามารถจำแนกตามหน่วยงานรับผิดชอบ ดังนี้

3.5.1 สำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง

- 1) เงินรางวัลสำหรับเจ้าหน้าที่ในการจับปรับผู้กระทำผิดกฎหมาย
- 2) ค่าใช้ตลาดที่จ่ายให้กับการเคหะและจัดเก็บจากผู้เช่าแผงลอย
- 3) ค่ารับรองผู้มาเยี่ยมชมกิจการของเทศบาล
- 4) เงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญราชการ
- 5) เงินอุดหนุนหน่วยงานราชการอื่น ๆ ที่อยู่ในและนอกพื้นที่
- 6) ค่าใช้ชำระหนี้เงินกู้ในกิจการของเทศบาล
- 7) งบประมาณเหลือกิจการประปาซึ่งเดิมเทศบาลเป็นผู้ดำเนินการ ปัจจุบันบริษัท

เอกชนได้รับสัมปทาน

รวมค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น 3,012,477.76 บาท

3.5.2 สำนักงานดูแลชุมชนเคหะเมืองใหม่บางพลี

- 1) ค่าใช้จ่ายในการบริหารอาคารชุดสำหรับเช่า และเช่าซื้อในพื้นที่
- 2) ค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์โครงการของการเคหะแห่งชาติ
- 3) ค่าประกันภัยและทรัพย์สินของการเคหะแห่งชาติ
- 4) ค่าภาษีโรงเรือน ที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่
- 5) ค่ารับรองใช้ในกิจกรรมกีฬาภายในหน่วยงาน
- 6) ค่าซ่อมแซมบ้านพักพนักงาน
- 7) ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ดเป็นค่าล้าง อัดรูปและค่าทางด่วน

รวมค่าใช้จ่าย 37,807,320.06 บาท ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหาร

อาคารชุด

3.5.3 สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

- 1) ค่าใช้จ่ายในการให้บริการทั่วไปกับผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ เช่น ยื่นเรื่องการขออนุญาตการใช้ที่ดิน การก่อสร้างอาคาร การตั้งโรงงาน การประกอบกิจการ
- 2) ค่าใช้จ่ายในการเผาขยะเคมีที่ทางโรงงานอุตสาหกรรมนำมาจ้างเผา
- 3) ค่าซ่อมแซมอาคารสถานที่เป็นค่าซ่อมแซมหลังคาบ้านพักพนักงาน

รวมค่าใช้จ่าย 7,746,161.79 บาท ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายในการให้บริการ

ผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรม

รายละเอียดค่าใช้จ่ายแต่ละรายการแสดงอยู่ในตารางบัญชีรายจ่ายของแต่ละหน่วยงาน

บทที่ 4

การวิเคราะห์

4.1 ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน

4.1.1 ประเภทค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน

การจัดกลุ่มค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง สามารถจำแนกตามประเภทการดำเนินการในการดูแลชุมชน รวมทั้งค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานในการดูแลชุมชนได้เป็น 8 ประเภทคือ 1) ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน 2) ค่าใช้จ่ายการดูแลถนนสะพานและทางเท้า 3) ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ 4) ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย 5) ค่าใช้จ่ายในการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด 6) ค่าใช้จ่ายด้านการบริการสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง 7) ค่าใช้จ่ายบริการด้านการรักษาความปลอดภัย 8) ค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม

โดยค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนแต่ละประเภท สามารถจำแนกค่าใช้จ่ายได้ดังต่อไปนี้

1) ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน เป็นค่าใช้จ่ายทั่วไปที่เกิดขึ้นในการบริหารกิจการอันเป็นส่วนรวม ได้แก่ การวางนโยบายการดำเนินงาน ควบคุม ดูแล และสั่งการลงไปยังผู้ที่มีความรับผิดชอบโดยตรงในการปฏิบัติงานด้านการดูแลบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ แบ่งค่าใช้จ่ายออกเป็น

- 1.1) เงินเดือนและสวัสดิการพนักงานภายในสำนักงาน
- 1.2) ค่าจ้างลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว ที่ปฏิบัติงานภายในสำนักงาน และการจ้างบุคคลภายนอกเพื่อดำเนินงานที่ใช้สำหรับเป็นข้อมูลที่ใช้ภายในสำนักงาน
- 1.3) ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์สำนักงาน เช่น วัสดุ - อุปกรณ์เครื่องเขียน วัสดุ - อุปกรณ์คอมพิวเตอร์ วัสดุ - อุปกรณ์ยานพาหนะ และอื่น ๆ
- 1.4) ค่าซ่อมแซม บำรุงรักษาวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์สำนักงาน เช่น วัสดุ - อุปกรณ์เครื่องเขียน วัสดุ - อุปกรณ์คอมพิวเตอร์ วัสดุ - อุปกรณ์ยานพาหนะ และอื่น ๆ
- 1.5) ค่าสาธารณูปโภค เช่น ค่าน้ำประปา ไฟฟ้า โทรศัพท์ และไปรษณีย์ โทรเลข ภายในสำนักงาน

2) ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า แบ่งค่าใช้จ่ายออกเป็น

2.1) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ลูกจ้างประจำ และบริษัทเอกชนใน ส่วนของ สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมที่ทำการว่าจ้างบริษัทเอกชนเข้ามาดำเนินการ

2.2) ค่าวัสดุ – อุปกรณ์และครุภัณฑ์ เช่น หิน ททราย ยางแอสฟัลท์ ปูนซีเมนต์ ลูกกรง ไม้ สี และอื่น ๆ

2.3) ค่าปรับปรุง ซ่อมแซม บำรุงรักษา แบ่งเป็น ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ เช่น ค่าซ่อมแซม บำรุงรักษาย่อยที่ทางหน่วยงานรับผิดชอบเป็นผู้ดำเนินการเอง และค่าก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม บำรุงรักษาใหญ่ที่หน่วยงานไม่สามารถดำเนินการได้ต้องทำการว่าจ้างบริษัทเอกชนเข้ามาดำเนินการ

3) ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ แบ่งค่าใช้จ่ายออกเป็น

3.1) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว

3.2) ค่าซ่อมแซม บำรุงรักษาระบบไฟฟ้าแสงสว่างและอุปกรณ์ต่าง ๆ เช่น เสาไฟฟ้า โคมไฟ สายไฟฟ้า และอื่น ๆ

3.3) ค่ากระแสไฟฟ้า ที่ใช้ในการให้บริการไฟฟ้าแสงสว่าง

4) ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย แบ่งค่าใช้จ่ายออกเป็น

4.1) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าจ้างการทดสอบคุณภาพน้ำ และค่าจ้างบริษัทเอกชนใน ส่วนของของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมที่ทำการว่าจ้างบริษัทเอกชนเข้ามาดำเนินการ

4.2) ค่าวัสดุ – อุปกรณ์และครุภัณฑ์ เช่น ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์ที่ใช้ในการบำบัดน้ำเสีย ค่าวัสดุโรงงานที่ใช้ในการปรับเปลี่ยนทดแทนวัสดุที่เสื่อมสภาพ ค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย และวัสดุก่อสร้างในการปรับปรุงบริเวณบ่อบำบัดน้ำเสีย

4.3) ค่าซ่อมแซม บำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย ค่าซ่อมแซม บำรุงรักษาเครื่องจักรกลภายในโรงบำบัดน้ำเสีย และค่าซ่อมแซม บำรุงรักษาครุภัณฑ์ในการจัดเก็บวัสดุ

4.4) ค่ากระแสไฟฟ้า ที่ใช้ในการเปิดดำเนินการระบบบำบัดน้ำเสีย

5) ค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม แบ่งค่าใช้จ่ายออกเป็น

5.1) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าจ้างเหมาลอกท่อระบายน้ำฝน ค่าจ้างบริษัทเอกชนใน ส่วนของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรม

5.2) ค่าก่อสร้าง ซ่อมแซม บำรุงรักษา เช่น ค่าก่อสร้างโรงสูบน้ำ ค่าซ่อมแซม บำรุงรักษาเครื่องปั้มน้ำ

- 5.3) ค่ากระแสไฟฟ้า ที่ใช้ในการเปิดเครื่องสูบน้ำ
- 6) ค่าใช้จ่ายด้านการดูแลสวนสาธารณะ และพื้นที่ว่าง แบ่งค่าใช้จ่ายออกเป็น
- 6.1) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ในการดูแลต้นไม้ และอุปกรณ์ภายในสวนสาธารณะ
- 6.2) ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์ เช่น ปุ๋ย กระถางต้นไม้ พันธุ์ไม้ ยากำจัดวัชพืช และอื่น ๆ
- 7) ค่าใช้จ่ายบริการด้านการรักษาความปลอดภัย แบ่งค่าใช้จ่ายออกเป็น
- 7.1) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ลูกจ้างประจำ และค่าจ้างบริษัทเอกชนใน ส่วนของสำนักงานคณะแห่งชาติ และสำนักงานนิคมอุตสาหกรรม
- 7.2) ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์ เช่น วัสดุโฆษณาและเผยแพร่ วัสดุยานพาหนะที่ใช้ในการดับเพลิง วัสดุเครื่องแต่งกาย และวัสดุเครื่องดับเพลิง
- 7.3) ค่าซ่อมแซม บำรุงรักษา เช่น ซ่อมแซมบำรุงรักษาวัสดุ - อุปกรณ์ที่ใช้ในการดับเพลิง และซ่อมแซมบำรุงรักษารถดับเพลิง
- 8) ค่าใช้จ่ายในการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด แบ่งค่าใช้จ่ายออกเป็น
- 8.1) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวในการดูแลรักษาความสะอาด
- 8.2) ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์ เช่น ถังขยะมูลฝอย และ ถังคอนเทนเนอร์ วัสดุเครื่องมือรักษาความสะอาด วัสดุวิทยาศาสตร์ใช้ในการล้างถนน วัสดุเครื่องแต่งกาย และวัสดุ - ครุภัณฑ์ยานพาหนะในการบริการเก็บขยะ
- 8.3) ค่าซ่อมแซม บำรุงรักษาเครื่องมือและอุปกรณ์
- ค่าเช่าที่ดิน เพื่อใช้ในการทิ้งขยะมูลฝอย
- 4.1.2 ประเภทค่าใช้จ่ายตามแหล่งที่นำเงินไปใช้
- ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในการดำเนินการแต่ละประเภท สามารถจำแนกประเภท ค่าใช้จ่ายตามแหล่งที่นำเงินไปใช้ได้เป็น 2 ประเภท คือ
- 1) ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ เป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานประจำวัน อันเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามปกติของกิจการ เพื่อให้การดำเนินงาน สำเร็จลุล่วงตามเป้าหมายที่กำหนด
- 2) ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน เป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม บำรุงรักษา รวมถึงการจัดซื้อวัสดุ-อุปกรณ์และครุภัณฑ์ที่ใช้ในการดูแล สิ่งอำนวยความสะดวก

สะดวกและการบริการ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายก้อนใหญ่ที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลา นอกเหนือจากการดำเนินการดูแลตามปกติ

4.2 โครงสร้างค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน

4.2.1 ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน

ตารางที่ 4-1 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงานในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปีพ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน (บาท)
1.1 เงินเดือนและสวัสดิการพนักงาน	6,047,877.11
1.1.1 เงินเดือนพนักงาน	4,735,063.92
1.1.2 เงินสวัสดิการพนักงาน	1,191,264.12
1.1.2.1 ค่าล่วงเวลา	237,459.73
1.1.2.2 ค่าเช่าบ้าน	109,805.16
1.1.2.3 ค่าช่วยเหลือบุตร	97,323.43
1.1.2.4 ค่ารักษาพยาบาล	285,814.02
1.1.2.5 ค่าฝึกอบรม	262,630.00
1.1.2.6 ค่าเดินทาง	43,398.00
1.1.2.7 เงินกองทุนประกันสังคม	85,895.00
1.1.2.8 เงินกองทุนพนักงาน	68,938.78
1.2 ค่าจ้าง	2,681,855.81
1.2.1 ค่าจ้างลูกจ้างประจำ	911,708.00
1.2.2 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	495,928.00
1.2.3 ค่าจ้างเหมาบริการงานทั่วไป	244,219.81
1.2.4 ค่าจ้างเหมาบริการงานโฆษณา-ประชาสัมพันธ์	30,000.00
1.2.5 ค่าจ้างเหมาทำแผนที่	1,000,000.00

ตารางที่ 4-1 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงานในเขตเทศบาลตำบล
บางเสาธง ปีพ.ศ. 2543 (ต่อ)

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน (บาท)
1.3 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์สำนักงาน	1,035,854.98
1.3.1 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์	1,019,310.83
1.3.1.1 ค่าวัสดุสำนักงาน	325,496.87
1.3.1.2 ค่าวัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	148,606.94
1.3.1.3 ค่าวัสดุงานบ้าน	25,596.17
1.3.1.4 ค่าวัสดุยานพาหนะและขนส่ง	150,355.02
1.3.1.5 ค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่	636.00
1.3.1.6 ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	9,123.21
1.3.1.7 ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	338,166.84
1.3.1.8 ค่าวัสดุประปา	8,140.00
1.3.1.9 ค่าวัสดุเครื่องบริโภค	13,189.78
1.3.2 ค่าครุภัณฑ์สำนักงาน	16,544.15
1.4 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาสำนักงาน	443,921.95
1.4.1 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาครุภัณฑ์สำนักงาน	95,852.59
1.4.1 ค่าซ่อมบำรุงยานพาหนะ	348,069.36
1.5 ค่าสาธารณูปโภคภายในสำนักงาน	2,056,456.17
1.5.1 ค่าน้ำประปา	381,069.77
1.5.2 ค่าไฟฟ้า	1,608,324.72
1.5.3 ค่าโทรศัพท์ และไปรษณีย์-โทรเลข	67,061.68
รวมค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน	12,265,966.02

4.2.2 ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่าง

ตารางที่ 4-2 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบไฟฟ้าแสงสว่างในเขตเทศบาลตำบล
บางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
2 ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่าง	2,047,978.40	1,692,921.00	3,740,899.40
2.1 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	49,200.00	0.00	49,200.00
2.2 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา ไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ	15,470.00	1,692,921.00	1,708,391.00
2.1 ค่ากระแสไฟฟ้า	1,983,308.40	0.00	1,983,308.40

4.2.3 ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า

ตารางที่ 4-3 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการดูแลถนน สะพานและทางเท้า ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
3 ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า	2,431,374.39	17,427,000.00	19,858,374.39
3.1 ค่าจ้าง	997,166.84	0.00	997,166.84
3.1.1 ค่าจ้างลูกจ้างประจำ	57,600.00	0.00	57,600.00
3.1.2 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	577,485.26	0.00	577,485.26
3.1.3 ค่าจ้างบริษัทเอกชนดำเนินการ	362,081.58	0.00	362,081.58
3.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	779,707.55	0.00	779,707.55
3.2.1 ค่าวัสดุก่อสร้าง	686,707.55	0.00	686,707.55
3.2.2 ค่าครุภัณฑ์ก่อสร้าง	93,000.00	0.00	93,000.00
3.3 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	654,500.00	17,427,000.00	18,081,500.00
3.3.1 ค่าบำรุงรักษาสสิ่งก่อสร้าง	654,500.00	0.00	654,500.00
3.3.2 ค่าก่อสร้างสะพานทางเดินเท้า			
ค.ส.ล.	0.00	1,370,000.00	1,370,000.00
3.3.3 ค่าก่อสร้างสะพานไม้ข้ามคลอง			
สำโรงเก่า	0.00	215,000.00	215,000.00
3.3.4 ค่าก่อสร้างถนนในซอย ฝ.	0.00	1,510,000.00	1,510,000.00
3.3.5 ค่าปรับปรุง ซ่อมแซมถนน	0.00	14,332,000.00	14,332,000.00

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

4.2.4 ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย

ตารางที่ 4-4 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบบำบัดน้ำเสีย ในเขตเทศบาลตำบล บางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
4 ค่าใช้จ่ายระบบระบายน้ำและบำบัดน้ำเสีย	2,741,645.23	2,908,860.17	5,650,505.40
4.1 ค่าจ้าง	1,115,488.26	0.00	1,115,488.26
4.1.1 ค่าจ้างดำเนินการ	359,911.05	0.00	359,911.05
4.1.2 ค่าจ้างทดสอบคุณภาพน้ำ	595,662.23	0.00	595,662.23
4.1.3 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	159,914.98	0.00	159,914.98
4.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	175,562.98	0.00	175,562.98
4.2.1 ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์	136,039.78	0.00	136,039.78
4.2.2 ค่าวัสดุโรงงาน	6,345.20	0.00	6,345.20
4.2.3 ค่าวัสดุก่อสร้าง	1,480.00	0.00	1,480.00
4.2.3 ค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย	31,698.00	0.00	31,698.00
4.3 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	5,000.00	2,908,860.17	1,913,860.17
4.3.1 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาครุภัณฑ์	5,000.00	0.00	5,000.00
4.3.2 ค่าซ่อมเครื่องจักรกล และโรงบำบัดน้ำเสีย	0.00	2,908,860.17	2,908,860.17
4.4 ค่ากระแสไฟฟ้า	1,445,594.00	0.00	1,445,594.00

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

4.2.5 ค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม

ตารางที่ 4-5 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบป้องกันน้ำท่วม ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
5 ระบบป้องกันน้ำท่วม	2,379,654.18	1,629,561.90	4,009,216.08
5.1 ค่าจ้าง	346,550.68	913,522.58	1,260,073.26
5.1.1 ค่าจ้างดำเนินการ	239,940.70	0.00	239,940.70
5.1.2 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	106,609.98	0.00	106,609.98
5.1.3 ค่าจ้างลอกท่อระบายน้ำ	0.00	913,522.58	913,522.58
5.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	1,069,609.98	0.00	1,069,609.98
5.2.1 ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	1,069,609.98	0.00	1,069,609.98
5.2 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาระบบป้มน้ำ	0.00	716,039.32	716,039.32
5.3 ค่ากระแสไฟฟ้า	963,729.33	0.00	963,729.33

4.2.6 ค่าใช้จ่ายด้านบริการสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง

ตารางที่ 4-6 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านบริการสวนสาธารณะ และพื้นที่ว่างในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
6 ค่าใช้จ่ายด้านบริการสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง	1,592,776.39	0.00	1,592,776.39
6.1 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	1,492,776.39	0.00	1,492,776.39
6.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	100,000.00	0.00	100,000.00

4.2.7 ค่าใช้จ่ายด้านบริการรักษาความปลอดภัย

ตารางที่ 4-7 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านบริการรักษาความปลอดภัยในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
7 ค่าใช้จ่ายบริการด้านการรักษาความปลอดภัย	3,306,707.93	345,950.00	3,652,657.93
7.1 ค่าจ้างพนักงาน	2,855,282.33	0.00	1,432,781.96
7.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	235,915.60	345,950.00	581,865.60
7.2.1 ค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่	100,000.00	0.00	100,000.00
7.2.2 ค่าวัสดุยานพาหนะและขนส่ง	109,735.60	0.00	109,735.60
7.2.3 ค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย	26,180.00	0.00	26,180.00
7.2.4 ค่าวัสดุเครื่องดับเพลิง	215,510.00	345,950.00	345,950.00
7.3 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	3,306,707.93	0.00	215,510.00

4.2.8 ค่าใช้จ่ายด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด

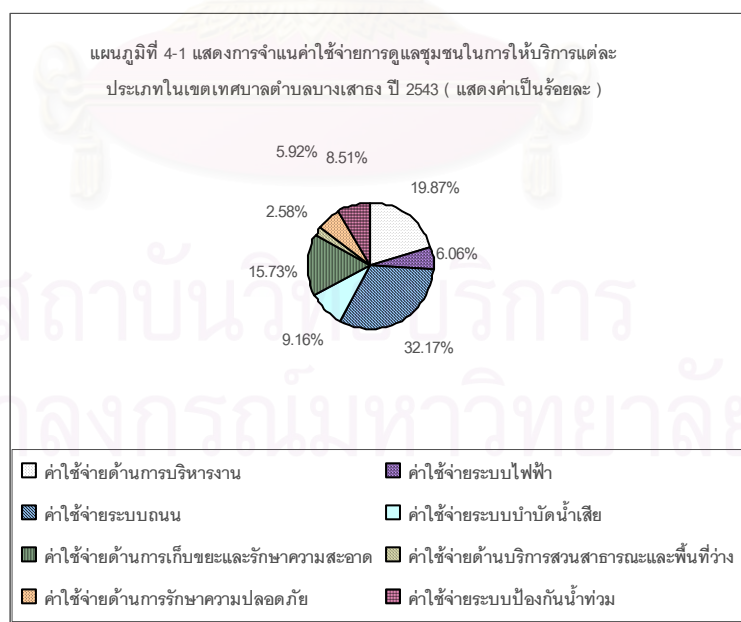
ตารางที่ 4-8 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาดในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
8 ค่าใช้จ่ายด้านการเก็บขยะและรักษาความสะอาด	5,280,641.97	4,426,000.00	9,450,841.72
8.1 ค่าจ้างทำความสะอาด	3,613,093.40	0.00	3,613,093.40
8.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	842,757.74	2,996,000.00	3,838,757.74
8.2.1 ค่าซื้อถังขยะมูลฝอย	0.00	198,000.00	198,000.00
8.2.2 ค่าซื้อถังคอนเทนเนอร์	0.00	800,000.00	800,000.00
8.2.3 ค่าวัสดุเครื่องมือในการรักษาความสะอาด	110,789.00	0.00	110,789.00
8.2.4 ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์หรือการแพทย์	150,000.00	0.00	150,000.00
8.2.5 ค่าวัสดุยานพาหนะและขนส่ง	537,968.74	0.00	537,968.74
8.2.6 ค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย	44,000.00	0.00	44,000.00
8.2.7 ค่าครุภัณฑ์ยานพาหนะ	0.00	1,998,000.00	1,998,000.00
8.3 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาเครื่องมือและอุปกรณ์	824,790.83	0.00	824,790.83
5.4 ค่าเช่าที่ดินทิ้งขยะ	0.00	1,430,000.00	1,430,000.00

4.2.9 ภาพรวมค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง

ตารางที่ 4-9 แสดงภาพรวมค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ด้านการบริหารงาน	ด้านการดำเนินการ	ด้านการลงทุน	รวม
การบริหารงาน	12,265,966.02	0.00	0.00	12,265,966.02
ระบบไฟฟ้าแสงสว่าง	0.00	2,047,978.40	1,692,921.00	3,740,899.40
ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า	0.00	2,431,374.39	17,427,000.00	19,858,374.39
ระบบบำบัดน้ำเสีย	0.00	2,741,645.23	2,908,860.17	5,650,505.40
การเก็บขยะและรักษาความสะอาด	0.00	5,280,641.97	4,426,000.00	9,706,641.97
การดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง	0.00	1,592,776.39	0.00	1,592,776.39
บริการการรักษาความปลอดภัย	0.00	3,306,707.93	345,950.00	3,652,657.93
ระบบป้องกันน้ำท่วม	0.00	2,379,654.18	2,873,561.90	5,253,216.08
รวมค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน	12,265,966.02	19,780,778.49	29,674,293.07	61,721,037.58



จากการจำแนกค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543 พบว่า

ค่าใช้จ่ายในการดูแลถนน สะพานและทางเท้าสูงที่สุด คิดเป็นร้อยละ 32.17 เนื่องจากในปี พ.ศ. 2543 มีการลงทุนก่อสร้างถนน และสะพานสูงถึง 17,427,000.00 บาท ทำให้สัดส่วนค่าใช้จ่ายการดูแลถนนในปีสูงมาก โดยค่าใช้จ่ายในส่วนนี้เป็นค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในบางช่วงระยะเวลาไม่ได้เกิดเป็นประจำทุกปี จากการศึกษพบว่าการลงทุนด้านการก่อสร้าง ปรับปรุงถนนจะเกิดขึ้นในรอบระยะเวลาประมาณ 5 ปี อย่างไรก็ตามสภาพถนนในพื้นที่เทศบาลตำบลบางเสาธง ยังมีถนนอีกหลายสายที่ควรได้รับการปรับปรุง ซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้อย่างสะดวกและปลอดภัยแก่ผู้ใช้นั้น โดยเฉพาะในพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง และสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ซึ่งการปรับปรุงซ่อมแซมนี้จำเป็นต้องใช้งบประมาณอีกค่อนข้างมาก

รองลงมาคือค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน สาเหตุที่ค่าใช้จ่ายการบริหารงานในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธงมีค่าใช้จ่ายสูง อาจเนื่องมาจากการที่ภายในพื้นที่เทศบาลมีหน่วยงานรับผิดชอบถึง 3 หน่วยงานทำให้เกิดค่าใช้จ่ายที่ซ้ำซ้อน เช่น ค่าวัสดุ - อุปกรณ์สำนักงาน ค่าสาธารณูปโภคภายในสำนักงาน เป็นต้น

ค่าใช้จ่ายด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาดมีสัดส่วนที่ค่อนข้างมาก เนื่องจากในพื้นที่เทศบาลตำบลบางเสาธงมีโรงงานอุตสาหกรรมอยู่ในพื้นที่ ทำให้มีจำนวนประชากรแฝงอยู่ในพื้นที่เป็นจำนวนมาก จากการคาดการณ์ของสำนักงานเทศบาลมีจำนวนถึง 100,000 คน ซึ่งส่วนใหญ่ประชากรแฝงเหล่านี้เข้าบ้าน และอาคารชุดพักอาศัยอยู่ในพื้นที่ทำให้มีจำนวนของขยะมูลฝอยที่ต้องทำการจัดเก็บจำนวนมาก

ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย ในพื้นที่เทศบาลตำบลบางเสาธงโรงบำบัดน้ำเสีย 3 โรง โดยใช้น้ำบำบัดน้ำเสียที่ปล่อยจากน้ำทิ้งของผู้อยู่อาศัยและผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรมในเขตนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งมีโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน 132 โรง ค่าใช้จ่ายในการดูแลระบบค่อนข้างสูง โดยเฉพาะค่ากระแสไฟฟ้า และค่าซ่อมแซมเครื่องจักรกลที่จะเกิดขึ้นนาน ๆ ครั้ง อย่างไรก็ตามโรงบำบัดน้ำเสียที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง ไม่มีการเปิดใช้เนื่องจากพื้นที่และเครื่องจักรกลบางส่วนเกิดความเสียหายยังไม่มีซ่อมแซม ทำให้เกิดปัญหาแก่ผู้อยู่อาศัยในพื้นที่ ซึ่งในการซ่อมแซมต้องใช้งบประมาณจำนวนมากอีกทั้งสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธงยังต้องคำนึงถึงค่าใช้จ่ายในดูแลรักษาและการเปิดใช้ระบบ ภายหลังจากที่ทำการซ่อมแซมแล้วเป็นจำนวนเงินค่อนข้างสูง

ค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม เนื่องจากพื้นที่เทศบาลตำบลบางเสาธงเป็นพื้นที่ลุ่มคล้ายแอ่งกระทะทำให้มีค่าใช้จ่ายในการป้องกันน้ำท่วม แบ่งเป็น 2 ส่วนคือ เชื่อนดินกันน้ำ ซึ่งต้องซ่อมแซมคันดินจากการทรุดตัว และโรงสูบน้ำที่กระจายอยู่ในพื้นที่จำนวน 7 โรง

ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่าง เป็นการให้บริการด้านไฟฟ้าแสงสว่างในพื้นที่สวนสาธารณะ พื้นที่ว่าง และไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะตามถนน และทางเท้า ส่วนหนึ่งที่ค่าใช้จ่ายค่อนข้างต่ำ เนื่องจากในพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลตำบลบางเสาธง การไฟฟ้าแห่งประเทศไทยไม่คิด ค่ากระแสไฟฟ้าจากเทศบาล ซึ่งในอนาคตทางเทศบาลควรคำนึงถึงค่าใช้จ่ายในส่วนนี้เพื่อที่จะทราบถึงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนที่เกิดขึ้นจริง จึงใช้วิธีการคำนวณ ค่ากระแสไฟฟ้าในพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง โดยเทียบกับค่ากระแสไฟฟ้าต่อหน่วยไฟฟ้า (จำนวนวัตต์ของกระแสไฟฟ้าที่ใช้งาน) ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมและสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี คำนวณค่ากระแสไฟฟ้าต่อหน่วยไฟฟ้าของทั้ง 2 หน่วยงานพบว่าค่าใช้จ่ายต่อหน่วยใกล้เคียงกันคือ ประมาณ 21 บาท / หน่วย เมื่อนำค่าใช้จ่ายต่อหน่วยไฟฟ้าที่ได้ มาคำนวณหาค่ากระแสไฟฟ้าในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธงพบว่า มีค่ากระแสไฟฟ้าต่อปีประมาณ 1,422,225.00 บาท

ค่าใช้จ่ายด้านการรักษาความปลอดภัย เป็นค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาความปลอดภัยในชุมชน การรักษาภาวะเรียบร้อยในชุมชน และการบรรเทาป้องกันอัคคีภัย ขอบเขตการดูแลเป็นการดูแลรักษาความปลอดภัย การรักษาภาวะเรียบร้อย และการบรรเทาป้องกันอัคคีภัย

ค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง พื้นที่เทศบาลตำบลบางเสาธงมีพื้นที่ว่างจำนวนมาก โดยเฉพาะพื้นที่ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี รวมถึงสวนสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง และพื้นที่บริเวณทางเท้าและเชื่อนดิน พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในสภาพที่สกปรกและรกร้างขาดการดูแลไม่อยู่ในสภาพที่ดีเท่าที่ควร ทำให้ค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการดูแลอยู่ในสัดส่วนที่ต่ำมากเมื่อเปรียบเทียบกับค่าใช้จ่ายการดูแลด้านอื่น ๆ ทุกหน่วยงานควรมีงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในส่วนนี้เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้การดูแลเกิดประสิทธิผลในการดำเนินงานมากยิ่งขึ้น

4.3 โครงสร้างค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนแบ่งตามพื้นที่

4.3.1 ค่าใช้จ่ายในพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง

1) ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน

ตารางที่ 4-10 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงาน ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง ปีพ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน (บาท)
1.1 เงินเดือนและสวัสดิการพนักงาน	3,258,348.63
1.1.1 เงินเดือนพนักงาน	2,295,709.47
1.1.2 เงินสวัสดิการพนักงาน	962,639.16
1.1.2.1 ค่าล่วงเวลา	216,100.00
1.1.2.2 ค่าเช่าบ้าน	109,805.16
1.1.2.3 ค่าช่วยเหลือบุตร	52,702.00
1.1.2.4 ค่ารักษาพยาบาล	192,109.00
1.1.2.5 ค่าฝึกอบรม	262,630.00
1.1.2.6 ค่าเดินทาง	43,398.00
1.1.2.7 เงินกองทุนประกันสังคม	85,895.00
1.2 ค่าจ้าง	2,476,056.00
1.2.1 ค่าจ้างลูกจ้างประจำ	911,708.00
1.2.2 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	422,848.00
1.2.3 ค่าจ้างเหมาบริการงานทั่วไป	111,500.00
1.2.4 ค่าจ้างเหมาบริการงานโฆษณา-ประชาสัมพันธ์	30,000.00
1.2.5 ค่าจ้างเหมาทำแผนที่	1,000,000.00
1.3 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์สำนักงาน	501,838.99
1.3.1 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์	1,449,432.34
1.3.1.1 ค่าวัสดุสำนักงาน	295,858.60
1.3.1.2 ค่าวัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	67,387.71
1.3.1.3 ค่าวัสดุงานบ้าน	13,215.00
1.3.1.4 ค่าวัสดุยานพาหนะและขนส่ง	30,075.03
1.3.1.5 ค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่	636.00
1.3.1.6 ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	64,120.00
1.3.1.7 ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	70,000.00
1.3.1.8 ค่าวัสดุเครื่องบริโภค	8,140.00
1.3.2 ค่าครุภัณฑ์สำนักงาน	12,406.65

ตารางที่ 4-10 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงาน ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง ปีพ.ศ. 2543 (ต่อ)

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน (บาท)
1.4 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาสำนักงาน	91,369.51
1.5 ค่าสาธารณูปโภคภายในสำนักงาน	970,024.62
1.5.1 ค่าน้ำประปา	112,792.51
1.5.2 ค่าไฟฟ้า	792,564.75
1.5.3 ค่าโทรศัพท์ และไปรษณีย์-โทรเลข	64,667.36
รวมค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน	7,297,637.75

2) ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง

ตารางที่ 4-11 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
2 ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่าง	49,200.00	1,692,921.00	1,742,121.00
2.1 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	49,200.00	0.00	49,200.00
2.2 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ	0.00	1,692,921.00	1,692,921.00

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

3) ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง

ตารางที่ 4-12 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการดูแลถนน สะพานและทางเท้า ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
3 ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า	1,462,846.66	17,427,000.00	18,889,846.66
3.1 ค่าจ้าง	113,016.12	0.00	113,016.12
3.1.1 ค่าจ้างลูกจ้างประจำ	57,600.00	0.00	57,600.00
3.1.2 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	55,416.12	0.00	55,416.12
3.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	695,330.54	0.00	695,330.54
3.2.1 ค่าวัสดุก่อสร้าง	602,330.54	0.00	602,330.54
3.2.2 ค่าครุภัณฑ์ก่อสร้าง	93,000.00	0.00	93,000.00
3.3 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	654,500.00	17,427,000.00	18,081,500.00
3.3.1 ค่าบำรุงรักษาสสิ่งก่อสร้าง	654,500.00	0.00	654,500.00
3.3.2 ค่าก่อสร้างสะพานทางเดินเท้า			
ค.ส.ล.	0.00	1,370,000.00	1,370,000.00
3.3.3 ค่าก่อสร้างสะพานไม้ข้ามคลอง			
สำโรงเก่า	0.00	215,000.00	215,000.00
3.3.4 ค่าก่อสร้างถนนในซอย ผ.	0.00	1,510,000.00	1,510,000.00
3.3.5 ค่าปรับปรุง ซ่อมแซมถนน	0.00	14,332,000.00	14,332,000.00

4) ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสียในความรับผิดชอบของ สำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง จากการเก็บข้อมูล พบว่าในพื้นที่รับผิดชอบการดูแลชุมชนของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธงไม่ปรากฏค่าใช้จ่ายในระบบบำบัดน้ำเสีย ส่วนหนึ่งมาจากไม่มีการตั้งงบประมาณในส่วนนี้ไว้ทำให้ไม่มีเงินมาใช้จ่ายในการดูแลรักษาระบบบำบัดน้ำเสียที่มีอยู่

5) ค่าใช้จ่ายด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง

ตารางที่ 4-13 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
5 ค่าใช้จ่ายด้านการเก็บขยะ และรักษาความสะอาด	5,024,841.72	4,426,000.00	9,450,841.72
5.1 ค่าจ้างทำความสะอาด	3,357,293.15	0.00	3,357,293.15
5.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	842,757.74	2,996,000.00	3,838,757.74
5.2.1 ค่าซื้อถังขยะมูลฝอย	0.00	198,000.00	198,000.00
5.2.2 ค่าซื้อถังคอนเทนเนอร์	0.00	800,000.00	800,000.00
5.2.3 ค่าวัสดุเครื่องมือ ในการรักษาความสะอาด	110,789.00	0.00	110,789.00
5.2.4 ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์ หรือการแพทย์	150,000.00	0.00	150,000.00
5.2.5 ค่าวัสดุยานพาหนะและขนส่ง	537,968.74	0.00	537,968.74
5.2.6 ค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย	44,000.00	0.00	44,000.00
5.2.7 ค่าครุภัณฑ์ยานพาหนะ	0.00	1,998,000.00	1,998,000.00
5.3 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา เครื่องมือและอุปกรณ์	824,790.83	0.00	824,790.83
5.4 ค่าเช่าที่ดินทิ้งขยะ	0.00	1,430,000.00	1,430,000.00

6) ค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง

ตารางที่ 4-14 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
6 ค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง	149,200.00	0.00	149,200.00
6.1 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	49,200.00	0.00	49,200.00
6.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	100,000.00	0.00	100,000.00

7) ค่าใช้จ่ายด้านการรักษาความปลอดภัย ในความรับผิดชอบของสำนักงาน
เทศบาลตำบลบางเสาธง

ตารางที่ 4-15 แสดงค่าใช้จ่ายด้านการรักษาความปลอดภัย ในความรับผิดชอบของ
สำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
7 ค่าใช้จ่ายบริการด้านการรักษาความปลอดภัย	1,884,207.56	345,950.00	2,230,157.56
7.1 ค่าจ้างพนักงาน	1,432,781.96		1,432,781.96
7.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	235,915.60	345,950.00	581,865.60
7.2.1 ค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่	100,000.00	0.00	100,000.00
7.2.2 ค่าวัสดุยานพาหนะและขนส่ง	109,735.60	0.00	109,735.60
7.2.3 ค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย	26,180.00	0.00	26,180.00
7.2.4 ค่าวัสดุเครื่องดับเพลิง	0.00	345,950.00	345,950.00
7.3 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	215,510.00	0.00	215,510.00

8) ค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาล
ตำบลบางเสาธง

ตารางที่ 4-16 แสดงค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม ในความรับผิดชอบของสำนักงาน
เทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
8 ระบบป้องกันน้ำท่วม	960,000.00	913,522.58	1,873,522.58
8.1 ค่าจ้างเหมาลอกท่อระบายน้ำ	0.00	913,522.58	913,522.58
8.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	960,000.00	0.00	960,000.00

4.3.2 ค่าใช้จ่ายในพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานดูแลคณะชุมชนเมืองใหม่บางพลี

1) ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลคณะชุมชนเมืองใหม่บางพลี

ตารางที่ 4-17 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงาน ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลคณะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปีพ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน (บาท)
1.1 เงินเดือนและสวัสดิการพนักงาน	1,809,960.04
1.1.1 เงินเดือนพนักงาน	1,688,410.97
1.1.2 เงินสวัสดิการพนักงานค่าล่วงเวลา	121,549.07
1.2 ค่าจ้าง	205,799.81
1.2.1 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	73,080.00
1.2.2 ค่าจ้างเหมาบริการงานทั่วไป	132,719.81
1.3 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์สำนักงาน	467,365.83
1.3.1 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์	563,069.69
1.3.1.1 ค่าวัสดุสำนักงาน	29,638.27
1.3.1.2 ค่าวัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	42,920.23
1.3.1.3 ค่าวัสดุงานบ้าน	12,381.17
1.3.1.4 ค่าวัสดุยานพาหนะและขนส่ง	120,279.99
1.3.1.5 ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	5,003.21
1.3.1.6 ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	239,815.68
1.3.1.7 ค่าวัสดุประปา	13,189.78
1.3.2 ค่าครุภัณฑ์สำนักงาน	4,137.50

ตารางที่ 4-17 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงาน ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปีพ.ศ. 2543 (ต่อ)

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน (บาท)
1.4 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	352,552.44
1.4.1 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาครุภัณฑ์สำนักงาน	4,483.08
1.4.2 ค่าซ่อมบำรุงยานพาหนะ	348,069.36
1.5 ค่าสาธารณูปโภค	1,086,431.55
1.5.1 ค่าน้ำประปา	268,277.26
1.5.2 ค่าไฟฟ้า	815,759.97
1.5.3 ค่าโทรศัพท์ และไปรษณีย์-โทรเลข	2,394.32
รวมค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน	3,922,109.67

2) ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี

ตารางที่ 4-18 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
2 ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้า	1,234,873.77	0.00	1,234,873.77
2.1 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ	15,470.00	0.00	15,470.00
2.2 ค่ากระแสไฟฟ้า	1,219,403.77	0.00	1,219,403.77

3) ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชน เมืองใหม่บางพลี

ตารางที่ 4-19 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการดูแลถนน สะพานและทางเท้า ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
3 ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า	79,077.48	0.00	79,077.48
3.1 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์ก่อสร้าง	79,077.48	0.00	79,077.48

4) ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี

ตารางที่ 4-20 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบบำบัดน้ำเสีย ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
4 ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย	241,225.18	1,834,801.18	2,076,026.36
4.1 ค่าจ้างทดสอบคุณภาพน้ำ	225,300.20	0.00	225,300.20
4.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	15,924.98	0.00	15,924.98
4.2.1 ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์	8,099.78	0.00	8,099.78
4.2.2 ค่าวัสดุโรงงาน	6,345.20	0.00	6,345.20
4.2.3 ค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย	1,480.00	0.00	1,480.00
4.3 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา เครื่องจักรกลและโรงบำบัดน้ำเสีย	0.00	1,834,801.18	1,834,801.18

5) ค่าใช้จ่ายด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี

ตารางที่ 4-21 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
5 ค่าใช้จ่ายด้านการเก็บขยะและรักษาความสะอาด	255,800.25	0.00	255,800.25
5.1 ค่าจ้าง	255,800.25	0.00	255,800.25

6) ค่าใช้จ่ายด้านบริการสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี

ตารางที่ 4-22 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
6 ค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง	9,910.97	0.00	9,910.97
6.1 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	9,910.97	0.00	9,910.97

7) ค่าใช้จ่ายด้านการรักษาความปลอดภัยในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี

ตารางที่ 4-23 แสดงค่าใช้จ่ายการด้านการรักษาความปลอดภัย ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
7 ค่าใช้จ่ายบริการด้านการรักษาความปลอดภัย	998,755.37	0.00	998,755.37
7.1 ค่าจ้าง	998,755.37	0.00	998,755.37

8) ค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี

ตารางที่ 4-24 แสดงค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม ในความรับผิดชอบของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
8 ระบบป้องกันน้ำท่วม	109,374.16	1,244,000.00	1,353,374.16
8.1 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	109,374.16	0.00	109,374.16
8.2 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	0.00	1,244,000.00	1,244,000.00
8.2.1 ค่าก่อสร้างโรงสูบน้ำ P2	0.00	1,000,000.00	1,000,000.00
8.2.2 ค่าซ่อมบำรุงเครื่องปั้มน้ำ	0.00	244,000.00	244,000.00

4.3.3 ค่าใช้จ่ายในพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

1) ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

ตารางที่ 4-25 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงาน ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปีพ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน
1.1 เงินเดือนและสวัสดิการพนักงาน	979,568.44
1.1.1 เงินเดือนพนักงาน	750,943.48
1.1.2 เงินสวัสดิการพนักงาน	228,624.96
1.1.2.1 ค่าล่วงเวลา	21,359.73
1.1.2.2 ค่าช่วยเหลือบุตร	44,621.43
1.1.2.3 ค่ารักษาพยาบาล	93,705.02
1.1.2.4 เงินกองทุนพนักงาน	68,938.78
1.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์สำนักงาน	66,650.16
1.2.1 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์	66,650.16
1.2.1.1 ค่าวัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	38,299.00
1.2.1.2 ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	28,351.16
รวมค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน	1,046,218.60

2) ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

ตารางที่ 4-26 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
2 ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้า	763,904.63	0.00	763,904.63
2.1 ค่ากระแสไฟฟ้า	763,904.63	0.00	763,904.63

3) ค่าใช้จ่ายระบบถนน ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

ตารางที่ 4-27 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการดูแลถนน สะพานและทางเท้า ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลีปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
3 ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า	889,450.25	0.00	889,450.25
3.1 ค่าจ้าง	884,150.72	0.00	884,150.72
3.1.1 ค่าจ้างดำเนินการ	362,081.58	0.00	362,081.58
3.1.2 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	522,069.14	0.00	522,069.14
3.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์ก่อสร้าง	5,299.53	0.00	5,299.53

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

4) ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคม
อุตสาหกรรมบางพลี

ตารางที่ 4-28 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบบำบัดน้ำเสีย ในความรับผิดชอบของ
สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
4 ค่าใช้จ่ายระบบระบายน้ำและบำบัดน้ำเสีย	2,500,420.05	1,074,058.99	3,574,479.04
4.1 ค่าจ้าง	890,188.06	0.00	890,188.06
4.1.1 ค่าจ้างดำเนินการ	359,911.05	0.00	359,911.05
4.1.2 ค่าจ้างทดสอบคุณภาพน้ำ	370,362.03	0.00	370,362.03
4.1.3 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	159,914.98	0.00	159,914.98
4.2 ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	159,638.00	0.00	159,638.00
4.2.1 ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์	127,940.00	0.00	127,940.00
4.2.2 ค่าวัสดุก่อสร้าง	31,698.00	0.00	31,698.00
4.3 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	5,000.00	1,074,058.99	1,079,058.99
4.3.1 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาครุภัณฑ์	5,000.00	0.00	5,000.00
4.3.2 ค่าซ่อมเครื่องจักรกล และโรงบำบัดน้ำเสีย	0.00	1,074,058.99	1,074,058.99
4.4 ค่ากระแสไฟฟ้า	1,445,594.00	0.00	1,445,594.00

5) ค่าใช้จ่ายด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด ในความรับผิดชอบของ
สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

จากการเก็บข้อมูลพบว่า การเก็บขยะและการรักษาความสะอาด ในพื้นที่ของงานนิคม
อุตสาหกรรมนั้นทางเทศบาลได้เข้าไปดำเนินการ โดยมีการจัดเก็บค่าใช้จ่ายจากทางผู้ประกอบการ
ที่เข้าพื้นที่อยู่ในเขตพื้นที่ของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

6) ค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

ตารางที่ 4-29 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
6 ค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง	1,433,665.42	0.00	1,433,665.42
6.1 ค่าจ้าง	1,433,665.42	0.00	1,433,665.42

7) ค่าใช้จ่ายด้านการรักษาความปลอดภัย ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

ตารางที่ 4-30 แสดงค่าใช้จ่ายด้านการรักษาความปลอดภัย ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
7 ค่าใช้จ่ายบริการด้านการรักษาความปลอดภัย	423,745.00	0.00	423,745.00
7.1 ค่าจ้าง	423,745.00	0.00	423,745.00

8) ค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

ตารางที่ 4-31 แสดงค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน	รวม
8 ระบบป้องกันน้ำท่วม	1,310,280.02	716,039.32	2,026,319.34
8.1 ค่าจ้าง	346,550.68	0.00	346,550.68
8.1.1 ค่าจ้างดำเนินการ	239,940.70	0.00	239,940.70
8.1.2 ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	106,609.98	0.00	106,609.98
8.2 ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาระบบปั้มน้ำ	0.00	716,039.32	716,039.32
8.3 ค่ากระแสไฟฟ้า	963,729.33	0.00	963,729.33

4.4 ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนแบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่

การคิดค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน โดยการแบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาล ตำบลบางเสาธง สามารถแบ่งได้เป็น 2 ส่วนคือ การใช้พื้นที่ด้านการอยู่อาศัย มีการดูแลชุมชนโดยสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธงและสำนักงานดูแลชุมชนเคหะเมืองใหม่บางพลี และการใช้พื้นที่ด้านการอุตสาหกรรม มีการดูแลชุมชนในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

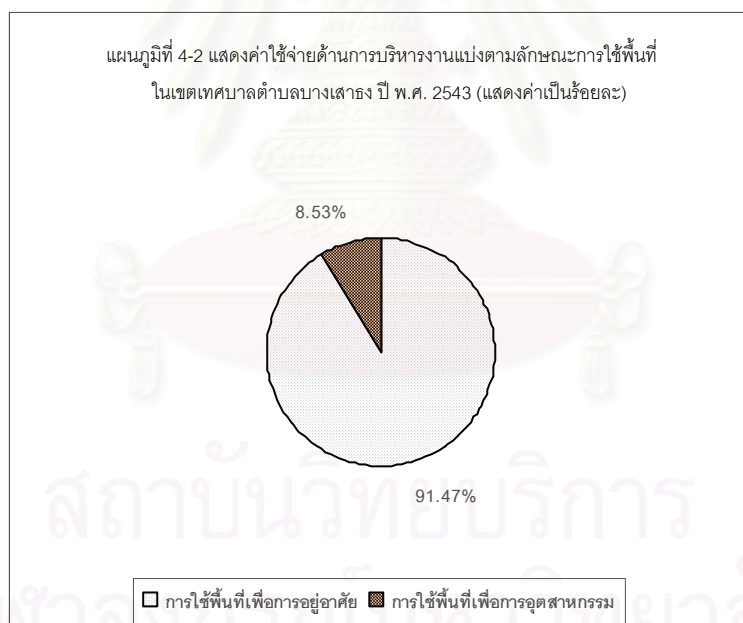
เนื่องจากการศึกษาค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในครั้งนี้ใช้ข้อมูลค่าใช้จ่าย ปี พ.ศ. 2543 เพียงปีเดียว ได้ทำการศึกษาเฉพาะค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการและการบริหารงาน อันเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานตามปกติ จึงไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในระยะยาว ซึ่งต้องคำนึงถึงค่าใช้จ่ายด้านการลงทุนที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลาด้วย เนื่องจากเป็นค่าใช้จ่ายที่มีความสำคัญในการดูแลชุมชนส่วนหนึ่ง

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

4.4.1 ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงาน

ตารางที่ 4-32 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงาน แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	การใช้พื้นที่ด้านการอยู่อาศัย	การใช้พื้นที่ด้านการอุตสาหกรรม	รวม
เงินเดือนและสวัสดิการพนักงาน	5,068,308.67	979,568.44	6,047,877.11
ค่าจ้าง	2,681,855.81	0.00	2,681,855.81
ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์สำนักงาน	969,204.82	66,650.16	1,035,854.98
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาอุปกรณ์สำนักงาน	443,921.95	0.00	443,921.95
ค่าสาธารณูปโภคภายในสำนักงาน	2,056,456.17	0.00	2,056,456.17
รวมค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน	11,219,747.42	1,046,218.60	12,265,966.02

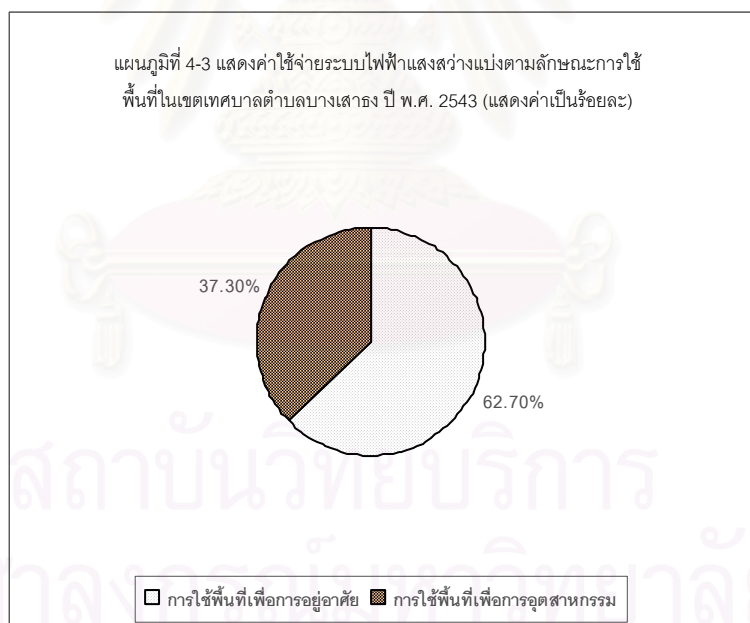


จากการวิเคราะห์ จำแนก ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง มีค่าใช้จ่ายจำนวน 12,265,966.02 บาท แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย จำนวน 11,219,747.42 บาท คิดเป็นร้อยละ 91.47 ค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม จำนวน 1,046,218.60 บาท คิดเป็นร้อยละ 8.53

4.4.2 ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบไฟฟ้าแสงสว่าง

ตารางที่ 4-33 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบไฟฟ้าแสงสว่าง แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	การใช้พื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย	การใช้พื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม	รวม
ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	49,200.00	0.00	49,200.00
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ	15,470.00	0.00	15,470.00
ค่ากระแสไฟฟ้า	1,219,403.77	763,904.63	1,983,308.40
รวมค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่าง	1,284,073.77	763,904.63	2,047,978.40

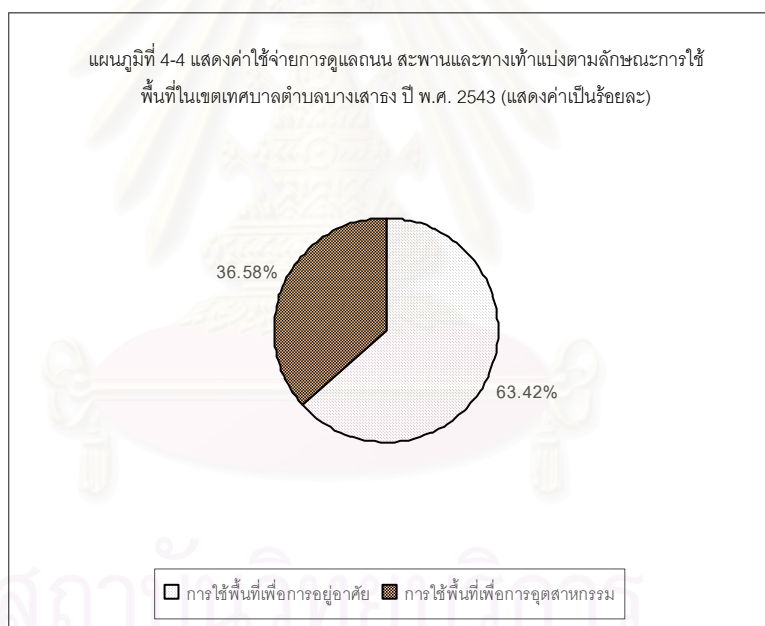


จากการวิเคราะห์ จำแนก ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง มีจำนวน 2,047,978.40 บาท แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย จำนวน 1,284,073.77 บาท คิดเป็นร้อยละ 62.70 ค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม จำนวน 763,904.63 บาท คิดเป็นร้อยละ 37.30

4.4.3 ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการดูแลถนน สะพานและทางเท้า

ตารางที่ 4-34 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการดูแลถนน สะพานและทางเท้า แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	การใช้พื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย	การใช้พื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม	รวม
ค่าจ้าง	113,016.12	884,150.72	997,166.84
ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	774,408.02	5,299.53	779,707.55
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	654,500.00	0.00	654,500.00
รวมค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า	1,541,924.14	889,450.25	2,431,374.39



จากการวิเคราะห์ จำแนก ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง มีจำนวน 2,431,374.39 บาท แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย จำนวน 1,541,924.14 บาท คิดเป็นร้อยละ 63.42 ค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม จำนวน 889,450.25 บาท คิดเป็นร้อยละ 36.58

4.4.4 ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบบำบัดน้ำเสีย

ตารางที่ 4-35 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบบำบัดน้ำเสีย แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	การใช้พื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย	การใช้พื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม	รวม
ค่าจ้าง	225,300.20	890,188.06	1,115,488.26
ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	15,924.98	159,638.00	175,562.98
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาเครื่องจักรกลและโรงบำบัดน้ำเสีย	0.00	5,000.00	5,000.00
ค่ากระแสไฟฟ้า	0.00	1,445,594.00	1,445,594.00
รวมค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย	241,225.18	2,500,420.05	2,741,645.23



จากการวิเคราะห์ จำแนก ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง มีจำนวน 2,741,645.23 บาท แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย จำนวน 241,225.18 บาท คิดเป็นร้อยละ 8.80 ค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม จำนวน 2,500,420.05 บาท คิดเป็นร้อยละ 91.20

4.4.5 ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด

ตารางที่ 4-36 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาดแบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	การใช้พื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย	การใช้พื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม	รวม
ค่าจ้างทำความสะอาด	3,613,093.40	0.00	3,613,093.40
ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	842,757.74	0.00	842,757.74
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษาเครื่องมือและอุปกรณ์	824,790.83	0.00	824,790.83
รวมค่าใช้จ่ายด้านการเก็บขยะและรักษาความสะอาด	5,280,641.97	0.00	5,280,641.97



จากการวิเคราะห์ จำแนก ด้านการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง มีจำนวน 5,280,641.97 บาท เป็นค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอยู่อาศัยทั้งหมด เนื่องจากการจัดเก็บขยะในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม สำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธงเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบ

4.4.6 ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการดูแลสุขภาพสาธารณะและพื้นที่ว่าง

ตารางที่ 4-37 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนบริการสาธารณสุขสาธารณะและพื้นที่ว่าง แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	การใช้พื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย	การใช้พื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม	รวม
ค่าจ้าง	59,110.97	1,433,665.42	1,592,776.39
ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	100,000.00	0.00	1,492,776.39
รวมค่าใช้จ่ายการดูแลสุขภาพสาธารณะและพื้นที่ว่าง	159,110.97	1,433,665.42	1,592,776.39

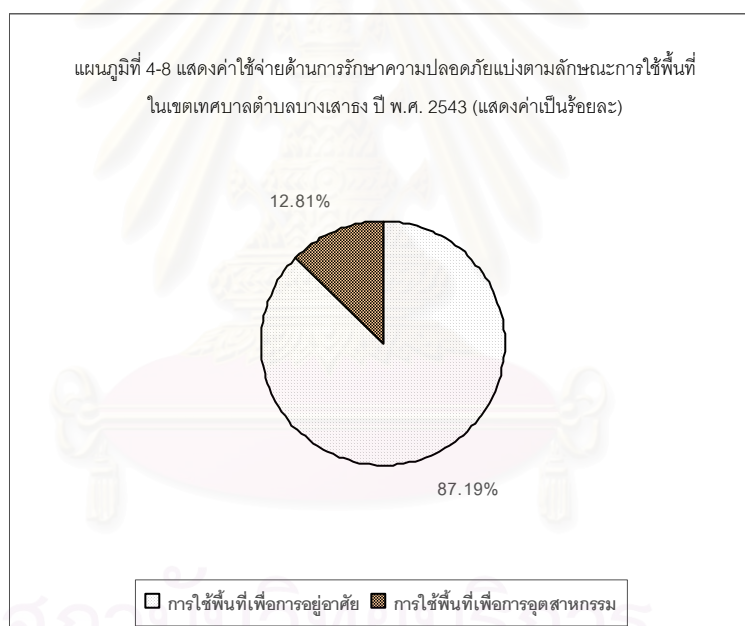


จากการวิเคราะห์ จำแนก ด้านการดูแลสุขภาพสาธารณะและพื้นที่ว่าง ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง มีจำนวน 1,592,776.39 บาท แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย จำนวน 159,110.97 บาท คิดเป็นร้อยละ 9.99 ค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม จำนวน 1,433,665.42 บาท คิดเป็นร้อยละ 90.01

4.4.7 ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการรักษาความปลอดภัย

ตารางที่ 4-38 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการรักษาความปลอดภัย แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	การใช้พื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย	การใช้พื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม	รวม
ค่าจ้างพนักงาน	2,431,537.33	423,745.00	2,855,282.33
ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	235,915.60	0.00	235,915.60
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	215,510.00	0.00	215,510.00
รวมค่าใช้จ่ายด้านการรักษาความปลอดภัย	2,882,962.93	423,745.00	3,306,707.93

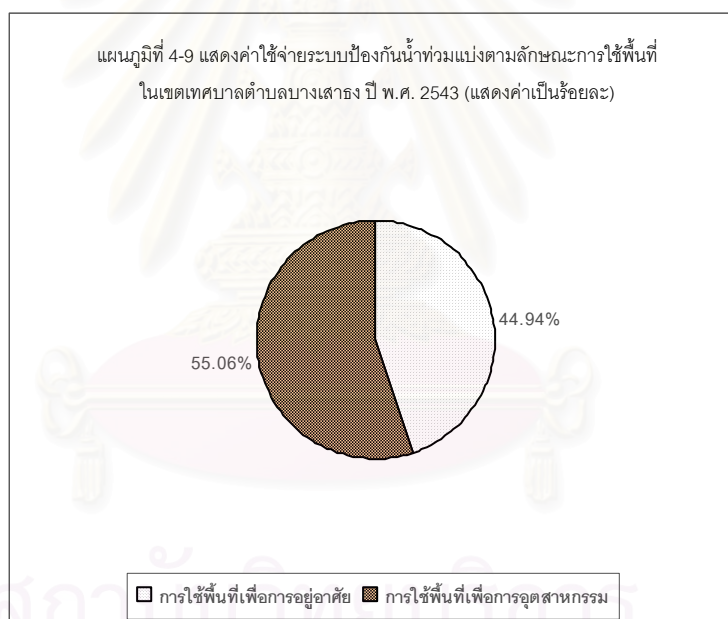


จากการวิเคราะห์ จำแนก ด้านการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง มีจำนวน 3,306,707.93 บาท แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย จำนวน 2,882,962.93 บาท คิดเป็นร้อยละ 87.19 ค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม จำนวน 423,745.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 12.81

4.4.8 ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบป้องกันน้ำท่วม

ตารางที่ 4-39 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนระบบป้องกันน้ำท่วม แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	การใช้พื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย	การใช้พื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม	รวม
ค่าจ้าง	0.00	346,550.68	346,550.68
ค่าวัสดุ - อุปกรณ์และครุภัณฑ์	1,069,374.16	0.00	1,069,374.16
ค่ากระแสไฟฟ้า	0.00	963,729.33	963,729.33
รวมค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม	1,069,374.16	1,310,280.02	2,379,654.18

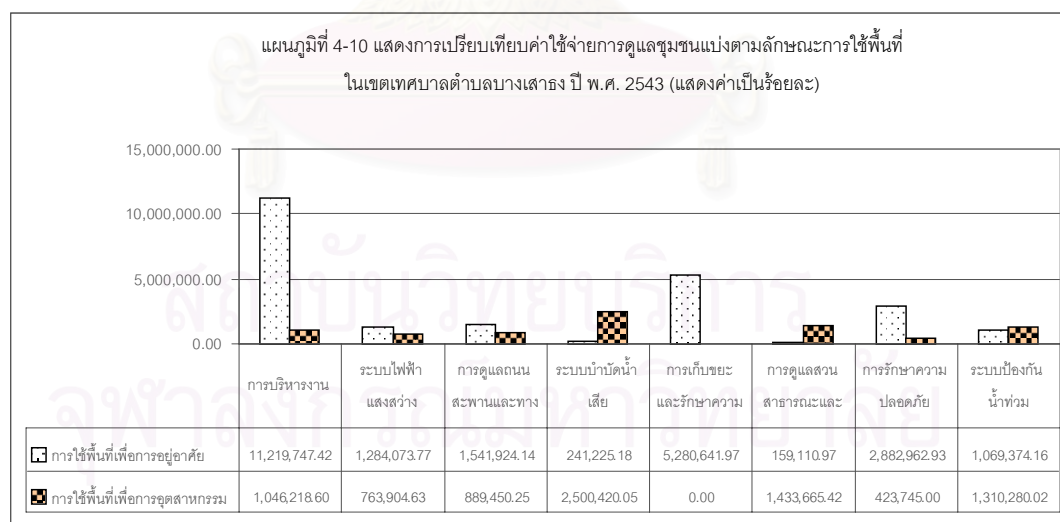


จากการวิเคราะห์ จำแนก ด้านการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง มีจำนวน 2,379,654.18 บาท แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย จำนวน 1,069,374.16 บาท คิดเป็นร้อยละ 44.94 ค่าใช้จ่ายในพื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม จำนวน 1,310,280.02 บาท คิดเป็นร้อยละ 55.06

4.4.9 ภาพรวมค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาล
ตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

ตารางที่ 4-40 แสดงค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน แบ่งตามลักษณะการใช้พื้นที่ในเขตเทศบาล
ตำบลบางเสาธง ปี พ.ศ. 2543

หมวดค่าใช้จ่าย	การใช้พื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย	การใช้พื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม	รวม
การบริหารงาน	11,219,747.42	1,046,218.60	12,265,966.02
ระบบไฟฟ้าแสงสว่าง	1,284,073.73	763,904.63	2,047,978.40
ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า	1,541,924.14	889,450.25	2,431,374.39
ระบบบำบัดน้ำเสีย	241,225.18	2,500,420.05	2,741,645.23
การเก็บขยะและรักษาความสะอาด	5,280,641.97	0.00	5,280,641.97
การดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง	159,110.97	1,433,665.42	1,592,776.39
บริการการรักษาความปลอดภัย	2,882,962.93	423,745.00	3,306,707.93
ระบบป้องกันน้ำท่วม	1,069,374.16	1,310,280.02	2,379,654.18
รวมค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชน	23,679,060.54	8,367,683.97	32,046,744.51



ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง เมื่อจำแนกตามลักษณะการใช้พื้นที่พบว่า

พื้นที่อยู่อาศัยมีค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนเรียงลำดับจากมากไปน้อย ดังนี้ ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน ร้อยละ 47.38 ค่าใช้จ่ายบริการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด ร้อยละ 22.30 ค่าใช้จ่ายบริการรักษาความปลอดภัย ร้อยละ 12.18 ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า ร้อยละ 6.51 ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ร้อยละ 5.42 ค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม ร้อยละ 4.52 ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย ร้อยละ 1.02 และค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง ร้อยละ 0.67

จากการวิเคราะห์ จำแนก ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง พบว่า ค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชนในพื้นที่อยู่อาศัย ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายในการให้บริการแก่ผู้อยู่อาศัยในชุมชน การดูแลชุมชนที่เกิดขึ้นให้ความสำคัญแก่ผู้อยู่อาศัยมากกว่าสิ่งอำนวยความสะดวกที่มีอยู่ในพื้นที่ โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายในการดูแลระบบบำบัดน้ำเสียและการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่างในชุมชนมีสัดส่วนค่าใช้จ่ายที่ต่ำมาก เนื่องจากการดูแลที่มีอยู่ในปัจจุบันเป็นการดูแลที่ไม่ดีพอ ส่งผลต่อสภาพพื้นที่ทางกายภาพอันเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นภายในชุมชน ซึ่งถ้าแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น ทางหน่วยงานผู้มีหน้าที่ในการดูแลต้องมึงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชนที่สูงกว่านี้จึงจะทำให้การดูแลเกิดประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

พื้นที่อุตสาหกรรมมีค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนเรียงลำดับจากมากไปน้อย ดังนี้ ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสีย ร้อยละ 29.88 ค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง ร้อยละ 17.13 ค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม ร้อยละ 15.66 นี้ ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน ร้อยละ 12.50 ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้า ร้อยละ 10.63 ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ร้อยละ 9.13 และค่าใช้จ่ายบริการรักษาความปลอดภัย ร้อยละ 5.07

จากการวิเคราะห์ จำแนก ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง พบว่า ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในพื้นที่อุตสาหกรรม ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายในการดูแลสิ่งอำนวยความสะดวกภายในชุมชน โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสียสูงมาก เนื่องจากมีโรงงานอุตสาหกรรมจำนวนมากอยู่ในพื้นที่ รองลงมาคือค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง และค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วม เนื่องจากมีการนโยบายในการนำระบบ ISO14001 มาใช้ ซึ่งเป็นระบบที่ให้ความสำคัญในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ส่วนค่าใช้จ่ายในการรักษาความสะอาดค่อนข้างต่ำ เนื่องจากผู้ประกอบการภายในชุมชนได้มีการจ้างยามเพื่อดูแลพื้นที่

โรงงานของตนเองอยู่แล้ว ส่วนค่าใช้จ่ายในการเก็บขยะและการรักษาความสะอาดในพื้นที่
อุตสาหกรรมสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธงเป็นผู้ดำเนินการ



สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บทที่ 5

สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาเรื่องค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ครั้งนี้สามารถสรุปผลการศึกษาได้ดังนี้

5.1 สรุปผลการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้มีข้อสรุปว่า

ค่าใช้จ่ายในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธงมาจาก 3 หน่วยงานคือ สำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง จำนวน 44,645,805.03 บาท สำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี จำนวน 47,800,248.09 บาท และสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี จำนวน 17,903,944.07 มีค่าใช้จ่ายรวม 110,349,997.19 บาท

ค่าใช้จ่ายของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง แบ่งเป็น ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน จำนวน 27,817,871.34 บาท และเป็นค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงานและการดำเนินการ จำนวน 16,827,933.69 บาท

ค่าใช้จ่ายของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี แบ่งเป็น ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน จำนวน 40,949,121.24 บาท และเป็นค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงานและการดำเนินการ จำนวน 6,851,126.85 บาท

ค่าใช้จ่ายของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี แบ่งเป็น ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน จำนวน 9,536,260.10 บาท และเป็นค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนด้านการบริหารงานและการดำเนินการ จำนวน 8,367,683.97 บาท

ดังนั้นเทศบาลตำบลบางเสาธงมีค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนทั้งสิ้น 32,046,744.51 บาท คิดเป็นร้อยละ 29.04 ของค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้นในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง

ค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนดังกล่าว แบ่งเป็น 1. ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน 2. ค่าใช้จ่ายการดูแลสิ่งอำนวยความสะดวก ได้แก่ 2.1 การดูแลถนน สะพานและทางเท้า 2.2 การดูแลระบบไฟฟ้าแสงสว่าง 2.3 การดูแลระบบบำบัดน้ำเสีย 2.4 การดูแลระบบป้องกันน้ำท่วม 2.5 การดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่าง 3. ค่าใช้จ่ายด้านการบริการ ได้แก่ 3.1 บริการเก็บขยะและการรักษาความสะอาด 3.2 บริการด้านการรักษาความปลอดภัย สามารถเรียงค่าใช้จ่ายด้านต่าง ๆ จากมาก

ไปน้อยได้ดังนี้ ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานสูงที่สุดจำนวน 12,265,966.02 บาท หรือร้อยละ 38.28 รองลงมาคือค่าใช้จ่ายบริการเก็บขยะและการรักษาความสะอาดจำนวน 5,280,641.97 บาท หรือร้อยละ 16.48 ค่าใช้จ่ายบริการด้านการรักษาความปลอดภัยจำนวน 3,306,707.93 บาท หรือร้อยละ 10.32 ค่าใช้จ่ายระบบบำบัดน้ำเสียจำนวน 2,741,645.23 บาท หรือร้อยละ 8.56 ค่าใช้จ่ายการดูแลถนน สะพานและทางเท้าจำนวน 2,431,374.39 บาท หรือร้อยละ 7.59 ค่าใช้จ่ายระบบป้องกันน้ำท่วมจำนวน 2,379,654.18 บาท หรือร้อยละ 7.41 ค่าใช้จ่ายระบบไฟฟ้า แสงสว่างจำนวน 2,047,978.40 บาท หรือร้อยละ 6.39 และค่าใช้จ่ายการดูแลสวนสาธารณะและพื้นที่ว่างน้อยที่สุดจำนวน 1,592,776.39 บาท หรือร้อยละ 4.97

เทศบาลตำบลบางเสาธงแบ่งพื้นที่ตามลักษณะการใช้ประโยชน์ของที่ดินได้เป็น 2 ส่วนคือ

1. การใช้ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยมีพื้นที่ 4,996 ไร่ การดูแลชุมชนอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง และสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี
2. การใช้ที่ดินเพื่อการประกอบกิจการอุตสาหกรรมมีพื้นที่ 1,004 ไร่ การดูแลชุมชนอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี

ซึ่งทั้งสองพื้นที่มีค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนเกิดขึ้นดังนี้ ค่าใช้จ่ายของพื้นที่อยู่อาศัยจำนวน 23,679,060.54 บาท หรือร้อยละ 73.89 และค่าใช้จ่ายของพื้นที่อุตสาหกรรมจำนวน 8,367,683.97 บาท หรือร้อยละ 26.11

ถ้าคิดค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนรวมต่อพื้นที่จะเท่ากับ 5,341.12 บาท / ไร่ หากจำแนกตามลักษณะการใช้พื้นที่ พบว่าค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนต่อการใช้พื้นที่อุตสาหกรรม จำนวน 8,334.35 บาท / ไร่ และค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนต่อการใช้พื้นที่อยู่อาศัยจำนวน 4,739.60 บาท / ไร่ โดยมีสัดส่วนค่าใช้จ่ายในพื้นที่อุตสาหกรรมต่อค่าใช้จ่ายในพื้นที่อยู่อาศัยเป็น 1.76 : 1

จากผลการศึกษาเรื่องค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธงครั้งนี้ จะนำไปสู่การเก็บค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนที่เกิดขึ้น อันเป็นอันจะเป็นฐานการจัดเก็บภาษีต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น รวมทั้งอัตราที่แตกต่างระหว่างการใช้ประโยชน์พื้นที่แต่ละประเภท โดยค่าใช้จ่ายที่ได้สามารถใช้เป็นข้อมูลค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชนส่วนหนึ่งเท่านั้น เนื่องจากการดูแลชุมชนที่เกิดขึ้นจากการใช้ค่าใช้จ่ายดังกล่าวหลายส่วนยังไม่เกิดประสิทธิผลที่ดีพอ ซึ่งหากจะให้การดูแลชุมชนในด้านต่าง ๆ เกิดประสิทธิผลในการทำงานต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมาก

5.2 ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาเรื่องค่าใช้จ่ายการดูแลชุมชนเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง ครั้งนี้มี
ข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. การจัดเตรียมงบประมาณค่าใช้จ่าย นอกจากค่าใช้จ่ายในการบริหารงานและ
การดำเนินงานที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี ต้องคำนึงถึงค่าใช้จ่ายด้านการลงทุน และการซ่อมแซม
ขนาดใหญ่ที่ไม่ได้เกิดขึ้นทุกปีแต่จะเกิดขึ้นเป็นช่วงเวลาประมาณ 2 - 5 ปีต่อครั้ง
2. จากการศึกษาครั้งนี้พบว่า การบันทึกค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการดูแลชุมชนของแต่ละหน่วย
งานเป็นการบันทึกค่าใช้จ่ายตามหลักบัญชี ซึ่งทำให้ยากแก่การจัดเก็บข้อมูลค่าใช้จ่ายในการดูแล
ชุมชนแต่ละด้านเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการประมาณการค่าใช้จ่ายในระยะยาว ผู้วิจัยจึงเห็นว่าควรมี
การจัดหมวดหมู่ของค่าใช้จ่ายในการดูแลชุมชนที่เกิดขึ้นในแต่ละหน่วยงาน ตามกิจกรรมที่เกิดขึ้น
ในการดำเนินการ เพื่อเป็นข้อมูลที่สามารนำไปใช้ประโยชน์ได้ในอนาคต

รายการอ้างอิง

ภาษาไทย

กระทรวงมหาดไทย, กรมการปกครอง. รูปแบบและระบบงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2543.

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย, กองกฎหมาย, งานข้อบังคับ ระเบียบและคำสั่ง. ข้อบังคับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เล่มที่ 2 ฉบับที่ 46-61, 2534.

การเคหะแห่งชาติ, กองผังเมืองและโครงการ, ฝ่ายโครงการเมืองใหม่. เอกสารสรุปสาระสำคัญของโครงการเมืองใหม่บางพลี, 2535.

ทศพร ช้วยเจริญ. ผลกระทบที่เกิดขึ้นกับผู้อยู่อาศัยที่มีรายได้น้อยเมื่อภาษีทรัพย์สินมีผลบังคับใช้กรณีศึกษา :เทศบาลตำบลบางเสาธง โครงการเมืองใหม่บางพลี. กรุงเทพฯ: วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารธุรกิจ ภาควิชาเคหะการ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2544.

เทศบาลตำบลบางเสาธง, สำนักปลัดเทศบาล, งานวิเคราะห์นโยบายและแผน. แผนพัฒนาเทศบาลตำบลบางเสาธงระยะ 5 ปี ฉบับที่ 2, 2544.

เทศบาลตำบลบางเสาธง. เอกสารงบประมาณ ส่วนที่ 1 ค่าแถมประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2543, 2543.

นันทวัฒน์ บรมานันท์. การปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์วิญญูชน จำกัด, 2543.

นันทวัฒน์ บรมานันท์. หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการบริการสาธารณะ. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์วิญญูชน จำกัด, 2544.

เบญจพร พนมศักดิ์. เจ้าหน้าที่งานบัญชีและการเงิน สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี. สัมภาษณ์, 11 ต.ค. 2544 - 27 ธ.ค. 2545.

พันธ์พงษ์ อุบลพงศ์. การบริหารงานเคหะชุมชน. กรุงเทพฯ: การเคหะแห่งชาติ, 2530.

พาพิศ อมตพันธ์และจิราภา นุตาลัย. หมวดวิชาการบริหารงานเคหะชุมชน. กรุงเทพฯ: การเคหะแห่งชาติ, 2528.

สุชาติ ศิริโยธิพันธ์. ผู้อำนวยการฝ่ายเมืองใหม่ การเคหะแห่งชาติ. สัมภาษณ์, 11 เมษายน 2545.

สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมบางพลี. นิคมอุตสาหกรรมบางพลี (สนบ.) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย, 2543.

สำนักงานประมาณ, กองกฎหมายและระเบียบ. การจำแนกประเภทซื้อขายตามงบประมาณ, 2543.

อัปสร ดำริสุข. รองผู้อำนวยการสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี การเคหะแห่งชาติ. สัมภาษณ์. 26 ก.ย. 2544 – 10 ม.ค. 2545.

ภาษาอังกฤษ

Appraisal Institute. The Appraisal of Real Estate, 10th ed. Illinois: the Appraisal Institute, 1992.

Austin J” Jaff and C.F. Sirmans. Fundamentals of Real Estate Investment. 2nd ed. New Jersey: Prentice-Hall, 1989.

David E. Dowall and Associates. The Bottom Line : Finice Analysis for Housing and Commercial Developers. Bangkok, 1989.

Stephen D. Messner and others. Real Estate Investment and Taxation. 4th ed. New Jersey: Prentice-Hall, 1991.

William B. Brueggeman, Jeffrey D. Fisher, and Leo D. Stone. Real Estate Finance. 8th ed Boston: RICHARD D. IRWIN, 1989.

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ภาคผนวก

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ข้อค้นพบในการศึกษา

จากการศึกษาการดูแลสิ่งแวดล้อมความสะอาดและบริการ ที่มีอยู่ในเทศบาลตำบล บางเสาชพบว่ามีค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมขนาดใหญ่ที่เกิดขึ้นในเขตเทศบาลตำบลบางเสาช เป็นค่าใช้จ่ายที่มีความสำคัญอย่างมากในการดูแลสิ่งแวดล้อมความสะอาด ที่มีอยู่ให้อยู่ในสภาพที่ ใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผู้วิจัยจึงได้ทำการศึกษาค่าใช้จ่ายในส่วนนี้เพิ่มเติม โดยการศึกษา เอกสารค่าใช้จ่ายและทำการสัมภาษณ์ คุณสุชาติ ศิริโยธิพันธุ์ (11 เม.ย. 2545) ตำแหน่ง ผู้อำนวยการฝ่ายเมืองใหม่ การเคหะแห่งชาติ ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญในการบริหารงานชุมชนเมือง ขนาดใหญ่ เป็นผู้วางระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานของโครงการเมืองใหม่บางพลีและเป็นผู้วางแผน และดำเนินการบำรุงรักษา ซ่อมแซม ระบบสาธารณูปโภคในช่วงก่อนโอนงานบางส่วนให้แก่ เทศบาลตำบลบางเสาช การศึกษาเกี่ยวกับการซ่อมแซมขนาดใหญ่ที่เกิดขึ้นในพื้นที่เทศบาล ตำบลบางเสาช ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาเอกสารค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในความรับผิดชอบของสำนักงาน ดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลีย้อนหลังไปถึง ปี พ.ศ. 2538 สาเหตุที่ศึกษาเฉพาะค่าใช้จ่ายของ สำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี เนื่องจากพื้นที่ร้อยละ 90 ของเทศบาลตำบลบางเสาช เป็นโครงการเมืองใหม่บางพลีที่มีการวางผัง ก่อสร้าง และดูแลโดยการเคหะแห่งชาติ ในภายหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2541 จึงมีการทยอยโอนมอบพื้นที่บางส่วนให้กับเทศบาลตำบลบางเสาช

1) ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญ เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมใหญ่ ใน การดูแลชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางเสาช

คุณสุชาติ ศิริโยธิพันธุ์ ผู้อำนวยการฝ่ายเมืองใหม่ การเคหะแห่งชาติ ได้ให้ความเห็น เกี่ยวกับการดูแลงานระบบที่มีอยู่ในเขตเทศบาลตำบลบางเสาช ในการให้บริการแก่ประชาชน และผู้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ว่า นอกจากค่าใช้จ่ายในการดูแลที่เกิดจากการปฏิบัติงานประจำวัน รวมถึงการบำรุงรักษาและซ่อมแซมย่อยที่อาจเกิดความเสียหายส่วนน้อยของระบบ ต่าง ๆ แล้ว ยังมีค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมขนาดใหญ่ที่เกิดจากการเสื่อมสภาพจากการใช้งานระบบต่าง ๆ ที่มี อายุการใช้งานในแต่ละระบบแตกต่างกันไป ซึ่งค่าใช้จ่ายเหล่านี้อาจจะไม่เกิดขึ้นในระยะเวลาดำเนินการ ปี แต่อาจเกิดขึ้นในช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่ง โดยระบบที่มีค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมขนาดใหญ่ ที่เกิดในแต่ละช่วงเวลาเรียงตามลำดับจากมากไปน้อยได้ ดังนี้ 1. งานซ่อมแซมถนน 2. งาน ซ่อมแซมระบบป้องกันน้ำท่วม แบ่งเป็น งานซ่อมแซมเขื่อนดิน และงานปรับปรุง ซ่อมแซม ลอกท่อระบายน้ำฝน 3. งานซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสีย แบ่งเป็น งานซ่อมแซมเครื่องจักรกลที่ใช้ ในการเปิด - ปิดระบบบำบัดน้ำเสียและงานปรับปรุง ซ่อมแซม ลอกท่อระบายน้ำเสียที่รับน้ำทิ้ง จากการใช้น้ำภายในชุมชนส่งต่อมายังโรงบำบัด แสดงค่าใช้จ่ายและระยะเวลาที่เกิดตามตาราง

ซึ่งเป็นการประมาณการค่าใช้จ่ายและระยะเวลาที่จะเกิดการซ่อมแซมอย่างคร่าว ๆ ซึ่งค่าใช้จ่ายและระยะเวลาในการซ่อมแซมบางส่วนอาจคลาดเคลื่อนได้บ้าง

ตารางที่ 6-1 แสดงการประมาณการค่าใช้จ่ายการซ่อมแซมขนาดใหญ่ในการดูแลชุมชนเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง

รายการซ่อมแซม	ช่วงระยะเวลาที่เกิดการซ่อมแซม / ครั้ง	ค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซม / ครั้ง	รวมค่าใช้จ่ายในรอบระยะเวลา 5 ปี
1.งานปรับปรุง ซ่อมแซมถนน สะพานและทางเท้า	5 ปี	15,000,000.00	15,000,000.00
2. งานปรับปรุง ซ่อมระบบป้องกันน้ำท่วม			
2.1 งานซ่อมแซมเขื่อนดิน	2.5 ปี	1,500,000.00	3,000,000.00
2.2 งานปรับปรุง ซ่อมแซมลอกท่อระบายน้ำฝน	2.5 ปี	1,000,000.00	2,000,000.00
3. งานปรับปรุง ซ่อมระบบบำบัดน้ำเสีย			
3.1 งานซ่อมแซมเครื่องจักรกล	5 ปี	1,000,000.00	1,000,000.00
3.2 งานปรับปรุง ซ่อมแซมลอกท่อระบายน้ำเสีย	5 ปี	2,000,000.00	2,000,000.00

2) ข้อมูลจากการศึกษาเอกสารค่าใช้จ่ายการซ่อมแซมขนาดใหญ่ในการดูแลชุมชนของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2538 – 2543

ตารางที่ 6-2 แสดงค่าใช้จ่ายการซ่อมแซมขนาดใหญ่ในการดูแลชุมชนของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2538 – 2543

ลักษณะงาน ค่าใช้จ่าย ปี พ.ศ.	งานปรับปรุง ซ่อมถนน สะพานและทางเท้า	งานปรับปรุง ซ่อมระบบป้องกันน้ำท่วม		งานปรับปรุง ซ่อมระบบบำบัดน้ำเสีย	
		งานซ่อมแซม เขื่อนดิน	งานปรับปรุง ซ่อมแซม ลอกท่อระบายน้ำฝน	งานซ่อมแซม เครื่องจักรกล	งานปรับปรุง ซ่อมแซม ลอกท่อระบายน้ำเสีย
2538	3,701,015.00	0.00	250,000.00	0.00	568,094.20
2539	2,975,500.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2540	4,768,534.59	0.00	573,000.00	0.00	485,823.39
2541	2,725,718.75	2,129,000.00	0.00	0.00	0.00
2542	0.00	0.00	322,000.00	0.00	390,000.00
2543	0.00	0.00	0.00	1,350,000.00	0.00
รวมค่าใช้จ่าย	14,170,768.34	2,129,000.00	1,145,000.00	1,350,000.00	1,443,917.59

จากตารางค่าใช้จ่ายพบว่า ในช่วงปี พ.ศ. 2538 – 2541 เกิดค่าใช้จ่ายในการปรับปรุง ซ่อมแซมถนน สะพานและทางเท้าทุกปี เมื่อดูในรายละเอียดจะพบว่าเป็นการปรับปรุง ซ่อมแซมที่เกิดขึ้นไม่ซ้ำจุด

ตารางที่ 6-3 แสดงการเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายการซ่อมแซมขนาดใหญ่ในการดูแลชุมชนของสำนักงานดูแลเคหะชุมชนเมืองใหม่บางพลี ปี พ.ศ. 2538 – 2543 กับการประมาณการค่าใช้จ่ายในรอบระยะเวลา 5 ปี ของคุณสุชาติ ศิริโยธิพันธุ์

รายการซ่อมแซม	ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ปีพ.ศ. 2538 - 2543	การประมาณ การค่าใช้จ่าย
1.งานปรับปรุง ซ่อมแซมถนนสะพานและทางเท้า	14,170,768.34	15,000,000.00
2. งานปรับปรุง ซ่อมระบบป้องกันน้ำท่วม		
2.1 งานซ่อมแซมเขื่อนดิน	2,129,000.00	3,000,000.00
2.2 งานปรับปรุง ซ่อมแซมลอคที่ระบายน้ำฝน	1,145,000.00	2,000,000.00
3. งานปรับปรุง ซ่อมระบบบำบัดน้ำเสีย		
3.1 งานซ่อมแซมเครื่องจักรกล	1,350,000.00	1,000,000.00
3.2 งานปรับปรุง ซ่อมแซมลอคที่ระบายน้ำเสีย	1,443,917.59	2,000,000.00
รวมค่าใช้จ่าย	20,238,685.93	23,000,000.00

จากการเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายการซ่อมแซมขนาดใหญ่ที่เกิดขึ้นจริง ในพื้นที่เมืองใหม่บางพลีปีพ.ศ. 2538 - 2543 ซึ่งคิดเป็นพื้นที่ร้อยละ 90 ของเทศบาลตำบลบางเสาธง กับการประมาณการค่าใช้จ่ายในเขตเทศบาลตำบลบางเสาธงในช่วงระยะเวลา 5 ปีพบว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงกับค่าใช้จ่ายในการประมาณการมีสัดส่วนค่าใช้จ่ายที่ใกล้เคียงกันมาก

การดูแลชุมชนจึงควรมีการวางแผนระยะยาว เพื่อเตรียมจัดค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมขนาดใหญ่ที่จะเกิดขึ้น โดยอาจใช้แผนระยะ 5 ปี เพื่อใช้ในการรองรับค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมขนาดใหญ่ที่จะเกิดขึ้นตามการประมาณการจากผู้เชี่ยวชาญและข้อมูลเอกสารที่มีการบันทึกไว้ ซึ่งในปัจจุบันสำนักงานเทศบาลตำบลบางเสาธง ซึ่งเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบพื้นที่ในภาพรวมได้จัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลบางเสาธง ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2545-2549) ที่ทำขึ้นมาเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ได้รวมค่าใช้จ่ายในด้านการลงทุนก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมขนาดใหญ่ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ไว้แล้ว

ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์

นาย จิรศักดิ์ หลิวสุวรรณ เกิดวันที่ 4 พฤษภาคม พ.ศ. 2514 สำเร็จการศึกษา
อุตสาหกรรมศาสตรบัณฑิต สาขาวิศวกรรมก่อสร้าง คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
ปีการศึกษา 2537



สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย