

## บทที่ 4

### แนวทางการพัฒนาชุมชนเมืองสุขาภิบาลแสนสุข

จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลที่ผ่านมาจะพบว่า สุขาภิบาลแสนสุขมีโครงสร้างใน  
 ด้านต่าง ๆ อยู่ในขั้นที่ดี ที่พร้อมจะพัฒนาไปสู่ความเจริญได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งความพร้อมนี้  
 ถ้าได้มีการวางแผนเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนา การแก้ไขปัญหาค้าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้อย่าง  
 มีประสิทธิภาพแล้ว จะทำให้ชุมชนโดยรวมมีความเจริญก้าวหน้า ซึ่งจะช่วยเพิ่มบทบาท  
 ความสำคัญของชุมชน ในการ เป็นชุมชนที่สนับสนุนบทบาทหน้าที่เมืองหลักภาคตะวันออกเฉียง  
 เทศบาลเมืองชลบุรีได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

ซึ่งขอ เสนอแนะแนวทางการพัฒนาในบทนี้จะเป็นข้อเสนอแนะในแนวนโยบาย  
 แนวทางกำเนิการพัฒนากำหนดในค่านาครากการ และพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาในค่าน  
 สาขากการพัฒนาเมือง เศรษฐกิจการทองเที้ยว การไรที่คิน สาขารณูปโภค สาขารณูปการ  
 การบริหารการปกครอง การคลังสุขาภิบาลและสิ่งแวดลอม โดยการพิจารณาจากผลการ  
 วิเคราะห์ข้อมูลในค่านสภาพทั่วไปและสภาพปัญหาค้าง ๆ ที่พบในแต่ละสาขา เพื่อเป็นแนว  
 ทางการจัคทำแผนหรือโครงการพัฒนาต่าง ๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งขอเสนอ  
 แนะนำแนวทางการพัฒนามีดังนี้

#### ก. แนวทางการพัฒนาเมืองในภาพรวม

จากการศึกษาค่านประชากร และชุมชนเมืองของจังหวัดชลบุรีที่ผ่านมา  
 จะพบว่า บริเวณพื้นที่ราบชายฝั่งทะเลตามแนวถนนสุขุมวิท (หมายเลข 3 บางนา-ตราด)  
 จะเป็นเขตที่มีประชากรรวมตัวกันเป็นชุมชนเมืองมาก โดยเฉพาะในเขต อ.เมืองชลบุรี  
 จะมีประชากรรวมตัวกันเป็นชุมชนเมืองมากกว่าบริเวณอื่น ๆ ซึ่งได้แก่ สุขาภิบาลบางทราย  
 ที่อยู่ทางทิศเหนือ เทศบาลเมืองชลบุรี สุขาภิบาลบ้านสวนและสุขาภิบาลแสนสุข ที่อยู่ทาง  
 ทิศใต้ ซึ่งความสัมพันธ์และความสำคัญของชุมชนเมืองในเขตอำเภอเมืองนี้ เทศบาลเมืองชลบุรี  
 จะมีความสำคัญที่สุดที่ถูกกำหนดบทบาทให้เป็นเมืองหลักของภาคตะวันออกเฉียง  
 เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 4 และ 5 ซึ่งจะเป็นเขตที่มีความเจริญสูงสุดทางการค้า  
 การบริการ และสถาบันทางการเงินที่จะให้บริการแก่ชุมชนเมืองต่าง ๆ ทั่วไป จึงทำให้มี  
 อิทธิพลต่อการขยายตัวในค่านประชากรและความเจริญต่าง ๆ ไปสู่พื้นที่ข้างเคียง ได้แก่

สุขาภิบาลบางทราย สุขาภิบาลบ้านสวน และสุขาภิบาลแสนสุข โดยเฉพาะแนวโน้มนีใน  
อนาคตการขยายตัวจะเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะทำให้เขตพื้นที่พัฒนาเมืองบริเวณชายฝั่งเขตอำเภอ  
เมืองชลบุรีต่อเนื่องซึ่งกันและกัน และอยู่ภายใต้อิทธิพลของเขตการพัฒนาเมืองของเทศบาล  
เมืองชลบุรีด้วย

สำหรับสุขาภิบาลแสนสุขซึ่งเป็นชุมชนเมืองที่มีบทบาทด้านการท่องเที่ยว  
หาดบางแสนและเป็นเขตที่กำลังขยายตัวทางบ้านประชากร ที่อยู่อาศัย การค้าบริการและ  
อื่น ๆ ซึ่งแนวโน้มนีในอนาคตจะเป็นเขตที่มีความเจริญและมีบทบาทความสำคัญเพิ่มมากขึ้น  
ซึ่งจะเป็นเขตรองรับการขยายตัวจากเทศบาลเมืองชลบุรี และอยู่ภายใต้เขตพื้นที่การพัฒนา  
เมืองที่ต่อเนื่องตามแนวถนนสุขุมวิท

ทั้งนี้เนื่องจากความพร้อมของโครงทางเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐาน  
และมีอาณาเขตกว้างขวางซึ่งมีพื้นที่ว่างอีกมากที่มีศักยภาพสูงเหมาะสำหรับการพัฒนาใน  
ด้านต่าง ๆ นอกจากนี้เมื่อพิจารณาในด้านการตั้งที่อยู่บริเวณที่เหมาะสมที่สามารถเป็นตัวกลาง  
การเชื่อมโยงระหว่างเทศบาลเมืองชลบุรี ซึ่งเป็นศูนย์กลางด้านการค้าและบริการกับ  
เทศบาลตำบลศรีราชาที่จะเป็นเขตอุตสาหกรรมส่งออกและเขตการคมนาคมขนส่งท่าเรือ  
น้ำลึกแหลมฉบังในอนาคต

แต่สภาพปัจจุบันสุขาภิบาลแสนสุขยังขาดการกำหนดแนวทางการพัฒนาใน  
โครงสร้างด้านต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพเพียงพอสำหรับการขยายตัวของชุมชน และยังไม่  
ได้กำหนดบทบาทของชุมชนเพื่อให้เป็นแนวทางการวางแผนพัฒนาบ้านสาขากต่าง ๆ ให้  
สอดคล้องกับโครงสร้างต่าง ๆ ที่คืออยู่ จึงทำให้ชุมชนสุขาภิบาลมีการขยายตัวทุกทิศทาง  
ตามยถากรรม ซึ่งเป็นความเจริญขึ้นอย่างไม่มีระเบียบแบบ สร้างปัญหาความเลื่อมล้ำของ  
การพัฒนาพื้นที่ภายใน เช่น ความเจริญและเขตการขยายตัวจะอยู่ตามแนวถนนสุขุมวิท  
รอบ ๆ ตลาดแสนสุขหนองมน ส่วนพื้นที่ตอนกลางเป็นเขตที่ว่างขาดการพัฒนาไร้ทำประโยชน์  
ในกิจกรรมอื่น ๆ บริเวณพื้นที่แนวชายฝั่งทะเลโดยเฉพาะหาดบางแสนขาดการปรับปรุง  
พัฒนาปล่อยเกิดสภาพเสื่อมโทรมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นซึ่งกำลังเป็นผลกระทบต่อการเศรษฐกิจ  
อยู่ในปัจจุบัน นอกจากนี้ในด้านโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ก็มีการพัฒนาปรับปรุงให้อยู่กับที่ไม่  
เจริญก้าวหน้าเท่าที่ควร ซึ่งถ้าสภาพการต่าง ๆ ยังเป็นเช่นนี้แล้ว แนวโน้มนีในอนาคต  
สุขาภิบาลแสนสุขจะเป็นชุมชนเมืองที่มีความเจริญอย่างไม่มีประสิทธิภาพ และมีปัญหาต่าง ๆ  
มากมายที่ยากจะดำเนินการพัฒนาแก้ไข

## ดังนั้นแนวทางการดำเนินการพัฒนากำหนดได้ดังนี้

### 1 แนวนโยบายการพัฒนา

- 1) ให้มีการพิจารณากำหนดเขตการพัฒนาเมืองเสียใหม่ให้สอดคล้องกับสภาพการขยายตัวของชุมชนและความเจริญต่าง ๆ ที่เป็นอยู่ในปัจจุบันและแนวโน้มการขยายตัวในอนาคต
- 2) ให้กำหนดรูปแบบการพัฒนาของชุมชนให้เป็นระเบียบสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ ขนาดประชากร โครงสร้างทางเศรษฐกิจ โครงสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการ แนวนโยบายของรัฐ
- 3) ให้พัฒนาโครงสร้างทางเศรษฐกิจเพื่อให้เป็นฐานการพัฒนาความเจริญของชุมชนเป็นแหล่งจ้างงาน แหล่งการกระจายรายได้ ให้กับประชากรในเขตพื้นที่สุขาภิบาล และบริเวณพื้นที่ใกล้เคียง
- 4) ให้พัฒนาโครงสร้างสาธารณูปโภคสาธารณูปการต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพในการให้บริการในปัจจุบัน และรองรับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต
- 5) ให้ปรับปรุงรูปแบบการบริหาร การปกครองให้สอดคล้องกับขอบเขตพื้นที่ บทบาทและการขยายตัวของชุมชนสุขาภิบาลในอนาคต
- 6) ให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาสุขาภิบาล แสนสุข ทั้งในปัจจุบันและอนาคต

### 2 แนวทางการดำเนินการพัฒนา

- 1) ดำเนินการกำหนดเขตการพัฒนาเมืองให้สอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนและความเจริญต่าง ๆ ในปัจจุบันและแนวโน้มการขยายตัวในอนาคต ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนา (คู่มือที่ที่ 22 ประกอบ)  
ให้ดำเนินการปรับปรุงขยายเขตสุขาภิบาลให้เหมาะสมสอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนและความเจริญที่มีแนวโน้มออกไปนอกเขตสุขาภิบาลในเขต ต.เหมือง และ ต.ห้วยกะปิ ทั้งนี้เนื่องจากสภาพปัจจุบันการขยายตัวของความเจริญส่วนใหญ่จะออกไปตามแนวถนนสุขุมวิท เขต ต.เสม็ด กับ ต.ห้วยกะปิ ขณะที่เขตสุขาภิบาลอยู่ในเขต ต.เสม็ด เท่านั้น นอกจากนี้ในพื้นที่เขตชุมชน ต.เหมือง บริเวณหมู่ที่ 2,4,5 ซึ่งอยู่นอกเขตสุขาภิบาลเป็นเขตที่มีประชากรส่วนใหญ่ของตำบลมีการตั้งบ้านเรือนอาศัยอยู่รวมกันเป็นกลุ่ม ๆ และอยู่ใกล้กับแนวเขตสุขาภิบาลถนนเปรมใจราษฎร์ ซึ่งทำให้แนว

เขตสุขาภิบาลเดิมไม่เหมาะสม ยังมีบริเวณพื้นที่ชุมชนที่ยังขาดการให้บริการและการพัฒนา  
ด้านต่าง ๆ อยู่

ดังนั้นเขตพื้นที่พัฒนาเมืองของสุขาภิบาลที่เหมาะสม  
ควรมีอาณาเขตดังนี้คือ ให้ขยายพื้นที่แนวเขตไปทางทิศตะวันออกห่างจากหลักเขต  
สุขาภิบาลที่ 6 ประมาณ 500 เมตร และหลักเขตสุขาภิบาลที่ 9 ประมาณ 1.422 กิโลเมตร  
ขนานไปตามแนวถนนสุขุมวิทบรรจบกับแนวเขตที่ขยายมาจากหลักเขตสุขาภิบาลตำบลที่ 4  
ประมาณ 800 เมตร และขยายแนวเขตจากหลักเขตสุขาภิบาลที่ 3 และ 2 ไปทางทิศ  
เหนือประมาณ 300 เมตร ขนานแนวถนนเลม็ก อ่างศิลา เขาสามมูช บรรจบกับเส้นแนว  
เขตทิศตะวันออก ซึ่งจะช่วยให้ครอบคลุมบริเวณชุมชนและเขตพื้นที่ที่กำลังขยายตัวด้าน  
ความเจริญต่าง ๆ ซึ่งจะมีพื้นที่รวม 37.8 กม.<sup>2</sup> หรือ 23,625 ไร่

2) ดำเนินการกำหนดรูปแบบการพัฒนาของชุมชนให้สอดคล้องกับ  
ศักยภาพของพื้นที่ ขนาดประชากร โครงสร้างทางเศรษฐกิจ โครงสร้างสาธารณูปโภค  
สาธารณูปการ เพื่อให้ชุมชนมีรูปแบบการพัฒนาที่เป็นระเบียบ มีรูปแบบการขยายตัวที่  
เหมาะสม ซึ่งมาจากการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.1) กำหนดบทบาทของชุมชนสุขาภิบาลแสนสุข ซึ่งใน  
ภาพรวมกำหนดให้เป็นชุมชนรองจากเทศบาลเมืองชลบุรี ซึ่งจะมีบทบาทหน้าที่เป็นเมือง  
การท่องเที่ยว เขตการค้าบริการ สถาบันทางการเงิน การศึกษา และศูนย์ราชการต่าง ๆ  
ที่ขยายตัวมาจากเทศบาลเมืองชลบุรี ซึ่งจะมีส่วนช่วยลดความหนาแน่นและส่งเสริมบทบาท  
หน้าที่เมืองหลักของเทศบาลเมืองชลบุรี ได้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

(2.2) กำหนดบทบาทของชุมชนท้องถิ่นเขตพื้นที่พัฒนาภายใน  
ของสุขาภิบาล ได้แก่

(ก) บริเวณเขตพื้นที่พัฒนาชายฝั่งทะเล กำหนดให้  
หากบางแสน เขาสามมูช และแนวชายฝั่งพื้นที่ต่อเนื่อง เป็นเขตการค้าส่งเสริมการท่องเที่ยว  
ให้ชุมชนตลาดอ่างศิลาเป็นหมู่บ้านชาวประมง เขตการค้าส่งเสริมการเพาะเลี้ยงหอยนางรม  
หัตถกรรมการตีครกหิน และการค้าบริการต่าง ๆ ซึ่งตามบทบาทจะช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยว  
หากบางแสน และเป็นศูนย์กลางรองของสุขาภิบาลที่ให้บริการแก่ชุมชนที่ตั้งบ้านเรือนอยู่ใน  
เขตพื้นที่ตอนกลาง และบริเวณนอกเขตสุขาภิบาล เขตเมืองใหม่ ต.เลม็ก ซึ่งในอนาคต  
คาดว่าจะมีการขยายตัวในด้านการอยู่อาศัย ทั้งของบ้านเอกชนและการเคหะแห่งชาติเพิ่ม  
มากขึ้น

(ข) บริเวณเขตพื้นที่พัฒนาตอนกลาง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเขตเกษตรกรรม มีพื้นที่ว่างสำหรับการพัฒนาอีกมาก ประชากรมีการตั้งบ้านเรือนค่อนข้างกระจาย บริเวณศูนย์รวมของชุมชนอยู่บริเวณวัดใหม่เกตุงาม ต.บ้านปึก วัดเสม็ด ต.เสม็ด ซึ่งบทบาทกำหนดให้ชุมชนเกษตรกรรมและเป็นเขตการขยายตัวบ้านที่อยู่อาศัยและกิจกรรมต่าง ๆ

(ค) บริเวณเขตพื้นที่พัฒนาตอนใน และเขตถนนสุขุมวิท กำหนดให้ชุมชนรอบ ๆ ตลาดแสนสุข หนองมน เป็นศูนย์กลางหลักของสุขาภิบาล ซึ่งจะเป็นเขตการค้าบริการ สถาบันทางการเงิน การศึกษา และศูนย์ราชการที่ให้บริการแก่ชุมชนท้องถิ่นต่าง ๆ ภายในเขตสุขาภิบาลและพื้นที่นอกเขตที่ใกล้เคียงเป็นเขตการค้าบริการที่สนับสนุนการท่องเที่ยวหาคางแสน และเป็นเขตที่รองรับการขยายตัวของความเจริญต่าง ๆ ที่มาจากอิทธิพลของการท่องเที่ยว และการขยายตัวของเทศบาลเมืองชลบุรี

(ง) บริเวณเขตพื้นที่ต่อเนื่องกับชุมชนตลาดแสนสุข หนองมน ใกล้เคียง ชุมชนบริเวณวัดศาลาล้อม วัดราษฎร์ศรัทธา ห้วยคอน ต.เหมือง พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรม และเป็นเขตอุตสาหกรรมโรงงานแป้งมันสำปะหลัง ดังนั้นจึงกำหนดบทบาทให้เป็นเขตส่งเสริมเกษตรกรรม และอุตสาหกรรมหลักของสุขาภิบาล ซึ่งจะ เป็นเขตที่มีการขยายตัวบ้านที่อยู่อาศัยที่ต่อเนื่องจากชุมชนรอบ ๆ ตลาดแสนสุข หนองมน

(2.3) กำหนดรูปแบบการใช้ที่ดิน โดยให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่สำหรับกิจกรรม บทบาทของชุมชนในภาพรวมและชุมชนท้องถิ่นภายในเขตพื้นที่พัฒนาที่กำหนด ทิศทางแนวโน้มการขยายตัวของกิจกรรมและชุมชนในอนาคต (ดูหน้าที่ 283 ประกอบ) เพื่อการขยายตัวของเมืองเป็นไปอย่างมีระเบียบแบบแผน

(2.4) กำหนดรูปแบบการขยายตัวของชุมชนให้สอดคล้องกับบทบาท รูปแบบระบบชุมชน ศักยภาพของโครงสร้างต่าง ๆ และแนวโน้มการขยายตัวของความเจริญ ซึ่งรูปแบบที่ควรพิจารณาประยุกต์ใช้คือ การขยายตัวแบบผสม (Multiple Nuclei and Sector Theory ) โดยให้ชุมชนรอบ ๆ ตลาดแสนสุข หนองมน เป็นศูนย์กลางหลัก และชุมชนท้องถิ่นในพื้นที่ต่าง ๆ เป็นชุมชนรอง ซึ่งเขตการขยายตัวจะไปตามแนวถนนจากบริเวณศูนย์กลาง ในรูปรัศมี ( Radial Corridor Pattern ) ดังนั้นกลวิธีการในการพัฒนาขยายเขตความเจริญภายในพื้นที่ของสุขาภิบาลควรใช้การ

ปรับปรุงก่อสร้างโครงข่ายถนนเป็นปัจจัยนำในการพัฒนาและโครงข่ายค่านไฟฟ้า ประปา โทรศัพท และสาธารณูปโภคอื่น ๆ เป็นปัจจัยตาม ซึ่งจะช่วยให้เกิดความเชื่อมโยงการพัฒนา ระหว่างพื้นที่และการขยายตัวของชุมชนเมืองโดยส่วนรวมก่อให้เกิดการขยายตัว ความเจริญต่าง ๆ ไปยังพื้นที่ที่ต้องการ และเป็นการสร้างโครงพื้นฐานไว้ล่วงหน้า

โดยเฉพาะพื้นที่ตอนกลางของสุขาภิบาล ซึ่งการกำหนดรูปแบบ การขยายตัวนี้ให้พิจารณาด้วยกัน การกำหนดบทบาท รูปแบบของชุมชน และการใช้ที่ดิน

3) กำหนดการพัฒนาโครงสร้างทางเศรษฐกิจเพื่อให้เป็นฐานการพัฒนา ความเจริญของชุมชนเป็นแหล่งการจ้างงาน แหล่งการกระจายรายได้ ให้กับประชากรใน พื้นที่สุขาภิบาลและบริเวณพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งมาตรการ กำหนดการพัฒนามีดังนี้

(3.1) ให้พิจารณากำหนดสาขาการผลิตที่สำคัญให้เป็นฐาน เศรษฐกิจหลักของชุมชนเพื่อที่จะได้กำหนดแนวทางการพัฒนาสาขาการผลิตอื่น ๆ ได้สอดคล้องและส่งเสริมเศรษฐกิจโดยส่วนรวม ซึ่งจากการศึกษาพบว่าการท่องเที่ยวหาก มาลงแสนจะเป็นฐานเศรษฐกิจหลักของสุขาภิบาล

(3.2) กำหนดการส่งเสริมอาชีพดั้งเดิมของชุมชน เพื่อให้ เป็นสาขาอาชีพที่หารายได้ให้กับประชากรของท้องถิ่น เช่น การเพาะปลูก การทำประมง การเพาะเลี้ยงหอยนางรม การตีครกหิน

(3.3) กำหนดการส่งเสริมสาขาการผลิตอื่น ๆ เพื่อเพิ่มพูน รายได้ เป็นแหล่งการจ้างแรงงาน สร้างความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ และชุมชน โดยส่วนรวม เช่น การค้าบริการ อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว เป็นต้น

(3.4) กำหนดการแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา ทางเศรษฐกิจต่าง ๆ ซึ่งแนวทางดำเนินการพัฒนาดังกล่าวนี้ให้พิจารณาพร้อมกับแนวทาง กำหนดการพัฒนาสาขาอื่น ๆ ด้วย เช่น การใช้ที่ดิน สาธารณูปโภค และความเชื่อมโยง การพัฒนาพื้นที่ภายในและนอกเขตสุขาภิบาลด้วย

4) คำเนินการพัฒนาคู่มือสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพในการให้บริการในปัจจุบัน และรองรับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต ซึ่งมาตรการ คำเนินการพัฒนามีดังนี้

(4.1) คำเนินการปรับปรุงโครงข่ายและการให้บริการด้าน ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ และการระบายน้ำให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

(4.2) คำเนินการก่อสร้างขยายโครงข่ายการให้บริการ ด้านไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ และการระบายน้ำเพิ่มเติมในเขตพื้นที่ขาดแคลนและเขตพื้นที่ กำหนดให้เขตการพัฒนาต่าง ๆ

(4.3) คำเนินการปรับปรุงด้านสาธารณูปการ ด้านการศึกษา สาธารณสุข ไปรษณีย์โทรเลข การรักษาความปลอดภัย และการบรรเทาสาธารณภัย ให้มี ประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

5) คำเนินการปรับปรุงรูปแบบการบริหารการปกครองให้สอดคล้อง กับขอบเขตของพื้นที่ บทบาทและการขยายตัวของชุมชนสุขาภิบาลในอนาคต ซึ่งมาตรการ คำเนินการพัฒนามีดังนี้

(5.1) ให้ปรับปรุงการบริหารงาน การจัดทำงบประมาณ การให้บริการต่าง ๆ ของสุขาภิบาลให้มีประสิทธิภาพ

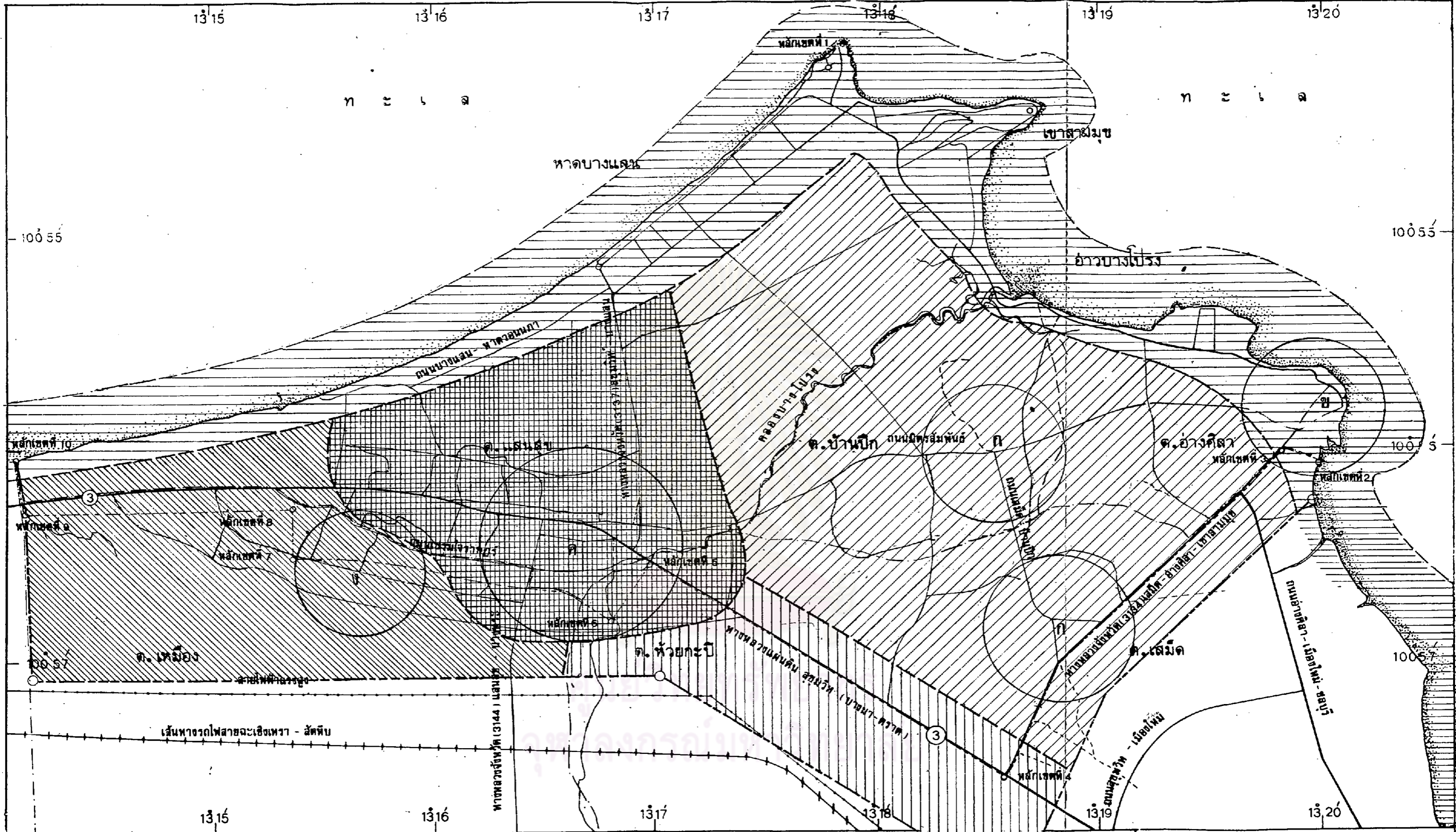
(5.2) ให้พิจารณาเปลี่ยนแปลงรูปแบบการปกครองใหม่ให้ เหมาะสมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานให้มากขึ้น ซึ่งรูปแบบการปกครองที่ควร พิจารณา คือ เทศบาลตำบล

6) คำเนินการแก้ไขปัญหาดังต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาสุขาภิบาล แสนสุข ซึ่งมาตรการ คำเนินการพัฒนามีดังนี้

(6.1) คำเนินการศึกษาวិเคราะห์เพื่อกำหนดประเด็นปัญหา ต่าง ๆ ของสุขาภิบาล

(6.2) เร่งรัดคำเนินการแก้ไขปัญหาดังต่าง ๆ โดยเฉพาะ อย่างยิ่งปัญหาที่มีความสำคัญและต้องการแก้ไขอย่างเร่งด่วน

(6.3) ให้จัดทำแผนพัฒนา หรือโครงการพัฒนาในรูปแบบ ต่าง ๆ เพื่อวางมาตรการแก้ไข ป้องกัน ปัญหาต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นและการ คำเนินการ พัฒนาในค้ำสาขาดังต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเจริญแก่ส่วนรวม



**แผนที่สุขภาพตำบลแสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี**

แสดง: แนวทางการพัฒนาพื้นที่และชุมชนต่างๆภายใน

มาตราส่วน 1: 31,600

0 .316 .632 1.264 กม.

เส้นแนวเขตตำบล  
เส้นแนวเขตและหลักเขตสุขภาพ  
ถนน, ซอยที่ราดยาง

- สัญลักษณ์**
- เขตพื้นที่พัฒนาเพื่อการท่องเที่ยวและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม
  - เขตพื้นที่เกษตรกรรม
  - เขตพื้นที่รวมตัวของประชากรและกิจกรรม
  - เขตพื้นที่เกษตรกรรมและพัฒนาอุตสาหกรรม
  - เขตพื้นที่การขยายตัวของชุมชน
  - ชุมชนชนบทเกษตรกรรม
  - ชุมชนชาวประมง ที่ส่งเสริมการท่องเที่ยว
  - ศูนย์กลางการค้าและบริการหลัก
  - ชุมชนเกษตรกรรม และอุตสาหกรรม
  - แนวเขตพื้นที่พัฒนา
  - แนวเขตเมืองที่ขยายขึ้นใหม่

**แผนที่ 22**

การศึกษาเพื่อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาชุมชนสุขภาพตำบลแสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี

โดย นายณรงค์ พิระภิญโญ ภาควิชา การวางแผนภาคและเมือง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



## ข. แนวทางการพัฒนาเมืองในแต่ละสาขา

### 1. แนวทางการพัฒนาบ้านประชากร

ประชากรสุขาภิบาลแสนสุขในภาพรวมกล่าวไว้ว่า มีอัตราการเพิ่มเฉลี่ยของประชากรค่อนข้างสูงในช่วง 9 ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. 2516-2525) มีอัตราการเพิ่มเฉลี่ยรวม 2.1% ต่อปี ซึ่งสูงกว่าอำเภอเมืองชลบุรีเล็กน้อย ซึ่งมีอัตราการเพิ่มเฉลี่ยต่อปีเท่ากับ 2.0% และมากกว่าแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5 ที่กำหนดให้อัตราการเพิ่มเฉลี่ยประชากรรวมของประเทศเท่ากับ 1.5% ต่อปี แต่น้อยกว่าอัตราการเพิ่มเฉลี่ยของจังหวัด และชุมชนเมืองเทศบาลและสุขาภิบาลของจังหวัดที่เท่ากับ 2.3%, 3.4% ต่อปี

ซึ่งจากการศึกษาพบว่า ประชากรในเขตสุขาภิบาลจะมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นเนื่องจากการขยายตัวบ้านจัดสรรต่าง ๆ และการรวมตัวจะมีมากอยู่ในเขต ต.แสนสุข ส่วน ต.อ่างศิลา การขยายตัวของประชากรค่อนข้างน้อย และ ต.บ้านบึง ช่วง พ.ศ. 2521-2525 มีแนวโน้มประชากรจะย้ายถิ่น ออกมากกว่าย้ายเข้า ส่วน ต.เหมือง ต.ห้วยกะปิ และ ต.เสม็ด ที่มีพื้นที่บางส่วนอยู่นอกเขตสุขาภิบาลนั้นจะมีแนวโน้มประชากรเพิ่มขึ้น ซึ่งลักษณะการตั้งถิ่นประชากรโดยทั่วไปไม่กระจายตัวเท่าที่ควร การรวมตัวของประชากรส่วนใหญ่จะตามแนวถนนสุขุมวิทและถนนสายหลักที่สำคัญ ๆ จึงทำให้เกิดช่องว่างระหว่างประชากรกับการพัฒนาพื้นที่ตอนกลางของสุขาภิบาลในเขต ต.บ้านบึง ที่ยังเหลือพื้นที่ว่างทางเกษตรกรรมอีกมาก และประชากรมีแนวโน้มจะย้ายถิ่นออกจากบริเวณนี้เป็นต้น

ถึงแนวทางการพัฒนาที่กำหนดได้ดังนี้

#### 1.1 แนวนโยบาย

1.1.1 ให้กำหนดอัตราการเพิ่มของประชากรในเขตสุขาภิบาลแสนสุขให้สอดคล้องแนวนโยบายการกำหนดอัตราการเพิ่มเฉลี่ยของประชากรในแผนพัฒนาเมืองหลักเทศบาลเมืองชลบุรี แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1.1.2 ให้กำหนดแนวทางการพัฒนาพื้นที่และการกระจายตัวของประชากรในบริเวณพื้นที่ต่าง ๆ ในเขตและนอกเขตที่ต่อเนื่องกับสุขาภิบาลให้เหมาะสม

1.1.3 ให้ดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากรทั้งในด้านร่างกาย จิตใจ และสมรรถภาพในด้านการทำงานต่าง ๆ

## 1.2 แนวทางดำเนินการพัฒนา

1.2.1 ดำเนินการกำหนดอัตรารากการเพิ่มเติมเฉลี่ยของประชากร  
ให้สอดคล้องกับทิศทางการขยายตัวของชุมชน ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

- 1) กำหนดอัตรารากการเพิ่มเติมเฉลี่ยของประชากรรวมให้อยู่ในระดับ 1.5% ต่อปี ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5 และอัตรารากการขยายตัวสูงสุดไม่ควรเกินกว่า 2.0%
- 2) ให้อัตรารากการเพิ่มเติมเฉลี่ยของประชากร ต.เสม็ด ต.ห้วยกะปิ ซึ่งมีพื้นที่ส่วนใหญ่อยู่นอกเขตสุขาภิบาล จากอัตรารากการเพิ่มเติมเฉลี่ยต่อปี เท่ากับ 3.9% และ 4.0% (คู่มือร่างที่ 5 ประกอบ) ให้ลดเหลือ 1.5% ถึง 2.0% ต่อปี ทั้งนี้ เพื่อลดการขยายตัวของชุมชนบริเวณพื้นที่ที่ต่อเนื่องระหว่างสุขาภิบาลแสนสุขกับเทศบาลเมืองชลบุรี

1.2.2 ดำเนินการกำหนดแนวทางการพัฒนาพื้นที่และการกระจาย  
ตัวของประชากรให้เหมาะสมกับขนาดของพื้นที่และทิศทางการเจริญเติบโตของชุมชน ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

- 1) ให้กำหนดเขตพื้นที่พัฒนาภายในเขตและภายนอกเขตที่ต่อเนื่องกับสุขาภิบาล (คู่มือที่ 22 ประกอบ) และกำหนดบทบาทของชุมชนที่เป็นศูนย์กลางตำบลต่าง ๆ ให้เหมาะสม ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการกระจายตัวของประชากรและความเจริญในตำบลต่าง ๆ มาสู่ชุมชนและพื้นที่ส่วนต่าง ๆ มากขึ้น
- 2) กำหนดรูปแบบการใช้ที่ดินที่สนับสนุนให้เกิดการกระจายของประชากรในตำบลที่อยู่อาศัย และแหล่งว่าจ้างแรงงานในตำบลการลงทุนของกิจกรรมต่าง ๆ
- 3) ดำเนินการพัฒนาในตำบลเศรษฐกิจต่าง ๆ ให้เจริญก้าวหน้าเพื่อให้เป็นแหล่งการว่าจ้างแรงงานของประชากรต่าง ๆ ที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต

1.2.3 ดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากรของชุมชนให้มี  
สมรรถภาพเพิ่มขึ้นทั้งในด้านร่างกาย จิตใจ และการประกอบอาชีพ ซึ่งมาตรการพัฒนามีดังนี้

- 1) ให้ดำเนินการส่งเสริมด้านอนามัยของชุมชนต่าง ๆ อย่างกว้างขวางและทั่วถึง ซึ่งในการนี้ให้รวมถึงการส่งเสริมกิจกรรมด้านการศึกษาเพื่อสุขภาพต่าง ๆ ของชุมชน

2) ดำเนินการส่งเสริมด้านความรู้ทางการศึกษา  
ต่าง ๆ ทั้งในระบบและนอกระบบโรงเรียนเพื่อลดปัญหาผู้ไม่รู้หนังสือ และเป็นการส่งเสริม  
อาชีพ

3) ให้ดำเนินการส่งเสริมศีลธรรมและจริยธรรมต่าง ๆ  
ให้กับประชาชนในชุมชนต่าง ๆ เพื่อเป็นแนวทางพัฒนาจิตใจให้กับประชาชน โดยใช้วัดที่  
ประจำตำบลต่าง ๆ เป็นจุดกลางการอบรม

4) เพิ่มคุณภาพชีวิตของประชากรด้านสิ่งแวดล้อม  
ด้วยการจัดให้มีสวนสาธารณะ สนามเด็กเล่น และสนามกีฬา ประจำศูนย์กลางชุมชนของ  
ตำบลต่าง ๆ ในเขตสุขาภิบาล



ศูนย์วิทยทรัพย์ากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

## 2. แนวทางการพัฒนาการใช้ที่ดิน

พื้นที่ของสุชาภิบาลแสนสุขนับได้กว้างขวางมาก เพียงพอที่จะพัฒนาใช้ทำประโยชน์สำหรับกิจกรรมต่าง ๆ ทั้งในปัจจุบันและอนาคต แต่อย่างไรก็ตามสภาพปัจจุบันจากการศึกษาพบว่า การใช้ประโยชน์ที่ดินสำหรับกิจกรรมต่าง ๆ ยังมีน้อยค่อนข้างกระจาย การรวมกลุ่มของกิจกรรมจะมีอยู่บริเวณรอบตลาดแสนสุข-หนองมน และการขยายตัวส่วนใหญ่จะไปตามแนวถนนสุขุมวิท (ดูแผนที่ที่ 16 ประกอบ) ซึ่งมีแนวโน้มการใช้ที่ดินจะออกไปสู่นอกเขตสุชาภิบาล ทำให้เขตสุชาภิบาลที่อยู่เดิมไม่เหมาะสม ในขณะที่ยังมีพื้นที่ว่างตอนกลางอีกมากที่ยังขาดการพัฒนา

ดังนั้นแนวทางการพัฒนาที่กำหนดได้ดังนี้

### 2.1 แนวนโยบายการพัฒนา

2.1.1 วางแผนการใช้ที่ดินโดยการกำหนดรูปแบบการใช้ที่ดินสำหรับกิจกรรมต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ ทิศทางการขยายตัว บทบาทของชุมชนและข้อเสนอแนวทางการพัฒนาในค่านาสาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อที่จะเป็นแนวทางการวางแผนการใช้ที่ดินต่อไป

2.1.2 การวางแผนการใช้ที่ดินให้มีการพิจารณาพร้อมกับการวางแผนการใช้ที่ดินเมืองหลักเทศบาลเมืองชลบุรี เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง และสัมพันธ์กันระหว่างการใช้ที่ดิน ซึ่งจะสามารถกำหนดทิศทางการขยายตัวของเทศบาลเมืองชลบุรี และบทบาทของสุชาภิบาลแสนสุขที่จะสนับสนุนบทบาทของเมืองหลักต่อไปในอนาคต

2.1.3 ให้ดำเนินการยกฐานะสุชาภิบาลให้เป็นเขตเทศบาลตำบลและพิจารณาขยายเขตพื้นที่ให้เหมาะสม เพื่อที่สามารถมีอำนาจในการควบคุมการใช้ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ตลอดจนการจัดให้บริการ และพัฒนาพื้นที่ในค่านาต่าง ๆ ใ้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

2.1.4 ประกาศใช้พระราชบัญญัติการใช้ที่ดินในเขตสุชาภิบาลแสนสุข และเขตเทศบาลเมืองชลบุรี เพื่อให้เป็นมาตรการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตพื้นที่พัฒนาเมืองหลักและเขตต่อเนื่อง ซึ่งจะช่วยส่งเสริมบทบาทและพัฒนาเมืองให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยต่อไปในอนาคต

## 2.2 แนวทางการดำเนินการพัฒนา

### 2.2.1 รูปแบบการใช้ที่ดินของสาขาวิชาแสนสุข

เป็นการเสนอรูปแบบการใช้ที่ดินเพื่อเป็นแนวทางการจัดทำแผนการใช้ที่ดินที่เหมาะสมต่อไปในอนาคต ซึ่งในการศึกษานี้ได้เสนอรูปแบบการใช้ที่ดินที่เหมาะสมที่สุด โดยพิจารณาจากปัจจัยต่าง ๆ ที่จะมีผลกระทบต่อลักษณะการใช้ที่ดินทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ซึ่งได้แก่

1) ผลจากการวิเคราะห์หาค่าศักยภาพของพื้นที่ ( Potential Surface Analysis ) ของกิจกรรมที่อยู่อาศัย พาณิชยกรรม และอุตสาหกรรม พบว่า (ดูแผนที่ที่ 21 ประกอบ) พื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยจะอยู่บริเวณรอบ ๆ ตลาดแสนสุข หนองมน แนวถนนสุขุมวิท แนวถนนแยกสุขุมวิทเข้าหากบวงแสน และตลอดแนวหากบวงแสน พื้นที่ที่เหมาะสมกับอุตสาหกรรมจะอยู่บริเวณแนวถนนสุขุมวิททางตอนใต้ และแนวถนนเสม็ด-อ่างศิลา-เขาสามมุขทางตอนเหนือของสาขาวิชา ส่วนพื้นที่ที่เหมาะสมกับที่อยู่อาศัยจะอยู่กระจายในบริเวณพื้นที่ต่าง ๆ ยกเว้นพื้นที่ตอนกลางบางส่วนในเขต ต.แสนสุข ต.บ้านปึก ต.เสม็ด ที่มีศักยภาพพื้นที่ต่ำสุด ลักษณะการขยายตัวของการใช้ที่ดินจะไปตามแนวถนนสายหลักที่สำคัญต่าง ๆ โดยเฉพาะถนนสุขุมวิทจะเป็นเขตการขยายตัวมากที่สุด

2) ลักษณะการใช้ที่ดินปัจจุบัน (ดูแผนที่ที่ 16 ประกอบ) การใช้ที่ดินส่วนใหญ่ยังมีลักษณะกระจาย บริเวณเขตที่การรวมตัวการใช้ที่ดินที่ชัดเจนมีอยู่ 3 บริเวณ คือ 1. บริเวณตลาดแสนสุข หนองมน 2. บริเวณหากบวงแสน 3. บริเวณชุมชนตลาดอ่างศิลา นอกนั้นที่เป็นจุดรวมการใช้ที่ดินขนาดเล็ก ซึ่งเป็นศูนย์กลางของชุมชนแต่ละตำบล ได้แก่ บริเวณวัดใหม่เกตุงาม ต.บ้านปึก บริเวณวัดเตาปูน วัดเสม็ด ต.เสม็ด และบริเวณวัดศาลาล้อม วัดราษฎร์ศรัทธา ต.เหมือง ส่วนเขตรวมตัวของอุตสาหกรรมจะอยู่ทางตอนใต้ตามแนวถนนสุขุมวิท ซึ่งลักษณะรูปแบบการใช้ที่ดินปัจจุบันจะเป็นแบบผสมระหว่าง Sector และ Multiple Nuclei Theory โดยแนวโน้มการขยายตัวจะไปตามแนวถนนสุขุมวิท

3) ทิศทางการขยายตัวของเทศบาลเมืองชลบุรี จากการสำรวจพบว่า แนวโน้มการขยายตัวจะลงสู่ทางพื้นที่ทางตอนใต้ตามแนวถนนสุขุมวิท ในเขต ต.ห้วยกะปิ และ ต.เสม็ด นอกจากนี้เทศบาลเมืองชลบุรียังมีโครงการ

ขยายเขตเทศบาลออกไปจากเดิม 4.5 กม.<sup>2</sup> เป็น 17 กม.<sup>2</sup> ซึ่งจะครอบคลุมพื้นที่บางส่วน ของ ต.บ้านสวน ซึ่งจะทำให้เขตเทศบาลจะเข้าใกล้เขตอุตสาหกรรมมากขึ้น และแนวโน้ม จะทำให้เกิดการขยายตัวของเมืองในลักษณะ Ribbon Development ของชุมชน เมืองทั้ง 2 ซึ่งการขยายตัวจะเป็นไปไม่หยุดยั้ง อาจส่งผลเสียต่อโครงสร้างระบบ ชุมชนเดิมในภาพรวมได้ในอนาคต

4) บทบาทของสภาวิทยาลัยในอนาคต ซึ่ง เป็นผลจากการศึกษา และพบว่ามีความสำคัญหรือบทบาทในด้าน การค้าและบริการ การท่องเที่ยว และการศึกษา ซึ่งจะเป็นชุมชนเมืองรองที่ช่วยสนับสนุนบทบาทหน้าที่เมือง หลักเทศบาลเมืองชลบุรี

5) การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของสภาวิทยาลัย โดย การพิจารณากำหนดรูปแบบการใช้ที่ดินที่สามารถมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาปัจจุบัน และป้องกันการ เกิดปัญหาในอนาคตได้ ตลอดจนสอดคล้องกับข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาในสาขา อื่น ๆ ด้วย

ดังนั้นรูปแบบการใช้ที่ดินที่เหมาะสมในอนาคต จะเป็นรูปแบบ บสมที่ประยุกต์แนวความคิดของ Sector และ Multiple Nuclei Theory โดยการ กำหนดให้มีศูนย์กลางหลักและศูนย์กลางย่อย ในพื้นที่เขตการขยายตัวของการใช้ที่ดินจะไป ตามแนวถนนสายหลัก มีพื้นที่ว่างเกษตรกรรม ( Open Space ) ล้อมรอบบริเวณ ชุมชนศูนย์กลางของตำบล และมีพื้นที่และแนวเขตอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมที่ชัดเจน ซึ่งจะสอดคล้องแนวทางการพัฒนาเมืองในภาพรวม

ซึ่งมีลักษณะการใช้ที่ดินดังนี้ (ดูแผนพื้นที่ 23 ประกอบ)

(1) พาณิชยกรรม บริเวณศูนย์กลางการค้าและ บริการหลักจะอยู่บริเวณรอบ ๆ ตลาดแสนสุข หนองมน ตั้งแต่ทางแยกเข้าหาดบางแสน บริเวณถนนสุขุมวิท มิตรสัมพันธ์ ถนนสันติเกษม ถึงบริเวณซอยเนครี 2 ซึ่งจะเป็นที่รวม ตัวกันทางด้านการค้าและบริการต่าง ๆ ที่มีประชากรอาศัยอยู่อย่างหนาแน่นมาก ซึ่งคาดหวัง ว่าจะเป็นจุดศูนย์กลางความเจริญที่จะขยายตัวออกไปสู่บริเวณชุมชนและพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งใน และนอกเขตสภาวิทยาลัย ส่วนบริเวณตลาดอ่างศิลาเป็นย่านการค้าขนาดเล็ก

เขตการขยายตัวอยู่แนวถนนสุขุมวิทและบริเวณศูนย์กลางการค้าการุณนิเวศ

(2) อุตสาหกรรม จะอยู่บริเวณแนวถนนสุขุมวิท ทางตอนใต้ของสุขาภิบาลเขต ต. เหมือง ซึ่งมีความเหมาะสมในด้าน เป็นเขตที่ตั้งของ โรงงานประเภทต่าง ๆ ที่มีอยู่เดิม อยู่ใกล้กับแนวถนนสุขุมวิท ยังมีพื้นที่ว่างอีกมากที่สามารถรองรับการขยายตัวทั้งในพื้นที่ตอนในและเขตต่อเนื่อง ต. บางพระ อ. ศรีราชา และอยู่ห่างจากบริเวณศูนย์กลางของชุมชนเขต ต. เหมือง และ ต. แสนสุข พอสสมควรซึ่ง คาดหวังว่าจะเป็นเขตการรวมตัวอุตสาหกรรม

ที่จะเป็นแหล่งเศรษฐกิจการจ้างแรงงานของสุขาภิบาล  
ในอนาคต

(3) ที่อยู่อาศัย กำหนดให้บริเวณรอบ ๆ ตลาด แสนสุข หนองมน ซึ่งเป็นย่านศูนย์กลางการค้าและบริการ เป็นเขตที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก และหนาแน่นปานกลาง บริเวณตลาดอ่างศิลาเป็นเขตที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลางและ หนาแน่นน้อย และบริเวณศูนย์กลางการพาณิชย์ซึ่งอยู่นอกเขตสุขาภิบาลเป็นเขตที่อยู่อาศัย หนาแน่นปานกลาง ซึ่งทั้ง 3 บริเวณจะเป็นเขตการรวมตัวของประชากรและที่อยู่อาศัย ส่วนบริเวณอื่น ๆ นั้นจะเป็นเขตที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อยและค่อนข้างกระจายตัวออกไปใน พื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นเขตพื้นที่ชนบทของสุขาภิบาลที่กำหนดไว้เป็นบริเวณกว้างในเขต ต. แสนสุข ต. บ้านปึก และ ต. เสม็ด โดยมีชุมชนบริเวณวัดใหม่ เกตุงาม วัดเตาปูน และ วัดเสม็ด เป็นศูนย์กลางของประชากรในเขตพื้นที่ชนบท เกษตรกรรมที่มีการตั้งบ้านเรือนที่ กระจาย

(4) สถานทีราชการ และสาธารณูปโภค ได้แก่ ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ ที่คาดว่าจะมีการขยายตัวในการใช้ที่ดินเพิ่มขึ้น กำหนดให้ อยู่ บริเวณใกล้เคียงกัน แนวถนนแยกสุขุมวิทเข้าหากบวงแสดห่างจากทางแยกบางแสดประมาณ 900 เมตร ซึ่งเป็นบริเวณที่ตั้งที่เหมาะสมการเข้าถึงสะดวกและอยู่ใกล้กับศูนย์กลางการค้า และบริการ

(5) สถานการศึกษา นอกจาก มหาวิทยาลัย ศรีนครินทรวิโรฒ บางแสด และโรงเรียนต่าง ๆ ที่มีอยู่เดิมแล้ว การใช้ที่ดินสำหรับการ ขยายตัวด้านการศึกษาต่าง ๆ ให้อยู่บริเวณใกล้เคียงกับสถานทีราชการและสาธารณูปโภค ที่จะสร้างขึ้นใหม่บริเวณถนนแยกสุขุมวิทเข้าหากบวงแสด

- (6) ศาสนสถาน ไถ่แก่ วัด และศาลเจ้าต่าง ๆ  
ยังคงให้อยู่บริเวณเดิมและมีเนื้อที่เท่าเดิม
- (7) สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ กำหนดให้พื้นที่บริเวณ หัวแหลม ต. อ่างศิลา เขาสามมุข หาดบางแสน และบ้านบางแสนล่าง หาดวอนนภาเป็น เขตพื้นที่พักผ่อนหย่อนใจและพัฒนากองท่องเที่ยว ซึ่งครอบคลุมถึงพื้นที่ทะเลตลอดแนวชายฝั่ง ส่วนบริเวณหาดบางแสนกำหนดให้การใช้ที่ดินทั้งหมดเพื่อการพักผ่อนหย่อนใจ โดยการย้าย สำนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคบางแสน และแขวงทางบางแสนออกไปเสีย แล้วปรับปรุง การใช้ที่ดินบริเวณชายหาดเพื่อการท่องเที่ยวและพักผ่อนหย่อนใจ
- (8) พื้นที่อนุรักษ์สิ่งแวดล้อม กำหนดให้บริเวณ พื้นที่ชายฝั่งทะเลตั้งแต่ เขต ต.เสม็ด ต. อ่างศิลา เขาสามมุข และบริเวณหาดวอนนภา บ้านบางแสนล่างจนสุดเขตของอำเภอเมืองชลบุรี ตลอดจนถึงพื้นที่น้ำทะเลที่ห่างออกไป ฝั่งประมาณ 500 เมตร ตลอดแนวชายฝั่งเป็นเขตอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมเพื่อการท่องเที่ยว และการเพาะเลี้ยงชายฝั่งหอยนางรม
- (9) พื้นที่ว่าง (Open Space) หรือพื้นที่ เกษตรกรรม ซึ่งเป็นเขตพื้นที่ชนบทที่มีประชากรอาศัยอยู่อย่างกระจาย ซึ่งการใช้ที่ดินยังคงมีบริเวณพื้นที่กว้างขวาง

#### ข้อดีของรูปแบบการใช้ที่ดิน

- (1) เป็นรูปแบบที่ให้ความสำคัญด้านสิ่งแวดล้อม โดยการกำหนดพื้นที่อนุรักษ์สิ่งแวดล้อมทั้งบนพื้นดิน และพื้นน้ำ ตลอดแนวชายฝั่ง
- (2) ในด้านเศรษฐกิจ จะมีส่วนส่งเสริมการท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้นโดยการปรับปรุงกำหนดเขตการพัฒนาเพื่อการท่องเที่ยวอย่าง กว้างขวาง ในด้านพาณิชยกรรมกำหนดเขตการรวมตัวการค้าและบริการอยู่บริเวณเดียว ซึ่งจะเสริมบทของศูนย์กลางการค้าและบริการรองจากเทศบาลเมืองชลบุรีได้เด่นชัดขึ้น และมีการ กำหนดเขตการขยายตัวค้าปลีกไปตามแนวถนนที่เหมาะสม จะเพิ่มความ ยึดหยุ่นการใช้ที่ดินและส่งเสริมการลงทุนในด้านการค้าและบริการต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้เป็น เขตศูนย์กลางการค้าและบริการที่ให้บริการชุมชนต่าง ๆ ทั้งในเขตและนอกเขตสุขภาพ



ใ้ค้อย่างมีประสิทธิภาพ ในค้ำนอุตสาหกรรมบริเวพื้นที่ที่กำหนดมีความเหมาะสมในค้ำนที่ทั้งที่อยู่ใกล้ถนนสายหลัก อยู่ห่างจากชุมชนพอสมควร มีพื้นที่ว่างจำนวนมากที่สามารถขยายตัวได้ต่อไปในอนาคต ในค้ำนเกษตรกรรมยังคงพื้นที่ว่างทางเกษตรกรรมอย่างกว้างขวาง

(3) ค้ำนรูปแบบของชุมชน ยังคงรักษาโครงสร้างเดิมของชุมชน ที่เน้นการพัฒนาในส่วนของชุมชนเมือง และรักษาส่วนของชุมชนชนบทเอาไว้ ซึ่งจะเป็นแนวทางการพัฒนาเมืองใหม่ที่มีความสมบูรณ์แบบมากขึ้น

(4) จากรูปแบบการใช้ที่ดิน ในภาพรวม สุขาภิบาลแสนสุขจะมีบทบาทเป็นเมืองการท่องเที่ยว การค้าและบริการ ซึ่งอยู่ในแนวทางการพัฒนาระบบชุมชนเมืองของ โครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก และเสริมบทบาทของเทศบาลเมืองชลบุรีในค้ำนการค้าและบริการ และที่อยู่อาศัย

(5) เป็นรูปแบบที่กำหนดทิศทางการขยายตัวอย่างเหมาะสม ที่เน้นการขยายตัวภายในพื้นที่เขตสุขาภิบาลและพื้นที่ต่อเนื่อง และจำกัดขอบเขตการขยายตัวของชุมชนตามแนวถนนสุขุมวิท ด้วย การกำหนดพื้นที่ว่าง ( Open Space ) ล้อมรอบ

#### ข้อเสียบของรูปแบบการใช้ที่ดิน

1. เป็นรูปแบบที่ไม่เหมาะสำหรับรูปการปกครองระดับสุขาภิบาล เนื่องจากการกำหนดเขตการใช้ที่ดินที่ครอบคลุมถึงบริเวณพื้นที่นอกเขตสุขาภิบาล และการขยายตัวของการใช้ที่ดินสำหรับกิจกรรมเพิ่มมากขึ้น

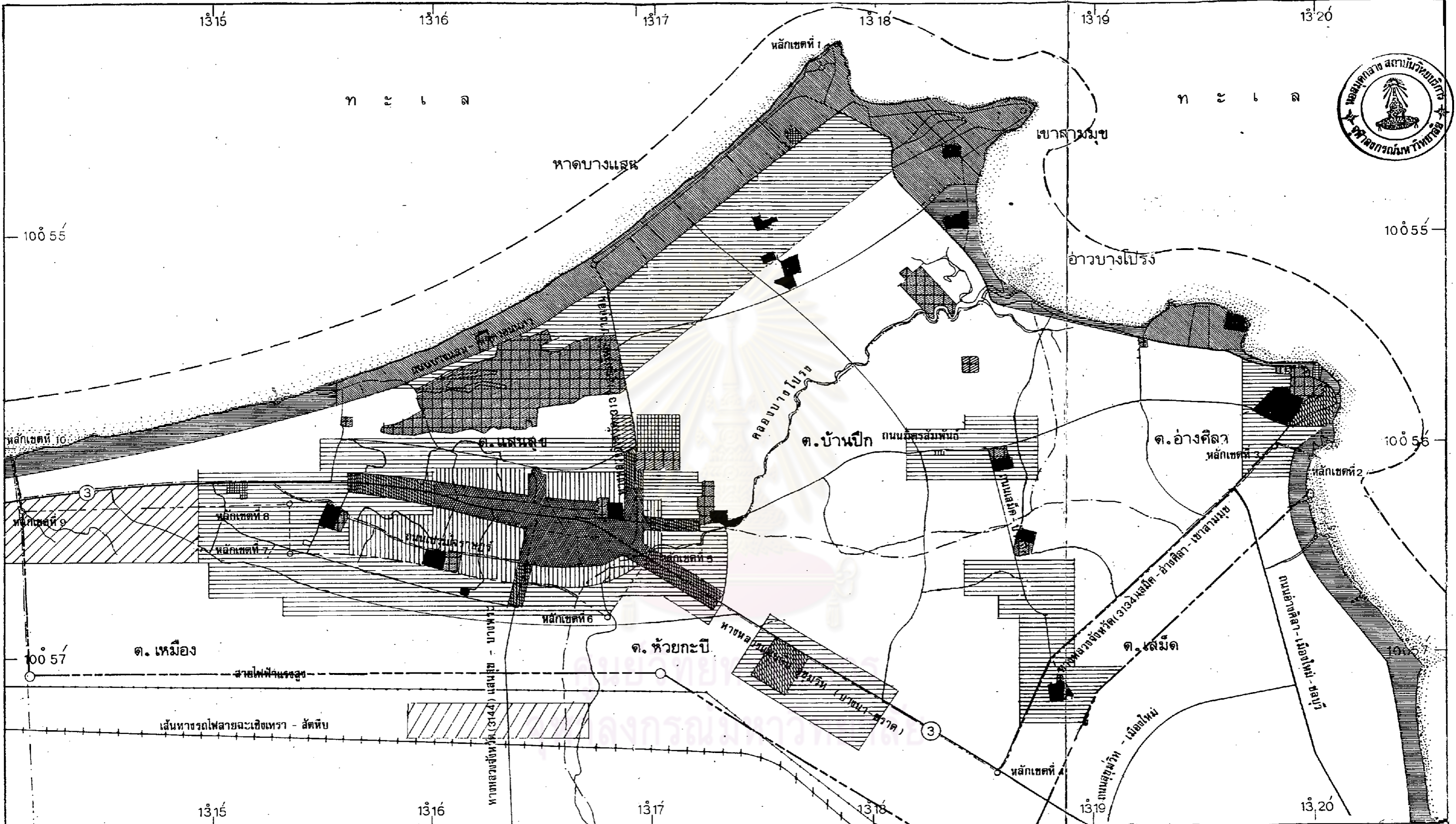
2. ยังเป็นรูปแบบที่พยายามควบคุมการใช้ที่ดิน และการขยายตัวของเมืองเอาไว้ ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องกับสภาพแนวโน้มที่จริง และอาจจะสูญเสียโอกาสการใช้ประโยชน์ที่ดินบริเวณอื่น ๆ ที่มีศักยภาพสูง

ซึ่งในภาพรวมรูปแบบการใช้ที่ดินที่เสนอแนะมานี้ ยังมีข้อข้อเสียบของ รูปแบบอยู่ ที่ยังต้องการข้อมูล ปัจจัยหรือตัวแปรในค้ำนอื่น ๆ อีกเป็นอันมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัจจัยที่มีอิทธิพลภายในและภายนอกต่าง ๆ ที่มีบทบาทต่อการตัดสินใจเลือกกำหนดรูปแบบการใช้ที่ดินแบบใดแบบหนึ่ง หรือแบบอื่น ๆ ที่เหมาะสม จากแนวทางเลือกที่เสนอมานี้หรือแนวทางเลือกอื่น ๆ ด้วย แต่อย่างไรก็ตามทางเลือกของรูปแบบการใช้ที่ดินที่ เสนอมานี้ก็พอจะเป็นแนวทางการวางแผนการใช้ที่ดินในอนาคตของสุขาภิบาลแสนสุขได้พอสมควร

1315 1316 1317 1318 1319 1320

ท ๔ ๕ ๖ ๗

ท ๔ ๕ ๖ ๗



แผนที่สุขภาพตำบลแสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี

แสดง: รูปแบบการใช้ที่ดินในอนาคต  
มาตราส่วน 1 : 31,600  
0 .316 .632 1.264 กม.  
— — — — — เส้นแนวเขตตำบล  
— — — — — เส้นแนวเขตและหลักเขตสุขภาพตำบล  
— — — — — ถนน, ซอยที่ลาดยาง



สัญลักษณ์

- พาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก
- พาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง
- ที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง
- ที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย
- อุตสาหกรรม
- สาธารณูปโภค
- สถานศึกษา
- วัด ศาลา สถานที่
- ที่นันทนาการ
- ที่นันทนาการ
- สถานที่ราชการ
- ที่ว่างเกษตรกรรมที่อยู่อาศัยกระจัด
- เส้นแนวเขตเมืองที่ขยายขึ้นใหม่ตามข้อเสนอแนะ
- เส้นแนวเขตพื้นที่อนุรักษ์สิ่งแวดล้อมทางทะเล

แผนที่ 23

การศึกษาเพื่อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาชุมชนสุขภาพตำบลแสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี โดย นายณรงค์ พิระภิญโญ ภาควิชา การวางแผนภาคและเมือง - บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

### 3. แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจ

โครงสร้างทางเศรษฐกิจของสุขาภิบาลแสนสุข จัดได้ว่าอยู่ในขั้นที่คี่ ซึ่งมีสาขาการผลิตหลักที่สำคัญ ๆ ที่เป็นฐานการพัฒนาของชุมชน และมีโครงสร้างสาขาการผลิตต่าง ๆ ทั้งกระจายอยู่ในส่วนต่าง ๆ ของพื้นที่สุขาภิบาล เช่น การเกษตรกรรม ปลูกข้าว และพืชไร่อยู่ในเขต ต.บ้านปึก ต.เสม็ด และ ต.เหมือง การประมงทะเล การเพาะเลี้ยงหอยนางรม อยู่แนวเขตพื้นที่ชายฝั่ง ต.อ่างศิลา ต.แสนสุข อุตสาหกรรมหลักอยู่ในเขตแนวถนนสุขุมวิท ทางตอนใต้สุขาภิบาลเขต ต.เหมือง ต.แสนสุข การค้าบริการ แนวเขตถนนสุขุมวิท รอบ ๆ ตลาดแสนสุข และการท่องเที่ยวหาค้างแสน (คูแผนที่ที่ 24 ประกอบ) ซึ่งโครงสร้างสาขาการผลิตเหล่านี้จะเป็นแหล่งงาน การกระจายรายได้ให้กับประชากร และเป็นฐานการพัฒนาการขยายตัวของความเจริญของชุมชนท้องถิ่นภายในเขตสุขาภิบาล และชุมชนเมืองสุขาภิบาลแสนสุขโดยส่วนรวมด้วย

แต่สภาพปัจจุบันการพัฒนาค้านสาขาการผลิตต่าง ๆ ยังไม่คี่เท่าที่ควร กล่าวคือ ในค้านอุตสาหกรรม โรงงานประเภทแป้งมันสำปะหลัง ซึ่งเคยอุตสาหกรรมมีแนวโน้มลดลง การลงทุนโรงงานอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดใหญ่มีจำนวนน้อย แต่การลงทุนโรงงานอุตสาหกรรมบริการหรืออุตสาหกรรมครอบครัวมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ค้านเกษตรกรรมการเพาะปลูกข้าวและพืชไร่ มีแนวโน้มที่ประชากรยึดเป็นอาชีพน้อยลง เนื่องจากปัญหาราคาผลผลิต คุณภาพของดิน ราคาและผลประโยชน์ตอบแทนของที่ดินเปลี่ยนแปลงไปในทางที่สูง และการบุกรุกที่ดินทางการเกษตร เนื่องจากการขยายตัวของความเจริญ เป็นต้น ค้านการเพาะเลี้ยงชายฝั่งหอยนางรมที่มีแนวโน้มผลผลิตต่ำ เนื่องจากมลพิษของน้ำทะเลและค้านการท่องเที่ยวหาค้างแสนที่มีสภาพทรุดโทรม ปริมาณนักท่องเที่ยวมีแนวโน้มลดลง ส่วนการค้าบริการจะเป็นสาขาการผลิตสาขาเดียวที่มีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้น

ดังนั้นแนวทางการพัฒนาพิจารณาได้ดังนี้

#### 3.1 แนวนโยบาย

3.1.1 ให้พัฒนาโครงสร้างทางเศรษฐกิจในค้านสาขาต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ ทิศทางการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และโครงสร้างสาขาการผลิตเดิมของชุมชน เพื่อให้เป็นแหล่งงานการประกอบอาชีพ การกระจายรายได้ และฐานการพัฒนาความเจริญต่าง ๆ ของสุขาภิบาลในอนาคต

3.1.2 ให้กำหนดบทบาทการท่องเที่ยวหาคบางแสน ให้เป็นฐานเศรษฐกิจหลักของสุโขทัย เพื่อให้เป็นฐานการพัฒนาทางเศรษฐกิจและความเจริญต่าง ๆ ของชุมชน

3.1.3 ให้สนับสนุนการลงทุนในสาขาการผลิตต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้เกิดการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจและความเจริญของชุมชน

3.1.4 กำหนดการแก้ไขปัญหาค่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจ

### 3.2 แนวทางการพัฒนา

#### 3.2.1 เกษตรกรรม

1) กำหนดการพัฒนาบ้านเกษตรกรรม ได้แก่ การเพาะปลูก การทำประมงทะเล การเพาะเลี้ยงหอยนางรม ซึ่งเป็นอาชีพดั้งเดิมของประชากรในชุมชนให้ดำรงอยู่ต่อไป เพื่อให้เป็นสาขาการผลิตที่ช่วยเพิ่มรายได้ให้กับประชากรโดยส่วนรวม ซึ่งมาครกการ กำหนดการพัฒนามีดังนี้

(1.1) กำหนดเขตการพัฒนาและส่งเสริมการเพาะปลูกและการเพาะเลี้ยงชายฝั่งให้เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่และโครงสร้างการผลิตเดิมที่เป็นอยู่ ซึ่งพื้นที่เขตพัฒนาที่เหมาะสม กำหนดให้พื้นที่เขต ก.เหมือง เป็นการเขตการเพาะปลูกข้าว พืชผัก และพืชไร่ประเภท ข้าวโพก อ้อย มันสำปะหลัง และเขตพื้นที่ ก.บ้านปึกเป็นเขตการเพาะปลูกข้าว พืชผัก และพืชสวน ได้แก่ มะพร้าว มะม่วง และกล้วย ซึ่งสอดคล้องกับเขตการเพาะปลูกเดิมที่เป็นอยู่และสมรรถภาพของดิน กำหนดให้พื้นที่แนวชายฝั่งทะเล ตั้งแต่อ่าวชลบุรี เขต ก.เสม็ด ซึ่งอยู่เขตสุโขทัย ถึงอ่าวบางโปรง บริเวณตลาดอ่างศิลา ถึงเขาสามมุขเป็นเขตการเพาะเลี้ยงหอยนางรมและเขตการทำประมงทะเล ซึ่งพื้นที่ตลอดแนวชายฝั่งทะเลกำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมเพื่อการท่องเที่ยวและการเพาะเลี้ยงชายฝั่งในด้านคุณภาพน้ำทะเล

(1.2) กำหนดการปรับปรุงพื้นที่การเกษตร เพื่อเพิ่มผลผลิตโดยการปรับปรุงคุณภาพดินให้เหมาะสม ณะเพิ่มมากขึ้น

(1.3) ปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร โดยการขุดลอกขยายคลองบางโปรง ซึ่งมีธารน้ำมาจากเขาเขียวไหลผ่าน ต.ห้วยกะปิ ต.เสม็ด ต.บ้านปึก ต.แสนสุข ทางทิศเหนือ และคลองทางหลวง ซึ่งเป็นลำธารเล็ก ๆ

ที่ไหลมาจากเขาเขียวเช่นกัน ผ่าน ต.เหมือง และ ต.แสนสุข ทางทิศใต้ และให้ขุดลอกสระ แอ่งน้ำธรรมชาติต่าง ๆ เพื่อเป็นแหล่งน้ำสำรอง ซึ่งจะช่วยเพิ่มแหล่งน้ำเพื่อการเพาะปลูก และสามารถขยายพื้นที่การเพาะปลูกได้เพิ่มขึ้น

2) คำเนิการส่งเสริมอาชีพการเกษตร การเพาะปลูก การเพาะเลี้ยงชายฝั่ง และการประมงทะเล ให้มีความเจริญก้าวหน้าเพิ่มขึ้น เพื่อเพิ่มพูนผลผลิต รายได้ และกระตุ้นให้ประชาชนสนใจที่จะประกอบอาชีพการเกษตรเพิ่มขึ้น ซึ่งมาตรการ คำเนิการพัฒนามีดังนี้

(2.1) ให้มีการกำหนดราคาประกันพืชผลทางการเกษตรกรรมต่าง ๆ ให้อยู่ในราคาที่เป็นธรรม สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจ ค่าครองชีพและต้นทุนในการผลิต

(2.2) จัดตลาดสำหรับการจำหน่ายผลผลิตค่าน้ำพริก พืชไร่ ประเภทมันสำปะหลัง อ้อย ข้าวโพก ที่ ปลูกมากในเขตสุขาภิบาล และเขตต่อเนื่องที่ใกล้เคียง ตลอดจนผลผลิตทางเกษตรอื่น ๆ

(2.3) ให้การศึกษาอบรม เผยแพร่ความรู้ด้านการเพาะปลูก การเพาะเลี้ยงชายฝั่ง และการประมง ทั้งในค่านวิธีการผลิต การปรับปรุงวิธีการผลิต ข้อมูลค่านการตลาดและข่าวสารต่าง ๆ ให้ทันสมัยอยู่เสมอ

(2.4) จัดตั้งกลุ่มชมรม หรือสหกรณ์เพื่อการเกษตรสาขาต่าง ๆ เช่น สหกรณ์เกษตรกรผู้ปลูกข้าว สหกรณ์ผู้เพาะเลี้ยงหอยนางรม สหกรณ์ทำประมง เป็นต้น เพื่อสนับสนุนการรวมกลุ่มช่วยเหลือเพื่อนสมาชิกด้วยกัน และเป็นองค์กรตัวแทนรักษาผลประโยชน์ให้กับสมาชิก

(2.5) ขอความสนับสนุนจากสถาบันทางการเงินในท้องถิ่น และบริเวณใกล้เคียงในการเปิด ขยายเพิ่มสินเชื่อเพื่อการเกษตร และลดข้อจำกัด เพิ่มความยืดหยุ่นในการให้สินเชื่อต่าง ๆ เพื่อที่เกษตรกรสามารถนำไปลงทุนปรับปรุงและขยายการผลิตได้มีประสิทธิภาพขึ้น

3) คำเนิการแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการเกษตรในปัจจุบัน ได้แก่

(3.1) ปัญหาลักษณะดินและสมรรถนะดินโดยทั่วไปมีคุณภาพต่ำ ซึ่งมาตรการ คำเนิการพัฒนามีดังนี้

(3.1.1) ให้เร่งฟื้นฟูปรับปรุงคุณภาพของดินในบริเวณที่มีปัญหา โดยการส่งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบออกดำเนินการช่วยเหลือ ซึ่งแจ้งแนะนำให้ความรู้ทั้งทางวิชาการและภาคปฏิบัติแก่เกษตรกร เพื่อให้สามารถปรับปรุงคุณภาพของดินให้ดีขึ้น ซึ่งจะช่วยให้เพิ่มปริมาณผลผลิตได้สูงขึ้น ซึ่งบริเวณที่ควรปรับปรุง ได้แก่ เขต ต.แสนสุข ต.บ้านปึก และ ต.เสม็ด ซึ่งสภาพทั่วไปของดินมีคุณภาพที่ต่ำมาก

(3.1.2) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนและโครงการปรับปรุง บำรุงรักษาดิน ในพื้นที่เกษตรกรรม ทั้งในเขตสุชาภิบาล และนอกเขตสุชาภิบาล ในเขต ต.ห้วยกะปิ ต.เหมือง และพื้นที่ต่อเนื่องอื่น ๆ ทั้งนี้เพื่อเป็นพัฒนาพื้นที่เพื่อการเกษตรขนาดใหญ่ ที่จะเป็นแหล่งเพิ่มพูนผลผลิตทางเกษตรของเขต อ. เมืองชลบุรี

(3.1.3) ให้กำหนดมาตรการควบคุมการทำลายหน้าดินโดยการชุกทรายชายในเขต ต.บ้านปึก และตอนกลาง ต.เสม็ด ซึ่งนอกจากจะทำลายพื้นผิวหน้าดินแล้วยังเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาไร่ประโยชน์ในที่ดินบริเวณที่เป็นเหมืองขุดทรายด้วย

(3.2) ปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรที่ตกต่ำ และตลาดที่จะรับซื้อ ซึ่งเป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องถึงระดับชาติที่ต่องการรายละเอียดและขั้นตอนในการแก้ไขมาก แต่ในส่วนของท้องถิ่นมาตรการดำเนินการพัฒนา กำหนดไว้ดังนี้

(3.2.1) ให้จัดตลาดนัดสินค้าราคาถูก เพื่อเปิดโอกาสให้เกษตรกร เขตสุชาภิบาลและบริเวณใกล้เคียงนำเอาผลผลิตทางการเกษตรมาจำหน่าย ซึ่งจะเป็นการเพิ่มตลาดการรับซื้อเพิ่มขึ้น

(3.2.2) ขอความร่วมมือโรงงานอุตสาหกรรมการเกษตร ได้แก่ โรงแปงมันสำปะหลังช่วยรับซื้อผลผลิตทางพืชไร่ และให้ประกันในค่านปริมาณที่ต่องการ กับราคารับซื้อที่เป็นธรรม

(3.2.3) ส่งเสริมให้เกษตรกรหันมาปลูกพืชผลที่กำลังอยู่ในความต้องการของตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ โดยการให้ข้อมูลคานการตลาด แนะนำวิธีการเพาะปลูก การบำรุงรักษา และการขยายพันธุ์ ทั้งนี้เพื่อให้เกษตรกรสามารถดำรงอาชีพทางการเกษตรอยู่ได้

(3.3) ปัญหาการเพาะเลี้ยงชายฝั่งหอยนางรม ที่มีแนวโน้มผลผลิตน้อยลง ซึ่งมาตรการ ดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(3.3.1) ปรับปรุงวิธีการเพาะเลี้ยง ในปัจจุบันให้ถูกต้องตามหลักวิชาการมากขึ้น โดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดเจ้าหน้าที่ให้ คำปรึกษา แนะนำ ให้ความรู้ทั้งด้านวิชาการ ตลอดจนวิธีการปฏิบัติ ซึ่งจะช่วยให้สามารถ เพิ่มปริมาณผลผลิตได้มากขึ้น

(3.3.2) ให้ออกพื้นที่สำหรับการ เพาะเลี้ยงเพิ่มมากขึ้น โดยการอนุญาตให้เกษตรกรสามารถขยายพื้นที่การ เพาะเลี้ยงใน บริเวณที่เค็มลงไปในพื้นที่มากขึ้น และกำหนดให้เขตการขยายพื้นที่เพาะเลี้ยงใหม่ไม่ตาม แนวชายฝั่งทะเล เขต ท.เสม็ด และเลียบอ่าวบางโปรงเชิงเขาสามมุก

(3.3.3) ปรับปรุงอุปกรณ์และพัฒนา พื้นที่เพาะเลี้ยงเค็มที่เสื่อมโทรมใหม่ โดยการรื้อถอนแปลงเพาะเลี้ยงที่อยู่ตามแนวชายฝั่ง บริเวณหัวแหลม บ้านปลากคลอง ท.อ่างศิลา ซึ่งเป็นเขตการ เพาะเลี้ยงเก่าแล้วปรับปรุง ใช้วิธีการเพาะเลี้ยงแบบใหม่

(3.3.4) ดำเนินการแก้ไขและลดปัญหา มลพิษของน้ำทะเลบริเวณชายฝั่งตั้งแต่อ่าวชลบุรี เขตเทศบาลเมืองชลบุรี อ่าวบางโปรง เขต ท.อ่างศิลา หาดบางแสน หาดวอนนภา และสุขเขตอำเภอมือเมือง เพื่อปรับปรุงคุณภาพ น้ำทะเลสำหรับการท่องเที่ยว และการ เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง

### 3.2.2 อุตสาหกรรม

1) คำเนินการพัฒนาบ้านอุตสาหกรรมให้เป็นแหล่งจ้างแรงงานและการกระจายรายได้ให้กับประชากรผู้ใช้แรงงานทั้งในเขตและนอกเขตสุขาภิบาล ซึ่งมาตรการคำเนินการพัฒนามีดังนี้

(1.1) กำหนดเขตพื้นที่ส่งเสริมการลงทุนอุตสาหกรรม โดยพิจารณาถึงความเหมาะสมในด้านศักยภาพของพื้นที่และสิ่งแวดล้อมในย่านต่างๆ ซึ่งเขตพื้นที่ที่ควรพิจารณาคือ พื้นที่บริเวณหมู่ที่ 3 ต. เหมือง ทางตอนใต้ถนนสุขุมวิทสุคเขตอำเภอเมืองชลบุรี เป็นเขตส่งเสริมอุตสาหกรรม เนื่องจากเป็นบริเวณที่มีพื้นที่ว่างเป็นจำนวนมาก มีที่ตั้งที่เหมาะสมอยู่ใกล้กับถนนสุขุมวิทและไม่ห่างจากโครงการท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบังมากนัก และปัจจุบันยังเป็นเขตที่ตั้งของกลุ่มโรงงานแปรงมันสำปะหลัง โรงงานมันเส้นมันอัดเม็ด และโรงงานเม็ดสาคูเป็นต้น

(1.2) กำหนดประเภทโรงงานอุตสาหกรรมที่จะส่งเสริมโดยพิจารณาในย่าน สิ่งแวดล้อม เป็นแหล่งการจ้างแรงงาน สามารถรองรับผลผลิตทางการเกษตรและเป็นประโยชน์ต่อการขยายตัวของอุตสาหกรรมต่อเนื่องประเภทต่างๆ ซึ่งจะก่อให้เกิดความเชื่อมโยงกับภาคสาขาการผลิตอื่นๆด้วย

(1.3) กำหนดบทบาทและทิศทางการขยายตัวของอุตสาหกรรมให้สอดคล้องกันกับบทบาทและการขยายตัวของเทศบาลเมืองชลบุรีและสุขาภิบาลแสนสุขในอนาคต ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างการพัฒนาอุตสาหกรรมกับการพัฒนาพื้นที่สำหรับกิจกรรมต่างๆในเขตสุขาภิบาล

2) คำเนินการพัฒนา เพิ่มบทบาทและความสำคัญของอุตสาหกรรมครอบครัวและหัตถกรรมที่มีชื่อเสียงของท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการท่องเที่ยวและอาชีพดั้งเดิมของชุมชน ซึ่งมาตรการคำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.1) ให้คำเนินการ กำหนดเขตพื้นที่ส่งเสริมหัตถกรรมโดยการกำหนดให้บริเวณ ต. อ่างศิลา เป็นเขตหัตถกรรมที่ครกหินแกะสลักหิน การทอผ้าพื้นเมืองและเครื่องประดับที่ทำจากเปลือกหอย

(2.2) ให้คำเนินการกำหนดเขตพื้นที่ส่งเสริมอุตสาหกรรมครอบครัวโดยการกำหนดให้บริเวณ วัดใหม่เกตุงาม ต. บ้านปึก เป็นเขตการทำน้ำตาลสดและน้ำตาลปึก บริเวณตลาดอ่างศิลาเป็นเขตอุตสาหกรรมอาหาร



ทะเล บริเวณ ท.เหมืองและท.แสนสุข เป็นเขตการเผาข้าวหลามและมะพร้าวเผา

(2.3) คำเนินการส่งเสริมการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมครอบครัวและหัตถกรรมให้เป็นสินค้าส่งออกเพิ่มมากขึ้น โดยเน้นการผลิตในเชิงเศรษฐกิจมากกว่าการบังชีฬ

3) ให้คำเนินการส่งเสริมการลงทุนโรงงานอุตสาหกรรมและหัตถกรรมประเภทต่างๆในเขตสุขาภิบาลมากขึ้น ซึ่งมาตรการคำเนินการพัฒนามีดังนี้

(3.1) คำเนินการปรับปรุงและจัดเตรียมโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่างๆได้แก่ ถนน ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ เพื่อรองรับการขยายตัวของโรงงานอุตสาหกรรมและหัตถกรรมในเขตพื้นที่พัฒนาที่ใดที่กำหนดไว้

(3.2) เผยแพร่ความรู้ ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับค้ำอุตสาหกรรม การตลาด และข้อมูลทางเศรษฐกิจอื่น ๆ ให้กับนักลงทุนทั่วไป

(3.3) ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่ม ชมรม สมาคมสหกรณ์ ตลอดจนนิคมอุตสาหกรรมและหัตถกรรมต่างๆ เพื่อเป็นองค์กรกลางในการให้การช่วยเหลือแก่สมาชิกในค้ำต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการอุตสาหกรรมและหัตถกรรม

(3.4) อำนวยความสะดวกในค้ำต่างๆ ตลอดจนเพิ่มความยืดหยุ่นในค้ำระเบียบ ข้อบังคับบางประการที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน

(3.5) ขอความร่วมมือจากสถาบันการเงินในท้องถิ่นและบริเวณใกล้เคียง ในการขยายและเพิ่มสินเชื่อค้ำการลงทุนมากขึ้น

4) ให้คำเนินการแก้ไขและป้องกันปัญหาทางค้ำสิ่งแวดล้อมที่จะเกิดขึ้นจากการขยายตัวของโรงงานอุตสาหกรรมและหัตถกรรม ซึ่งมาตรการคำเนินการพัฒนามีดังนี้

(4.1) กำหนดให้โรงงานประเภทต่างๆต้องมีที่เก็บและระบบกำจัดน้ำเสีย บริเวณที่ตั้งโรงงานที่มีปัญหามลพิษจะต้องอยู่ห่างจากเขตชุมชน และแหล่งน้ำธรรมชาติต่างๆ

(4.2) คำเนินการออกข้อบังคับสุขาภิบาลในเรื่องการรักษาความสะอาด และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบคำเนินการควบคุมโรงงานอุตสาหกรรมประเภทต่างๆให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย กฎกระทรวงต่างๆที่กำหนด

(3.4) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดส่งเจ้าหน้าที่ออกตรวจ แนะนำ แก่ผู้ประกอบการให้ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย ข้อบังคับต่าง ๆ ที่กำหนดอย่างเคร่งครัด

### 3.2.3 การค้าและการบริการ

การค้าและบริการของสุขาภิบาลแสนสุขจัดให้มีการขยายตัวอย่างรวดเร็วอย่างเห็นได้ชัดเจนนั่นคือ มีการก่อสร้างอาคารพาณิชย์เพิ่มขึ้นใหม่เป็นจำนวนมาก ตามแนวถนนสุขุมวิท ถนนแยกเข้าหาคบางแสน และถนนเลียบหาคบางแสนค่านอก โดยมีตลาดแสนสุข หนองมน เป็นศูนย์กลางการค้าบริการต่าง ๆ ของสุขาภิบาล และเขตการขยายตัวความเจริญต่าง ๆ ทั้งนี้เนื่องจากความได้เปรียบในตำแหน่งที่ตั้งที่เป็นทางผ่านไปสู่อุบลราชธานี และจังหวัดอื่น ๆ ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและเป็นเขตการท่องเที่ยวหาคบางแสน ทำให้มีนักท่องเที่ยวเดินทางจอบแวะซื้อสินค้าต่าง ๆ ในบริเวณนี้เป็นจำนวนมากโดยเฉพาะวันหยุดราชการหรือเทศกาลต่าง ๆ ส่วนหาคบางแสนจะเป็นเขตการค้าบริการสำหรับการท่องเที่ยว และตลาดอสังหาริมทรัพย์จะเป็นเขตการค้าบริการขนาดเล็กที่ให้บริการแก่ชุมชนของตำบลและบ้านเรือนที่อยู่ใกล้เคียงในพื้นที่ตอนกลางของสุขาภิบาล ซึ่งโดยสภาพทั่วไปอาจกล่าวได้ การค้าบริการของสุขาภิบาลเจริญก้าวหน้าอยู่ในขั้นที่ดี แต่ยังมีสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นและต้องการดำเนินการแก้ไข และกำหนดแนวทางการพัฒนา เพื่อเป็นเขตการค้าบริการที่สำคัญรองจากเทศบาลเมืองชลบุรีในอนาคต

ดังนั้นแนวทางการพัฒนาที่กำหนดได้ดังนี้

1) กำหนดบทบาทของการค้าบริการให้เป็นสาขาเศรษฐกิจรองจากการท่องเที่ยว และให้มีบทบาทสนับสนุนการท่องเที่ยวหาคบางแสนโดยตรง เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างทั้ง 2 สาขา ซึ่งช่วยให้เกิดการพัฒนาทางด้านการท่องเที่ยวหาคบางแสนและการขยายตัวของความเจริญต่าง ๆ ของชุมชน โดยกำหนดให้

(1.1) บริเวณตลาดแสนสุข หนองมน เป็นศูนย์กลางของด้านการค้าบริการหลักสุขาภิบาล ซึ่งจะเป็นเขตการค้าปลีกค้าส่ง สถาบันทางการเงิน สำนักงานบริษัทธุรกิจ การคมนาคมขนส่ง รองจากเทศบาลเมืองชลบุรี และเป็นเขตการขยายตัวด้านสถานบริการ เริงรมย์ ธุรกิจที่พักโรงแรมที่สนับสนุนการท่องเที่ยว

(1.2) บริเวณหาคบางแสนและแนวเขตพื้นที่พัฒนาเพื่อการท่องเที่ยวจะเป็นเขตการค้าบริการ ธุรกิจอื่น ๆ ที่สนับสนุนการท่องเที่ยว

ได้แก่ ธุรกิจโรงแรม ส่วนสนุก กิจกรรมเช่าบริการ และสถานบริการเริงรมย์ต่าง ๆ

(1.3) บริเวณตลาดอ่างศิลา เป็นเขตการค้าปลีกที่ให้บริการแก่ประชาชนของตำบลและบ้านเรือนที่ตั้งอยู่พื้นที่ตอนกลางของสุขาภิบาล เป็นเขตจำหน่ายสินค้าพื้นเมือง ได้แก่ หอยนางรม ครงหิน น้ำพริก อาหารทะเลของที่ระลึกอื่น ๆ สำหรับนักท่องเที่ยว.

(1.4) บริเวณถนนสุขุมวิทเป็นเขตการค้าที่ขยายตัวไปจากตลาดแสนสุข หนองมน และขยายตัวมาจากเทศบาลเมืองชลบุรี ในด้านทิศเหนือ ซึ่งภายในพื้นที่พัฒนา บริเวณศูนย์การค้าการุญนิเวศน์จะเป็น เขตการค้าและบริการรองจากตลาดแสนสุข หนองมน

2) ดำเนินการสนับสนุนการลงทุนในด้านการค้าและบริการ เพิ่มมากขึ้นเพื่อก่อให้เกิดการขยายตัวด้านธุรกิจและชุมชน ซึ่งมาตรการ ดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.1) ดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ ถนน ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ และการระบายน้ำให้มีประสิทธิภาพเพื่อรองรับการพัฒนาและการลงทุน

(2.2) ขอความร่วมมือและสนับสนุนค้ำเงินเชื่อจากสถาบันทางการเงินของท้องถิ่น และบริเวณใกล้เคียง ในด้านการให้สินเชื่อต่าง ๆ เพื่อการลงทุนปรับปรุงพัฒนากิจการให้เจริญก้าวหน้า

(2.3) ดำเนินการปรับปรุงระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้มีความยืดหยุ่นเพื่อสนับสนุนการลงทุน

(2.4) ให้สุขาภิบาลหรือส่วนราชการอื่น ๆ ดำเนินการร่วมลงทุนกับเอกชนหรืออาจจะให้เอกชนลงทุนในที่ดินหรือทรัพย์สินส่วนราชการ ซึ่งนอกจากจะสามารถพัฒนาการใช้ประโยชน์ในที่ดินแล้ว สุขาภิบาลหรือส่วนราชการ จะมีรายได้จากทรัพย์สินเพิ่มขึ้นด้วย ซึ่งแนวทางการดำเนินการ ได้แก่

(2.4.1) ให้สุขาภิบาลร่วมกับเอกชนในการพัฒนาพื้นที่การท่องเที่ยวหาดบางแสน โดยการใช้สุขาภิบาลให้เอกชนเช่าที่ดินหรือร่วมกับเอกชนลงทุนในที่ดินส่วนที่เป็นของสุขาภิบาล ซึ่งกิจการที่ลงทุนต้องสนับสนุนการท่องเที่ยว

(2.4.2) ให้สุขาภิบาลร่วมกับเอกชน และส่วนราชการ จัดตลาดนัดสินค้าราคาถูก

(2.4.3) ให้สุขาภิบาลร่วมกับเอกชน ก่อสร้างตลาดสดจำหน่ายสินค้าประจำชุมชน บริเวณตลาดอ่างศิลา บริเวณวัดศาลาล้อม หรือบริเวณวัดราษฎร์ศรัทธา ต.เหมือง ซึ่งยังขาดแคลนตลาดสดและเป็นบริเวณที่มีประชากรอาศัยอยู่มาก

3.) ค่าเนิการแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการค้าและการบริการ ซึ่งปัญหาปัจจุบันได้แก่

(3.1) ความไม่เป็นระเบียบของผู้ประกอบการค้า หาบเร่ แผงลอย บริเวณตลาดแสนสุข หนองมน ซึ่งแนวทางการแก้ไขและพื้นที่เป้าหมาย ควรดำเนินการดังนี้ (ดูแผน ผังที่ 3 ประกอบ)

(3.1.1) ให้จัดระเบียบของผู้ประกอบการค้า หาบเร่ แผงลอย บริเวณ 2 ฝาก ถนนสุขุมวิท หน้าตลาดแสนสุข ตลาดหนองมน และถนนสนธิเกษม ระหว่างตลาดสดกับตลาดแสนสุข โดยการกำหนดเวลาให้ผู้ประกอบการค้าสามารถจะนำสินค้ามาวางจำหน่ายบริเวณหน้าตลาดสด 2 ฝาก ถนนสนธิเกษมได้ ตั้งแต่ช่วงเวลาเช้า 5.00 น. ถึง 8.00 น. ช่วงเวลาเย็นตั้งแต่ 18.00 น. เป็นต้นไป ส่วนเวลาที่นอกเหนือจากนี้ห้ามวางตั้ง ทั้งนี้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการค้า ขณะเดียวกันก็รักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อย โดยให้สุขาภิบาลกำหนดเขตฟุตบาทและที่เส้นแนวเขตบนผิวจราจรห่างจากแนวฟุตบาทประมาณ 1 เมตร หน้าตลาดสดและท้ายตลาดแสนสุขกับ 2 ฝาก ถนนสนธิเกษม ห่างจากตลาดสดตามแนวยาวด้านละ 20 เมตร ส่วนบริเวณ 2 ฝาก ถนนสุขุมวิท หน้าตลาดแสนสุขกับตลาดหนองมนตั้งแต่หน้าธนาคารกรุงเทพพาณิชย์การจำกัด ถึงธนาคารกรุงเทพจำกัด ในระยะสั้นอนุญาตให้ผู้ประกอบการวางตั้งจำหน่ายสินค้าบนทางเท้าได้ในวันหยุดราชการและเทศกาลต่าง ๆ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและใช้ในกรณีที่ยังหามาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขไม่ได้ ซึ่งในระยะยาวบริเวณ 2 ฝาก ถนนสุขุมวิทจะต้องห้ามวางตั้ง หาบเร่ แผงลอยอย่างเด็ดขาด ทั้งนี้เพื่อความไม่เป็นระเบียบ

(3.1.2) ขอความร่วมมือกับเจ้าของตลาดแสนสุข ตลาดหนองมน และตลาดสดผอนปรนอนุญาตให้ผู้ประกอบการค้าเข้าไปวางตั้งจำหน่ายสินค้าในตลาด โดยเฉพาะตลาดหนองมนยังมีที่ว่างเป็นจำนวนมาก ซึ่งมาตรการนี้

จะลดจำนวนผู้ประกอบการ ค้าลง เพิ่มความเป็นระเบียบมากขึ้น

(3.1.3) เปิดตลาดนักสินค้าราคาถูกในวันหยุดเสาร์ อาทิตย์ เพื่อให้ผู้ประกอบการค้าและเกษตรกรนำสินค้าผลผลิตทางเกษตรไปจำหน่าย ซึ่งนอกจากประชาชนทั่วไปจะสามารถซื้อสินค้าได้ราคาถูกแล้ว ยังเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรของท้องถิ่น ลดปัญหาหาบเร่แผงลอย และเป็นการชักจูงใจให้ประชาชนในท้องที่ใกล้เคียงและนักท่องเที่ยวเดินทางแวะซื้อสินค้าต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นการส่งเสริมสภาพการค้าสำหรับพื้นที่ควรพิจารณา คือ บริเวณโรงเรียนวัดกลางคอน ซึ่งอยู่ห่างจากถนนสุขุมวิทประมาณ 100 เมตร และตลาดแสนสุขประมาณ 150 เมตร มีพื้นที่กว้างขวางเพียงพอต่อการวางตั้งสินค้า และจอดรถยนต์

(3.1.4) จัดทำทะเบียนประวัติผู้ประกอบการค้าหาบเร่ แผงลอย รถเข็น ที่มีอยู่ในปัจจุบันซึ่งในระยะสั้นจะเป็นข้อมูลในการช่วยเหลือให้ผู้ประกอบการมีที่ค้าขายเป็นสัดส่วนและในระยะยาวจะเป็นข้อมูลในการกำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหาและความคุมจำนวนผู้ประกอบการที่จะเพิ่มขึ้น และเป็นประโยชน์ต่อหน่วยราชการอื่น ๆ เช่น การประเมินรายได้เพื่อการเก็บภาษีอากรของสรรพากรอำเภอ เป็นต้น

(3.2) ปัญหาการค้าสินค้าทั่วไปมีราคาสูงและผู้ประกอบการค้ามักจะไม่เอาเปรียบนักท่องเที่ยว ซึ่งแนวทางการแก้ไข ควรดำเนินการดังนี้

(3.2.1) ให้ผู้ประกอบการค้าตีป้ายแสดงราคาทุกชนิดให้ผู้ซื้อได้เห็นอย่างชัดเจน โดยเฉพาะสินค้าที่อยู่ในพระราชบัญญัติการควบคุมต้องจำหน่ายในราคาที่กำหนด

(3.2.2) จัดเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบเครื่องชั่ง ตวง วัด ของผู้ประกอบการให้ถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนดอยู่เสมอ

(3.2.3) ดำเนินการขอความร่วมมือกับผู้ประกอบการค้าให้จำหน่ายสินค้าอยู่ในความยุติธรรม โดยชี้แจงถึงผลเสียของการเอารัดเอาเปรียบผู้ซื้อ และนักท่องเที่ยวที่มีต่อเศรษฐกิจส่วนรวม

(3.2.4) ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดสำหรับผู้ประกอบการค้าที่ฝ่าฝืนกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(3.3) ปัญหาการจราจรบริเวณถนนสุขุมวิทและถนนรอบตลาดแสนสุข ซึ่งแนวทางการแก้ไขควรดำเนินการดังนี้ (ดูแผนผังที่ 3 ประกอบ)

## (3.3.1) จักระเบียบการจราจรถนน

รอบตัวตลาดแสนสุข และแนวถนนสุขุมวิท โดยกำหนดทิศทางจราจรให้ถนนมิตรสัมพันธ์ เป็นทางเข้าตลาดแสนสุข เลี้ยวซ้ายหน้าป้อมตำรวจออกถนนสุขุมวิท แนวถนนสุขุมวิทเลี้ยวซ้ายเข้าค่านขวามือของตลาดแล้วออกถนนสุขุมวิทหน้าป้อมตำรวจ ถนนซอยศาลเจ้าออก มิตรสัมพันธ์ด้านหลังธนาคารกรุงเทพพาณิชย์การ จำกัด และเลี้ยวเข้าถนนสันติเกษม ส่วน ตลาดสดกำหนดให้รถวนค่านขวามือรอบตัวตลาด ซึ่งในการนี้ให้จัดการติดตั้งเครื่องหมาย ป้ายแสดงสัญลักษณ์การจราจรไว้อย่างชัดเจน สำหรับแนวถนนสุขุมวิทตั้งแต่ทางแยก บางแสนถึงทางแยกเข้าวัดศาลาล้อมระยะทางประมาณ 1.5 กิโลเมตร ในวันหยุดราชการ และเทศกาลต่าง ๆ ห้ามรถยนต์ทุกชนิดเลี้ยวกลับรถช่วงบนถนนในช่วงนี้ และให้ย้ายคิวรถ สองแถวออกไปจากหัวมุมตลาดแสนสุข กำหนดให้รถโดยสารทุกประเภทห้ามจอดอยู่โดยสารถี่ป้ายรถประจำทางนานเกินไป ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาจราจรที่ติดขัดลดน้อยลง

## (3.3.2) จักระเบียบการจราจรบริเวณ

ถนนรอบตัวตลาดแสนสุขกำหนดให้เป็นจอร์ดยนต์หนึ่งส่วนบุคคล รถบรรทุกทุกปีค้อพชนาคเล็ก แนว 2 ฝากถนนสันติเกษมห่างจากตลาดแสนสุขประมาณ 30 เมตรเป็นที่จอร์ดยนต์จักรยาน รถจักรยานยนต์ ส่วนรถบรรทุกขนส่งของต่าง ๆ หรือรถยนต์ขนาดใหญ่ให้ไปจอดที่หน้า ศาลเจ้า ซึ่งมีพื้นที่ว่างเพียงพอ สำหรับบริเวณแนวถนนสุขุมวิท กำหนดให้เป็นที่จอร์ดยนต์ ทั่วไป แต่รถยนต์บรรทุก รถบัส และรถยนต์ขนาดใหญ่ให้จอดไ้บริเวณท้ายตลาดตั้งแต่บิมน้ำมัน เอสโซ่ไปจนถึงหน้าวัดศาลาล้อม และตั้งแต่หน้าธนาคารกรุงเทพพาณิชย์การ จำกัด ไปจนถึงหน้า วัดแจ้งเจริญคอน ซึ่งบริเวณถนนที่กำหนดให้เป็นที่จอร์ดยนต์ ให้ที่เส้นทำเครื่องหมายอย่างชัดเจน ซึ่งการแก้ไขปัญหารถจราจรบนถนนสุขุมวิทให้ไ้ค้ผลในระยะยาว ควรหาพื้นที่สำหรับการจอร์ดยนต์ เพิ่มขึ้นเพื่อรองรับกับปริมาณจราจรที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต โดยสุขาภิบาลร่วมกับเอกชนเจ้าของธุรกิจหรือเจ้าของพื้นที่ในการสร้างพื้นที่สำหรับจอร์ดยนต์ หรือสุขาภิบาลจะเป็นผู้ดำเนินการเองหรือร่วมมือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งพื้นที่ควรพิจารณา ไ้แก่

(ก) บริเวณ 2 ฝากถนนแสนสุข บางพระ แยกห่างจากถนนสุขุมวิทประมาณ 200 เมตร ซึ่งอยู่ใกล้กับเขตกานการ ค้าห่างจากตลาด แสนสุข หนองมน ประมาณ 150 เมตร

(ข) บริเวณถนนซอยแยกสุขุมวิทถึงถนน เปรมใจราษฎร์ ตรงข้ามกับบิมน้ำมันเอสโซ่ ห่างจากถนนสุขุมวิทประมาณ 50 เมตร ใกล้กับ

ย่านการค้า ห่างจากตลาดแสนสุข หนองมน ประมาณ 350 เมตร

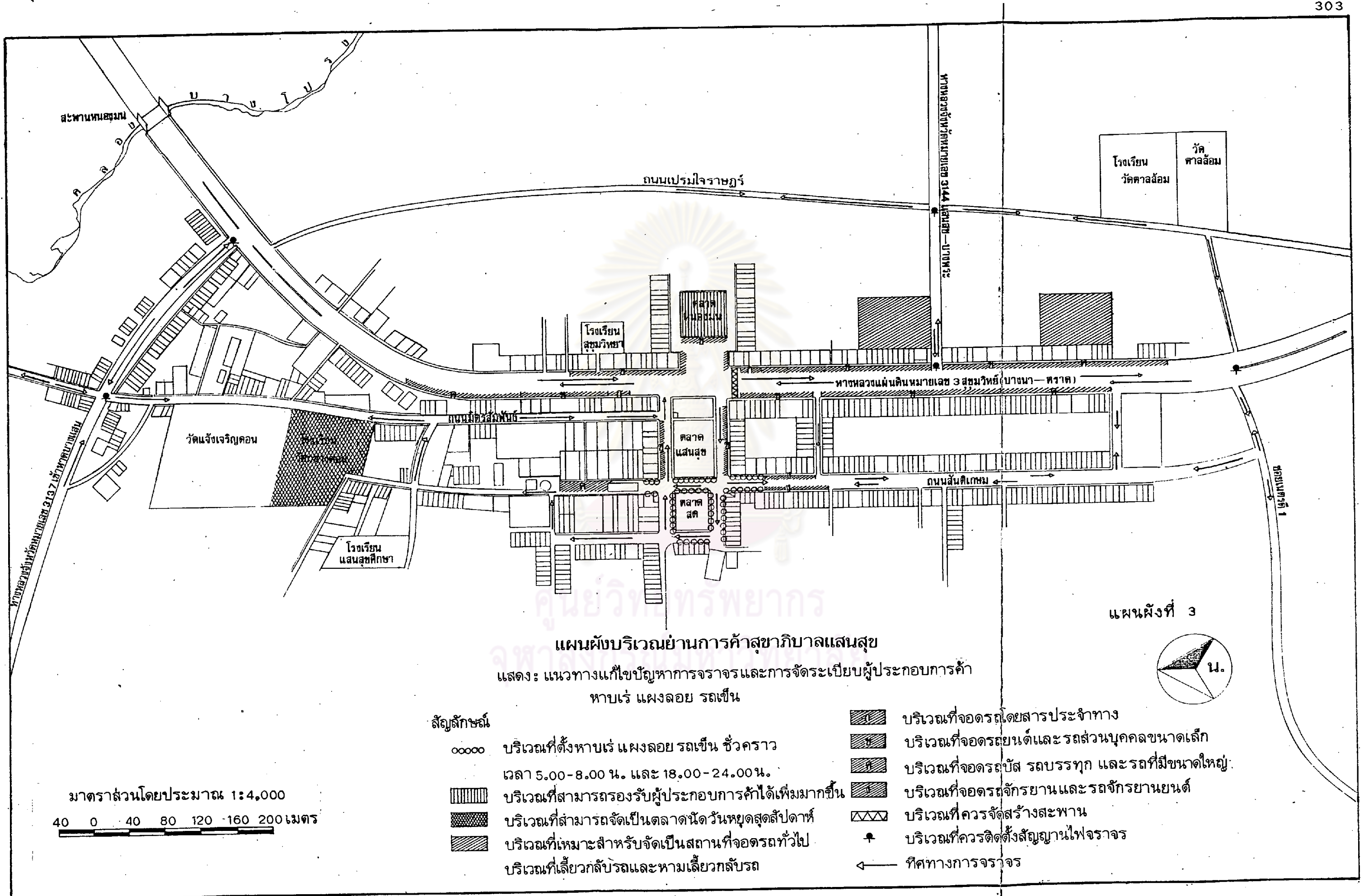
ซึ่งพื้นที่ทั้ง 2 บริเวณนี้ส่วนใหญ่ยังเป็นที่ว่าง

ที่มีความเหมาะสมที่จะจัดเป็นสถานที่จอดรถ โดยเฉพาะรถบัส รถทัศนศึกษาขนาดใหญ่ และทั้ง 2 บริเวณนี้นับได้ว่าไม่ไกลจากย่านการค้าที่นักท่องเที่ยวส่วนใหญ่มักเลือกซื้อสินค้า โดยเฉพาะในอนาคตเมื่อเขตการค้าขยายตัวออกไปตามแนวถนนสุขุมวิทและถนนแสนสุข บางพระมากขึ้น

(3.3.3) ติดตั้งเครื่องหมายสัญญาณไฟจราจรและเขตทางข้ามถนนสุขุมวิท โดยให้ติดตั้งสัญญาณไฟเขียวไฟแดงที่ทางแยกเข้าหาด บางแสน ทางแยกไทยพินิจถนนแสนสุขบางพระ ติดตั้งสัญญาณไฟเหลืองชะลอความเร็วและป้ายให้ลดความเร็ว บริเวณริมถนนสุขุมวิทหน้าวัดศาลาล้อมและสะพานข้ามคลองบางโปรง ติดตั้งเครื่องหมายห้ามกลับรถบนถนนสุขุมวิทช่วงที่กำหนด ติดตั้งเครื่องหมายจราจรรอบ ๆ ตลาดแสนสุข ตลาดสด คือเส้นทางม้าลายข้ามถนนบริเวณทางแยกไทยพินิจ

(3.3.4) ให้สร้างสะพานลอยข้ามถนนสุขุมวิทหน้าตลาดแสนสุข หนองมน ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาการจราจร และสร้างความปลอดภัยให้กับเด็กนักเรียน ประชาชนทั่วไป ตลอดจนผู้ที่เดินทางและนักท่องเที่ยวที่มาแวะซื้อสินค้า บริเวณย่านการค้าแห่งนี้

ศูนย์วิทยพัทยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

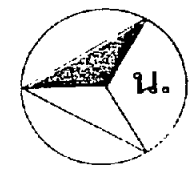


**แผนผังบริเวณย่านการค้าสุวิภาลัยสวนสุข**  
 แสดง: แนวทางแก้ไขปัญหาการจราจรและการจัดระเบียบผู้ประกอบการค้า  
 หาบเร่ แผงลอย รถเข็น

- สัญลักษณ์**
- o o o o o    บริเวณที่ตั้งหาบเร่ แผงลอย รถเข็น ชั่วคราว เวลา 5.00-8.00 น. และ 18.00-24.00 น.
  - ▨▨▨▨▨    บริเวณที่สามารถรองรับผู้ประกอบการค้าได้เพิ่มมากขึ้น
  - ▩▩▩▩    บริเวณที่สามารถจัดเป็นตลาดนัดวันหยุดสุดสัปดาห์
  - ▨▨▨▨    บริเวณที่เหมาะสมสำหรับจัดเป็นสถานที่จอดรถทั่วไป
  - ▨▨▨▨    บริเวณที่เลี้ยวกลับรถและห้ามเลี้ยวกลับรถ
  - ▨▨▨▨    บริเวณที่จอดรถโดยสารประจำทาง
  - ▨▨▨▨    บริเวณที่จอดรถยนต์และรถส่วนบุคคลขนาดเล็ก
  - ▨▨▨▨    บริเวณที่จอดรถบัส รถบรรทุก และรถที่มีขนาดใหญ่
  - ▨▨▨▨    บริเวณที่จอดรถจักรยานและรถจักรยานยนต์
  - ▨▨▨▨    บริเวณที่ควรจัดสร้างสะพาน
  - ⚡    บริเวณที่ควรติดตั้งสัญญาณไฟจราจร
  - ←    ทิศทางการจราจร

มาตราส่วนโดยประมาณ 1:4,000  
 40 0 40 80 120 160 200 เมตร

แผนผังที่ 3





### 3.2.4 การท่องเที่ยว

การท่องเที่ยวจัดถือว่าเป็นสาขาทางเศรษฐกิจที่สำคัญที่มีส่วนช่วยสร้างความสำเร็จในด้านต่าง ๆ ให้กับสุขภาพและสุข เศรษฐกิจปัจจุบันสถานที่ท่องเที่ยวและทรัพยากรธรรมชาติเพื่อการท่องเที่ยวบริเวณแนวชายฝั่งทะเลโคแก อ่างคิลา เขาสามมูข บ้านแหลมแทน หาดบางแสน และหาดวอนนภา ยังขาดการพัฒนาและใช้ประโยชน์เพื่อการท่องเที่ยวอย่างคิพอ โดยการปล่อยพื้นที่บริเวณแนวชายฝั่งที่มีความยาวประมาณ 15.484 กิโลเมตร ขยายตัวเองตาม "ยถากรรม" โดยเฉพาะอย่างยิ่งหาดบางแสนซึ่งเป็นหัวใจสำคัญของสุขภาพและสุขยังขาดการพัฒนาในด้านต่าง ๆ อีกมาก ซึ่งปัจจุบันมีสภาพเสื่อมโทรมลงอย่างเห็นได้ชัดและมีปัญหาต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการท่องเที่ยว

ดังนั้นแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ดังนี้

#### 1) แนวนโยบาย

(1.1) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาพื้นที่แนวชายฝั่งทะเลตั้งแต่เขต ต.เสม็ด ทางด้านทิศเหนือถึง ต.แสนสุข สู่เขตอำเภอเมืองชลบุรี ทางทิศใต้ เพื่อกำหนดให้เป็นเขตพื้นที่พัฒนาเพื่อการท่องเที่ยว

(1.2) ให้มีการกำหนดบทบาทของชุมชนและรูปแบบการพัฒนาทรัพยากรและกิจกรรม เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในบริเวณพื้นที่พัฒนาการท่องเที่ยวที่กำหนดขึ้น

(1.3) ให้มีการส่งเสริมการลงทุนในร้านค้าต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาการท่องเที่ยว

(1.4) ปรับปรุงโครงสร้างสาธารณูปโภคต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาและลงทุนในกิจกรรมการท่องเที่ยว

(1.5) ให้รีบเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาการท่องเที่ยวหาดบางแสนในปัจจุบันอย่างเร่งด่วน และวางแนวทางการพัฒนาหาดบางแสนในอนาคต

#### 2) แนวทางดำเนินการพัฒนา

(2.1) ดำเนินวางแผนทางปรับปรุงและพัฒนาพื้นที่ตลอดแนวชายฝั่งทะเลเพื่อการท่องเที่ยว ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้ (ดูแผนที่ที่ 24 ประกอบ)

(2.1.1) กำหนดเขตพื้นที่พัฒนาเพื่อการท่องเที่ยวให้ครอบคลุมตลอดพื้นที่แนวชายฝั่งทะเลของสุราษฎร์ธานี โดยเส้นแนวเขตจะอยู่ห่างจากฝั่งไปสู่ทะเลตลอดแนวประมาณ 500 เมตร จะเป็นเขตอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและพัฒนาการท่องเที่ยว และเส้นแนวเขตที่ห่างจากฝั่งทะเลครอบคลุมชุมชนตลาดอ่างศิลา ห่างจากแนวถนนเสมีค อ่างศิลา เขาสามมูข จากบริเวณบ้านปากคลองโรงนาค ถึงเชิงเขาสามมูขประมาณ 150 เมตร ห่างจากแนวถนนสุขุมวิท บางแสนประมาณ 300 เมตร และแนวถนนหาควอนนภาถึงสุดเขตอำเภอเมืองชลบุรีประมาณ 150-200 เมตร เป็นเขตอนุรักษ์และพัฒนาเพื่อการท่องเที่ยว พื้นที่ทั้งหมดจะเท่ากับ 14.811 กม.<sup>2</sup> หรือ 9256.875 ไร่ เป็นพื้นที่น้ำทะเลเท่ากับ 8.973 กม.<sup>2</sup> หรือ 5608.125 ไร่ เป็นพื้นที่ดิน 5.838 กม.<sup>2</sup> หรือ 3648.75 ไร่

(2.1.2) กำหนดรูปแบบการใช้ที่ดิน กำหนดให้บริเวณชุมชนตลาดอ่างศิลาถึงบ้านปากคลองโรงนาคเป็นเขตที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย และมีกิจกรรมการค้าและบริการบ้าง เพื่อให้บริการแก่ชุมชนและสนับสนุนการท่องเที่ยว บริเวณหัวแหลมใกล้กับหมู่บ้านปากคลองโรงนาคให้เป็นที่พักผ่อนหย่อนใจ จากบริเวณบ้านปากคลองโรงนาคถึงเชิงเขาสามมูขเป็นเขตอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และเขตการเพาะเลี้ยงหอยนางรม บริเวณเขาสามมูขจะเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ บ้านแหลมแทน หากบางแสนจะเป็นสถานที่พักผ่อนตากอากาศชายทะเล บริเวณหาควอนนภาเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ และเขตที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย ส่วนพื้นที่น้ำทะเลจากสุดเขตอำเภอเมืองชลบุรี ถึงบ้านบางแสนล่างหาควอนนภา เป็นเขตอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมเพื่อการท่องเที่ยว จากบ้านบางแสนล่างถึงเชิงเขาสามมูขเป็นเขตการพักผ่อนหย่อนใจทางทะเลต่าง ๆ จากบริเวณเชิงเขาสามมูขถึงบริเวณหัวแหลมและจากบริเวณชุมชนตลาดอ่างศิลาถึงเขต ต.เสมีค จะเป็นเขตการอนุรักษ์เพื่อการเพาะเลี้ยงชายฝั่ง

(2.1.3) คำเนิการเวนคืนที่ดินในส่วนที่จำเป็นเพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยว ได้แก่

(ก) เวนคืนส่วนที่ดินที่ห่างจากริมชายฝั่งทะเลประมาณ 50 เมตร ตลอดแนวชายฝั่งจากสุดเขตอำเภอเมืองชลบุรีถึงหากบางแสน เพื่อเป็นการขยายพื้นที่ริมชายหาดให้ต่อเนื่องและเพิ่มจำนวนเนื้อที่สำหรับการพักผ่อนหย่อนใจสาธารณะเพิ่มขึ้น

(ข) เวนคินบุรี บริเวณที่ต่อเนื่อง  
ห่างจากวงเวียนบางแสนทางทิศใต้ประมาณ 300 เมตร เพื่อเป็นการขยายพื้นที่หากบางแสน  
ออกไปทางทิศใต้ ซึ่งจะมีพื้นที่เพิ่มขึ้นประมาณ 62.41 ไร่ สำหรับการพักผ่อนหย่อนใจ

(ค) เวนคินพื้นที่ห่างจากชายฝั่ง  
ทะเลประมาณ 100 เมตร หางด้านทิศเหนือของหากบางแสน และ 50 เมตร บริเวณริม  
ชายฝั่งทะเลบ้านแหลมแทนถึงเชิงเขาสามมูข เพื่อแก้ไขปัญหาคาร์ไรท์ที่กินที่เป็นอุปสรรคต่อ  
การท่องเที่ยวและเป็นการขยายพื้นที่พักผ่อนหย่อนใจสาธารณะริมชายฝั่งทะเล ให้ต่อเนื่อง  
กันตลอดแนวชายฝั่งทะเลของสุขาภิบาลแสนสุข ซึ่งจะเป็นแนวทางการกำหนดกิจกรรมและ  
พัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการท่องเที่ยวต่าง ๆ ต่อไปในอนาคต

(2.2) กำหนดบทบาทของชุมชนและพัฒนา  
ทรัพยากรธรรมชาติและสถานที่ท่องเที่ยวตลอดจนกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการพัฒนา  
การท่องเที่ยวในเขตพื้นที่พัฒนาการท่องเที่ยวที่กำหนดขึ้น ซึ่งมาตรการพัฒนามีดังนี้

(2.2.1) กำหนดให้บริเวณตลาด  
แสนสุข หนองมน เป็นศูนย์กลางด้านการค้าและบริการ เป็นศูนย์กลางคมนาคมขนส่งของ  
รถโดยสารประจำทางสายต่าง ๆ สถาบันทางการเงินและธุรกิจ การแลกเปลี่ยนเงินตรา  
ต่างประเทศ เป็นต้น

(2.2.2) กำหนดให้ศูนย์วิทยาศาสตร์  
ทางทะเลมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒบางแสน เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจด้านวิชาการ  
พิพิธภัณฑ์และสวนสัตว์น้ำทะเล และสวนสาธารณะประเภทไม้ดอกและพันธุ์ไม้ประดับต่าง ๆ

(2.2.3) กำหนดให้ชุมชนตลาดอ่างศิลา  
เป็นเขตการประมงทะเลเพาะเลี้ยงชายฝั่งหอยนางรม หัตถกรรมตีกรรหินอ่างศิลา การค้า  
และบริการขนาดเล็กและเขตการส่งเสริมการท่องเที่ยว จึงแนวทางการพัฒนามีดังนี้

(ก) ให้ปรับปรุงพื้นที่และ  
พระตำหนักมหาราชราและมหาราชินีให้เป็นสวนสาธารณะและพิพิธภัณฑ์ประเภทโบราณวัตถุ

(ข) ให้คัดแปลงและปรับปรุง  
บริเวณท่าเทียบเรือองค์การสะพานปลา ให้เป็นศูนย์กิจกรรมทางทะเลต่าง ๆ ได้แก่  
ที่จับเรือยนต์ เรือสคูทเตอร์ แล่นเรือใบ และตกปลา เป็นต้น

(ค) ให้มีการปรับปรุงและกำหนดเขตการส่งเสริมการเพาะเลี้ยงหอยนางรมในพื้นที่ชายฝั่งทะเลบริเวณนี้เสียใหม่ให้เหมาะสมและเป็นระเบียบ เพื่อที่จะได้พื้นที่ส่วนหนึ่งไว้สำหรับการพักผ่อนหย่อนใจ โดยการกำหนดให้พื้นที่บริเวณศาลากลางอำเภอเมืองไปยังทิศเหนือเขต ต.เสม็ด และบริเวณเชิงเขาสามมุขปากคลองบางโปร่ง ถึงบ้านปากคลองโรงนา เป็นเขตการเพาะเลี้ยงหอยนางรม ซึ่งระยะเขตการเพาะเลี้ยงไม่ควรห่างจากฝั่งเกิน 500 เมตร

(ง) ให้มีการปรับปรุงพื้นที่บริเวณหัวแหลมให้สถานที่พักผ่อนหย่อนใจประเภทสวนสาธารณะหรือสวนพฤกษชาติและที่พักผ่อนหย่อนใจตากอากาศชายทะเล ซึ่งมีเนื้อที่ประมาณ 160.39 ไร่ ซึ่งนอกจากจะส่งเสริมการท่องเที่ยวแล้วยังใช้เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจของประชาชนในชุมชนใกล้เคียงด้วย และสำหรับพื้นที่น้ำทะเลบริเวณนี้ถึงศาลากลางอำเภอนั้นห้ามการเพาะเลี้ยงหอยนางรมอย่างเด็ดขาด

(2.2.4) บริเวณเขาสามมุขและพื้นที่เชิงเขาให้จัดเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจสำหรับการเดินขึ้นเขาและการตั้งแคมป์ (Camping) ซึ่งบริเวณนี้ให้ปรับปรุงเป็นส่วนพฤษชาติและสวนป่าที่มีพันธุ์ไม้หายาก ซึ่งแนวทางการพัฒนา มีดังนี้

(ก) ให้ปรับปรุงบ้านพักรับรองสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบ และมีอาคารบ้านพักต่าง ๆ พร้อมเพียง โดยจัดให้เป็นส่วนพฤษชาติและที่พักแรมสำหรับนักท่องเที่ยว

(ข) พื้นที่บนเขาตลอดจนเชิงเขาให้ปลูกสวนป่า พันธุ์ไม้ยืนต้นชนิดต่าง ๆ เพื่อฟื้นฟูความร่มรื่น และทัศนียภาพที่สวยงามของธรรมชาติ

(ค) ควบคุมการไร่ที่ดินถันศาสนสถาน ได้แก่ วัดไตรมุขไวยราม ศาลาญาติ ศาลเจ้าแม่สามมุขทั้ง 2 ศาล โดยการห้ามขยายสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ เพิ่มขึ้นอีก

(ง) ให้ควบคุมการขยายตัวของที่อยู่อาศัยและกิจกรรมต่าง ๆ ที่อยู่บริเวณรอบ ๆ เชิงเขา ซึ่งจะมีส่วนบดบังทัศนียภาพและการไร่ประโยชน์พื้นที่เพื่อการพักผ่อนหย่อนใจ นอกจากนี้ให้รื้อถอนบ้านพักสี่เหลี่ยมบนเขาซึ่งทรุดโทรมและบดบังทัศนียภาพ กับที่อยู่อาศัยที่ปลูกรุกไล่ลงไปทะเล แปลงหอย

นางรมเดือนออกไปเสีย และให้ย้ายท่าเรือประมงที่กำหนดพื้นที่ตั้งกิจกรรมต่าง ๆ ที่จะเพิ่มขึ้นให้อยู่บริเวณเชิงเขาห่างจากที่ตั้งบริเวณเดิมไปทางทิศตะวันออกประมาณ 300 เมตร เพื่อที่จะให้เขาสามมุขเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจด้านธรรมชาติที่แท้จริง

(2.2.5) บริเวณบ้านแหลมแทนให้ปรับปรุงเป็นสถานพักผ่อนหย่อนใจในการตกปลา ซึ่งบริเวณนี้น้ำทะเลค่อนข้างลึกและมีปลาน้ำตื้นชนิดต่าง ๆ ชุกชุม ที่ประชาชนทั่วไปและชาวบ้านในพื้นที่นิยมมาทอดแหและตกปลาในบริเวณนี้ ซึ่งแนวทางพัฒนาให้ปรับปรุงบ้านพักบริเวณสำนักงานเลขาธิการสำนักนายกรัฐมนตรีให้เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ เว้นคืนที่ดินริมชายทะเลตามข้อเสนอแนะ (2.1.3) ให้ปรับปรุงบารุงกลางน้ำที่เป็นสะพานที่มีตัวอาคารยื่นล้ำออกไปในทะเล ซึ่งแต่เดิมเป็นร้านจำหน่ายอาหารและเครื่องครัวขององค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ปัจจุบันมีสภาพทรุดโทรมลงอย่างมาก ตัวสะพานและอาคารหลายแห่งชำรุดและปล่อยให้ทรุดโทรม ซึ่งถ้ามีการปรับปรุงตามข้อเสนอเบื้องต้นแล้วจะมีส่วนช่วยดึงดูดความสนใจนักท่องเที่ยวมากขึ้น

(2.2.6) บริเวณหาดบางแสนกำหนดให้เป็นศูนย์กลางหลักของการท่องเที่ยวในพื้นที่เขตพัฒนาเพื่อการท่องเที่ยว ซึ่งจะคงดำเนินการปรับปรุงในร้านค้าต่าง ๆ ซึ่งกล่าวต่อไปให้หัวข้อที่ (แนวทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหาหาดบางแสน)

(2.2.7) บริเวณหาดวอนนภา ซึ่งเป็นพื้นที่ต่อเนื่องจากหาดบางแสนทางทิศใต้ ซึ่งกำหนดให้เป็นเขตพื้นที่พัฒนาการท่องเที่ยวที่ต่อเนื่องให้ศูนย์รวมกิจกรรมการท่องเที่ยวอยู่บริเวณบ้านบางแสนกลางหาดวอนและบางส่วนของบริเวณแนวชายหาดจัดให้เป็นสวนสาธารณะ ตลอดจนกิจกรรมต่าง ๆ ที่สนับสนุนการท่องเที่ยว

(2.3) ดำเนินการส่งเสริมการลงทุนในกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาการท่องเที่ยวซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.3.1) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับปรุงและก่อสร้างโครงข่ายสาธารณูปโภคต่าง ๆ เพิ่มเติม เพื่อรองรับและสนับสนุนการลงทุนต่าง ๆ ในพื้นที่พัฒนาเพื่อการท่องเที่ยว

(2.3.2) ให้สุขาภิบาลหรือส่วนราชการร่วมกับเอกชนในด้านการลงทุนหรืออนุญาตให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนแต่ฝ่ายเดียว และสุขาภิบาลหรือส่วนราชการมีส่วนได้รับผลประโยชน์ตอบแทน ซึ่งการลงทุนดำเนินการต่าง ๆ นี้

ต้องอยู่ในแนวทางหรือแผนพัฒนาเพื่อการท่องเที่ยวและกิจกรรมต่าง ๆ นั้นจะต้องสนับสนุนการท่องเที่ยวอย่างแท้จริง

(2.3.3) ให้รัฐบาลร่วมกับเอกชน  
ดำเนินการโฆษณาประชาสัมพันธ์เพื่อการท่องเที่ยวในรูปแบบต่าง ๆ อยู่เสมอ รวมทั้งการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อการท่องเที่ยวด้วย

(2.3.4) ให้รัฐบาลและหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการกำหนดนโยบาย ระเบียบข้อบังคับ และวิธีการปฏิบัติในการสนับสนุน และพัฒนาเพื่อการท่องเที่ยวในเขตพื้นที่ภาคบางแดน และบริเวณเขตพื้นที่ต่อเนื่องที่กำหนดอย่างจริงจัง เพื่อสร้างความสนใจและความมั่นใจในด้านการลงทุนของภาคเอกชนต่าง ๆ มากขึ้น

(2.4) ดำเนินปรับปรุงโครงสร้างสาธารณูปโภคต่าง ๆ ในเขตพื้นที่พัฒนาการท่องเที่ยวที่กำหนด ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.4.1) ดำเนินการขยายถนนและสร้างถนนเพิ่มเติม (ดูหัวข้อ 4.1 แนวทางการพัฒนาโครงสร้างถนนและแผนที่ 25 ประกอบ) ได้แก่

(ก) สร้างถนนคอนกรีตเสริมทรายหาคต่อเนื่องจากหาคบางแสนทางทิศใต้จดถนนแยกสุขุมวิทหาควอนนภา และต่อเนื่องจากหาคบางแสนทางทิศเหนือเฉียงริมชายฝั่งบ้านแหลมแทนเชื่อมต่อกับถนนชั้นเขาสามมุข

(ข) ขยายถนนเฉียงชายหาดด้านในและด้านนอกให้กว้างขวางขึ้น

(ค) สร้างถนนเชื่อมระหว่างถนนสุขุมวิท บางแสน กับถนนเสม็ด อ่างศิลา เขาสามมุข และถนนเชื่อมระหว่างหาคบางแสน กับถนนมิตรสัมพันธ์ และถนนสุขุมวิท

(2.4.2) ดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะบริเวณพื้นที่พัฒนาให้ทั่วถึงโดยเฉพาะบริเวณหาคบางแสน และเขาสามมุข

(2.4.3) ดำเนินการวางโครงข่ายและขยายแนวท่อประปาสายหลักเพิ่มเติม (ดูแผนที่ที่ 27 ประกอบ)

(2.4.4) ดำเนินการวางโครงข่ายโทรศัพท์วางตู้โทรศัพท์สาธารณะเพิ่มเติม โดยเฉพาะบริเวณหาคบางแสน (ดูแผนที่ที่ 28 และแผนผัง

## ที่ 6 เพิ่มเติม

(2.4.5) ดำเนินการวางโครงการขยายหอ  
ระฆังน้ำเพิ่มเติม (ดูแผนที่ที่ 29 ประกอบ)

(2.5) ดำเนินการแก้ไขปัญหาและพัฒนาการ  
ท่องเที่ยวหาดบางแสน ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้ (ดูแผนผังที่ 4, 5, 6 ประกอบ)

(2.5.1) ดำเนินการจัดระเบียบการใช้  
ที่ดินบริเวณชายหาด ในระยะแรก

(ก) ให้ปรับปรุงพื้นที่บริเวณ  
ซอย 1 และซอย 2 โดยการให้เรือถอนสลัม ศาลาทรงไทยที่ทรุดโทรมจำนวน 23 หลัง  
ศาลาประชาคมที่กลายเป็นโกดังเก็บเก้าอี้ผ้าใบ ห้องแถวชั้นเดียวจำนวน 40 หลัง และเวที  
แสดงกลางแจ้งออกไปเสีย ซึ่งการใช้ที่ดินในการก่อสร้างอาคารต่าง ๆ บริเวณนี้จำกัด  
ทัศนียภาพทั่วไปของชายหาด การก่อสร้างไม่มีมาตรฐานและราชการควบคุมดูแลไม่ทั่วถึง  
ทำให้เป็นแหล่งเสื่อมโทรมในที่สุด ซึ่งแนวทางปรับปรุงในระยะแรกนั้น ให้เป็นพื้นที่วางตั้ง  
หามเร่ แผงลอย รถเข็น ราวรา และที่จอดรถยนต์ทั่วไป และที่จอดรถบัสโดยสาร หรือ  
รถยนต์ขนาดใหญ่

(ข) ให้ปรับปรุงบริเวณพื้นที่  
สำหรับการพักผ่อนหย่อนใจ โดยการกำหนดพื้นที่บริเวณริมชายหาดจากซอย 3 ถึงซอย 4  
หน้าโรงแรมบางแสน เป็นเขตพักผ่อนหย่อนใจ ห้ามวางลูกยางและเก้าอี้ผ้าใบ ส่วนพื้นที่  
ริมน้ำห้ามวางเรือยนต์และเรือสกีวอเตอร์อย่างเด็ดขาด นอกจากนี้ให้กันพื้นที่ส่วนหนึ่งของ  
บริเวณมังกาโลสถานตากอากาศแสนสุข บริเวณซอย 2 ถึงซอย 3 บริเวณมังกาโล อ.ส.พ.  
และมังกาโลแสนสบาย โดยห่างจากแนวถนนเดียบชายหาดด้านในประมาณ 30 เมตร และ  
จัดระเบียบของผู้ประกอบการเช่าลูกยางบริเวณริมชายหาดให้วางตั้งลูกยางเช่าเป็นจุด ๆ  
ให้มีระยะห่างกันพอสมควร ซึ่งจะช่วยให้เพิ่มจำนวนพื้นที่สำหรับพักผ่อนหย่อนใจมากขึ้น และ  
ทัศนียภาพที่สวยงามขึ้น

## ในระยะยาว

(ค) ให้เวนคืนกรรมสิทธิ์ที่ดิน  
บริเวณชายหาดบางแสนส่วนที่เป็นของทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ บริเวณวงเวียนถึงซอย 1  
ส่วนที่เป็นขององค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยบริเวณซอย 3 ถึงซอย 5

และส่วนที่เป็นของราชพัสดุบริเวณชอย 5 ถึงสุดชายหาดให้เป็นของสุขาภิบาลแสนสุข นอกจากนี้ให้เวนคืนที่ดินที่ต่อเนื่องจากหาดบางแสนทางทิศใต้ในระยะห่างประมาณ 300 เมตร และบริเวณพื้นที่ชายหาดบ้านแหลมแทนทางด้านทิศเหนือให้เป็นของสุขาภิบาลแสนสุขด้วย ทั้งนี้เพื่อให้สุขาภิบาลมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบอย่างเต็มที่ในการดำเนินการพัฒนา และการจัดให้บริการต่าง ๆ ตลอดจนเพิ่มพื้นที่พักผ่อนหย่อนใจสาธารณะให้เพิ่มมากขึ้น

(ง) ให้ย้ายสำนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคบางแสน และหมวดแขวงทางบางแสนออกไปเสียจากชอย 2 และชอย 3 แล้วปรับปรุงให้เป็นสถานที่จอดรถ ที่วางทิ้งหาบเร่ แฉงลอย รถเข็น ฯลฯ และที่ว่างสำหรับการพักผ่อนหย่อนใจ

(จ) ปรับปรุงการใช้ที่ดินในส่วนของบังกาโล่ สถานตากอากาศแสนสุข โรงแรมและบังกาโล่บางแสน บังกาโบแสนสบาย ซึ่งบริเวณนี้แต่เดิมมีการใช้ที่ดินเพื่อบังกาโล่มากเกินไป ดังนั้นให้มีการปรับปรุงการใช้ที่ดินสำหรับกิจการโรงแรมที่พักอาศัย โดยกำหนดแบบให้เป็นอาคารสูงหลาย ๆ ชั้นแทนชั้นเดียวในปัจจุบัน ซึ่งจะทำให้เหลือพื้นที่ว่างสำหรับพัฒนาและใช้ประโยชน์ในกิจกรรมอื่น ๆ นอกจากนี้กำหนดให้พื้นที่บริเวณนี้เป็นย่านการค้าและบริการสำหรับการพักผ่อนหย่อนใจต่าง ๆ ด้วย

(ฉ) พื้นที่บริเวณชอย 1 ถึงชอย 2 กำหนดให้เป็นสวนสาธารณะและสวนสนุกต่าง ๆ ส่วนบริเวณพื้นที่บังกาโล่แสนสบายเดิม ส่วนหนึ่งที่ติดกับถนนสุขุมวิท บางแสนด้านนอก กำหนดให้เป็นที่จอดรถประเภทต่าง ๆ ส่วนบริเวณด้านที่ติดกับถนนเลียบชายหาดด้านในกำหนดให้เป็นสวนสาธารณะ และสวนพฤกษชาติ

(ช) ให้ขยายพื้นที่สำหรับการพักผ่อนหย่อนใจให้มากขึ้น โดยการขยายพื้นที่ห่างจากแนวถนนเลียบชายหาดด้านในออกไปประมาณ 50 เมตร และปรับปรุงพื้นที่ตลอดแนวชายหาดให้มีพื้นที่สาธารณะเพื่อการพักผ่อนหย่อนใจมากขึ้น โดยลดพื้นที่การวางตั้งเก้าอี้ผ้าใบ เสา ลูกลายเสา และหาบเร่ต่าง ๆ ลง

(ซ) กำหนดให้พื้นที่น้ำทะเลห่างจากฝั่งทะเลประมาณ 100 เมตร เป็นเขตการพักผ่อนหย่อนใจ อายน้ำทะเล ซึ่งห้ามการเล่นเรือทุกชนิดในบริเวณนี้ และพื้นที่น้ำทะเลห่างจากฝั่งประมาณ 450 เมตร เป็นเขตพักผ่อนหย่อนใจซัฟซี เรือ และกิจกรรมทางเรือทุกชนิด



(๗) กำหนดให้บริเวณพื้นที่ติดกับ  
แนวถนนเลียบหาดค่านอกสุขุมวิท บางแสน เป็นเขตที่อยู่อาศัย การค้าและบริการทั่วไป  
ส่วนพื้นที่ต่อเนื่องถัดไปให้เป็นที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย

(2.5.2) คำเนิการจัดระเบียบของ  
ผู้ประกอบการค้าขายเร่แผงลอย รถเข็น เก้าอี้ผ้าใบเช่า ลูทข้างเช่า รถจักรยานเช่า  
รถจักรยานยนต์เช่า เรือยนต์และเรือสกุทเทอะเช่า ซึ่งแนวทางการพัฒนามีดังนี้

#### ในระยะแรก

(ก) กำหนดให้บริเวณวงเวียน  
บางแสนและบริเวณหัวหาดค่านทิสเหนือเป็นเขตที่จอดเรือยนต์ เรือสกุทเทอะ และกำหนด  
เขตการเล่นเรือให้หันแนวเขตพื้นที่เล่นน้ำทะเล

(ข) กำหนดให้บริเวณริมชายฝั่ง  
ทะเลตั้งแต่วงเวียนบางแสนถึงบริเวณซอย 3 และบริเวณซอย 4 ถึงสุดเขตชายหาดเป็นที่  
วางตั้งเก้าอี้ผ้าใบเช่า และกำหนดบริเวณการวางตั้งลูทข้างเช่าเป็นจุด ๆ และมีระยะห่าง  
จากกันไม่ต่ำกว่า 100 เมตร ส่วนพื้นที่ริมชายหาดจากหัวหาดถึงแหลมแทนบริเวณหน้า  
โรงแรมบางแสน และจากวงเวียนบางแสนลงไปทางทิศใต้ห้ามวางตั้งอย่างเด็ดขาด

(ค) กำหนดให้บริเวณพื้นที่ชาย-  
หาดติดกับถนนเลียบหาดค่านในจากวงเวียนบางแสนถึงซอย 1 จากซอย 2 ถึงซอย 3 และ  
ซอย 4 ถึงสุดหาดเป็นที่วางตั้งเฉพาะขายเร่ชั่วคราวเท่านั้น และกำหนดให้พื้นที่บริเวณ  
ซอย 1 เป็นที่วางตั้ง ขายเร่ แผงลอย รถเข็นชั่วคราว และบางส่วนของบริเวณซอย 2  
ซอย 3 ให้เป็นที่วางตั้ง สถานที่หัดขี่จักรยานและรถจักรยานยนต์

ซึ่งแนวทางการพัฒนาและแก้ไข

ปัญหาในระยะสั้นนี้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่ยังคงให้มีการประกอบอาชีพ  
บริเวณชายหาด แต่ขณะเดียวกันก็พยายามจัดระเบียบผู้ประกอบการค้า และสภาพของชายหาด  
ให้ดีขึ้น

#### ในระยะยาว

(ง) กำหนดให้บริเวณวงเวียน  
บางแสนและบริเวณหัวหาดค่านทิสเหนือเป็นที่จอดเรือยนต์ เรือสกุทเทอะ และศูนย์กิจกรรม  
ทางเรือต่าง ๆ และบริเวณที่เล่นเรืออยู่นอกเขตพื้นที่ที่เล่นน้ำทะเลที่กำหนด

(จ) พื้นที่บริเวณริมชายหาดยังคงให้เป็นที่ตั้งเก้าอี้ผ้าใบเช่า และลูกยางเช่า แต่ให้ลดจำนวนพื้นที่ลง เพื่อเพิ่มพื้นที่พักผ่อนหย่อนใจสาธารณะให้มากขึ้น โดยกำหนดให้บริเวณซอย 1 ถึงซอย 3 และซอย 4 ถึงซอย 5 เป็นที่วางตั้งเก้าอี้ผ้าใบ และบริเวณที่วางตั้งลูกยางเช่าให้อยู่ 8 จุดด้วยกัน แต่ละจุดให้ใช้พื้นที่ไม่เกิน 100 ตารางเมตร ซึ่งการที่ยังคงอนุญาตให้มีการวางตั้งลูกยางเช่านั้นก็เพื่อเป็นอุปกรณ์ป้องกันความปลอดภัยให้ผู้เล่นน้ำทะเลวิธีการหนึ่ง

(ฉ) กำหนดให้บริเวณชายหาดติดกับถนนเลียบหาดด้านในวงบริเวณวงเวียนบางแสน ซอย 1 ถึงซอย 2 ซอย 3 และสุดหาดเป็นที่วางตั้งเฉพาะห้ามเร่เท่านั้น ส่วนบริเวณพื้นที่ ซอย 1 ถึงซอย 2 ตลอดแนว ซอย 1 และซอย 5 เป็นที่วางตั้งห้ามเร่ แฉงลอย รถเข็น ลูกยางเช่าเล่นน้ำ ทั้งนี้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนผู้ประกอบการค้า แต่ขณะเดียวกันก็สร้างความเป็นระเบียบเรียบร้อย และทัศนียภาพที่สวยงามของหาดบางแสนเอาไว้ ซึ่งในระยะยาวนี้จะห้ามผู้ประกอบการเช่ารถจักรยานและรถจักรยานยนต์บริเวณชายหาดอย่างเด็ดขาด เนื่องจากก่อให้เกิดปัญหาการจราจรและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเป็นอย่างมาก

### (2.5.3) ในด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว

ท่องเที่ยว

#### ในระยะแรก

(ก) กำหนดเขตพื้นที่เล่นน้ำทะเล โดยให้ห่างจากฝั่งประมาณ 100 เมตร เพื่อไม่ให้นักท่องเที่ยวว่ายน้ำหรือเล่นน้ำไกลเกินฝั่งมากเกินไป และกำหนดเขตการเล่นเรือให้ห่างจากฝั่งออกไปประมาณ 450 เมตร โดยมีที่อยู่เรืออยู่ในบริเวณวงเวียนบางแสน และหัวหาดแหลมแท่น ซึ่งแนวเขตนี้ให้การวางทุ่นลอยตลอดแนวชายฝั่งให้เห็นได้ชัดเจน และให้ออกข้อบังคับสุขาภิบาลประมงผู้ล่าสัตว์ ผู้ที่ขับเล่นเรือในเขตที่เล่นน้ำ

(ข) กำหนดเขตเช่ารถจักรยาน และสถานที่หัดขี่จักรยานบริเวณซอย 2 ถึงซอย 3

(ค) ให้เพิ่มสายตรวจตรวจตราบริเวณหาดบางแสนเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะในเวลาากลางคืน

(ง) จัดให้มีตำรวจน้ำและเรือ ยามตั้งประจำเพื่อตรวจตราและให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยทางทะเลต่าง ๆ ใน ช่วงฤดูร้อน และวันหยุดสุดสัปดาห์ หรือเทศกาลต่าง ๆ ที่มีนักท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก

ในระยะยาว

(จ) กำหนดเขตพื้นที่การเล่นเรือ และเล่นน้ำทะเลเช่นเดียวกับในระยะแรก

(ฉ) ห้ามมีการเช่ารถจักรยาน และรถจักรยานยนต์อย่างเค็ดซาก

(ช) จัดตั้งสถานีตำรวจน้ำประจำ ที่หาดบางแสน และหน่วยเจ้าหน้าที่ตำรวจท่องเที่ยวขึ้น เพื่อร่วมรักษาความสงบเรียบร้อย ทั่วไป และบริการช่วยเหลือนักท่องเที่ยวในต่างต่าง ๆ

(2.5.4) คานถนนและการจราจร

ในระยะแรก

(ก) ให้ขยายถนนคอนกรีตที่เลียบ ริมชายหาดจากเดิมกว้าง 3 เมตร ให้เป็น 6 เมตร

(ข) รอยแถมถนนคอนกรีตเลียบ ชายหาดด้านใน ในส่วนที่ชำรุด

(ค) จัดระบบการจราจรในช่วง วันหยุดสุดสัปดาห์หรือเทศกาลต่าง ๆ ที่มีปริมาณจราจรมาก โดยกำหนดให้รถวิ่งทางเดียว ( One way ) โดยให้ทิศทางเข้าจากถนนสุขุมวิท บางแสน ผ่านวงเวียนบางแสนเข้า ถนนเลียบชายหาดด้านใน ออกสู่ถนนสุขุมวิท บางแสน เลียบชายหาดด้านนอก ตามถนนรอย ทาง ๆ หรือทิศทางเข้าจะมาจากถนนสุขุมวิท บางแสน เลียบชายหาดด้านนอก เข้าสู่ถนน เลียบชายหาดด้านใน ตามถนนรอยทาง ๆ ก็ได้

ในระยะยาว

(ง) ให้ขยายถนนเลียบชายหาด ด้านในให้มีผิวจราจรกว้าง 9 เมตร เป็นที่จอดรถซ้ายมือคานที่คั่นเหนือ 2.5 เมตร และ คานขวา 2 ช่อง ๆ ละ 3.5 เมตร และระหว่างเป็นที่ปลูกต้นไม้ 2 เมตร

(จ) ให้ขยายถนนรอยต่าง ๆ ให้

มีผิวจราจรกว้าง 8 เมตร เป็นทางเท้าข้างละ 2.5 เมตร และตัดถนนรอยเพิ่มขึ้นอีก 1 สาย อยู่ระหว่างกลางขอบ 3 กับขอบ 4 ซึ่งมีขนาดเท่ากับถนนรอยอื่น ๆ

(ฉ) ให้ตัดถนนระหว่างกลางของพื้นที่บริเวณชายหาด เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการจราจรในระยะยาว และวางแผนการพัฒนาการใช้ที่ดินเพื่อกิจกรรมต่าง ๆ ในบริเวณชายหาด

(ช) ขยายถนนสุขุมวิท หาดบางแสน ตลอดสายให้มีผิวจราจรกว้าง 12 เมตร มีทางเท้าข้างละ 3.5 เมตร เพื่อให้เป็นถนนสายหลักของเขตพื้นที่พัฒนาเพื่อการท่องเที่ยวและสามารถรองรับปริมาณจราจรจำนวนมาก ๆ ได้

(ซ) ให้สร้างถนนเชื่อมระหว่างหาดบางแสนกับถนนสุขุมวิทผ่านพื้นที่ตอนกลางสุขาภิบาล และถนนอ้อมหาดบางแสนเชื่อมระหว่างถนนสุขุมวิท กับถนนเสม็ด อ่างศิลา และเขาสามมุข ซึ่งมีผิวจราจรกว้าง 10 เมตร เป็นทางเดินเท้าข้างละ 2.5 เมตร

(2.5.5) คำนวณระบายน้ำ  
ในระยะแรก

(ก) ให้มีการสร้างท่อระบายตามแนวถนนเลียบริมชายหาดค่านในเพื่อระบายน้ำฝนบนผิวจราจรซึ่งมีขนาดท่อกว้าง 1 เมตร  
ในระยะยาว

(ข) ให้สร้างระบบท่อระบายน้ำตามถนนรอยต่าง ๆ ซึ่งขนาดท่อมีความกว้าง 60 ซม. และสร้างท่อระบายน้ำตามแนวถนนเลียบริมชายหาดตอนกลางที่สร้างขึ้นใหม่ กับถนนสุขุมวิท บางแสน เลียบชายหาดค่านนอกซึ่งขนาดท่อมีความกว้าง 1 ม. เชื่อมต่อกับแนวท่อระบายน้ำถนนหาดวอนนภา ซึ่งจุดระบายน้ำตั้งอยู่บริเวณบ้านบางแสนล่าง และบริเวณเชิงเขาสามมุข ซึ่งจะมีการติดตั้งเครื่องกรองกำจัดน้ำทิ้งเสียก่อนอีกชั้นหนึ่งก่อนปล่อยลงสู่ทะเล

(2.5.6) คำนวณไฟฟ้าและการให้แสงสว่าง  
ในระยะแรก

(ก) ดำเนินการติดตั้งดวงไฟให้แสงสว่างบริเวณริมชายหาด ถนนเลียบริมชายหาดค่านใน ค่านอก ถนนซอยต่าง ๆ บริเวณ

บ้านแหลมแทน และเขาสามมุข

ในระยะยาว

(ข) ดำเนินการ ติดตั้งดวงไฟ และขยายกำลังแรงไฟฟ้าให้มากขึ้นตลอดแนวถนน ถนนซอยสายต่าง ๆ ทั้งบริเวณหาด บางแสน บ้านแหลมแทน เขาสามมุข ตลอดพื้นที่เขตพัฒนาเพื่อการท่องเที่ยว

(2.5.7) คำนโทร ศัพท์

ในระยะแรก

(ก) ให้มีการ จัดตั้งคูโทร ศัพท์ สาธารณะขึ้นภายในบริเวณหาดบางแสน ให้อยู่บริเวณวงเวียนบางแสน ซอย 1 ถึงซอย 3 บริเวณบ้านแหลมแทน บริเวณถนนเลียบชายหาดคานนอก บริเวณซอย 3 และซอย 5

ในระยะยาว

(ข) ให้มีการ ติดตั้งคูโทร ศัพท์ สาธารณะเพิ่มขึ้นในเขตพื้นที่พัฒนาเพื่อการท่องเที่ยว

(2.5.8) คำนการ จัดเก็บขยะมูลฝอย

บริเวณชายหาด

ในระยะแรก

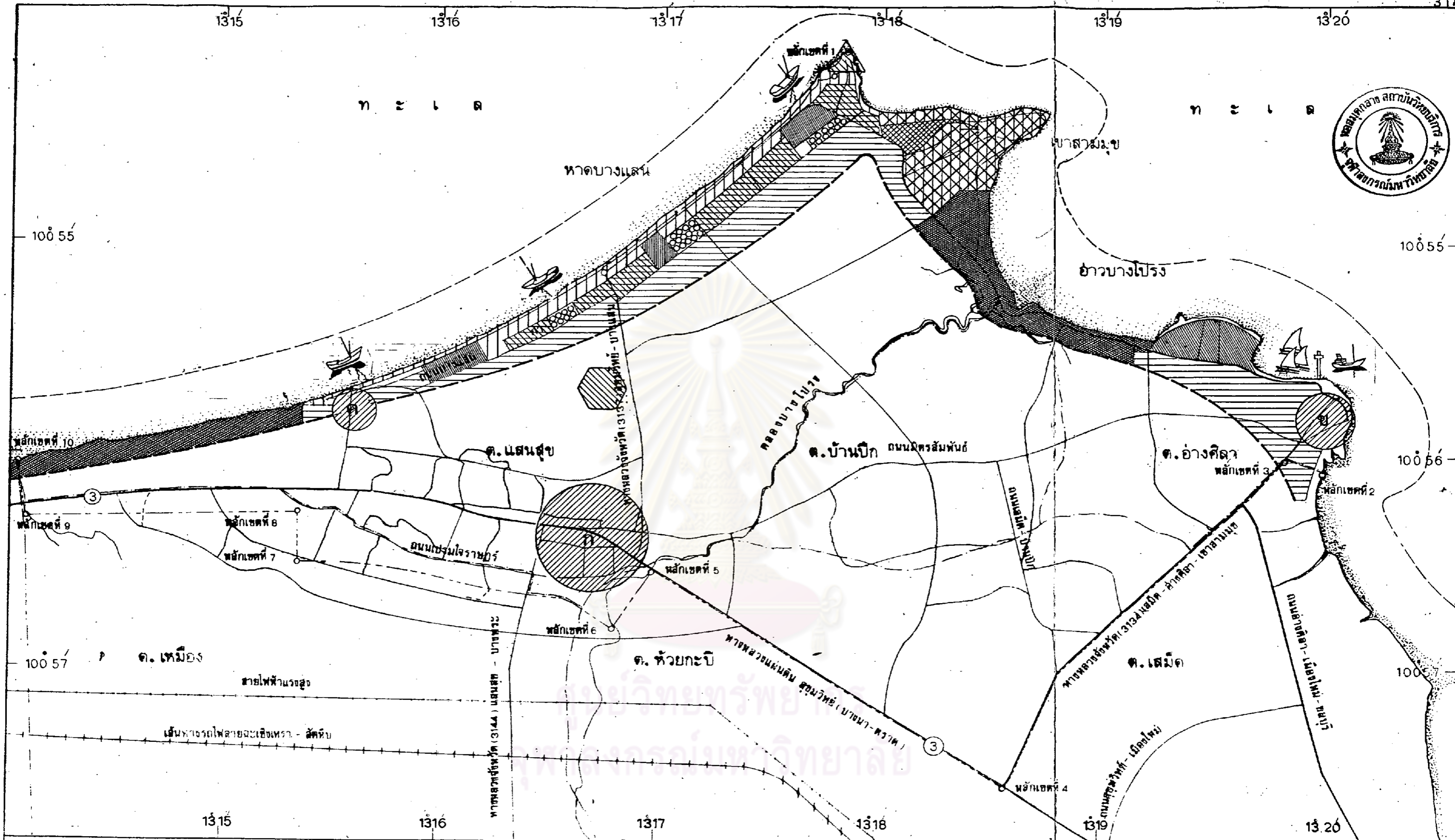
(ก) ให้เพิ่มจำนวนถังรองรับขยะมูลฝอยให้มากขึ้น เพิ่มเจ้าหน้าที่รักษาความสะอาด เพิ่มจำนวนเที่ยวการจัดเก็บขยะมูลฝอย บริเวณริมชายหาดตลอดแนวชายฝั่ง และบริเวณชายหาดทั่วไป เป็นต้น

(ข) ให้ดำเนินการ จัดโครงการ รณรงค์ในด้านการรักษาความสะอาดต่าง ๆ โดยการ จัดประชาสัมพันธ์ให้กับนักท่องเที่ยว และผู้ประกอบการ ค้าต่าง ๆ ร่วมมือในการรักษาความสะอาด

ในระยะยาว

(ค) ให้เพิ่มรถขนขยะอีก 1 คัน และเจ้าหน้าที่ประจำรถ 4 คน รับผิดชอบจัดเก็บขยะเฉพาะบริเวณเขตพื้นที่พัฒนาเพื่อการท่องเที่ยว

(ง) ให้เพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่รักษาความสะอาดให้มากขึ้น โดยให้ประจำที่หาดบางแสน บ้านแหลมแทน เขาสามมุข และบริเวณริมชายหาดที่ต่อเนื่องทางคอนกรีต



**แผนที่สุขาภิบาลแสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี**

แสดง : แนวทางกำหนดพื้นที่และกิจกรรมเพื่อการท่องเที่ยว

มาตราส่วน 1 : 31,600

0 316 632 1,264 กม.

เส้นแนวเขตตำบล  
เส้นแนวเขตและหลักเขตสุขาภิบาล  
ถนน.ซอยที่ราดยาง

- สัญลักษณ์**
- ศูนย์ราชการ บริการสาธารณูปโภค และการขนส่ง
  - ชุมชนที่เตรียมการพัฒนาการท่องเที่ยว
  - กิจกรรมและสถานบริการที่เกี่ยวข้อง ศูนย์บริการทางราชการ
  - ที่ตั้งกิจกรรมทางน้ำและเรือยนต์ เรืออุตสาหกรรม ฯลฯ
  - บริเวณที่ปรับปรุงเป็นสวนป่า การพักผ่อนเชิงนันทนาการ
  - บริเวณที่ปรับปรุงเป็นสวนสาธารณะ หรือสวนพฤกษศาสตร์
  - บริเวณที่ปรับปรุงเป็นสวนสุขภาพ
  - บริเวณที่ศึกษาเกี่ยวกับธรรมชาติและ การส่งเสริมกิจกรรม - งานเพื่อการท่องเที่ยว
  - พื้นที่ที่ห้ามขยายอาคารพาณิชย์
  - พื้นที่อนุรักษ์สิ่งแวดล้อม
  - ชุมชนชาวประมง เขตกิจกรรม สันทนาการ
  - ศูนย์กิจกรรมพักผ่อนทางเรือ และท่าเทียบเรือประมง
  - เขตการศึกษาและกีฬา
  - ที่ตั้งสวนสาธารณะ ครอบคลุมขนาดใหญ่ และรอบพื้นที่ใกล้เคียง
  - บริเวณที่ปรับปรุงเป็นสวนพฤกษศาสตร์ สันทนาการ
  - หรือศูนย์วัฒนธรรม
  - บริเวณที่ส่งเสริมกิจกรรมทางน้ำเพื่อการพักผ่อน
  - เส้นแนวเขตพื้นที่ที่พัฒนาเพื่อการท่องเที่ยว

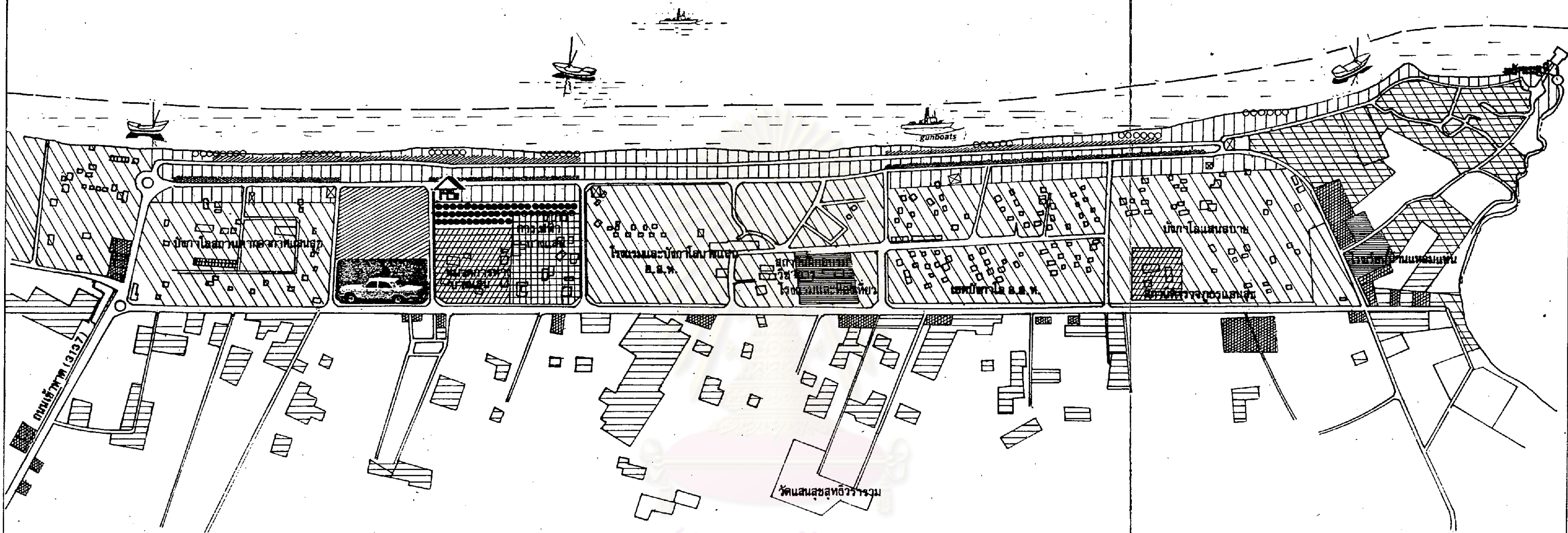
**แผนที่ 24**

การศึกษาเพื่อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาชุมชนตำบลแสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี

โดย นายณรงค์ ศิริระภัญญู

ภาควิชา การวางแผนที่ดินและเมือง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ท : ล



### แผนผังบริเวณท่าคบางแสน

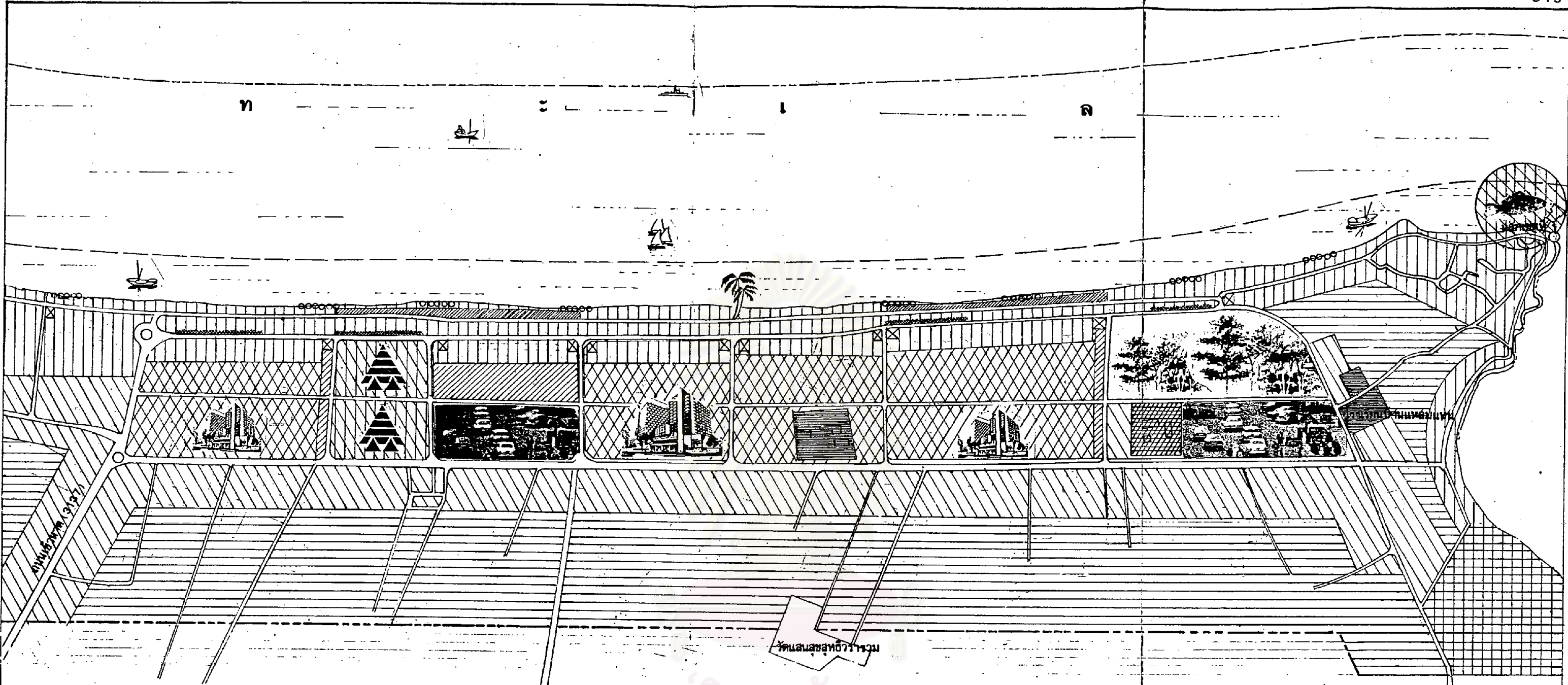
แสดง: แนวทางการแก้ไขปัญหาการใช้ที่ดินและที่ตั้งของกิจกรรมในระยะแรก

แผนผังที่ 4

#### สัญลักษณ์

- |  |                                  |  |   |  |                                     |  |                                    |
|--|----------------------------------|--|---|--|-------------------------------------|--|------------------------------------|
|  | บริเวณสถานที่ราชการ สถานีตำรวจ - |  | บริเวณที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย                     |  | บริเวณที่ตั้งเก้าอี้ผ้าใบชั่วคราว   |  | บริเวณที่ตั้งป้อมตำรวจ             |
|  | - รวจภูธรแสนสุข                  |  | บริเวณที่อยู่อาศัยที่จะต้องปรับปรุงการใช้ที่ดิน - |  | บริเวณที่ตั้งลูกยางเล่นน้ำชั่วคราว  |  | บริเวณที่ตั้งเรือตำรวจน้ำ          |
|  | บริเวณสถานที่ราชการหมวดการ-      |  | เพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวต่อไป                      |  | บริเวณที่ตั้งเฉพาะหาบเร่ชั่วคราว    |  | น.                                 |
|  | - ทางบางแสนที่จะต้องย้ายออกไป    |  | บริเวณที่ตั้งร้านค้าและบริการทั่วไป               |  | บริเวณที่ตั้งหาบเร่ แผงลอย รถเข็น - |  | แนวเขตเล่นน้ำ ห้ามขับขีเรือทุกชนิด |
|  | สาธารณูปโภค การไฟฟ้าบางแสน -     |  | บริเวณที่ตั้งโรงแรม บังกาโล และบ้านเช่าพักอาศัย - |  | ชั่วคราว                            |  | มาตราส่วน 1 : 8,000                |
|  | - ที่จะต้องย้ายออกไป             |  | ชั่วคราวที่จะต้องปรับปรุงการใช้ที่ดินเพื่อ -      |  | บริเวณที่ตั้งรถจักรยานเช่าชั่วคราว  |  | 80 0 80 160 240 320 400 เมตร       |
|  | บริเวณที่จอดรถสาธารณะและรถอื่น ๆ |  | พัฒนาการท่องเที่ยวต่อไป                           |  | บริเวณที่ตั้งเรือยนต์ เรือสคูทเตอร์ |  |                                    |
|  | บริเวณที่พักผ่อนหย่อนใจ          |  | การศึกษา  |  | บริเวณที่ตั้งสถานบริการอาบน้ำจืด    |  |                                    |

ดูแผนผังที่ 2 ประกอบ



**แผนผังบริเวณหาดบางแสน**

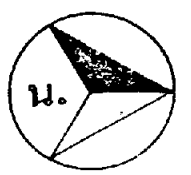
แสดง : แนวทางการพัฒนาการใช้ที่ดิน และการกำหนดที่ตั้งกิจกรรมต่างๆในอนาคต

- สัญลักษณ์**
- รูปแบบการใช้ที่ดิน และ - อาคารของกิจกรรมต่างๆ
  - บริเวณหาด
  - บริเวณที่จอดรถบัสทัศนอาจร และรถยนต์ทั่วไป
  - เส้นเขตพื้นที่พักผ่อนอาบน้ำทะเล
  - เส้นเขตพื้นที่พัฒนาเพื่อการ - ท่องเที่ยว
  - บริเวณที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย
  - บริเวณย่านการค้าและบริการทั่วไป
  - บริเวณย่านการค้าและบริการสำหรับ - การพักผ่อนหย่อนใจ
  - สถานที่ราชการ สถานีตำรวจภูธรแสนสุข
  - สถานการศึกษา
  - บริเวณที่พักผ่อนหย่อนใจจากอากาศชายทะเล
  - บริเวณที่พักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ - สวนพฤกษชาติ

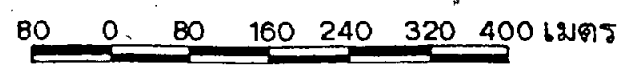
- บริเวณที่พักผ่อนหย่อนใจสวนสาธารณะ สวนสนุก
- บริเวณที่พักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ สวนป่า
- บริเวณที่พักผ่อนหย่อนใจตกปลา
- บริเวณที่ตั้งสถานบริการอาบน้ำจืด
- บริเวณที่ตั้งลูกยางเช่าเล่นน้ำ
- บริเวณที่ตั้งเรือยนต์ และเรือประเภทต่างๆ
- บริเวณที่ตั้งเก้าอี้ผ้าใบ
- บริเวณที่ตั้งเจ๊าะหาบเร่
- บริเวณที่ตั้งหาบเร่ แผงลอย รถเข็น ฯ

แผนผังที่ 5

(ดูแผนที่ที่ 24 ประกอบ)

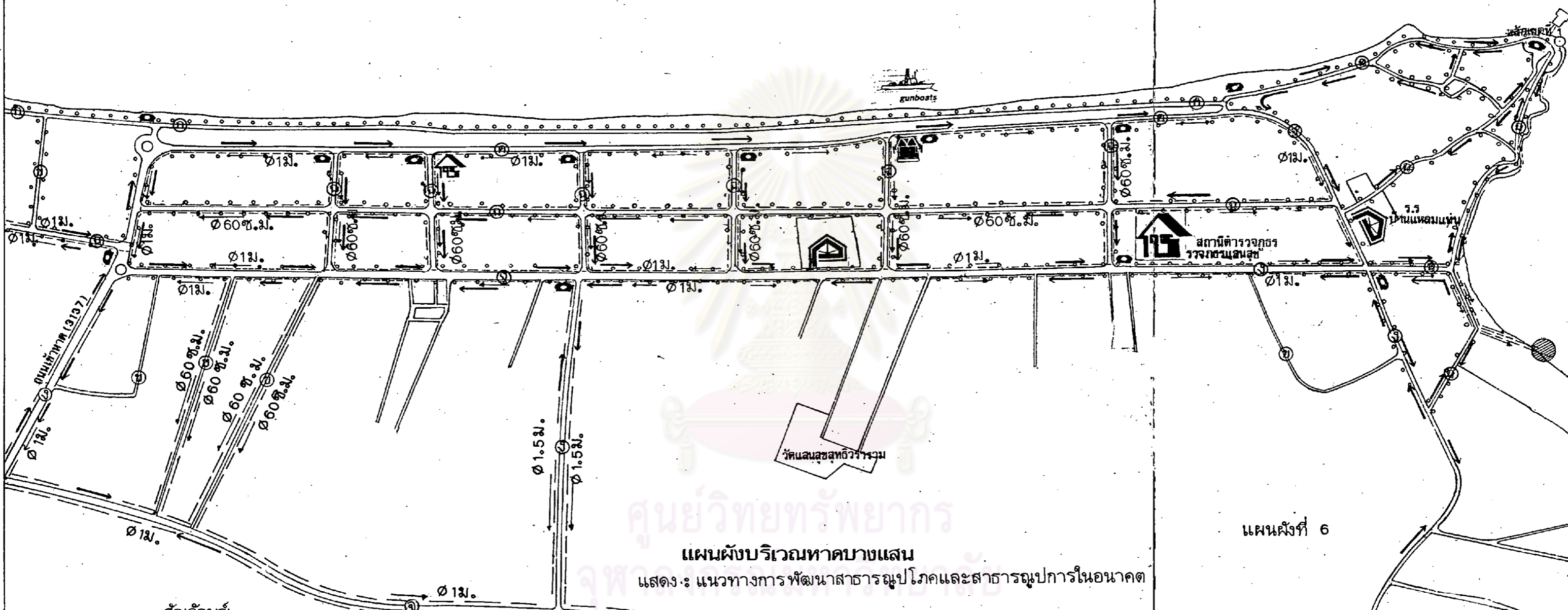


มาตราส่วน 1 : 8,000



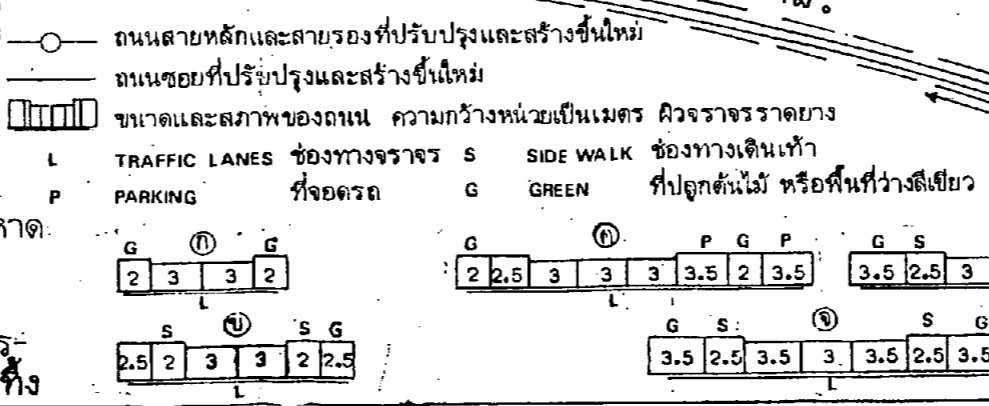


ท อ อ อ



**แผนผังบริเวณท่าคบางแสน**  
 แสดง : แนวทางการพัฒนาสาธารณูปโภคและสาธารณูปการในอนาคต

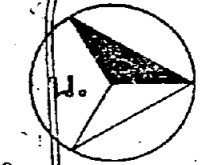
- สัญลักษณ์**
- สถาบันฝึกอบรมวิชาการ โรงแรมและท่องเที่ยว
  - สถานีตำรวจ และป้อมตำรวจ
  - สถานีตำรวจน้ำ เรือยามฝั่ง
  - บริเวณที่ตั้งตู้โทรศัพท์สาธารณะ
  - บริเวณที่ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะเฉพาะถนนบริเวณท่าค
  - แนวท่อระบายน้ำ ๑ เส้นผ่าศูนย์กลาง
  - ทิศทางการระบายน้ำ
  - ทิศทางการจราจร
  - บริเวณที่ติดตั้งระบบการกำจัดน้ำทิ้ง



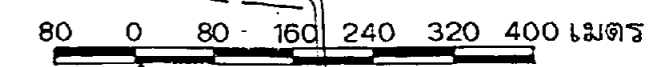
แผนผังที่ 6

ดูแผนผังที่ 25, 29 ประกอบ

หมายเหตุ  
① เป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก



มาตราส่วน 1 : 8,000



#### 4. แนวทางการพัฒนาสาธารณูปโภค

จากการศึกษาที่ผ่านมาจะพบว่า โครงสร้างพื้นฐานสาธารณูปโภค ได้แก่ ถนน ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ และการระบายน้ำ มีการจัดวางแนวโครงสร้างการให้บริการ ยังไม่ทั่วถึงเท่าที่ควร กล่าวคือ การให้บริการด้านประปา โทรศัพท์ ที่ประชาชนยังได้รับไม่ทั่วถึง ระบบการระบายน้ำยังไม่ได้มาตรฐานเท่าที่ควร ถนนเส้นทางสัญจรติดต่อกันในระหว่างชุมชนยังไม่ได้มาตรฐาน การให้บริการไปรษณีย์โทรเลขยังไม่ทั่วถึง เป็นต้น ซึ่งโครงสร้างสาธารณูปโภคมีบทบาทความสำคัญไม่น้อยต่อการพัฒนาความเจริญต่าง ๆ ให้กับชุมชน สุขาภิบาล ทั้งในด้านการผลิต สักคม และการขยายของชุมชนเมืองในอนาคต

ดังนั้นแนวทางพัฒนาที่กำหนดไว้ดังนี้

##### 4.1 แนวนโยบาย

- 1) ให้เร่งปรับปรุงการให้บริการต่าง ๆ ที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการบริการ และเตรียมการรองรับการขยายตัวของประชากรและกิจกรรมต่าง ๆ ที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต
- 2) ให้ขยายเขตการให้บริการต่าง ๆ ให้ครอบคลุมพื้นที่เขต สุขาภิบาลและนอกเขตสุขาภิบาลที่ถูกกำหนดให้เป็นเขตการพัฒนาเมืองในอนาคต เพื่อก่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างการพัฒนาต่าง ๆ ในพื้นที่และสนับสนุนการพัฒนาในด้านสาขาต่าง ๆ
- 3) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการพัฒนา หรือโครงการพัฒนาในส่วนที่ตนรับผิดชอบและให้มีการจัดทำแผนหรือโครงการพัฒนาร่วมกันเพื่อที่การดำเนินงานไม่ซ้ำซ้อน เกิดความประหยัดและมีประสิทธิภาพ

##### 4.2 แนวทางการดำเนินการพัฒนา

###### 4.2.1 ถนนและการจราจร

ระบบโครงข่ายถนนในเขตสุขาภิบาลจะมีถนนสายหลัก อยู่ 3 สาย ได้แก่ ถนนสุขุมวิท (หมายเลข 3) ถนนแยกเข้าหาคายางแสน (หมายเลข 3137) และถนนเส้นค้อางศิลา เขาสามมุก (หมายเลข 3134) ซึ่งเป็นทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงจังหวัด กับถนนสายรองมีอยู่ 3 สาย ได้แก่ ถนนมิตรสัมพันธ์ ถนนหาควอนนภา และถนนเปรมใจราษฎร์ ส่วนนอกนั้นจะเป็นถนน ตรอก ซอย ลัด ๆ กระจายอยู่ทั่วไปซึ่งเชื่อมติดต่อกันระหว่างหมู่บ้านต่าง ๆ ซึ่งโครงข่ายของถนนเหล่านี้จากการศึกษาและสำรวจพบว่า ควรมีการปรับปรุงในด้านสภาพผิวจราจร การลาดยาง การขยายถนน การปรับระดับ ลดความ

คคเคี้ยวของถนน และการสร้างทางตัดถนนขึ้นใหม่เพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนและ  
กิจกรรมต่าง ๆ ที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต

ส่วนในด้านการจราจร การติดตั้งสัญญาณไฟฟ้า  
เครื่องหมายการจราจร บริเวณจุดทางแยกที่สำคัญตามแนวถนนสายหลักสายรองต่าง ๆ  
ยังขาดแคลนและการจัดระบบจราจรในพื้นที่เฉพาะ ได้แก่ บริเวณถนนสุขุมวิท ถนนรอบ  
ตลาดแสนสุข หนองมน บริเวณชายหาดบางแสนยังไม่ดีเท่าที่ควร ทำให้เกิดปัญหาจราจร  
ติดขัดโดยเฉพาะวันเสาร์ อาทิตย์ และวันหยุดราชการหรือเทศกาลอื่น ๆ

ดังนั้นแนวทางดำเนินการพัฒนาที่กำหนดได้ดังนี้

1) ดำเนินการปรับปรุงถนนสายต่าง ๆ

ในเขตสุขาภิบาลให้มีสภาพที่ดีเพื่อความสะดวกในการคมนาคมขนส่งติดต่อระหว่างชุมชน  
หมู่บ้านต่าง ๆ โดยการปรับผิวจราจรให้เรียบ รวดยาง ขยายถนนให้กว้างขึ้นและอยู่ใน  
มาตรฐานสากล ซึ่งถนนที่ควรปรับปรุงได้แก่ (ดูแผนที่ที่ 25 ประกอบ)

(1.1) ขยายผิวจราจรถนนเข้า  
หาดบางแสน (หมายเลข 3137) ตั้งแต่ปากทางแยกถนนสุขุมวิทเลียบชายหาดด้านนอกถึง  
เขาสามมุข มีความยาวประมาณ 5.053 กิโลเมตร จากผิวจราจรเดิมกว้าง 8 เมตร  
ทางเท้าข้างละ 3 เมตร ให้เป็น 12 เมตร มีทางเท้าข้างละ 3.5 เมตร ทั้งนี้เนื่องจาก  
สภาพเดิมที่อยู่ในวันหยุดเทศกาลที่สำคัญ ๆ จะมีปริมาณจราจรบนถนนสายนี้จำนวนมาก  
ทำให้เกิดความแออัด จราจรติดขัด ซึ่งอาจเกิดอุบัติเหตุได้ง่าย

(1.2) ขยายถนนทางเข้าริม  
ชายหาด มีความยาวประมาณ 2.46 กิโลเมตร จากเดิมที่กว้าง 3 เมตร ให้เป็น  
6 เมตร ทั้งนี้เนื่องจากสภาพเดิมขนาดถนนมีความแคบไม่เพียงพอต่อการรองรับจำนวน  
นักท่องเที่ยวที่ใช้เป็นทางเดินพักผ่อนตลอดชายหาด

(1.3) ขยายถนนเลียบริมหาด  
ด้านในตั้งแต่วงเวียนบางแสนถึงแหลมแท่น มีความยาวประมาณ 2.46 กิโลเมตร ซึ่งเดิม  
มีผิวจราจรกว้าง 6 เมตร เป็นทางเท้าขวามือด้านทิศเหนือ 3 เมตร ด้านซ้ายมือ  
2.50 เมตร ควรขยายเป็นผิวจราจร 9 เมตร เป็นที่จอดรถทางขวามือ 2 ช่อง จราจรช่องละ  
3.5 เมตร ซึ่งจะ สามารถรองรับปริมาณจราจรจำนวนมากได้ และพื้นที่ทางเท้าด้านขวามือ

ที่ขยายนั้นสามารถใช้เป็นที่พักของนักท่องเที่ยวได้อย่างเพียงพอ ส่วนทางเท้าด้านซ้ายมือไม่จำเป็นต้องขยาย ซึ่งจะทำให้พื้นที่ชายหาดสำหรับพักผ่อนหย่อนใจน้อยลง

(1.4) ขยายถนนหาควอนนภา ซึ่งเป็นถนนที่กำหนดอยู่ในเขตพื้นที่พัฒนาการท่องเที่ยว มีความยาวประมาณ 3 กิโลเมตร มีผิวจราจรกว้าง 6 เมตร ทางเท้าข้างละ 2 เมตร ควรขยายเป็นผิวจราจร 8 เมตร ทางเท้าข้างละ 2.5 เมตร

(1.5) ปรับปรุงผิวจราจรบริเวณถนนเปรมใจราษฎร์ ช่วงหมู่ 5 ต.แสนสุข ที่ยังไม่ได้ราคยาง และบริเวณทางไปหมู่ที่ 3 วัดท้ายคอน ที่ยังเป็นหลุมเป็นบ่อ บางส่วนไม่ได้ราคยาง และขยายผิวจราจรกว้าง 8 เมตร

(1.6) ปรับปรุงผิวจราจรถนนซอยเนครี 1 ช่วงก่อนเข้าถึงมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นหลุมเป็นบ่อ โดยการปรับผิวจราจรให้เรียบราคยางแอสฟัลต์

(1.7) ปรับปรุงผิวจราจรและขยายถนนซอยกล้วยไม้ ซึ่งมีผิวจราจรกว้าง 5 เมตร มีความแคบเคี้ยวมาก ซึ่งถนนซอยนี้ต่อไปจะมีความสำคัญที่เป็นเส้นทางหลักของชุมชนใหม่ เนื่องจากปัจจุบันกำลังมีการก่อสร้างหมู่บ้านจัสตรโมไม่น้อยกว่า 3-4 โครงการ ดังนั้นควรขยายผิวจราจรให้กว้าง 10 เมตร มีทางเดินเท้าข้างละ 2.5 เมตร ดำเนินการปรับถนนให้ตรง ลดความโค้งคดเคี้ยวลง

(1.8) ปรับปรุงผิวจราจรถนนซอยแยกมิตรสัมพันธ์ บริเวณวัดใหม่เกตุงาม ปากคลองอ่างศิลา มีความยาวประมาณ 1.106 กิโลเมตร และถนนซอยแยกมิตรสัมพันธ์ หมู่บ้านปากคลองโรคนาค ต.อ่างศิลา มีความยาว 1.169 กม. ขยายผิวจราจรให้มีความกว้าง 8 เมตร ทางเดินเท้าข้างละ 2.5 เมตร ราคยางแอสฟัลต์ ซึ่งถนนซอยทั้ง 2 นี้ มีความสำคัญที่ช่วยย่นระยะทางระหว่างพื้นที่แนวชายฝั่งกับพื้นที่ตอนกลางของสุขาภิบาล

(1.9) ปรับปรุงผิวจราจรถนนซอยบ้านบึง - แยกถนนสุขุมวิท มีความยาวประมาณ 2.212 กิโลเมตร ให้มีผิวจราจรกว้าง 10 เมตร ทางเดินเท้าข้างละ 2.5 เมตร ราคยางแอสฟัลต์ คัดถนนให้ตรงลดความคดเคี้ยว ซึ่งจะช่วยย่นระยะทางและอำนวยความสะดวกในการติดต่อระหว่างพื้นที่ตอนกลางกับถนนสุขุมวิท

## (1.10) ปรับปรุงและขยาย

ถนนรอยแยกจากถนนสันติเกษมไปยังถนนหนองมาบนิคมอ้อมตลาดแสนสุข และถนนรอยแฉกนครคี 2 และ 3 ที่แยกจากถนนสุขุมวิทไปยังถนนหนองมาบนิคมที่จะสร้างเชื่อมกับถนนหาควอนนภา ความที่เสนอแนะ ซึ่งถนนควรจะมีผิวจราจรกว้าง 8 เมตร ทางเดินเท้าข้างละ 2.5 เมตร

## (1.11) ปรับปรุงและขยายถนน

ซอยบริเวณหลังตลาดหนองมน ซึ่งถนนควรมีผิวจราจรกว้าง 8 เมตร มีทางเท้าข้างละ 2.5 เมตร นอกจากนี้ให้ปรับปรุงถนนซอยที่แยกจากถนนซอยดังกล่าวไปยังถนนเปรมใจราษฎร์ และขยายผิวจราจรให้กว้าง 6 เมตร มีทางเท้าข้างละ 2 เมตร

## (1.12) ปรับปรุงและขยายถนน

ซอยทางเข้าวัดศาลล้อม วัดราษฎร์ศรัทธา และวัดเก่าโบราณ ซึ่งถนนควรมีผิวจราจร กว้าง 6 เมตร มีทางเท้าข้างละ 2 เมตร

## (1.13) ปรับปรุงและขยายถนน

ซอยเข้าวัดบางเป้งที่เชื่อมระหว่างถนนมิตรสัมพันธ์กับถนนสุขุมวิท ซึ่งถนนควรมีผิวจราจร กว้าง 8 เมตร มีทางเท้าข้างละ 2.5 เมตร

## (1.14) ปรับปรุงและขยายถนน

ซอยแยกถนนมิตรสัมพันธ์ตัดเชื่อมกับถนนซอยบ้านปึก สุขุมวิทที่จะสร้างขยายขึ้นใหม่ตามข้อเสนอแนะ และต่อไปยังถนนเสมีค บ้านปึก ซึ่งถนนควรมีผิวจราจรกว้าง 8 เมตร เป็นทางเท้า ข้างละ 2.5 เมตร

## (1.15) ปรับปรุงและขยายถนน

ซอยแยกจากถนนซอยบ้านปึก สุขุมวิท กับถนนเสมีค บ้านปึก และถนนเสมีค บ้านปึก กับถนน เสมีค อ่างศิลา เขาสามมูข ซึ่งถนนควรมีผิวจราจรกว้าง 8 เมตร มีทางเท้าข้างละ 2.5 เมตร

สำหรับถนนซอยอื่น ๆ ซึ่งส่วนใหญ่

จะเป็นถนนซอยที่ตัดเชื่อมกันภายในหมู่บ้านต่าง ๆ ซึ่งควรปรับปรุงให้ลดความคดเคี้ยว และราคาขยงตลอดทั้งสายเพื่อความสะดวกในการคมนาคม และถนนซอยที่ปรับปรุงหรือจะสร้าง ขึ้นใหม่ควรมีผิวจราจรกว้างไม่ต่ำกว่า 6 เมตร มีทางเดินเท้าข้างละไม่ต่ำกว่า 2 เมตร เพื่อรองรับการขยายตัวของประชากร บ้านเรือน ตลอดจนกิจกรรมต่าง ๆ ของชุมชนต่อไป ในอนาคต

2) คำเนิการกัคถนนหรือก่อสร้งถนนสายใหม่ เพื่อช่วยข่นระยะทางการคัคต่อระหว่างชุมชน หมู่บ้านต่าง ๆ และเป็นการวางโครงสร้งพื้นฐานค่านถนนสำหรับการขยายตัวของชุมชนที่อยู่อาศัยและกิจกรรมอื่น ๆ ซึ่งบริเวณที่ควรจะคัคถนน ได้แก่

#### (2.1) ถนนทางเท้าเลียบริม

ทะเลหาคบางแสน คำเนิการก่อสร้งก่อเนื่องจากบริเวณหัวหาคไปถึงหาคควอนนภาพรรจมกับถนนหาคควอนนภาพที่ก่อเนื่องจากถนนสุขุมวิท ระยะทางประมาณ 2.62 กิโลเมตรและท้ายหาคออมแหลมแทนบรจมกับถนนเลียบริมชายหาคเขาสามมูขระยะทางประมาณ 474 เมตร เป็นถนนคอนกรีตกว้ง 6 เมตร ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวที่มีถนนเลียบริมหาคเป็นแนวยาว นักท่องเที่ยวกินเล่นพักผ่อนได้เต็มที่ และเป็นการข่นระยะทางการเข้าสู่ชายหาค ทางค่านที่คัคได้โดยถนนแยกสุขุมวิทเข้าสู่หาคควอนนภาพ ซึ่งไม่ต้องผ่านตลาดแสนสุข หนองมน และถนนแยกเข้าสู่หาคบางแสน

#### (2.2) สร้งถนนอ้อมชุมชนตลาด

อังกิลา เริ่มตั้งแตทางแยกถนนมิตรสัมพันธ์เข้าสู่หมู่บ้านปากคลองโรงนาค หมู่ที่ 5 ต.อังกิลา คัคออกมาสู่ถนนเสม็ด เมืองใหม่ ชลบุรี มีระยะทางประมาณ 1.422 กิโลเมตร ถนนสายนี้สามารถข่นระยะทางจากชลบุรีไปยังหาคบางแสน ต.บ้านปึกโดยไม่ต้องเข้าสู่ตลาดอังกิลา ซึ่งช่วยให้ผู้ตั้งบ้านเรือนบริเวณ ต.บ้านปึก อังกิลา เขาสามมูข บ้านปากคลอง ที่อยู่ไกลจากแนวถนนสุขุมวิทสามารถเดินทางไปยังตัวเมืองชลบุรีได้อย่างสะดวกโดยผ่านทางถนนเสม็ด เมืองใหม่ ชลบุรี และลคปัญหาจราจรบริเวณตลาดอังกิลาด้วย ซึ่งการก่อสร้งยัดเอาแนวถนนขอยที่มีอยู่เดิม ปรับปรุงให้มีความค้งคคเค็ยว่น้อยลงเป็นถนนที่มีนิวจราจรกว้ง 10 เมตร มีทางเท้าข้างละ 2.5 เมตร

#### (2.3) สร้งถนนเชื่อมค่อระหว่าง

ถนนขอยกล้วยไม้กับถนนเสม็ด อังกิลา เขาสามมูข มีระยะทางประมาณ 2.212 กิโลเมตร ซึ่งควรจะเป็นโครงการก่อเนื่องจากการปรับปรุงขอยกล้วยไม้ ทั้งนี้เนื่องจาบริเวณขอยกล้วยไม้ในปัจจุบันมีการย้ายตัวในค่านหมู่บ้านจคสรรมาก มีไม้ค่างกว่า 3-4 โครงการที่คำเนิการอยู่ ซึ่งการคัคถนนนี้จะช่วยพัฒนาพื้นที่คองกลางของสุขาภิบาล ซึ่งส่วนใหญ่เป็นที่รายน้ำทะเลท่วมถึง ให้มีการใช้ประโยชน์ในที่คินสำหรับกิจกรรมอื่น ๆ เพิ่มขึ้น และจะเป็นถนนสายรองสำหรับการคัคต่อระหว่างหาคควอนนภาพ หาคบางแสน กับ ต.บ้านปึก ต.อังกิลา

ค.เสมีค เมืองใหม่ และชลบุรี ซึ่งถนนควรจะมีผิวจราจรกว้าง 10 เมตร ทางเท้าข้างละ 2.5 เมตร

(2.4) สร้างถนนตัดผ่านตอนกลางของพื้นที่สุขาภิบาลเชื่อมระหว่างถนนสุขุมวิทกับถนนมิตรสัมพันธ์ ถนนชอยกล้วยไม้ที่สร้างขยายขึ้นใหม่ และถนนเข้าหาคบางแสน-เขาสามมุข (3137) ซึ่งจะเป็นถนนหลักที่สำคัญที่จะเชื่อมโยงการพัฒนาระหว่างพื้นที่ชายฝั่งหาคบางแสน กับพื้นที่ตอนกลางเขต ค.บ้านปึก และ ค.เสมีค ซึ่งจะช่วยให้การเดินทางคึกคักระหว่างพื้นที่ตอนกลางกับถนนสุขุมวิทสะดวกยิ่งขึ้น และเป็นทางส่งเสริมการท่องเที่ยว ที่นักท่องเที่ยวสามารถเดินทางจากถนนสุขุมวิทเข้าสู่หาคบางแสนโดยตรง ซึ่งถนนควรมีผิวจราจรกว้าง 10 เมตร มีทางเท้าข้างละ 2.5 เมตร

(2.5) สร้างถนนบริเวณชายหาคบางแสนเพิ่มขึ้นอีก 1 สาย อยู่ระหว่างกลางถนนเลียบชายหาดค่านากับชายหาดค่านนอก ซึ่งจะเป็นถนนสายรองที่ช่วยแก้ไขปัญหาการจราจรและเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนการจัดรูปแบบการใช้ที่ดินบริเวณชายหาด ซึ่งถนนควรมีผิวจราจรกว้าง 8 เมตร มีทางเท้าข้างละ 2.5 เมตร

(2.6) สร้างถนนเชื่อมต่อระหว่างถนนสุขุมวิทกับถนนแสนสุขบางพระ (3144) ซึ่งจะผ่านใจกลางชุมชน ค.เหมือง โดยการสร้างเชื่อมต่อกับแนวถนนชอยที่มีอยู่เดิมและปรับถนนให้ตรงลดความคคเคี้ยว ซึ่งถนนควรมีผิวจราจรกว้าง 8 เมตร มีทางเท้าข้างละ 2.5 เมตร

(2.7) สร้างถนนอ้อมชุมชนตลาดแสนสุขหนองมน และ ค.เหมือง ซึ่งจะเส้นทางที่ช่วยลดปัญหาการจราจรบนถนนสุขุมวิทช่วยให้การคมนาคมสะดวกยิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังจะเป็นเส้นทางเศรษฐกิจใหม่ที่ช่วยให้เกิดความเจริญในพื้นที่ตอนนอกเขตสุขาภิบาล โดยการปรับปรุงสร้างเชื่อมต่อระหว่างถนนชอยแยกจากทางตอนใต้ถนนสุขุมวิท ห่างจากหลักเขตที่ 9 ของสุขาภิบาลประมาณ 800 เมตร ตัดผ่านถนนแสนสุขบางพระ (3144) และไปบรรจบถนนสุขุมวิทบริเวณหน้าทางแยกเข้าวัดบางเป้ง ซึ่งถนนควรมีผิวจราจรกว้าง 1.4 เมตร มีทางเท้าข้างละ 3.5 เมตร

(2.8) สร้างถนนอ้อมตลาดแสนสุข มีระยะทางประมาณ 2.528 กิโลเมตร โดยปรับปรุงถนนซอยแยกจากถนนเข้าหาคบางแสน ผ่านหนองมาบนิม หลังตลาดสกแสนสุขเชื่อมซอยเนตรที่ 1,2 ถึงถนนแยกสุขุมวิท หากวอนนภา ถนนนี้จะเป็นถนนสายรองที่จะช่วยลดปัญหาการจราจรบริเวณถนนสุขุมวิท โดยเฉพาะในช่วงวันหยุดเทศกาลต่าง ๆ ที่นักท่องเที่ยวสามารถเดินทางสู่ถนนสายนี้ออกสุขุมวิทโดยไม่ตรงต้องผ่านตลาดหนองมน ช่วยให้ผู้คนที่ค้างบ้านเรือนในบริเวณหลังตลาดเดินทางติดต่อกันสะดวกยิ่งขึ้น และช่วยให้ชุมชนที่อยู่อาศัย เขตพาณิชย์กรรมขยายตัวเพิ่มมากขึ้นในบริเวณพื้นที่ตอนกลาง ซึ่งถนนควรจะมีผิวจราจรกว้าง 12 เมตร ทางเท้าข้างละ 4 เมตร

3) กำหนดการติดตั้งสัญญาณไฟเครื่องหมายจราจร เพื่อลดปัญหาอุบัติเหตุบนถนนสายต่าง ๆ ซึ่งสภาพที่เป็นอยู่ในปัจจุบันมีสัญญาณไฟและเครื่องหมายจราจรน้อยมาก บริเวณถนนที่ควรติดตั้งสัญญาณไฟและเครื่องหมายจราจรได้แก่

(3.1) ถนนสุขุมวิททางแยกเข้า ต.เสม็ด อ่างศิลา ทางแยกเข้าหาคบางแสน ทางแยกเข้าอ่างเก็บน้ำบางพระ ทางแยกเข้า หาควอนนภา ทางแยกเข้า ต.เหมืองช้างสถานีตำรวจหลวงบริเวณทางแยกเข้าถนนสายรองต่าง ๆ ที่มีปริมาณจราจรมากและเป็นบริเวณที่เกิดอุบัติเหตุได้ง่าย

(3.2) บริเวณถนนรอบ ๆ ตลาดแสนสุข ตลาดอ่างศิลา และหาคบางแสน ให้ติดตั้งแสงทิศทางการจราจร เครื่องหมายแสดงสัญญาณลักษณะการจราจรและสัญญาณไฟจราจร

4) จัดระเบียบการจราจรเพื่อลดปัญหาการติดขัด ได้แก่ บริเวณตลาดแสนสุข หาคบางแสน และตลาดอ่างศิลา ซึ่งจะมีปัญหาจราจรมากในวันหยุดสุดสัปดาห์และเทศกาลต่าง ๆ ซึ่งแนวทางการแก้ไขมีดังนี้ (คู่มือผังที่ 3 และ 6 ประกอบ)

(4.1) บริเวณตลาดแสนสุข หนองมน ติดตั้งไฟสัญญาณไฟและเครื่องหมายแสดงทิศทางการจราจร กำหนดให้รถยนต์วิ่งจากถนนมิตรสัมพันธ์ออกสู่ถนนสุขุมวิทที่หน้าตลาดแสนสุข รถยนต์แล่นจากถนนสุขุมวิทไปด้านทิศเหนือ เลี้ยวเข้าตลาดทางซ้ายมือและแล่นตรงไปถนนซอยศาลเจ้าออกถนนมิตรสัมพันธ์

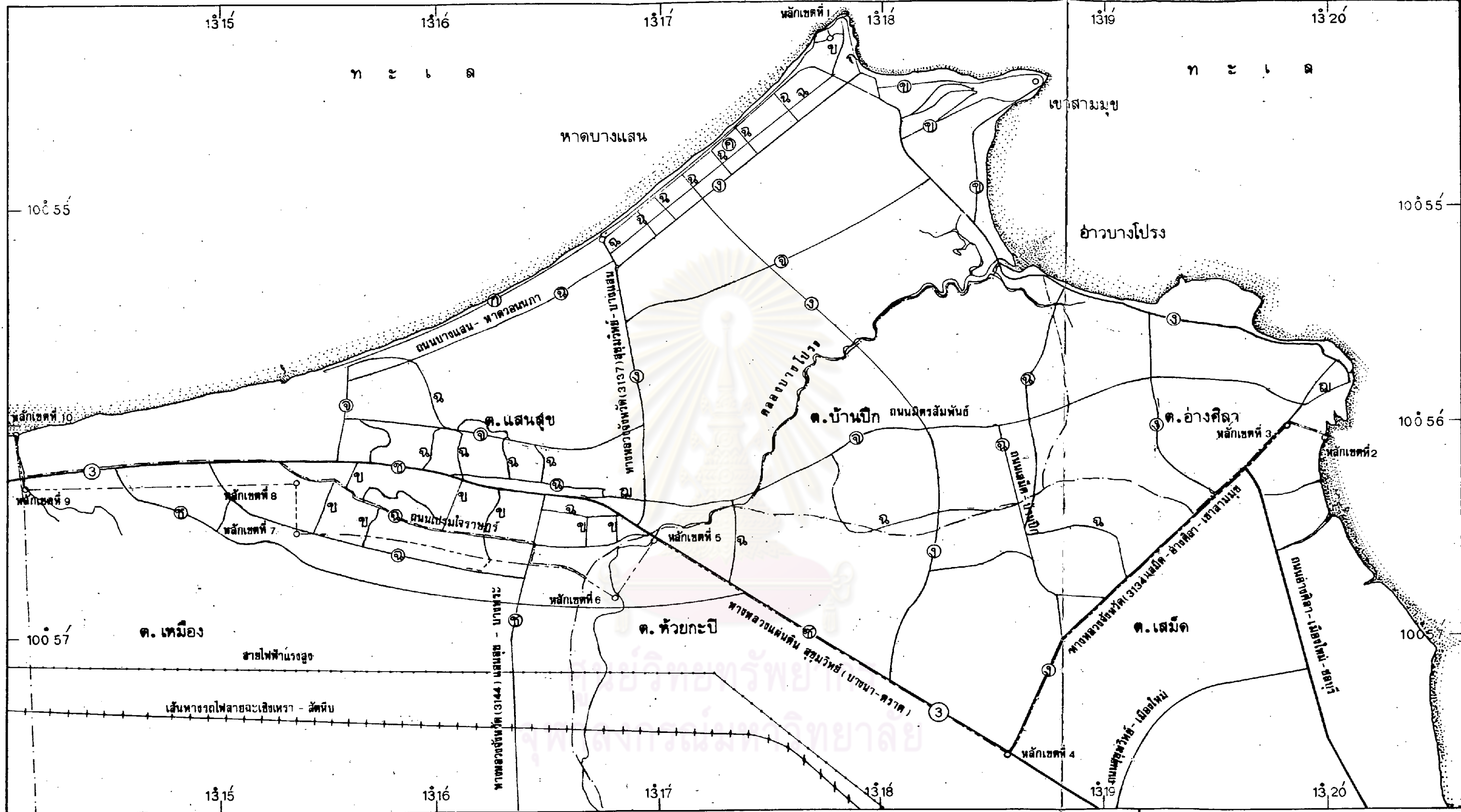


หลังฆาตกรกรุงเทพมหานคร จำกัด กับสุขุมวิทหน้าป้อมตำรวจ และให้รถยนต์แล่นจากสันติเกษมแล่นเข้าตลาดแสนสุขและเลี้ยวออกสุขุมวิทบริเวณป้อมตำรวจหรือตรงริมถนนซอยศาลเจ้า กำหนดถนน 2 ข้างตลาดเป็นที่จอดรถจักรยานและจักรยานยนต์ ส่วนรถยนต์รถยนต์ทุกให้จอดบริเวณโรงงิ้วหน้าศาลเจ้า สำหรับการจัดการจราจรบริเวณถนนสุขุมวิทหน้าตลาดแสนสุข หนองมน ในวันสุกสีปักษ์และวันหยุดเทศกาล ห้ามรถยนต์ทุกชนิดเลี้ยวกลับรถช่วงบริเวณถนนตั้งแต่ทางแยกบางแสนถึงหน้าวัดศาลาล้อม ให้ย้ายคิวรถ 2 แถวออกไปจากหน้าตลาดแสนสุข กำหนดให้ 2 ฝากถนนสุขุมวิทเป็นที่จอดรถยนต์ บริเวณแนว 2 ฝากถนนหน้าฆาตกรกรุงเทพมหานคร จำกัด กับฆาตกรกรุงเทพมหานครลงไปเป็นที่จอดรถยนต์สันติเกษม แนวถนนสันติเกษมเป็นที่จอดรถยนต์ส่วนบุคคลและรถจักรยานยนต์ ให้ดำเนินการสร้างสะพานลอยข้ามระหว่างหน้าตลาดหนองมนกับตลาดแสนสุข

(4.2) บริเวณหาคบางแสนในวัดสุกสีปักษ์และวันหยุดเทศกาล กำหนดให้รถวิ่งทางเดียวโดยให้รถยนต์แล่นเข้าถนนเลียบหาค้านในและเข้าออกถนนเลียบหาค้านนอกออกไปสู่ถนนเข้าหาคบางแสน ถนนเสม็ดอ่างศิลา

(4.3) บริเวณตลาดอ่างศิลา จัดระเบียบการจราจรวิ่งทางเดียว โดยให้รถยนต์ รถจักรยานยนต์แล่นแยกจากถนนสุขุมวิทเข้าสู่ตลาดถนนค่านอกเลี้ยวซ้ายออกไปสู่เขาสามมุข หาคบางแสน และเลี้ยวขวาเข้าสู่ตัวตลาดกลับออกสู่ถนนเสม็ด อ่างศิลา เขาสามมุข สุขุมวิท ซึ่งถนนภายในตัวตลาดห้ามรถบรรทุกตั้งแต่ 6 ล้อขึ้นไปจอด เว้นแต่จอดเพื่อขนส่งสินค้าเป็นการชั่วคราวและเสร็จเวลาสั้น ๆ

ศูนย์วิจัยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



**แผนที่สุขาภิบาลแสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี**

**แสดง : แนวทางการพัฒนาโครงข่ายถนนในอนาคต**

มาตราส่วน 1 : 31,600

0 .316 .632 1.264 กม.

- เส้นแนวเขตตำบล
- เส้นแนวเขตและหลักเขตสุขาภิบาล
- ถนน.ซอยที่ลาดยาง

**สัญลักษณ์**

- ถนนสายหลักและสายรองที่ปรับปรุงและสร้างขึ้นใหม่
- ถนนซอยที่ปรับปรุงและสร้างขึ้นใหม่
- ขนาดและสภาพของถนน ความกว้างหน่วยเป็นเมตร ผิวจราจรลาดยาง
- L TRAFFIC LANES ช่องจราจร
- S SIDE WALK ช่องทางเดินเท้า
- P PARKING ที่จอดรถ
- G GREEN ที่ปลูกต้นไม้ หรือพื้นที่วางสีเขียว
- M MEDIAN เกาะกลางถนน

หมายเหตุ  
 (๓) (๔) เป็นถนนก่อนการเสริมเหล็ก

**แผนที่ 25**

การศึกษาเพื่อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาชุมชนสุขาภิบาลแสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี

โดย นายณรงค์ พิระภิญโญ

ภาควิชา การวางแผนภาคและเมือง  
 บัณฑิตวิทยาลัย  
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

#### 4.2.2 การไฟฟ้า

การให้บริการด้านไฟฟ้าส่วนใหญ่สามารถให้บริการแก่ประชาชน ได้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งในเขตและนอกเขตสุขภาพได้อย่างกว้างขวาง มีการวางโครงข่าย สายไฟฟ้าแรงต่ำเข้าถึงทุกตำบลและหมู่บ้าน ซึ่งปัญหาการให้บริการส่วนใหญ่จะเป็นการ ขออนุญาตมีไฟฟ้าไว้ใช้ ที่ต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงในการติดตั้งจึงทำให้ประชาชนที่ยากจนและ อยู่ห่างจากแนวโครงข่ายออกไปไม่สามารถมีไฟฟ้าไว้ใช้ ส่วนปัญหาอื่น ๆ ได้แก่ การให้ บริการต่าง ๆ และการติดตั้งไฟฟ้าให้แสงสว่างตามท้องถนน และพื้นที่บางบริเวณยังไม่ เพียงพอ

ดังนั้นแนวทางดำเนินการพัฒนาที่กำหนดไว้ครั้งนี้ (ดูแผนที่ที่ 26 ประกอบ)

1) ปรับปรุงการให้บริการด้านต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งมาตรการ คำเนินการพัฒนามีดังนี้

(1.1) คำเนินการ จัดตั้งสำนักงานการ ไฟฟ้าขึ้นใหม่ ซึ่งจากการศึกษาพบว่าควรมีการย้ายสำนักงานการ ไฟฟ้าเดิมออกไปจากหาคบางแสนเพื่อ ประโยชน์ของการพัฒนาการท่องเที่ยว ซึ่งบริเวณที่ควรพิจารณาคือแนวถนนแยกสุขุมวิทเข้า หาคบางแสนก่อนถึงหน้ามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ซึ่งยังเป็นบริเวณที่มีพื้นที่ว่างมาก และ อยู่จุดศูนย์กลางของชุมชน การ เข้าถึงสะดวก

(1.2) ปรับปรุงระเบียบข้อบังคับในการ ขออนุญาต มีไฟฟ้าไว้ใช้ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น เพื่อให้ประชาชนทั่วไปได้มีโอกาสใช้ไฟฟ้าได้อย่าง ทั่วถึง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการ คิดคำนวณราคาติดตั้งอุปกรณ์ไฟฟ้าและการขยายเขตไปยัง ผู้ใช้บริการ ควรจะพิจารณาในราคาที่เป็นธรรมและมีการยืดหยุ่น บ่อนปรับบ้างตามสมควร

(1.3) ให้มีการ จัดตั้งหน่วยงานย่อยเฉพาะกิจ เคลื่อนที่เร็ว สำหรับแจ้งและดำเนินการ แก้ไขกระแสไฟฟ้าขัดข้องหรือในกรณีฉุกเฉินต่าง ๆ และให้มีการพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานย่อยอื่น ๆ ในลักษณะเดียวกัน ทั้งนี้เพื่อให้การบริการ ให้ภาคปฏิบัติมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

2) ปรับปรุงโครงข่ายที่มีอยู่เดิมให้มีประสิทธิภาพอยู่เสมอ เพื่อรองรับขยายของกิจกรรมต่าง ๆ ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ซึ่งมาตรการดำเนินการ พัฒนามีดังนี้

(2.1) ค่าเป็นการตรวจตราอุปกรณ์ไฟฟ้าของการไฟฟ้าที่ติดตั้งอยู่ตามบ้านเรือนและสถานที่ต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพอยู่เสมอ

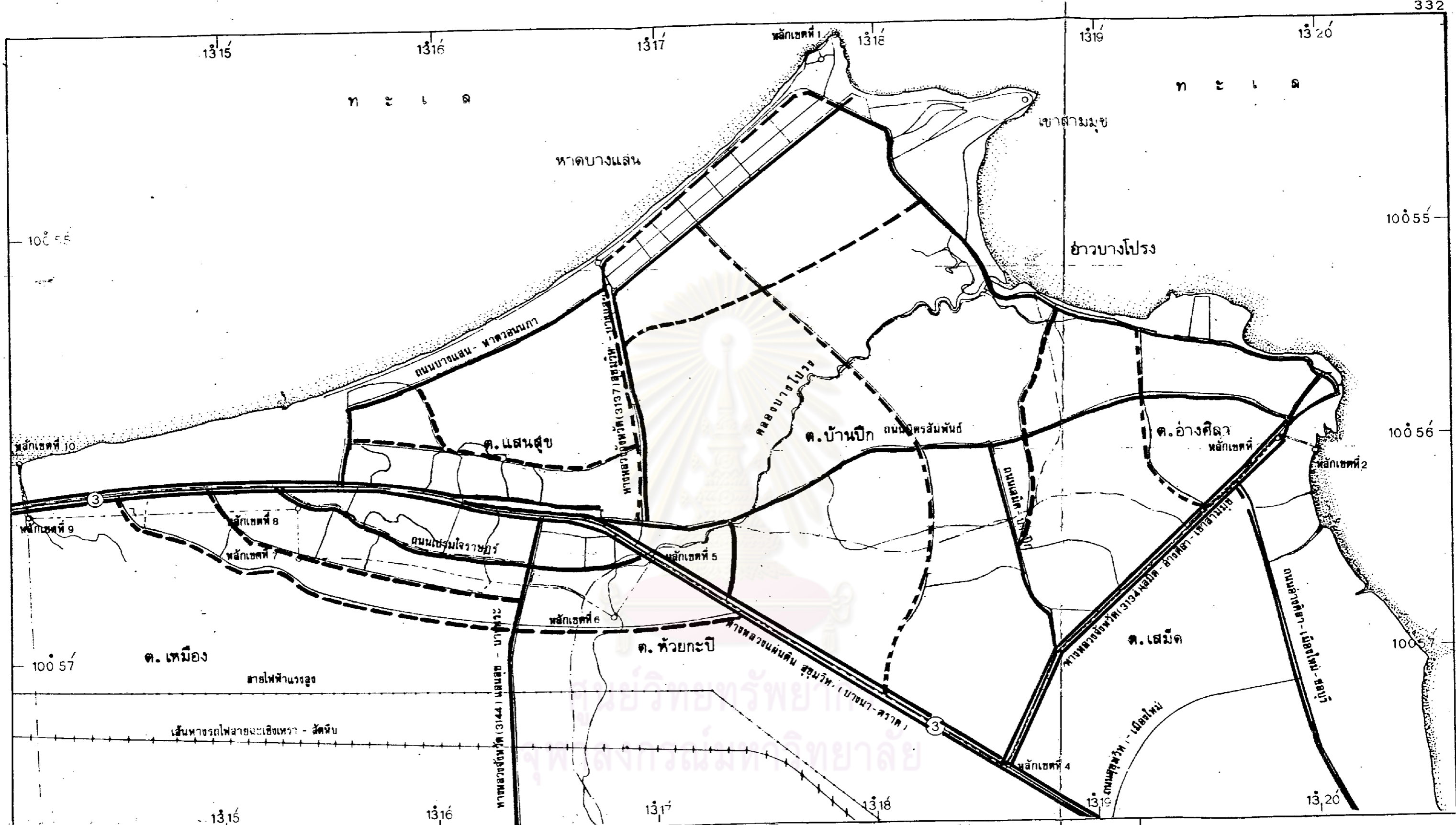
(2.2) ค่าเป็นการเปลี่ยนแปลงสายไฟฟ้าและอุปกรณ์ไฟฟ้าต่าง ๆ ที่ชำรุดและมีมาตรฐานที่ต่ำเพื่อให้สามารถรองรับการขยายปริมาณกระแสไฟฟ้าที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต

3) ให้ขยายเขตการให้บริการไฟฟ้าให้ครอบคลุมพื้นที่สุขาภิบาล และพื้นที่ต่อเนื่อง เพื่อลดปัญหาการขาดแคลนและเป็นการวางโครงข่ายไว้ล่วงหน้า ซึ่งมาตรการค่าเป็นการพัฒนามีดังนี้

(3.1) ค่าเป็นการวางโครงข่ายสายไฟฟ้าแรงสูงและสายไฟฟ้าแรงต่ำออกไปยังบริเวณพื้นที่ที่ยังขาดแคลน ซึ่งได้แก่ บริเวณหมู่ที่ 15 ต.แสนสุข หมู่ที่ 1,3 ตำบลบ้านปึก ซึ่งอยู่ตอนกลางของพื้นที่สุขาภิบาล และบริเวณส่วนที่อยู่นอกเขตสุขาภิบาล เขต ต.เหมือง เพื่อให้ประชาชนที่ตั้งบ้านเรือนห่างไกลมีโอกาสได้ใช้ไฟฟ้าอย่างทั่วถึงและรองรับการขยายตัวของชุมชนและกิจกรรมต่าง ๆ ในอนาคต

(3.2) ค่าเป็นการปรับปรุงและขยายการติดตั้งดวงไฟให้แสงสว่างสาธารณะเพิ่มขึ้น โดยให้เพิ่มขนาดกำลังแสงสว่าง จำนวนของดวงไฟ ในบริเวณชุมชน ถนน ตรอก ซอย บริเวณที่เปลี่ยว และหาคบทางแสน ซึ่งนอกจากจะเป็นการให้บริการด้านแสงสว่างแก่ชุมชนแล้วยังเป็นมาตรการป้องกันอาชญากรรมต่าง ๆ ด้วย

ซึ่งการให้บริการด้านไฟฟ้านี้ การไฟฟ้าภูมิภาค บางแสนเป็นผู้รับผิดชอบโดยตรง ร่วมกับสุขาภิบาลในการจัดบริการ สำหรับในส่วนพื้นที่ที่อยู่นอกเขตสุขาภิบาลกำหนดให้สภาตำบล คณะกรรมการหมู่บ้านในพื้นที่ส่วนนั้นร่วมกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคบางแสนและสุขาภิบาลแสนสุขในการกำหนดโครงการพัฒนาควยเพื่อการจัดให้บริการกระแสไฟฟ้าไปชุมชนหมู่บ้านอื่น ๆ ที่อยู่ในเขตข้างเคียงได้อย่างทั่วถึง



แผนที่สุขาภิบาลแสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี  
 แสดงแนวทางการพัฒนาโครงข่ายสายไฟฟ้าในอนาคต  
 มาตรฐาน 1 : 31,600  
 0 0.316 0.632 1.264 กม.  
 - - - - - เส้นแนวเขตตำบล  
 - - - - - เส้นแนวเขตและหลักเขตสุขาภิบาล  
 ———— ถนน, ซอยที่ราคาขาย  
 - - - - - ถนน, ซอยไม่ได้ราคาขาย

สัญลักษณ์  
 ———— แนวโครงข่ายสายไฟฟ้าแรงสูงที่มีอยู่เดิม  
 - - - - - แนวโครงข่ายสายไฟฟ้าแรงสูงที่จะขยายเพิ่มขึ้นตามข้อเสนอแนะ

แผนที่ 26  
 การศึกษาเพื่อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาชุมชนสุขาภิบาลแสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี โดย นายณรงค์ พิระภิญโญ ภาควิชา การวางแผนภาคและเมือง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

#### 4.2.3 การประปา

การให้บริการค่าน้ำประปาส่วนใหญ่ยังให้บริการได้ไม่ทั่วถึงเท่าที่ควร เนื่องจากการวางโครงข่ายจะอยู่ตามแนวถนนที่สำคัญ ๆ จึงทำให้ประชาชนบางส่วนที่อยู่ไกลโครงข่ายเท่านั้นมีน้ำประปาใช้ ประชาชนส่วนใหญ่ยังขาดแคลนโดยเฉพาะพื้นที่นอกเขตสุขาภิบาลที่อยู่ต่อเนื่อง ซึ่งปัญหาที่สำคัญของการให้บริการน้ำประปา คือ การวางโครงข่ายยังไม่ทั่วถึง ผู้มีรายได้น้อยและอยู่ห่างไกลจากโครงข่ายไม่มีโอกาสจะได้รับบริการน้ำประปาที่สะอาด เนื่องจากการขออนุญาตมีน้ำประปาใช้จะต้องมีการวางแนวท่อใหม่ซึ่งการประปาจะคิดคำนวณราคาตามระยะทางซึ่งต้องเสียค่าใช้จ่ายสูง นอกจากนี้โครงข่ายแนวท่อเดิมยังขาดการปรับปรุง บางบริเวณจะมีท่ออุดตัน การไหลของน้ำไม่สะดวกเท่าที่ควร เป็นต้น

ดังนั้นแนวทางดำเนินการพัฒนาที่กำหนดไว้ดังนี้

1) ปรับปรุงและขยายงานด้านการบริการเพิ่มขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของงานให้บริการให้สอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชน ซึ่งมีมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(1.1) ปรับปรุงระเบียบข้อบังคับในการติดต่อกับขออนุญาตมีน้ำประปาไว้ใช้ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น เพื่อความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

(1.2) จัดตั้งสำนักงานการประปาส่วนภูมิภาคขึ้นในเขตสุขาภิบาลแยกจากการประปาชลบุรี เพื่อให้การจักระบบบริการมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น โดยให้ขอบเขตรับผิดชอบใน ต.เสม็ด ต.ห้วยกะปิ ต.อ่างศิลา ต.เหมือง ต.แสนสุข ครอบคลุมพื้นที่ต่อเนื่องที่อยู่นอกเขตสุขาภิบาล ซึ่งพื้นที่ควรที่จะพิจารณาเป็นแนวถนนแยกสุขุมวิท เข้าหากบางแสน กอนถึงหน้ามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒบางแสน ท่าเลที่ตั้งเหมาะสม การเข้าถึงสะดวก

2) ปรับปรุงโครงข่ายที่มีอยู่เดิมให้มีประสิทธิภาพอยู่เสมอ เพื่อให้การบริการน้ำประปาได้ทั่วถึง รองรับการพัฒนาขยายตัวของชุมชนและกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งมีมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.1) ค่าเนิการตรวจตรา ซ่อมแซมท่อประปา และอุปกรณ์ต่าง ๆ เพื่อที่จะพร้อมสำหรับการให้บริการอยู่เสมอ

(2.2) ค่าเนิการขยายขนาดท่อประปาสายหลัก สายรอง ในเขตที่คองการปริมาณน้ำประปาจำนวนมาก ซึ่งนอกจากจะแก้ไขปัญหากล้าง แรงคั้นน้ำและปริมาณน้ำไม่เพียงพอแล้ว ยังจะเป็นการปรับปรุงโครงข่ายเพื่อรองรับการขยายตัวของกาให้บริการ ซึ่งพื้นที่ที่ควรพิจารณาได้แก่ บริเวณตั้งแต่ทางแยกบางแสน แนวถนนสุขุมวิท ถนนมิตรสัมพันธ์ ผ่านย่านชุมชนศรัทธาแสนสุข หนองมน ถึงบริเวณ ทางแยกสุขุมวิทเข้าวัดศาลาล้อม ซึ่งเป็นเขตการขยายตัวทางด้านการค้าบริการและที่อยู่อาศัย บริเวณหาคบางแสนที่จะกำหนดให้เป็นเขตการพัฒนาการท่องเที่ยวแลมบริเวณศาลาอ่างศิลาที่มี บ้านเรือนหนาแน่น เป็นต้น

(2.3) ค่าเนิการปรับปรุงสถานีจ่ายน้ำให้มีขนาด การบรรจุน้ำและกำลังแรงส่งของน้ำเพิ่มขึ้น ได้แก่ สถานีจ่ายที่บางแสน เขาสามมุข และ ศาลาอ่างศิลา ซึ่งในการนี้อาจจะค่าเนิการสร้างสถานีจ่ายน้ำขึ้นใหม่ เพื่อเพิ่มขนาดกำลัง แรงคั้นและปริมาณน้ำให้เพิ่มขึ้น

3) ค่าเนิการแก้ไขปัญหการให้บริการน้ำประปาที่ยังไม่ทั่วถึง ซึ่งมาตรการ ค่าเนิการพัฒนามีดังนี้ (ดูแผนในที่ 27 ประกอบ)

(3.1) ให้ขยายเขตการให้บริการโดยการวางแผน โครงข่ายท่อประปาสายหลักและสายรองเพิ่มเติม ซึ่งนอกจากเป็นการแก้ไขปัญหมาแล้ว ยัง เป็นการวางแผนโครงข่ายไว้วงหน้าด้วย ซึ่งพื้นที่เป้าหมายได้แก่ บริเวณพื้นที่ ต.เหมือง เขตชุมชนที่อยู่นอกเขตสุขาภิบาลห่างจากแนวถนนเปรมภิโรราษฎรออกไปประมาณ 500 เมตร บริเวณแนวถนนมิตรสัมพันธ์เขต ต.บ้านปึก บริเวณแนวถนนบ้านปึก เสม็ด และพื้นที่ตอน กลางของสุขาภิบาลระหว่างเขต ต.บ้านปึก กับ เขต ต.เสม็ด ที่มีการตั้งบ้านเรือนกระจาย กันตามถนนซอยต่าง ๆ นอกจากนี้ให้มีการวางโครงข่ายไปยังพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นเขตอุตสาหกรรมบริเวณหมู่ที่ 3 ต.เหมือง บริเวณแนวถนนแยกสุขุมวิท เสม็ด อ่างศิลา และพื้นที่ที่ กำหนดให้อยู่ในเขตการพัฒนาเมืองที่เป็นจุดการกอดตัวของชุมชนในเขตเมืองใหม่ ต.เสม็ด บริเวณหมู่ 4 วัดจตุรราษฎรวนาราม และหมู่ที่ 5 บริเวณศูนย์การค้าการุณนิเวศน์ เขต ต.ห้วยกะปิ

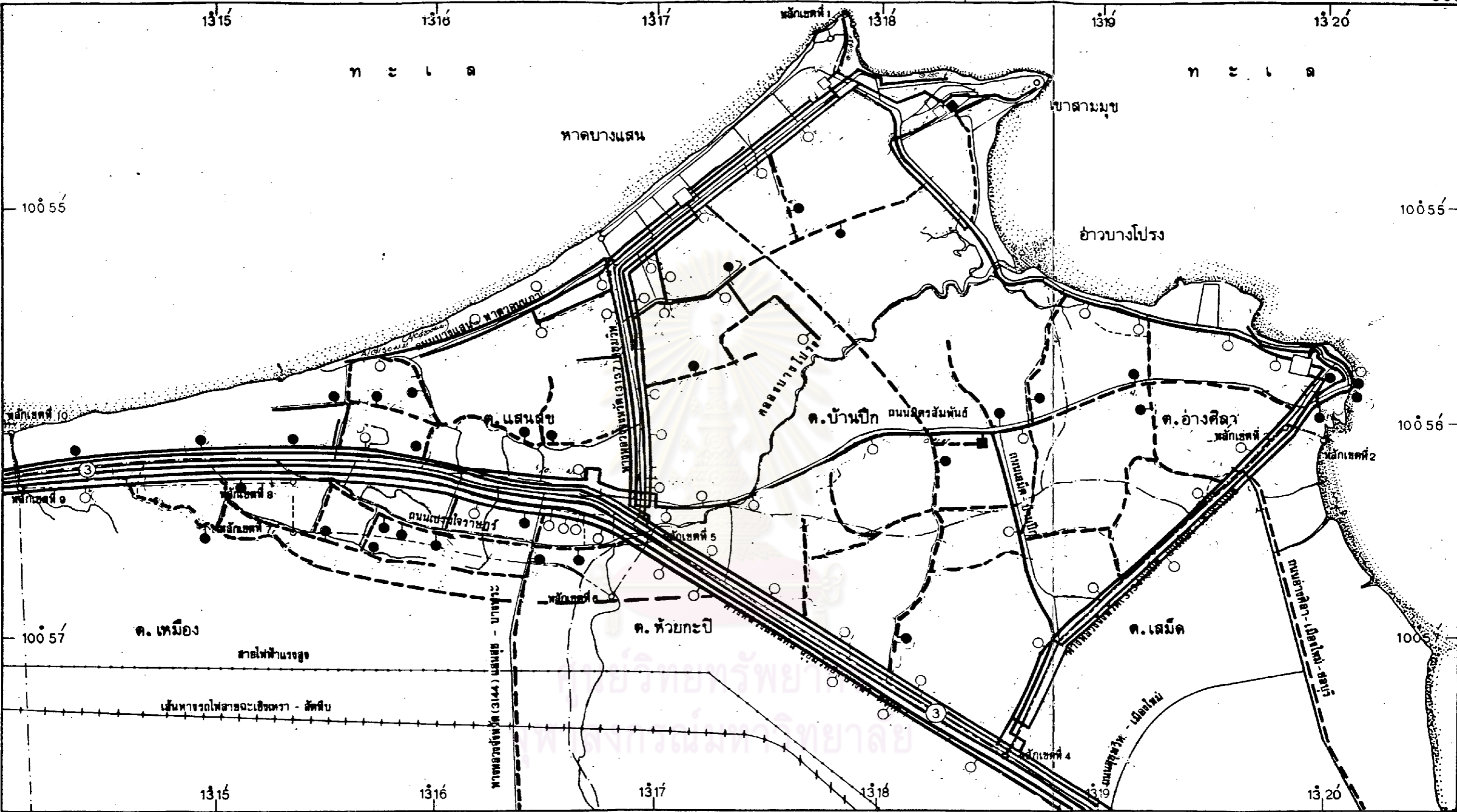
(3.2) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ประสานงานกันในการขยายเขตการให้บริการ ได้แก่ การประสานส่วนภูมิภาคชลบุรี และสุขาภิบาลแสนสุข ซึ่งการประสานภูมิภาคจะเป็นผู้ดำเนินการลงทุนวางโครงข่ายท่อประปาหลัก สุขาภิบาลวางโครงข่ายท่อประปารอง หรืออาจจะให้ประชาชนที่ตั้งบ้านเรือนรวมกันกลุ่มเป็นชุมชนร่วมดำเนินการลงทุนการวางโครงข่ายทั้งสายหลักสายรองด้วย

(3.3) ให้กำหนดโครงการประปาเพื่อผู้ยากจนโดยให้ประชาชนที่ส่วนใหญ่ยากจน แต่ตั้งบ้านเรือนเป็นกลุ่มรวมตัวกันแสดงความจำนงค์ขอมีน้ำประปาใช้โดยให้สุขาภิบาลหรือการประสานภูมิภาคเป็นฝ่ายดำเนินการลงทุนวางแนวท่อประปาลงจนอุปกรณืติดตั้งต่าง ๆ ให้ก่อน แล้วประชาชนที่แสดงความจำนงค์จะดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่ภายหลังตามเงื่อนไขที่ตกลง ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะช่วยให้ผู้ยากจนมีน้ำสะอาดไว้ใช้ ทั้งนี้ในปัจจุบัน ยังมีผู้ที่ยากจนอาศัย อยู่ใกล้แนวท่อประปาสายหลักบางส่วนยังไม่มีการประปาใช้ เช่น บริเวณริมถนนสุขุมวิท เขตห้วยตลาดหน้าทางเข้าวัดศาลาล้อม เป็นต้น

(3.4) ดำเนินการแก้ไขกฎระเบียบข้อบังคับของการขออนุญาตมีน้ำประปาใช้ โดยอนุญาตให้มีการต่อพ่วงแนวท่อประปาที่เข้าสู่บ้านเรือนของผู้อื่นผ่านมาตรวัดน้ำเข้าสู่บ้านเรือนของตนเองได้ ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนมีน้ำประปาใช้มากขึ้นโดยเฉพาะผู้ที่ยากจน ซึ่งตามข้อบังคับเดิมนี้ผู้ขออนุญาตแต่ละคนจะต้องเสียค่าใช้จ่ายในการต่อท่อประปาจากท่อประปาเข้าสู่บ้านเรือนของตนโดยตรง ผู้ที่อยู่บ้านใกล้เคียงจะต่อพ่วงจากแนวท่อของผู้อื่นโดยผ่านมาตรวัดน้ำของการประปาไม่ได้ จึงทำให้ผู้ที่ยากจนและอยู่ห่างจากแนวท่อประปาสายหลักมากได้มีโอกาสใช้น้ำประปาได้

(3.5) ดำเนินการจัดทำโครงการประปาชนบท โดยส่งเสริมในประชาชนหรือหมู่บ้านที่อยู่ห่างไกลจากแนวโครงข่ายมาก ทำน้ำประปาไว้ใช้เอง ซึ่งในการนี้ต้องขอความร่วมมือกับหน่วยที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ได้แก่ การประสานภูมิภาค โยธาธิการจังหวัด สาธารณสุขอำเภอ และสถานีนิเวศการต่าง ๆ ในการให้ความรู้อบรม ตลอดจนวิธีปฏิบัติแก่ประชาชน ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนทั่วไปมีน้ำใช้ที่สะอาดอย่างทั่วถึง





- สัญลักษณ์**
- — — — — แนวโครงข่ายท่อประปาสายหลักเดิม
  - - - - - แนวโครงข่ายท่อประปาสายหลักใหม่
  - หัวท่อดับเพลิงที่มีอยู่เดิม
  - หัวท่อดับเพลิงที่ควรจัดตั้งเพิ่มขึ้น
  - สถานีจ่ายน้ำประปาที่มีอยู่เดิม
  - สถานีจ่ายน้ำประปาที่ควรจัดตั้งเพิ่มขึ้น

แผนที่ 27.

การศึกษาเพื่อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาชุมชนสุขาภิบาลแสนสุข อ.เมือง จ. ชลบุรี โดย นายณรงค์ ทิระภิญโญ ภาควิชา การวางแผนภาคและเมือง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

#### 4.2.4 การโทรศัพท์

การใช้บริการโทรศัพท์นับได้ว่าการขยายตัวอย่างมากทั้งผู้ใช้บริการและการให้บริการอย่างไรก็ตามการให้บริการยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ จำนวนหมายเลขยังไม่เพียงพอ การวางโครงข่ายยังไม่ครอบคลุมเขตพื้นที่ที่ต้องการใช้บริการ และระบบการสื่อสารยังคงยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

ดังนั้นแนวทางการพัฒนากำหนดได้ดังนี้ (คู่มือที่ที่ 28 ประกอบ)

1) ปรับปรุงโครงข่ายที่มีอยู่เดิมให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้พร้อมสำหรับการบริการในด้านการสื่อสารติดต่อที่เป็นอยู่ในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งมาตรการ ดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(1.1) ดำเนินการตรวจรา ซ่อมแซม สายเคเบิลและอุปกรณ์ต่าง ๆ ให้อยู่ในสภาพที่พร้อมสำหรับให้บริการอยู่เสมอ

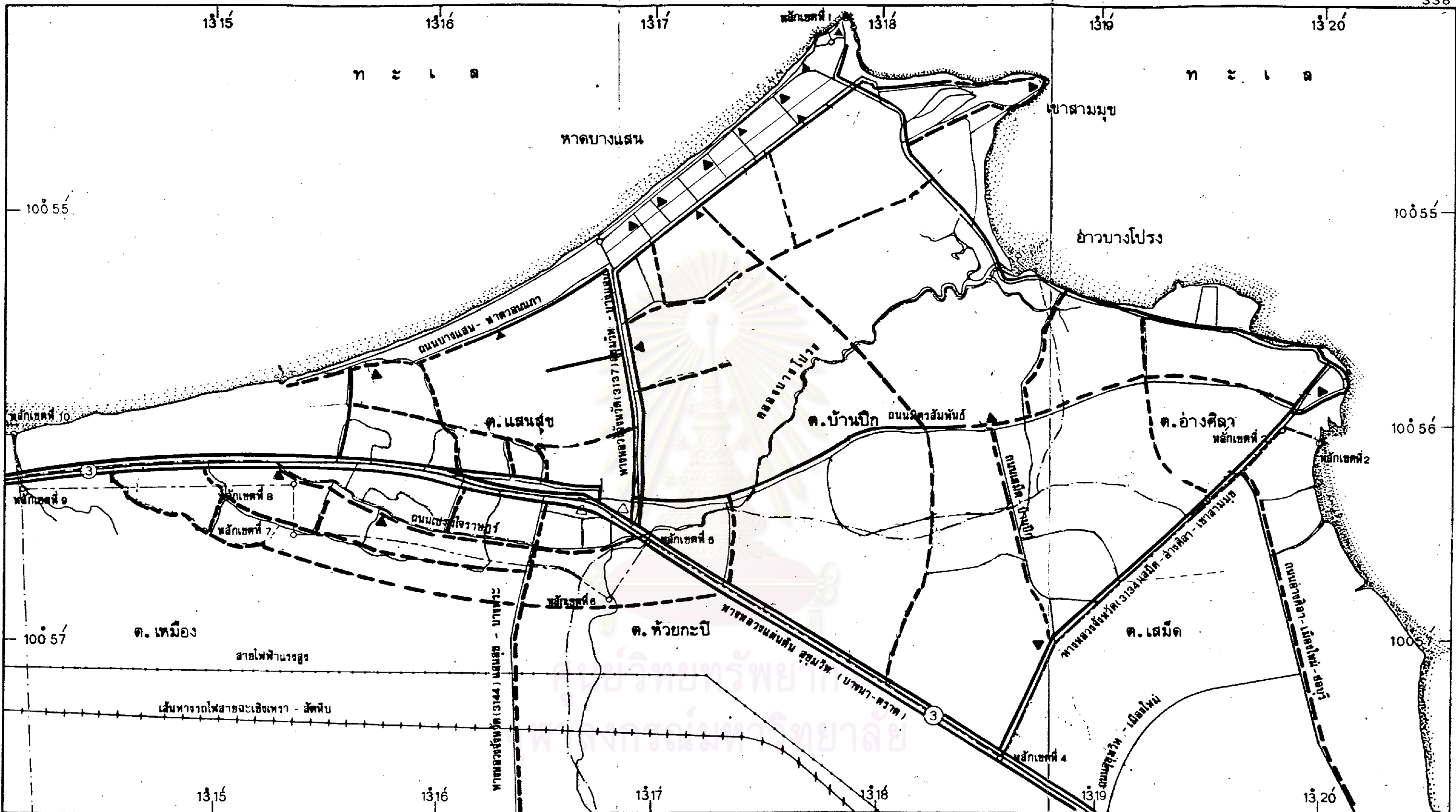
(1.2) ให้ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงระบบการสื่อสารติดต่อจากระบบเก่า มาเป็นระบบใหม่ S.P.C. (Store Program Control) ตามโครงการขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยอย่างเร่งด่วน เพื่อให้ระบบการสื่อสารติดต่อเป็นไปอย่างสะดวกรวดเร็ว และเพิ่มความเจริญก้าวหน้าในระบบการโทรศัพท์

2) ให้ขยายเขตการให้บริการ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน เพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต ซึ่งมาตรการ ดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.1) ให้วางแนวโครงข่ายเพิ่มเติม ได้แก่ บริเวณถนนมิตร สัมพันธ์ช่วงหน้าวัดใหม่เกตุงามถึงตลาดอ่างศิลา แนวถนนบ้านปึก เสม็ด แนวถนนเปรมใจราษฎร์ตลอดสาย แนวถนนแยกสุขุมวิท หากควอนนภามา เชื่อมต่อที่หน้าโรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ บางแสน และแนวถนนแสนสุขบางพระสุทธเขต สุขาภิบาล

(2.2) ให้เพิ่มจำนวนเลขหมายโทรศัพท์ให้เพียงพอ ซึ่งบริเวณที่ต้องการเพิ่มจำนวนเลขหมายได้แก่ แนวถนนสุขุมวิท ถนนมิตร สัมพันธ์ รอบตลาดแสนสุข ถนนสันติเกษม ถนนหากวอนนภา บริเวณหากบางแสน และตลาดอ่างศิลา

(2.3) ให้ติดตั้งตู้โทรศัพท์สาธารณะเพื่ออำนวยความสะดวกประชาชนทั่วไปเพิ่มเติม ซึ่งได้แก่ บริเวณหากบางแสน ถนนหากวอนนภาน้ำโรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ บางแสน บริเวณหน้ามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ บริเวณหน้าวัดศาลาล้อม และบริเวณหน้าวัดใหม่เกตุงาม



**แผนที่สุขาภิบาลแสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี**

แสดง : แนวทางการพัฒนาโครงข่ายโทรศัพท์ในอนาคต

มาตราส่วน 1 : 31,600

0 .316 .632 1.264 กม.

— — — เส้นแนวเขตตำบล

— — — — — เส้นแนวเขตและหลักเขตสุขาภิบาล

— — — — — ถนน, ซอยที่ราคาแพง

น.

**สัญลักษณ์**

— — — — — แนวโครงข่ายสายโทรศัพท์ที่มีอยู่เดิม

- - - - - แนวโครงข่ายสายโทรศัพท์ที่เพิ่มขึ้นใหม่

△ ที่ตั้งตู้โทรศัพท์ที่มีอยู่เดิม

▲ ที่ตั้งตู้โทรศัพท์ที่ติดตั้งขึ้นใหม่

ที่มา : จากแผนที่ที่ 26 และข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนา

**แผนที่ 28**

การศึกษาเพื่อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาชุมชนสุขาภิบาลแสนสุข อ.เมือง จ. ชลบุรี

โดย นายณรงค์ ทิระกัญญา

ภาควิชา การวางแผนภาคและเมือง

บัณฑิตวิทยาลัย

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

#### 4.2.5 การระบายน้ำ

โครงข่ายการระบายน้ำจะมีอยู่ 2 บริเวณ คือ รอบตลาด แสนสุข กับรอบตลาดอังกิลา ในบริเวณรอบตลาดแสนสุขการวางท่อระบายน้ำยังมีไม่เพียงพอ ท่อระบายน้ำที่มีอยู่ส่วนใหญ่แคบและอุดตัน การวางแนวท่อระบายน้ำยังไม่ถูกต้องกับหลักวิชาการ จึงทำให้การระบายน้ำไม่ค้เท่าที่ควร เกิดเป็นปัญหาน้ำท่วมขึ้นในช่วงฤดูฝน และการระบายน้ำทิ้งที่ปล่อยลงสู่คลองบาง ไปร่งและทะเล โดยตรงจะช่วยเพิ่มปัญหามลพิษของหาดบางแสนและคุณภาพน้ำทะเลบริเวณอ่าวนี้ ส่วนรอบ ๆ ตลาดอังกิลา ท่อระบายน้ำจะอยู่ 2 ฝากแนวถนนตอนในของตลาด เป็นท่อระบายน้ำทิ้งที่ปล่อยสู่ทะเลโดยตรง ประกอบกับการทิ้งขยะมูลฝอย การระบายน้ำทิ้งจากบ้านเรือนที่ตั้งอยู่หนาแน่นชายทะเล จึงมีส่วนช่วยเพิ่มปัญหาสิ่งแวดล้อม คุณภาพน้ำทะเลบริเวณนี้มากขึ้น

ดังนั้นแนวทางดำเนินการพัฒนาที่กำหนดได้ครั้งนี้ (คูแผนที่ที่ 29 และแผนผังที่ 7 ประกอบ)

1) ดำเนินการปรับปรุงและขยายแนวโครงข่ายท่อระบายน้ำเพิ่มเติมให้ครอบคลุมบริเวณที่เป็นชุมชนและย่านกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งมาตรการ ดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(1.1) ให้ปรับปรุงขยายท่อระบายน้ำให้กว้างขึ้นกว่าเดิมเพื่อที่สามารถรองรับปริมาณน้ำฝน น้ำไหลโครก และการระบายน้ำได้รวดเร็วมากขึ้น โดยการขยายแนวท่อบริเวณรอบ ๆ ตลาดแสนสุข หนองมน ตลาดสด แนวถนนสันติเกษม ถนนมิตรสัมพันธ์ และบริเวณตลาดอังกิลา จากความกว้างของท่อเดิม 30-60 ซม. มาเป็น 60 ซม.-1 ม. ขยายแนวท่อบริเวณถนนสุขุมวิทและถนนชอยเนตรคี 1 จากความกว้างเดิม 60 ซม.- 1 ม. มาเป็น 1 - 1.5 ม.

(1.2) ก่อสร้างวางโครงข่ายท่อระบายน้ำเพิ่มเติม ได้แก่ แนวถนนเข้าหาดบางแสน ถนนเลียบริมหาดค้ำโน ค้ำนอก ถนนหาดวอนนภา ต่อเนื่องไปถึงสุขเขคอำเภอ ถนนสุขุมวิท ท่อจากแนวท่อเดิมตั้งแต่หน้าชอยเนตรคี 1 ไปสุขเขคอำเภอเมือง ถนนเปรมใจราษฎร์ตั้งแต่ทางแยกบางแสนไปจนถึงถนนสุขุมวิทที่วัดราษฎร์ศรัทธา และถนนชอยแยกถนนสุขุมวิทเข้าวัดบางเป้ง ซึ่งความกว้างของท่อควรจะกว้าง 1 - 1.5 เมตร เพื่อที่จะสามารถรองรับปริมาณน้ำและการระบายน้ำทิ้งได้สะดวก นอกจากนี้การวางแนวท่อควรจะทำให้ถูกต้องกับหลักวิชาการอย่างแท้จริงเพื่อให้ระบายน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

2) ดำเนินการปรับปรุงระบบการระบายน้ำทิ้งเพื่อลดปัญหามลพิษของน้ำทะเล ซึ่งมาตรการ ดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.1) ให้ติดตั้งเครื่องอุปกรณ์การกำจัดน้ำเสีย เพื่อลดความสกปรกของน้ำก่อนทิ้งลงสู่ทะเล ที่บริเวณจุดปล่อยน้ำทิ้งเดิมที่เชิงสะพานหนองมน ก่อนถึงทางแยกบางแสน สะพานวัดบางเป้ง หากวอนนภา บ้านบางแสนล่าง และตลาดอ่างศิลา

(2.2) ให้ออกแบบการวางระบบท่อระบายน้ำเสียใหม่ โดยกำหนดให้แต่ละหน่วยของการระบายน้ำมีท่อที่น้ำที่ออกแบบให้สามารถ ถัดกักกันขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และกรองความสกปรกของน้ำเสียก่อนปล่อยสู่ทะเล ซึ่งมาตรการนี้ยังช่วยลดปัญหามลพิษและใช้ค่าเงินการได้ ในเมื่อยังไม่สามารถ ติดตั้ง เครื่องอุปกรณ์การกำจัดน้ำเสีย

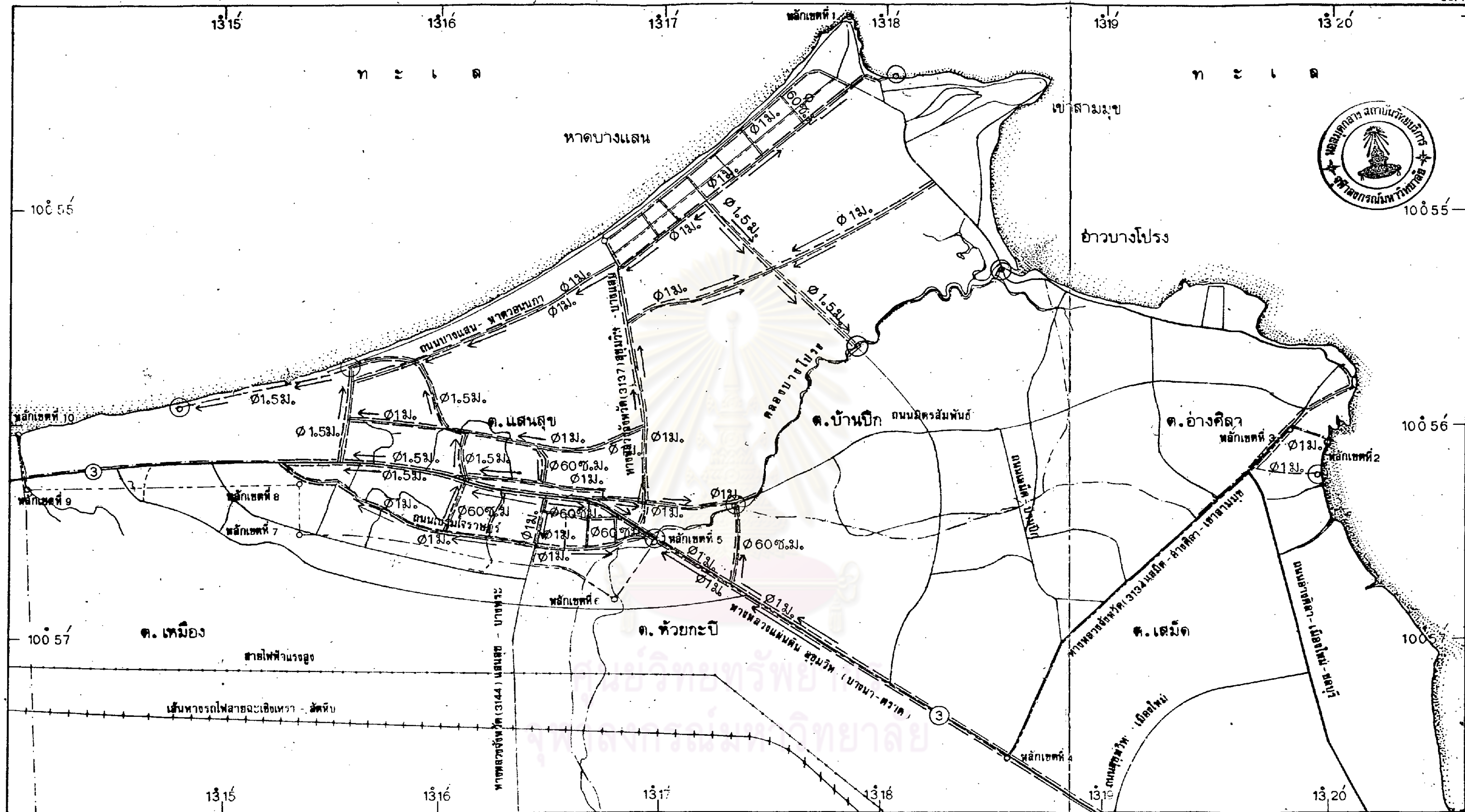
(2.3) ให้เปลี่ยนสถานที่ระบายน้ำทิ้งจากเดิม โดยให้การระบายน้ำทิ้งจากถนนค่านใน ค่านนอก ริมหาดบางแสน ถนนหากวอนนภา ถนนสุขุมวิท ถนนเปรมใจราษฎร์ ลงสู่ทะเลที่สุคเซตอำเภอมือง กับแนวถนนสุขุมวิทบริเวณตลาดแสนสุข ถนนมิตรสัมพันธ์ลงสู่คลองบางโปร่งที่สะพานวัดบางเป้ง และสะพานหนองมนก่อนถึงทางแยกบางแสน และวางแนวท่อระบายน้ำทิ้ง ตลาดอ่างศิลาออกนอกเขตสุขาภิบาลสู่ทะเลที่ ต.เสม็ด ซึ่งบริเวณที่ระบายน้ำทิ้งจะอยู่ห่างจากหาดบางแสนและสถานที่เพาะเลี้ยงหอยนางรมมากกว่าเดิม นอกจากนี้ให้ติดตั้งเครื่องมือ อุปกรณ์การกำจัดน้ำทิ้งหรือการกรองสิ่งสกปรก มาเชื้อโรคก่อนปล่อยสู่ทะเล

3) ดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมรอบ ๆ ตลาดแสนสุข หนองมน ซึ่งมาตรการ ดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(3.1) ให้ปรับปรุงขยายแนวท่อบริเวณรอบ ๆ ตลาดแสนสุขและตลาดสดให้ใหญ่ขึ้นตามข้อเสนอ (1.1) และให้มีการวางระดับแนวท่อใหม่ให้มีระดับการไหลของน้ำไ้รวดเร็วขึ้น

(3.2) ให้มีการขุดลอกแนวท่อระบายน้ำอยู่เสมอ โดยเฉพาะช่วงฤดูฝน เพื่อให้การระบายน้ำสะดวกขึ้น ได้แก่ แนวถนนสุขุมวิท ถนนมิตรสัมพันธ์ รอบ ๆ ตลาดแสนสุข ตลาดสด

(3.3) ให้ขุดลอกคลองบางโปร่ง โดยการขยายลำคลองให้กว้างขึ้น กำจัดวัชพืชสิ่งกีดขวางต่าง ๆ และดำเนินการปรับลำคลองให้ทรงลดความคคเคี้ยวให้มากที่สุด เพื่อให้สามารถรับปริมาณน้ำได้เพิ่มขึ้นและการระบายน้ำได้รวดเร็วยิ่งขึ้น



แผนที่สุขาภิบาลแสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี

แสดงแนวทางการพัฒนาโครงข่ายท่อระบายน้ำสายหลักในอนาคต

มาตราส่วน 1 : 31,600

0 316 632 1,264 กม.

— — — — — เส้นแนวเขตตำบล  
 — — — — — เส้นแนวเขตและหลักเขตสุขาภิบาล  
 — — — — — ถนน, ซอยที่ลาดยาง

สัญลักษณ์

— — — — — แนวโครงข่ายท่อระบายน้ำสายหลัก

← ทิศทางการไหลของน้ำภายในท่อ

⊙ บริเวณที่ระบายน้ำทิ้งและจัดทำระบบการกำจัดน้ำทิ้ง

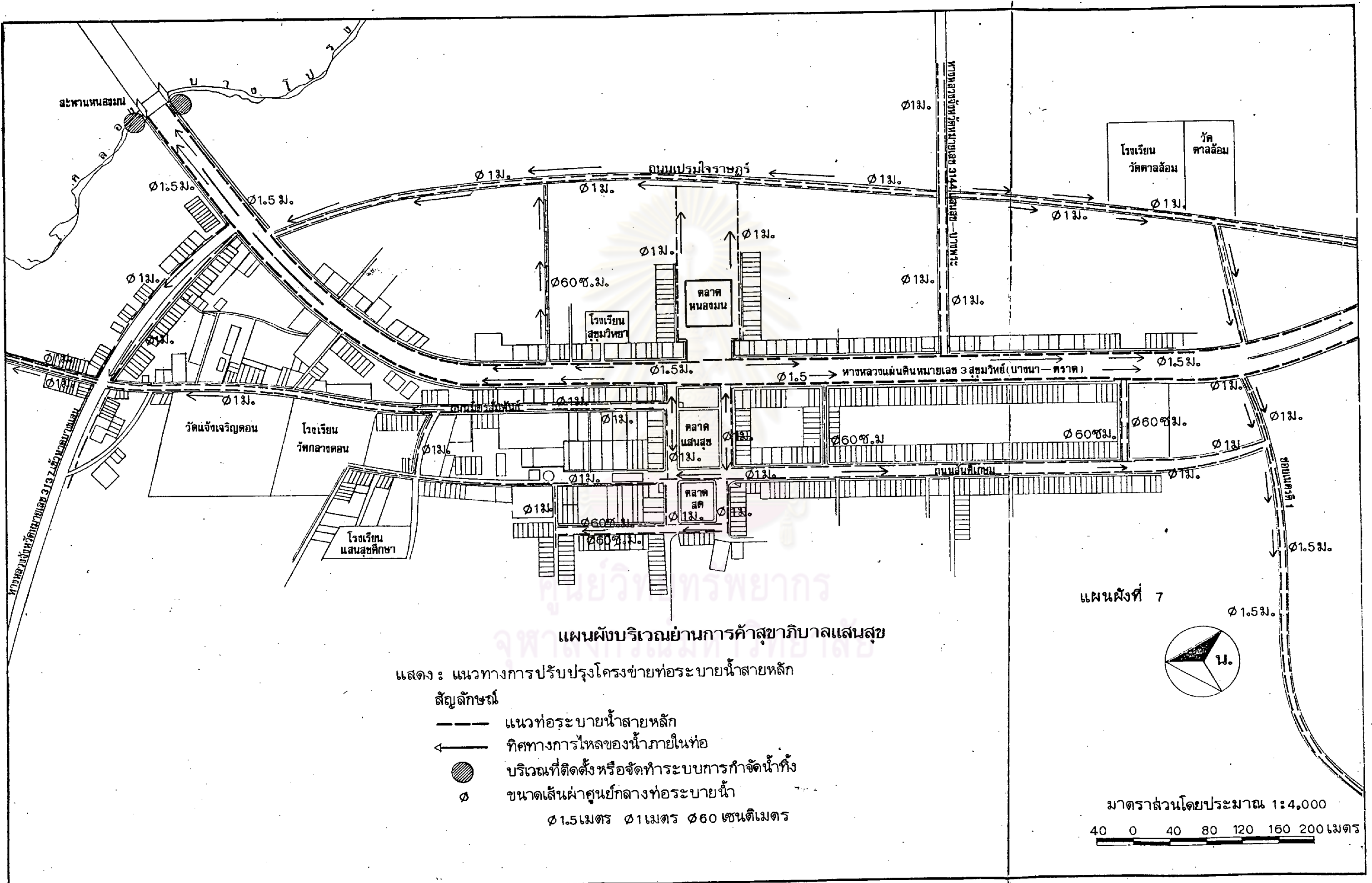
∅ ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางท่อ หน่วยเป็นเมตร และเซนติเมตร

แผนที่ 29

การศึกษาเพื่อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาชุมชนสุขาภิบาลแสนสุข อ.เมือง จ. ชลบุรี

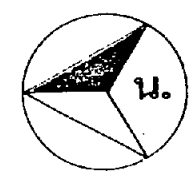
โดย นายณรงค์ พิระภิญโญ

ภาควิชา การวางแผนภาคและเมือง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



แสดง : แนวทางการปรับปรุงโครงข่ายท่อระบายน้ำสายหลัก  
 สัญลักษณ์  
 --- แนวท่อระบายน้ำสายหลัก  
 ← ทิศทางการไหลของน้ำภายในท่อ  
 ● บริเวณที่ติดตั้งหรือจัดทำระบบการกำจัดน้ำทิ้ง  
 ∅ ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางท่อระบายน้ำ  
 ∅1.5เมตร ∅1เมตร ∅60 เซนติเมตร

แผนผังที่ 7



มาตราส่วนโดยประมาณ 1:4,000  
 40 0 40 80 120 160 200 เมตร

## 5. แนวทางการพัฒนาสาธารณูปการ

โครงสร้างสาธารณูปการในการสุขาภิบาลจกัได้ว่าอยู่ในขั้นที่คิโดยเฉพาะ ค้านการศึกษาที่มีโรงเรียนระดับชั้นต่าง ๆ ทั้งของรัฐบาลและเอกชน ตลอดจนมหาวิทยาลัย ศรีนครินทรวิโรฒบางแสน นอกจากนี้ก็มีสถานีนอนามัยประจำตำบลต่าง ๆ สถานีนค้ำรวจกฎธร แสนสุข สถานีนค้ำรวจทางหลวง ที่ให้บริการประชาชนทั่วไปทั้งในเขต นอกเขตสุขาภิบาล ซึ่งการให้บริการต่าง ๆ นี้จากการศึกษาพบว่ายังมีส่วนที่ค้องปรับปรุงในค้ำนต่าง ๆ เพื่อ แก้ปัญหาคการให้บริการในปัจจุบัน และรองรับการให้บริการในอนาคต ซึ่งพิจารณาได้คังนี้

### 5.1 การศึกษา

โครงสร้างทางการศึกษาของสุขาภิบาลจกัได้ว่าอยู่ในขั้นที่คิ กล่าวคือมีสถานศึกษาที่เป็คสอนตั้งแ้ระดับชั้นอนุบาล ประถมศึกษา มัธยมศึกษา อาชีวศึกษา การศึกษาพิเศษของผู้พิการทางโสค สถานีนอบรมวิชาชิพธุรกิจโรงแรม และมหาวิทยาลัย ศรีนครินทรวิโรฒบางแสน ซึ่งนับได้ว่าเพียงพอคการรองรับจำนวนนัคเรียนในปัจจุบัน และในอนาคต ส่วนแนวโน้มการขยายตัวทางการศึกษาในอนาคตนั้นคาคหมายว่าจะมีการ ขยายตัวค้ำนโรงเรียนอาชีวศึกษา และการศึกษาพิเศษอื่น ๆ เพิ่มขึ้นเนื่องจาคนโยบาย การศึกษาของชาติที่เน้นค้ำนอาชีวศึกษา และการศึกษาวิชาชีพ นอกจากนี้ก็มีโครงการที่จะ ยกฐานะมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒบางแสนให้เป็นมหาวิทยาลัยบูรพา ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้ เกิดการขยายตัวค้ำนการศึกษาในระดับชั้นต่าง ๆ ค้วย

สำหรับปัญหาทางการศึกษาจากการศึกษาพบว่า การจกัอัตรา ส่วนระหว่างครู : นัคเรียน ครู : ห้องเรียน นัคเรียน : ห้องเรียน บางโรงเรียน ยังไม่เหมาะสม โดยเฉพาะโรงเรียนเอกชนจะมีจำนวนครูและห้องเรียนน้อยเกินไป โรงเรียนมัธยมศึกษาของรัฐบาลบางโรงเรียนยังขาดแคลนห้องเรียน และโรงเรียนประถมศึกษา บางโรงเรียนมีสภาพอาคารเรียนทรุคโทรม และนัคเรียนในระดับต่าง ๆ ส่วนมากนิยมไปศึกษา ยังโรงเรียนนอกเขตสุขาภิบาล เป็นต้น ซึ่งปัญหาเหล่านี้ยังไม่รุนแรงนัก โดยเฉพาะแนวโน้ม ในอนาคตที่จะมีค้กนัคเรียนน้อยลง เนื่องจากการคุมก่าเนคที่ไคยล ซึ่งอาจจะทำให้อัคราส่วน ระหว่างครู นัคเรียน ห้องเรียน อยู่ในลักษณะสมดุลหรือจำนวนครู ห้องเรียน อาจเกิน ความค้องการสำหรับนัคเรียนก็เป็นไค

คังนั้นแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไคคังนี้



### 5.1.1 แนวนโยบาย

1) ให้ปรับปรุงสถานศึกษาที่สังกัดในส่วนการศึกษาต่าง ๆ ให้อยู่ในมาตรฐานของสำนักคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติกำหนดไว้ เพื่อสร้างพื้นฐานทางการศึกษาที่ดีให้แก่เด็กนักเรียนในท้องถิ่น

2) ให้ปรับปรุงการเรียนการสอนของโรงเรียนต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพอยู่เสมอ เพื่อความก้าวหน้าทางการศึกษา และสร้างค่านิยมให้เด็กนักเรียนหันมานิยมศึกษาเล่าเรียนในโรงเรียนของท้องถิ่นมากขึ้น

3) ให้มีการขยายการให้บริการทางการศึกษาให้แก่ประชาชนในชุมชนให้กว้างขวางยิ่งขึ้น เพื่อส่งเสริมประชาชนทั่วไปให้ได้รับการศึกษา

4) ให้เพิ่มบทบาทมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ บางแสนให้มีส่วนร่วมต่อการพัฒนาชุมชนในท้องถิ่นมากขึ้น ซึ่งจะมีส่วนช่วยสร้างความเจริญให้กับสุขาภิบาลแสนสุข

### 5.1.2 แนวทางดำเนินการพัฒนา

1) ดำเนินการปรับปรุงสถานศึกษาของโรงเรียนที่สังกัดในส่วนการศึกษาต่าง ๆ ให้อยู่ในมาตรฐาน ที่กำหนด ซึ่งมาตรการ ดำเนินการพัฒนา มีดังนี้

(1.1) ปรับปรุงสภาพอาคารของโรงเรียนต่าง ๆ ให้อยู่ในสภาพที่ดี ให้พร้อมสำหรับใช้ในการศึกษาและรองรับจำนวนนักเรียนในระดับชั้นต่าง ๆ ได้เพิ่มขึ้น ซึ่งโรงเรียนที่ควรปรับปรุงได้แก่ ร.ร.บ้านปากคลองโรงนาศ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ที่ควรสร้างอาคารเรียนชั้นใหม่ทั้งหลัง ร.ร.หาดวนภาศ์พิท สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ร.ร.สุขุมวิทยา และ ร.ร.แสนสุขศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ที่ควรปรับปรุงสภาพอาคารเรียนบางส่วนและสร้างห้องเรียนเพิ่มเติม และ ร.ร.แสนสุข กับ ร.ร.อ่างศิลาพิทยาคาร สังกัดกรมสามัญศึกษา ควรจะสร้างขยายห้องเรียนเพิ่มขึ้น

(1.2) ปรับปรุงจัดอัตราส่วนระหว่างครู : ห้องเรียน ครู : นักเรียน และนักเรียน : ห้องเรียน ให้อยู่ในมาตรฐานที่กำหนดซึ่งโรงเรียนที่ควรปรับปรุงได้แก่ ร.ร.สุขุมวิทยา และ ร.ร.แสนสุขศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ที่ควรเพิ่มจำนวนครู และห้องเรียนมากขึ้น

ร.ร. แสนสุขและ ร.ร. อ่างศิลาพิทยาคาร สังกัดกรมสามัญศึกษาคควรจะเพิ่มจำนวนห้องเรียนมากขึ้น ร.ร. สาขิตมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒบางแสนสังกัดทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ ควรจะเพิ่มการรับจำนวนนักเรียนให้มากขึ้น ส่วนโรงเรียนอื่น ๆ สามารถปรับอัตราส่วนดังกล่าวให้อยู่ในมาตรฐานที่กำหนดได้

2) คำเนินการปรับปรุงการเรียนการสอนของโรงเรียนต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพอยู่เสมอ เพื่อความเจริญก้าวหน้าทางการศึกษา ซึ่งมาตรการ คำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.1) ส่งเสริมให้ครูและอาจารย์ได้มีโอกาสศึกษาอบรมเพิ่มเติมในสาขาวิชาต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง เพื่อที่จะได้นำความรู้มาเป็นประโยชน์ต่อการศึกษาเพิ่มขึ้น

(2.2) คำเนินการจัดหาวัสดุอุปกรณ์การเรียนการสอนให้เพียงพอต่อการศึกษาระดับชั้นและโรงเรียนต่าง ๆ

(2.3) ส่งเสริมให้ครูและอาจารย์ได้มีโอกาสทดลองการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวกับการศึกษาในระดับชั้นต่าง ๆ

(2.4) จัดให้มีการเชิญวิทยากร ผู้ทรงคุณวุฒิสาขาวิชาการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาสอนพิเศษหรือนำมาตลอดจนร่วมในการวางแผนทางการปรับปรุง วิธีการเรียนการสอนของโรงเรียนและในระดับชั้นเรียนต่าง ๆ

3) คำเนินการขยายการให้บริการทางการศึกษาแก่ประชาชนในชุมชนให้กว้างขวางขึ้น เพื่อส่งเสริมการศึกษาของประชาชนทั่วไป ซึ่งมาตรการ คำเนินการพัฒนามีดังนี้

(3.1) คำเนินการส่งเสริมการศึกษานอกระบบในเขตชุมชนท้องถิ่นต่าง ๆ ในเขตและนอกเขตสุขภาพภิบาลดังนี้

(3.1.1) จัดให้มีการเปิดโรงเรียนศึกษาผู้ใหญ่ขึ้นเพื่อให้การศึกษาแก่บุคคลทั่วไปที่ไม่มีโอกาสได้รับการศึกษาในระบบโรงเรียน โดยกำหนดให้ ร.ร. อ่างศิลาพิทยาคารรับผิดชอบในการจัดให้มีการศึกษาในเขต ต. อ่างศิลา ต. บ้านปึก ต. เสม็ด และบางส่วนของ ต. แสนสุข และกำหนดให้ ร.ร. แสนสุข รับผิดชอบในการจัดให้มีการศึกษาในเขต ต. แสนสุข ต. เขมือง บางส่วนของ ต. ห้วยกะปิ และ ต. เสม็ด

(3.1.2) ให้มีการจัดห้องสมุดประชาชนประจำตำบล และที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้านขึ้น เพื่อให้ประชาชนทั่วไปจะได้มีโอกาสศึกษาหาความรู้เพิ่มเติม ซึ่งมีจุดขึ้นห้องสมุดประชาชนในเขตเทศบาลมีอยู่แห่งเดียวที่วัดแจ้งเจริญคอนที่ดำเนินการโดยพระสงฆ์ ซึ่งบริเวณที่ควรจัดตั้งห้องสมุดประจำตำบลขึ้นได้แก่ วัดราษฎร์ศรัทธา ต.เหมือง ร.ร.พระตำหนักมหาราช ต.อ่างศิลา และวัดใหม่เกตุงาม ต.บ้านบึง นอกจากนี้ให้ห้องสมุดของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒบางแสน เปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปได้เข้าไปใช้บริการต่าง ๆ ให้กว้างยิ่งขึ้น ซึ่งรวมถึงการสนับสนุนและให้ยืมหนังสือหมุนเวียนระหว่างห้องสมุดด้วย

(3.1.3) ดำเนินการส่งเสริมทางการศึกษาโดยวิทยุกระจายเสียง ซึ่งเป็นการให้ข่าวสารและความรู้ในด้านวิชาการต่าง ๆ ให้แก่ประชาชนในชุมชน ซึ่งสามารถดำเนินการได้โดยใช้วิทยุส่งเสียงทางสายที่มีอยู่แล้ว อยู่บริเวณตลาดแสนสุข และอ่างศิลา และให้วางโครงข่ายส่งเสียงทางสายเพิ่มเติมไปยังจุดศูนย์กลางชุมชนบริเวณวัดศาลาล้อม วัดราษฎร์ศรัทธา ต.เหมือง บริเวณวัดใหม่เกตุงาม ต.บ้านบึง บริเวณวัดเสม็ด วัดเตาปูน ต.เสม็ด และบ้านบางแสนล่าง หากวอนณา โดยให้มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒบางแสน หน่วยงานหลักในการส่งเสริมเผยแพร่ความรู้ในด้านวิชาการต่าง ๆ ให้กับประชาชน

(3.2) สนับสนุนให้มีการจัดตั้งสถานศึกษาในระดับชั้นต่าง ๆ ในเขตเทศบาลเพิ่มมากขึ้น ซึ่งสถานศึกษาที่ควรสนับสนุนคือ ร.ร.ระดับชั้นอนุบาล และ ร.ร.ที่เปิดสอนวิชาชีพต่าง ๆ เช่น ร.ร.สอนพิมพ์คึก ร.ร.สอนคัดเลือกร.ร.เสริมสวย ฯลฯ เพื่อให้ให้บริการการศึกษาแก่ประชาชนทั่วไปได้อย่างกว้างขวาง และสามารถนำไปประกอบอาชีพได้

4) ดำเนินการกำหนดบทบาทของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒบางแสนต่อการมีส่วนร่วมการพัฒนาชุมชนในท้องถิ่น ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(4.1) กำหนดบทบาทให้เป็นศูนย์บริการทางการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบโรงเรียนที่ให้บริการแก่ประชาชนและสถานศึกษาต่าง ๆ ทั้งในเขตและนอกเขตเทศบาล

(4.2) เป็นศูนย์การวิจัยค้นคว้า และ  
เผยแพร่ผลงานการวิจัยในค่านสาขาค่าง ๆ ให้กับประชาชนทั่วไป หน่วยงานภาครัฐบาล  
และธุรกิจภาคเอกชน

(4.3) เป็นศูนย์กลางและสถาบันฝึก  
อบรมวิชาการต่าง ๆ ของภาคตะวันออกเฉียง

(4.4) เป็นศูนย์การวิจัยวิทยาศาสตร์  
ทางทะเลในพื้นที่อ่าวไทยตอนบน

(4.5) เป็นศูนย์ส่งเสริมการกีฬาและ  
สุขภาพอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น ตลอดจนพื้นที่ใกล้เคียง

## 5.2 สาธารณสุข

การให้บริการสาธารณสุขอยู่ในความรับผิดชอบของสถานีนอนามัย  
ประจำตำบลต่าง ๆ จากการศึกษาพบว่า งานบริการสาธารณสุขนั้นกว้างขวางมาก ซึ่ง  
ครอบคลุมทั้งด้านการป้องกัน บำบัดรักษาความเจ็บไข้ได้ป่วยของประชาชนทั่วไป การ  
ส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน การป้องกันการระบาดของเชื้อโรคต่าง ๆ ในชุมชน  
เป็นต้น จึงนับได้ว่าเกินกำลังขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่มีจำนวนน้อย  
ซึ่งปัญหาด้านสาธารณสุขที่สำคัญได้แก่ การส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน และการ  
ป้องกันการระบาดของเชื้อโรคต่าง ๆ ของชุมชน ตลอดจนสาธารณสุขมูลฐานอื่น ๆ ส่วน  
ด้านการบำบัดรักษาผู้เจ็บไข้ได้ป่วยนั้นไม่เป็นปัญหาที่สำคัญ เนื่องจากประชาชนนอกจากจะ  
ขอรับบริการจากสถานีนอนามัยประจำตำบลแล้ว ยังสามารถไปใช้บริการของคลินิกเอกชน  
โรงพยาบาลของรัฐทั้งในเขต อ.เมืองชลบุรี และ อ.ศรีราชา ได้อย่างสะดวก นอกจากนี้  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒบางแสน ยังมีโครงการก่อสร้างโรงพยาบาลขนาด 30 เตียง  
(ศึกษาผู้หญิงประภาศรี กำลิ่งเอก) คาดว่าจะเสร็จปลายปี พ.ศ. 2527 ซึ่งจะให้บริการ  
แก่ประชาชนตลอดจนนักท่องเที่ยวได้เป็นอย่างดี

ซึ่งแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ดังนี้

### 5.2.1 แนวนโยบาย

- 1) ให้มีการปรับปรุงการบริหารการบริการค้ำ  
สาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อให้ประชาชนจะได้รับการบริการได้อย่างทั่วถึง
- 2) ให้เพิ่มการส่งเสริมงานสาธารณสุขแก่ชุมชน  
เพื่อให้งานค้ำสาธารณสุขบรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนด
- 3) ให้มีการส่งเสริมงานอนามัยชุมชนเพื่อป้องกัน  
การระบาดของเชื้อโรคต่างๆ

#### 5.2.2 แนวทางดำเนินการพัฒนา

- 1) ปรับปรุงการบริหารและการบริการค้ำสาธา-  
-รณสุขให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้ประชาชนจะได้รับการบริการได้อย่างทั่วถึง  
ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้
  - (1.1) เพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่สาธา-  
-ณสุขเพิ่มขึ้น เพื่อให้เพียงพอต่อการให้บริการและการตรวจเยี่ยมประชาชนที่อยู่ในเขต  
การรับผิดชอบได้อย่างทั่วถึง
  - (1.2) ดำเนินการกำหนดเป้าหมายของ  
แผนการให้บริการค้ำสาธารณสุขให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นไปของชุมชนและความ  
ต้องการของประชาชนในแต่ละตำบล ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาค้ำสาธารณสุขได้ตรงกับความ  
ต้องการของท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น
  - (1.3) เพิ่มวันและเวลาที่นายแพทย์ทำการ  
ตรวจรักษาผู้ป่วยประจำสถานีอนามัยต่างๆมากขึ้น จากเดิมสัปดาห์ละ 1 ครั้งๆละ 3 ชั่วโมง  
เป็นสัปดาห์ละ 3 ครั้งๆละ 3 ชั่วโมง เพื่ออำนวยความสะดวกและกระตุ้นให้ประชา  
ชนในท้องถิ่นหันมาใช้บริการสถานีอนามัยประจำตำบลมากขึ้น
  - (1.4) จัดหาอุปกรณ์เครื่องมือทางการแพทย์  
ที่จำเป็นเพิ่มเติมเพื่อให้เพียงพอต่อการรักษาพยาบาลแก่ผู้ป่วย
  - (1.5) จัดตั้งหน่วยสาธารณสุขเคลื่อนที่หรือ  
หน่วยปฐมพยาบาลประจำที่บริเวณหาคบางแสน เพื่อให้บริการและเสริมมาตรการค้ำความ  
ปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวที่เกิดจากอุบัติเหตุต่างๆ

2) คำเนินการส่งเสริมงานสาธารณสุขแก่ชุมชน เพื่อให้งานสาธารณสุขบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดมากยิ่งขึ้น ซึ่งมาตรการคำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.1) เปิดการอบรมและรับสมัครสมาชิกอาสาสมัครพัฒนาสาธารณสุข (อสส.) กับผู้สื่อข่าวสาธารณสุข (คสส.) เพื่อเป็นตัวแทนของทางราชการในการเผยแพร่ความรู้ทางด้านสาธารณสุขให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น

(2.2) จัดกิจกรรมหรือโครงการส่งเสริมงานสาธารณสุขในลักษณะต่างๆ เพื่อกระตุ้นให้ประชาชนทั่วไปมีความตื่นตัว สนใจ และร่วมมือในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขมากยิ่งขึ้น

(2.3) จัดเจ้าหน้าที่ออกพบปะกับประชาชน เพื่อตรวจเยี่ยมสุขภาพและให้คำแนะนำในค่านอนามัยชุมชนต่างๆ

(2.4) ให้การสนับสนุน ร่วมมือกับองค์กรภาคเอกชนและส่วนราชการต่างๆ ในค่านงานสาธารณสุข

3) ส่งเสริมงานอนามัยชุมชนเพื่อป้องกันการระบาดของเชื้อโรคต่างๆ ซึ่งมาตรการคำเนินการพัฒนามีดังนี้

(3.1) คำเนินการฉีดวัคซีนป้องกันโรคระบาดต่างๆ ให้กับเด็กนักเรียนและประชาชนทั่วไปเป็นประจำและสม่ำเสมอ

(3.2) คำเนินการตรวจตราและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการทำส้วม สถานที่เก็บน้ำคั้นน้ำใช้ การระบายน้ำเสียและการกำจัดขยะมูลฝอยสิ่งปฏิกูลจากบ้านเรือนของประชาชน ตลอดจนความสะอาดของร้านค้าจำหน่ายอาหาร เครื่องดื่มและสถานบริการประเภทโรงแรมอยู่สม่ำเสมอ

(3.3) คำเนินการติดตามเฝ้าระวังโรคระบาดของชุมชนอยู่เสมอๆ โดยให้มีการจัดทำข้อมูลการระบาดของโรคต่างๆ เพื่อเป็นแนวทางการวางแผนป้องกันและแก้ไขป้หากการระบาดของโรคในอนาคต

(3.4) คำเนินการทำลายแหล่งเพาะพันธุ์ของตัวพาหะนำโรคต่างๆ เช่น แมลงวัน ยุง หนู และแมลงสาบที่อาศัยอยู่ในย่านชุมชนมตลาดสด และบริเวณที่ทิ้งขยะมูลฝอยอยู่เสมอๆ

### 5.3 การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชุมชน

อยู่ในความรับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรแสนสุขกับสถานีตำรวจภูธร อ.เมืองชลบุรี สถานีตำรวจภูธรแสนสุข รับผิดชอบเพียงพื้นที่ 3 ตำบล ที่อยู่ในเขตสุขาภิบาล ได้แก่ ต.แสนสุข ต.บ้านบึง ต.อ่างศิลา ส่วน ต.เหมือง ต.เสม็ด ต.ห้วยกะปิ ที่มีพื้นที่บางส่วนอยู่ในเขตสุขาภิบาลอยู่ในความรับผิดชอบ สถานีตำรวจภูธร อ.เมืองชลบุรี ซึ่งขอบเขตความรับผิดชอบนั้นมีอำนาจหน้าที่ตรวจตรา และจับกุมเบื้องต้น ไม่มีอำนาจการสอบสวน และเมื่อประชาชนต้องการแจ้งความดำเนินคดีต่าง ๆ ต้องไปแจ้งที่สถานีตำรวจภูธร อ.เมืองชลบุรี ซึ่งสถานีตำรวจภูธรแสนสุขรับแจ้งคดีความเบื้องต้นเท่านั้น นอกจากนี้อัตราค่าส่งเจ้าหน้าที่มีเพียง 40 นายเท่านั้น นับได้ว่าไม่เพียงพอ ทำให้การบริการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชุมชนไม่ทั่วถึง โดยเฉพาะพื้นที่ต่อเนื่อง ทำให้เกิดความล่าช้าไม่กระจายอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบเท่าที่ควร โดยที่เขตสุขาภิบาลแสนสุขเป็นที่ตั้งหอคอยบางแสน ซึ่งวันหยุดสุดสัปดาห์และวันหยุดเทศกาลต่าง ๆ จะมีนักท่องเที่ยวมาพักผ่อนเล่นน้ำทะเลกันจำนวนมาก บางครั้งอาจเกิดอุบัติเหตุทางทะเล เช่น จมน้ำ เรือยนต์คว่ำ และอุบัติเหตุทางทะเลอื่น ๆ ที่ต้องการเจ้าหน้าที่ตำรวจน้ำมาประจำให้บริการแก่นักท่องเที่ยว ซึ่งปัจจุบันจะมีเจ้าหน้าที่ตำรวจน้ำมาประจำช่วงฤดูร้อนเดือนมีนาคม - เมษายนเท่านั้น นับได้ว่าไม่เพียงพอ

ดังนั้นแนวทางการพัฒนาที่กำหนดได้ดังนี้

#### 5.3.1 แนวนโยบาย

1) ให้ปรับปรุงการให้บริการของสถานีตำรวจภูธรแสนสุขให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น เพื่อที่สามารถให้บริการด้านการรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชนได้ทั่วถึงยิ่งขึ้น

2) ให้เพิ่มมาตรการรักษาความปลอดภัยในเขตชุมชนและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจหอคอยบางแสนมากขึ้น เพื่อสร้างความสงบเรียบร้อยและส่งเสริมการท่องเที่ยว

3) ให้ขยายหน่วยงานของส่วนราชการตำรวจเพิ่มขึ้นเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและรักษาความสงบเรียบร้อยของชุมชนในต่าง ๆ เพิ่มขึ้น

### 5.3.2 แนวทางดำเนินการพัฒนา

1) ปรับปรุงการให้บริการของสถานีตำรวจภูธร  
แสนสุขให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งมาตรการ ดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(1.1) ขยายขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบให้ครอบคลุมพื้นที่เขตสุขาภิบาลและพื้นที่ต่อเนื่องใกล้เคียง ได้แก่ ต.เหมือง  
ต.ห้วยกะปิ และ ต.เสม็ด ซึ่งอยู่ในเขตพื้นที่พัฒนาเมืองที่กำหนด

(1.2) ให้เพิ่มอำนาจหน้าที่ในการ  
สอบสวนและรับแจ้งความการดำเนินคดีอาญาและอื่น ๆ ทั้งนี้เพื่อกระจายอำนาจ เพิ่ม  
ประสิทธิภาพการปฏิบัติหน้าที่ และเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนมากขึ้น

(1.3) จัดตั้งป้อมยามและที่พักระบาย  
เพิ่มขึ้นเพื่อที่สามารถให้บริการได้ทั่วถึง ซึ่งบริเวณที่ควรตั้งป้อมยาม ได้แก่ บริเวณ  
วัดราษฎร์ศรัทธา ต.เหมือง บริเวณวัดใหม่เกตุงาม ต.บ้านปึก ที่พักระบายบริเวณ  
แยกถนนอ่างศิลา เสม็ด บ้านปึก บริเวณเขาสามมุขซึ่งเป็นบริเวณที่เปลี่ยว

(1.4) ให้บริการอำนวยความสะดวกและ  
ต้อนรับประชาชนทุกระดับชั้นในการติดต่อราชการ และให้เพิ่มการรับนิคมขอในหน้าที่ ติดตาม  
จับกุม และดำเนินคดี ให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว

2) ให้เพิ่มมาตรการ รักษาความปลอดภัยในเขต  
ชุมชนและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจหากบางแสนมากขึ้น เพื่อป้องกันและลดคดีความต่าง ๆ ให้  
น้อยลง สร้างความสงบเรียบร้อยและการส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งมาตรการ ดำเนินการ  
พัฒนามีดังนี้

(2.1) เพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ให้สอดคล้องกับขนาดพื้นที่ ประชากร และภาระหน้าที่ต้องรับผิดชอบ

(2.2) ให้เพิ่มการจัดสายตรวจออกตรวจ  
ตราดูแลความสงบเรียบร้อยของชุมชนให้ครอบคลุมพื้นที่ที่รับผิดชอบเป็นประจำอย่างสม่ำเสมอ  
และเพิ่มจำนวนเที่ยวการตรวจตราให้มากขึ้น โดยเฉพาะในเวลากลางคืนและบริเวณที่เป็น  
ที่เปลี่ยว



(2.3) ให้ตั้งหน่วยเฉพาะกิจเคลื่อนที่เร็ว ซึ่งพร้อมจะปฏิบัติหน้าที่ได้ทันทีเมื่อมีเหตุร้ายเกิดขึ้น ซึ่งจะช่วยให้การจับกุม ปรามปราม ผู้กระทำความผิดได้อย่างรวดเร็ว เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

(2.4) ให้มีการอบรมและจัดตั้งอาสาสมัครรักษาความสงบเรียบร้อยประจำตำบล หมู่บ้านขึ้น ซึ่งจะเป็นมาตรการในการป้องกันเหตุร้ายเบื้องต้น และเป็นกำลังช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ตำรวจในการตรวจตรา รักษาความสงบเรียบร้อยของพื้นที่ส่วนรวม

ประสานงานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องได้แก่ สถานีตำรวจทางหลวง กองกำกับการตำรวจน้ำ และสถานีตำรวจภูธรอื่นๆ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของชุมชน

3) ให้ขยายหน่วยงานของส่วนราชการตำรวจเพิ่มขึ้น เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและความสงบเรียบร้อยของชุมชนในค่านอื่น ๆ ซึ่งมาตรการ กำเนินการพัฒนามีดังนี้

(3.1) จัดสถานีตำรวจน้ำขึ้นที่หาคบบางแสน ซึ่งนอกจากจะช่วยเหลือนักท่องเที่ยว เรือประมงทะเลที่สัญจรไปมา ในค่านอุบัติเหตุทางทะเลต่าง ๆ นอกจากนี้ยังจะควบคุมความสงบเรียบร้อย ปรามปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายทางทะเลอื่น ๆ

(3.2) จัดตั้งหน่วยตำรวจท่องเที่ยวขึ้น เพื่อให้บริการแก่นักท่องเที่ยวและรักษาความสงบเรียบร้อยในเขตชายหาดบางแสน

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

#### 5.4 การบรรเทาสาธารณภัย

สาธารณภัยที่สำคัญคือ อัคคีภัย ซึ่งเคยเกิดขึ้นบริเวณตลาด  
แสนสุข หนองมน มาแล้ว 3 ครั้ง ใน พ.ศ.2517 เกิดขึ้น 1 ครั้ง มีผู้เสียชีวิต 3 ราย  
ทรัพย์สินเสียหายประมาณ 3,460,000 บาท พ.ศ.2519 เกิดขึ้น 2 ครั้ง มีผู้เสียชีวิต  
3 ราย ทรัพย์สินเสียหายประมาณ 4,500,000 บาท ในด้านการป้องกันอัคคีภัย  
สุขาภิบาลแสนสุขมีรถดับเพลิง 1 คัน พนักงาน 7 คน รถบรรทุกน้ำ 1 คัน ส่วนอุปกรณ์  
เครื่องมือดับเพลิงเบื้องต้นประจำชุมชนหมู่บ้านส่วนใหญ่ยังขาดแคลน

ดังนั้นแนวทาง การพัฒนาที่กำหนดได้ดังนี้

##### 5.4.1 แนวนโยบาย

- 1) ให้มีการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพด้านงาน  
บรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้สอดคล้องกันกับการขยายตัวของความเจริญของชุมชน
- 2) ให้เพิ่มมาตรการการป้องกันอัคคีภัยในชุมชน  
มากขึ้น

##### 5.4.2 แนวทางดำเนินการพัฒนา

- 1) ให้มีการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพด้านงาน  
บรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้สอดคล้องกันกับการขยายตัวของความเจริญของชุมชน ซึ่ง  
มาตรการ ดำเนินการพัฒนามีดังนี้
  - (1.1) ให้เพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ รถดับ-  
เพลิง รถบรรทุกน้ำ ตลอดจนอุปกรณ์ที่ใช้ในการดับเพลิงต่าง ๆ ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติ  
การในปัจจุบัน และในอนาคต
  - (1.2) ให้ประสานงานกันกับส่วนราชการ  
ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจท้องที่ในการสื่อสารติดต่อกับหน่วยบรรเทาสาธารณภัย  
ของสุขาภิบาลเทศบาลต่าง ๆ ทั้งในเขต อ.เมือง และ อ.อื่น ๆ ในการร่วมมือช่วยเหลือ  
ในการดับเพลิงและประสานงานกันกับการประสานงานภูมิภาคชลบุรี ในการติดตั้งหัวท่อนส่ง  
น้ำดับเพลิงในบริเวณต่าง ๆ ที่เหมาะสม เพื่อให้การปฏิบัติการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ  
มากขึ้น
  - (1.3) ให้จัดตั้งสถานีดับเพลิงขึ้น เพื่อ  
ให้สอดคล้องกันกับการขยายตัวของที่อยู่อาศัยและกิจกรรมต่างๆที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต ซึ่ง

ขอเขตความรับผิดชอบให้ครอบคลุมถึงพื้นที่นอกเขตสุขภาพด้วย

2) ให้มีการเพิ่มมาตรการการป้องกันอหิวาต์ใน  
ชุมชนมากขึ้น ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.1) ดำเนินการติดตั้งเครื่องมืออุปกรณ์  
ดับเพลิงเบื้องต้นประจำชุมชนหมู่บ้านที่มีประชาชนอาศัยอยู่อย่างหนาแน่น ได้แก่ บริเวณตลาด  
แสนสุข หนองมน บ้านบางแสนล่างหรือหาควอนนภา บ้านแหลมแทน ต.แสนสุข บริเวณ  
ค่านีวักताल्ल้อม ต.เหมือง และบริเวณตลาดอังกีลา ต.อังกีลา

(2.2) จัดเตรียมพนักงาน รถดับเพลิง  
รถบรรทุกน้ำ พร้อมไว้เสมอ และให้จอคประจำดลัดเปลี่ยนกันระหว่างตลาดแสนสุข หนองมน  
กับตลาดอังกีลา ซึ่งเป็นเขตที่มีประชากร และบ้านเรือนหนาแน่นมากที่สุด

(2.3) ให้มีการอบรมจัดตั้งอาสาสมัคร  
บรรเทาสาธารณภัยประจำในทุกตำบล เพื่อเฝ้าระวังอหิวาต์ในบริเวณชุมชนที่การตั้งบ้าน-  
เรือนหนาแน่น ได้แก่ บริเวณตลาดแสนสุข หนองมน บริเวณค่านีวักताल्ल้อม บริเวณวัดราษฎร์  
ศรัทธา บ้านบางแสนล่าง บ้านแหลมแทน และตลาดอังกีลา

(2.4) ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้  
ประชาชนตระหนักในควมสำคัญและร่วมมือในการป้องกันอหิวาต์ภายในบ้านเรือนของตน  
ซึ่งจะส่งผลถึงส่วนรวม ซึ่งการประชาสัมพันธ์ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



## 6. แนวทางการพัฒนาการบริหารการปกครอง

จากสภาพปัจจุบันที่สุชาภิบาลแสนสุขมีกรขยายตัวของความเจริญเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว จึงทำให้รูปแบบการบริหารการปกครองที่เป็นอยู่ยังไม่เหมาะสม ยังมีข้อจำกัดในด้านต่าง ๆ อยู่ เช่น โครงสร้างการบริหารการปกครองในรูปคณะกรรมการที่มีข้าราชการส่วนภูมิภาคร่วมบริหาร ไม่กระจายอำนาจเท่าที่ควร การจัดองค์กร หน่วยงานปฏิบัติทำได้ค่อนข้างจำกัด สัดส่วนรายได้ที่แบ่งจากภาษีอากรที่จัดเก็บได้ยังมีจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อการพัฒนา เป็นต้น จึงทำให้การให้บริการพัฒนาต่าง ๆ ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ไม่สอดคล้องกับพื้นที่ที่มีขนาดใหญ่ ขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบ บทบาทและการขยายตัวของชุมชน โดยเฉพาะในอนาคตที่เขตการขยายตัวของความเจริญจะมีแนวโน้มจะออกนอกเขตสุชาภิบาลมากขึ้น ซึ่งจะทำให้เขตการพัฒนาเมืองครอบคลุมถึงพื้นที่นอกเขตสุชาภิบาล

ดังนั้นแนวทาง การพัฒนาที่กำหนดได้ดังนี้

### 6.1 แนวนโยบาย

- 1) ให้ปรับปรุงรูปแบบ การให้บริการต่าง ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาในปัจจุบันและรองรับการขยายตัวของชุมชนและความเจริญในอนาคต
- 2) ให้ปรับปรุงรูปแบบการบริหารการปกครองเสียใหม่ ให้มีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ (Decentralization) และการปกครองตนเองของท้องถิ่นมากขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารการ จัดให้บริการและการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพ
- 3) ให้พิจารณาเปลี่ยนแปลงรูปการปกครองเสียใหม่ เพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต ซึ่งต้องการให้บริการและการพัฒนาในด้านต่าง ๆ มากขึ้น
- 4) ให้ส่งเสริมการปกครองตนเองของท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตยโดยส่วนรวมและการปกครองส่วนท้องถิ่นของพื้นที่ในเขตสุชาภิบาลแสนสุข

### 6.2 แนวทางดำเนินการพัฒนา

- 1) ปรับปรุงรูปแบบการให้บริการของสุชาภิบาล ที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งมาตรการ ดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(1.1) ให้เพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติการ ในสายงานต่าง ๆ ให้มากขึ้น โดยเฉพาะฝ่ายงานโยธา งานเก็บขยะมูลฝอย และงาน บรรเทาสาธารณภัย

(1.2) ขยายเขตการให้บริการต่าง ๆ ให้ครอบคลุม เขตชุมชนและกิจกรรมที่อยู่ต่อเนื่องใกล้เคียง ได้แก่ แนวถนนสุขุมวิท เขต ท. ห้วยกะปิ เขตชุมชนวัดราษฎร์ศรัทธา ท.เหมือง

(1.3) ให้จัดทำแผนพัฒนาหรือโครงการพัฒนาในระยะสั้น เวลา 1 ปี และระยะยาว 5 ปี เพื่อให้สามารถจัดสรรพัฒนาโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่ถูกต้องกับความต้องการของประชาชนและสอดคล้องกับการจัดทำงบประมาณ

(1.4) ดำเนินการร่วมมือกับส่วนราชการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตลอดจนสภาตำบลเหมือง สภาตำบลเสม็ด สภาตำบลห้วยกะปิ ในการดำเนินการโครงการพัฒนาที่ต่อเนื่อง

2) ปรับปรุงรูปแบบการบริหาร การปกครองสุขาภิบาลให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหาร การจัดให้บริการ การพัฒนาต่าง ๆ ของชุมชนและให้สอดคล้องกับหลักการปกครองท้องถิ่นแบบกระจายอำนาจที่แท้จริง ซึ่งมาจากการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.1) การจัดการบริหารกำหนดให้กรรมการที่มาจากการเลือกตั้งเป็นประธานคณะกรรมการสุขาภิบาล ทั้งนี้เพื่อส่งเสริมเกียรติภูมิและให้ความสำคัญต่อกรรมการที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน ซึ่งจะส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(2.2) กำหนดให้เพิ่มวาระในการประชุมคณะกรรมการสุขาภิบาลมากขึ้น และให้มีการประชุมอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้คณะกรรมการได้ใช้เวลาในการพิจารณาประเด็นปัญหา การวางแนวทางการพัฒนา ประชุมปรึกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ใ้มากขึ้น ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการนำไปพัฒนาแก้ไขปัญหาได้ตรงกับความ ต้องการของประชาชน

(2.3) เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น การออกเสียงลงประชามติในการออกข้อบังคับของสุขาภิบาล แผนงานและโครงการพัฒนาตลอดจนแนวนโยบายในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของสุขาภิบาล

ได้บ้างโอกาส เพื่อให้สามารถ จัดการ ให้บริการ การพัฒนา การแก้ไข ปัญหา ได้ตรงตาม ความต้องการ ของประชาชน

(2.4) ให้กระจาย หน่วยงาน ของ สภาภิบาล ไป ประจำในพื้นที่ เพื่อให้ ความ สะดวก แก่ ประชาชน ที่ มา ติดต่อ และ การ ให้ บริการ ต่าง ๆ สะดวก รวด เร็ว ยิ่ง ขึ้น

(2.5) แก้ไข ข้อ บัง คั้น ของ พระ ราช บัญ ญัติ สภาภิบาล บาง ประการ เพื่อให้ มี ลักษณะ การ กระจาย อำนาจ มาก ขึ้น ซึ่ง ข้อ บัง คั้น ที่ พิจารณา แล้ว จะ เห็น ว่า มี โอกาส เป็น ได้ และ จะ ช่วย ให้ รูป แบบ การ ปก ครอง สภาภิบาล เป็น จริง มาก ขึ้น โดย ไม่ ต้อง เปลี่ยน โครงสร้าง ทั่ว หมด ได้ แก่

(ก) ลด บทบาท ของ นายอำเภอ ปลัด สภาภิบาล และ เจ้าหน้า ที่ ส่วน ราชการ ให้ น้อย ลง โดยการ เพิ่ม จำนวน กรรมการ ที่ มา จาก การ เลือก ตั้ง ให้ มาก ขึ้น เพื่อ เปิด โอกาส ให้ กรรมการ เหล่า นี้ มี บทบาท เป็น ผู้ นำ การ บริหาร และ การ ตัด สินใจ ประเด็น ปัญหา ต่าง ๆ แทน ประชาชน ได้ มาก ขึ้น ซึ่ง จะ สอดคล้อง หลัก การ ปก ครอง ตนเอง ของ ท้อง ถิ่น

(ข) กำหนด ให้ การ เลือก ตั้ง กรรมการ สภาภิบาล ผู้ สมัคร รับ เลือก ตั้ง ต้อง สมัคร เป็น ทีม หรือ กลุ่ม เท่า กับ จำนวน กรรมการ ที่ กำหนด และ ผู้ ออก เสียง เลือก ตั้ง ต้อง ลง คะแนน เสียง ให้ ทั้ง ทีม หรือ กลุ่ม ทั้งนี้ เพื่อ เอกภาพ ของ การ ทำงาน ของ กรรมการ ที่จะ ช่วย คำนวณ อำนาจ ของ ข้าราชการ ประจำ ที่ เป็น กรรมการ โดยการ แยก ตั้ง และ คาด หวัง ใ้ ว่าจะ เป็น กลุ่ม ตัว แทน ประชาชน ที่ เข้า มา ทำงาน เพื่อ ความ เจริญ ของ ชุมชน โดย ส่วน รวม

3) ให้ พิจารณา เปลี่ยน แปลง รูป การ ปก ครอง เสีย ใหม่ เพื่อ รอง รับ การ ขยาย ตัว ของ ชุมชน ใน อนาคต ซึ่ง คาด ว่า จะ มี การ ขยาย ตัว บ้าน ประชาชน เศรษฐกิจ และ กิจกรรม ต่าง ๆ ซึ่ง ต้องการ การ ให้ บริการ การ พัฒนา ใน บ้าน ต่าง ๆ เพิ่ม มาก ขึ้น ซึ่ง จาก รูป การ ปก ครอง สภาภิบาล เดิม ที่ เป็น อยู่ ยัง ไม่ สามารถ จัด ให้ บริการ การ แก้ไข ปัญหา และ การ พัฒนา ใน บ้าน ต่าง ๆ ได้ ทั่ว หมด ทั้งนี้ เนื่องจาก ข้อ จำกัด ใน ด้านงบประมาณ ที่ รัย รับ มา จาก อีตรา ส่วน แยก ราย ใ้ ภา มี อากาศ ที่ กำหนด ใ้ น้อย เกิน ไป สัก ส่วน ของ เงิน อุดหนุน ยัง ไม่ เพียง พอ และ โครงสร้าง ของ การ จัด รูป การ ปก ครอง แคบ เกิน ไป การ ขยาย หน่วยงาน รับ ฝึ ก ใน ด้าน การ พัฒนา และ การ ให้ บริการ ต่าง ๆ ทำ ได้ จำกัด ทำให้ ไม่ เหมาะ สม กับ ขนาด ของ พื้นที่ และ บทบาท

ชุมชนที่เป็นอยู่ ถึงแม้ว่าจะได้มีการปรับปรุงการบริหารการปกครองสุขาภิบาลกิ่งที่เสนอไว้ข้างต้น ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(3.1) ขยายอาณาเขตการปกครองให้ครอบคลุมชุมชนและเขตที่กำลังขยายตัวของความเจริญในกิจกรรมต่าง ๆ ที่ต่อเนื่องใกล้เคียง (ดู แผนที่ที่ 22 ประกอบ) ซึ่งแนวอาณาเขตใหม่กำหนดให้ขยายออกจากหลักเขตที่ 4 ชนานกับแนวถนนสุขุมวิท เชื่อมกับหลักเขตที่ 6 และชนานต่อจนสุดเขต อ. เมืองชลบุรี ซึ่งจะครอบคลุมพื้นที่แนวถนนสุขุมวิททั้ง 2 ฝากที่กำลังขยายตัวในค่านกิจกรรมต่าง ๆ ในเขต ต. ห้วยกะปิ และชุมชนหมู่ที่ 2, 4, 5 ต. เหมือง ที่มีการตั้งบ้านเรือนอยู่รวมกันมาก ซึ่งจะทำให้มีอาณาเขตพื้นที่เมืองเท่ากับ 37.8 กม<sup>2</sup> หรือ 23,625 ไร่ เพิ่มจากเดิม 27.9 กม<sup>2</sup> เท่ากับ 9.9 กม<sup>2</sup> หรือ 6,187.5 ไร่

(3.2) ให้เปลี่ยนแปลงรูปการปกครองให้เป็นเทศบาลตำบล เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาการจัดให้บริการและการพัฒนาพื้นที่ในค่านต่าง ๆ ได้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งเขตการปกครองประกอบด้วยพื้นที่ทั้งหมดของ ต. แสนสุข ต. บ้านปึก ต. อ่างศิลา พื้นที่บางส่วน ต. เสม็ด หมู่ที่ 3 - 8 พื้นที่บางส่วนหมู่ที่ 4, 5 ต. ห้วยกะปิ และหมู่ที่ 1 - 5 ต. เหมือง

4) ให้ส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการปกครองระบบประชาธิปไตยในท้องถิ่น ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(4.1) สนับสนุนให้มีการจัดตั้งองค์การสาธารณะต่าง ๆ เช่น มูลนิธิ สมาคม ชมรม และกลุ่มสหกรณ์อาชีพต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง เพื่อให้เป็นรากฐานการปกครองตนเอง และพัฒนาระบบการปกครองประชาธิปไตย

(4.2) ร่วมมือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการเผยแพร่การปกครองประชาธิปไตย เช่น การประชาสัมพันธ์ทางวิทยุกระจายเสียงในคอนเสิร์ตและเย็น การศึกษาหรือป้ายโฆษณาในสถานที่ต่าง ๆ และการรณรงค์ให้ประชาชนเห็นความสำคัญของการปกครองตนเองในระบบประชาธิปไตยในโอกาสต่าง ๆ

(4.3) ให้ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสุขาภิบาลและเทศบาลให้มีลักษณะการปกครองตนเองมากขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับแนวความคิดการกระจายอำนาจ ( Decentralization ) และการปกครองตนเองของท้องถิ่น ซึ่งจะเป็นพื้นฐานของการปกครองระบบประชาธิปไตยต่อไป

## 7. แนวทางการพัฒนาในด้านการคลัง

ฐานะทางการคลังของรัฐบาลในภาพรวมจัดได้ว่าอยู่ในเกณฑ์ที่ดีมีรายได้เกินกว่า 1 ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งใน พ.ศ.2525 มีรายได้อยู่ในอันดับที่ 3 ของรัฐบาลทั้งจังหวัด (ดูตารางที่ 3 ประกอบ) แต่อย่างไรก็ตามรายได้ที่ไ้รับยังไม่เพียงพอต่อการนำไปบริหาร จัดให้บริการและการพัฒนาต่าง ๆ ยังต้องอาศัยเงินอุดหนุนจากกระทรวงมหาดไทยเช่นเดียวกับเทศบาลและรัฐบาลอื่น ๆ ในการนำไปจ่ายสนับสนุนงบประมาณพัฒนา ทั้งนี้เนื่องจากโครงสร้างของการจัดเก็บรายได้ ที่รัฐบาลมีรายได้หลักจากการ เก็บภาษี โคน้อยประเภท ส่วนรายได้อื่น ๆ มาจากส่วนแบ่งภาษีที่ส่วนราชการอื่น ๆ เป็นผู้เก็บแบ่งให้รัฐบาลต่าง ๆ ในอัตรา 10 - 25% ของยอดภาษีที่เก็บได้จากทรัพย์สินของรัฐบาล เงินอุดหนุน เงินกู้ และผู้บริจาคต่าง ๆ ซึ่งจำนวนรายได้ที่จำกัดนี้ทำให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร กล่าวคือ (ดูตารางที่ 32 ประกอบ) อัตราการเพิ่มเฉลี่ยต่อปีจาก พ.ศ.2515 - 2525 ของงบประมาณพัฒนาโดยตรง หมวดที่กินสิ่งก่อสร้างมีเพียง 11.52% ซึ่งการขยายตัวน้อยกว่าอัตราการเพิ่มเฉลี่ยของรายจ่ายด้านอื่น ๆ และเมื่อเปรียบเป็นสัดส่วนของจำนวนรายจ่ายในงบประมาณ พ.ศ.2525 มีเพียง 20% และมีสัดส่วนมีแนวโน้มลดลงเมื่อเทียบกับ พ.ศ.2515 ที่เท่ากับ 37.96% และ พ.ศ.2520 ที่เท่ากับ 21.10% ถึงแม้ว่าจะมียอดรวมสูงขึ้น ซึ่งนับได้ว่ายังไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายพัฒนา จัดให้บริการต่าง ๆ ได้มีประสิทธิภาพและทั่วถึง โดยเฉพาะเขตเทศบาลที่ขนาดกว้างใหญ่ บทบาทความสำคัญของการท่องเที่ยวที่ต้องการพัฒนาในด้านต่าง ๆ อีกมากตลอดจนการขยายตัวของชุมชนและความเจริญอย่างรวดเร็ว ซึ่งเมื่อพิจารณาการใช้จ่ายจะเห็นได้ว่างบประมาณพัฒนานั้นจะมาจากเงินอุดหนุนของรัฐบาล ส่วนรายได้ที่แท้จริงจะถูกใช้ไปในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารองค์การในรูปของค่าจ้าง เงินเดือน ค่าตอบแทน วัสดุ ครุภัณฑ์ และอื่น ๆ

ดังนั้นแนวทางการพัฒนาที่กำหนดได้ดังนี้

### 7.1 แนวนโยบาย

1. ให้จัดหารายได้ให้เพียงพอต่อความต้องการ ของงบประมาณรายจ่ายที่จะใช้ในการบริหาร การจัดให้บริการ และการพัฒนาต่าง ๆ โดยอย่างถึงความต้องการในอนาคต
2. ให้ปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายในหมวดต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการ และความจำเป็นในการให้บริการ การจัดให้บริการ และการพัฒนา



ในค้ำนท่าง ๆ ของสุขำภิมำล

3. ให้ปรับปรุงแนวนโยบายของการ คลังสุขำภิมำลให้มีความ ยึดหยุ่นในค้ำนการวางงบประมำณ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหำการบริหำร การบริกำร และพัฒนาได้ย่ำงมีประสิทธิภำพ

## 7.2 แนวท่ำงค้ำเนินการพัฒนำ

1) ค้ำเนินการจ้กัหำรยำได้ให้เพียงพอต่อควำมต่องการของ งบประมำณร่ำยจ่ำย ซึ่งมำตรกำร ค้ำเนินการพัฒนำมีคັงนี้

(1.1) ให้แก้กฎระเบียบข้อบังคับให้สุขำภิมำลมี อำนำจในการจ้กัเก็บจำนวนประเภทภำษีอำกรเพิ่มมำกขึ้น และเพิ่มส่วนแบ่งภำษีอำกรที่ ส่วนรำชกำรท่าง ๆ เก็บได้ให้กับสุขำภิมำล ซึ่งจะท่ำให้ร่ำยได้แท้จริง ซึ่งเป็นร่ำยได้ หลัคของสุขำภิมำลเพิ่มมำกขึ้น

(1.2) ให้สุขำภิมำลร่วมกับส่วนรำชกำรหรือเอกชน ประกอบกิจกรรมหำณิชย์อื่นเป็นสำธำรณูปโภคควำมที่กฎหำมยำก้ำหนด และในการนี้ให้ร่วมถึง การเชำหรัพย์สินของสุขำภิมำลคว่ำย ซึ่งจะท่ำให้มีร่ำยได้เพิ่มขึ้น สำหรับกิจกรรมสุขำภิมำล นำจะพิจารณาคือ การใช้ที่ดินส่วนหนึ่งของหำคบำงแสรนเป็นธุรกิจกำรเพื่อกำรท่องเที่ยวใน ค้ำนโรงแรม ส่วนสนุก ส่วนบริกำรท่าง ๆ โดยกำรร่วมือหุ้นกับเอกชนค้ำเนินการ แต่ธุรกิจคັงกล่ำวต้องสนับสนุนกิจกรรมท่องเที่ยว

(1.3) ให้สุขำภิมำลเพิ่มอัครกำร ค่ำบริกำร ค่ำธรรมเนียมในส่วนที่สุขำเป็นผู้จ้กัให้บริการ และมีอำนำจจ้กัเก็บได้ เช่น ค่ำบริกำรรักษำ ควำมสะอ่ำกจ้กัเก็บขยะ ค่ำอนุญาตให้ผู้ประกอบกำรค่ำหำบเวแ่งลอย วำงจ้ำหน่ำยสินค้ำ ในบริเวณที่ก้ำหนดในเขตหำคบำงแสรน บริเวณคล่ำคแสรนสุข หนองมน เป็นต้น

(1.4) ให้ปรับปรุงวิธีกำรจ้กัเก็บภำษี ให้มีความ กระจັมบริคฤม ปลอดจนให้มีมำตรำการ เร่งรัด คัดค้ำมกำรชำระภำษีเพิ่มขึ้น

(1.5) ให้ส่วนรำชกำรท่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการ พัฒนำพื้นที่ในเขตสุขำภิมำล ให้กำรช่วยเหลือค้ำนการ เงินอุดหนุนแก่โครงกำรพัฒนำของ สุขำภิมำลที่ส่วนรำชกำรเกี่ยวข้อง

2) คำเนิการปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายในหมวดต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นในการบริหาร การให้บริการ และการพัฒนา ซึ่งมาตรการ คำเนิการพัฒนามีดังนี้

(2.1) ให้จัดทำแผนพัฒนาที่จึกลำคึกับความสำคัญของโครงการพัฒนาในค้ำนสาขาต่าง ๆ ในระยะเวลาสั้น 1 ปี ระยะเวลาปานกลาง 5 ปี และระยะเวลายาวมากกว่า 5 ปี ซึ่งจะช่วยชี้แนะถึงแนวทางการจึสรรงบประมาณรายจ่าย ในระยะเวลาสั้น และระยะเวลายาวได้อย่างประหยัคและมีประสิทธิภาพ

(2.2) ให้เพิ่มความสำคัญของการจึสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อการพัฒนาในหมวดของค้ำที่กินสิ่งก่อสร้าง โดยกำหนดค้ให้มีสัคส่วนและอัคราการเพิ่มเฉลี่ยต่อปีเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต

(2.3) ให้ควบคุมงบประมาณรายจ่ายบางประเภท ให้มีสัคส่วนและอัคราการเพิ่มเฉลี่ยต่อปีคงที่หรือลดลง เพื่อที่สามาร ถกันเงินส่วนเกินไปสนับสนุนงบประมาณการจึค้ให้บริการ การพัฒนาค้ำนต่าง ๆ ค้ับบรรลุตามเป้าหมายของโครงการ ค้แก่ รายจ่ายค้ำนค่าใช้สอย วัสดุ ครุภัณฑ์ หมวดรายจ่ายอื่น ๆ และรายจ่ายพิเศษ

(2.4) ให้คำเนิการประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการจึค้ทำโครงการพัฒนาที่ต่อเนื่อง ระหว่างหน่วยงาน ทั้งในค้ำนนโยบาย แผนงาน การคำเนิการ และงบประมาณ ทั้งนี้เพื่อความต่อเนื่อง ก่อให้เกิดการประหยัค มีประสิทธิภาพ และบรรลุตามเป้าหมายของโครงการร่วมกัน

(2.5) ให้มีการวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายสำหรับโครงการพัฒนาที่สำคัญและต้องการใช้เงินเป็นจำนวนมากโดยใช้หลักวิเคราะห์ผลประโยชน์ต่อการลงทุน ( Cost Benefit Analysis ) ซึ่งจะเป็แนวทางชี้ให้เห็นถึงผลประโยชน์ที่จะค้รับจากการใช้จ่ายเงินลงทุนในโครงการพัฒนา เพื่อประกอบการค้ตัดสินใจของสัขาริบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3) ให้วางแนวทางนโยบายทางการคลังให้มีความยืดหยุ่นในค้ำนการจึค้ทำงบประมาณ เพื่อที่สามาร ถแก้ไขปัญหาค้ำนการเงินสำหรับการบริหาร การบริการ และพัฒนา ซึ่งมาตรการ คำเนิการพัฒนามีดังนี้

(3.1) การจัดทำงบประมาณสมดุล (Balanced Budget) เป็นการกำหนดให้รายได้ให้เท่ากับรายจ่าย ซึ่งส่วนดีของนโยบายนี้คือ เป็นการรักษารฐานะทางการคลังให้สมดุลคงที่ งบประมาณรายได้ทั้งหมดถูกใช้ไปในการบริหาร การจัดให้บริการ และการพัฒนา ทำให้ท้องถิ่นได้รับผลประโยชน์ตอบแทนที่กลับคืนมาได้ทั้งหมด โดยเฉพาะงบประมาณการพัฒนาสามารถจัดสัดส่วนได้เพิ่มขึ้น ส่วนข้อเสียคือ จะขาดเงินสำรองที่จะไว้ใช้ในกรณีฉุกเฉิน และเมื่อเกิดเงินเหลือจ่ายในหมวดต่าง ๆ เงินจำนวนนั้นอาจถูกนำไปใช้ในทางอื่น ๆ ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์การพัฒนาเท่าที่ควรได้

(3.2) การจัดทำงบประมาณเกินดุล (Surplus Budget) เป็นการกำหนดให้รายได้มีมากกว่ารายจ่าย ซึ่งส่วนดีของนโยบายนี้คือ เป็นการรักษารฐานะทางการคลังให้มั่นคง รายได้ส่วนหนึ่งจะถูกเก็บไว้เป็นเงินสำรองสะสมไว้ใช้ในกรณีฉุกเฉิน หรือสนับสนุนรายจ่ายในส่วนที่ขาดของหมวดต่าง ๆ ได้ ส่วนข้อเสีย บางครั้งการกำหนดจำนวนเงินที่เกินดุลมากเกินไป อาจจะทำให้เสียโอกาสการใช้จ่ายเพื่อการพัฒนา โดยเฉพาะโครงการที่ต่อเนื่อง เมื่อเทียบอัตราการดอกเบี้ยของการลงทุนต่อหน่วยที่จะเพิ่มขึ้น นอกจากนี้จะมีผลกระทบต่อการบริหารงาน การจัดให้บริการ และการพัฒนาชุมชนโดยส่วนรวมได้ ถ้ามีการทำงบประมาณเกินดุลจำนวนมากและซ้ำกันหลายปี ขณะที่อัตราความต้องการเพิ่มขึ้นของรายได้น้อยกว่ารายจ่าย

(3.3) การจัดทำงบประมาณขาดดุล (Deficit Budget) เป็นการจัดทำงบประมาณที่รายจ่ายมากกว่ารายได้ ซึ่งข้อดีของนโยบายนี้ เป็นการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดให้บริการและการพัฒนาอย่างเต็มที่ เป็นการช่วยสร้างความเจริญให้กับสุขาภิบาลอย่างรวดเร็ว ถ้าจำนวนเงินที่เกินดุลถูกใช้ในงบการพัฒนาโดยตรง ส่วนข้อเสีย เป็นการสร้างหนี้สินเงินกู้ เนื่องจากการใช้จ่ายที่เกินดุลจำเป็นต้องใช้เงินสะสมหรือเงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ ซึ่งถ้ามีการจัดทำงบประมาณขาดดุลต่อเนื่องกันหลาย ๆ ปีแล้ว จะมีผลกระทบต่อฐานะทางการคลังของสุขาภิบาล

จากแนวนโยบายทางการคลังที่กล่าวมานี้ การจะเลือกใช้นโยบายใดนโยบายหนึ่งเพียงอย่างเดียวในการทำงบประมาณไม่ได้ เนื่องจากว่ามีปัจจัยอื่น ๆ ที่มีอิทธิพลต่อการจัดทำงบประมาณอีกมาก ดังนั้นควรที่จะมีการผสมผสานการใช้นโยบายทั้ง 3 ตามแต่สถานการณ์และความต้องการที่เหมาะสม

## 8. แนวทางการพัฒนาบ้านสิ่งแวดล้อม

สิ่งแวดล้อมในชุมชนที่สำคัญคือ ชยะมูลฝอย และมลพิษของน้ำทะเลบริเวณอ่าวไทยตอนบน ซึ่งมีส่วนกระทบต่อคุณภาพของชีวิตและเศรษฐกิจของสุขภาพโดยส่วนรวม ซึ่งปัจจุบันสุขภาพและสนับสนุประสมกับปัญหาในชุมชนชยะมูลฝอยซึ่งมีจำนวนมากกว่าสภาวะปกติ เนื่องจากการท่องเที่ยวและการขาดมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ขณะที่ปัญหามลพิษก็ทวีความรุนแรงมากขึ้นเป็นผลต่อการท่องเที่ยวการอาบน้ำทะเลที่หาดบางแสน และต่อการเจริญเติบโตของเรือท่องเที่ยวทางเรือ ซึ่งปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยระยะเวลาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยโดยเฉพาะประชาชนต้องร่วมมือในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง

ดังนั้นแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ดังนี้

### 8.1 แนวนโยบาย

- 1) ดำเนินการปรับปรุงการจัดเก็บชยะมูลฝอยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อลดจำนวนปริมาณชยะมูลฝอยให้น้อยลง
- 2) ให้เพิ่มมาตรการรักษาความสะอาดของชุมชนและพื้นที่แนวชายฝั่งทะเลเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการให้บริการเก็บชยะมูลฝอย และลดปัญหามลพิษของน้ำทะเล
- 3) ให้ปรับปรุงสถานที่ทิ้งชยะและวิธีการกำจัดชยะเสียใหม่ให้เหมาะสมถูกต้องตามหลักวิชาการ เพื่อส่งเสริมอนามัยของชุมชน และป้องกันการระบาดของเชื้อโรคต่าง ๆ
- 4) ให้ดำเนินการแก้ปัญหามลพิษของน้ำทะเลบริเวณอ่าวไทยตอนบนอย่างเร่งด่วน ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อลดปัญหามลพิษของน้ำทะเลให้น้อยลง

### 8.2 แนวทางการพัฒนา

#### 8.2.1 ชยะมูลฝอย

ชยะมูลฝอยโดยทั่วไปมีแหล่งที่มาอยู่ 3 ทางคือ จากธรรมชาติได้แก่ ใบไม้ ทางมะพร้าว กากมะพร้าว และอื่น ๆ ที่กระจายอยู่บริเวณพื้นที่ทั่วไป มาจากของเสียที่นำทิ้ง ได้แก่ เศษอาหาร วัสดุ และของใช้ต่าง ๆ และมาจากน้ำทะเลที่พัดมา ได้แก่ ซากพืช ซากสัตว์ ที่ลอยมาติดตามแนวชายฝั่งทะเลหาดบางแสน อ่างศิลา และบริเวณอื่น ๆ ซึ่งปริมาณชยะมูลฝอยในแต่ละวันจะมีจำนวนมาก โดยเฉพาะ

หากบางแสน บริเวณรอบ ๆ ชุมชนตลาดแสนสุข หนองมน และตลาดอ่างศิลาจะมีจำนวนมากที่สุด แต่การจกเก็บขยะมูลฝอยยังให้บริการได้ไม่เต็มที่เท่าที่ควร ซึ่งในแต่ละวันจะยังคงมีขยะเหลืออยู่อีกมาก ทั้งนี้เนื่องจากสุขาภิบาลแสนสุขมีพื้นที่ขนาดใหญ่ มีพื้นที่ติดกับทะเล เป็นเขตการค้าและการท่องเที่ยว จึงทำให้มีปริมาณขยะเพิ่มมากกว่าสถานะปกติที่ควรจะเป็น ขณะที่อัตราการจ้างเจ้าหน้าที่ รดถนน และอุปกรณ์การเก็บขยะต่าง ๆ ยังมีไม่เพียงพอในการให้บริการ นอกจากนี้การจกสถานที่เก็บขยะมูลฝอยยังอยู่ใกล้กับแหล่งชุมชนตลาดอ่างศิลามากเกินไป และวิธีการจกทำลายขยะมูลฝอยยังถูกดองกับหลักวิชาการเท่าที่ควร จึงเป็นแหล่งการเพาะพันธุ์หนู แมลงวัน และสัตว์คลานต่าง ๆ ซึ่งอาจจะเป็นแหล่งการระบาดของเชื้อโรคได้

ดังนั้นแนวทางดำเนินการพัฒนาที่กำหนดไว้ดังนี้

1) ปรับปรุงการให้บริการด้านรักษาความสะอาดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(1.1) ให้เพิ่มรถขนขยะขนาด 7 ม<sup>3</sup> อีก 1 คัน และเจ้าหน้าที่อีก 1 ชุด เพื่อให้สามารถเก็บขยะได้มากขึ้น

(1.2) ให้เพิ่มจำนวนถังรองรับขยะให้มากขึ้น และขยายเขตวางถังในบริเวณชุมชนต่าง ๆ ใกล้เคียง โดยเฉพาะบริเวณหาดบางแสน และตลาดแสนสุขที่มีปัญหาขยะมาก

(1.3) ให้เพิ่มจำนวนเที่ยวในการจกเก็บขยะให้มากขึ้น โดยเฉพาะบริเวณที่มีปัญหาขยะมาก ได้แก่ หาดบางแสน ตลาดแสนสุข หนองมน ตลาดอ่างศิลา

(1.4) ให้เพิ่มจำนวนพนักงานรักษาความสะอาด กวาดถนนประจำบริเวณตลาดแสนสุข ต่อเนื่องแนวถนนสุขุมวิทที่อยู่หน้าตลาดบริเวณหาดบางแสน และตลาดอ่างศิลา

2) ให้เพิ่มมาตรการรักษาความสะอาดของชุมชนและพื้นที่ชายหาดบางแสน ซึ่งจะช่วยเสริมการให้บริการด้านรักษาความสะอาดในปัจจุบัน ซึ่งมาตรการพัฒนามีดังนี้

(2.1) ดำเนินการรณรงค์ให้ประชาชนและนักท่องเที่ยวให้ความร่วมมือในการรักษาความสะอาด ซึ่งอาจจะใช้วิธีการประชาสัมพันธ์

การกำหนดโครงการรักษาความสะอาดต่าง ๆ

(2.2) คำเนิการประสานงานกันกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องในการรักษาความสะอาด ได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจ ในการจับกุมเพื่อเปรียบเทียบปรับ ผู้ที่ฝ่าฝืนข้อบังคับของสุขาภิบาลเกี่ยวกับการรักษาความสะอาดให้แขวงการทางบางแสน รักษาความสะอาดแนวเขตทางหลวง ร่วมมือกับบรรเทาสาธารณภัยในด้านการใช้น้ำทำความสะอาดในพื้นที่สกปรก สถาบันการศึกษาและเทศบาลสุขาภิบาลอื่น ๆ ในการดำเนินโครงการรณรงค์รักษาความสะอาดต่าง ๆ

(2.3) ออกข้อบังคับสุขาภิบาลในเรื่องการรักษาความสะอาดโดยให้เพิ่มโทษปรับสำหรับผู้ฝ่าฝืนให้มากขึ้น

3) คำเนิการปรับปรุงการจัดเก็บและการกำจัดขยะเสียใหม่ให้ถูกต้องกับหลักสุขาภิบาล เพื่อการรักษาสิ่งแวดล้อม และส่งเสริมอนามัยของชุมชน ซึ่งมาตรการ คำเนิการพัฒนามีดังนี้

(3.1) คำเนิการเปลี่ยนแปลงสถานที่ตั้งขยะเสียใหม่ เนื่องจากสถานที่เดิมอยู่ใกล้กับชุมชนตลาดอาจศิลาามากเกินไป ซึ่งพื้นที่ควรจะพิจารณา ได้แก่

(ก) บริเวณนอกเขตสุขาภิบาล ต.เหมือง ไปตามถนนแสนสุข - บางพระ ก่อนถึงทางรถไฟ ห่างจากชุมชนประมาณ 3 กิโลเมตร ซึ่งนับว่าห่างจากชุมชนพอสมควร มีถนนที่เข้าถึงสะดวกและพื้นที่ส่วนใหญ่ยังเป็นที่ว่าง

(ข) นอกเขตสุขาภิบาลบริเวณ หมู่ 3 ต.เหมือง ไปตามทางถนนซอยแยกสุขุมวิทผ่านโรงเรียนนราบาล มีรัศมีห่างชุมชนโดยรอบ 1 กิโลเมตร ห่างจากถนนสุขุมวิทประมาณ 1 กิโลเมตร เป็นบริเวณที่ห่างจากชุมชนและพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ว่าง

(ค) ตอนกลางพื้นที่สุขาภิบาลในเขตหมู่ 15 ต.แสนสุข ส่วนใหญ่ยังเป็นที่ว่าง มีรัศมีห่างจากชุมชนและบ้านเรือนโดยรอบ 1 - 2 กิโลเมตร

ซึ่ง 2 บริเวณที่ทิ้งขยะที่เสนอนี้ บริเวณที่ 1 จะเหมาะสมมากที่สุด รองมาบริเวณที่ 2 และบริเวณที่ 3 เนื่องจากต้องการควรถูกกำหนดไว้ประมาณ 64 ไร่ ทั้งเพื่อรองรับจำนวนปริมาณขยะมูลฝอยที่ต้องเพิ่มขึ้นในอนาคต และมีพื้นที่ว่างสำหรับการขยายตัวของชุมชนเข้ามาสู่บริเวณที่ทิ้งขยะ

(3.2) คำเนิการเปลี่ยนแปลงวิธีการเสียใหม่ให้ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล ซึ่งวิธีการที่ควรพิจารณาคือทำลายขยะเสียส่วนหนึ่ง หลังจากนั้นใช้วิธีการกลบฝังแบบสลับเป็นชั้น ๆ ที่เรียกว่า Sanitary Land Fill เพื่อประหยัดเนื้อที่และสามารถกลบฝังขยะได้เป็นจำนวนมาก และถูกต้องตามหลักสุขาภิบาลอนามัยมากกว่าการเผาแล้วปล่อยทิ้งไว้ทับถมกันเช่นปัจจุบัน

#### 8.2.2 สิ่งแวดล้อมบริเวณอ่าวไทยตอนบน

จากการศึกษาพบว่าคุณภาพน้ำทะเลบริเวณอ่าวไทยตอนบนบริเวณปากแม่น้ำปะกง อ่าวชลบุรี เขตเทศบาลเมืองชลบุรี และเขต ต.เสม็ด อ่าวบางโปรง เขต ต.อ่างศิลา อ่าวบางแสน เขตเทศบาลเมืองแสน และบริเวณใกล้เคียง มีสถานะของมลพิษที่จะเป็นอันตรายต่อการเพาะเลี้ยงชายฝั่งหอยนางรม สิ่งที่มีชีวิตในทะเล และการพักผ่อนหย่อนใจสำหรับนักท่องเที่ยว ซึ่งปัญหาของมลพิษในบริเวณน่านน้ำเขตนี้เกิดจากสาเหตุการระบายน้ำเสียจากชุมชนที่ตั้งบ้านเรือนริมชายฝั่งโดยตรงกับการปล่อยน้ำเสียลงแม่น้ำลำคลองของโรงงานอุตสาหกรรม และบ้านเรือนต่าง ๆ แล้วไหลสู่ทะเล ในเขตจังหวัดสมุทรสาคร สมุทรสงคราม กรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ และจังหวัดชลบุรี ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่สำคัญระดับชาติที่นอกเหนือจากปัญหาภายในเขตสุขาภิบาล ที่เกี่ยวข้องกันถึงพื้นที่บริเวณกว้าง

ดังนั้นแนวทางดำเนินการพัฒนาที่กำหนดได้ดังนี้

1) คำเนิการแก้ไขปัญหา ในภาพรวมของสถานะสิ่งแวดล้อมคุณภาพน้ำทะเล บริเวณอ่าวไทยตอนบน เพื่อลดปัญหามลพิษของน้ำทะเล ซึ่งมาตรการ คำเนิการพัฒนามีดังนี้

(1.1) ให้จัดทำแผนแม่บทเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหอย่างจริงจังให้ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ที่ตั้งอยู่ริมฝั่งทะเลอ่าวไทยตอนบน

(1.2) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประสานร่วมมือกันในการพัฒนาแก้ไขปัญหาคัดลอกจนการกำหนดโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้สอดคล้องกันตลอดทั้งพื้นที่

(1.3) ให้ตราพระราชบัญญัติหรือปรับปรุงกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการควบคุมสิ่งแวดล้อมทางทะเล แม่น้ำ หรือแหล่งน้ำธรรมชาติอื่น ๆ เพื่อให้เป็นมาตรการบังคับแก่ประชาชนทั่วไป และเป็นบรรทัดฐานให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกำหนดเป็นกฎระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ให้สอดคล้องและมีผลบังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(1.4) ให้ขยายส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประจำยังส่วนจังหวัดต่าง ๆ เพื่อให้การแนะนำ ปรีกษา ทรวจตรา คุดูแลและควบคุมให้ประชาชนตลอดจนกิจกรรมต่าง ๆ ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติและระเบียบข้อบังคับที่กำหนด

2) กำหนดแนวทางการพัฒนาแก้ไขปัญหามลพิษในชานน้ำชายฝั่งทะเลให้น้อยลง ซึ่งมาตรการดำเนินการพัฒนามีดังนี้

(2.1) ให้ออกข้อบังคับสุขาภิบาลในเรื่องรักษาความสะอาด และรักษาสีสิ่งแวดล้อมบริเวณชายฝั่งทะเลอ่าวบางโปรง หากบางแสนและหาดวอนนภา โดยกำหนดห้ามประชาชนที่ตั้งบ้านเรือนอยู่บริเวณชายฝั่งทะเลและคลองบางโปรง ตลอดจนโรงงานและเรือประมงต่าง ๆ หักขยะมูลฝอย ระบายน้ำโสโครก น้ำมัน เครื่อง และสิ่งอื่นที่ก่อให้เกิดมลพิษลงในทะเลหรือคลอง ซึ่งข้อบังคับนี้ในกำหนดบทลงโทษปรับแก่ผู้ฝ่าฝืนอย่างหนัก

(2.2) ให้เพิ่มมาตรการรักษาความสะอาดบริเวณชายฝั่ง โดยการจัดเก็บขยะบริเวณชายหาดทั่วทั้งอาณาเขต และตามบ้านเรือนชุมชนที่อยู่ชายทะเล ได้แก่ ตลาดอ่างศิลา บ้านปากคลอง เขาสามมุก บ้านแหลมแท่น หากบางแสน หาดวอนนภา บ้านบางแสนล่าง

(2.3) ให้กำหนดพื้นที่เขตอนุรักษ์เพื่อสิ่งแวดล้อม โดยการกันพื้นที่ห่างจากแนวชายฝั่ง 100 - 150 เมตร จากหลักเขตที่ 2 ผ่านตลาดอ่างศิลา อ่าวบางโปรง หากบางแสน หาดวอนนภา สุกเขตกอ่าวเมื่อง ซึ่งบริเวณนี้กำหนดห้ามก่อสร้างกิจกรรมที่จะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้ำทะเลอย่างรุนแรง



เช่น โรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ (คู่มือที่ที่ 23 ประกอบ)

(2.4) ให้จัดระบบการระบายน้ำของชุมชนและโรงงานอุตสาหกรรมให้ถูกต้องตามหลักวิศวกรรมสุขาภิบาลและให้ติดตั้งเครื่องมืออุปกรณ์การกำจัดน้ำเสียก่อนปล่อยลงสู่ทะเล

(2.5) ให้ประสานงานกันระหว่างสุขาภิบาลแสนสุขกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องของตลอดจนส่วนราชการการปกครองท้องถิ่นอื่น ๆ ที่ใกล้เคียง ได้แก่ เทศบาลเมืองชลบุรี สุขาภิบาลบ้านสวน สุขาภิบาลบางพระ เทศบาลตำบลศรีราชา สุขาภิบาลบางละมุง เมืองพัทยา และสุขาภิบาลสัตหีบ ในการกำหนดโครงการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมของน้ำทะเลในเขตชายฝั่งทะเลที่ต่อเนื่องและเขตการปกครองจังหวัดสมุทรปราการ กรุงเทพมหานคร สมุทรสาคร สมุทรสงคราม ในการแก้ปัญหาาร่วมกันของอ่าวไทยตอนบน

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย