

บทบาทของรัฐบาลที่มีต่ออุตสาหกรรมหม้อแปลงไฟฟ้า

ประเทศไทยได้มีการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมอย่างจริงจังตั้งแต่ พ.ศ. 2501 เป็นต้นมา สืบเนื่องจากคำแนะนำของคณะผู้เชี่ยวชาญจากธนาคารโลก ซึ่งได้มาสำรวจและศึกษาสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยระหว่าง พ.ศ. 2500-2501 ให้มีการพัฒนาอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นวิธีทางหนึ่งในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ¹ จึงเป็นผลให้อุตสาหกรรมของประเทศขยายตัวเติบโตขึ้นอย่างกว้างขวาง แต่เนื่องจากนโยบายส่งเสริมอุตสาหกรรมของรัฐบาลในระยะแรก ๆ มุ่งการผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้า แต่ต่อมาในภายหลังได้มุ่งส่งเสริมอุตสาหกรรมส่งออกด้วย ซึ่งอุตสาหกรรมเหล่านี้ต้องอาศัยทำเลที่ตั้งที่เหมาะสมมีการคมนาคมสะดวก อยู่ใกล้ตลาด และมีสาธารณูปโภคที่จะอำนวยความสะดวกอยู่อย่างพร้อมมูลโดยเฉพาะต้องอยู่ใกล้เมืองที่มีท่าเรือ เพราะอุตสาหกรรมที่ผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้าต้องอาศัยวัตถุดิบจากต่างประเทศ และอุตสาหกรรมที่ผลิตเพื่อส่งออกต้องอาศัยท่าเรือเพื่อการส่งออก รัฐบาลจึงได้วางแผนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของชาติขึ้นเป็นครั้งแรก เรียกว่าแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ฉบับที่ 1 มีกำหนดระยะเวลาระหว่าง พ.ศ. 2504-2509 ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับแรกมีรัฐบาลได้ลงทุนขึ้นพื้นฐานและการสาธารณูปโภค เช่น การชลประทาน การพลังงานไฟฟ้า การคมนาคมขนส่งเพื่อเป็นปัจจัยสนับสนุนการพัฒนาโดยส่วนรวม ในแผนดังกล่าวได้เน้นกิจการอุตสาหกรรมส่วนใหญ่ที่เป็นการลงทุนภาครัฐบาล และในส่วนของรัฐวิสาหกิจ แต่ในขณะเดียวกันได้พยายามชักชวนให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาอุตสาหกรรมด้วย แม้ว่าประเทศไทยจะเป็นประเทศที่มีนโยบายเศรษฐกิจค่อนข้างไปทางเสรีนิยม แต่รัฐก็จำเป็นต้องเข้าแทรกแซงการประกอบอุตสาหกรรมของเอกชนโดยไม่ปล่อยให้เอกชนมีเสรีที่จะประกอบอุตสาหกรรมตามใจชอบเกินขอบเขต รัฐจะเป็นผู้วางมาตรการ และกำหนดขอบเขตให้เหมาะสมเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม โดยพิจารณาถึงความต้องการผลิตผลทางอุตสาหกรรมของประชาชน ตลอดจน

¹พิพิธ คู่ภพพัฒน์ และธวัชชัย ยงกิตติคุณ, "การพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไทย", วารสารเศรษฐกิจธนาคารกรุงเทพ (พ.ศ. 2521).

จำนวนวัตถุดิบที่จะจัดหาได้ภายในประเทศ เพื่อป้องกันการขาดแคลนวัตถุดิบ หรือมีผลิตภัณฑ์ล้นตลาด ทำให้โรงงานขาดทุนและอาจต้องล้มเลิกกิจการไปในที่สุด ซึ่งจะเป็นผลเสียต่อเศรษฐกิจส่วนรวมของประเทศ ในปัจจุบันหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐที่มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมอุตสาหกรรม แยกออกได้ดังนี้คือ

1. ด้านเทคนิควิชาการอุตสาหกรรม¹

1.1 กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ให้บริการทางด้านฝึกอบรมและคำปรึกษา แนะนำแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมทุกขนาด และทุกประเภทแก่ประชาชนทั่วไป ในด้านเทคนิควิชาการอุตสาหกรรมเกี่ยวกับเทคนิคและกรรมวิธีการผลิต การออกแบบผลิตภัณฑ์ เทคนิค การบรรจุและการออกแบบผลิตภัณฑ์ การจัดการและบำรุงรักษา เครื่องจักร การจัดการธุรกิจและการตลาด ซึ่งหน่วยงานที่ดำเนินการด้านส่งเสริมเทคนิควิชาการอุตสาหกรรมได้แก่

1.1.1 กองบริการอุตสาหกรรม ให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค และวิชาการอุตสาหกรรมแก่ผู้ประกอบการขนาดย่อม

1.1.2 กองบริการอุตสาหกรรมภาคเหนือ ให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค และวิชาการอุตสาหกรรมแก่กิจการอุตสาหกรรมในเขต 17 จังหวัดภาคเหนือ

1.1.3 กองอุตสาหกรรมสิ่งทอ ให้ความช่วยเหลืออุตสาหกรรมสิ่งทอในด้านการฝึกอบรมช่าง เทคนิคและพนักงานของโรงงานอุตสาหกรรมสิ่งทอ

1.1.4 กองเพิ่มผลผลิตอุตสาหกรรม สัตว์ปีกอบรมและให้คำแนะนำแก่ธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดใหญ่ เกี่ยวกับเทคนิคการจัดการทุกแขนงวิชา โดยแบ่งเป็นสาขาใหญ่ ๆ คือ การจัดการโดยใช้หลักบัญชี การจัดการตลาด การจัดการบริหารงานบุคคล การจัดการระบบ การบริหารงาน และการจัดการผลิต ให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการจัดการและบำรุงรักษา เครื่องจักร

¹ เจนจาร์ สิทธิดำรง, ความก้าวหน้าของอุตสาหกรรมไทยในรอบ 200 ปี, อุตสาหกรรมสาร ปีที่ 25 ฉบับที่ 5 กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม



1.1.5 กองอุตสาหกรรมในครอบครัว ให้การส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎรในท้องถิ่นชนบท ให้ใช้เวลาว่างหันมาทำการผลิตสิ่งของสำหรับใช้เอง หรือจำหน่ายในชนบท เพื่อประหยัดค่าใช้จ่าย และเพิ่มพูนรายได้ของครอบครัว โดยทำการฝึกอบรมและนําราชฎรในชนบทให้ก้าวสู่ระดับที่มีอยู่ในท้องถิ่นอย่างเหลือเฟือ มาทำการผลิตเป็นสินค้าสำเร็จรูป

1.1.6 กองส่งเสริมหัตถกรรมไทย ให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาผลิตภัณฑ์หัตถกรรมไทยเกี่ยวกับการออกแบบ และปรับปรุงคุณภาพให้ตรงกับความต้องการของตลาดภายในประเทศ ตลาดนักท่องเที่ยว และตลาดต่างประเทศ โดยทำการฝึกอบรม สําริตและเผยแพร่วิธีการผลิตอุตสาหกรรมไทยที่ทันสมัย เพื่อเพิ่มจำนวนช่างฝีมือในด้านหัตถกรรมไทย

1.2 สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย จัดฝึกฝีมือแรงงานในสาขาต่างๆ ให้เขวชาญทั่วไป เพื่อให้สามารถเข้าทำงานในธุรกิจอุตสาหกรรมได้ โดยแยกการฝึกอบรมออกเป็น การฝึกเตรียมเข้าทำงาน การฝึกในกิจการ การฝึกยกระดับฝีมือ การฝึกอบรมครูฝึก หัวหน้างาน และการฝึกอาชีพที่ไม่ใช่ช่าง เช่น เลขานุการ เจ้าหน้าที่ต้อนรับ สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานตั้งอยู่ทั้งที่ส่วนกลางคือในกรุงเทพมหานคร 2 แห่ง และในส่วนภูมิภาคอีก 6 แห่ง คือ ชลบุรี ราชบุรี ลำปาง ขอนแก่น สงขลา และนครสวรรค์

1.3 กองโรงเรียน กรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการสอนระดับอาชีวศึกษา หลักสูตรระยะสั้นใช้เวลาประมาณ 3 เดือนครึ่ง แก่ประชาชนทั่วไป โดยกำหนดที่นความรู้อย่างต่ำชั้นประถมศึกษาที่ 4 แต่บางวิชาอาจจะกำหนดสูงถึงชั้น ม.ศ. 3 หรือเทียบเท่า ทั้งนี้อาจผ่อนผันเป็นรายไป โดยอยู่ในดุลยพินิจของโรงเรียน วิชาที่ทำการสอน ได้แก่วิชาการช่างอุตสาหกรรม วิชาการพิกாரต์ และวิชาธุรกิจ โรงเรียนที่ทำการสอนนี้คือ โรงเรียนสารพัดช่างซึ่งมีอยู่ทั้งที่ส่วนกลางคือในกรุงเทพมหานครมี 4 แห่ง และในส่วนภูมิภาคอีก 6 แห่ง คือ เชียงใหม่ สงขลา อุตรธานี อุบลราชธานี ชลบุรี และหนองคาย

2. ด้านการเงิน

2.1 บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 เป็นการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและเอกชน ที่ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม โดยให้สินเชื่อนัดรดอกเบี้ยต่ำ และระยะยาวในวงเงินตั้งแต่ 1 ล้านบาทถึง 50 ล้านบาท เพื่อนำไปจัดตั้ง ขยายหรือปรับปรุงโรงงานให้ทันสมัย ตลอดจนสนับสนุนให้มีการร่วมทุนทั้งภายในและภายนอกประเทศ รวมทั้งการ

ศึกษาริษฐ์ โครงการอุตสาหกรรมของเอกชนที่ขอกู้เงินจากบริษัทว่าจะให้ผลตอบแทนคุ้มค่าหรือไม่ ตลอดจนติดตามผลการดำเนินงานของโครงการนั้นทุก ๆ ระยะ

2.2 สำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อม เป็นสถาบันที่ให้ความช่วยเหลือทางการเงิน แก่กิจการอุตสาหกรรมขนาดย่อม อุตสาหกรรมในครอบครัว และการหัตถกรรม โดยให้กู้ยืมภายในวงเงินรายละไม่เกิน 1 ล้านบาท เพื่อดังโรงงาน ขยายกิจการ ย้ายโรงงาน และเพื่อการไฟฟ้าขนาดเล็ก ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 14 ต่อปี เพื่อให้ผู้ประกอบการได้นำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน ซื้อที่ดิน ก่อสร้างอาคาร ซื้อเครื่องจักรและอื่น ๆ โดยผ่านธนาคารกรุงไทย พิจารณาหลักทรัพย์ค้ำประกัน นอกจากนี้สำนักงานธนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมได้อำนวยความสะดวกรวดเร็วแก่ผู้ขอกู้เงิน โดยให้มีบุคคลเป็นผู้ค้ำประกันผู้ขอ และบุคคลที่น่าเชื่อถือ เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ หรือนายธนาคาร เป็นต้น เป็นผู้รับรองบุคคลผู้ค้ำประกันว่าเป็นที่น่าเชื่อถือไว้ถึอีกชั้นหนึ่ง ทั้งนี้โดยไม่ต้องผ่านธนาคารกรุงไทย และคิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 14 ต่อปีเช่นกัน แต่ไม่ได้ผลเพราะเนื่องจากพิธีการในการขอกู้มีขั้นตอนที่ยุ่งยากมาก¹

3. ด้านการจัดหาที่ตั้งโรงงาน

3.1 การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สืบตั้งขึ้นตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 339 ลงวันที่ 13 ธันวาคม พ.ศ. 2515 ดำเนินการซื้อที่ดินเพื่อการผลิตทางอุตสาหกรรม โดยให้โรงงานอุตสาหกรรมได้มารวมอยู่ในบริเวณเดียวกันเป็นสัดส่วน มีสิ่งอำนวยความสะดวกทั้งในด้านคมนาคมและสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า น้ำประปา โทรศัพท์ การไปรษณีย์ และอื่น ๆ เพื่ออำนวยความสะดวก ด้านการจัดหาที่ตั้งโรงงานของผู้ประกอบการ การก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญต่อผู้อยู่ข้างเคียง และทางการสามารถให้การส่งเสริมและควบคุมสภาพแวดล้อมได้อย่างถูกต้อง ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมอาจจะเช่า เช่าซื้อ หรือซื้อที่ดินเป็นสิทธิขาดก็ได้ แล้วแต่กรณีเฉพาะแห่งไป

สถานที่ตั้งโรงงานที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้จัดทำมาแล้ว ได้แก่ นิคมอุตสาหกรรมบางชัน เมื่อ พ.ศ. 2512 และลาดกระบัง เมื่อ พ.ศ. 2520 และโครงการที่จะจัดตั้งขึ้นที่จังหวัดสงขลา เชียงใหม่ และจังหวัดอื่น ๆ อีกต่อไป นอกจากนี้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ร่วมมือกับบริษัท เอกชนคือ บริษัทพัฒนาที่ดินเพื่อการอุตสาหกรรมประเทศไทย จำกัด จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมขึ้นที่บางปู นับเป็นนิคมอุตสาหกรรมแห่งแรกที่จัดตั้งโดยรัฐร่วมมือกับเอกชน

¹สัมภาษณ์ คุณสมเจตน์ วัฒนสินธ์ นายกลุ่มนิคมอุตสาหกรรมขนาดย่อม 10 พฤษภาคม 2526

3.2 บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้จัดตั้งบริษัทในเครือของ บริษัทอื่นใน พ.ศ. 2520 คือ บริษัทไทยพัฒนาโรงงานอุตสาหกรรมจำกัด เพื่อดำเนินการก่อสร้าง และขยายโรงงานอุตสาหกรรมสมัยใหม่ ณ สถานที่ตั้งต่าง ๆ ซึ่งเท่ากับเป็นการส่งเสริมงานของ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยอำนวยความสะดวกและมีบริการพื้นฐานต่าง ๆ และให้ความช่วยเหลือในด้านการเงินและเทคนิคแก่ลูกค้าด้วย การสร้างโรงงานของบริษัทไทยพัฒนา โรงงานอุตสาหกรรมจำกัดที่ท่ามาแล้วคือ การสร้างโรงงานที่นวนคร ซึ่งเป็นเมืองใหม่ในเขตรังสิต จังหวัดปทุมธานี

4. ด้านสิทธิพิเศษในการลงทุน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นหน่วยงานที่พิจารณาการขออนุมัติ ขอรับการลงทุนจากรัฐบาล กิจกรรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจะได้รับสิทธิพิเศษใน เรื่องต่าง ๆ แล้วแต่กรณี เช่น ยกเว้นอากรขาเข้า และภาษีการค้าในการนำเครื่องจักร และ อุปกรณ์ที่ใช้ในกิจการอุตสาหกรรมเข้าประเทศ ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล การให้สิทธิพิเศษอื่น ๆ เช่น การนำผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศเข้ามาในประเทศไทย เป็นต้น

5. ด้านมาตรฐานสินค้าอุตสาหกรรม ได้แก่

5.1 สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และออกใบรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อให้สินค้าอุตสาหกรรมเป็นที่เชื่อถือ ของตลาด และเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภค และผู้ใช้สินค้านั้น ๆ

5.2 กรมวิทยาศาสตร์บริการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและการพลังงาน ได้ให้บริการทดสอบและวิเคราะห์ผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม เพื่อประโยชน์ ด้านการจำหน่ายและการปรับปรุงคุณภาพสินค้าให้ดีขึ้น

6. ด้านการส่งออก

6.1 ศูนย์บริการส่งออก กระทรวงพาณิชย์ได้ช่วยเหลือการส่งออกโดยการเผยแพร่ระเบียบการส่งออกข้อมูลตลาดและการค้าแก่ผู้ประกอบการ

6.2 สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ได้ให้สิทธิพิเศษแก่ ผู้ส่งออก ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน โดยยกเว้นอากรขาเข้า และภาษีการค้าวัตถุดิบ หักเงินได้พึง ประเมินก่อนคำนวณภาษี

6.3 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้ให้เงินชดเชยค่าภาษีอากร สำหรับสินค้าที่ผลิตเพื่อส่งออก¹

6.4 สำนักงานมาตรฐานสินค้า กรมการค้าต่างประเทศ ออกใบรับรองมาตรฐานสินค้า เพื่อส่งออกและออกใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้าสำหรับสินค้าการเกษตรและผ้าไหม

6.5 ร้านไทยอุตสาหกรรม (นารายณ์ภักดิ์) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ออกใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้าสำหรับสินค้าหัตถกรรม

7. ด้านบริการความสะดวกรวดเร็วเพื่อลงทุนอุตสาหกรรม

ศูนย์บริการลงทุน กระทรวงพาณิชย์ เป็นหน่วยงานที่ให้บริการให้ความสะดวกรวดเร็วแก่ผู้ลงทุนอุตสาหกรรมในการขออนุญาตสร้างอาคาร โรงงาน การขออนุญาตตั้งโรงงาน ขออนุญาตนำคนต่างด้าวเข้าเมือง ขอตะเบียนพาณิชย์การค้า ขออนุญาตผลิตยาและอาหาร ขอตะเบียนเครื่องจักร หาแหล่งเงินทุน การนำเข้าและการส่งออกเงินตราต่างประเทศ การชำระและขอคืนภาษีเครื่องจักรที่นำเข้า

8. ด้านการวิจัยสภาพแวดล้อม และ เทคนิคใหม่ ๆ ทั้งด้านเกษตรและอุตสาหกรรม

สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ประยุกต์แห่งประเทศไทย ได้ทำการวิจัยสภาวะและเทคนิคใหม่ ๆ ทั้งด้านเกษตรและอุตสาหกรรม เพื่อเผยแพร่ต่อประชาชนทั่วไป ในการที่จะนำผลการวิจัยนั้น ๆ มาใช้ในการพัฒนาการผลิตของตนให้ดีขึ้น

9. ด้านการนำผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศเข้ามา

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นหน่วยงานที่พิจารณาการสนับสนุนการนำผู้เชี่ยวชาญต่างชาติเข้าประเทศ เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมสำหรับกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

¹ สัมภาษณ์ นายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์ ในเรื่องข้อ 6.3 นี้การคืนหรือชดเชยภาษีอากรเข้ามาอีกใช้เวลาระหว่าง 2 ปีถึง 2 ปีครึ่ง ทำให้ผู้ประกอบการเสียหาย

มาตรการของรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมหม้อแปลงไฟฟ้า

ด้านมาตรฐานสินค้า

เนื่องจากการผลิตหม้อแปลงไฟฟ้าต้องใช้เทคโนโลยีสูง เรื่องมาตรฐานของสินค้าจึงเป็นเรื่องสำคัญยิ่ง นอกจากสินค้าเหล่านี้จะผ่านการตรวจสอบหลายขั้นตอนในระหว่างผลิตแล้วทางรัฐบาลยังได้เข้ามาควบคุมในเรื่องมาตรฐานสินค้าคือ หม้อแปลงไฟฟ้าจะต้องผ่านการตรวจสอบจากสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ถ้าผ่านการตรวจสอบและผลิตได้มาตรฐานจึงจะได้รับใบอนุญาตแสดงเครื่องหมายมาตรฐานกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ซึ่งทำให้ลูกค้าเกิดความมั่นใจและเชื่อถือในผลิตภัณฑ์นั้น ๆ มากขึ้น

การได้มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สำหรับหม้อแปลงไฟฟ้านั้น จะมีความสำคัญต่อผู้ผลิตหม้อแปลงไฟฟ้า เมื่อมีการประกวดราคาประมูลหม้อแปลงไฟฟ้า กับการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง และหน่วยราชการต่าง ๆ ก็จะได้รับอนุญาตให้กำหนดราคาได้สูงกว่าหม้อแปลงจากต่างประเทศ 15 เปอร์เซ็นต์ (ยกเว้นกรณีเงินกู้จากต่างประเทศบางรายการที่ไม่กู้เงินจากประเทศนั้นแล้วเมื่อประเทศนั้นส่งหม้อแปลงเข้ามาประกวดราคาแข่งกับผู้ผลิตภายในประเทศ ให้คิดราคา C.I.F. (Cost insurance freight คือ ราคาของสินค้าที่รวมค่าขนส่ง ค่าประกันโดยไม่ได้รวมค่าภาษี)

สำหรับการผลิตในประเทศ ถ้าเป็นเงินกู้จากต่างประเทศแบบนั้นรัฐคิดภาษีเต็มไปก่อนสำหรับวัตถุดิบ แต่ยอมให้มีธนาคารค้ำประกันไปวางไว้ได้ แต่จะคืนภาษีให้ใช้เวลาประมาณ 24 เดือน พร้อมทั้งคิดดอกเบี้ยอีก 1% ต่อเดือนของเงินค้ำประกันภาษีนั้น และเวลาคืนภาษีคืนให้เพียงประมาณ 50% ของภาษีที่เรียกเก็บ

การออกใบอนุญาตในเรื่องมาตรฐานผลิตภัณฑ์ของ ส้มอ. นั้นจะพิจารณาให้เฉพาะผลิตภัณฑ์ในแบบหรือรุ่น หรือชนิดนั้น ๆ เป็นครั้งคราวไป ดังนั้นแต่ละโรงงานก็จะได้รับใบอนุญาตเรื่องมาตรฐานผลิตภัณฑ์หลายครั้ง ผลิตภัณฑ์ทุกชนิดหรือทุกแบบในโรงงานก็ไม่ใช่จะได้รับรองมาตรฐานทุกแบบเสมอไป ฉะนั้นการมีสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมคอยควบคุมอยู่นั้นจึงเป็นการทำให้ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมนั้นพยายามที่จะผลิตสินค้าให้ได้ตามมาตรฐาน ซึ่งเป็นหลักประกันขั้นต้นของผู้ใช้หรือลูกค้า ได้ว่าของที่ผลิตออกมาจำหน่ายนั้นมีความสามารถใช้งานหรือมีคุณสมบัติตรงตามที่ระบุไว้

ด้านการส่งเสริมการลงทุนและการให้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากร

คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการ
อุตสาหกรรมใน พ.ศ. 2503 แทนพระราชบัญญัติส่งเสริมอุตสาหกรรมเดิมที่ตราไว้ใน พ.ศ. 1974
และได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวอีกใน พ.ศ. 2505 2508 2515 และ 2520 ซึ่งใน
พ.ศ. 2520 ได้ออกกฎหมายใหม่มา เป็นพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 จนถึง
ปัจจุบัน คณะกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่กำหนดนโยบายหรือหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุมัติส่งเสริม
การลงทุน ซึ่งจะต้องสอดคล้องและสัมพันธ์กับวัตถุประสงค์ของนโยบายพัฒนา เศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ซึ่งในด้านของอุตสาหกรรมหม้อแปลงไฟฟ้านั้นเป็นผลต่อเนื่องจากการพัฒนาด้านไฟฟ้า
กำลัง คือ ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทุกฉบับ ได้สนับสนุนและพัฒนาความเจริญไป
สู่ชนบท ซึ่งพยายามให้มีไฟฟ้าใช้ในทุกท้องที่ ความต้องการใช้หม้อแปลงไฟฟ้าจึงมีมากขึ้นด้วย
หลักเกณฑ์ที่ใช้พิจารณาให้การลงทุนสำหรับกิจการที่จะขอรับการส่งเสริมนั้น ได้แก่¹

1. ผลิตผล ผลิตรถยนต์ หรือบริการนั้น ๆ จะต้องไม่มีในราชอาณาจักร หรือ
มีแต่ไม่เพียงพอ หรือกรรมวิธีการผลิตยังไม่ทันสมัย
2. ผลิตผล ผลิตรถยนต์ หรือบริการนั้น ๆ มีความสำคัญและเป็นประโยชน์ในด้าน
เศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งมีความเหมาะสมกับทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยี
และมีมาตรการป้องกันผลเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมเพียงพอ

สำหรับโครงการที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ให้ความสำคัญในการส่งเสริมเป็น
พิเศษ จะต้องเป็นโครงการซึ่งมีลักษณะดังนี้

1. ช่วยเสริมสร้างฐานะดุลย์การชำระเงินระหว่างประเทศ โดยเฉพาะที่เป็น
การผลิตเพื่อการส่งออก
2. สนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรภายในประเทศ
3. เพิ่มการจ้างงานได้มาก
4. มีแหล่งประกอบกิจการในส่วนภูมิภาค
5. ประหยัดพลังงานหรือทดแทนพลังงานน้ำเข้า
6. สร้างหรือพัฒนาอุตสาหกรรมหลัก
7. รัฐบาลเห็นว่าสำคัญและจำเป็น

¹ หลักเกณฑ์การอนุมัติการลงทุน, ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

นอกจากนี้ยังพิจารณาโครงการลงทุนที่เหมาะสมทางเศรษฐกิจ และเทคโนโลยี และโครงการลงทุนของผู้ลงทุนต่างประเทศหรือร่วมทุนในเรื่องสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรได้ยกเว้นหรือลดหย่อนดังนี้

1. ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 3 - 5 ปี แล้วแต่จำนวนเงินลงทุน
2. ยกเว้นหรือลดหย่อนอากรขาเข้าและภาษีการค้ำของเครื่องจักรที่นำเข้า
3. ลดหย่อนภาษีอากรสำหรับวัตถุดิบ
4. ลดหย่อนภาษีการค้ำและภาษีเงินได้นิติบุคคลเพิ่มเติมสำหรับโครงการที่ประ-

กอบกิจการในเขตส่งเสริมการลงทุน

5. ลดหย่อนภาษีอากรสำหรับการลงทุนเพื่อผลิตเพื่อการส่งออก

ในบรรดากิจการอุตสาหกรรมหม้อแปลงไฟฟ้าทั้ง 4 บริษัท มีเพียง 2 บริษัทที่ได้รับบัตรส่งเสริมการลงทุนคือ

1. บริษัทศิริวิวัฒน์ (2515) จำกัด ได้รับส่งเสริมเมื่อพ.ศ. 2515-2519 และบัตรนี้ให้หมดอายุการส่งเสริมแล้วจึงได้รับการยกเว้นภาษีนำเข้าซึ่งวัตถุดิบ เฉพาะในการผลิตเพื่อการส่งออกเท่านั้น
2. บริษัทไทยแมกซ์เวล ฮีเลคตริก จำกัด ได้รับยกเว้นภาษีการนำเข้าเครื่องจักรเข้า (พ.ศ. 2523 - 2527)

ส่วนอีก 2 บริษัท คือ บริษัทเจริญชัยหม้อแปลงไฟฟ้าจำกัด ไม่ได้ขอรับบัตรส่งเสริมฯ และบริษัทเอกรัฐวิศวกรรม จำกัด อยู่ในระหว่างการยื่นขอรับการส่งเสริมฯ

ด้านทำเลที่ตั้งโรงงาน

กิจการอุตสาหกรรมหม้อแปลงไฟฟ้า ส่วนมากแยกที่ตั้งของสำนักงานและโรงงานคนละแห่งกัน โดยสำนักงานจะอยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งสะดวกและง่ายต่อการติดต่อธุรกิจ รวมทั้งเป็นห้องแสดงสินค้าของโรงงาน ส่วนโรงงานนั้นตั้งอยู่ตามชานเมืองหรือต่างจังหวัด เนื่องจากต้องใช้น้ำมันในการผลิต และสินค้าสำเร็จรูปของโรงงานมีน้ำหนักมาก ไม่สะดวกต่อการขนส่ง ในเขตที่มีการจราจรคับคั่งหรือย่านชุมชนที่แออัด ถึงแม้รัฐบาลจะให้สิทธิพิเศษแก่โรงงานที่ตั้งอยู่ในเขตที่รัฐบาลส่งเสริม หรือในนิคมอุตสาหกรรมแต่โรงงานผลิตหม้อแปลงไฟฟ้าทุกแห่ง ไม่ได้ตั้งอยู่ในเขตที่รัฐบาลส่งเสริม จึงไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ในด้านทำเลที่ตั้งโรงงานแต่อย่างใด