

การคลังขององค์กรท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีการคลังของเทศบาล



นายวีระ รอดชีวัน

ศูนย์วิจัยทรัพยากร  
วิद्याนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคณะหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
แผนกวิชาการปกครอง  
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2521

008214

i 17404046

2

Finance of Local government: A Case Study in Some Municipality



Mr. Veera Rodchevun

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Political Sciences

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1978

หัวข้อวิทยานิพนธ์      การคลังขององค์กรท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีการคลังของเทศบาล  
โดย                              นายวีระ รอดฉวีวัน  
แผนกวิชา                      การปกครอง  
อาจารย์ที่ปรึกษา              ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พนม ทั่นกร ณ อยุธยา

---

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย    อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต



*[Handwritten signature]*

.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(ศาสตราจารย์ ดร.วิศิษฐ์ ประจวบเหมาะ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

*[Handwritten signature]*

.....ประธานกรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชัยอนันต์ สมุทวณิช)

*[Handwritten signature]*

.....กรรมการ  
(นายกิตติวิเศษ วิไลจิตต์)

*[Handwritten signature]*

.....กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พนม ทั่นกร ณ อยุธยา)

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์ : การคลังขององค์กรท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีการคลังของเทศบาล  
ชื่อ : นายวีระ รอดขวัญ  
อาจารย์ที่ปรึกษา : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พนม ทินกร ๗ ออยุธยา  
แผนกวิชา : การปกครอง  
ปีการศึกษา : 2520

บทคัดย่อ



ในปัจจุบัน ประเทศไทยมีรูปการปกครองท้องถิ่นอยู่ทั้งหมด 4 รูปด้วยกัน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และกรุงเทพมหานคร ในบรรดาองค์กรท้องถิ่นทั้ง 4 รูปเมื่อนำมาเปรียบเทียบกัน ทั้งนี้ถ้าไม่พิจารณากรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นองค์กรท้องถิ่นนครหลวงรูปพิเศษแล้ว กล่าวได้ว่า ถ้าจะพิจารณาเฉพาะทางด้านโครงสร้างที่เป็นทางการแล้ว เทศบาลเป็นองค์กรท้องถิ่นที่สมบูรณ์แบบที่สุด มีความเป็นอิสระมากที่สุด และมีกำเนิดมานานที่สุด อย่างไรก็ตามเทศบาลซึ่งมีกำเนิดมานาน 40 กว่าปีแล้ว แต่ก็ยังไม่เจริญก้าวหน้าเท่าที่ควร ทั้งนี้เพราะมีปัญหาทางการบริหารมากมาย ปัญหาที่สำคัญประการหนึ่งก็คือ ปัญหาทางการคลังของเทศบาล โดยเฉพาะปัญหาเกี่ยวกับการที่เทศบาลมีรายได้ไม่พอคุ้มรายจ่าย ในการบริหารงานประจำ หรือเทศบาลมีรายได้ไม่พอที่จะนำไปพัฒนาท้องถิ่นโดยเฉพาะการพัฒนาท้องถิ่นโครงการระยะยาวได้ ซึ่งปัญหาทางการคลังของเทศบาลดังที่กล่าวนี้ มีความสำคัญต่อการบริหารการปกครองท้องถิ่นของประเทศ โดยเฉพาะองค์กรท้องถิ่นในรูปเทศบาลเป็นอย่างมาก ด้วยเหตุนี้ผู้วิจัยจึงได้หยิบยกเอา เรื่องการคลังของ เทศบาล เป็นปัญหาสำคัญในการศึกษา

ในการศึกษาการคลังของเทศบาลนี้ ผู้วิจัยต้องการมุ่งศึกษาเพื่อค้นหาว่าเทศบาลมี ปัญหาทางการคลัง โดยเฉพาะเกี่ยวกับรายได้อย่างไร ปัญหาดังกล่าวมีสาเหตุมาจากอะไร และมีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลให้เจริญมากขึ้นแค่ไหนเพียงไร ทั้งนี้โดยต้องการศึกษาว่า ประการแรก การที่ส่วนกลางควบคุมทางการคลังของเทศบาล

มากเกินไป ประการที่สอง การที่ระบบการจัดสรรเงินอุดหนุนจากส่วนกลางยังไม่เป็นธรรม และประการที่สาม การที่เทศบาลมีแหล่งเงินกู้ยืมทั้งสี่ประการนี้มีส่วนที่ทำให้เทศบาลมีรายได้น้อย ไม่สอดคล้องรายจ่ายอย่างไร หรือมีส่วนที่ทำให้เทศบาลมีรายได้น้อยพอที่จะนำไปพัฒนาท้องถิ่นได้ก็เท่าที่ควร โดยเฉพาะโครงการระยะยาวได้อย่างไร

ในการดำเนินการศึกษา การศึกษานี้ใช้วิธีแบบพรรณนาและวิเคราะห์เป็นส่วนใหญ่ โดยค้นคว้าวิจัยจากเอกสารตำรากฎหมายระเบียบข้อบังคับ เกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น โดยเฉพาะการคลังของเทศบาล และแนวความคิดของนักวิชาการปกครองท้องถิ่น ประกอบกับใช้วิธีแบบการศึกษาค้นคว้าข้อมูลจริงในบางส่วนในส่วนนี้ได้เลือกตัวอย่างของการศึกษาค้นคว้าแบบวิธี (Purposive Samples) จำนวนเทศบาลที่ใช้เป็นตัวอย่าง มีรวมทั้งสิ้น 15 เทศบาล และในจำนวน 15 เทศบาลได้พิจารณาจัดจำแนกขนาดของเทศบาลโดยพิจารณารายได้จริง 5 หมวดของเทศบาล (ไม่รวมเงินกู้ เงินอุดหนุน เงินสะสม และเงินอื่นๆ) ในสถิติปีงบประมาณ 2518 และ 2519 ทั้งนี้ได้แบ่งเป็นเทศบาล 3 ขนาด คือเทศบาลขนาดใหญ่ เทศบาลขนาดกลาง และเทศบาลขนาดเล็ก ทั้งนี้ข้อมูลตัวเลขจริงได้ใช้สถิติตัวเลขเกี่ยวกับรายได้รายจ่ายของเทศบาลทุกประเภทในปีงบประมาณ 2518 และ 2519 ประกอบกับการทดสอบสอบถามโดยใช้ลักษณะแบบสอบถามชนิดมุ่งเข้าสู่จุดมุ่งหมายที่กำหนดให้ (Focused Interview) โดยได้ใช้ในการประกอบการศึกษาในการปรับปรุงรายได้เทศบาล

ผลจากการวิจัย ได้พบว่าสาเหตุใหญ่ที่ทำให้รายได้ของเทศบาลไม่พอกับรายจ่าย คือ ประการแรก ส่วนกลางควบคุมทางการคลังของเทศบาลในแง่ออกกฎหมายกำหนดประเภทของรายได้ และกำหนดลักษณะที่มาแห่งรายได้ทุกประเภทของเทศบาลอยู่ในวงจำกัด โดยเฉพาะรายได้จากภาษีอากร ซึ่งเป็นประเภทรายได้สำคัญอันดับ 1 และค่าธรรมเนียม ค่าปรับและค่าใบอนุญาต ส่วนกลางได้กำหนดอัตราจัดเก็บภาษีตามกฎหมายอยู่ในอัตราค่า หรือฐานภาษีที่ต่ำ ประการที่สอง ในจำนวนรายได้ประเภทภาษีอากรที่เทศบาลมีอยู่ก็ยังคงถูกจำกัดโดยส่วนกลางอีกว่า จะกำหนดแบ่งสรรให้เทศบาลได้รับเป็นจำนวนมากน้อยเท่าไร ประการที่สาม ส่วนกลางกำหนดประเภทรายได้ ประเภทภาษีอากรให้แก่เทศบาลมีจำนวนน้อยประเภท

ขาดจากการวิจัยพบว่า <sup>x/</sup> สาเหตุใหญ่ที่ทำให้เทศบาลมีรายได้ไม่พอที่จะนำไปพัฒนาท้องถิ่นได้คือเท่าที่ควร คือประการแรก ส่วนกลางกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน โดยเฉพาะเงินอุดหนุนเทศบาลเพื่อการบูรณะท้องถิ่นและกิจกรรมอื่นทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเทศบาลไม่เป็นธรรม กล่าวคือ หลังจากเทศบาลได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลทำให้เทศบาลสามารถมีรายได้พอที่จะนำไปใช้จ่ายในการบริหารงานประจำได้เท่านั้น แต่ไม่สามารถนำไปใช้จ่ายในการพัฒนาท้องถิ่นได้มากมายเท่าไรนัก หรือบางแห่งไม่สามารถนำไปพัฒนาท้องถิ่นได้เลย ประการที่สอง ส่วนกลางควบคุมเทศบาลในการหาแหล่งเงินกู้ให้เทศบาล กล่าวคือ ส่วนกลางกำหนดให้เทศบาลมีแหล่งเงินกู้ได้เพียงแหล่งเดียวคือ กู้ได้จากกองเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.) จะกู้จากองค์การธุรกิจเอกชนหรือองค์การรัฐบาลก็ได้ ทั้งนี้ที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 กำหนดให้เทศบาลมีสิทธิกู้เงินจาก กระทรวงทบวงกรม หรือองค์การอื่นๆ ซึ่งในทางปฏิบัติ เทศบาลก็กู้เงินจาก ก.ส.ท. เพียงแห่งเดียวเท่านั้น นอกจากนี้เทศบาลก็ยังไม่ได้ได้รับความเป็นธรรมจากการกู้เงินจาก ก.ส.ท. นี้เท่าไรนัก เพราะว่าหลักเกณฑ์กำหนดให้เทศบาลกู้เงินได้ในอัตราที่น้อย ดอกเบี้ยเงินฝากที่เกิดจากเงินสะสมของเทศบาล ก็ได้รับในอัตราที่น้อย สาเหตุที่ส่วนกลางทำการควบคุมเทศบาลในลักษณะดังกล่าวข้างต้นนี้ สืบเนื่องมาจากว่า รัฐบาลและรัฐสภาไม่มีความสนใจต่อปัญหาการปกครองท้องถิ่น จึงไม่ได้มีนโยบายเกี่ยวกับการพัฒนาการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ได้จากนโยบายของรัฐบาลเกือบทุกๆ รัฐบาลไม่ได้มีนโยบายในเรื่องการพัฒนา การปกครองท้องถิ่นเลย.

ศูนย์วิจัยทรัพยากร  
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Thesis Title        Finance of local government: A Case Study in Some  
                         Municipality.

By                     Mr. Veera Rodchevun

Thesis Advisor     Assistant Professor Panom Thinakorn Na Ayuthaya

Department         Government

Academic Year     1977

#### ABSTRACT

There are four forms of local government in Thailand: Provincial, municipality, sanitation and Bangkok Metropolitan Administration. Comparing the formal structures of the four, municipal administration has the ut most autonomy in administering its own affairs. Despite the forty-years of experience of municipal government in Thailand, several administrative problems still remain. Mainly, there is evidently a revenue financial crisis in every municipal government. Municipalities in Thailand are unable to carry on their development programs for the well-beings of the local people because they do not have a budget large enough to do so.

The purposes of the author are to find out, first, what are the financial problems that any municipality has to face?; secondly, what are the causes of such problems?; thirdly, what are the consequences of those problems towards the policy-making in municipalities? In order that we can provide the above questions with appropriate answers, the author selects three major determinants :

overcentralization on the part of the government, the unfair allocation of grants, and the very few existing sources of loans.

Documentary research and survey research are two main research methods utilized in this study. Before the beginning of the field research, the author did an intensive study on existing literature in the area of Thai municipality. Fifteen municipalities were chosen as case studies and subdivided into three groups, small, medium and large, according to their budgets size during the years 1975 - 1976. The questionnaires were constructed by applying focused-interview techniques.

There are three reasons why municipalities do not have enough income to carry on their routine activities. First of all, the central government, through legislative procedures, dictated the sources and categories of income. This is very obvious in the case of taxes and duties, the primary source of income, and fees, fines and permits, the secondary sources of income. For the above five sources of income, the central government has put rate of taxation or low ceiling of tax base? Moreover, the central government also determines the proportion of taxes and duties collected that should return to the municipalities. Lastly, the types of taxes and duties are also limited by the central government.

Besides routine activities, municipalities do not have sufficient revenue to implement their development programs. The rules and regulations, as set by the central government, for allocating general and specific grants are not fair. Furthermore, the central



government allows municipalities to borrow money from only one source, Municipal Grant-in-aid Fund. The rules that govern the borrowing process is also unfair.

In conclusion, the main reason for municipalities' inadequate income lies in the fact that the Central government and the parliament do not pay enough attention to the complexities of local government. Not a single government in Thailand has yet allowed municipalities to have enough administrative autonomy to carry on their own activities for the well-being of the local people.



ศูนย์วิจัยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



## กิติกรรมประกาศ

ในการเขียนวิทยานิพนธ์เพื่อประกอบการศึกษาระดับปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต เรื่อง การคลังขององค์กรท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีการคลังของเทศบาล ผู้วิจัยได้ใช้เวลานาน พกสมควรในการศึกษาวิจัยและหาข้อเท็จจริงโดยอาศัยเอกสารข้อมูล สถิติต่างๆ เป็นจำนวนมาก วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จส่งมาโดยความช่วยเหลือและร่วมมือจากหลายท่าน ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งและขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงต่อ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พนม ทัพนกร ณ อยุธยา อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่ได้กรุณาใช้เวลาอันมีค่ายิ่งให้คำแนะนำปรึกษา และตรวจแก้วิทยานิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชัยอนันต์ สมุทวณิช ที่ได้กรุณาเป็นประธาน กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และคุณเพ็ญพิชญ์ วิไลจิตต์ หัวหน้าแผนกรายได้และจัดสรร กองคลัง ส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ที่ได้กรุณาเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์นี้ รวมทั้งอาจารย์พทยา บวรวัฒนา ที่ช่วยกรุณาตรวจแก้บทความภาษาอังกฤษวิทยานิพนธ์นี้ให้

ขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงต่อ คุณเพ็ญพิชญ์ วิไลจิตต์ ที่ได้ให้ความกรุณาแนะนำ ตลอดจนข้อคิดเห็น ตั้งแต่เริ่มต้นเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ ทำให้การวิจัยเรื่องนี้สำเร็จลงด้วยดี และคุณเพ็ญเพชร ชูจินดา แห่งวิทยาลัยการปกครอง กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ที่ได้ให้ความกรุณาแนะนำเกี่ยวกับเอกสารข้อมูลต่างๆ และขอขอบพระคุณผู้ตอบแบบสอบถามทุกท่าน ที่ได้กรุณาใช้เวลาให้ความช่วยเหลือ และร่วมมือตอบแบบสอบถาม ซึ่งรายชื่อผู้ตอบแบบสอบถามปรากฏอยู่ในภาคผนวกแล้ว

ขอกราบขอบพระคุณนายคำเกอ เมืองนครปฐม (นายจิรพล วีระไวทยะ) ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาโดยตรงของผู้วิจัย ที่ได้ให้ความกรุณาสนับสนุนให้ผู้วิจัยได้มีโอกาสและเวลาในการเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ นอกจากนี้ขอขอบคุณ คุณสุรพล พงษ์ศักดิ์ศิริกุล คุณวีระวัฒน์ จันทร์เพ็ญ คุณพิเชษฐ์ มนูญวง คุณอินทิวา อินทรวัฒนา เรืออากาศโทไกรวรุญ จิระบุตร และคุณคำรัส วัฒนชัยกุล ที่ได้กรุณาให้ความเอื้อเฟื้อและอำนวยความสะดวกในการจัดหาข้อมูลเอกสารสถิติต่างๆ และได้กรุณาช่วยเหลือผู้วิจัยในการวิจัยนี้ ด้วยน้ำใจและด้วยความเสียสละยิ่ง

นายวีระ รอดชีวัน

เมษายน 2521

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย .....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	ช
กิตติกรรมประกาศ .....	ญ
รายการตารางประกอบ .....	ณ
บทที่ 1 บทนำ .....	1
สภาพของปัญหา .....	1
วัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย .....	4
สมมติฐานในการศึกษาวิจัย .....	4
วิธีการศึกษาวิจัย .....	4
ขอบเขตของการศึกษาวิจัย .....	5
ข้อจำกัดของการวิจัย .....	12
ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาวิจัย .....	12
วิธีการเสนอเรื่อง .....	14
2 ลักษณะการบริหารงานท้องถิ่น และลักษณะการบริหารงานเทศบาลปัจจุบัน โดยย่อ .....	15
ลักษณะการบริหารงานท้องถิ่น .....	15
ลักษณะและรูปแบบการบริหารงานเทศบาลปัจจุบัน .....	24
ประวัติความเป็นมาและวิวัฒนาการของเทศบาล .....	24
วัตถุประสงค์การจัดตั้งเทศบาล .....	25
การจัดตั้งและพื้นที่หรือขอบเขตอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ .....	25
การจัดรูปองค์การ .....	27

อำนาจหน้าที่ .....	28
การบริหารงานเทศบาล .....	33
การบริหารงานทั่วไป .....	33
การบริหารงานบุคคล .....	33
การบริหารงานคลัง .....	35
สรุป .....	35
3. โครงสร้างการบริหารการคลังของเทศบาล .....	38
ความหมาย การคลังท้องถิ่น การคลังเทศบาล การบริการงานคลัง เทศบาล .....	38
ประวัติความเป็นมาของรายได้เทศบาล .....	40
รายได้เทศบาลตามพระราชบัญญัติเงินรายได้บำรุงเทศบาล พ.ศ. 2479 .....	40
รายได้และรายจ่ายของเทศบาลในปัจจุบัน .....	41
รายได้เทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 .	41
รายละเอียดเรื่องรายได้ของเทศบาลตามพระราชบัญญัติ รายได้เทศบาล พ.ศ. 2497 .....	42
รายละเอียดเรื่องรายได้ของเทศบาลตามวิธีการงบประมาณ เทศบาล .....	45
รายจ่ายเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496	47
รายละเอียดเกี่ยวกับรายจ่ายของเทศบาล ตามวิธีการ งบประมาณของเทศบาล .....	48
สรุป .....	50

4	รายละเอียดเกี่ยวกับรายได้ของเทศบาลประเภทต่างๆ (รายได้จริงของเทศบาล 5 หมวด) .....	54
	รายละเอียดรายได้หมวดภาษีอากรของเทศบาล .....	54
	รายละเอียดรายได้ของเทศบาล หมวดค่าธรรมเนียมค่าปรับและใบอนุญาต .....	70
	รายละเอียดรายได้ของเทศบาล หมวดทรัพย์สิน .....	72
	รายละเอียดรายได้ของเทศบาลหมวดสาธารณูปโภคและเทศบาลิश्य .....	73
	รายละเอียดรายได้ของเทศบาลในหมวดเบ็ดเตล็ด .....	74
	สรุป .....	74
5	เทศบาลกับเงินอุดหนุนเทศบาล .....	80
	ความหมายของคำว่าเงินอุดหนุนเทศบาล .....	81
	ประเภทของเงินอุดหนุนเทศบาล .....	82
	ความหมายเงินอุดหนุนทั่วไป .....	82
	ประเภทของเงินอุดหนุนทั่วไป .....	83
	ความหมายเงินอุดหนุนพิเศษ เฉพาะกิจการ .....	84
	ประเภทของเงินอุดหนุนพิเศษ เฉพาะกิจการ .....	84
	หลักการจัดสรรเงินอุดหนุนเทศบาลโดยทั่วไป .....	86
	ประเภทของเงินอุดหนุนเทศบาลในประเทศไทย .....	88
	เงินอุดหนุนทั่วไป .....	88
	เงินอุดหนุนเฉพาะกิจการ .....	88
	เงินอุดหนุนเทศบาลเพื่อบูรณะท้องถิ่นและกิจการอื่นทั่วไปและหลักเกณฑ์การจัดสรร .....	89
	การใช้จ่ายเงินอุดหนุนเทศบาลเพื่อบูรณะท้องถิ่นและกิจการอื่นทั่วไป .....	93

	เงินอุดหนุนเฉพาะกิจเทศบาลและหลักเกณฑ์การจัดสรร .....	93
	การใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเทศบาล .....	96
	สรุป .....	96
6	แหล่งเงินกู้ของเทศบาล .....	119
	คณะกรรมการเงินต้นส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.) และ	
	คณะกรรมการเงินต้นส่งเสริมกิจการเทศบาล (อ.ส.ท.) .....	121
	การรวบรวมเงินต้นส่งเสริมกิจการเทศบาลและการส่งเงินต้น .....	122
	การขอกู้เงิน และการให้กู้เงินและการคิดดอกเบี้ยเงินกู้ของเทศบาล .	123
	สถิติการชดเชยเงินของเทศบาลจาก ก.ส.ท. ปีงบประมาณ 2518,	
	2519 และการใช้จ่ายเงิน .....	126
	สรุป .....	136
7	ลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลางกับเทศบาล .....	141
	ลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลางกับองค์กรท้องถิ่นโดยทั่วไป ..	144
	ลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลางกับเทศบาลในประเทศไทยใน	
	ปัจจุบันโดยทั่วไป .....	148
	การควบคุมทางด้านภารกิจของเทศบาลจากส่วนกลาง .....	152
	ส่วนกลางควบคุมทางการคลังโดยออกกฎหมายกำหนดประเภทรายได้	
	กำหนดที่มาแห่งรายได้ทุกประเภทของเทศบาลอยู่ในวงจำกัด	
	และโดยเฉพาะรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ โอน	
	อนุญาต กำหนดอัตราจัดเก็บตามกฎหมายอยู่ในอัตราค่า หรือ	
	กำหนดฐานภาษีค่า .....	152
	ส่วนกลางควบคุมทางการคลังของเทศบาลโดยกำหนดประเภทรายได้	
	ให้แก่เทศบาลโดยเฉพาะประเภทภาษีอากรมีจำนวน	
	น้อยประเภท .....	161

ส่วนกลางควบคุมทางการคลังของ เทศบาลโดยกำหนดนโยบายและ กำหนดกฎเกณฑ์ข้อบังคับระเบียบเกี่ยวกับการหารายได้พิเศษของ เทศบาล .....	163
นโยบายของส่วนกลางในการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน ของเทศบาลให้แก่เทศบาล .....	163
นโยบายของส่วนกลางในการควบคุมเงินกู้ให้แก่เทศบาล .....	166
สรุป .....	224
8   สรุปและขอเสนอแนะ .....	225
บรรณานุกรม .....	260
ภาคผนวก .....	270
ประวัติ .....	340

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

## รายการตารางประกอบ

ตารางที่		หน้า
1	ตารางแสดงจำนวนและขนาดของเทศบาลที่ใช้เป็นตัวอย่างในการ ศึกษา .....	9
2	ตารางแสดงจำนวนเงินอุดหนุนเทศบาล เพื่อการบูรณะท้องถิ่นและ กิจการอื่นทั่วไปจากรัฐบาลทุกเทศบาล ปี พ.ศ. 2499-2519 ...	91
3	ตารางแสดงจำนวนเงินอุดหนุนเทศบาลเพื่อการบูรณะท้องถิ่นและกิจการ อื่นทั่วไปจากรัฐบาลที่เทศบาลได้คัดเลือกโดยต่อหัวเฉพาะ 15 เทศบาล ในฝั่งประมาณ 2515, 2516, 2517, 2518, 2519 .....	99
4	ตารางแสดงรายได้รายจ่ายเงินอุดหนุนต่อหัว เปรียบเทียบรายได้จริง รายจ่ายจริงต่อหัวของเทศบาล ปีงบประมาณ 2515, 2516, 2517, 2518 .....	104
5	ตารางแสดงเงินอุดหนุนที่รัฐบาลให้เทศบาล ปีงบประมาณ 2519 โดย เปรียบเทียบรายได้จริง รายจ่ายจริงต่อหัว .....	111
6	ตารางแสดงจำนวนร้อยละของรายได้เทศบาลต่างๆ แสดงความสัมพันธ์, ระหว่างรายได้ประเภท(หมวด)ต่างๆ กับรายรับทั้งสิ้น ในปี งบประมาณ 2518 .....	174
7	ตารางแสดงจำนวนร้อยละของรายได้เทศบาลขนาดต่างๆ แสดงความ สัมพันธ์ระหว่างรายได้ประเภท(หมวด)ต่างๆ กับรายรับทั้งสิ้น ในปีงบประมาณ 2519 .....	178
8	ตารางแสดงจำนวนร้อยละของภาษีอากรของเทศบาลขนาดต่างๆ แสดง ความสัมพันธ์ระหว่างภาษีอากรประเภทต่างๆ กับรายได้ประเภท (หมวด) ภาษีอากรทั้งหมดในปีงบประมาณ 2518 .....	183



## ตารางที่

## หน้า

9	ตารางแสดงจำนวนร้อยละของภาษีอากรของเทศบาลขนาดต่างๆ แสดง ความสัมพันธ์ระหว่างภาษีอากรประเภทต่างๆ กับรายได้ประเภท (หมวด) ภาษีอากรทั้งหมดในปีงบประมาณ 2519 .....	184
10	ตารางแสดงจำนวนร้อยละของรายจ่ายเทศบาลขนาดต่างๆ แสดง ความสัมพันธ์ระหว่างรายจ่ายหมวดต่างๆ กับรายจ่ายทั้งสิ้น ในปีงบประมาณ 2518 .....	192
11	ตารางแสดงจำนวนรายจ่ายทุกประเภท(หมวด) ของเทศบาล 15 แห่ง ในปีงบประมาณ 2518 .....	194
12	ตารางแสดงจำนวนร้อยละของรายจ่ายเทศบาลขนาดต่างๆ แสดง ความสัมพันธ์ระหว่างรายจ่ายหมวดต่างๆ กับรายจ่ายทั้งสิ้น ในปีงบประมาณ 2519 .....	200
13	ตารางแสดงจำนวนรายจ่ายทุกประเภท(หมวด) ของเทศบาล 15 แห่ง ในรอบปีงบประมาณ 2519 .....	202
14	ตารางแสดงความสัมพันธ์ระหว่างรายได้จริง 5 หมวด กับรายจ่ายจริง (รายจ่ายประจำ) ของเทศบาลขนาดต่างๆ ในปีงบประมาณ 2518 .....	209
15	ตารางแสดงจำนวนรายได้ทุกประเภท(หมวด) ของเทศบาล 15 แห่ง ในรอบปีงบประมาณ 2518 .....	210
16	ตารางแสดงความสัมพันธ์ระหว่างรายได้จริง 5 หมวด กับรายจ่ายจริง (รายจ่ายประจำ) ของเทศบาลขนาดต่างๆ ในปีงบประมาณ 2519 .....	212
17	ตารางแสดงจำนวนรายได้ทุกประเภท(หมวด) ของเทศบาล 15 แห่ง ในรอบปีงบประมาณ 2519 .....	213

ตารางที่

หน้า

18	ตารางแสดงความสัมพันธ์ระหว่างรายได้จริง 5 หมวด กับรายจ่ายจริง (รายจ่ายประจำ) และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลประเภทเงินอุดหนุน ทั่วไปของเทศบาลขนาดต่างๆ ในปีงบประมาณ 2518 .....	220
19	ตารางแสดงความสัมพันธ์ระหว่างรายได้จริง 5 หมวด กับรายจ่ายจริง (รายจ่ายประจำ) และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลประเภทเงินอุดหนุน ทั่วไปของเทศบาลขนาดต่างๆ ในปีงบประมาณ 2519 .....	221
20	แสดงสถิติจำนวนรายรับจริงของเทศบาลปีงบประมาณ พ.ศ. 2518 ไม่รวมเงินอุดหนุน และเงินสะสม เงินกู้ และอื่นๆ จำนวน 118 แห่ง .....	271
21	แสดงสถิติจำนวนรายรับจริงของเทศบาลปีงบประมาณ พ.ศ. 2519 ไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เงินกู้ เงินสะสมและอื่นๆ จำนวน 118 แห่ง .....	281
22	แสดงจำนวนเทศบาลเป็นกลุ่มแยกตามยอดรายได้ 5 หมวด .....	287
23	แสดงจำนวนเทศบาลเป็นกลุ่มแยกตามยอดรายได้ 5 หมวด ซึ่งไม่รวม เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เงินกู้ เงินสะสมและอื่นๆ .....	293
24	ตารางแสดงจำนวนโครงการการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเทศบาล ประจำปีงบประมาณ 2519 .....	303
25	ตารางแสดงจำนวนรายละเอียดยอดรายได้จากภาษีอากรของเทศบาล จำแนกประเภทภาษีอากรแต่ละประเภทของเทศบาลในปีงบประมาณ 2518 .....	315
26	ตารางแสดงจำนวนรายละเอียดยอดรายได้จากภาษีอากรของเทศบาล จำแนกประเภทภาษีอากรแต่ละประเภทของเทศบาลในปีงบประมาณ 2519 .....	316