

## บทที่ 3

### พัฒนาการของอุตสาหกรรมสิ่งทอ

#### 3.1 อุตสาหกรรมสิ่งทออยุคก่อนและหลังสนธิสัญญาบาร์บีริง

การปั้นด้ายและทอผ้า นับเป็นกิจกรรมพื้นฐานของทุกรัฐเรื่องที่มีปฏิบัติกันมาแต่โบราณ ดังจะเห็นได้จากการที่มีการใช้หูก และกีทอผ้าในทุกภาคของประเทศไทย แต่การผลิตส่วนใหญ่มีเป้าหมายเพื่อในครัวเรือนเป็นสำคัญไม่ใช่ผลิตเพื่อการค้า

ในสมัยรัชกาลที่ 1 ประเทศไทยต้องทำการส่งออกผ้าอยู่เนื่องๆ ทำให้การทอผ้าในช่วงนั้นไม่ก้าวหน้าเท่าที่ควร แต่หลังจากเสร็จศึกษาส่งความไทยก็เริ่มปลูกฝ้ายเป็นการใหญ่ ซึ่งต่อมาในรัชกาลที่ 2 การปลูกฝ้ายเพื่อใช้ในการทอผ้าได้ขยายเนื้อที่ออกไปถึง 32 เมือง ซึ่งทำให้การปั้นด้ายทอผ้ารุ่งเรืองมาก แต่คุณภาพของผ้าไม่ดีเท่าที่ควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการฟอกซ้อมและการพิมพ์ผ้า อีกทั้งเนื้อผ้ามีลักษณะหยาบ

ต่อมาในสมัยรัชกาลที่ 3 อุตสาหกรรมสิ่งทอเริ่มย่างเข้าอยู่กับที่ กล่าวคือ การทอผ้า การฟอกซ้อม และพิมพ์ผ้า ยังมีลักษณะด้อยกว่าของต่างประเทศซึ่งมีสีสวยงามและไม่ตกสี นอกจากนี้ มีการเก็บภาษีฝ้ายเพิ่มขึ้นอีก ร้านค้าสิ่งทอถูกเก็บภาษีแพงกว่าร้านค้าชนิดอื่น เช่น ร้านค้าข้าวสาร เป็นต้น

ครั้นในสมัยรัชกาลที่ 4 มีการทำการสัญญาการค้าที่สำคัญกับอังกฤษ คือ สนธิสัญญาบาร์บีริง พ.ศ. 2398 มีการยอมให้สิทธิ์ต่างๆ เช่น สิทธิในการค้า สิทธิในการเก็บภาษีนำเข้า ซึ่งไทยจะเก็บได้ไม่เกินร้อยละ 3 และต่อมาได้ทำการสัญญานี้กับลักมณฑลตากลันนีกับประเทศไทยวันตากอื่นๆ อีกหลายประเทศ หลังจากที่มีการทำสัญญาการค้าดังกล่าวกับประเทศไทยวันตากแล้ว ทำให้ไทยจำเป็นต้องเปิดตลาดสิ่งทอให้แก่ชาติอาณานิคม

สมัยรัชกาลที่ 5 ได้มีการส่งเสริมการเลี้ยงไก่เป็นอย่างมาก โดยในปี พ.ศ. 2444 กระทรวงเกษตริการได้จ้างผู้เชี่ยวชาญชาวญี่ปุ่นมาช่วยทำการทดลองทำสวนหม่อนเลี้ยงไก่ และจ้างเหมืองชาวญี่ปุ่นนำเครื่องสาวไหหมนิดหมุนด้วยมือและใช้เท้าเหยียบมาฝึกอบรมแก่คนไทย แต่เมื่อสิ้นรัชกาลที่ 5 การส่งเสริมสิ่งทอไหหมกเสื่อมลงและล้มเลิกไปในที่สุด

ต่อมาในรัชกาลที่ 6 สินค้าสิ่งทอจากอินเดียและเปอร์เซียได้ถูกนำเข้ามาขายในประเทศไทยอย่างแพร่หลายทั้งผ้าลายและผ้าดอก ส่วนผ้าขาวและผ้าแพренนั้นนำมาจากประเทศญี่ปุ่นและประเทศจีน แม้ว่าจะมีสินค้าสิ่งทอจากต่างประเทศเข้ามาขายในประเทศไทย แต่คนไทยก็ยังคงมีการหอผ้ากันอยู่บ้าง โดยใช้กันเพื่อเมืองอย่างจ่าฯ ซึ่งหอผ้าได้ชามาก กระทั้งในปี พ.ศ. 2432 ประเทศไทยเริ่มนิการใช้ไฟฟ้า การพัฒนาการหอผ้าจึงได้ก้าวหน้าไปอีกขั้นหนึ่ง โดยในปี พ.ศ. 2465-2468 ชาวจีนจากเมืองเชียงไห่ได้นำเครื่องจักรหอผ้าแบบกีกระดูกเข้ามา และชาวจีน cascade ช้านาญการใช้เครื่องหอผ้าแบบกีกระดูก ได้พยายามดัดแปลงใช้มอเตอร์ไฟฟ้าติดควบกับเครื่องหอผ้าแบบกีกระดูก ซึ่งได้ผลน้อยและยังไม่แพร่หลาย (พงษ์ศักดิ์ อัสสกุล, 2533 : 3)

การพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอของไทยในระยะแรกนี้ อาจกล่าวได้ว่า มีการพัฒนาค่อนข้างล้าช้าเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ ในเอเชียตะวันออกและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ทั้งนี้เป็นผลมาจากการเปิดให้มีการค้าอย่างเสรีกับชาติอาณานิคมภายหลังจากการทำสนธิสัญญาوار์ด (ศุภชัย ศุภชลาศัย, 2535 : 2) ทำให้สินค้าจากต่างประเทศได้หลังไหลเข้าสู่ประเทศไทยอย่างมากและเป็นที่นิยมของคนไทยเนื่องจากมีราคากลูกและคุณภาพดี สินค้าที่เคยผลิตในประเทศไทยไม่ได้รับความนิยม คนไทยที่เคยหอผ้าใช้ออกหันไปซื้อสิ่งทอจากต่างประเทศแทน

### 3.2 อุตสาหกรรมสิ่งทอสมัยใหม่

ต่อมาในปี พ.ศ. 2476 เกิดความผันผวนทางการเมืองระหว่างประเทศ กระทรวงกลาโหมของไทยได้เลือกเห็นว่า อาจจะเป็นเหตุให้เกิดสังคมโลกครั้งใหญ่ขึ้นในอนาคต เพื่อเตรียมการให้ทหารพร้อมที่จะป้องกันประเทศชาติ จึงได้มอบให้กรมพลาร�ิการทหารบกเริ่มดำเนินการจัดตั้งโรงงานหอผ้าขึ้น โดยรับค่าน เพื่อผลิตขึ้นใช้ในราชการทหาร โดยตรง โดยในขั้นแรกได้นำเครื่องปั่นด้วยจำนวน 3,232 แกน เครื่องหอผ้าจำนวน 72 เครื่อง และเครื่องข้อมผ้า 1 ชุด เครื่องทำสำลี 1 ชุด ซึ่งนำเข้ามาจากประเทศเยอรมัน โดยติดตั้งที่โรงงานเดิมของกรมพาหนะทหารบก (ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็น กรมการขนส่งทหารบก) และเริ่มดำเนินการผลิตได้ในเดือนกันยายน พ.ศ. 2477 ต่อมาได้ทำพิธีเปิดโรงงานในปี พ.ศ. 2478 โดยให้ชื่อว่า "โรงงานฝ่ายสยาม" สังกัดกรมอาสารณ์ทหารบก ซึ่งนับเป็นครั้งแรกที่ประเทศไทยมีโรงงานอุตสาหกรรมการผลิตสิ่งทอ ด้วยเครื่องจักร ครบวงจรและดำเนินการผลิตสิ่งทออย่างจริงจังขึ้นเพื่อใช้ในประเทศ แต่ในปีแรกที่ทำการผลิตนั้น ปรากฏว่า ต้นทุนการผลิตต่อหน่วยสูงกว่าราคาสินค้าสิ่งทอจากต่างประเทศ ทำให้ผลผลิตที่ได้หั้งหนุดมีการใช้เฉพาะในราชการทหารเท่านั้น จึงอาจกล่าวได้ว่า อุตสาหกรรมสิ่งทอในช่วงนี้เป็นการผลิตสิ่งทอเพื่อความมั่นคงของประเทศมากกว่าเหตุผลทางการค้า

การขยายตัวของอุตสาหกรรมสิ่งทอในประเทศไทยโดยภาคเอกชนในปี 2489 คือ โรงงานบูร์จวน (ปัจจุบันคือ บริษัทพิพัฒนกิจเท็กซ์ไทร์ จำกัด) และโรงงานฝ่ายกรุงเทพ ซึ่งเป็นโรงงานปั้นด้ายโดยเป็นการร่วมทุนระหว่างไทยและจีนเชียงไช ติดเครื่องจักรแกนปั้นด้ายจำนวน 8,764 และ 20,000 แกนตามลำดับ ในขณะที่โรงงานทอผ้าของเอกชนในยุคแรกคือ โรงงานทอผ้าเชียงหลี (2492) โรงงานทอผ้ากรุงเทพ (2493) หลังจากนั้นได้มีการนำเข้าเครื่องจักรทอผ้าจากต่างประเทศเข้ามาอย่างต่อเนื่องและมีสถานที่ตั้งอยู่ในใจกลางเมือง ซึ่งแหล่งทอผ้าใหญ่ที่สุดที่สุดอยู่ที่คลองเตย รองลงมาคือ สะพานเหลือง สีพระยา จุฬาฯ 2 ซอย 3 ซอย 15 บรรทัดทอง และเจริญเมือง (พงษ์ศักดิ์ อัสสกุล, อ้างแล้ว) โดยส่วนใหญ่โรงงานสิ่งทอของเอกชนในยุคนี้จะเป็นของนักลงทุนไทยเชื้อสายจีน หรือชาวจีนที่มีภูมิพลังที่ประเทศไทย (คุณารักษ์ 3.1)

อย่างไรก็ต้องอุตสาหกรรมสิ่งทอไทยในยุคนี้ต้องเผชิญกับปัญหาในการดำเนินกิจการเป็นอย่างมาก ทำให้การขยายตัวของอุตสาหกรรมสิ่งทอในยุคนี้มีเป็นไปอย่างเชื่องช้า ทั้งนี้สืบเนื่องมาจาก (1) ข้อจำกัดของตลาดภายในประเทศ ทำให้อุตสาหกรรมสิ่งทอในประเทศไม่สามารถขยายตัวได้ (2) เกิดจากการขาดประสบการณ์ของผู้ประกอบการและการขาดเงินทุนในการดำเนินกิจการ (3) เครื่องจักรที่ใช้ทำการผลิตในโรงงานนั้นนำเข้ามาจากประเทศญี่ปุ่นและจีน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเครื่องจักรที่ค่อนข้างและล้าสมัย ทำให้สิ่งทอที่ผลิตได้ไม่สามารถแข่งขันกับสินค้าสิ่งทอที่มีการนำเข้าจากต่างประเทศ ทั้งในด้านราคาและคุณภาพ (4) เป็นผลมาจากการนโยบายของรัฐบาล ที่ให้การสนับสนุนไม่เท่าเทียมกันระหว่างผู้ผลิตสิ่งทอในประเทศกับผู้นำเข้าสิ่งทอ (Hewison, 1989 : 169) โดยที่รัฐอนุญาตให้มีการเก็บอัตราอากรขาเข้าสำหรับสินค้าสิ่งทอจำนวนมาก ทำให้ผู้ผลิตสิ่งทอในประเทศต้องเผชิญกับภาวะกดดันจากการที่มีการนำเข้าสื่อผ้าจำนวนมาก

ครั้นในปี พ.ศ. 2498-2502 มีการนำเข้าผลิตภัณฑ์สิ่งทอที่ทำจากฝ้ายซึ่งมีราคาถูกจากระเทศปากีสถาน โดยที่ผู้ส่งออกปากีستانได้รับการอุดหนุนการส่งออกจากรัฐบาลของตนจึงสามารถส่งผลิตภัณฑ์สิ่งทอเข้ามาทุ่มตลาดในประเทศไทย ทำให้โรงปั้นด้ายของไทยหลายแห่งต้องล้มละลาย และถึงกับปิดกิจการ ในขณะนั้น รัฐบาลไทยซึ่งมีجونพล ป. พินูลังค์รัตน์เป็นนายกรัฐมนตรีได้มีนโยบายที่จะให้ส่งเสริมการลงในอุตสาหกรรม จึงได้เข้ามามีส่วนในการแก้ปัญหาด้วยการให้การสนับสนุนอุตสาหกรรมสิ่งทอเป็นครั้งแรก โดยการประกาศใช้พระราชบัญญัติจำกัดการนำเข้าด้วยที่ทำจากฝ้ายในปี พ.ศ. 2498 ซึ่งต่อมาพระราชบัญญัตินั้นได้ถูกแก้ไขและขยายการครอบคลุมถึงฝ้ายด้วยในปี พ.ศ. 2500 (ศุภชัย ศุภชาติ, 2535 : 3)

**ตารางที่ 3.1 รายชื่อบริษัทสิ่งทอในยุคบุกเบิก**

ชื่อบริษัท	ปีจดทะเบียน	ประเภทกิจการ	ผู้ประกอบการ
1.Poo Nguan Industry Co.,Ltd.	2489	ปั้นด้าย	จีน 6 ไทย 1
2.The Bangkok Cotton Mills Ltd.	2492	ปั้นด้าย	จีน 7(ฮ่องกง)
3.Heng Lee Weaving Factory Ltd.	2492	ทอผ้า	จีน 6 ไทย 1
4.The Bangkok Weaving Mills Ltd.	2493	ทอผ้า	จีน 1 ไทย 4
5.The Thai Weaving and Knitting Factory Ltd.	2493	ถักผ้า	จีน 7 ไทย 4
6.Bangkok Ginning Mills Ltd.	2493	ปั้นฝ้าย	จีน 7
7.Guan Heng Co.,Ltd.	2494	ถักผ้า	n.a.
8.Chua Heng Lee Cloth Factory Co.,Ltd.	2496	ทอผ้า	จีน 7
9.The Thai Textile Co.,Ltd.	2497	ปั้นด้าย	จีน 4 ไทย 7
10.The Thai Knitting Co.,Ltd.	2497	ถัก-ทอผ้า	จีน 4 อังกฤษ 1 ไทย 2
11.Thailand Knitting Factory Co.,Ltd.	2498	ถักผ้า	จีน 11(ฮ่องกง 5)
12.Siam Textile Co.,Ltd.	2499	ปั้นด้าย	จีน 1 ไทย 6
13.International Knitting Mills Co.,Ltd.	2499	ถักผ้า	n.a.
14.The Thonburi Textile Mills Ltd.	2500	ทอผ้า	อินเดีย 7
15.Thai Cotton Mills Co.,Ltd.	2500	ปั้นด้าย	ไทย 7
16.Thai Blanket Industry Co.,Ltd.	2501	ทอผ้า-ปั้นด้าย	ไทย 7
17.The Phiphatanakit Textile	2502	ทอผ้า-ปั้นด้าย	จีน 4 ไทย 3
18.Luckytex (Thailand) Ltd.	2502	ทอผ้า-ปั้นด้าย	จีน 7(ฮ่องกง)
19.Thai Industries Development Co.,Ltd.	2503	ทอผ้า	ไทย 7
20.The Thai Durable Textile Co.,Ltd.	2503	ทอผ้า	จีน 3 ไทย 3 โปรตุเกส 1

ที่มา : Akira Suehiro, "Structural Change of Textile Industry in Thailand : 1946-1980", 1982 : 58-59.

### 3.3 อุตสาหกรรมสิ่งทอในช่วงเวลาที่มีการส่งเสริมการลงทุน

พ.ศ. 2502 รัฐบาลไทยสมัยของพลสุขุมดิ์ มนัสตัน เป็นนายกรัฐมนตรี มีนโยบายที่จะส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมใหม่ๆ เกิดขึ้นในประเทศไทย ขณะเดียวกันก็มีนโยบายที่จะส่งเสริมให้อุตสาหกรรมที่มีอยู่แล้วขยายตัวเองได้ จึงได้มีการตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เพื่อทำหน้าที่ซักซ่อนให้นักลงทุนทั้งภายในประเทศและต่างประเทศมาลงทุน อีกทั้งมีการกำหนดประเภทอุตสาหกรรมที่จะได้รับการส่งเสริมการลงทุนไว้ 45 ประเภท ซึ่งรวมทั้งอุตสาหกรรมสิ่งทอด้วย ผลขันเนื่องมาจากการบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2503 และแก้ไขปรับปรุง พ.ศ. 2505 ก่อให้เกิดการขยายตัวอย่างรวดเร็วในอุตสาหกรรมสิ่งทอ โรงงานซึ่งปิดกิจการลงในช่วงปี พ.ศ. 2498-2502 สามารถกลับมาดำเนินกิจการและขยายกิจการต่อไป ทั้งนี้ มีนักลงทุนขอรับการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมปั้นด้ายและทอผ้าประมาณ 10 ราย เพื่อทำการติดตั้งเครื่องปั้นด้ายจำนวน 64,280 แกน และเครื่องทอผ้าจำนวน 1,670 เครื่อง

การติดตั้งเครื่องจักรแกนปั้นด้ายและเครื่องทอผ้าของบริษัทดังกล่าวได้แล้วเสร็จ และดำเนินการได้ในปี พ.ศ. 2502-2504 ซึ่งถือได้ว่าเป็นการกำหนดทิศทางของอุตสาหกรรมสิ่งทอในประเทศไทย และเป็นการเริ่มต้นยุคการผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้าของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย นอกจากนี้ ในช่วงเดียวกันได้มีนักลงทุนต่างชาติซึ่งส่วนใหญ่เป็นนักลงทุนญี่ปุ่นเข้ามาร่วมกิจการร่วมกับนักลงทุนไทย (ศุภชัย ศุภชลากษัย, 2537 : 2) คุณารงค์ บริษัทเหล่านี้ก้าวเข้ามามีส่วนสำคัญในอุตสาหกรรมสิ่งทอในเวลาต่อมา (Suehiro, 1989)

### 3.4 อุตสาหกรรมสิ่งทอญี่ปุ่นส่งเสริมการส่งออก

คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ปิดการให้การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมสิ่งทอในปี 2507 แต่เนื่องจากยังมีนักลงทุนต่างชาติและในประเทศให้ความสนใจติดต่อขอรับการลงทุนอีก ดังนั้นคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจึงปิดให้มีการส่งเสริมการลงทุนอีกครั้งในปี 2511 โดยการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมปั้นด้ายอีกจำนวน 23 รายเป็นจำนวนการปั้นด้ายทั้งสิ้น 336,800 แกน และเครื่องทอผ้า 6,420 เครื่อง อุตสาหกรรมสิ่งทอญี่ปุ่นส่งเสริมการส่งออก ภายหลังจากการให้การส่งเสริมการลงทุนอุตสาหกรรมสิ่งทอหลังปี 2511 เป็นต้นมา ปรากฏว่า ปลายปี 2513 เมื่อผู้ประกอบการให้ดำเนินการติดตั้งครบตามโครงการแล้ว กำลังการผลิตสิ่งทอโดยรวมของไทยสามารถผลิตเกินปริมาณความต้องการในประเทศอยู่ประมาณ 15-20 ทำให้เกิดการแข่งขันในการจำหน่ายและการตัดราคาสินค้ากันระหว่างผู้ผลิต (พงษ์ศักดิ์ อัสสกุล, 2533 : 15-17)

ตารางที่ 3.2 ลำดับการลงทุนของอุตสาหกรรมสิ่งทอที่สำคัญในประเทศไทยช่วงปี พ.ศ. 2493-2516

พ.ศ.	โรงงานสิ่งทอที่สำคัญ	หมายเหตุ
2493-2503	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bangkok Weaving Mills (2493)</li> <li>- Thai Knitting Factory (2494)</li> <li>- The Thai Knitting and Weaving Factory (2494)</li> <li>- Thai Textiles (2497)</li> <li>- Thai Blanket Industry (2503)</li> <li>- Thai Durable Textiles (2503)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของนักลงทุนไทย</li> <li>- การลงทุนส่วนใหญ่ในช่วงนี้เป็นการลงทุนค้านปั้นด้ายและทอผ้าฝ้าย</li> </ul>
2504-2510	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Thai Yazaki-Mahakun Textiles (2506)</li> <li>- Tokai Dying (2506)</li> <li>- Taray Nylon Thai (2506)</li> <li>- Thai Toray Textiles Mills (2506)</li> <li>- Thai Teijin Textile (2508)</li> <li>- Nam Chai Industry (2508)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การลงทุนในอุตสาหกรรมที่สำคัญเป็นการลงทุนร่วมทุนระหว่างไทยกับญี่ปุ่น ยกเว้น Nam Chai Industry</li> <li>- การลงทุนร่วมนี้มีแรงจูงใจจากการส่งเสริมการลงทุนโดยเฉพาะอย่างยิ่ง กฎหมายการลงทุนในช่วงปี 2502</li> <li>- ช่วงนี้เริ่มมีโรงงานฟอกข้อมเกิดขึ้น เป็นการร่วมทุนระหว่างไทยกับญี่ปุ่น</li> <li>- เริ่มมีการปั้นด้ายทอผ้าที่เป็นเส้นใย สังเคราะห์</li> </ul>
2511-2516	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Teijin Polyester (Thailand) (2511)</li> <li>- Thai Filament Textiles (2512)</li> <li>- Siam Synthetic Textile Industry (2512)</li> <li>- Asia Fibre (2513)</li> <li>- Erawan Textile (2514)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เริ่มมีการตั้งโรงงานผลิตเส้นใยสังเคราะห์ ในประเทศไทย ทั้งที่เป็นเส้นใยชนิดสั้น และชนิดยาว</li> <li>- โรงงานส่วนใหญ่เป็นการร่วมทุนระหว่างไทยกับญี่ปุ่น ยกเว้น Asia Fibre</li> </ul>

ที่มา : JICA "A Study on Industrial Sector Development in the Kingdom of Thailand" (1989)

อ้างใน : ศุภชัย ศุภชาลาศัย, 2537:24.

ขณะเดียวกันมีการทุ่นตลาดของสิ่งทอจากต่างประเทศ ทำให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมสิ่งทอในขณะนี้ได้รับความเดือดร้อน เพราะมีสินค้าคงเหลือค้างสต็อกอยู่เป็นจำนวนมาก ดังนั้นผู้ประกอบการสิ่งทอจึงต้องการนำสินค้าบางส่วนส่งออกไปต่างประเทศ แต่เนื่องจากสิ่งทอที่ผลิตในประเทศไทยมีต้นทุนการผลิตสูง ทำให้สิ่งทอของไทยไม่สามารถแบ่งขันในตลาดโลกได้ ดังนั้น ผู้ผลิตในประเทศไทยจึงได้ขอความช่วยเหลือต่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการส่งเสริมการส่งออก อาทิ ลดอัตราภาษีวัตถุคืนนำเข้า เป็นต้น การส่งออกสินค้าสิ่งทอของไทยจึงได้เริ่มต้นขึ้นในปี 2514 ซึ่งถือได้ว่า อุตสาหกรรมสิ่งทอไทยได้เริ่มต้นเข้าสู่ยุคการส่งเสริมการส่งออกตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นมา (อรนุช โอสถานุเคราะห์, 2529 : 4-5)

### 3.5 โครงสร้างอุตสาหกรรมสิ่งทอ

3.5.1. โครงสร้างการผลิต อุตสาหกรรมสิ่งทอจำแนกตามผลผลิตและกระบวนการผลิตสามารถแบ่งออกเป็น 3 ประเภท ได้แก่

(1) อุตสาหกรรมต้นน้ำ (upstream level) ประกอบด้วย การผลิตเส้นใยธรรมชาติ เส้นไส้สังเคราะห์ และเส้นไยกิ่งสังเคราะห์

(2) อุตสาหกรรมกลางน้ำ (intermediate level) ประกอบด้วย การปั่นด้าย การแต่งเส้นไย การทอผ้า การถักผ้า การฟอกข้อม และการแต่งสำเร็จ

(3) อุตสาหกรรมปลายน้ำ (downstream level) ประกอบด้วย อุตสาหกรรมเสื้อผ้า สำเร็จรูป ถุงเท้า ส่วนประกอบเครื่องแต่งกาย และเคหะสิ่งทอ

3.5.2. ระดับเทคโนโลยีและการจ้างงาน อุตสาหกรรมสิ่งทอเป็นอุตสาหกรรมที่สามารถทำการผลิตได้ตั้งแต่การผลิตในครัวเรือนที่มีการใช้แรงงานเพียง 1-2 คน จนถึงโรงงานขนาดใหญ่ที่ มีการจ้างงานมากกว่า 1,000 คน มีการลงทุนใช้เครื่องจักรและเทคโนโลยีที่แตกต่างหลายระดับ ขนาดและเทคโนโลยีในอุตสาหกรรมสิ่งทอมีความหลากหลาย มีขนาดสถานประกอบการ ทั้งขนาดเล็กใช้เทคโนโลยีไม่สูง การจ้างงานน้อย จนถึงโรงงานขนาดใหญ่ที่มีเงินสูงจะใช้เครื่องจักรที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพสูงกว่าโรงงานขนาดกลางและขนาดเล็ก โดยทั่วไปโรงงานสิ่งทอ ส่วนใหญ่จะตั้งอยู่ในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยแทบทั้งที่จังหวัดอุตสาหกรรมนี้ประกอบด้วย อุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น (labour intensive) ได้แก่ อุตสาหกรรมเสื้อผ้าสำเร็จรูป ในส่วนนี้ จะมีจำนวนโรงงานมากที่สุด ส่วนอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานรองลงมา มีเทคโนโลยีการผลิตทั้งที่ใช้แรงงานเข้มข้นและทุนเข้มข้นก็คือ อุตสาหกรรมทอผ้าและถักผ้า ซึ่งจะมีโรงงานจำนวนมากแต่น้อย

กว่าอุตสาหกรรมเสื้อผ้าสำเร็จรูป ในขณะที่อุตสาหกรรมที่ใช้ทุนเข้มข้นสูง (capital intensive) คือ อุตสาหกรรมปั่นด้ายและเส้นใยประดิษฐ์มีจำนวนผู้ประกอบการน้อยที่สุด (คุณารงฯที่ 3.3 และ 3.4)

การใช้เทคโนโลยีในการผลิตเสื้อผ้าสำเร็จรูปยังมีจุดเด่นอยู่มาก ประมาณครึ่งหนึ่ง ของกำลังการผลิตในอุตสาหกรรมการผลิตเสื้อผ้าเป็นของผู้ประกอบการรายใหญ่ อุตสาหกรรม นี้ มักจะมีลักษณะที่ใช้เงินทุนน้อยและใช้เทคโนโลยีแบบง่ายๆ ทั้งนี้ โรงงานทำเสื้อผ้าขนาดเล็ก ใน ประเทศไทยค่อนข้างจะพึ่งพาภัยการซั่งเหมา (sub-contract) เป็นอันมาก โรงงานเหล่านี้ทำการ ผลิตสินค้าที่ต้องการความชำนาญสูงให้แก่ผู้ซั่งและผู้ซั่งเหมา ส่วนโรงงานที่ผลิตภัยในครัวเรือน จะผลิตงานที่ใช้ฝีมือและความชำนาญน้อยกว่า ส่วนโรงงานที่มีขนาดใหญ่ขึ้นมาก ทุกกระบวนการ การจะทำในโรงงานเดียวกัน (ศุภชัย ศุภชาตศัย, 2537 : 7)

อุตสาหกรรมการทอผ้ามีจำนวนโรงงานน้อยกว่าอุตสาหกรรมเสื้อผ้าสำเร็จรูป เนื่องจาก เป็นอุตสาหกรรมที่ต้องการเงินทุนและเทคโนโลยีที่สูงกว่า โดยที่โรงงานขนาดเล็กจะทำการผลิต ด้วยเรื่องทอผ้าก็ง้อต โนมติและอ็ต โนมติ เพื่อขายให้แก่ตลาดของประเทศซึ่งมีการคุ้มครองสูง และ ตลาดชายแดน ได้แก่ พม่า ลาว เขมร มาเลเซีย และเวียดนาม โรงงานทอผ้าขนาดใหญ่พลิตโดยใช้ เครื่องจักรทันสมัย โดยจะทำการผลิตทั้งส่องอกและส่งตลาดภายนอก เทคโนโลยีการผลิตในประเทศไทย ไทยค่อนข้างมีความแตกต่างสูง แต่โดยทั่วไปแล้วสามารถกล่าวได้ว่าเป็นการผลิตที่ต้องใช้แรงงาน จำนวนมากเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ (สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย, 2534)

สำหรับอุตสาหกรรมสิ่งทอที่ใช้ทุนเข้มข้น ได้แก่ การผลิตเส้นใย และการปั่นด้าย อุตสาหกรรมดัง กล่าวมีกระบวนการผลิตที่ซับซ้อนและต้องในเทคโนโลยีและการลงทุนสูงมาก ทำให้มีโรงงาน จำนวนมากน้อย แรงงานที่ทำงานในอุตสาหกรรมนี้ จึงต้องการแรงงานที่มีความรู้และ ทักษะ โดยเปรียบ เทียบมากกว่าแรงงานในอุตสาหกรรมเสื้อผ้าสำเร็จรูปที่กระบวนการผลิตเป็นการแปรรูปทางกาย ภาพ ใช้แรงงานคนเป็นส่วนใหญ่ เทคโนโลยีหรือเทคนิคไม่แตกต่างกันมากนักในอุตสาหกรรมดัง กล่าว เสื้อผ้า ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความปราณีต การออกแบบ ความต้องการของตลาด คุณภาพและราคา เป็นต้น

ตารางที่ 3.3 จำนวนโรงจราณในอุตสาหกรรมสีหกขบวนปีงบประมาณ พ.ศ. 2528-2536

ปี	จำนวนโรงจราณ อุตสาหกรรมสีหก	จำนวนโรงจราณ สีหกซึ่งเป็นราก	ตัวเลข ของผู้คน	ตัวเลข ของผู้คน (%)	จำนวนโรงจราณ สีหกตามอุตสาหกรรม ทั้งหมด (%)	จำนวนโรงจราณ สีหกที่ห้ามคัด ของผู้คน (%)	ตัวเลข ของผู้คน (%)	จำนวนโรงจราณ สีหกที่ห้ามคัด ของผู้คน (%)	ตัวเลข ของผู้คน (%)
2528	2,042	7	0.3	0.0	823	40.3	1,212	59.4	
2529	2,211	7	0.3	0.0	882	39.9	7.2	1,322	59.8
2530	2,491	7	0.3	0.0	975	39.1	10.5	1,509	60.6
2531	2,830	7	0.2	0.0	1,165	41.2	19.5	1,658	58.6
2532	3,067	8	0.3	14.3	1,341	43.7	15.1	1,718	56.0
2533	3,182	9	0.3	12.5	1,377	43.3	2.7	1,796	56.4
2534	3,628	11	0.3	22.2	1,588	43.8	15.3	2,029	55.9
2535	3,948	13	0.3	18.2	1,724	43.7	8.6	2,211	56.0
2536	4,428	16	0.4	23.1	1,882	42.5	9.2	2,530	57.1

หมายเหตุ : หน่วยเป็นพิกิกรี้ชื่อ ภูมิภาคอุตสาหกรรมสีหก

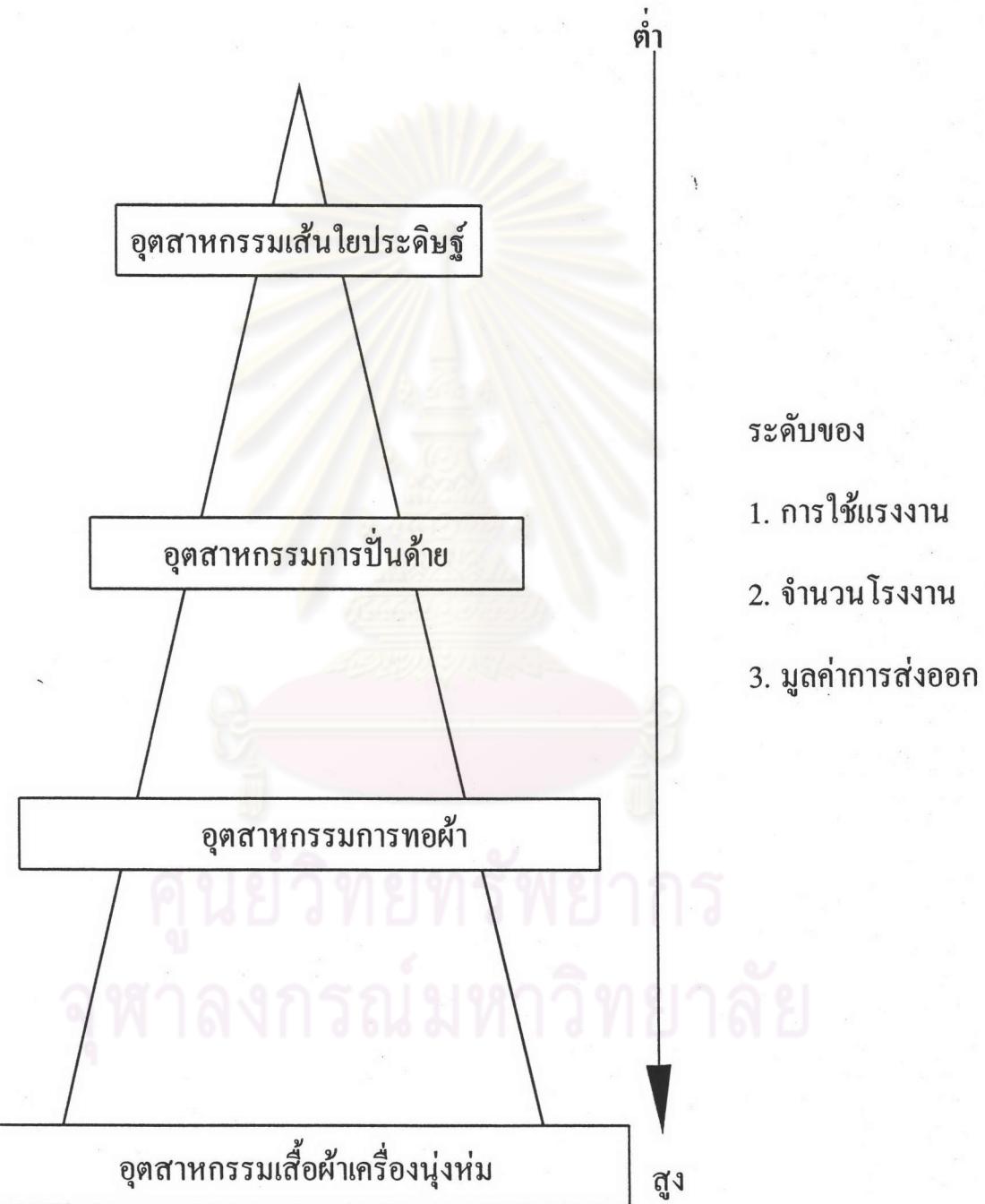
หมายเหตุ : โรงจราณที่มีครองเพียงหนึ่งห้ามคัด 30 เหรียญไม่เป็นต้นด้วยของอุตสาหกรรม สังเขปจำนวนโรงจราณที่ห้ามคัดทั่วโลกเป็นร้อย

ตารางที่ 3.4 การใช้งานในเขตสาธารณรัฐเชกเยอรมันตั้งแต่ปี พ.ศ. 2528-2536

ปี	สิ่งทอยหงมด	สิ่งของดินน้ำ	สักส่วนต่อ	อัตราการ	สิ่งของลางนา	สักส่วนต่อ	อัตราการ	สิ่งของลางนา	สักส่วนต่อ	อัตราการ
	สิ่งของหงมด	สิ่งของหงมด	ขายตัว (%)		สิ่งของหงมด	ขายตัว (%)		สิ่งของหงมด	ขายตัว (%)	
2528	623,615	7,060	1.1		186,007	29.8		430,548	69.0	
2529	680,633	7,411	1.1	5.0	195,910	28.8	5.3	477,312	70.1	10.9
2530	697,456	7,806	1.1	5.3	142,620	20.4	(27.2)	547,030	78.4	14.6
2531	829,780	8,650	1.0	10.8	168,750	20.3	18.3	652,380	78.6	19.3
2532	880,490	11,240	1.3	29.9	181,490	20.6	7.5	687,760	78.1	5.4
2533	975,100	12,380	1.3	10.1	192,910	19.8	6.3	769,810	78.9	11.9
2534	1,037,910	14,310	1.4	15.6	210,190	20.3	9.0	813,410	78.4	5.7
2535	1,070,630	16,400	1.5	14.6	226,900	21.2	7.9	827,330	77.3	1.7
2536	1,100,610	16,500	1.5	0.6	237,640	21.6	4.7	846,470	76.9	2.3

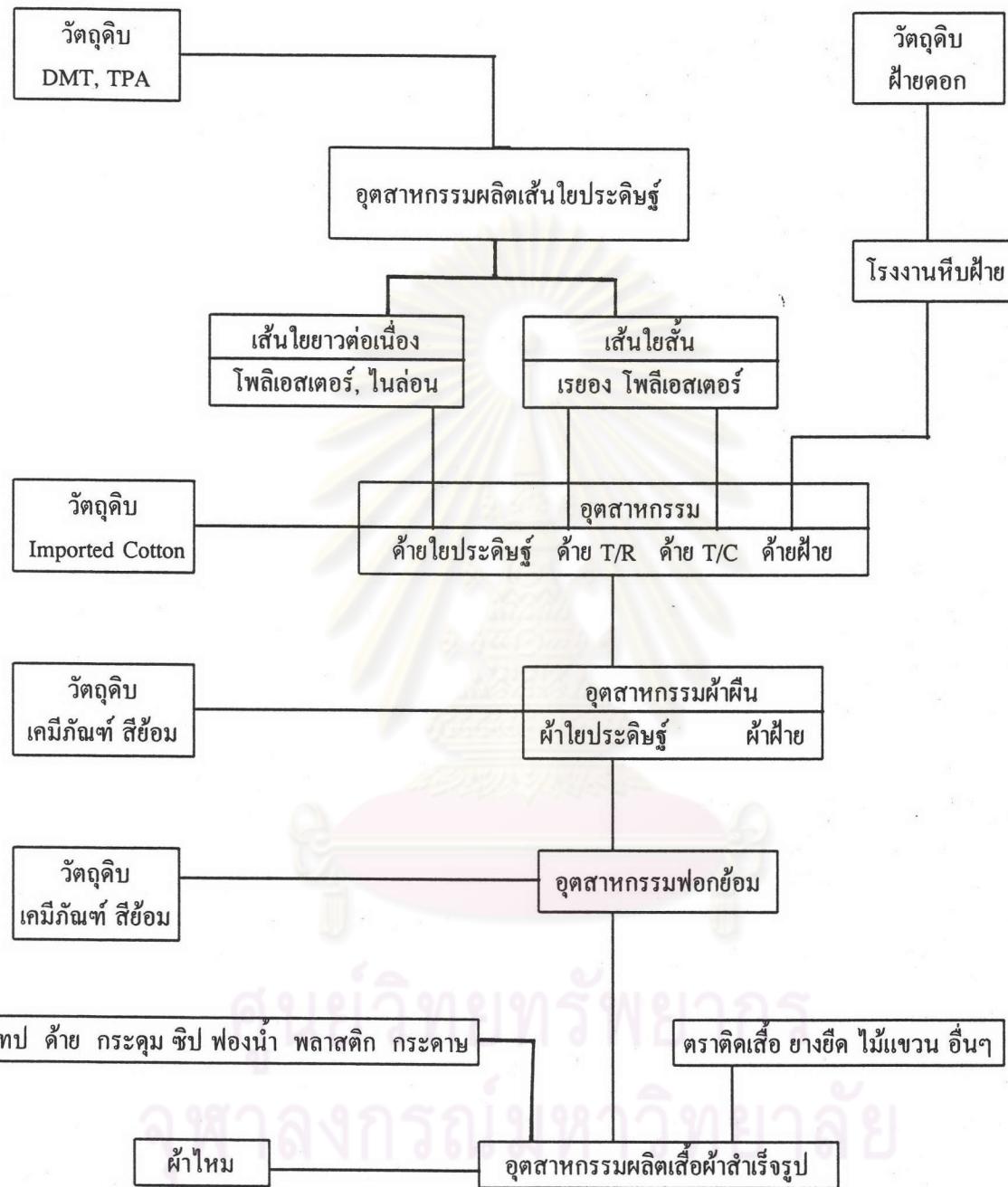
หมายเหตุ: หน่วยเป็นล้านล้านดอลลาร์เชิงต่อ กองอุดหนาภาระสั่งซื้อ กองกรุงวังดูดาภาระ

รูปที่ 1 ลักษณะของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย



ที่มา : ศุภชล ศุภชลากี้, อุตสาหกรรมสิ่งทอของไทย : โครงสร้างและนโยบายของรัฐ, 2535

รูปที่ 2 โครงสร้างอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย



ที่มา : สมาคมอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาการลงทุนในด้านเครื่องจักรเบรียบกับแรงงาน พบร่วมกับ อุตสาหกรรมเสื้อ ใจจะมีสัดส่วนในการลงทุนด้านเครื่องจักรเบรียบกับแรงงานสูงสุด รองลงมาคือ อุตสาหกรรมกลางน้ำ และอุตสาหกรรมเสื้อผ้าสำเร็จรูป (ดูตารางที่ 3.5)

ตารางที่ 3.5 การลงทุนด้านเครื่องจักรเบรียบกับแรงงานในอุตสาหกรรมสิ่งทอ

ประเภทอุตสาหกรรม	การลงทุนด้านเครื่องจักรเบรียบกับแรงงาน (บาท/1 คน)
เสื้อ	1,000,000 - 2,500,000
ปั๊นด้าย	400,000 - 1,000,000
ห่อผ้า	200,000 - 500,000
เสื้อผ้าสำเร็จรูป	50,000 - 200,000

ที่มา : สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย, “การกำหนดเทคโนโลยีเป้าหมายเพื่อการพัฒนา อุตสาหกรรม”, 2534 : ก4 -39.

### 3.6 การผลิตและการบริโภคในอุตสาหกรรมสิ่งทอ

การผลิตสิ่งทอและเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม มีอัตราการขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นเป็นลำดับทั้งนี้ เพราะ การขยายตัวของความต้องการภายในประเทศ และการส่งออกที่เพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลัง จากช่วงที่มีการขยายตัวสูงมาก ในกรณีของเสื้อผ้าและเครื่องนุ่งห่มนั้น ปริมาณการผลิตเพิ่มสูงขึ้น มากจาก 488 ล้านชิ้น ในปี 2518 เป็น 946 ล้านชิ้น ในปี 2528 และเพิ่มขึ้นเป็น 2,242 ล้านชิ้นในปี 2535 (ตารางที่ 3.6) ทั้งนี้เพราะการขยายตัวของการส่งออกเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มซึ่งอยู่ในอัตราที่สูง นอกจากนี้แล้ว เสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มที่เป็นประเภทถักได้เพิ่มสูงขึ้นมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วง 5 ปี ที่แล้ว (2531-2534) โดยเพิ่มสูงขึ้นกว่าเท่าตัว จากการผลิต 483 ล้านชิ้นในปี 2531 เพิ่มขึ้นเป็น 995 ล้านชิ้นในปี 2535 ทั้งนี้ เพราะตลาดต่างประเทศมีความต้องการเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มชนิดนี้เพิ่มสูงขึ้น และมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้นกว่านี้ในอนาคต

การผลิตผ้าในช่วง 20 ปีที่ผ่านมา ก็มีอัตราการเพิ่มสูงขึ้น เช่นเดียวกัน โดยเพิ่มขึ้นจากการผลิตปีละ 1,126 ล้านตารางหลา ในช่วงปี 2518 เป็น 2,493 ล้านตารางหลา ในปี 2528 และเพิ่มขึ้นเป็น 5,411 ล้านตารางหลา ในปี 2535 อย่างไรก็ตาม ถ้าจำแนกตามประเภทของผ้าแล้วจะเห็นได้ว่า (ตารางที่ 3.6) ส่วนใหญ่การผลิตผ้าในประเทศไทย ประมาณร้อยละ 70 จะเป็นการผลิตผ้าทอ โดยมีการผลิตผ้าทอในปี 2535 ประมาณ 3,770 ล้านตารางหลา โดยที่ชนิดของเส้นใยในผ้าซึ่งแยกออกเป็น เส้นใยฝ้าย และเส้นใยประดิษฐ์ นั้นมีสัดส่วนใกล้เคียงกัน สำหรับอัตราการเพิ่มของการผลิตผ้าถักนั้นก็อยู่ในอัตราสูงเช่นเดียวกัน แต่ผลผลิตคิดเป็นเพียงร้อยละ 30 ของผลผลิตผ้าทั้งหมด โดยมีการเพิ่มผลผลิตผ้าถักจาก 231 ล้านตารางหลาในปี 2518 เป็น 1,641 ล้านตารางหลาในปี 2535 ซึ่งถ้านำเอาปริมาณผลผลิตของเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มซึ่งมีแนวโน้มที่จะเป็นชนิดผ้าถักมากขึ้น มาเทียบกับปริมาณผลผลิตผ้าถักที่ผลิตได้ในประเทศไทยเห็นได้ว่า ยังไม่เป็นไปตามแนวโน้มตามอุตสาหกรรม เสื้อผ้า เครื่องนุ่งห่ม ซึ่งต้องใช้ผ้าถักมากขึ้น

การผลิตด้วยมีการเพิ่มผลผลิตมากขึ้น เช่นเดียวกับผลิตภัณฑ์สิ่งทออื่นๆ โดยการผลิตด้วยเพิ่มขึ้นจาก 135,000 ตัน ในปี 2518 เป็น 754,000 ตัน ในปี 2535 เพิ่มขึ้นประมาณ 6 เท่าตัว โดยที่การผลิตด้วยนั้น สัดส่วนที่เป็นด้วยฝ้ายและด้วยไส้สังเคราะห์จะเท่ากัน สำหรับเส้นใยประดิษฐ์นั้น หลังจากที่มีการผลิตก็มีการขยายกำลังการผลิตและผลผลิตเพิ่มขึ้น จากเพียงประมาณ 39,000 ตัน ในปี 2518 เป็น 373,000 ตัน ในปี 2535 โดยที่การผลิตส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ 60 จะเป็นเส้นไขชนิดสั้นที่เหลือจะเป็นเส้นไขชนิดยาว (ตารางที่ 3.6)

สำหรับเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์สิ่งทอนั้น ในปัจจุบันมีการนำเข้าเครื่องจักรมากขึ้น เพื่อนำมาผลิตผลิตภัณฑ์สิ่งทอ ในปี 2518 มีแกนปั่นด้วยประมาณ 1.09 ล้านแกน เพิ่มขึ้นเป็น 1.96 ล้านแกน ในปี 2528 และเพิ่มขึ้นเป็น 3.7 ล้านแกน ในปี 2536 ในขณะที่เครื่องทอผ้ามีประมาณ 53,000 เครื่อง ในปี 2518 และเพิ่มขึ้นเป็น 79,000 และ 134,000 เครื่อง ในปี 2528 และ 2536 ตามลำดับ เครื่องถักผ้ามีประมาณ 17,000 เครื่อง ในปี 2518 และเพิ่มขึ้นเป็น 41,000 และ 112,000 เครื่อง ในปี 2528 และ 2536 ตามลำดับ สำหรับจักรเย็บผ้าจะมีการเพิ่มขึ้นสูงมากในช่วงปี 2531-2534 คือ จาก 463,000 เครื่อง ในปี 2531 เพิ่มขึ้นเป็น 733,000 เครื่อง ในปี 2534 จำนวนการเพิ่มของจักรเย็บผ้าก็เริ่มชลอตัวโดยในปี 2536 มีจักรเย็บผ้าเพิ่มเป็น 764,000 เครื่อง ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี 2534 ไม่มากนัก (ตารางที่ 3.7)

ตารางที่ 3.6 การผลิตเสื้อผ้าและสิ่งทอของไทยปี พ.ศ. 2518-2531

	2518	2528	2531	2532	2533	2534	2535
เสื้อผ้า (ล้านชิ้น)	488	946	1,227	1,389	1,653	2,032	2,242
- ทอ	296	638	744	795	930	1,039	1,224
- ทัด	192	308	483	595	723	995	1,018
ผ้า (ล้านตารางหลา)	1,128	2,493	3,074	3,469	3,988	4,928	5,411
ผ้าทอ	937	1,958	2,290	2,510	2,858	3,438	3,770
- ผ้ายา	559	987	1,217	1,264	1,379	1,721	1,865
- ไยสั่งเคราะห์	338	971	1,073	1,246	1,479	1,717	1,908
ผ้าถัก	231	534	784	959	1,130	1,490	1,647
ด้าย (พันตัน)	135	293	399	435	502	649	754
- ผ้ายา	7	132	228	239	273	344	371
- ไยสั่งเคราะห์	64	161	171	196	229	305	371
เส้นไยสั่งเคราะห์ (พันตัน)	39	127	152	204	244	314	371
- ไยสั้น	n.a.	n.a.	96	141	172	216	231
- ไวยาวา	n.a.	n.a.	56	62	72	97	13

ที่มา : กองสิ่งทอ กระทรวงอุตสาหกรรม

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 3.7 จำนวนเครื่องจักรในอุตสาหกรรมสิ่งทอ พ.ศ. 2504-2536

ปี พ.ศ.	เครื่องปั้นด้าย (1,000 แกน)	เครื่องทอ (1,000 เครื่อง)	เครื่องถัก (1,000 เครื่อง)
2504	93	7	-
2505	112	8	0.1
2506	112	9	0.2
2507	14	10	0.3
2508	225	12	1
2509	246	14	2
2513	373	27	5
2516	773	39	9
2517	838	46	16
2518	1,094	53	17
2528	1,963	79	41
2529	1,954	80	44
2530	2,068	94	50
2531	2,581	103	69
2532	2,740	107	80
2533	2,889	116	91
2534	3,363	124	107
2535	3,595	129	111
2536	3,678	134	112

หมายเหตุ ข้อมูลปี พ.ศ. 2509-2517 จากสมาคมอุตสาหกรรมสิ่งทอ

อ้างใน บรรณทัพนิพนธุ์อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ที่มา : สมาคมอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย และ กองอุตสาหกรรมสิ่งทอ กระทรวงอุตสาหกรรม

ตารางที่ 3.8 การบริโภคผลิตภัณฑ์สิ่งทอภายในประเทศ พ.ศ. 2531-2535

	2531	2532	2533	2534	2535
เสื้อผ้า และเครื่องนุ่งห่ม	680	713	800	979	1,211
ผ้า (ล้านตารางเมตร)	2,856	3,283	3,839	4,727	5,170
ผ้าห่อ	2,031	2,210	2,608	3,141	3,424
- ฝ้าย	1,076	1,119	1,262	1,614	1,713
- ไยสังเคราะห์	954	1,131	1,346	1,520	1,711
ผ้าถัก	825	1,033	1,231	1,565	1,745
ด้าย (พันตัน)	398	451	516	643	706
- ฝ้าย	221	237	263	339	367
- ไยสังเคราะห์	177	213	253	304	339
เส้นใยประดิษฐ์	481	209	257	326	368

ที่มา : กองอุดสาหกรรมสิ่งทอ กระทรวงอุตสาหกรรม

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

นับตั้งแต่อุตสาหกรรมสิ่งทอได้เริ่มพัฒนาขึ้นจากการผลิตเพื่อการบริโภคภายในประเทศ เป็นหลัก ต่อมาการบริโภคในประเทศลดความสำคัญลง โดยเฉพาะในกรณีของเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม อุตสาหกรรมนี้จึงได้เปลี่ยนไปเป็นอุตสาหกรรมที่ทำการผลิตเพื่อส่งออก การบริโภคในประเทศนั้นเพิ่มสูงขึ้นหลายเท่าตัว เช่นเดียวกันสำหรับกรณีของเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มนั้น ในช่วง 6 ปีที่แล้ว เพิ่มสูงถึง 2 เท่าตัว คือจาก 680 ล้านชิ้นเป็น 1,211 ล้านชิ้น ในปี 2535 การเพิ่มขึ้นนี้เกิดขึ้นจาก การเจริญเติบโตของประชากรและอัตราการเติบโตของเศรษฐกิจ การบริโภคผลิตภัณฑ์สิ่งทออื่นนั้น ได้เพิ่มสูงขึ้นในอัตราที่ใกล้เคียงกันคือ เพิ่มขึ้นประมาณ 2 เท่าตัวในช่วง 6 ปีที่แล้วมา (ตารางที่ 3.8)

### 3.7 การส่งออกและการนำเข้าในอุตสาหกรรมสิ่งทอ

เนื่องจากอุตสาหกรรมสิ่งทอของไทยเริ่มต้นจากการผลิตเพื่อทดลองการนำเข้าหลังจากที่มี การเริ่มใช้นโยบาย ทดลองการนำเข้าและการส่งเสริมการลงทุนพร้อมกัน ในขณะเดียวกันก็มีการ ลงทุนจากต่างประเทศโดยเฉพาะจากประเทศไทยที่ได้ก่อตัวมาแล้วข้างต้น ดังนั้นในช่วงแรก เริ่มของอุตสาหกรรมนี้ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2493 เป็นต้นมา อุตสาหกรรมนี้มีลักษณะที่ทำการผลิตเพื่อทดลอง แทนการนำเข้าตั้งแต่เดือนเมษายนคราฟท์ ด้วย ผ้าฝ้าย และเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม การส่งออกผลิตภัณฑ์สิ่ง ทอของไทยเริ่มมีการขยายตัวตั้งแต่ปี พ.ศ. 2515 หลังจากนั้นเริ่มเกิดปัญหาตลาดชนบทเชalg ในปี 2516 เนื่องจากเกิดปัญหาราคาคนนำมันดินในตลาดโลกสูงขึ้นทำให้เกิดภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ หลัง จากเศรษฐกิจโลกพื้นดิน การส่งออกมีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อยๆ โดยที่คุณภาพค้าสิ่งทอของไทยได้ เปลี่ยนจากการขาดคลุมมาเป็นเกินขาดครึ่งแรกในปี 2519 หลังจากนั้นในปี พ.ศ. 2521 เป็นต้นมาคุณ ภาพค้าสิ่งทอของไทยก็เกินคุณลักษณะขึ้นเรื่อยๆ (ตารางที่ 3.9) และผลิตภัณฑ์สิ่งทอได้กลายมาเป็นสิน ค้าส่งออกที่นำรายได้เข้าประเทศสูงที่สุดตั้งแต่ปี พ.ศ. 2529 เป็นต้นมา

การส่งออกสิ่งทอของไทยมีอัตราการเจริญเติบโตสูงขึ้นมากหลังจากปี 2528 เป็นต้นมา อุตสาหกรรมเสื้อผ้าและเครื่องนุ่งห่มเป็นอุตสาหกรรมที่มีการขยายตัวสูงสุด โดยที่มีมูลค่าการส่ง ออกในปี 2535 สูงถึง 89,387 ล้านบาท สำหรับผ้าฝ้ายและด้วยนั้นมีมูลค่าการส่งออกสูง เช่นกัน ประมาณ 23,000 ล้านบาทในปี 2535 สำหรับการส่งออกเสื้อผ้าสั้นและกระโปรงในปี 2519 ซึ่ง ชากว่าผลิตภัณฑ์ สิ่งทออื่นๆ และการขยายตัวเป็นไปอย่างไม่ค่อยรวดเร็วนัก แต่มาเพิ่มสูงมากใน ช่วง 5 ปีที่ผ่านมา โดยมูลค่าการส่งออกเพิ่มขึ้นจาก 375 ล้านบาทในปี พ.ศ. 2531 เป็น 1,916 ล้าน บาทในปี 2535 ส่วนเสื้อผ้าสั้นและกระโปรง จะมีการส่งออกบ้างแต่ไม่มากนัก ทั้งนี้เพราะภูมิอากาศไม่ ค่อยเหมาะสมในการผลิตเสื้อผ้าสั้นและกระโปรง เช่น ฝ้าย เป็นต้น

ถึงแม้ว่าไทยจะเป็นผู้ส่งออกสิ่งทอแต่การนำเข้าวัตถุคิบจากต่างประเทศก็มีการขยายตัวในระดับสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งฝ้าย รวมทั้งปัจจัยการผลิตขึ้นกลาง เช่น เส้นใยประดิษฐ์ ด้วย และผ้า นุลค่าการนำเข้าเพิ่มมากขึ้นตั้งแต่ช่วงปี 2503-2512 และเพิ่มมากขึ้นอย่างเห็นได้ชัดในช่วงปี 2528 เป็นต้นมา เนื่องจากการขยายตัวอย่างรวดเร็วในการส่งออกของเสื้อผ้าสำเร็จรูป จึงทำให้ต้องมีการนำเข้าเส้นใยและด้วยเป็นจำนวนเพิ่มขึ้นเกือบทุกตัวเพื่อนำมาใช้ในการผลิตเสื้อผ้าส่งออกที่ขยายตัวไปมากกว่าร้อยละ 50 ตารางที่ 3.10 แสดงให้เห็นว่าปริมาณการนำเข้าเส้นใยประดิษฐ์ ด้วยและผ้าในช่วงปี 2528-2534 เพิ่มขึ้นอย่างสูง การนำเข้าเส้นใยประดิษฐ์เพิ่มขึ้นจาก 23,000 ตันในปี 2528 เป็น 82,200 ตัน ในปี 2534 ส่วนการนำเข้าด้วยในปี 2533 มีปริมาณมากถึง 10 เท่าของที่เคยนำเข้าในปี 2528 คือจาก 7,700 ตันเป็น 83,500 ตัน

การส่งออกสิ่งทอไทย ประเทศไทยเริ่มนิยมการส่งออกผลิตภัณฑ์สิ่งทอในปี 2515 โดยมีนุลค่าการส่งออกในเวลานั้นประมาณ 674 ล้านบาท โดยร้อยละ 40 ของนุลค่าการส่งออกของไทยเป็นการส่งออกเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม ในระยะเวลาต่อมาไม่มีการกีดกันทางการค้าที่เรียกว่า Multi-Fiber Arrangement (MFA) การผลิตเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มของไทยยังไม่สามารถแข่งขันกับประเทศผู้ส่งออกรายใหญ่ เช่น ญี่ปุ่น และประเทศอุตสาหกรรมใหม่ (NICs) ในระยะเวลาต่อมาได้ สาเหตุที่ไทยสามารถส่งออกสินค้าสิ่งทอในระยะนี้ได้คือ มีผลผลิตส่วนเกินในประเทศ และสินค้าบางชนิดของไทยบางประเทศไม่ทำการผลิต

ในปี พ.ศ. 2518 ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกสิ่งทอหรือกลุ่มที่จะจำกัดตัวเองในการส่งออกผลิตภัณฑ์สิ่งทอในช่วงเวลาหนึ่ง ซึ่งการเข้าเป็นสมาชิกภาคีสิ่งทอในระยะนี้เป็นการเปิดโอกาสให้ประเทศไทยสามารถขยายการส่งออกผลิตภัณฑ์สิ่งทอ (ด้วย ผ้าฝืน และเสื้อผ้าสำเร็จรูป) โดยในช่วงเวลานั้นยังไม่มีความสามารถในการแข่งขันมากนัก จะสังเกตได้ว่านุลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์สิ่งทอในช่วงปี พ.ศ. 2518-2522 นั้นสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้เพราะการเข้าเป็นสมาชิก MFA โดยในช่วงนั้นเองประชาคมยูโรปซึ่งเริ่มใช้ MFA ยังไม่มีความสามารถในการควบคุมการนำเข้ามากนัก จึงทำให้ประเทศไทยสามารถ MFA ในมือ อย่างเช่นประเทศไทยซึ่งยังไม่ใช้ผู้ส่งออกที่สำคัญ (ได้แก่ เกาหลี และช่องกง) สามารถขยายการส่งออกได้มากในระยะเวลาต่อมา อย่างไรก็ตามการเข้าเป็นสมาชิก MFA ของไทยและประเทศผู้ส่งออกอื่นๆ นั้นเป็นการเปิดโอกาสให้ประเทศไทยสามารถขยายการส่งออกได้ ทั้งนี้ เพราะประเทศไทยส่งออกที่สำคัญและมีความสามารถในการแข่งขันสูง อาทิ เกาหลี ได้แก่ ช่องกง ได้ถูกจำกัดปริมาณการส่งออก

ตารางที่ 3.9 ดุลการค้าสิ่งทอของไทย พ.ศ. 2515-2535

หน่วย : ล้านบาท

ปี	มูลค่าการนำเข้า	มูลค่าการส่งออก	ดุลการค้า
2515	2,174	674	-1499
2516	3,410	1,871	-1539
2517	4,165	1,798	-2367
2518	3,376	1,968	-1408
2519	3,926	4,020	+94
2520	4,600	4,616	-16
2521	4,189	6,923	+2734
2522	5,238	3,805	3,567
2523	5,875	9,969	4,094
2524	7,576	12,812	5,236
2525	5,910	14,900	8,990
2526	8,479	14,420	5,941
2527	9,680	19,259	9,576
2528	10,011	23,667	13,656
2529	14,214	35,009	20,795
2530	18,961	50,429	31,468
2531	22,712	61,806	39,095
2532	29,943	78,072	48,129
2533	33,434	89,300	55,866
2534	36,749	114,969	76,220
2535	41,974	119,081	77,107

ที่มา : กรมศุลกากร

ตารางที่ 3.10 การนำเข้าสิ่งทอของประเทศไทย พ.ศ. 2528-2535

หน่วย : พันตัน

ปี	ฝ่าย	เส้นใยประดิษฐ์	ด้าย	ผ้า (พันตารางเมตร)
2528	133	23	8	139
2529	193	26	20	214
2530	250	37	47	289
2531	213	31	50	334
2532	260	45	63	418
2533	284	36	84	479
2534	346	82	46	543
2535	414	64	41	565

หมายเหตุ : ไม่รวม Knitted Fabrics

ที่มา : กรมศุลกากร

อ้างใน : ศูนย์ ศูนย์ลาศัย, 2537 : 28.

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อย่างไรก็ตามหลังจากที่ประเทศไทยเริ่มนิริความໄได้เปรียบโดยเปรียบเทียบในการผลิตผลิตภัณฑ์สิ่งทอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปเพิ่มมากขึ้น (ช่วงปี 2528 เป็นต้นมา) ทั้งนี้ เพราะประเทศไทยที่เป็นผู้ส่งออกที่สำคัญเริ่มนิริความสามารถในการแข่งขันลง อาทิเช่น ประเทศไทยญี่ปุ่นซึ่งได้เปลี่ยนจากประเทศไทยผู้ส่งออกใหม่ในผลิตภัณฑ์สิ่งทอเป็นประเทศนำเข้า ทั้งนี้ เพราะค่าจ้างแรงงานที่สูงขึ้นและการที่ค่าเงินสูงขึ้นมาก (Appreciation) ประเทศไทยผู้ส่งออกรายอื่นๆ เช่น ไต้หวัน และเกาหลี ก็เริ่มประสบปัญหาเดียวกัน จึงทำให้ไทยมีความໄได้เปรียบในการแข่งขันมากขึ้น ซึ่งทำให้การขยายการส่งออกไปสู่ตลาดโลกต้านนิริสนับสนุนปัญหา เพราะฐานโครงสร้างที่ได้ขึ้นต่ำทำให้การขยายการส่งออกเป็นไปได้ยาก จึงเกิดการกระจายตลาดขึ้น (Diversification) โดยที่การส่งออกเสื้อผ้าสำเร็จรูปของไทยขยายการส่งออกไปยังตลาดอื่นที่ไม่ใช่โครงสร้าง เช่น ประเทศในตะวันออกกลาง และประเทศไทยและยุโรปตะวันออก จนกระทั่งปริมาณและมูลค่าการส่งออกไปยังตลาดนอกโครงสร้างในปัจจุบันมีมากกว่าตลาดในโครงสร้าง

เสื้อผ้าและเครื่องนุ่งห่มเป็นสินค้าที่ส่งออกที่ทำรายได้สูงสุด เมื่อเทียบกับผลิตภัณฑ์สิ่งทอทุกประเภทมูลค่าการส่งออกเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม โดยเฉลี่ยในรอบ 10 ปีที่ผ่านมาสูงขึ้นประมาณร้อยละ 20 ต่อปี โดยมีตลาดส่งออกที่สำคัญคือสหรัฐอเมริกาและประเทศญี่ปุ่น ซึ่งเป็นตลาดโครงสร้างรวมกันที่เหลือเป็นตลาดนอกโครงสร้างกันโดยมีญี่ปุ่น และชาอยุคิอะระเบีย เป็นตลาดที่สำคัญ

ตารางที่ 3.11 แสดงให้เห็นถึงการส่งออกของเสื้อผ้าสำเร็จรูปไทยไปยังทั้ง 2 ตลาดที่สำคัญในปี 2520 การส่งออกเสื้อผ้าและเครื่องนุ่งห่มพึงตลาดโครงสร้างเกือบทั้งหมด กล่าวคือ มีปริมาณและมูลค่าการส่งออกไปยังตลาดโครงสร้าง คิดเป็นร้อยละ 82 ของปริมาณและมูลค่าส่งออกทั้งหมด หลังจากปี พ.ศ. 2525 เป็นต้นมา ปริมาณและมูลค่าของมูลค่าของการส่งออกเมื่อเปรียบเทียบกับตลาดนอกโครงสร้างแล้วคิดเป็นสัดส่วนที่ลดลง โดยปริมาณการส่งออกในตลาดโครงสร้างคิดเป็นร้อยละ 52 ตลาดนอกโครงสร้างคิดเป็นร้อยละ 48 แต่มูลค่าการส่งออกไปยังตลาดโครงสร้างคิดเป็นร้อยละ 62 ของมูลค่าการส่งออกทั้งหมด โดยที่มูลค่าการส่งออกไปยังตลาดนอกโครงสร้างมีเพียงร้อยละ 38 ในปี พ.ศ. 2534 นั้น การกระจายตลาดส่งออกได้มีมากขึ้นไปอีก โดยที่ตลาดมูลค่าการส่งออกไปยังตลาดในโครงสร้างคิดเป็นสัดส่วนของมูลค่าการส่งออกทั้งสิ้นลดลงเป็นร้อยละ 47 ส่วนตลาดนอกโครงสร้างเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 53 ข้อมูลจากตารางนี้แสดงให้เห็นว่าการมีโครงสร้างทำให้ประเทศไทยไม่สามารถขยายการส่งออกໄได้เต็มที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงเวลาที่มีความสามารถในการแข่งขันสูง ซึ่งทำให้ต้องมีการกระจายตลาดส่งออกไปยังประเทศนอกโครงสร้าง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสินค้าที่มีคุณ

ภาพต่อไปทำให้ต้องส่งออกเป็นจำนวนมาก แต่มูลค่าไม่สูงนักเมื่อเทียบกับตลาดโควต้า ซึ่งมีราคากลางคุณภาพสูงกว่า ในช่วงปี 2531-2535 ปริมาณและมูลค่าการส่งออกของผ้าฝ้ายเพิ่มขึ้น ประมาณร้อยละ 5 ต่อปี โดยมูลค่าการส่งออกของผ้าฝ้ายเพิ่มขึ้นจาก 10,112 ล้านบาท ในปี 2531 เป็น 11,473 ล้านบาทในปี 2535 การส่งออก ร้อยละ 50 เป็นการส่งออกไปยังตลาดโควต้าโดยที่ประเทศสาธารณรัฐประชาชนยูโรปมีส่วนแบ่งตลาดเท่าๆ กัน สำหรับตลาดนอกโควต้านี้ ประเทศที่นำเข้าผ้าฝ้ายของไทยที่สำคัญได้แก่ ประเทศสาธารณรัฐอาหรับเอมิเรต สิงคโปร์ และชาวดิอาระเบีย (ตารางที่ 3.12) ผ้าฝ้ายที่ส่งออกไปยังตลาดโควต้าส่วนใหญ่เป็นผ้าฝ้ายดิน

สำหรับการส่งออกด้วยน้ำมูลค่าการส่งออกโดยรวมมีอัตราเพิ่มขึ้นสูงกว่าผ้าฝ้าย โดยมูลค่าการส่งออกเพิ่มขึ้นจาก 3,723 ล้านบาทในปี 2531 เป็น 4,477 ล้านบาทในปี 2535 (ตารางที่ 3.13) แบ่งการส่งออกเป็นตลาดในโควต้า และนอกโควต้าแล้วจะเห็นได้ว่ามีส่วนแบ่งตลาดใกล้เคียงกัน โดยร้อยละ 49 ส่งไปยังตลาดโควต้า (ส่งออกไปยังตลาดสาธารณรัฐร้อยละ 22 ตลาดประเทศยูโรป ร้อยละ 27) ที่เหลือร้อยละ 51 เป็นการส่งออกไปยังตลาดนอกโควต้า เป็นที่น่าสังเกตว่ามีการกระจายตลาดส่งออกด้วยไปยังตลาดอื่นๆ นอกเหนือตลาดโควต้ามีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อยๆ และสูงขึ้นในอัตราที่เร็วกว่าตลาดที่มีโควต้า โดยที่การเพิ่มขึ้นการส่งออกไปยังตลาดนอกโควต้าเพิ่มขึ้นจาก 1,620 ล้านบาทในปี 2531 เป็น 2,251 ล้านบาท ในปี 2535 ในขณะเดียวกันมูลค่าการส่งออกไปยังตลาดโควต้าเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อยเท่านั้น โดยเพิ่มขึ้นจาก 2,103 ล้านบาท เป็น 2,226 ล้านบาทภาย ในระยะเวลาเดียวกัน นอกจากนี้สัดส่วนของมูลค่าส่งออกของด้วยฝ้ายมีแนวโน้มลดลงเช่นเดียวกัน โดยลดจากร้อยละ 41 ของมูลค่าการส่งออกทั้งหมดเหลือเพียงร้อยละ 36 โดยที่ด้วยฝ้ายส่วนใหญ่เป็นการส่งออกไปยังตลาดโควต้า เพราะเป็นชนิดของด้วยที่อยู่ภายใต้ข้อตกลง MFA (ตารางที่ 3.14)

สำหรับการส่งออกเส้นใยประดิษฐ์นั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นกว่า 4 เท่าตัว จาก 376 ล้านบาท ในปี 2531 เป็น 1,935 ล้านบาทในปี 2535 โดยมีประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นตลาดส่งออกให้มีสัดส่วนการส่งออกประมาณร้อยละ 43 ตลาดที่สำคัญของลงมาได้แก่ ปากีสถาน ยองกง อินโดเนเซีย และสาธารณรัฐอเมริกา (ตารางที่ 3.14)

ตารางที่ 3.11 ตสาดสูงออกเสือผ้าสำเร็จจากปูนซีเมนต์ในไทย

ปี	ตลาดโลก			ตลาดนอกโลก			รวม
	สำเร็จ (%)	สัดส่วน (%)	สำเร็จ (%)	สำเร็จ (%)	ส่วน (%)	สำเร็จ (%)	
2520	37	82	1,381	82	8	18	306
2525	73	62	6,382	62	68	48	2,630
2530	183	40	20,066	66	279	60	16,396
2534	n.a.	-	40,499	47	n.a.	-	46,146
						63	86,646

หมาย : ขนาดแห่งประเทศไทย

ข้อมูล : ศูนย์ ศุภชลักษณ์, 2537.

ตารางที่ 3.12 การสัมภาษณ์ผู้เชื่น และการประเทา ปี พ.ศ. 2531-2535

ปีงบประมาณ	2531			2532			2533			2534			2535		
	ภูมิภาค (ด้านเศรษฐกิจ) ภูมิภาค)														
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	296	3,809	310	3,814	324	4,441	n.a.	4,701	n.a.	4,701	n.a.	5,745			
ภาคกลาง	201	2,461	226	2,602	225	2,947	n.a.	2,860	n.a.	2,860	n.a.	2,996			
ภาคใต้ ทั้งรัฐชนบทและเมืองใหญ่	95	1,348	84	1,239	99	1,494	n.a.	1,841	n.a.	1,841	n.a.	2,749			
ภาคใต้ ทั้งรัฐชนบทและเมืองเล็ก	318	6,303	379	7,684	411	8,305	n.a.	5,731	n.a.	5,731	n.a.	5,728			
ภาคตะวันออกเฉียงใต้	63	788	50	1,022	79	1,396	n.a.	1,492	n.a.	1,492	n.a.	1,627			
สังคมนิร์ส	46	837	69	1,282	72	1,391	n.a.	1,982	n.a.	1,982	n.a.	2,017			
สหกรณ์ชุมชนและแม่บท	34	611	52	909	45	752	n.a.	873	n.a.	873	n.a.	841			
ชาติอิสลามเปี้ยบ	175	4,067	208	4,471	215	4,766	n.a.	1,374	n.a.	1,374	n.a.	1,243			
เชื้อชาติฯ	614	10,112	689	11,525	735	12,746	n.a.	10,432	n.a.	10,432	n.a.	11,473			

อ้างใน : ศุภชล ศุภชลสาส์ย, 2537.

ตารางที่ 3.13 การแสดงขาดด้วย ยอดรายบุคคล ปี พ.ศ. 2531-2535

	2531	2532	2533	2534	2535
	ประมาณ (เม็ดเงินบาท)	มูลค่า ประมาณ (เม็ดเงินบาท)	ประมาณ (เม็ดเงินบาท)	ประมาณ (เม็ดเงินบาท)	ประมาณ (เม็ดเงินบาท)
ผลผลิตครัวเรือน	23,245	2,103	19,450	1,804	26,846
- ประมาณคงอยู่ในบ้าน	-13,869	-1,293	-13,778	-1,270	-19,842
- ประมาณคงอยู่ในบ้านฯ	14,317	1,290	9,901	957	20,215
- ประมาณคงอยู่ในบ้านฯ	-10,488	-990	-6,688	-671	-14,547
- ผลผลิตเชื้อเพลิง	8,928	813	9,549	847	6,631
- ผลผลิตเชื้อเพลิง	-3,381	-303	-7,090	-699	-5,295
ผลผลิตเชื้อเพลิง	18,627	1,620	16,923	1,531	20,509
- ประมาณคงอยู่ในบ้านฯ	-2,361	-230	-2,494	-257	-2,647
- ประมาณคงอยู่ในบ้านฯ	3,559	243	3,692	296	6,271
- ประมาณคงอยู่ในบ้านฯ	-22	-3	-189	-28	-597
- ประมาณคงอยู่ในบ้านฯ	7,402	643	6,002	563	4,078
- ประมาณคงอยู่ในบ้านฯ	-1,486	-134	-887	-79	-562
- ประมาณคงอยู่ในบ้านฯ	454	45	732	80	1,921
- ประมาณคงอยู่ในบ้านฯ	-189	-19	-367	-46	-280
- ประมาณคงอยู่ในบ้านฯ	7,212	689	6,497	602	8,239
- ประมาณคงอยู่ในบ้านฯ	-665	-74	-1,051	-104	-1,208
รวม	41,872	3,723	36,373	3,335	47,385
	-16,230	-1,523	-16,272	-1,527	-22,489
					-2,126
					-1,747
หมายเหตุ : ( ) หมายถึง ตัวย่อจำนวน					

ตารางที่ 3.14 การส่งออกต่อไปประเทศญี่ปุ่น แยกรายประเทศ ปี พ.ศ. 2531-2535

	2531	2532	2533	2534	2535
ปริมาณ (เมตริกตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)	ปริมาณ (เมตริกตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)	ปริมาณ (เมตริกตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)
สัตว์และสัตว์ประชาราษฎร์	2,500	80	15,205	698	13,262
อื่นๆในประเทศ	1,771	60	2,827	139	6,419
ปาเกสตาน	1,250	54	4,287	244	4,198
เยอรมง	1,898	58	2,347	103	6,893
เพอร์ซิยานเดกา	3	1	154	7	2,232
สัตว์และสัตว์ประชาราษฎร์ - อื่นๆ	74	*	952	47	1,996
รวม	10,487	376	31,832	1,567	44,197
				1,833	n.a.
				2,078	n.a.
					1,935

หมายเหตุ : \* น้อยกว่า 0.5  
หมายเหตุ : " น้อยกว่า 0.5