

บทบาทของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษา

นฤมล ปีตโน

ศูนย์วิทยบรพยากร
จุฬลงกรณ์มหาวิทยาลัย
วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาในเทศศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการสื่อสารมวลชน ภาควิชาการสื่อสารมวลชน
คณะนิเทศศาสตร์ จุฬลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ปีการศึกษา 2547
ISBN 974-17-6309-3
ลิขสิทธิ์ของจุฬลงกรณ์มหาวิทยาลัย

THE PERFORMANCE OF THE NATIONAL EDUCATIONAL RADIO NETWORK

Miss Naruemon Pisano

ศูนย์วิทยบรังษยการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

For the Degree of Master of Arts in Mass Communication

Department of Mass Communication

Faculty of Communication Arts

Chulalongkorn University

Academic Year 2004

ISBN 974-17-6309-3

หัวข้อวิทยานิพนธ์ บทบาทของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษา
โดย นางสาวนฤมล ปิศาจ
สาขาวิชา การสื่อสารมวลชน
อาจารย์ที่ปรึกษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปันดดา ชนสกิตย์

คณะกรรมการสอนวิทยานิพนธ์ อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็น
ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปฏิญญาณหาบณฑิต

คณบดีคณบดีคณะนิเทศศาสตร์

(รองศาสตราจารย์ ดร.พีระ จิรโสภณ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

ประธานกรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ขวัญเรือน กิติวัฒน์)

อาจารย์ที่ปรึกษา

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปันดดา ชนสกิตย์)

คณบดีคณะนิเทศศาสตร์
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

/๖๗๙๖๘

กรรมการ

(อาจารย์เมธा เสรีรนաวงศ์)

นกุมล ปีกโน : บทบาทของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษา. (THE PERFORMANCE OF THE NATIONAL EDUCATIONAL RADIO NETWORK) อ.ที่ปรึกษา : พศ.ปันตด้า ชนสกิตต์, 132 หน้า. ISBN 974-17-6309-3.

การวิจัยนี้มีจุดมุ่งหมาย 1. เพื่อศึกษาถึงนโยบาย วัตถุประสงค์และการดำเนินงานด้านการผลิต และการเผยแพร่รายการเพื่อการศึกษาของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษา 2. เพื่อวิเคราะห์ถึงปัจจัยที่มีผลต่อการผลิตและเผยแพร่รายการเพื่อการศึกษาของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษา ซึ่งผลการวิจัยพบว่า

1. นโยบายและวัตถุประสงค์ของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษาปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้สถานีฯ และสถานีฯ มีลักษณะการบริหารในรูปแบบคณะกรรมการในระดับกลุ่มที่มาจากการนำเสนองานของรัฐซึ่งแตกต่างจากสถานีวิทยุอื่น นอกจากนี้ยังไม่พบว่ามีผู้บริหารองค์กรระดับสูงอย่างชัดเจนที่จะบริหารจัดการองค์กรวิทยุกระจายเสียงเครือข่ายระดับชาติ

2. การดำเนินงานด้านการผลิต และเผยแพร่รายการเพื่อการศึกษา มีหลายหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบร่วมกันผลิตรายการ คือ สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษา กรมประชาสัมพันธ์, ศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา กรมการศึกษากองโรงเรียน กระทรวงศึกษาธิการ, สำนักเทคโนโลยีทางการศึกษา มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, สถาบันราชภัฏสวนดุสิต สำนักงานสภาพัฒนาวิถี, กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข โดยดำเนินการผลิตรายการเพื่อการศึกษาใน 3 ลักษณะ คือ รายการการศึกษาในระบบโรงเรียน รายการการศึกษากองระบบโรงเรียน และรายการการศึกษาตามอัธยาศัย

3. ปัจจัยที่มีผลต่อการผลิตและเผยแพร่รายการเพื่อการศึกษามี 3 ปัจจัย คือ 1) ปัจจัยด้านการบริหารจัดการ 2) ปัจจัยด้านนโยบายและวัตถุประสงค์ของสถานี และ 3) ปัจจัยด้านการผลิตและเผยแพร่รายการเพื่อการศึกษา

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา.....การสื่อสารมวลชน.....ลายมือชื่อนิสิต.....
สาขาวิชา.....การสื่อสารมวลชน.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
ปีการศึกษา....2547.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

บ. 112

4485222528 : MAJOR MASS COMMUNICATION

KEY WORD: THE PERFORMANCE / NATIONAL EDUCATIONAL RADIO NETWORK / RADIO
FOR EDUCATION

NARUEMON PISANO: THE PERFORMANCE OF THE NATIONAL EDUCATIONAL RADIO
NETWORK. THESIS ADVISOR: ASST. PROF.PANADDA THANASATIT, 132 pp. ISBN 974-17-
6309-3.

The objectives of this research are as follow:

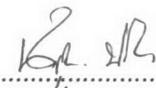
1. To study the policy, mission, programs production and broadcasting procedure of the National Educational Radio Network.
2. To analyze the factors that result in the performance of the National Educational Radio Network.

The research shows that

1. The station policy and mission follows the Programming Board's rules and regulation. Unlike the other radio stations, the National Educational Radio Network is under supervision of a middle-level management committee from various government sectors. National management team that are in the higher level cannot be found in the station organizational structure.
2. The government sectors which are responsible for the programs production and broadcasting of the network include The National Educational Radio Network, The Government Public Relations Department; The Center for Educational Technology, Department of Non-formal Educational, the Ministry of Education; The office of Educational Technology, Sukhothai Thammathirat Open University; Rajabhat Institute Suan Dusit, The office of Rajabhat Institute Council The Ministry of Education; Agricultural Communication Division, Department of Agriculture Extension, The Ministry of Agriculture and Cooperatives; and Health Education Division, Office of the Permanent Secretary of MOPH, Ministry of Public Health. There are three types of the educational programs which are formal, non-formal and informal programs.

3. There are 3 factors that result in the performance of the National Educational Radio Network in providing educational service to public which are

- 3.1 The organizational management
- 3.2 The policy and mission
- 3.3 The program production and broadcasting

Department.....Mass Communication.. Student's signature.....

Field of study....Mass Communication.. Advisor's signature.....

Academic year....2004..... Co-advisor's signature.....

กิตติกรรมประกาศ

ผลงานวิทยานิพนธ์เล่มนี้สำเร็จลงได้ hely ผลงานวิทยานิพนธ์เล่มนี้สำเร็จลงได้
หลายๆ ท่าน ซึ่งได้กudos ช่วยแนะนำ ถ่ายทอดวิชาความรู้ และให้กำลังใจ ได้แก่ ผู้ช่วยศาสตราจารย์
ขวัญเรือน กิตติวัฒน์ ประธานกรรมการวิทยานิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปันดดา ชนสิติย์ อาจารย์
ที่ปรึกษา และอาจารย์เมธा เสรีธนวงศ์ กรรมการ และรองศาสตราจารย์จุ่มพล รองค้ามี ซึ่งทุกท่าน
ได้สละเวลาให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ ทำให้เกิดการเรียนรู้และนำไปใช้ต่อไปในอนาคต ผู้วิจัยขอสัก
ข้าบชี้ในความเมตตาของคณาจารย์ทุกท่านและขอขอบพระคุณไว้ ณ โอกาสนี้

นอกจากผู้วิจัยขอขอบพระคุณ ผู้อำนวยการสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
เพื่อการศึกษา คุณอาวุธ ไสรัตน์ คุณอนันต์ บุญถาวร คุณอรไฟ นาโควงศ์ คุณสุมาลี หงษ์ทอง
คุณพิพิชัยวัลย์ สุภายุทธ คุณวิเชียร สุภายุทธ พี่เชิด พี่อ้อ รวมถึงบุคลากรทุกๆ ท่านที่ไม่ทราบด้วย
และขอขอบพระคุณ ดร.รุ่ง แก้วแดง อาจารย์สุนทร พรมรัตนพงศ์ รศ.ดร.นิศ ภู่ศิริ คุณสมชาย ภู่แก้ว
คุณลัดดา ปิยะเศรษฐ์ อาจารย์บุษบัน ศิริสวัสดิบุตร คุณศุภัคนิจ วิชณุพงษ์ อาจารย์วันชัย ถนน้อย
และอีกหลายๆ ท่านที่ได้ให้ความกูณามเอื้อเฟื้อชื่อมูล และคำแนะนำต่างๆ อย่างดีเยี่ยม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง¹
ผศ.เบญจวรรณ กีสุขพันธ์ ที่ได้ให้โอกาสในการเรียนรู้ รวมทั้งส่งเสริม และให้คำแนะนำสั่งสอนแก่ผู้วิจัย
เป็นอย่างดีมาตลอด

ผู้วิจัยขอขอบพระคุณเป็นพิเศษสำหรับครอบครัว ทั้งคุณพ่อ คุณแม่ หลวงน้า และพี่เซก
เริง ปี ที่ทำให้ผู้วิจัยมีกำลังใจ มีความมานะอดทน ใน การศึกษาเล่าเรียนมาโดยตลอด ขอขอบคุณพี่ก้อง
ผู้ที่อยู่เคียงข้างเสมอ และขอขอบคุณพี่น้ำที่เคยช่วยเหลือทุกเมื่อ ขอบคุณสุมนา ศรีทองทิม เพื่อนผู้
สนับสนุนดี และเพื่อนพ้องช้า MC11 ทุกคนที่เคยให้กำลังใจ คอยกระตุ้นเตือน ผลักดัน และให้กำลังใจ
ตลอดเวลาทำให้วิทยานิพนธ์เล่มนี้เสร็จสมบูรณ์ และท้ายที่สุดผู้วิจัยขอสนับสนุนให้ประชาชนชาวไทย
ทุกคนได้มีโอกาสในการเข้ารับการศึกษาที่ดี และเป็นทรัพยากรบุคคลที่มีคุณค่าของประเทศไทยต่อไป

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	๑
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๒
กิตติกรรมประกาศ.....	๓
สารบัญ.....	๔
สารบัญตาราง.....	๕
สารบัญแผนภาพ.....	๖
สารบัญแผนภูมิ.....	๗

บทที่

1 บทนำ.....	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 ปัญหานำวิจัย.....	17
1.3 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	17
1.4 ข้อสันนิษฐาน.....	17
1.5 ขอบเขตของการวิจัย.....	17
1.6 นิยามศัพท์.....	18
1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	18
2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	19
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับโครงการสร้างองค์กรสื่อมวลชน.....	29
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับประเภทขององค์กรวิทยุกระจายเสียง.....	28
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับบทบาทสื่อมวลชนเพื่อผลประโยชน์สาธารณะ.....	37
2.4 แนวคิดเกี่ยวกับการผลิตรายการการวิทยุกระจายเสียงเพื่อการศึกษา.....	40
2.5 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	45
3 ระเบียบวิธีวิจัย.....	60
3.1 แหล่งข้อมูล.....	60
3.2 การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	64
3.3 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	66

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4 นโยบาย วัตถุประสงค์และการดำเนินงาน การผลิต และการเผยแพร่รายการเพื่อการศึกษาของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษา.....	68
4.1 นโยบายและวัตถุประสงค์.....	68
4.2 การดำเนินงานการผลิตและเผยแพร่รายการเพื่อการศึกษา.....	71
4.2.1 การบริหารจัดการด้านการผลิตและเผยแพร่.....	71
4.2.2 ลักษณะรายการและการผลิตรายการ.....	76
- รายการเพื่อการศึกษาในระบบโรงเรียน.....	76
- รายการเพื่อการศึกษากองระบบโรงเรียน.....	87
- รายการเพื่อการศึกษาตามอัธยาศัย.....	88
4.3 ปัจจัยที่มีผลต่อการผลิตและเผยแพร่รายการเพื่อการศึกษา.....	104
4.3.1 ปัจจัยด้านการบริหารจัดการองค์กร.....	104
4.3.2 ปัจจัยด้านนโยบายและวัตถุประสงค์ของสถานี.....	107
4.3.3 ปัจจัยด้านการผลิตรายการและการเผยแพร่.....	108
5 สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	110
5.1 สรุปบทบาทของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษา...110	
5.2 สรุปผลปัจจัยที่มีผลต่อการผลิตและเผยแพร่รายการเพื่อการศึกษา.....110	
5.3 อภิปรายผลการวิจัย.....	111
5.4 ข้อจำกัดในการวิจัย.....	113
5.5 ข้อเสนอแนะ.....	113
5.6 ข้อเสนอแนะสำหรับงานวิจัยในอนาคต.....	115
รายการอ้างอิง.....	116
ภาคผนวก ก.....	122
ภาคผนวก ข.....	126
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	132

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
ตารางที่ 1.1 การก่อสร้างและการกระจายเสียงของสถานีวิทยุเครื่อข่ายที่ 2.....	10
ตารางที่ 4.1 แสดงผังรายการสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษา ^(ผังปัจจุบัน พ.ศ.2545)	75



สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่

หน้า

แผนภาพที่ 1.1 แสดงพื้นที่ให้บริการของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย

เพื่อการศึกษา..... 7



ศูนย์วิทยุทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่	หน้า
แผนภูมิที่ 1.1 แสดงระบบการเชื่อมโยงรายการเพื่อการศึกษา ของสถานีวิทยุกระจายเสียง แห่งประเทศไทยเครือข่ายที่ 2 เพื่อการศึกษา.....	9
แผนภูมิที่ 1.2 แสดงหน่วยงานผู้ผลิตรายการขอออกอากาศทางสถานีวิทยุกระจายเสียง แห่งประเทศไทย เพื่อการศึกษา พ.ศ. 2528	14
แผนภูมิที่ 2.1 องค์กรสื่อสารมวลชนท่ามกลางภาวะแวดล้อมทางสังคม.....	22
แผนภูมิที่ 2.2 โครงสร้างองค์กรแบบงานหลัก.....	29
แผนภูมิที่ 2.3 องค์กรวิทยุกระจายเสียงขนาดใหญ่ในสหรัฐอเมริกา.....	31
แผนภูมิที่ 2.4 แสดงการจดขององค์กรกระจายเสียงระบบเครือข่ายแห่งชาติ.....	33
แผนภูมิที่ 2.5 การแบ่งสายงานของสถานีวิทยุกระจายเสียงท้องถิ่น.....	34
แผนภูมิที่ 2.6 การจดขององค์กรของสถานีวิทยุกระจายเสียงเพื่อการค้าขนาดเล็ก.....	36
แผนภูมิที่ 4.1 แสดงหน่วยงานผู้ผลิตรายการขอออกอากาศทางสถานีวิทยุกระจายเสียง แห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2545 (กรมประชาสัมพันธ์,2545).....	73
แผนภูมิที่ 4.2 แสดงขั้นตอนการดำเนินงานการจัดทำบทเรียนวิทยุโรงเรียน.....	77
แผนภูมิที่ 4.3 แสดงขั้นตอนการดำเนินงานด้านการผลิตรายการก้าวไก่ไปกับราชภัฏ ของ ฝ่ายวิทยุกระจายเสียง สถาบันราชภัฏสวนดุสิต.....	81
แผนภูมิที่ 4.4 แสดงขั้นตอนการดำเนินงานด้านการผลิตรายการสิบนาทีมีสุขของ กองสุขศึกษา กระทรวงสาธารณสุข.....	96