

ความเป็นอิสระของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

(The Independency of The Audit Council of Thailand)



นางสาวสุวิมล นธการกิจกุล บช.บ.

006193

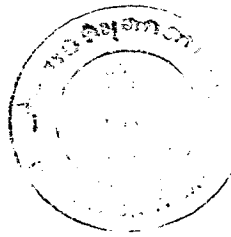
วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคำหลักสูตรปริญญาการบัญชีมหาบัณฑิต

แผนกวิชาการบัญชี

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๑๒

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัย
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต



เฉลิมศักดิ์

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์

..... สมชาย งาม ประธานกรรมการ

..... สมชาย งาม กรรมการ

..... สมชาย งาม กรรมการ

อาจารย์ควบคุมการวิจัย

อาจารย์ทวีเกียรติ กฤษณามระ

เมื่อวันที่..... เดือน..... พ.ศ. ๒๕๖๒

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ	
คำนำ	
รายการภาพประกอบ	ก
บทที่	
๑ บทนำ	๑
ปัญหาของเรื่อง	๑
วัตถุประสงค์	๓
ขอบเขตการศึกษา	๓
วิธีการศึกษา	๔
ความเป็นอิสระของผู้สอบบัญชี	๔
๒ สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	๗
ประวัติความเป็นมา	๗
ขอบเขตการปฏิบัติงาน	๗
อำนาจหน้าที่	๘
ก. การแบ่งส่วนราชการและหน้าที่ต่าง ๆ	๘
ฝ่ายบริหาร	๘
ฝ่ายปฏิบัติงาน	๑๑
ข. การดำเนินงานตามโครงการ	๑๘
ค. มาตรฐานการตรวจ	๑๘
ง. ผลได้จากการปฏิบัติงาน	๒๓



๓	การพัฒนาสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	๓๑
	หลักการดำเนินการพัฒนาเศรษฐกิจ	๓๑
	การควบคุมการดำเนินงาน	๓๒
	ก. พัฒนาอำนาจหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	๓๓
	๑. ความจำเป็น	๓๓
	๒. การเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๕๓๖	๓๔
	ข. พัฒนาเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	๓๕
	๑. เรื่องที่เจ้าหน้าที่คณะกรรมการตรวจเงินจะต้องรู้	๓๕
	๒. การปรับปรุงเจ้าหน้าที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	๓๕
	วิทยาการใหม่ ๆ	๓๗
	ค. พัฒนาการบริหารงานในสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	๓๘
	๑. เกี่ยวกับวิธีการบริหารงานในสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	๓๘
	๒. พัฒนาการในค่านสำนักงาน อัตรากำลังและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ	๔๒
	๓. พัฒนาการในค่านลำดับผลงานวิธีการตรวจสอบเป็นรายปี เพื่อให้เป็นไปตามความจำเป็นและรับผิดชอบต่อนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ	๔๖

๔	สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแห่งสหรัฐอเมริกา	๕๒
	๑. ประวัติความเป็นมา	๕๒
	วิวัฒนาการของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแห่ง สหรัฐอเมริกา	๕๔
	๒. ฝั่งงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแห่งสหรัฐ อเมริกา	๕๕
	๓. อื่น ๆ	๕๗
	๑. ฐานะของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแห่ง สหรัฐอเมริกา	๕๗
	๒. การแต่งตั้งถอดถอนประธานตรวจเงิน แผ่นดิน	๕๗
	๓. อำนาจหน้าที่	๕๘
	๔. สรุปเปรียบเทียบสำนักงานคณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดินกับสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน แห่งสหรัฐอเมริกา	๖๓
๕	สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินอิสราเอล	๖๗
	๑. ประวัติความเป็นมา	๖๗
	๒. องค์ประกอบของสำนักงานตรวจเงิน แผ่นดิน	๖๘
	๓. ขอบเขตการตรวจสอบ	๗๒
	๔. อื่น ๆ	๗๓
	๑. ฐานะของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน อิสราเอล	๗๓
	๒. อำนาจหน้าที่	๗๔

๓. การแต่งตั้งถอดถอนประธานตรวจ	
เงินแผ่นดิน	๓๖
๔. สรุปเปรียบเทียบสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน	
อิสราเอลกับของไทย	๓๗
๖. สรุปการวิจัยและข้อเสนอแนะ	๔๐

บทคัดย่อ



ปัจจุบันประเทศไทยกำลังอยู่ในระหว่างพัฒนาการเศรษฐกิจ ซึ่งทำให้กิจกรรมของเอกชนและของรัฐขยายเติบโตตามไปด้วย ประกอบกับเกิดปัญหาการทุจริตต่อหน้าที่ การคอร์รัปชัน และการหย่อนสมรรถภาพของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญและได้รับการวิจัยจากสภาวิจัยแห่งชาติ ผู้เขียนจึงเห็นว่าน่าจะได้ปรับปรุงสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมุ่งเน้นในแง่ความเป็นอิสระในการดำเนินงานการตรวจสอบ ตลอดจนอำนาจหน้าที่ที่ควรจะมีเพื่อเป็นแนวทางในการควบคุมและป้องกันการทุจริต การคอร์รัปชัน และช่วยเพิ่มสมรรถภาพในการดำเนินงานอีกด้วย ในการศึกษาค้นคว้าเพื่อเขียนวิทยานิพนธ์นี้ โดยการเปรียบเทียบความเป็นอิสระของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินของไทยกับของประเทศที่พัฒนาแล้ว ได้ค้นคว้าจากพระราชบัญญัติตรวจเงินแผ่นดินของประเทศต่าง ๆ และหนังสือ - อื่น ๆ จากผลการค้นคว้าสรุปได้ว่า สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ควรจะโอนสังกัดมาอยู่กับฝ่ายนิติบัญญัติ โดยให้ขึ้นอยู่กับสภาผู้แทนราษฎรแทนการอยู่กับฝ่ายบริหาร ซึ่งจะช่วยให้สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นอิสระ

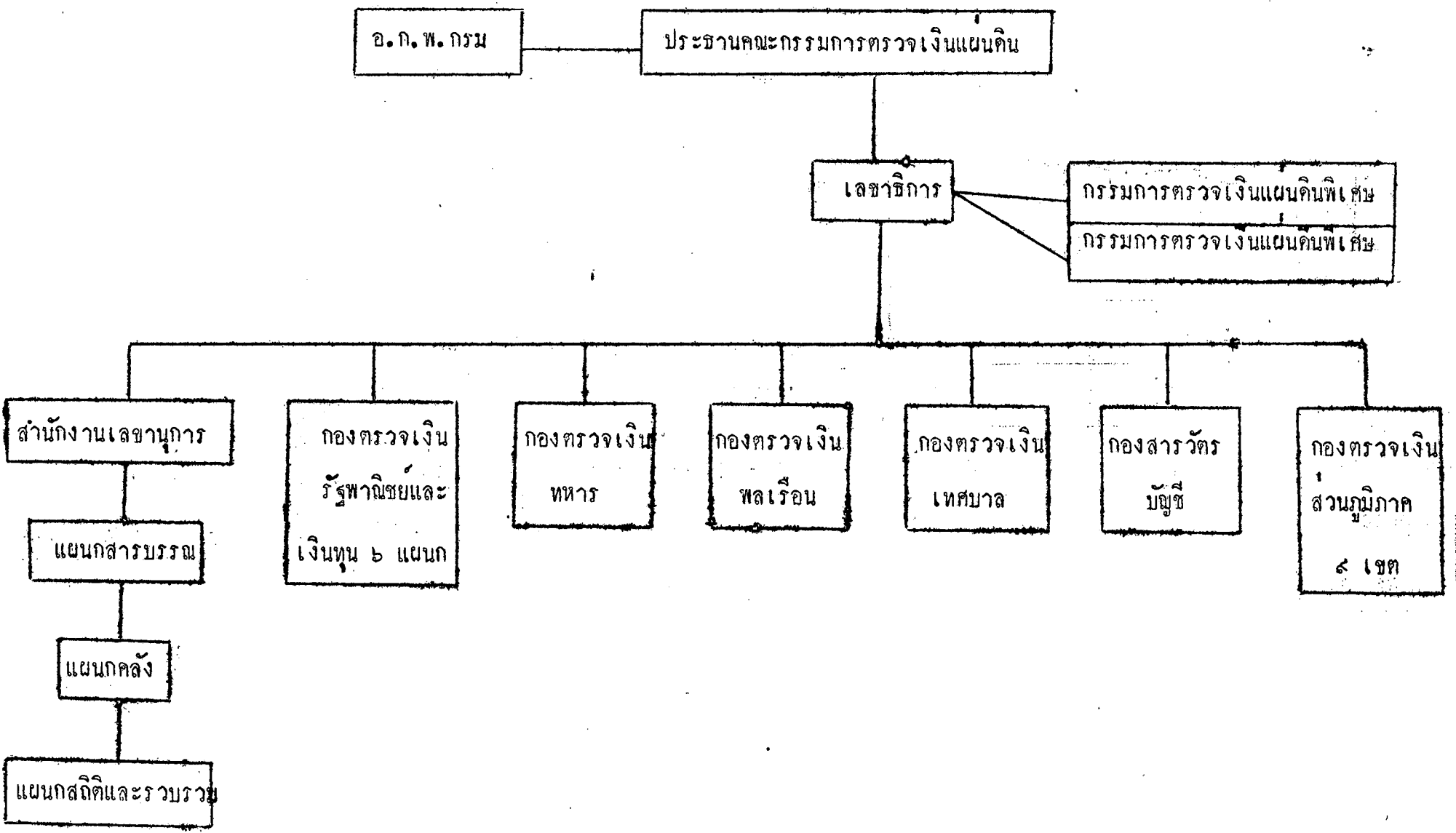
Abstract

At present, Thailand is in the period of economic development which leads to the expansion of activities of both private and public sectors. The problems of dishonesty, corruption and inefficiency in government agencies and state enterprises are important and were received much attention in the National Research Board. The writer is of the opinion that The Audit Council of Thailand should be improved, particularly the independence of the audit, the authority to control and prevent corruption and increase the operation efficiency in all government agencies concerned. In this thesis, the independence of The Audit Council of Thailand is compared with that of the Audit Office relevant audit office Laws and publication. It is concluded that to enhance the independence of The Audit Council of Thailand, The Audit Council should be transferred to the Legislative Branch of the government rather than remaining under the Executive Branch as it now is.

วิทยานิพนธ์ เรื่องความเป็นอิสระ ของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นี้ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการ และได้รับอนุมัติให้เป็นวิทยานิพนธ์สำหรับชั้นสุดท้าย
ของหลักสูตรปริญญาโท ทางการบัญชีของบัณฑิตวิทยาลัย ผลสำเร็จนี้ได้รับความอนุเคราะห์ของ
อาจารย์ สุวัฒน์ สุชาธรรม คุณวิเชียร วงศ์เบ็ญสัจจ์ อาจารย์พนัส สิมะเสถียร และ -
อาจารย์ทวีเกียรติ กฤณามระ ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลือมาเป็นอย่างดี จึงขอขอบพระคุณ
อย่างสูงมาไว้ ณ ^{ที่นี้} ทนทวย.

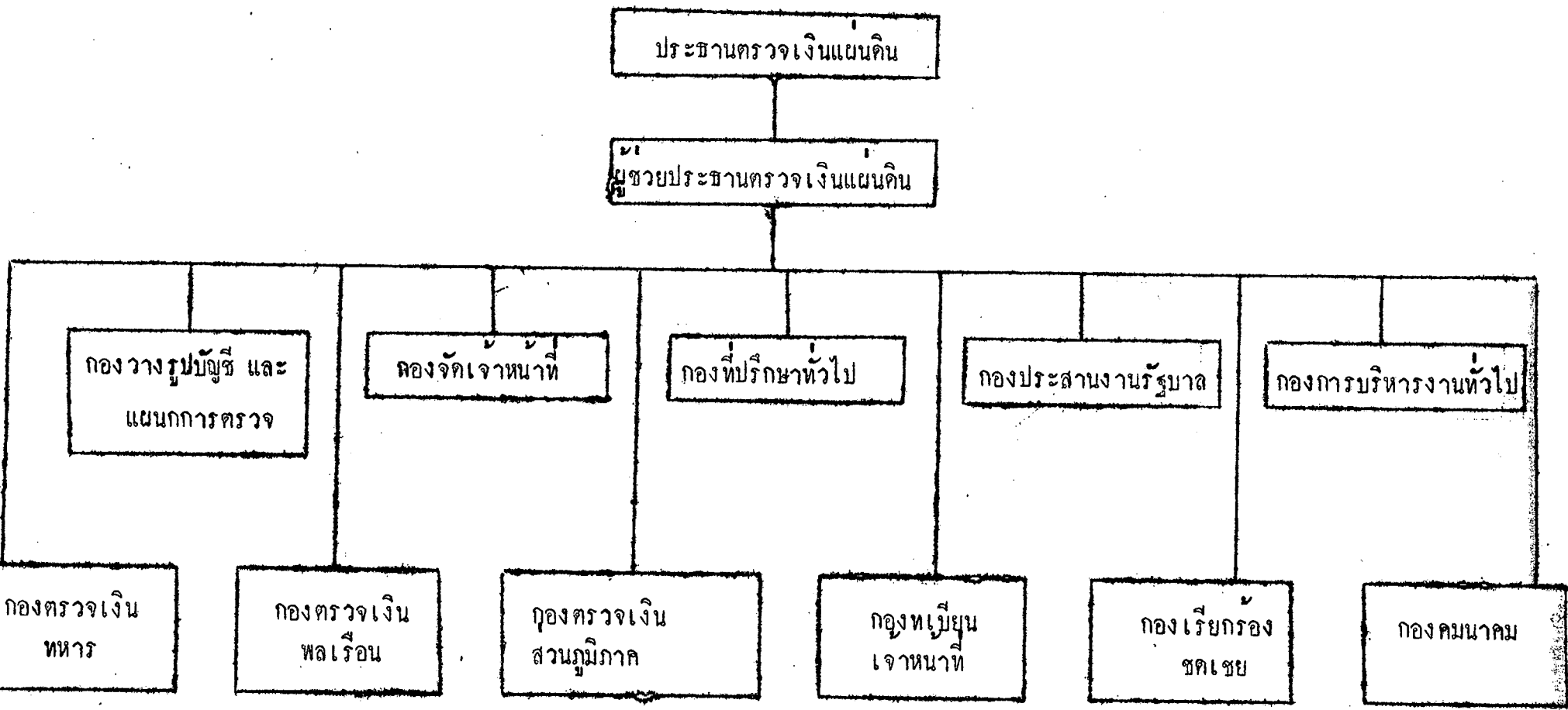
สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ค.
๒๕๓๕
(แผนภาพที่ ๑)



สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแห่งสหรัฐอเมริกา
แบบหน่วยงานออกเป็นดังนี้

ง.
(แผนภาพที่ ๒)



สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินอิสราเอล แบ่งหน่วยงานออกเป็นดังนี้.-

จ.
(แผนภาพ ๓)

