

การติดตามควบคุมกำกับ และประเมินผล ตามนโยบายเร่งรัดคุณภาพการศึกษา
ของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด
ในภาคตะวันออกของประเทศไทย



นางสาวศรีประภา สนธิพันธ์

วิทยานิพนธ์นี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปฏิญญาครุศาสตร์มหาบัณฑิต
ภาควิชาวิหารการศึกษา
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2535

ISBN 974 - 579 - 887 - 8

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

018253 ๑๗๒๑๗๙๒๑

MONITORING, CONTROL AND EVALUATION
PERFORMED BY THE OFFICE OF THE PROVINCIAL PRIMARY EDUCATION IN
THE EASTERN REGION OF THAILAND ACCORDING TO THE POLICY OF ACCELERATED
PRIMARY EDUCATIONAL STANDARD SET UP BY THE OFFICE OF THE NATIONAL PRIMARY
EDUCATION COMMISSION



Miss Sriprapha Sontikant

ศูนย์วิทยบริการ

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the degree of Master of Education

Department of Educational Administration

Graduate School

Chulalongkorn University

1992

ISBN 974 - 579 - 887 - 8

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การติดตามควบคุมกำกับ และประเมินผล ตามนโยบายเร่งรัดคุณภาพ
การศึกษา ของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ของ
สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด ในภาคตะวันออกของประเทศไทย
โดย นางสาวศรีประภา ลันธิทัณฑ์
ภาควิชา บริหารการศึกษา
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร.อุทัย บุญประเสริฐ

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์นี้ เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปรัชญามหาบัณฑิต

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ศาสตราจารย์ ดร.ภราร วัชรนภัย)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

ประธานกรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สنانจิตรา สุคนธกรพ์)

อาจารย์ที่ปรึกษา

(รองศาสตราจารย์ ดร.อุทัย บุญประเสริฐ)

กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ณัฐนิภา คุปรีตน์)

พิมพ์ดันลับแบบพิมพ์อิฐไทยนิพนธ์ภาษาในกรอบสีเขียวที่เพียงแผ่นเดียว

ครึ่งปีแรก สัมมิทัช : การติดตามควบคุมกำกับ และประเมินผล ตามนโยบาย
เร่งรัดคุณภาพการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
ของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด ในภาคตะวันออกของประเทศไทย
(MONITORING, CONTROL AND EVALUATION PERFORMED BY THE
OFFICE OF THE PROVINCIAL PRIMARY EDUCATION IN THE EASTERN
REGION OF THAILAND ACCORDING TO THE POLICY OF ACCELERATED
PRIMARY EDUCATIONAL STANDARD SET UP BY THE OFFICE OF THE
NATIONAL PRIMARY EDUCATION COMMISSION) อ. ที่ปรึกษา : รศ.ดร. อุทัย
บุญประเสริฐ, 373 หน้า, ISBN 974-579-887-8

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการติดตามควบคุมกำกับ และประเมินผล
การดำเนินงานตามนโยบายเร่งรัดคุณภาพการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษา
แห่งชาติ ของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด ในภาคตะวันออกของประเทศไทย

ผลการวิจัยพบว่า สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด ในภาคตะวันออกของประเทศไทย
ทุกจังหวัด (8 จังหวัด) ไม่ได้มีการดำเนินการติดตามควบคุมกำกับ และประเมินผลการดำเนิน
งานตามนโยบายเร่งรัดคุณภาพการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
เป็นการเฉพาะอย่าง เป็นระบบที่ชัดเจน แต่ทุกจังหวัด ได้ดำเนินนโยบายเร่งรัดคุณภาพการศึกษา
ตามมาตราการที่สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติกำหนด คือ มาตรการในการ
บริหาร มาตรการในการประเมินคุณภาพนักเรียน และมาตรการในการกำกับและนิเทศ

คุณภาพการสอนทางภาษาไทย

ภาควิชา บริหารการศึกษา
สาขาวิชา บริหารการศึกษา
ปีการศึกษา 2534

ลายมือชื่อนิสิต อรุณรัตน์ มนัสวิช
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา พล.อ. พญ.
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม -

พิมพ์ต้นฉบับนักค้ายอวิทยานิพนธ์ภาษาไทยในกรอบสีเขียวนี้เพียงแผ่นเดียว

SRIPRAPHA SONTIKANT : MONITORING, CONTROL AND EVALUATION
PERFORMED BY THE OFFICE OF THE PROVINCIAL PRIMARY EDUCATION
IN THE EASTERN REGION OF THAILAND ACCORDING TO THE POLICY
OF ACCELERATED PRIMARY EDUCATIONAL STANDARD SET UP BY THE
OFFICE OF THE NATIONAL PRIMARY EDUCATION COMMISSION. THESIS
ADVISOR : ASSO. PROF. UTHAI BOONPRASERT, Ph.D. 373 pp.
ISBN 974 - 579 -887 -8



The objective of this study was to identify monitoring, control and evaluation performed by the Office of the Provincial Primary Education in the Eastern Region of Thailand according to the policy of accelerated primary educational standard set up by the Office of the National Primary Education Commission.

It was found that all of the Office of the Provincial Primary Education in the Eastern Region of Thailand (8 changwats) did not have a clear system for monitoring, control and evaluation according to the policy of accelerated primary educational standard set up by the Office of the National Primary Education Commission. However, all of them had performed according to the policy of accelerated primary educational standard set up by the Office of the National Primary Education Commission assigned in administrative measure, measure for assessment of student quality, monitoring and supervise.

ภาควิชาบริหารการศึกษา.....
สาขาวิชานริหารการศึกษา.....
ปีการศึกษา ...2534.....

ลายมือชื่อนิสิต อรุณรัตน์ วงศ์รุ่งเรือง
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา *.....*
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม -

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จเรียบร้อยได้ด้วยความกรุณาของท่านรองศาสตราจารย์ ดร. อุทัย บุญประเสริฐ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์เป็นอย่างดียิ่ง ท่านได้กรุณาให้ข้อแนะนำ ต่าง ๆ รวมทั้งแนวคิด ข้อคิดเห็นตั้งแต่เริ่มต้นการทำวิทยานิพนธ์ จนกระทั่งวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ได้สำเร็จเรียบร้อยอย่างสมบูรณ์ ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณด้วยความช้าช้า เป็นอย่างยิ่ง ไว้ ณ โอกาสนี้

ผู้วิจัยขอขอบพระคุณ ท่านผู้อ่านวยการการประถมศึกษาจังหวัด ผู้ช่วยผู้อ่านวยการ การประถมศึกษาจังหวัด หัวหน้าหน่วยศึกษานิเทศก์จังหวัด และหัวหน้าฝ่ายนิเทศการศึกษา ของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดชลบุรี ฉะเชิงเทรา ระยอง จันทบุรี ตราด ปราจีนบุรี นครนายก และสมุทรปราการ ทุกท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการให้สัมภาษณ์ และให้ความ อนุเคราะห์ศึกษาเอกสารทำให้ผู้วิจัยได้รับข้อมูลที่เป็นประโยชน์ และมีคุณค่าต่อการวิจัยเป็น อันมาก และขอขอบคุณ ดร. วิชิต สุรัตน์เรืองชัย อาจารย์ผ่องศรี ปานเจริญ อาจารย์มาลี อาสาเลนีย์ อาจารย์นวลวี คงเที่ยง และทุกท่านที่มีความท่วงทาย และเป็นกำลังใจในการทำวิทยานิพนธ์ เป็นอย่างสูง ไว้ ณ ที่นี่

ศรีประภา สนธิชัย

ศูนย์วิทยบรหพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	๔
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๕
กิตติกรรมประกาศ.....	๖
สารบัญ.....	๗
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัจจุบัน.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	4
ขอบเขตของการวิจัย.....	4
คำนิยามศัพท์ที่ใช้ในการวิจัย.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย.....	6
วิธีดำเนินการวิจัย.....	6
ลำดับขั้นในการเสนอข้อมูล.....	7
2 วรรณคดีที่เกี่ยวข้อง.....	8
หลักการ แนวความคิดทางการบริหาร.....	8
แนวความคิดเกี่ยวกับการติดตามควบคุมกำกับ และประเมินผล.....	9
การติดตามควบคุมกำกับ.....	9
ความหมายของการติดตามควบคุมกำกับ.....	10
ความสำคัญของการติดตามควบคุมกำกับ.....	11
กระบวนการของการติดตามควบคุมกำกับ.....	12
การประเมินผล.....	13
ความหมายของการประเมินผล.....	13
ความสำคัญของการประเมินผล.....	14
กระบวนการประเมินผล.....	14

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่

นโยบายเร่งรัดคุณภาพการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการ การประถมศึกษาแห่งชาติ.....	16
แนวความคิดที่ใช้เป็นแนวทางกำกับการดำเนินการวิจัย.....	24
การจัดองค์กร.....	25
การกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบ.....	25
การวางแผน.....	26
การปฏิบัติตามแผน.....	26
การประเมินผล.....	27
การนำผลการประเมินไปใช้.....	27
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	30
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	30
วิธีดำเนินการวิจัย.....	30
ขั้นตอนในการดำเนินการวิจัย.....	30
เครื่องมือและการสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	31
แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการวิจัย.....	32
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	32
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	33
4 รายงานผลการศึกษารายกรณีและผลการวิเคราะห์.....	34
กรณีที่ 1 กรณีศึกษาสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดชลบุรี.....	34
กรณีที่ 2 กรณีศึกษาสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดฉะเชิงเทรา....	64
กรณีที่ 3 กรณีศึกษาสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดระยอง.....	101
กรณีที่ 4 กรณีศึกษาสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรี.....	145
กรณีที่ 5 กรณีศึกษาสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดตราด.....	183

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่

กรณีที่ 6 กรณีศึกษาสำนักงานการประเพณีศึกษาจังหวัดปราจีนบุรี.....	212
กรณีที่ 7 กรณีศึกษาสำนักงานการประเพณีศึกษาจังหวัดนครนายก.....	243
กรณีที่ 8 กรณีศึกษาสำนักงานการประเพณีศึกษาจังหวัดสมุทรปราการ..	275
5 สรุปผลการวิจัย.....	327
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	327
สรุปผลการวิจัย.....	327
อภิปรายผล.....	329
ข้อเสนอแนะสำหรับการนำผลการวิจัยไปใช้.....	334
ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยต่อไป.....	335
รายการอ้างอิง.....	336
ภาคผนวก.....	353
ภาคผนวก ก.....	354
ภาคผนวก ข.....	356
ภาคผนวก ค.....	359
ภาคผนวก ง.....	362
ประวัติผู้เขียน.....	373

ศูนย์วิทยบรหพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย