

รายการอ้างอิง

ภาษาไทย

- ชูวงศ์ ฉายะบุตร. การปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น
กรมการปกครอง, 2539.
- ชูศักดิ์ เทียงตรง. การบริหารการปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2512.
- ชำนานู ชูบุรณ์. การรวมอำนาจและการกระจายอำนาจทางการปกครองของกฎหมาย
ไทย. พระนคร : โรงพิมพ์วิบูลย์กิจ, 2497.
- ดำรงราชานุภาพ, สถาบัน. รายงานการวิจัยเรื่อง เกณฑ์การพิจารณาจัดตั้งและยก
ฐานะหน่วยการปกครองท้องถิ่น. นนทบุรี : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัย
ธรรมมาธิราช, 2537.
- ประทาน คงฤทธิศึกษากร. การปกครองเมืองพัทยา. กรุงเทพฯ : สหายบล็อกและ
การพิมพ์, 2524.
- ประหัย หงษ์ทองคำ. การปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพมหานคร : บริษัทสำนักพิมพ์
ไทยวัฒนาพานิช, 2526.
- _____ และอนันต์ เกตุวงศ์. รายงานการวิจัยเรื่อง "สมรรถนะขององค์กร
ปกครองท้องถิ่นในการมีส่วนร่วมวางแผนพัฒนาท้องถิ่น : บทบาทของเทศบาล
และสุขาภิบาล, 2524.
- ประยูร กาญจนดุล. คำบรรยายกฎหมายปกครอง. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2523.
- พรชัย รัชมีแพทย. หลักกฎหมายการปกครองท้องถิ่นไทย. นนทบุรี : โรงพิมพ์
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2535.
- มหาดไทย, กระทรวง. "เรื่องสุขาภิบาล" พระราชกฤษฎีกาที่ 5 ที่เกี่ยวกับ
ภารกิจของกระทรวงมหาดไทย. พระนคร : โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น, 2513.
- สนธิ เตชานันท์. แผนพัฒนาการเมืองระบอบประชาธิปไตยตามแนวพระราชดำริของ
พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ไทย, 2519.
- สุโขทัยธรรมมาธิราช, มหาวิทยาลัย. การปกครองท้องถิ่นไทย. นนทบุรี : โรงพิมพ์
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2533.

อุทัย หิรัญโต. การปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์โอเดียนสโตร์, 2523.

ภาษาอังกฤษ

Clark, John J. Outline of Local Government of the United States.

London: Sir Issac Pitman and Son, ltd., 1957.

Daniel Wit. A Comparative Survey of Local Government and

Administration. Bangkok: Kurusapha press, 1967.

Massimo Salvadri, Liberal Democracy. Garden City : Doubleday,

1957.

Mongtagu, Harris G. Comparative Local Government. Great Britain

: Willian Brendon and son ltd., 1984.

William V. Holloway. State and Local Government in the United

States. New York: Megrew Hill Book Company, inc., 1951.

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ภาคผนวก

-แบบสอบถามเพื่อการวิจัย

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แบบสอบถามเพื่อการศึกษาวิจัย

เรื่อง ปัญหาการยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล : ศึกษาเฉพาะกรณี
สภาภิบาลในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ข้อมูลประเภทของสภาภิบาล

1. () สภาภิบาลซึ่งมีนายอำเภอเป็นประธาน โดยตำแหน่ง
2. () สภาภิบาลซึ่งมีประธานมาจากการเลือกตั้ง []

ข้อมูลประวัติของสภาภิบาล

1. สภาภิบาลแห่งนี้เคยขอยกฐานะเป็นเทศบาลหรือไม่
 1. () เคย
 2. () ไม่เคย
 3. () ไม่ทราบ
2. หากเคยขอยกฐานะเป็นเทศบาล เพราะเหตุใดจึงไม่สามารถดำเนินการได้สำเร็จ

ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

1. เพศ
 1. () ชาย
 2. () หญิง []
2. อายุ.....ปี []
3. การศึกษา
 1. () ประถมศึกษา
 2. () มัธยมศึกษา, ปวส, ปวช,
 3. ()ปริญญาตรี
 4. ()ปริญญาโทขึ้นไป []
4. ตำแหน่งหน้าที่ในสภาภิบาล
 1. () ประธานกรรมการสภาภิบาล
 2. () กรรมการสภาภิบาลโดยตำแหน่ง
 3. () กรรมการสภาภิบาลโดยการเลือกตั้ง []
5. หากท่านเป็นกรรมการสภาภิบาลโดยการเลือกตั้ง
 1. ท่านได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการสภาภิบาลมาแล้วกี่ครั้ง (.....ครั้ง) []
 2. ครั้งสุดท้ายที่ท่านได้รับเลือกตั้ง ในลำดับที่เท่าใด (ลำดับที่.....) []

ข้อมูลความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถาม

ประเด็นสอบถาม	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
<p>1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าเทศบาลเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีความเป็นประชาธิปไตยมากกว่าสภานิติบัญญัติ</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่แน่ใจ</p>	[]
<p>2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าการบริหารงานของท้องถิ่นที่มีการแบ่งแยกฝ่ายบริหารออกจากฝ่ายสภา ซึ่งทำหน้าที่นิติบัญญัติมีความเหมาะสมกว่าการบริหารในรูปแบบคณะกรรมการ</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่มีความคิดเห็น</p>	[]
<p>3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าการบริหารงานของท้องถิ่นในรูปแบบคณะกรรมการจะมีความขัดแย้งน้อยกว่าและมีประสิทธิภาพรวดเร็วมากกว่าการบริหารในรูปแบบของสภาท้องถิ่นกับผู้บริหาร</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่มีความคิดเห็น</p>	[]

ประเด็นสอบถาม	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
<p>4. จากความเห็นในข้อ 2 และข้อ 3 ท่านชอบที่จะมีส่วนร่วมในการบริหารงานของท้องถิ่นในรูปแบบใดมากกว่ากัน</p> <p>1. () รูปสภากับคณะผู้บริหาร</p> <p>2. () รูปคณะกรรมการ</p>	<p>[]</p>
<p>5. ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรที่ว่าสภาเทศบาลสามารถสะท้อนปัญหาความต้องการของท้องถิ่นได้ดีกว่าคณะกรรมการสุขาภิบาล</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่แน่ใจ</p>	<p>[]</p>
<p>6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าชุมชนที่เป็นเทศบาล ประชาชนจะได้รับบริการการแก้ไขปัญหาความต้องการและได้รับการพัฒนาดีกว่าชุมชนที่เป็นสุขาภิบาล</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่แน่ใจ</p>	<p>[]</p>
<p>7. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าสุขาภิบาลถูกควบคุมมาก และมีความเป็นอิสระในการทำงานน้อยกว่าเทศบาล</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่แน่ใจ</p>	<p>[]</p>

ประเด็นสอบถาม	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
<p>8. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าหากคณะกรรมการสุขาภิบาลมาจากเลือกตั้งทั้งหมด (ไม่มีนายอำเภอ ปลัดอำเภอ และกำนัน) จะทำให้สุขาภิบาลเป็นประชาธิปไตยมากขึ้น</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่มีความเห็น</p>	<p>[]</p>
<p>9. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าในเขตชุมชนสุขาภิบาลของท่านไม่จำเป็นต้องมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านอีกต่อไป</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่มีความเห็น</p>	<p>[]</p>
<p>10. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าบุคคลที่มาจากการเลือกตั้ง มีความรู้ความสามารถบริหารงานของท้องถิ่นได้เช่นเดียวกับบุคคลที่มาจากตำแหน่งหน้าที่ทางราชการ</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่แน่ใจ</p>	<p>[]</p>

ประเด็นสอบถาม	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
<p>11. ท่านคิดว่าค่าใช้จ่ายประจำที่จะเพิ่มมากขึ้น (เช่น เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าวัสดุอุปกรณ์ เงินสวัสดิการต่างๆ) หากสภาภิบาลยกฐานะเป็นเทศบาล จะเป็นปัญหาอุปสรรคต่อการบริหารของท้องถิ่น</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่แน่ใจ</p>	<p>[]</p>
<p>12. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าหากยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาลแล้ว ประชาชนในท้องถิ่นจะสามารถมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองมากยิ่งขึ้น</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่แน่ใจ</p>	<p>[]</p>
<p>13. ท่านเห็นว่าชุมชนของท่านมีความเหมาะสมต่อการบริหารท้องถิ่นในรูปของสภาภิบาลหรือไม่</p> <p>1. () เหมาะสม</p> <p>2. () ไม่เหมาะสม</p>	<p>[]</p>
<p>14. หากสภาภิบาลของท่านเข้าหลักเกณฑ์ที่จะยกฐานะเป็นเทศบาล ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่มีความเห็น</p>	<p>[]</p>

ประเด็นสอบถาม	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
<p>15. หากในข้อ 14 ท่านเห็นด้วยกับการยกฐานะสาขาภิบาลเป็นเทศบาล เหตุผลสำคัญที่ท่านเห็นด้วยคือ</p> <p>1.....</p> <p>2.....</p> <p>3.....</p>	<p>[]</p>
<p>16. หากในข้อ 14 ท่านไม่เห็นด้วยกับการยกฐานะสาขาภิบาลเป็นเทศบาล เหตุผลสำคัญที่ท่านไม่เห็นด้วยคือ</p> <p>1.....</p> <p>2.....</p> <p>3.....</p>	<p>[]</p>
<p>17. หากสาขาภิบาลประกอบด้วยประธานกรรมการและคณะกรรมการ ซึ่งมาจากเลือกตั้งทั้งหมด และมีพนักงานสาขาภิบาลเป็นของตนเอง ท่านเห็นด้วยกับการยกฐานะสาขาภิบาลเป็นเทศบาลหรือไม่</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่มีความเห็น</p>	<p>[]</p>
<p>18. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าหลักเกณฑ์ที่สาขาภิบาลจะยกฐานะเป็นเทศบาลต้องมีรายได้จริง โดยไม่รวมเงินอุดหนุน ในปีงบประมาณที่ผ่านมาตั้งแต่ 12 ล้านบาทขึ้นไป เป็นปัญหาอุปสรรคในการยกฐานะสาขาภิบาลเป็นเทศบาล</p> <p>1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>2. () เห็นด้วย</p> <p>3. () ไม่เห็นด้วย</p> <p>4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง</p> <p>5. () ไม่แน่ใจ</p>	<p>[]</p>

ประเด็นสอบถาม	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
<p>19. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าหลักเกณฑ์ที่สภาภิบาลจะยกฐานะเป็นเทศบาลต้องมีประชากรตั้งแต่ 7,000 คนขึ้นไป และมีความหนาแน่นของประชากรตั้งแต่ 1,500 คน ต่อ ตร.กม. เป็นปัญหาอุปสรรคในการยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง 2. () เห็นด้วย 3. () ไม่เห็นด้วย 4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง 5. () ไม่แน่ใจ 	[]
<p>20. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าหลักเกณฑ์ที่สภาภิบาลจะยกฐานะเป็นเทศบาลต้องได้รับความเห็นชอบจากราษฎรในท้องถิ่นนั้น เป็นปัญหาอุปสรรคในการยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. () เห็นด้วยอย่างยิ่ง 2. () เห็นด้วย 3. () ไม่เห็นด้วย 4. () ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง 5. () ไม่แน่ใจ 	[]

ด้วยความขอบพระคุณยิ่ง

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ประวัติผู้ศึกษา



ชื่อ นายพิษณุวัตร วรรณะกุล

เกิดวันที่ 4 กรกฎาคม พ.ศ. 2499

สถานที่เกิด อำเภอเมืองปราจีนบุรี จังหวัดปราจีนบุรี

ภูมิลำเนา อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

การศึกษา นิติศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ปี พ.ศ. 2520

การรับราชการ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ปี พ.ศ. 2522-2526 ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครอง 3)
อำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม

ปี พ.ศ. 2526-2531 นิติกร กองอัตรากำลังและส่งเสริม
สมรรถภาพ กรมการปกครอง

ปี พ.ศ. 2531-2533 ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครอง 6)
อำเภอบ้านกรวด จังหวัดบุรีรัมย์

ปี พ.ศ. 2533-2535 หัวหน้างานวินัย 1 กองอัตรากำลัง
และส่งเสริมสมรรถภาพ กรมการปกครอง

ปี พ.ศ. 2535-2538 ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครอง 7)
อำเภอองครักษ์ จังหวัดนครนายก

ปี พ.ศ. 2538 ประจำจังหวัดนครนายก
(เข้ารับการศึกษาอบรมโรงเรียน
นายอำเภอ รุ่นที่ 39)

ปี พ.ศ. 2539-ปัจจุบัน ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครอง 7)
อำเภอปากพลี จังหวัดนครนายก