



บทสรุปและเสนอแนะ

บทสรุป

อาชญากรรมการลักขโมยรถยนต์ในประเทศไทยเกิดจากความเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างรวดเร็ว เกิดช่องว่างทางสังคมที่มีคนรวยและคนจนมากกว่าคนในระดับปานกลาง การคมนาคมก็สะดวกรวดเร็วขึ้น มักต้องอาศัยรถยนต์เป็นยานพาหนะที่สำคัญในการเดินทางมากขึ้นทุกวัน จนทำให้ในปัจจุบันรถยนต์กลายเป็นสิ่งจำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวัน นอกเหนือจากปัจจัยสี่ เมื่อรถยนต์กลายเป็นสิ่งจำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวันก็จะทำให้มีผู้ต้องการรถยนต์เพิ่มมากขึ้น คนที่ไม่สามารถจะมีได้ก็พยายามดิ้นรนที่จะให้ได้มา ถ้าไม่ได้มาด้วยวิธีการที่ถูกกฎหมายก็ต้องใช้วิธีการที่ผิดกฎหมาย จึงทำให้เกิดอาชญากรรมการลักขโมยรถยนต์ขึ้น ในประเทศสหรัฐอเมริกาที่เช่นเดียวกันที่กำลังประสบปัญหาอาชญากรรมการลักขโมยรถยนต์อยู่ ในปัจจุบัน แต่ของประเทศสหรัฐอเมริกาอาชญากรรมการลักขโมยรถยนต์เกิดขึ้นจากสาเหตุการลักขโมยรถยนต์เที่ยวของวัยรุ่น จนมีการพัฒนาขึ้นมาเป็นการลักขโมยรถยนต์เพื่อนำไปขายโดยหวังผลตอบแทน

ผลของอาชญากรรมการลักขโมยรถยนต์ทำให้เจ้าของรถยนต์ได้รับความเดือดร้อน และการกระทำการลักขโมยรถยนต์ก็ย่อมทำให้เกิดความไม่สงบสุขขึ้นในสังคม สิ่งสำคัญประการหนึ่งที่เป็นเหตุจูงใจให้อาชญากรรมกระทำผิด และมีผลทำให้เกิดความเดือดร้อนต่อสังคมมาก เพราะรถยนต์นอกจากจะเป็นสิ่งจำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวันแล้ว รถยนต์ยังเป็นทรัพย์สินที่มีราคาแพงมาก เจ้าของรถยนต์จะซื้อหามาได้ต้องจ่ายเงินเป็นจำนวนมาก หรือได้มาด้วยความยากลำบาก หากมีผู้ลักขโมยไปก็ย่อมจะทำให้เดือดร้อนมากเป็นธรรมดา

สภาพปัญหาและวิธีการลักขโมยรถยนต์ของประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศไทยเหมือนกันมาก จากการก่ออาชญากรรมการลักขโมยรถยนต์โดยการโจรกรรมรถยนต์ธรรมดา กลายเป็นสิ่งที่ยากและเสี่ยงกับกฎหมายมาก อาชญากรจะใช้วิธีการอาศัยช่องทางธุรกิจเพื่อให้รถยนต์ตกมาอยู่ในความครอบครองของตนโดยง่าย หรือการได้เงินตอบแทนจากธุรกิจประกัน

ภัย ซึ่งเป็นวิธีการที่ในประเทศสหรัฐอเมริกา เรียกว่า “การฉ้อโกงบริษัทประกันภัย” (Insurance Fraud) จะทำให้อาชญากรได้รับเงินชดใช้ค่าเสียหายจากบริษัทประกันภัยไปอย่างสะดวก นอกจากนี้วิธีการในการจำหน่ายรถยนต์ของโจร อาชญากรก็ยังมีวิธีการหลาย ๆ รูปแบบโดยอาศัยความรู้ความชำนาญ ตัวอย่างเช่น

วิธีที่ 1 การขายรถยนต์ทั้งคันโดยการนำรถยนต์ที่ลักมา ไปสวมซากรถยนต์คันอื่นโดยการัดหมายเลขเครื่อง หมายเลขตัวถัง จากรถยนต์ที่มีเอกสารประกอบรถยนต์ครบถ้วน มาทำการเชื่อมต่อกับรถยนต์คันที่ลักมา เพื่อให้กลายเป็นรถยนต์ที่ถูกกฎหมายก่อนนำออกจำหน่ายทั้งในประเทศและต่างประเทศ

วิธีที่ 2 การนำรถยนต์ไปทำการแยกชิ้นส่วนออกขาย เป็นอะไหล่รถยนต์เก่า ซึ่งชิ้นส่วนรถยนต์นี้จะเป็นที่ต้องการของตลาดมาก เพราะการเปลี่ยนอะไหล่รถยนต์ใหม่จะมีราคาแพงมาก ในประเทศสหรัฐอเมริกาอะไหล่รถยนต์ใหม่จากโรงงานจะต้องใช้เวลาอย่างน้อยถึง 2 สัปดาห์ขึ้นไป จึงทำให้ผู้เป็นเจ้าของรถยนต์หันมานิยมใช้อะไหล่รถยนต์เก่ามากขึ้น และเป็นแรงผลักดันให้อาชญากรอาศัยความต้องการอะไหล่รถยนต์เก่านี้ ทำให้การลักรถยนต์เพื่อนำมาแยกชิ้นส่วนออกขายมากขึ้นเรื่อย ๆ

ดังนั้นจึงเห็นได้ว่าปัญหาอาชญากรรมการลักรถยนต์เป็นปัญหาที่บางส่วนเกิดจากผู้บริโภคที่ผู้ต้องการใช้รถยนต์มือสองราคาถูก ทำให้เกิดแรงจูงใจให้อาชญากรทำการลักรถยนต์ด้วยวิธีการต่าง ๆ เพื่อนำมาจำหน่าย เพราะมีแหล่งจำหน่ายที่ค่อนข้างจะแน่นอน ปัญหาอาชญากรรมการลักรถยนต์จึงไม่มีที่ท้าวว่าจะบรรเทาเบาบางลง แต่กลับจะทวีความรุนแรงมากขึ้นทุกวัน อีกประการหนึ่งอาชญากรรมการลักรถยนต์กำลังขยายตัวเป็นองค์กรอาชญากรรมที่มีการร่วมมือของคนหลายฝ่ายที่สมรู้ร่วมคิดกันในการกระทำความผิด ทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ของบริษัทประกันภัย และเจ้าของร้านขายรถยนต์เก่า ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดความยากลำบาก ไม่เกิดประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามเท่าที่ควร ประเทศสหรัฐอเมริกาได้ตระหนักถึงปัญหาเหล่านี้ในปัจจุบัน จึงได้มีการบัญญัติกฎหมายต่าง ๆ ขึ้นมาเพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปราม ทั้งที่เป็นบทกฎหมายทั่วไป เช่น RICO และ Conspiracy และบทกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับรถยนต์หลาย ๆ เรื่อง เช่น Cop Shop Law เป็นต้น ที่กำหนดความผิดสำหรับผู้ประกอบกิจการค้าชิ้นส่วนรถยนต์ที่ผิดกฎหมาย ซึ่งการนำเอากฎหมายทั่วไปและ

กฎหมายเฉพาะมาใช้ทำให้ประเทศสหรัฐอเมริกา ทำการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การลักขโมยอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

สำหรับประเทศไทยการกระทำความผิดฐานลักขโมยจะเป็นความผิด ตามกฎหมายอาญามาตรา 334 ในความผิดฐานลักทรัพย์ทั่วไป หรือการกระทำในส่วนอื่นก็จะมี การลงโทษในแต่ละบทแต่ละมาตรา ไม่มีบทกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับขโมย นอกจากนั้น กฎหมายบางฉบับยังเป็นอุปสรรคในการป้องกันและปราบปราม การนำเอากฎหมายไปบังคับใช้ ไม่เต็มที่ ก็ทำให้การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมการลักขโมยยังไม่มีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะ

จากสภาพปัญหาอาชญากรรมการลักขโมยตามที่ได้กล่าวมาแล้ว การ นำมาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและปราบปรามการลักขโมยให้เกิดประสิทธิภาพนั้น ควรจะมีการแก้ไขทั้งตัวบทกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อหยุดยั้งปัญหาการลักขโมย ซึ่งเป็นไปตามหลักทฤษฎีการบังคับใช้กฎหมาย ดังนี้ข้อเสนอแนะจึงมีทั้งสองด้านคือ

1. แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญามาตรา 335

ด้วยเหตุผลที่รถยนต์เป็นทรัพย์สินที่มีราคาแพงกว่าทรัพย์สินอื่น และยังเป็น ทรัพย์สินที่มีความจำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวัน แต่การลักขโมยก็ยังคงเป็นความผิดฐานลัก ทรัพย์ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา 334 เหมือนกับการลักทรัพย์ทั่วไป ประกอบกับการที่ รถยนต์เป็นทรัพย์สินที่โดยตัวของมันเองเป็นยานพาหนะที่ทำให้เกิดความสะดวกรวดในการพาทรัพย์สินที่ ลักไปหรือเพื่อให้พ้นจากการจับกุม ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา 336 ทวิ ดังนั้นการลัก ขโมยรถยนต์จะเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา 334 ซึ่งมีระวางโทษจำคุกไม่เกิน สามปี และปรับไม่เกินหกพันบาท จึงยังไม่เป็นการเหมาะสม ผู้เขียนจึงมีความเห็นว่าควรมีการ กำหนดโทษสำหรับความผิดฐานลักขโมยเป็นการเฉพาะ และให้มีโทษหนักขึ้นกว่าการลักทรัพย์ ธรรมดาตามกฎหมาย โดยให้มีการบัญญัติเพิ่มเป็นความผิดในเหตุฉกรรจ์ในมาตรา 335 (13) ดัง นี้

“มาตรา 335 ผู้ใดลักทรัพย์

(13) ที่เป็นยานพาหนะเดินด้วยเครื่องจักรกลที่ใช้ในการสัญจร

ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงหนึ่งหมื่นบาท”

2. ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและการค้าของเก่า พ.ศ.2474 และ พ.ศ.2535

พระราชบัญญัติการขายทอดตลาดและการค้าของเก่า พ.ศ.2474 และ พ.ศ.2535 เป็นกฎหมายที่บัญญัติถึงการค้าของเก่าทุกประเภท ตามที่บัญญัติไว้ในกฎกระทรวงรวมทั้งการค้ารถยนต์เก่าด้วย การควบคุมดูแลตามพระราชบัญญัตินี้จึงไม่ทั่วถึงหรือไม่เกิดประสิทธิภาพในการควบคุมการค้ารถยนต์เก่าในปัจจุบันที่ขยายตัวมากขึ้น ประการสำคัญร้านค้ารถยนต์ของเก่าหรือเดินท์ขายรถยนต์มือสองที่ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ได้กลายเป็นแหล่งจำหน่ายรถยนต์ของใจ รถยนต์ที่อยู่ในร้านค้ารถยนต์เก่านี้ก็จะได้รับการสันนิษฐานว่าเป็นรถยนต์ที่สุจริต และบทลงโทษตามกฎหมายที่มีไว้ในกฎหมายก็ไม่อาจจะตัดข้ออ้างเกี่ยวกับสมุดทะเบียนรถยนต์ที่ติดมากับรถยนต์ได้ ผู้เขียนจึงมีความเห็นว่าการบัญญัติกฎหมายควบคุมการค้ารถยนต์และชิ้นส่วนรถยนต์เก่าโดยเฉพาะ เพื่อควบคุมผู้ประกอบการค้าสินค้าประเภทนี้ อย่างเข้มงวดกว่านี้

ในสาระสำคัญของกฎหมายควรเป็นการควบคุมผู้ประกอบการค้ารถยนต์และชิ้นส่วนรถยนต์เก่าให้ใช้ความระมัดระวังในการรับซื้อรถยนต์ หากไม่ใช้ความระมัดระวัง หรือมีเจตนาที่จะต้องได้รับโทษทางอาญา และนอกจากนี้กรณีที่เจ้าของรถยนต์ที่แท้จริงได้พบรถยนต์ของเขา เจ้าของร้านนั้นก็ควรรับผิดชอบชดใช้เงินค่ารถยนต์ให้แก่เจ้าของรถยนต์นั้น ซึ่งเป็นการยกเว้นหลักกฎหมายมาตรา 1332 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

อนึ่ง กฎหมายเฉพาะอื่น ๆ ของประเทศสหรัฐอเมริกาที่เป็นประโยชน์ เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการขายรถยนต์พร้อมเอกสารปลอม การเอาผิดกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทำการจัดทำทะเบียนรถยนต์ใหม่ให้กับรถยนต์ที่ถูกลักขโมยมา การขู่โกงบริษัทประกันภัย ซึ่งจะมีบทลงโทษเฉพาะและบทหนัก การบังคับให้เจ้าของกิจการค้ารถยนต์ทั้งใหม่และเก่านำรถยนต์ไปทำการตรวจสอบและจดบันทึกประวัติ เพื่อเป็นการควบคุมระยะยาวก็เป็นการขจัดแหล่งรับซื้อ

และจำหน่ายรถยนต์ของใจ อันเป็นตัวแปรสำคัญทำให้เกิดปัญหาการลักขโมยรถเพิ่มมากขึ้นได้อีกทางหนึ่งที่ควรมีการพิจารณานำมาใช้

3. จัดตั้งหน่วยงานของตำรวจที่มีหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการลักขโมยรถโดยเฉพาะ

มาตรการทางกฎหมายที่ได้มีการเสนอแนะในสองประการดังกล่าวข้างต้นนั้นจะเกิดประสิทธิภาพได้ จะต้องมีการนำเอากฎหมายนั้นไปบังคับใช้อย่างเต็มที่เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด และเนื่องจากการลักขโมยรถเป็นอาชญากรรมเฉพาะ ดังนั้นผู้เขียนจึงเห็นสมควรให้มีการจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะขึ้นในกรมตำรวจโดยมีกฤษฎีการองรับ อันเป็นหน่วยงานถาวรมีหน้าที่เฉพาะในการป้องกันและปราบปรามการลักขโมยรถทุกรูปแบบ เพื่อประโยชน์ต่าง ๆ ดังนี้คือ

1. เพื่อเป็นศูนย์ข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างเป็นระบบ
2. เพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน

นอกจากนี้บุคลากรในหน่วยงานที่ตั้งขึ้นใหม่นี้จะต้องเป็นเจ้าหน้าที่ประจำที่มีหน้าที่เฉพาะ เพื่อให้เกิดความรู้ความชำนาญเฉพาะด้าน และมีความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน อุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ต้องมีประสิทธิภาพ มีการพัฒนาบุคลากรอย่างสม่ำเสมอ ก็จะทำให้การป้องกันและปราบปรามการลักขโมยรถมีประสิทธิภาพมากขึ้น

4. มาตรการอื่น

นอกจากการแก้ไขปรับปรุงตัวบทกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายแล้ว ในมาตรการด้านอื่น ๆ ควรให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการลักขโมยรถดังนี้

1. ประชาชนทั่วไป

ควรให้มีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับสภาพปัญหา ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการลักขโมยรถ ให้ความรู้ในการระมัดระวังทรัพย์สินของตนเอง เช่น การจอดรถยนต์ การใช้อุปกรณ์ป้องกันการโจรกรรมรถยนต์ เป็นต้น เพื่อเป็นการป้องกันอาชญากรรมการลัก

รถยนต์เบื้องต้นอีกทางหนึ่ง รวมทั้งให้ประชาชนให้ความร่วมมือในการรายงานการพบเห็นรถยนต์ที่คาดว่าจะได้มาจากการกระทำความผิดต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจด้วย

2. บริษัทผู้ผลิตรถยนต์และคู่ซ่อมรถยนต์

- ควรมีการสร้างเลขรหัสบนชิ้นส่วนของรถยนต์หลาย ๆ จุด ทั้งภายในและภายนอกรถยนต์ และจัดทำรหัสลับให้ทันสมัยอยู่เสมอ ไม่ว่าจะรถยนต์ที่ผลิตในประเทศและนำเข้าจากต่างประเทศ ซึ่งลักษณะตัวเลขและตัวอักษรควรมีลักษณะเฉพาะ โดยการทำวิธีการต่าง ๆ นี้ก็เพื่อให้ยากแก่การทำลายและง่ายแก่การตรวจสอบ
- ควรจัดทำเอกสารรายละเอียดของรถยนต์แต่ละรุ่น (ย้อนหลังไป 5 ปี) ให้กับกรมตำรวจ
- ควรมีเครื่องพิสูจน์รอยตัดเชื่อมโลหะประจำโรงงาน เพื่อช่วยพิสูจน์รถยนต์ที่ได้จากการสวมซอก โดยแก้ไขหมายเลขเครื่อง หมายเลขตัวถัง โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อตัวถังรถยนต์ (X-RAY)

3. บริษัทประกันภัย

- พึงงดเว้นการขายซากรถยนต์โดยเด็ดขาด หากจะขายควรตีราคาเป็นเศษโลหะ และไม่ควรรายพร้อมสมุดคู่มือการจดทะเบียนรถยนต์ ทั้งนี้ต้องทำลายหมายเลขตัวถังและหมายเลขเครื่อง ส่งให้โรงงาน หรือส่งไปยังกรมการขนส่งทางบก เพื่อเก็บรักษาไว้เป็นหลักฐาน
- ระบบการตรวจสอบเครื่องหมายประกันภัย (TRD) ควรให้มีความสมบูรณ์และตรวจสอบได้ตลอดเวลา เพื่อความสะดวกรวดเร็วและเป็นข้อมูลให้กรมตำรวจ
- เจ้าหน้าที่ของบริษัทประกันภัยควรเขียนข้อความในเอกสารแสดงการประกันภัยคุ้มครองผู้ประสบภัยประจำรถยนต์ให้ชัดเจนครบถ้วนด้วยหมึกที่คงทนถาวร
- ควรมีการตรวจสอบรถยนต์ที่นำมาประกันภัยภาคบังคับ เช่น นำรถยนต์ที่หลบเลี่ยงศุลกากร หรือรถยนต์ที่ถูกโจรกรรมมาขอทำประกันภัย หรือการขอทำประกันภัยโดยไม่มีตัวรถยนต์
- สมาคมประกันภัยจะต้องแสวงหาทางร่วมมือกับสมาคมบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ สมาคมลิสซิงไทย ในการสร้างระบบมาตรฐานข้อมูลของคนร้ายที่แสวงหาประโยชน์ในทางทุจริต

- คู่ช่อมรยยนต์ควรมีการจดบันทึกประวัติของรถยนต์ที่ซ่อมเกี่ยวกับรายละเอียดต่าง ๆ เพื่อจะได้ทราบความเปลี่ยนแปลง และง่ายแก่การตรวจสอบ

4. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์

- ร่วมกับสมาคมประกันภัย สมาคมลิสซิงไทย และกรมตำรวจจัดทำฐานข้อมูลร่วมกัน เพื่อป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากการกระทำทุจริต

- ตั้งคณะทำงานเพื่อประสานงานกับกรมการประกันภัย สมาคมประกันภัย กรมตำรวจ และสำนักทะเบียนราษฎร

- รถยนต์คันใดที่รับประกันภัยไว้เกิดอุบัติเหตุเสียหายอย่างหนัก ให้ส่งภาพถ่ายสำเนาบันทึกประจำวัน และสำเนาหนังสือสมุดคู่มือการใช้รถยนต์ไปยังกรมการขนส่งทางบก

- รถยนต์ยี่ห้อใดไม่มีระบบรหัสลับประจำตัวรถ ขอให้ทางสมาคมประกันภัยแจ้งให้บริษัทฯ นั้นดำเนินการจัดให้มีระบบรหัสลับ หากไม่ดำเนินการให้พิจารณาเพิ่มเบี้ยประกันภัยรถยนต์ยี่ห้อนั้น ๆ เพราะช่องทางแห่งการเสี่ยงภัยสูงกว่ารถยนต์ยี่ห้ออื่น ๆ

- ควรจัดสร้างระบบข้อมูลรถยนต์หายให้เป็นระบบ อาจจะเป็นการว่าจ้างบริษัทเอกชนอื่นมาจัดทำข้อมูล เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ

- ทบทวนข้อตกลงในการทำประกันภัยกับบริษัทประกันภัย โดยเน้นให้มีการตรวจสอบเชิงป้องกันก่อนที่จะเกิดเหตุการณ์ข้อผิดพลาดประกันภัย การยกยอก การข้อโกง

- ตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ระดับล่างของแต่ละบริษัท ไม่ควรให้เจ้าหน้าที่คนใดคนหนึ่งทำงานในตำแหน่งเดียว ควรมีการสับเปลี่ยนหน้าที่กันทำงานบ้าง เพื่อป้องกันการทุจริต

- นอกจากการดำเนินคดีแพ่งตามสัญญาเช่าซื้อแล้ว กรณีใดที่พบว่าผู้เช่าซื้อทำการข้อโกง หรือยกยอกควรมีการติดตามดำเนินคดีอาญาทุกครั้ง เพื่อนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษอย่างจริงจัง

5. การป้องกันการนำรถยนต์ไปขายต่างประเทศ

- หน่วยงานต่าง ๆ ควรมีการประสานงานกับกรมศุลกากรในการตรวจสอบรถยนต์ที่มีการขอผ่านด่านศุลกากรไปขายยังฝั่งประเทศเพื่อนบ้าน

- กรมศุลกากรควรประสานงานกับบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ผู้ให้
เช่าซื้อรถยนต์ ในการดำเนินการกับกลุ่มองค์กรคนร้ายที่มาทำการเช่าซื้อรถยนต์แล้วนำไปขาย
- เจ้าหน้าที่ตำรวจตามแนวชายแดนต้องมีความรู้และสกัดจับ
รถยนต์ที่จะออกนอกราชอาณาจักรอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นจุดตรวจทั้งทางบกและทางน้ำ
- แก้ไขในระดับประเทศขอความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้าน
ในการสกัดกั้นองค์กรคนร้ายข้ามชาติ และการติดตามยึดรถยนต์คืนให้กับประเทศไทย



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย