

7

การศึกษาเพื่อวางแผนแนวทางจัดทำส่วนราชการในกรุงเทพมหานครในแห่งของการผังเมือง



นางสาว ออมรัตน์ กฤตยานวชิร

วิทยานิพนธ์นี้เป็นล้วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปรัชญาการผังเมืองมหาบัณฑิต

ภาควิชาผังเมือง

คณะศิลปศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2526

ISBN 974-562-225-7

011153

18215609

A STUDY OF URBAN PLANNING GUIDELINES FOR
PUBLIC PARKS DEVELOPMENT IN BANGKOK METROPOLIS

Miss Amornrat Grittayanawach

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirement
For the Degree of Master of Urban Planning

Department of Urban Planning

Chulalongkorn University

1983

ຫ້ວຍວິທະນາຄົມພັນ

ກາຮັດກົດ ເພື່ອວາງແນວກາງສົດທາລ່າຮາຣະໃນກຽງເຖິງທານຄຣ
ໃນແຂ່ຂອງກາຮັດມືອງ

ໂດຍ

ນາງລ້າວ ອມຮັດຕົນ ກຸດຍານວິຊ

ການວິຊາ

ຜົນ ເມືອງ

ອາຈານບໍ່ກີບກົດ

ຜູ້ຢ່າຍຄໍາລ່າດຕະລາຈາຣຍ໌ ໂດຍໆ ບຸນຍັດ

ຜູ້ຢ່າຍຄໍາລ່າດຕະລາຈາຣຍ໌ ສູວັດນາ ຮາດານິຕີ



ບໍລິສັດວິທະນາສົມ ຈຸ່າລົງກຣອມທາວິທະນາສົມ ອຸນຸມຕິໄທ້ນັບວິທະນາຄົມພັນລັບຜົນເປັນສ່ວນໜຶ່ງ
ຂອງກາຮັດກົດ ທາມທຳກັນລູ້ຕະປະລົງມາຫາປັດຕິຕັດ

..... ດອກບົດບໍລິສັດວິທະນາສົມ

(ຮອງຄໍາລ່າດຕະລາຈາຣຍ໌ ດຣ. ສູປະຕິຍຸສ ບຸນາຄ)

ຄະນະກະຮມກາຮລ່ອບວິທະນາຄົມພັນ

..... ປະກາດກະຮມກາຮ
(ຮອງຄໍາລ່າດຕະລາຈາຣຍ໌ ດຣ. ເກີຍຣີ ສົວະຄຸລ)

..... ກະຮມກາຮ

(ຄໍາລ່າດຕະລາຈາຣຍ໌ ດຣ. ພັກຍາ ລ້າຍງູ)

..... ກະຮມກາຮ

(ຜູ້ຢ່າຍຄໍາລ່າດຕະລາຈາຣຍ໌ ໂດຍໆ ບຸນຍັດ)

..... ກະຮມກາຮ

(ຜູ້ຢ່າຍຄໍາລ່າດຕະລາຈາຣຍ໌ ສູວັດນາ ຮາດານິຕີ)

ລີຍລືກຮັບຂອງບໍລິສັດວິທະນາສົມ ຈຸ່າລົງກຣອມທາວິທະນາສົມ

หัวข้อวิทยานิพนธ์	การศึกษาเพื่อวางแผนแนวทางสืดสานล่ามาระยะในกรุงเทพมหานคร
	ในแขวงการเมือง
ชื่อนิสิต	นางสาว ออมรัตน์ กฤตยานรชุ
อาจารย์ที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ เดชา บุญศักดิ์
	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ลีรัตน์ ราดาภิตรี
ภาควิชา	เมือง
ปีการศึกษา	2525



บทคัดย่อ

ล้วนล่ามาระยะเพื่อการพัฒนาอย่างใจ เป็นสิ่งจำเป็นสำหรับประชากรที่อาศัยในสภาพแวดล้อมแบบเมือง โดยเฉพาะกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นเมืองที่มีความหนาแน่นของประชากรมากที่สุดในประเทศไทย ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการที่ต้องรับกับจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว จนก่อให้เกิดปัญหานานาประการ เช่น ปัญหาลักษณะทางการเมือง ที่ต้องรับกับจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว จำนวนลง ฯลฯ ปัญหาที่สำคัญ แต่รากฐานของข้ามอยู่ เล่มนี้ ก็คือ ปัญหาการขาดแคลนล้วนล่ามาระยะ สำหรับประชากรในปัจจุบัน เป็นข้อบ่งชี้ให้ทราบว่า มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสืดสานล้วนล่ามาระยะให้เพิ่มจำนวนมากขึ้น และทรงกับความต้องการของประชากร อย่างเร่งด่วน รวมทั้งวางแผนพัฒนาล่วงหน้า เพื่อรับจำนวนประชากรในอนาคตด้วย

การขาดแคลนล้วนล่ามาระยะเป็นสาเหตุหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับปัญหาอื่น ๆ ในเมือง เช่น ปัญหาเบ่าวชนเผ่า เลพ蒂ด ปัญหาสุขภาพจิต เสื่อมโทรม ปัญหาสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ปัญหาการสูญเสียทรัพยากรที่สำคัญ แต่ผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบต้องแก้ไขปัญหายังไม่ได้ตระหนักรู้ถึงความสำคัญของปัญหานี้ การศึกษาครั้งนี้จึงต้องการชี้ให้เห็นว่าล้วนล่ามาระยะ เป็นสิ่งจำเป็นต่อประชากรในเมือง ศึกษาลักษณะปัจจุบันของล้วนล่ามาระยะเพื่อให้ทราบถึง ข้อบ่งชี้ที่เกิดจากกระบวนการวางแผนที่ดี

ในล้วนที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างล้วนๆ สาธารณะกับประชาชนและการใช้ที่ดิน จะช่วยให้กราบถึงปริมาณความขาดแคลน พื้นที่ที่ขาดแคลน จากพฤติกรรมการใช้ล้วนๆ สาธารณะจะช่วยให้เกิดแนวทางการพัฒนาล้วนๆ สาธารณะอย่าง เป็นระบบ ตรงกับสังคมและความต้องการของประชาชื่น นอกจากรัฐบาลที่ต้องการในอนาคต ทำให้สามารถดำเนินการเป้าหมาย วางแผนทางสีดหา โดยเสือกลั่นที่ว่าจะประเทกต่าง ๆ ที่มีความเป็นไปได้ในแต่ละพื้นที่ที่มีศักยภาพและล่อคอกล้องกับล้วนๆ สาธารณะแต่ละระดับ การศึกษาประการลุดท้าย ศึกษาวิธีการ หรือเครื่องมือสำคัญเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ว่างนั้น ๆ จากการศึกษาในขั้นตอนข้างต้น ทำให้ทราบว่าการสีดหาล้วนๆ สาธารณะในกรุงเทพมหานคร ในเบื้องต้นการผังเมือง มีหนทางกระทำให้เป็นผลลัพธ์ดีทั้งในระดับล้วนและระดับชาติ

จากการศึกษาพบว่า กรุงเทพมหานครมีพื้นที่ส่วนล่างราษฎรต่อประชากรในอัตราที่ต่ำกว่ามาตรฐานอย่างมาก ประชาชื่นในบางเขตไม่มีส่วนล่างราษฎรเพื่อการพักผ่อนหย่อนใจ เลยแม้แต่แห่งเดียว ส่วนล่างราษฎรที่มีอยู่ยังไม่เป็นไปตามสำคัญขึ้น ซึ่งไม่สามารถให้บริการแก่ประชากรทุกกลุ่มทุกรายได้ มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเพิ่มจำนวนส่วนล่างราษฎรให้กระจายตัวมากขึ้น เพื่อจัดการภาระทางเศรษฐกิจและสังคมหลายประการ เป็นตัวกำหนด เช่น สภาพความเป็นเมืองที่ดี อาชีพของประชาชื่นล่างให้เป็นอาชีพ nok เกษตร ประชาชื่นล่างให้มีรายได้เพียงพอ เป็นต้น เขตขึ้นในเป็นเขตที่ประสบปัญหาความขาดแคลนมากที่สุด รองลงมาคือ เขตขึ้นกลาง และเขตขึ้นนอก และจากการศึกษาพบว่า กรุงเทพมหานครยังมีที่ว่างที่จะพัฒนาเป็นส่วนล่างราษฎรได้อีก แต่อาจมีข้อจำกัดบางในบางพื้นที่ กล่าวคือ เขตขึ้นในจะมีโอกาสพัฒนาส่วนล่างราษฎรจากที่ว่างขนาดเล็ก ๆ เท่านั้น และอยู่ในสักษณะต้องใช้สอยประโยชน์ร่วม (multiple use) กับการใช้ที่ดินประเภทอื่น ๆ เขตขึ้นกลางและเขตข้างเมือง ยังมีที่ว่างหลายประเภทที่จะพัฒนาเป็นส่วนล่างราษฎรได้ทุกระดับ บริการที่จะได้มามากที่ว่าง รัฐมีเครื่องมือด้านกฎหมาย แต่ไม่ได้ปฏิบัติอย่างจริงจัง ด้านงบประมาณก็ไม่สนับสนุน ให้เพียงพอ นอกจากรัฐแล้ว การได้มาซึ่งส่วนล่างราษฎรสามารถได้จากการล่างเอกชน ตลอดจนความร่วมมือกันของระหว่างประชาชื่นในชุมชน

เกี่ยวกับแนวทางการจัดทำส่วนสาธารณะ สุ่มได้ว่าจัดทำให้เป็นไปตามระบบ หรือ
 ลำดับของส่วนสาธารณะ (hierarchy of parks) ทั้งในระดับท้องถิ่น ได้แก่ ส่วนระดับ
 ละแวกบ้าน (neighborhood park) ส่วนระดับชุมชน (community park) เพื่อการพักผ่อน
 ประจำวัน (daily use) และส่วนประจำปี (district park) ส่วนประจำเมือง
 (city park) เพื่อการพักผ่อนในวันหยุดสุดสัปดาห์ (weekend use) ซึ่งจากในแต่ละ
 พื้นที่มีกรุงเทพฯ ด้านที่ว่างแตกต่างกัน แนวทางการพัฒนาในเขตขึ้นใน จึงเป็นส่วนระดับท้องถิ่น
 เขตบ้านกลาง ยังมีที่โล่งขนาดใหญ่ การพัฒนาสิ่งมุ่งไปยังส่วนระดับบ้าน ในขณะเดียวกันเขตบ้านนอก
 ยังมีสภาพเป็นธรรมชาติอยู่มากที่สุด จึงเหมาะสมที่จะพัฒนาส่วนระดับเมือง ระยะเวลาระยะของการ
 พัฒนาแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเบื้องต้น ปรับปรุงพัฒนาที่ว่างส่วนสาธารณะ หรือที่ริมแม่น้ำ
 เจ้ายง ซึ่งไม่ได้ทำประดิษฐ์ที่อยู่ให้ส่วนสาธารณะให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ แบ่งระยะ
 ระหว่างการที่ว่างที่พัฒนาแล้วในส่วนต่าง ๆ ให้มีประโยชน์ใช้สอยด้านการพักผ่อนหย่อนใจตาม
 แนวความคิด การใช้สอยประโยชน์ร่วม (multiple use) และแนวความคิด การแบ่งเป็นให้
 กับสังคม ในระยะถัดไป จัดทำแผนพัฒนาส่วนสาธารณะโดยหน่วยงานที่มีหน้าที่โดยตรง รวมทั้ง
 ระยะต่อไป ก่อโครงสร้างการพัฒนาส่วนสาธารณะขึ้นในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ศึกษาหนึ่งในระยะยาว
 พัฒนาและปรับปรุงกฎหมาย การจัดสรรงบประมาณให้เอื้ออำนวยต่อการจัดทำส่วนสาธารณะ
 ปรับปรุงโครงสร้างองค์กรที่มีหน้าที่ให้เหมาะสมลุ่มกับความรับผิดชอบ ตลอดจนเปลี่ยนแปลงที่คุณค่า
 ค่าคุณในกลุ่มผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานในทุกสาขา วิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา เมืองให้ทราบมาก
 ถึงคุณค่าของส่วนสาธารณะที่มีต่อประชาชื่นและสังคม การจัดทำส่วนสาธารณะในกรุงเทพฯ หมายความ
 ว่าเป็นสิ่งที่เกินความล้ามารถ ยืนอยู่กับความเจ้าจริง เอาสังทัดแก้ไขข้อหาและร่วมมือกันทุก
 ฝ่าย ข้อเสนอแนะข้างต้นจะเป็นแนวทางให้การพัฒนาส่วนสาธารณะประลับความสำเร็จสามารถ
 ตอบสนองความต้องการของ เมือง และประชาชื่น



ABSTRACT

Park for recreation is a necessity for urban population, particularly those in Bangkok Metropolis where the highest population density of Thailand is present. In the metropolis, the urbanization process is so rampant that it eventually leads several problems like deteriorating environment, decreasing open space, including shortage of public park for population's recreation whose severity is always overlooked. At present, its physical, economic and social conditions all are indicating neediness of urgent more public park provision to respond population need as well as beforehand development planning to meet the future demand.

The public park shortage is a problem interrelating to many other urban problems, namely adolescence drug addict, declining mental health, polluted environment and valuable resources loss. However, the concerned authorities do not realize the problem's importance yet. Therefore, this study has pointed out public park's

necessity for the urban people by looking into the present park's circumstance in order to know some defects generated from lack of sound planning. In details, relations between the public parks, population and landuse are studied in order to know the volume and area of public park shortage; behaviours of population using public park is analyzed to find systematic public park development guidelines in accordance to the people need; future demand of public park area is also quantified for setting the targets and guidelines of area provision by choosing feasible types of vacant areas of each zone which possess suitable quality for public park of each hierarchy; and lastly important tools or measures to acquire such vacant lands also are studied. After the aforementioned study is through, it is apparent that public park provision in Bangkok, in urban planning wise, could be feasibly carried out in both short and long term.

In this study, it is found out that Bangkok has ratio of public park area per number of population much lower than should be standard, in certain zone none of public park for recreation is available. Besides, the existing public parks cannot render services to all groups or ages of population because it is not arranged in hierarchy. Hence, it is indispensable to increase number of public parks by distributing them more evenly according to the social and economic determinants, e.g. higher urbanization, majority of population engaging in non-agricultural occupation, population's low income, etc. The inner zone of Bangkok is facing the problem of park shortage most severely, and the middle and outer zones is lesser

affected respectively, though there is a lot of vacant lands that could be turned into public parks. However there are some constraints of each zone. That is to say, only small pieces of land could be developed into public parks by sharing the land utilization with other activities in the inner zone, while the middle and outer zones are still have vast vacant lands that could be turned into various level of public parks. To acquire the vacant lands, it is also found out that the government possesses many legal tools to implement, but there is no serious enforcement and adequate budgetary support. The private sector and local people's cooperation also have a role in turning the vacant lands into public parks.

For park provision guidelines, it is summed up that the provision should be systematized according to hierarchy of parks. The first order is local park for daily use and the others are district park and city park, both of which are for weekend use. As each zone of Bangkok has different resource of vacant lands, the inner zone is recommended to develop local park while the middle zone having large piece for vacant lands should develop district park and the outer zone which appears mostly natural should be viable for city park. The development period should be divided into 3 phases-- present, short and long. In present phase, it should concentrate on developing the unutilized government owned vacant lands into public parks as much as possible, and allocating some parts of developed land in various institutions for recreational public park purpose which conforming to the concept of multiple use

and sharing land utilization to society. Within the short-termed phase, public park development plan should be land down by the directly responsible authorities and, at the mean time, public park development projects should be stimulated to be carried out by the concerned agencies. For the long-run phase, law and regulations improvement, budget allocation responsive to park provision, responsible organization structure overhaul, as well as changing attitude of all urban development-related officers in multi-discipline, both executive and technician level, to realize the value of parks for people and society. It can be concluded that park provision in Bangkok is not a thing beyond our capability but up to our resolute determination and cooperation from all sided instead to make it materialized. All recommendations in this study are perceived to be a guideline for successful public park development responsive to urban and population's need.



กิติกรรมประกาศ

ในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จลงได้ด้วยความร่วมมือและกำลังใจจากหลายท่าน
ข้าพเจ้าขอกราบขอบพระคุณ ผู้ช่วยค่าล่ตราการย์ เดชา บุญคำ อาจารย์ที่ปรึกษา และผู้ช่วย-
ค่าล่ตราการย์ สุรัตน์ ราดาภิสุ อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ที่กรุณาให้คำแนะนำและให้ข้อคิดเห็น
เพื่อเป็นแนวทางในการวิจัยอย่างเต็มใจ และเสียสละเป็นอย่างยิ่ง ตั้งแต่ต้นจนสำเร็จ

ขอขอบคุณหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้ให้ความช่วยเหลือด้านข้อมูลเป็นอย่างดี โดยเฉพาะ
กองผังเมือง กรุงเทพมหานคร กรมธนารักษ์ การรถไฟแห่งประเทศไทย กองล้วนล่าราษฎร
กรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะ คุณท่านสีล ศิริรัตน์ และคุณประชุม ศิริวัตร คุณพรสี บุญธรรม แห่ง^ก
การเคหะแห่งชาติ คุณบุญญา พงศ์โพธิจัน คุณอุตสาหะ จำกรหอม คุณอุดมศักดิ์ นพคุณ คุณล้มพงษ์
ฉิรบันดาลลุข ในการเก็บข้อมูลภาคล่นนาม

ขอขอบคุณ ผู้บังคับบัญชาทุกรัชท์ ที่สนับสนุนการศึกษารัชท์นี้ โดยเฉพาะคุณยลิตาภรณ์
รีรพลิน ผู้อำนวยการกองผังเมือง ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำ รวมทั้งหัวหน้างาน และเพื่อน
ข้าราชการกองผังเมือง โดยเฉพาะงานวิจัยทางผังเมืองที่ช่วยเหลือเป็นอย่างดี

ขอบคุณในความช่วยเหลือเป็นพิเศษ สำหรับคุณเพรเมศรี แกียมสันต์ คุณนิตยา
โภคกลากุณจน คุณสันติ ชูตินธร คุณสุรยาดา ศิริวรรธนะ และคุณปราณี กิจประชา ที่กรุณาช่วยเหลือ
งานนี้สำเร็จล้มบูรณา และเจ้าหน้าที่ห้องสมุดคณะลสถาปัตยกรรมค่าล่ตร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ทุกท่าน ที่ช่วยเหลือในความลับๆ ในการค้นคว้าอย่างดียิ่ง

สุดท้ายด้วยความซาบซึ้งต่อความห่วงใยของพ่อแม่ และทุกคน ในครอบครัว ตลอดจน
เพื่อน ๆ ๆ น้อง ๆ ที่ให้กำลังใจมาตลอดระยะเวลาการศึกษา ข้าพเจ้าซาบซึ้งในความ
ช่วยเหลือ ความร่วมมือและกำลังใจจากทุกท่านเป็นอย่างยิ่ง รวมทั้งผู้ที่ไม่ได้กล่าวนามในที่นี้
สิงขอบพระคุณไว้ ณ โอกาสนี้.

อมรรัตน์ กฤตบานรัช

20 มีนาคม 2526



สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	๙
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๗
กิจกรรมประจำภาค.....	๓
รายการตารางประกอบ.....	๕
รายการแผนภูมิประกอบ.....	๑๖
รายการแผนที่ประกอบ.....	๑๒
รายการรูปภาพประกอบ.....	๗
รายการแผนผังประกอบ.....	๗

บทที่

1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์.....	2
1.3 ขอบเขตของการวิจัย.....	4
1.4 วิธีดำเนินการวิจัย.....	4
1.5 แหล่งที่มาของข้อมูล.....	5
1.6 ข้อจำกัดของการวิจัย.....	6
1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
1.8 คำจำกัดความใน การวิจัยครั้งนี้.....	7
2 ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	12
3 ลักษณะปัจจัยของล้วนๆ ตามลักษณะในกรุงเทพมหานคร	27
3.1 ประเภทของล้วน	28

บทที่		หน้า
3.2	ส่วนล่าสาธารณที่มีอยู่ในปัจจุบัน (พ.ศ.2523) จำแนกตามหน่วยงาน...	29
3.3	การกระจายตัวของส่วนล่าสาธารณ.....	
3.3.1	การกระจายตัวของส่วนล่าสาธารณตามพื้นที่.....	46
3.3.2	ขนาดของส่วนล่าสาธารณ.....	49
3.4	รูปแบบของส่วนล่าสาธารณตามสังกัดและกิจกรรมใช้สอย.....	52
3.5	สิ่งอำนวยความสะดวก (facilities) ในส่วนล่าสาธารณ.....	55
4	ความต้องการส่วนล่าสาธารณในกรุงเทพมหานคร.....	66
4.1	ความจำเป็นที่ต้องมีการพัฒนาส่วนล่าสาธารณในกรุงเทพมหานคร.....	66
4.1.1	การเปลี่ยนแปลงประจำการ✓.....	66
4.1.2	ความเป็นเมือง.....	73
4.1.3	ความเคลื่อนไหวในเมือง.....	81
4.1.4	การทำงานและเวลาว่าง.....	83
4.1.5	อาชีพของประจำการ.....	86
4.1.6	รายได้.....	88
4.1.7	ความเสื่อมโทรมของลุขภาพอนามัยของประจำชั้น.....	90
4.2	ความสัมพันธ์ของส่วนล่าสาธารณกับประจำการ.....	94
4.2.1	จำนวนประจำการ.....	94
4.2.2	การกระจายตัวประจำการ.....	98
4.2.3	ความหนาแน่นประจำการ.....	102
4.3	เนื้อที่ส่วนล่าสาธารณต่อประจำการ 1,000 คน.....	109
4.4	ความสัมพันธ์ของส่วนล่าสาธารณกับการใช้ที่ดิน.....	113
4.4.1	การใช้ที่ดิน กรุงเทพมหานคร ปี พ.ศ.2523.....	113
4.4.2	ประเภทการใช้ที่ดินที่สำคัญ.....	119

บทที่	หน้า
4.5 ระดับความต้องการล้วนล่าราษณะในแต่ละพื้นที่.....	143
5 พฤติกรรมการใช้ล้วนล่าราษณะ.....	151
5.1 สักษะทางสังคมศรีษะสุกจิตของผู้ใช้ล้วนล่าราษณะ.....	152
5.2 ประเภทของ การพักผ่อน.....	159
5.3 การเดินทางไปใช้ล้วนล่าราษณะ.....	161
5.4 ความตื่นตัวของการใช้ล้วนล่าราษณะ.....	163
5.5 เวลาที่ใช้ล้วนล่าราษณะ	163
5.6 ระยะเวลาที่ใช้ล้วนล่าราษณะ.....	167
5.7 จำนวนผู้ใช้ล้วนล่าราษณะ.....	169
5.8 ความหมายแน่นของประชารัฐในล้วนล่าราษณะ.....	171
5.9 พื้นที่การให้บริการ	174
5.10 เขตอิทธิพลของล้วนล่าราษณะ.....	175
5.11 ความคิดเห็นของประชารัฐเกี่ยวกับความต้องการล้วนล่าราษณะ.....	178
5.12 พฤติกรรมการใช้ล้วนล่าราษณะนอกเหนือจากการพักผ่อนหย่อนใจ	180
6 คาดประมาณความต้องการล้วนล่าราษณะ.....	182
6.1 ลำดับขั้นของล้วนล่าราษณะ.....	182
6.1.1 ที่เด็กเล่น.....	183
6.1.2 ล้วนระดับละเวกบ้าน.....	185
6.1.3 ล้วนระดับชุมชน.....	190
6.1.4 ล้วนระดับบ้าน.....	192
6.1.5 ล้วนระดับเมืองหรือมหานคร	193
6.2 ลำดับขั้นในแต่พื้นที่.....	195

6.3	พื้นที่ยาดแคลนล้วนสำราณะในระดับต่าง ๆ	200
6.4	คาดประมาณจำนวนประชากรในอนาคต	204
6.5	จำนวนประชากรปี พ.ศ.2529 โดยการคาดประมาณ	207
6.6	มาตรฐานส่วนสำราณะต่อประชากร	210
6.7	มาตรฐานเนื้อที่ล้วนสำราณะต่อประชากรสำหรับ กกม	213
6.8	คาดประมาณความต้องการล้วนสำราณะ ปี พ.ศ.2529	220
7	แนวทางการศึกษาล้วนสำราณะ ลรูป และເສັ່ນວະແນະ	224
7.1	การพัฒนาล้วนสำราณะในอดีต-ปัจจุบัน	224
7.2	นโยบายและแผนพัฒนาในระดับท้องถิ่น	228
7.3	นโยบายและแผนพัฒนาในระดับชุมชน	233
7.4	ย่อที่ความพยายามในการวางแผนทางการศึกษา	238
7.5	แนวทางด้านประเพกและขั้นตอนของล้วนสำราณะ	247
7.6	แนวทางด้านองค์ประกอบภายในล้วนสำราณะ	249
7.7	แนวทางด้านขนาดของล้วนสำราณะ	250
7.8	แนวทางด้านการกระจายตัวของล้วนสำราณะ หน้าที่ใช้สอย การเดินทาง ไปใช้	253
7.9	การพัฒนาพื้นที่ว่าง เพื่อล้วนสำราณะในเขตเมือง เขตชั้นกลาง และเขตชานเมือง	257
7.10	พื้นที่ว่างสำหรับการพัฒนาล้วนสำราณะ	258
7.10.1	พื้นที่ว่างสำหรับพัฒนาล้วนสำราณะต่ำท้องถิ่นขนาดเล็ก	258
7.10.2	พื้นที่ว่างสำหรับพัฒนาล้วนสำราณะต่ำท้องถิ่นขนาดชุมชน	268
7.10.3	พื้นที่ว่างสำหรับพัฒนาล้วนสำราณะต่ำท้องถิ่นระดับบ้าน ระดับเมือง	295
7.11	บริการ เพื่อให้ได้มาซึ่งพื้นที่ว่าง เพื่อล้วนสำราณะ	301
7.12	ลรูปปัญหาการขาดแคลนล้วนสำราณะในครุฑ เทพมหานคร	310
7.13	ข้อเสนอแนะ	315
	บรรณานุกรม	325
	ภาคผนวก	331
	ประวัติ	346

รายการตารางประกอบ

หน้า

ตารางที่

3.1 ขนาดพื้นที่และศักดิ์ของส่วนสำรวจณะใน กรุงเทพมหานคร จำแนกตาม หน่วยงาน ปี พ.ศ.2523.....	38
3.2 จำนวนและพื้นที่ส่วนสำรวจณะในกรุงเทพมหานคร ปี พ.ศ.2523.....	47
4.1 เปรียบเทียบจำนวนประชากรกรุงเทพมหานคร จำแนกตามหมวดอายุ พ.ศ. 2513 และ พ.ศ. 2523.....	69
4.2 การขยายตัวทางด้านพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร ตั้งแต่ พ.ศ.2325 - พ.ศ.2523.....	75
4.3 จำนวนบ้านพำนะในกรุงเทพมหานคร ที่นำมาจดทะเบียนและต่ออายุในปี พ.ศ.2518-2524.....	82
4.4 ผู้ติดเชื้อรายภาคตามราคากลางใน กbm. พ.ศ.2522-2524	85
4.5 ผู้ติดเชื้อร้อยละของประชากรอายุ 11 ปีขึ้นไป ที่ทำงานในเชิงเศรษฐกิจ จำแนกตามหมวดอายุ ใน กbm.....	87
4.6 ร้อยละของครัวเรือนจำแนกตามรายได้จากการอาชีพหลักต่อเดือน (บาท) เฉพชาติอาชีพหลัก	89
4.7 แหล่งพักผ่อนหย่อนใจใน กbm. ปี พ.ศ.2522.....	91
4.8 จำนวนโรงพยาบาลใน กbm. จำแนกตามหน่วยงาน.....	93
4.9 จำนวนประชากรใน 24 เขต ของ กbm.ปี พ.ศ.2523.....	95
4.10 ความหนาแน่นประชากรจำแนกเป็นรายเขต ปี พ.ศ.2523.....	103
4.11 สัดส่วนการใช้ศูนย์ในเขตกรุงเทพมหานคร ปี พ.ศ.2523.....	114
4.12 ร้อยละของพื้นที่การใช้ศูนย์ในเขตต่าง ๆ ต่อพื้นที่เขต.....	120
4.13 ร้อยละของพื้นที่ส่วนสำรวจณะต่อพื้นที่เขต.....	141

4.14	เปรียบเทียบคุณลักษณะ (Characteristics) ทางกายภาพ สังคมของพื้นที่ เขตชั้นใน เขตชั้นกลาง และเขตชานเมือง	
	กรุงเทพมหานคร	144
5.1	จำนวนผู้เข้าไปใช้ส่วนสาธารณะ (ระหว่างเวลา 06.00-18.00)	170
5.2	ความหนาแน่นของประชากรในส่วนสาธารณะ.....	172
5.3	พื้นที่ของผู้ใช้ส่วนสาธารณะ.....	174
5.4	รักมีการให้บริการ โดยเฉลี่ยของส่วนสาธารณะ.....	176
5.5	ความเห็นของประชาชื่นเกี่ยวกับความต้องการของส่วนสาธารณะ แต่ละประเภท.....	179
6.1	อัตราการเพิ่มประชากรและจำนวนประชากรจากการคาดประมาณ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2524-2529 จำแนกตามรายเขต.....	206
6.2	เนื้อที่ส่วนสาธารณะต่อประชากรของประเทศไทย ๑ ในโลก.....	212
6.3	เนื้อที่ส่วนสาธารณะต่อประชากร ๑ คน ของเมืองสำคัญในโลก...	212
6.4	เปรียบเทียบเนื้อที่ส่วนสาธารณะในปี พ.ศ. 2529 และปี พ.ศ. 2543 ในเขตชั้นใน ชั้นกลาง ชั้นนอก ตามมาตรฐาน ๒.๕ ไร่ : 1,000 คน ๕ ไร่ : 1,000 คน และ ๑๐ ไร่ : 1,000 คน..	214
6.5	พื้นที่ส่วนสาธารณะที่ต้องการในปี พ.ศ. 2529 และปี พ.ศ. 2543 ..	221
7.1	ความสัมพันธ์ระหว่างประชากร พื้นที่ และส่วนสาธารณะ ปี พ.ศ. 2480-2529	227
7.2	โครงการพัฒนาส่วนสาธารณะตามแผนทั้งมากกรุงเทพมหานคร ฉบับ ที่ ๒ (พ.ศ. 2525-2529)	231
7.3	การใช้ที่ดินหลักประเภทต่าง ๆ พ.ศ. 2543	234
7.4	ร้อยละของพื้นที่ปลูกสร้างอาคารและพื้นที่ว่าง พื้นที่เกษตร	242
7.5	เงื่อนไขและการกระจายตัว หน้าที่ใช้สอย ขนาด ของส่วนสาธารณะ.	254

ตารางที่

หน้า

7.5 ก จำนวนล้วนสำาระณะในแต่ละระดับสําหรับ กกม. ตามเกณฑ์ที่ตั้งไว้ เกabay ในเนื้อที่ทั้งหมดทั้งบrix รวมชุมชนเมือง และพื้นที่ เกษตร) ปี พ.ศ.2529.....	256
7.5 ข จำนวนล้วนสำาระณะในแต่ละระดับสําหรับ กกม. ตามเกณฑ์ที่ตั้งไว้ (เกabay ในพื้นที่ชุมชนเมือง) ปี พ.ศ.2529.....	256
7.6 การใช้ที่ดินบริเวณภายนอกที่ดิน 500 เมตร จากการด่วน.....	265
7.7 พื้นที่ว่างในโรงเรียนของกรุงเทพมหานคร	269
7.8 พื้นที่ว่างในโรงพยาบาล.....	272
7.9 ที่ดินราชพัสดุในกรุงเทพมหานคร	275
7.10 ที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย	276
7.11 พื้นที่ว่างในโครงการเคหะชุมชนการเคหะแห่งชาติ	279
7.12 พื้นที่ว่างในรัต.....	284
7.13 การใช้ประโยชน์ที่ดินและอาคารริมแม่น้ำเจ้าพระยาในเขต กรุงเทพมหานคร ปี พ.ศ.2522	298
7.14 สัดส่วนการใช้ที่ดินในโครงการเคหะชุมชนการเคหะแห่งชาต.....	306

ศูนย์วิทยบริการ
คุณภาพชีวภาพ มหาวิทยาลัยราชภัฏ

รายการแผนภูมิประกอบ

หน้า

แผนภูมิ

3.1 พื้นที่ล่วงล่าราษฎร์จำแนกตามการจัดหาและการดูแลรักษาของแต่ละหน่วยงาน	44
4.1 การเดินทางของประชากรใน กทม. ตั้งแต่ปี 2490-2520 และปี 2529 (จากการคาดประมาณ)	67
4.2 ประชากรในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามหมวดอายุ พ.ศ.2513 และ พ.ศ.2523	70
4.3 ประชากรในเขตเมือง แบ่งตามรายสังหรัด 10 สำนักเรียนของประเทศไทย พ.ศ. 2523	78
4.4 ความหนาแน่นประชากรรายสังหรัด 10 สำนักเรียนของประเทศไทย พ.ศ. 2523 (หน่วย:ตร.กม.)	79
4.5 จำนวนยานพาหนะทั้งหมดใน กทม. ที่นำมาจดทะเบียนและต่ออายุ ปีงบประมาณ 2518-2524	82
4.6 ความสัมพันธ์ระหว่างพื้นที่ล่วงล่าราษฎร์ต่อประชากร 1,000 คน จำแนกเป็นรายเขต	110
4.7 วงจรค่าธรรมเนียมของความเจ็บป่วยซึ่งมีผลเนื่องมาจากการล้วงแผลล้อม	146
5.1 สักษณะทางสังคมของผู้ใช้ล่วงล่าราษฎร์	153
5.2 อายุของผู้ใช้ล่วงล่าราษฎร์	156
5.3 รายได้ของผู้ใช้ล่วงล่าราษฎร์	158
5.4 กิจกรรมการพักผ่อนหย่อนใจของผู้ใช้ล่วงล่าราษฎร์	160
5.5 การเดินทางไปใช้ล่วงล่าราษฎร์	162
5.6 ความถี่ของการใช้ล่วงล่าราษฎร์	164
5.7 ช่วงเวลาที่พักผ่อนหย่อนใจในล่วงล่าราษฎร์	166

ແຜນງາມີກີ

5.8	ระยะเวลาที่ใช้พักผ่อนอยู่ในส่วนล่าสาธารณะ.....	168
5.9	จำนวนผู้เข้าไปใช้ส่วนล่าสาธารณะ (ระหว่างเวลา 06.00-18.00 น.).	170
6.1	สำดับขั้นของส่วนล่าสาธารณะ	184
6.2	สำดับขั้นใหม่แล้วกี่.....	197
7.1	ขั้นตอนการได้มาซึ่งส่วนล่าสาธารณะ	225
7.2	นโยบายและแผนพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาส่วนล่าสาธารณะใน กทม. .	229
7.3	ระบบส่วนล่าสาธารณะที่เล่นอันตรายต่อสังคม	248

รายการแผนที่ประกอบ

หน้า

แผนที่

1.1	พื้นที่ที่ทำการศึกษา	8
1.2	เขตการปกครอง 24 เขต	9
3.1	ประวัติของล้วนพักผ่อนหย่อนใจ	28
3.2	ส่วนลุมพินี ล้วนล่าราษฎร์ที่สืดหาและถูแลโดยกรุงเทพมหานคร	30
3.3	ส่วนพุกงยำตี ล้วนล่าราษฎร์ที่สืดหาและถูแลโดยการเคหะแห่งชาติ	32
3.4	ล้วนเล่นน้ำในเวศน์ ล้วนล่าราษฎร์ที่สืดหาและถูแลโดยหมู่บ้านสืดลั่รร เอกชน ..	34
3.5	ส่วนปลา วัดลานบุญ ส่วนล่าราษฎร์ที่สืดหาและถูแลโดยวัด	37
3.6	การกระจายตัวของล้วนล่าราษฎร์ จำแนกตามหน่วยงาน	45
3.7	ขนาดของล้วนล่าราษฎร์	51
3.8	รูปแบบล้วนล่าราษฎร์ตามสักษณะการใช้สอย	52
4.1	เมืองกรุงเทพฯ ค.ศ. 1826	74
4.2	การขยายตัวทางด้านพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร	76
4.3	จำนวนประชากร กbm. ปี พ.ศ. 2523	96
4.4	การกระจายตัวประชากร ปี พ.ศ. 2523	101
4.5	ความหนาแน่นประชากร	108
4.6	พื้นที่ล้วนล่าราษฎร์ 1,000 คน	112
4.7	การใช้ที่ดินกรุงเทพมหานคร ปี พ.ศ. 2523	118
4.8	การใช้ที่ดินพักอาศัยทั่วไป	124
4.9	การใช้ที่ดินอยู่อาศัยหนาแน่น	125
4.10	การใช้ที่ดินพาณิชยกรรม	128
4.11	การใช้ที่ดินอุดตสาหกรรม	130
4.12	การใช้ที่ดิน ถาวรบันราษฎร์	132

แผนที่

4.13 การใช้ศึกษา เกษตรกรรมและที่ว่าง	134
4.14 การใช้ศึกษา สถานศึกษาผ่อนหย่อนใจ	136
4.15 ระดับของบัญหาหรือระดับความขาดแคลนล้วนส่วนภาระในแต่ละพื้นที่	148
5.1 เขตอิทธิพลของล้วนส่วนภาระ	177
6.1 อาคารในแขวงป้อมปราบฯ เขตป้อมปราบ	186
6.2 ส่วนภาระภายนอกในระดับต่าง ๆ	187
6.3 สำนักงานในแขวงที่อยู่ของส่วนภาระใน กทม	199
6.4 จำนวนประชากรในปี 2529 (จากการคาดประมาณจำแนกตามรายเขต)	208
6.5 ที่ว่างในกรุงเทพมหานคร	216
7.1 โครงการที่ดินล้วนส่วนภาระตามแผนพัฒนา กทม.ฉบับที่ 2 (ปี 25-29) ...	232
7.2 ผังนครหลวง 2543	235
7.3 พื้นที่เกษตร ในกรุงเทพมหานคร	237
7.4 สัดล่วงพื้นที่ปัจจุบันร้างอาคารต่อพื้นที่ว่าง และพื้นที่เกษตร	241
7.5 ราคาศึกษาปานกลางของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2524-2529	245
7.6 การกระจายตัวของชุมชนแออัด ในกรุงเทพมหานคร	261
7.7 การใช้ศึกษา rimทางด้านพิเศษลักษณะเดง - ท่าเรือ และลักษณะนา - ท่าเรือ	266
7.8 ที่ว่างในโรงพยาบาลพระมงกุฎฯ	273
7.9 การใช้ศึกษาในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	281
7.10 การกระจายตัวของวัดในกรุงเทพมหานคร	285
7.11 ชุมชนรอบวัดต่อระเบียบในรัศมี 250 เมตร	286
7.12 ที่ว่างเชิงลักษณะเด็กพระเจ้าตากสินมหาราช	291
7.13 ที่ว่างริมถนนรัชดาภิเษก	296
7.14 ที่ว่างริมแม่น้ำเจ้าพระยา	299

รายการรูปภาพประกอบ

หน้า

รูปภาพที่

1.1	ลักษณะจุบันของกรุงเทพมหานคร	10
1.2	ลักษณะของปัญหาความขาดแคลนส่วนสาธารณะ	11
3.1	พื้นที่ที่ตอกแต่ง เป็นส่วนประดับ	65
6.1	ส่วนสาธารณะระดับล่างและบ้าน	189
6.2	ส่วนสาธารณะระดับชุมชน	191
6.3	ส่วนสาธารณะระดับเมือง	194

รายการแผนผังประกอบ

หน้า

แผนผังที่

3.1	ผังส่วนลุ่มพิมี.....	56
3.2	ผังส่วนจตุสักร.....	57
3.3	ผังส่วนหนองบูรีรอมย.....	59
3.4	ผังส่วนເລີນານີເວຄົນ.....	60
3.5	ผังส่วนສີບຄ່າມຫ້າງ.....	62
3.6	ผังส่วนວົງເວຽນ 22 ກຮກູາ.....	63