



1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

เสรีภาพเป็นสิ่งที่มีมนุษย์ทุกคนย่อมหวงแหน และไม่ต้องการให้ใครมาริดรอนเสรีภาพ แต่เมื่อบุคคลใดถูกกล่าวหาว่าก่ออาชญากรรมขึ้น ย่อมจะถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจสืบสวนจับกุมเอาตัวมาควบคุมเพื่อสอบสวน ดำเนินคดีต่อบุคคลนั้นตามกฎหมายเป็นเหตุให้ผู้ต้องหาต้องสูญเสียอิสรภาพทั้งยังต้องตกอยู่ในสภาพที่ยากลำบากทั้งด้าน อาหารการกิน สุขอนามัย การเฝ้าระวังรักษาโรค และหวาดวิตกว่าจะถูกทำร้ายไม่สามารถติดต่อกับพยานบุคคล พยานวัตถุ และพยานเอกสารที่จำเป็น เพื่อเตรียมต่อสู้คดีในชั้นพิจารณาคดีได้ ทนายความบางคนก็ไม่เต็มใจเข้าไปพบผู้ต้องหาในเรือนจำ ยิ่งกว่านั้นระหว่างถูกควบคุมตัว ผู้ต้องหาอาจถูกไล่ออกจากงาน ทำให้ขาดรายได้มาจุนเจือครอบครัว สภาพดังกล่าวเสมือนการลงโทษผู้ต้องหาโดยยังไม่ได้พิสูจน์ความผิดและสมาชิกในครอบครัวพลอยได้รับผลกระทบกระเทือนไปด้วยซึ่งเป็นเหตุให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยต้องได้รับความกดดันเกี่ยวกับเรื่องเสรีภาพเป็นอย่างยิ่ง จนเกิดแรงผลักดันทำให้มีการหลบหนีที่คุ้มขังมีการยิงกัน ตลอดจนมีการจับผู้พิพากษาขึ้น ดังนั้นจึงมีหลักสากลซึ่งบัญญัติในปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติและรัฐธรรมนูญของประเทศต่าง ๆ ได้รับรองและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้ต้องหา หรือจำเลยไว้ว่า "ในคดีอาญาให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด" โดยเหตุนี้จึงมีหลักทั่วไปที่เห็นได้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่า แม้บุคคลผู้นั้นจะถูกจับกุมตกเป็นผู้ต้องหาในคดีอาญาของเจ้าพนักงานตำรวจก็ตาม บุคคลนั้นย่อมมีสิทธิที่จะได้รับการปล่อยตัวไปชั่วคราว เว้นแต่จะมีเหตุตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาว่าด้วยการปล่อยชั่วคราวที่เจ้าพนักงานอาจไม่ปล่อยชั่วคราวเท่านั้น ทั้งนี้เพื่อให้เกิดผลดีจากการปล่อยชั่วคราวดังนี้

1. เพื่อให้สอดคล้องกับข้อสันนิษฐานว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยเป็นผู้บริสุทธิ์
2. เป็นการคุ้มครองไม่ให้มีการจำกัดเสรีภาพของผู้ต้องหาหรือจำเลยโดยไม่จำเป็น

ระหว่างการพิจารณาคดี

3. ทำให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยมีโอกาสต่อสู้คดีได้มากขึ้น
4. ลดผลร้ายอันเกิดจากการถูกควบคุมหรือคุมขัง เช่น ผลกระทบของครอบครัว การประกอบอาชีพ การทุกข์ทรมานในระหว่างควบคุมหรือคุมขัง
5. ลดภาระของรัฐในเรื่องค่าใช้จ่ายค่าจ้างเจ้าพนักงานควบคุมดูแล เลี้ยงดูผู้ต้องหาหรือจำเลย

สำหรับในประเทศอเมริกา ซึ่งเป็นประเทศที่ให้ความคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นอย่างมากนั้น ก็ได้มีการกำหนดข้อความไว้ใน Judiciary Act ปี 1789 ว่า "ให้มีการประกันตัวผู้ต้องหา ในกรณีที่มีการจับกุมคดีอาญาทุกคดีเว้นแต่ คดีนั้นจะมีโทษถึงขั้นประหารชีวิต..." ในข้อความตอนต่อไป ยังได้กำหนดให้ใช้ดุลพินิจพิจารณาการให้ประกันตัวในคดีที่มีโทษประหารชีวิตได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับลักษณะและพฤติการณ์แวดล้อมรวมทั้งพยานหลักฐานของความผิดและการใช้กฎหมาย สิทธิดังกล่าวนี้ได้รับการระบุรับรองไว้ในรัฐธรรมนูญของประเทศ หรือในกฎหมายของมลรัฐทุกรัฐ ยกเว้นเพียง 7 มลรัฐเท่านั้น อย่างไรก็ตามสิทธิที่จะได้รับการปล่อยตัวไปชั่วคราวนั้นได้รับความคุ้มครอง และรับรองตามกฎหมายประเพณีของประเทศสหรัฐอเมริกา นั่นคือ ทราบใดที่ยังพิสูจน์ไม่ได้ว่า ผู้นั้นกระทำความผิดต้องถือว่าผู้นั้นยังมีสิทธิชอบที่จะได้รับการประกันตัวชั่วคราว การที่จะไม่ปล่อยชั่วคราวหรือไม่ให้ประกันตัวนั้นจะกระทำได้เฉพาะกรณีมีเหตุจำเป็นที่เข้าหลักเกณฑ์ ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้เท่านั้น

การประกันตัวหรือการปล่อยชั่วคราว เป็นมาตรการที่เอื้อ อำนวยให้เกิดผลดีทั้งในแง่กฎหมาย สังคมส่วนรวม และปัจเจกชน มีขึ้นเพื่อให้ผู้ต้องหาถูกควบคุมตัว โดยไม่จำเป็นในระหว่างการดำเนินคดีไม่ว่าในชั้นเจ้าพนักงานตำรวจ หรือ ศาล ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการปล่อยชั่วคราวหรือการประกันตัวไว้ โดยเจ้าพนักงานหรือศาลมีอำนาจใช้ดุลพินิจ โดยพิจารณาถึงความหนักเบาแห่งข้อหา พยานหลักฐานที่น่าสืบแล้วมีเพียงใด พฤติการณ์ต่าง ๆ แห่งคดีเป็นอย่างไร เชื่อถือผู้ร้องขอประกันหรือหลักประกันได้เพียงใดผู้ต้อง

หาหรือจำเลยน่าจะหลบหนีหรือไม่ ภัยอันตรายหรือความเสียหายที่จะเกิดจากการปล่อยชั่วคราวมีเพียงใด ทางปฏิบัติรัฐพยายามสร้างกฎเกณฑ์โดยกำหนดราคาหลักประกันสำหรับคดีความผิดแต่ละประเภท เป็นมาตรฐานการใช้ดุลพินิจแก่ผู้ต้องหาและจำเลยทุกคนคล้ายกัน เพื่อแสดงว่าไม่ได้ล่าเอียงซึ่งในการกำหนดราคาหลักประกันนี้ยังผลให้ผู้ต้องหา และ จำเลยที่ยากจนต้องถูกควบคุมตัวระหว่างสอบสวน และ การพิจารณาเพราะไม่มีทรัพย์สินตามราคาที่กำหนดนายประกันจึงเข้ามามีบทบาทในวิธีพิจารณา ณ จุดนี้ การประกันตัวผู้ต้องหาและจำเลยเป็นธุรกิจที่ทำผลกำไรงดงามแก่ผู้ประกอบการ โดยนายประกันอาชีพจะหาวิธีทางที่จะชูดรีดเรียกเงินค่าตอบแทนจากผู้ต้องหา หรือ จำเลยในทุกรูปแบบเท่าที่จะสามารถทำได้ เริ่มตั้งแต่การเป็นผู้มาติดต่อยื่นคำร้องขอประกัน และ เขียนคำร้องขอ ประกันแทนจำเลยหรือผู้ต้องหา ค่าจ้างเขียนอาจจะ เป็น 300 - 1,000 บาท ต่อราย แล้วแต่ความร้ายแรงของคดีที่ถูกกล่าวหาประกอบกับฐานะของจำเลยหรือของผู้ต้องหานั้น สำหรับคดีที่จะต้องรอการลงโทษตามรูปคดีเขียนคำร้องขอประกันไม่ได้ จะใช้วิธีการเขียนคำให้การแทน แล้วเรียกค่าตอบแทนจากผู้ต้องหาหรือจำเลย โดยทำให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยหลงเชื่อว่าศาลรอการลงโทษตามคำให้การที่นายประกันเขียนขึ้น หรืออ้างว่า ตนสามารถวิ่งเต้นให้ศาลพิจารณารอการลงโทษได้ นอกจากนี้ในกรณีที่ผู้ต้องหาหรือ จำเลยเป็นชาวต่างประเทศนายประกันก็จะเรียกเอาเงินมาแล้วยื่นขอประกันในนามเขาเองซึ่งศาลจะไม่อนุญาตให้ประกัน เพราะเกรงผู้ต้องหาหาหรือจำเลยจะหลบหนี ซึ่งการวางประกันโดยวิธีวางเงินสดนั้นจะวางก็ต่อเมื่อศาลอนุญาต ถ้าศาลไม่อนุญาตก็ยังไม่มีการวางเงินดังกล่าว นายประกันจะอาศัยโอกาสช่องทางนี้ยึดเงินประกันแล้วไปชี้แจงกับชาวต่างชาติว่าเงินประกันจำนวนที่เรียกมานั้นอยู่ที่ศาล ศาลไม่อนุญาตให้ประกันตัวแล้วยังไม่คืนเงิน ทั้งนายประกันยังมีวิธีการปลอมโฉนดที่ดิน หรือ น.ส.3 ที่ใช้เป็นหลักประกัน โดยวิธีการอันแนบเนียนยากแก่การที่เจ้าหน้าที่จะทำการตรวจตราได้อย่างละเอียดถี่ถ้วนอีกด้วย

ตัวอย่างของคดีที่มีการใช้เอกสารปลอมในการประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลย

- | | |
|---------------|--------------|
| 1. วันที่ยื่น | 8 มี.ค. 2528 |
| เลขคดีที่ | คำ 3708/27 |

โจทก์ - จำเลย อัยการ - นายเรือง ศรีบุญมา กับพวก

เรื่อง ความผิดเกี่ยวกับเงินตรา

ชื่อนายประกัน นายสัญญา ลีกล้า

ชื่อผู้เขียน นายสุริยา จุฬานนท์

หลักประกันปลอมที่นำมาขึ้นต่อศาล

น.ส.3 เลขที่ 288/43 ต.วังไทร อ.คลองขลุง

จ.กำแพงเพชร

หนังสือรับรองราคาที่ดินลงวันที่ 3 ม.ค. 2528

2. วันที่ขึ้น 1 มี.ค. 2528

เลขคดีที่ พ.1687/2528

โจทก์ - จำเลย สน.ดอนเมือง - นายประสพโชค สมบุญสุข กับพวก

เรื่อง รับของโจร

ชื่อนายประกัน นายสัญญา ลีกล้า

ชื่อผู้เขียน นายสุริยา จุฬานนท์

หลักประกันปลอมที่นำมาขึ้นต่อศาล

น.ส.3 เลขที่ 105 ต.วังไทร อ.คลองขลุง

จ.กำแพงเพชร

หนังสือรับรองราคาที่ดินลงวันที่ 1 ก.พ. 2528

3. วันที่ขึ้น 22 ก.พ. 2528

เลขคดีที่ พ.1413/2528

โจทก์ - จำเลย สน.บางรัก - นายวินิจ แซ่ลี

เรื่อง พรบ. เชื้อค

ชื่อนายประกัน นายสัญญา ลีกล้า

ชื่อผู้เขียน นายสุรียา จุฬานนท์

หลักประกันปลอมที่นำมายื่นต่อศาล

น.ส.3 เลขที่ 19 ต.ท่าพุทรา อ. คลองขลุง

จ.กำแพงเพชร

หนังสือรับรองราคาที่ดินลงวันที่ 14 ก.พ.2528



4. วันที่ยื่น 7 มี.ค. 2528

เลขคดี พ.1669/2527

โจทก์ - จำเลย ส่น.พญาไท - นายวิจารณ์ ติระอำไพ กับพวก

เรื่อง ทุจริตต่อหน้าที่

ชื่อนายประกัน นายสัญญา ลีกล้า, นายวิโรจน์ อัครวิทยาพัฒน์

ชื่อผู้เขียน นายสุรียา จุฬานนท์

หลักประกันปลอมที่นำมายื่นต่อศาล

น.ส. 3 เลขที่ 208 ต.วังบาง อ.คลองขลุง

จ.กำแพงเพชร

หนังสือรับรองราคาที่ดินลงวันที่ 1 ก.พ. 2528

5. วันที่ยื่น 11 มี.ค. 2528

เลขคดี คำ 2095/2528

โจทก์ - จำเลย อัยการ - นายดาวดี หรือนุ้ย หรือ เล็ก ก้องเงิน

เรื่อง ความผิดเกี่ยวกับเพศ

ชื่อนายประกัน นายวิโรจน์ อัครวิทยาพัฒน์

ชื่อผู้เขียน นายสุรียา จุฬานนท์

หลักประกันปลอมที่นำมายื่นต่อศาล

น.ส.3 เลขที่ 365/85 ต.วังขม อ.คลองขลุง

ศูนย์วิทยุทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

จ.กำแพงเพชร

หนังสือรับรองราคาที่ดินลงวันที่ 4 มีนาคม 2528

6. วันที่ขึ้น 14 มี.ค. 2528
 เลขคดี พ.1952/2528
 โจทก์ - จำเลย สน.กองปราบปราม - นายไพฑูรย์ อุปถัมภากร
 กับพวก
 เรื่อง พ.ร.บ.แ้ว
 ชื่อนายประกัน นายวิโรจน์ อัครวิทยาพันธ์
 ชื่อผู้เขียน นายสุริยา จุฬานนท์
 หลักประกันปลอมที่นำมายื่นต่อศาล

น.ส.3 เลขที่ 27 ต.ท่ามะเขือ อ.คลองขลุง
 จ.กำแพงเพชร

น.ส.3 เลขที่ 10 ต.ท่ามะเขือ อ.คลองขลุง
 จ.กำแพงเพชร

หนังสือรับรองราคาที่ดินลงวันที่

7. วันที่ขึ้น 4 มี.ค. 2528

เลขคดี คำ ซ. 3655/2528

โจทก์ - จำเลย อัยการ - นายธีระชาติ ยอดสน

เรื่อง พ.ร.บ.เช็ค

ชื่อนายประกัน นายโหม เอี้ยะหลง

ชื่อผู้เขียน นายอรุณ รอดเชื้อ

หลักประกันปลอมที่นำมายื่นต่อศาล

น.ส.3 เลขที่ 18 ต.วังแดง อ.คลองขลุง

จ.กำแพงเพชร

หนังสือรับรองราคาที่ดินลงวันที่ 25 ก.พ.2528

8. วันที่ยื่น 11 ธ.ค. 2528
 เลขคดี พ.4197/2528
 โจทก์ - จำเลย สน.กองปราบ - นายพิเศษ เกตวาธิตาตร
 เรื่อง ฉ้อโกงประชาชน
 ชื่อนายประกัน นายโหม เอื้อะหลง
 ชื่อผู้เขียน นางกฤษณา สมอทอง
 หลักประกันปลอมที่นำมายื่นต่อศาล
 น.ส.3 เลขที่ 696/22 หมู่ 88 อ.คลองขลุง
 จ.กำแพงเพชร
 หนังสือรับรองราคาที่ดินลงวันที่ 7 ธ.ค.2528

9. วันที่ยื่น 4 มี.ค. 2528
 เลขคดี คำ ซ.3607/2528
 โจทก์ - จำเลย อัยการ - บริษัท เทคโนโลยี จำกัด กับพวก
 เรื่อง พ.ร.บ.เช็ค
 ชื่อนายประกัน น.ส.ละม้าย แก้วบัวดี
 ชื่อผู้เขียน นายสุรียา จุฬานนท์
 หลักประกันปลอมที่นำมายื่นต่อศาล
 น.ส.3 เลขที่ 34 ต.ท่าพุทรา อ.คลองขลุง
 จ.กำแพงเพชร
 หนังสือรับรองราคาที่ดินลงวันที่ 20 ก.พ.2528

ที่มา : ข้อมูลการใช้เอกสารปลอมของศาลอาญาประจำปี 2528

ในกรณีที่หลักทรัพย์ที่ใช้ในการขอประกันตัวเป็นเอกสารที่แท้จริงนั้น โดยส่วนมาก นายประกันก็ไม่ใช่เจ้าของอสังหาริมทรัพย์ที่นำมาวางเป็นหลักประกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในต่างจังหวัดเจ้าของที่ดินมัก เป็นชาวบ้านประกอบอาชีพทำนาทำไร่ไม่เคยกับการมาติดต่อศาล นายประกันเป็นผู้ไปติดต่อชี้แจงเจ้าของที่ดิน ให้เข้าใจว่าสามารถสร้างผลกำไรจากที่ดินนั้นได้อย่างไร แล้วรับอาสาชำระเงินการและแบ่งผลกำไรกับนายประกันได้รับผลกำไรจากค่าตอบแทนที่เรียกร้องเอาจาก ผู้ต้องหาหรือจำเลยจะเป็นจำนวนเงินเท่าใดขึ้นกับการต่อรองโดยปกติกำหนดจำนวนเงินแน่นอนซึ่งต้องชำระเป็นคราว ๆ ตามกำหนดคดีของศาลที่ให้นายประกันต้องส่งตัวผู้ต้องหา หรือจำเลย หากไม่ชำระหนี้หรือชำระไม่ครบ นายประกันจะดำเนินการถอนประกันทันที นี่เป็นวิถีทางธุรกิจ หากผู้ต้องหาหรือจำเลยหลบหนีศาลสั่งปรับตามสัญญาประกันผู้รับผลร้ายคือเจ้าของที่ดินบางคนเป็นชวานาชาวไร่มีที่ดินทำกินเพียงผืนเดียว แต่เมื่อเข้ามาสู่วงการธุรกิจย่อมเสี่ยงต่อการขาดทุน สำหรับนายประกันอาชีพเป็นเพียงผู้รับมอบอำนาจจากเจ้าของที่ดิน จึงไม่มีความรับผิดชอบที่ดิน จึงไม่มีความรับผิดชอบใด ๆ ทำให้ขาดความกระตือรือร้นที่จะติดตามจับกุมตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยส่งศาล

ในประเทศสหรัฐอเมริกาการประกันตัวผู้ต้องหาและจำเลย เป็นธุรกิจใหญ่โตดำเนินการในรูปบริษัท ส่วนมากมีบริษัทประกันภัยหลังจดทะเบียนเพื่อประกอบการเฉพาะด้าน และมีตัวแทนอยู่ประจำตามเมืองต่าง ๆ การขอลปล่อยชั่วคราวไม่จำเป็นต้องวางเงินสดหรือหลักประกันเสมอไป เพียงทำสัญญาว่าจะส่งตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยต่อศาลตามกำหนดคดีหากไม่ปฏิบัติตามต้องชำระเงินต่อศาลตามราคาประกัน ทั้งนี้เพราะบริษัทประกันมีฐานะทางการเงินมั่นคงเชื่อถือได้ไม่บิดพลิ้วการชำระค่าปรับเพื่อรักษาอนาคตการดำเนินธุรกิจของตน รัฐกำหนดให้นายประกันเรียกร้องค่าตอบแทนได้ไม่เกินร้อยละ 10-15 ของราคาประกันกรณีที่ผู้ต้องหาหรือจำเลยยากจนไม่สามารถชำระค่าตอบแทนทั้งหมดอาจใช้หลักทรัพย์ประกันการชำระค่าตอบแทนได้ ซึ่งเป็นราคาที่ถูกลงกว่าที่จะต้องประกันต่อศาลโดยตรง หากผู้ต้องหาหรือจำเลยหลบหนีบริษัทประกันมีนักสืบทำหน้าที่ติดต่อตามจับกุมนำตัวมาส่งศาล

สำหรับประเทศไทยผู้พิพากษา หรือ เจ้าพนักงานที่มีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราว

ไม่มีใครกล้าคบหากับนายประกันเกรงถูกนำไปอ้างหรือ ถูกครหาทุกคนพยายามลี้มนายประกันเป็นหน่วยหนึ่งที่ผิดสิทธิเสรีภาพของผู้ต้องหาหรือจำเลย การปฏิเสธความสำคัญคือนายประกันทำให้ไม่มีใครสนใจหันมามองปัญหาที่เกิดขึ้น นายประกันปฏิบัติต่อเจ้าของที่ดินผู้ต้องหา และ จำเลยตามอำเภอใจการที่กลไกส่วนนี้บกพร่อง ทำให้กระบวนการยุติธรรมทางอาญาทั้งระบบเสื่อมถอยสมรรถภาพในการประสาทความยุติธรรมและเสรีภาพแก่ประชาชนด้วย ผู้เกี่ยวข้องควรหันมาสนใจและพยายามทำความเข้าใจ กลไกส่วนนี้ก็จะรู้ปัญหาและแก้ไขได้ถูกต้อง

ดังนั้น ความสำคัญของปัญหาในการประกอบธุรกิจนายประกันอาชีพ จึงอยู่ที่ว่าจะมีมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการประกอบ ธุรกิจนายประกันอาชีพอย่างไร เพื่อให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพอย่างแท้จริง ตลอดจนการขจัดปัญหาในการที่นายประกันได้เรียกร้องค่าตอบแทนเป็นเงินจำนวนมากมายจากผู้ต้องหาหรือจำเลยผู้ยากไร้ อันเป็นปัญหาที่ทำให้บุคคลที่ยากไร้ไม่มีสิทธิได้รับการประกันตัวหรือปล่อยชั่วคราว ซึ่งขัดกับหลักที่ว่าทุกคนมีสิทธิเท่าเทียมกันตามกฎหมาย ทั้งนี้มาตรการในการควบคุมดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงความสมดุลย์ของผลประโยชน์ของนายประกันอาชีพกับผู้ต้องหาหรือจำเลยด้วย กล่าวคือ

ก. ควรมีการกำหนดบทบัญญัติของกฎหมายขึ้นมาควบคุมการประกอบธุรกิจนายประกันอาชีพ โดยนำรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการ ประกอบธุรกิจนายประกันอาชีพของ ประเทศสหรัฐอเมริกามาใช้เพียงใดจึงจะเหมาะสมกับ

ข. การคุ้มครองสิทธิภาพของผู้ต้องหาหรือจำเลย

การศึกษาวิจัยนี้ มุ่งที่ศึกษาบทบาทของนายประกันอาชีพในกระบวนการยุติธรรมโดยการศึกษาเปรียบเทียบนายประกันอาชีพใน ประเทศสหรัฐอเมริกาว่ามีวิธีดำเนินการในรูปแบบใดนำมาใช้เป็นแนวทางแก้ไขปัญหานายประกันอาชีพในประเทศไทย ในฐานะที่เป็นกลไกในกระบวนการยุติธรรมต่างๆ ตลอดจนหามาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการประกอบธุรกิจนายประกันอาชีพ ซึ่งธุรกิจการประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยที่หลบหนีมาส่งศาล หากองค์กรต่างๆในกระบวนการ

การยุติธรรมทางอาญาหันมาสนใจคุณสมบัติของนายประกันเพิ่มขึ้น ก็จะช่วยให้กลไกหน่วยนี้พัฒนา รวดเร็วขึ้นอีก

1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาถึงหน้าที่ของรัฐในการให้ความคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของผู้ต้องหาหรือจำเลย
2. เพื่อศึกษาถึงบทบาทของนายประกันอาชีพในกระบวนการยุติธรรม
3. เพื่อศึกษาว่านายประกันอาชีพมีส่วนช่วยงานของรัฐอย่างไรบ้าง
4. เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาการเอาผิดเอาเปรียบผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ยากจน จากการประกอบอาชีพนายประกัน
5. เพื่อศึกษาและหามาตรการในการควบคุมการประกอบอาชีพนายประกัน
6. เพื่อศึกษาบทบาทของรัฐในการคุ้มครองและส่งเสริมการประกอบอาชีพนายประกัน
7. เพื่อศึกษาถึงความเป็นไปได้ใน เรื่องการประกอบธุรกิจนายประกันอาชีพของ ประเทศ สหรัฐอเมริกามาใช้ในประเทศไทย
8. เพื่อส่งเสริมให้นายประกันมีเจตนาธรรมในการรับใช้ประชาชนอย่างแท้จริง

1.3 ขอบเขตของการวิจัย

1. เพื่อการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของผู้ต้องหาหรือจำเลย
2. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบบทบาทของนายประกันอาชีพในประเทศไทยซึ่ง เป็นประเทศที่ให้ความคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของประชาชนอย่างมาก
3. เพื่อศึกษาแนวทาง ข้อกำหนด ระเบียบและวิธีการประกอบอาชีพนายประกัน โดยศึกษาจากประเทศสหรัฐอเมริกา
4. เพื่อศึกษาวิจัยอาชีพนายประกันกับผลกระทบในกระบวนการยุติธรรม

5. เพื่อศึกษาวิจัยถึงข้อบกพร่องจากการประกอบอาชีพนายประกัน

1.4 วิธีการศึกษาวิจัย

โดยการวิจัยเอกสารและศึกษาจากหนังสือ ตำรา บทความทางวิชาการและตัวบทกฎหมายทั้งที่เป็นภาษาไทยและภาษาต่างประเทศ

1.5 สมมติฐานของการวิจัย

1. ผู้ต้องหาหรือจำเลยมีสิทธิที่จะได้รับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพตามกฎหมาย
2. รัฐมีหน้าที่คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้ต้องหาหรือจำเลย
3. กลไกของรัฐให้ความคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้ต้องหาหรือจำเลยในเรื่องการปล่อยชั่วคราวยังบกพร่อง
4. นายประกันอาชีพเป็นกลไกของรัฐในกระบวนการยุติธรรมที่ยังขาดมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมอย่างเป็นระบบ
5. นายประกันเป็นหน่วยหนึ่งที่ผดุงสิทธิเสรีภาพของผู้ต้องหาหรือจำเลย การที่กลไกส่วนนี้บกพร่องทำให้กระบวนการยุติธรรมเสื่อมสมรรถภาพ
6. รัฐมีหน้าที่ส่งเสริมบทบาทของนายประกันอาชีพในกระบวนการยุติธรรม
7. การมีกฎหมายควบคุมการประกันจะเอื้ออำนวยต่อการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้ต้องหาหรือจำเลยได้ดียิ่งขึ้น

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบบทบาทของนายประกันอาชีพในกระบวนการยุติธรรม
2. ทำให้ทราบการประกอบอาชีพนายประกันของประเทศสหรัฐอเมริกาอันเป็นแนวทางในการศึกษาเปรียบเทียบ

3. เพื่อเผยแพร่ ส่งเสริม ให้มีการประกอบอาชีพนายประกันมากยิ่งขึ้นอันจะเอื้ออำนวยต่อการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนมากยิ่งขึ้น
4. เป็นการกระตุ้นให้ผู้เกี่ยวข้องกับการร่างกฎหมายได้จัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอาชีพนายประกัน
5. ผู้ที่สนใจสามารถนำผลการวิจัยในครั้งนี้ไปเป็นแนวทางในการปรับปรุงระบบนายประกันอาชีพต่อไป



ศูนย์วิทยพัชการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย