

บทที่ 1

บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันเราต้องยอมรับความเป็นจริงอยู่ประการหนึ่งว่า ยาเสพติดนั้นแพร่ระบาดไปตามส่วนต่าง ๆ ของโลก ไม่ว่าจะเป็นซีกโลกเหนือ ซีกโลกใต้ ซีกโลกตะวันตกหรือซีกโลกตะวันออก ทุกพื้นที่รู้จักกับภัยร้ายของยาเสพติดพอ ๆ กับความหายนะที่จะตามมา

แหล่งผลิตยาเสพติดให้โทษมีอยู่สามแหล่งใหญ่ แห่งแรกคือ บริเวณสามเหลี่ยมทองคำดินแดนอันเป็นรอยตะเข็บติดต่อกันระหว่าง ประเทศบ้านใกล้เรือนเคียงสามประเทศคือ ประเทศไทย ประเทศลาวและสหภาพแห่งเมียนมาร์ ส่วนที่สอง คือ บริเวณที่เรียกกันว่า "ลาตินอเมริกา" หรือ "อเมริกากลาง" ตั้งแต่ประเทศปานามา จาไมกา เม็กซิโก จนถึงหมู่เกาะคาริบเบียนเรื่อยลงไปจนถึงพื้นที่บริเวณตอนบนของทวีปอเมริกาใต้ ที่เลื่องระบือในเรื่องยาเสพติดประเภท โคเคน คือ ประเทศโคลัมเบีย เวเนซุเอลา บราซิล โบลิเวีย ส่วนแหล่งที่สาม คือ บริเวณ Golden Crescent ซึ่งประกอบด้วยประเทศ

อัฟกานิสถาน อิหร่าน ปากีสถาน ซึ่งเป็นแหล่งผลิตฝิ่นและเฮโรอีน<sup>1</sup>

ฝิ่นและเฮโรอีนจากสามเหลี่ยมทองคำ มีการลักลอบขนส่งไปขายยังต่างประเทศส่วนใหญ่จะอยู่ในละแวกเอเชียด้วยกัน มีเส้นลอดออกไปทวีปใกล้เคียงบ้างไปไกลถึงทวีปยุโรปและอเมริกา สำหรับยาเสพติดจำพวกโคเคนที่แพร่ระบาดอย่างหนักอยู่ในทวีปอเมริกาโดยเฉพาะในสหรัฐอเมริกาเป็นภัยร้ายที่ข้ามชายแดนมาจากประเทศอเมริกาใต้และบริเวณภูมิภาคอเมริกากลาง<sup>2</sup>

ดินแดนลาตินอเมริกาเป็นพื้นที่ที่มียาเสพติดจำพวกโคเคนแพร่ระบาดมากที่สุด และเป็นแหล่งที่ผลิตโคเคนที่ใหญ่ที่สุดในโลก ตั้งแต่ประเทศในทวีปอเมริกาใต้ตอนเหนืออย่างประเทศโคลัมเบียไปจนถึงเปรู เวเนซุเอลา และโบลิเวีย ไหลขึ้นเหนือเรื่อย ๆ ผ่านประเทศปานามาประเทศเม็กซิโก จนถึงหมู่เกาะคาริบเบียน<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> \_\_\_\_\_. "Drug abuse and trafficking on the increase worldwide, with links to international crime and finance." INCB Report, p. xiii.

เกา สารสิน, พลตำรวจโท, "สถานการณ์ยาเสพติดในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้" วารสารอัยการ ปีที่ 8 ฉบับที่ 88 (เมษายน 2588) หน้า 10.

<sup>2</sup> \_\_\_\_\_. "Drug abuse and trafficking on the increase worldwide, with links to international crime and finance." INCB Report, p. x.

<sup>3</sup> Ibid., p. xii.

ประเทศคิวบาซึ่งมี พลเอกฟีเดล คาสโตร เป็นผู้นำ มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดที่เล็ดลอดออกมาทางหมู่เกาะบาฮามาส ซึ่งอยู่ในมหาสมุทรแอตแลนติก แแถบเดียวกับคิวบา ฝ่ายบริหารของสหรัฐอเมริกาขึ้นทราบดีว่าทั้ง พลเอกนอริเอกา ซึ่งเป็นผู้นำของปานามาและพลเอกคาสโตรมีส่วนได้ส่วนเสียกับขบวนการค้ายาเสพติดข้ามแดน แต่จนถึงขณะนี้ก็ยังไม้อาจดำเนินการจัดการกับบุคคลที่ทรงอิทธิพลทั้งสองนี้ได้ ซึ่งเป็นปัญหาหนึ่งที่ต้องอาศัยความร่วมมือของนานาชาติเพื่อจัดปัญหานี้อย่างจริงจังและต่อเนื่อง ซึ่งเป็นขอบเขตการศึกษาในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ปัญหา ยาเสพติดในดินแดนอเมริกากลางนั้น เนื่องจากดินแดนลาตินอเมริกา โดยส่วนใหญ่ประสบปัญหาทางด้านเศรษฐกิจอย่างหนักจนยากที่จะแก้ไข เยียวยาให้กลับฟื้นคืนขึ้นมาในเร็ววันได้ ประชาชนล้วนต้องการความอยู่รอดจากความยากจน จึงเลี้ยงไม่ได้ที่ต้องยอมกระทำการผิดกฎหมายและหันหน้าไปพึ่งพาบรรดาพ่อค้ายาเสพติด แม้แต่ผู้นำของอีกหลายประเทศ เช่น ในเปรู กบฏสองกลุ่ม Sendero Luminoso และ Movimiento Revolucionario Tupac Amarn ปัจจุบันกำลังดำเนินการปลุกต้นโคคาบริเวณ Upper Huallaya Valley กลุ่มเหล่านี้ได้รับเงินจากผู้ค้ายาเสพติดโดยการให้สิทธิใช้ที่ดินและให้ความคุ้มครอง ส่วนผู้ค้ายาเสพติดอาศัยประโยชน์จากความขัดแย้งระหว่างกลุ่มกบฏ และรัฐบาลเพื่อขยายอำนาจเหนือเศรษฐกิจท้องถิ่น<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> Royal Canadian Mounted Police, National Drug Intelligence Estimate 1990, The Drug Enforcement Directorate Royal Canadian Mounted Police, Headquarters, Ottawa. (PAD 364), 1990, p. 30.

ประเทศโคลัมเบียมีสภาพทางเศรษฐกิจที่ทรุดโทรมและประชาชนทั่วไปมีฐานะยากจนเหมือนประเทศด้อยพัฒนาและประเทศที่กำลังพัฒนาทั้งหลาย อาชีพหลักโดยมาก อาศัยการเกษตรเป็นตัวจนเจือรายได้ เมื่อหมดหนทางก็หันไปปลูกต้นโคคา เพื่อผลิตยาเสพติดที่รู้จักกันในนามโคเคน ในที่สุดประเทศโคลัมเบีย จึงได้ชื่อว่าเป็นประเทศที่ผลิตและค้ายาเสพติดจำพวกโคเคนรายใหญ่ที่สุดในโลก ซึ่งตลอดระยะเวลา 10 ปีที่ผ่านมารัฐบาลของประเทศโคลัมเบีย ไม่สามารถที่จะปราบปรามบรรดาพ่อค้ายาเสพติดใหญ่น้อยเหล่านี้ลงได้ เนื่องจากมีการดำเนินการโดยองค์กรอาชญากรรม ผู้ค้ายาเสพติดและกลุ่มกบฏได้ร่วมมือกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณตอนกลางของ Magdalena Medio เจ้าหน้าที่ของทางการทั้งเหล่านายทหาร เจ้าหน้าที่ตำรวจ ผู้พิพากษา อัยการตลอดจน เจ้าหน้าที่งานที่เกี่ยวข้องในการจัดการดำเนินคดี ผู้ค้ายาเสพติด ต้องจบชีวิตลงด้วยน้ำมือของเหล่านักฉ้อฉลเหล่านี้ไปแล้ว นับจำนวนไม่ถ้วน <sup>5</sup>

ประเทศบราซิลซึ่งปลูกโคคาเป็นอันดับสองรองจากโคลัมเบียโดยปลูกอยู่บริเวณลุ่มแม่น้ำอเมซอน บราซิลมีความสำคัญต่อการค้าโคเคนในอเมริกาใต้ เพราะเป็นผู้ผลิตและส่งออกสารเคมีที่ใช้ผลิตยาเสพติด <sup>6</sup>

ประเทศเวเนซุเอล่า เป็นเส้นทางขนส่งของสารเคมี ที่ผลิตจากอาร์เจนติน่าและบราซิลเพื่อนำไปใช้ในโคลัมเบีย และประเทศผู้ผลิตอื่น ๆ ผู้ค้ายาเสพติดในโคลัมเบียพยายามมีส่วนเป็นเจ้าของที่ดินในเวเนซุเอล่า ลักษณะนี้

<sup>5</sup> Ibid., p. 30.

<sup>6</sup> Ibid., p. 33.

ชี้ให้เห็นถึงอิทธิพลของโคลัมเบียในเวเนซุเอล่า และการมีเงินจากการค้ายาเสพติดหลังไหลเข้าไปในเวเนซุเอล่า ส่วนอาร์เจนติน่า ปารากวัย และชิลี เป็นเส้นทางผ่านโคเคนสำเร็จไปสู่ตลาดต่างประเทศ <sup>7</sup>

บริเวณ The Golden Crescent region ซึ่งผลิตฝิ่นเป็นอันดับ 2 ของโลกนั้น ประเทศอัฟกานิสถานผลิตฝิ่นเป็นอันดับสองรองจากประเทศเมียนมาร์ เนื่องจากการต่อสู้ทางการเมืองในประเทศภายหลังการรุกรานของรัสเซีย การปลุกฝิ่นอยู่ภายใต้การควบคุมของ Mudjahiddin ผู้นำของกองทัพรัฐบาล ซึ่งเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติดมานานแล้ว<sup>8</sup> สำหรับประเทศที่ผลิตฝิ่น จึงเป็นเส้นทางขนส่งยาเสพติดทางเรือผ่านไปสู่ตลาดโลก ยุโรป สแกนดิเนเวีย และอเมริกาเหนือ ทางบกผ่านทางประเทศอิหร่าน<sup>9</sup> ซึ่งการบรรจุหีบห่อฝิ่นและเฮโรอีน กระทำโดยกลุ่มอาชญากรรม Bulachi Ethic Group ซึ่งตั้งรกรากอยู่บริเวณแนวบรรจบของประเทศอิหร่าน ปากีสถาน อัฟกานิสถาน นอกจากนี้ยังมีกลุ่ม Nigerian Connection ที่ชนเฮโรอีนจากอินเดียเข้าสู่สหรัฐอเมริกา องค์การอาชญากรรมได้ชักจูงชาวไนจีเรียให้เข้ามาเสี่ยงต่อการถูกจับกุมในประเทศตะวันตก หรือที่อื่น ๆ เช่น กรุงเทป เป็นต้น <sup>10</sup> ส่วนกลุ่มอาชญากรรมในตุรกีขนส่งยาเสพติดผ่าน บุลกาเรีย ยูโกสลาเวีย (Balkan Route) สู่ตลาดยุโรป

<sup>7</sup> Ibid., p. 34.

<sup>8</sup> Ibid., p. 18.

<sup>9</sup> Ibid., p. 19.

<sup>10</sup> Ibid., p. 21.

จะเห็นได้ว่าประเทศที่เป็นตลาดรับยาเสพติด จากแหล่งผลิต ทั้งสามแหล่งนี้ คือ ประเทศในทวีปยุโรป อเมริกาเหนือ ส่วนทวีปแอฟริกา มีการผลิตกัญชาจำนวนมาก และส่งออกไปสู่ตลาดยุโรปตะวันตก และมีการขนส่งโคเคนผ่าน Cote d'Ivoire, Ghana และ Nigeria ไปยังภูมิภาคอื่น ๆ

ในขณะเดียวกัน การลักลอบค้ายาเสพติดประเภทวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทก็มีจำนวนเพิ่มขึ้นมาก <sup>11</sup> การค้าสารเคมีที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดยังเป็นปัญหาสำคัญของโลกเนื่องจากการนำเข้า-ส่งออก สารเคมีที่ถูกกฎหมายและผิดกฎหมายจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุโรป อเมริกาเหนือ และเอเชียตะวันออก การผลิต MDMA (3,4-Methylenedioxymethamphetamine หรือ Ecstasy) ที่ผิดกฎหมายในยุโรปได้แก่ โรงงานในอังกฤษ เยอรมันตะวันตก เนเธอร์แลนด์ ฝรั่งเศส อิตาลี มีจำนวนการผลิตเพิ่มขึ้นในปี 1989-90 ประเทศผู้จำหน่ายสารเคมี คือ ฟินแลนด์ เม็กซิโก กัวเตมาลา เพราะ MDMA นี้ไม่ถูกควบคุมในยุโรปบางประเทศ <sup>12</sup>

<sup>11</sup> \_\_\_\_\_ . " Drug abuse and trafficking on the increase worldwide, with links to international crime and finance."

<sup>12</sup> Royal Canadian Mounted Police, National Drug Intelligence Estimate 1990, The Drug Enforcement Directorate, Royal Canadian Mounted Police, Headquarters, Ottawa. (PAD 364), 1990, p. 46.

ส่วน LSD (Lysergic Acid Diethylamide) และ Ephedrin จำนวนมากนั้นมีการผลิตในประเทศสหรัฐอเมริกา โดยสิ่งวัตถุดิบจากยุโรปผ่านทางประเทศแคนาดา โดยการขนส่งทางบกและทางอากาศและ Steriod และ ยากระตุ้นจิตประสาทจากประเทศสหรัฐอเมริกา เข้าสู่แคนาดา โดยการขนส่งทางไปรษณีย์<sup>13</sup> ซึ่งแนวทางแก้ไขปัญหานี้ จะได้กล่าวต่อไปในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ที่ยุโรป ประเทศอังกฤษ เจ้าหน้าที่ศุลกากรของอังกฤษได้ทำการจับกุม ชาวไทย 2 คนและชาวปากีสถาน 2 คน ได้ที่สนามบินฮีทโธรว์ในกรุงลอนดอนในวันที่ 24 สิงหาคม 2534 พร้อมด้วยของกลางเฮโรอีนหนักรวม 60 กิโลกรัม คิดเป็นมูลค่าประมาณ 13.5 ล้านดอลลาร์สหรัฐหรือกว่า 337.5 ล้านบาทไทย ถือว่าเป็นการจับกุมยาเสพติดรายใหญ่เป็นที่สองในรอบสี่ปดาห์ แต่ก็ถือว่าเป็นรายใหญ่ที่สุดในรอบปีนี้ของประเทศไทย ก่อนหน้านั้นเมื่อสี่ปดาห์ที่แล้วเพิ่งมีการจับกุมเฮโรอีนได้หนัก 50 กิโลกรัมคิดเป็นมูลค่าประมาณ 8.3 ล้านดอลลาร์สหรัฐหรือกว่า 200 ล้านบาท ได้ที่ย่านฟินซ์ลีย์ในกรุงลอนดอนซึ่งทางการอังกฤษก็ยังไม่สามารถแก้ปัญหานี้ได้

จากที่กล่าวมาข้างต้นนั้นเป็นปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในลาตินอเมริกา อเมริกากลาง อเมริกาเหนือ ยุโรป อาฟริกา จะเห็นได้ว่ายาเสพติดได้แพร่ระบาดไปทั่วทุกมุมของโลก

<sup>13</sup> Ibid., p. 5.

นอกจากนี้ปัญหายาเสพติดยังมีส่วนโยงใยเข้าไปจนถึงปัญหาทางการเมืองอีกด้วย ในทวีปเอเชีย นักการเมืองบางคน กับกลุ่มผู้มีอิทธิพลหลายคนในประเทศลาว และสหภาพแห่งเมียนมาร์ มีส่วนได้ส่วนเสียกับขบวนการลักลอบขนส่งและค้าเฮโรอีนระดับโลก<sup>14</sup> เฮโรอีนและผงขาวซึ่งแพร่ระบาดอยู่ในพื้นที่ที่เรียกว่า "สามเหลี่ยมทองคำ" ไม่สิ้นสุด ตั้งแต่แนวชายแดนติดต่อระหว่างภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทยต่อไปจนถึงบริเวณตอนใต้ของประเทศลาว จนถึงดินแดนของสหภาพแห่งเมียนมาร์ จึงเปรียบเสมือนดินแดนโรงงานผลิตและเส้นทางผ่านของเฮโรอีนจำนวนมากมาย ที่ทะลักออกไปชายฝั่งต่างแดน

สำหรับมาเลเซียซึ่งเป็นประเทศเพื่อนบ้านของไทยนั้น ทางการของมาเลเซียวิตกกันว่าพลเมืองของมาเลเซียกลายเป็นทาสยาเสพติดกันมากขึ้นจึงเปิดประชุมแนวปฏิบัติของเจ้าหน้าที่หน่วยปราบปรามยาเสพติดชั้นที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ ระหว่างวันที่ 13-15 กันยายน 2532 เพื่อหาหนทางปราบปรามต้นตอและเครือข่ายต่าง ๆ จากสถิติที่ผ่านมา ปรากฏว่าทางการของประเทศมาเลเซียสามารถจับกุมและยึดยาเสพติดของกลางจำพวกเฮโรอีนได้เพียงระยะเวลา 8 เดือนแรกของปี พ.ศ. 2532 เป็นจำนวนถึง 126.41 กิโลกรัม ทั้ง ๆ ที่เมื่อปี พ.ศ. 2531 นั้นทางการมาเลเซียยึดของกลางเฮโรอีนได้ทั้งสิ้น 92.12 กิโลกรัม และในปี พ.ศ. 2530 เจ้าหน้าที่ปราบปรามยาเสพติดของประเทศมาเลเซีย ยึดของกลางเฮโรอีนได้รวมทั้งสิ้นเพียง 40.24 กิโลกรัม เท่านั้นเห็นได้ว่าปริมาณการจับกุมและยึดของกลางเฮโรอีนเพิ่มขึ้นมาเรื่อยๆ ในแต่ละปีที่ผ่านมาตัวเลขทั้งหมดนี้ยังไม่รวมถึงการจับกุม และยึดของกลางประเภทฝิ่นดิบและกัญชาอีกรวมเกือบ 100

<sup>14</sup> .., แนวหน้า (31 มกราคม 2535) : p. 1, 14.



กิโลกรัม ที่ทางการมาเลเซียยึดของกลางเอาไว้ได้<sup>15</sup>

สำหรับยาเสพติดรายใหญ่ที่สุดที่เจ้าหน้าที่เคยจับกุมและยึดของกลางได้ เกิดขึ้นในปี 2531 โดยเจ้าหน้าที่สามารถยึดเฮโรอีนของกลางจำนวน 1,100 กิโลกรัม บนเรือคอนเทนเนอร์ลำหนึ่งที่แล่นอยู่ในน่านน้ำอ่าวไทยและกำลังมุ่งหน้าเดินทางไปยังสหรัฐอเมริกาหากเฮโรอีนจำนวนดังกล่าวไปถึงซีกโลกตะวันตกจะมีมูลค่าถึง 1,100 ล้านดอลลาร์คิดเป็นเงินไทยโดยประมาณ 27,500 ล้านบาท<sup>16</sup>

ทางด้านสหภาพแห่งเมียนมาร์ชนกลุ่มน้อยหลายกลุ่มในประเทศหันมาดำรงชีวิตด้วยการค้าขายยาเสพติดและร่วมมือกับทหารฝ่ายรัฐบาลในกองทัพปลุกปั่นและผลิตเฮโรอีน ชนกลุ่มน้อยหลายกลุ่มในสหภาพแห่งเมียนมาร์เคยเป็นพันธมิตรกับฝ่ายที่นิยมคอมมิวนิสต์ และร่วมมือกันเล่นงานทหารของฝ่ายรัฐบาลมาก่อน และมีรายงานข่าวว่ากองทัพของสหภาพแห่งเมียนมาร์ยินยอมให้ชนกลุ่มน้อยหลายกลุ่มในบริเวณภาคเหนือของประเทศ เรือออกไปจนถึงบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ อันเป็นจุดต่อเชื่อมกับบริเวณสามเหลี่ยมทองคำทำการปลุกปั่น<sup>17</sup>

นับตั้งแต่ปี ค.ศ. 1987 การผลิตเฮโรอีนของสามเหลี่ยมทองคำเพิ่มขึ้น 4 เท่าตัวปัจจุบันเฮโรอีนที่ส่งไปจากสามเหลี่ยมทองคำสามารถครองส่วนแบ่ง

<sup>15</sup> สาโรจน์ ชุณหะวัณ, "ยาเสพติดถึงเวลาแล้วที่ต้องปราบ" นิตยสารพบโลก ปีที่ 2 ฉบับที่ 24 ตุลาคม 2532, หน้า 11

<sup>16</sup> เรื่องเดียวกัน.

<sup>17</sup> \_\_\_\_\_, Bangkok post ( 4 March 1992) : p.6.

สาโรจน์ ชุณหะวัณ, เรื่องเดียวกัน, หน้า 12.

ตลาดในสหรัฐได้เกือบ 60 % <sup>18</sup> มีเงินหมุนเวียนจากการค้ายาเสพติดปีละประมาณ 300,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐหมุนเวียนผ่านเอเชีย จากการกล่าวของนายเดวิด ฮอดสัน เจ้าหน้าที่ปราบปรามยาเสพติดของฮ่องกงกล่าวว่า สมาชิกแก๊งค์โคเคนจากโคลัมเบียหลายคน เปิดบัญชีธนาคารที่นั่นแล้วส่งเทเลกราฟโอนเงินไปทวีปอเมริกาใต้โดยอาจส่งเข้าบัญชีของตนเองหรือส่งให้เข้าบัญชีของบุคคลที่สาม ลักษณะนี้ส่งผลให้เอเชียกลายเป็นดินแดนพอกเงินค้ายาเสพติดที่แก๊งค์ต่าง ๆ ใช้บริการเพื่อดำเนินธุรกิจนอกกฎหมายเพิ่มขึ้น และยังช่วยเหลือให้ชาวจีนในสหรัฐ เริ่มมีบทบาทครอบงำเครือข่ายการลักลอบจำหน่ายเฮโรอีนที่นั่นโดยชาวจีนที่ฮ่องกง และสิงคโปร์จะจัดส่งเฮโรอีนไปยังสหรัฐอีกต่อหนึ่ง <sup>19</sup>

การคุกคามที่กำลังเพิ่มขึ้นขององค์กรอาชญากรรมต่าง ๆ แก๊งค์อาชญากรรมที่มีอิทธิพลที่สุดของฮ่องกง ญี่ปุ่น ไต้หวัน ได้เริ่มรวมตัวกันอย่างเป็นปึกแผ่นและร่วมปฏิบัติการแผ่ขยายไปตามเมืองใหญ่ ๆ อย่างกว้างขวาง เจ้าหน้าที่หน่วยสืบราชการลับของสหรัฐอเมริกา (FBI) และสำนักงานปราบปรามยาเสพติด (The Drug Enforcement Administration) ได้พบหลักฐานแสดงว่าแก๊งค์อาชญากรรมของเอเชียบางแก๊งค์ ได้มีการร่วมมือกับพวกมาเฟียด้วย

รัฐบาลของประเทศต่างๆในเอเชียต่างก็ได้พยายามทำการปราบปรามแก๊งค์อาชญากรรมทั้งหลายอยู่เป็นระยะ ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแก๊งค์ที่พัวพันในเรื่องลักลอบค้ายาเสพติด เพราะแก๊งค์อาชญากรรม ดังกล่าวสามารถทำการยกย้ายเงิน

<sup>18</sup> \_\_\_\_\_., ประชาชาติธุรกิจ, (วันที่ 12-14 ธันวาคม 2534)

<sup>19</sup> \_\_\_\_\_., ประชาชาติธุรกิจ, เรื่องเดียวกัน.

จำนวนมหาศาลไปรอบโลกเพื่อใช้ในการปฏิบัติการต่าง ๆ โดยมีวิธีหลักเลี้ยงการ  
ถูกตามจับ ประกอบกับสมาชิกของแก๊งเหล่านั้นยึดถือธรรมเนียมของกลุ่มในเรื่อง  
ความซื่อสัตย์ จงรักภักดี และการนิยมเก็บความลับอย่างเหนียวแน่น จึงเป็นการ  
ยากที่จะปราบให้สิ้นซากได้

ในญี่ปุ่น มีแก๊งอาชญากรรมที่รู้จักกันดี ชื่อแก๊ง "ยาคุซ่า" (Yakusa)  
ยามากูชิยูมิ (The Yamaguchi-gumi) และกลุ่มอิชิวา-ไก (The Ichiwa-kai)  
กลุ่มเหล่านี้เป็นตัวจักรสำคัญของการเพิ่มจำนวนยาเสพติดในญี่ปุ่น ในประเทศจีน  
ก็มีองค์การร่วมอาชญากรรมแห่งภูมิภาคจีน "The region es Chinese  
syndicates)

ขอย้อนกลับมาพิจารณาถึงปัญหายาเสพติดในประเทศไทย ซึ่งจะเป็น  
กรณีศึกษาในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

จากสถิติการลักลอบค้ายาเสพติดที่เกิดขึ้นของประเทศไทยในปี พ.ศ.  
2531 มีการจับกุมคดียาเสพติดทั้งสิ้น 51,538 คดี ผู้ต้องหา 54,464 คน ในปี  
พ.ศ. 2532 จำนวน 60,546 คดี ผู้ต้องหา 63,316 คน ในปี พ.ศ. 2533  
จำนวน 53,057 คดี ผู้ต้องหา 56,054 คน <sup>20</sup> ดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้นนั้น

<sup>20</sup> \_\_\_\_ .การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในประเทศไทยประจำปี  
2533 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, พ.ศ. 2533 หน้า 5

\_\_\_\_.Thailand Narcotics Annual Report 1989,  
office of the Narcotic Control, Office of the Prime  
Minister, 1989, P. 1.

แสดงให้เห็นถึงปัญหาว่าประเทศไทยยังคงต้องดำเนินการปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติด ซึ่งนับว่าจะทวีความรุนแรงมากขึ้น โดยเฉพาะการลักลอบค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ

การค้ายาเสพติดเป็นกิจกรรมทางเศรษฐกิจชนิดหนึ่ง ที่ต้องแอบแฝงซ่อนเร้นเพื่อหลีกเลี่ยงการจับกุมทำให้ไม่ทราบแน่ชัดว่ามูลค่าที่แท้จริงของกิจกรรมดังกล่าวมีมากน้อยเพียงไรตามความรู้สึกของคนส่วนใหญ่ วงเงินที่สะสมในธุรกิจนี้ น่าจะมีขนาดใหญ่มาก อำนาจทางเศรษฐกิจของการค้ายาเสพติดจึงมีผลกระทบที่สำคัญต่อระบบการเมืองและการบริหารประเทศในทางเศรษฐกิจ หากกิจกรรมดังกล่าวมีมูลค่าจนถึงระดับหนึ่ง ก็อาจจะมีผลกระทบทำให้นโยบายทางเศรษฐกิจและทางการเงินเปลี่ยนแปลงไปได้

นอกจากยาเสพติดจะเป็นภัยร้ายแรงต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนแล้วยังก่อให้เกิดผลเสียทางเศรษฐกิจ อันเนื่องมาจากความเสื่อมประสิทธิภาพของผู้ติดยาที่ไม่สามารถทำประโยชน์ให้แก่ตนเอง ครอบครัวและประเทศชาติได้เท่าที่ควร ซึ่งยังก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคมส่วนรวมในรูปของอาชญากรรมที่เพิ่มขึ้น โดยผู้ติดยาเสพติดและความสูญเสียเงินตราในรูปของงบประมาณที่สังคมต้องสูญเสียเปล่าไปเพื่อปราบปรามผู้ค้ายาเสพติดและอาชญากรรมรวมทั้งเพื่อบำบัดรักษาผู้ติดยา นอกจากนี้ยังมีความสูญเสียของสังคมในรูปการจ่ายเงินสินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ธุรกิจดังกล่าวดำเนินไปได้

ยาเสพติดเป็นปัญหาใหญ่ระดับโลก ดังนั้นทางสหประชาชาติได้มีมติสมัชชาใหญ่เกี่ยวกับการปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดออกมาหลายฉบับนับตั้งแต่ปี ค.ศ. 1980 จนถึงปี ค.ศ. 1987 จึงเปิดการประชุมผู้แทนประเทศภาคี

สมาชิก เพื่อจัดเตรียมร่างอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้า ยาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ที่กรุงเวียนนา นครหลวงของประเทศออสเตรีย เมื่อวันที่ 17-26 มิถุนายน 1987 <sup>21</sup> ในขณะที่บรรดาผู้เชี่ยวชาญด้านการเงินจากกลุ่ม"จี-7" หรือกลุ่มประเทศยักษ์ใหญ่อุตสาหกรรมของซีกโลกตะวันตก 7 ประเทศ ได้ร่วมกันประชุมหารือเพื่อป้องกันการผ่านเงินที่ได้จากการค้าขายยาเสพติดของขบวนการค้ายาเสพติด ผ่านธนาคารแห่งต่าง ๆ โดยการประชุมของกลุ่ม"จี-7" มีขึ้น ณ กรุงปารีส นครหลวงของประเทศฝรั่งเศส เมื่อวันที่ 18 กันยายน 2532 โดยมีตัวแทนจากประเทศสวีเดน เซอร์แลนด์ และรัฐมนตรีคลังรวมทั้งผู้ว่าการธนาคารจากกลุ่มประเทศประชาคมยุโรปหรือกลุ่มอีอีซี เข้าร่วมประชุมหารือในครั้งนี้ด้วย ทั้งนี้จากการเปิดเผยข้อมูลว่า ธนาคารบางแห่งมีส่วนร่วมในการผ่านเงินสกปรกเหล่านี้ <sup>22</sup> ไม่ว่าจะเป็นธนาคารในลอสแอนเจลิส ในแอตแลนตา หรือในมหานครนิวยอร์ก ตลอดจนธนาคารในประเทศปานามา

การที่จะปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดไม่ใช่เรื่องง่าย ๆ ความสำเร็จต้องมาจากการลงมือกระทำอย่างเฉียบขาดไม่คำนึงถึงอามิสสินจ้างหรืออิทธิพลมืดใด ๆ ที่พยายามข่มขู่หรือบั่นทอนความพยายามในการจัดและทำลายยาเสพติดทุกรูปแบบ สาเหตุที่ปัญหายาเสพติดไม่สามารถปราบปรามให้หมดไปได้ เพราะตัวการใหญ่คือผู้มีอำนาจบารมีหรือแม้แต่เจ้าหน้าที่ระดับสูงของบางประเทศ เข้าไปมีส่วนพัวพัน มีส่วนได้ส่วนเสียกับการลักลอบขนถ่ายและค้ายาเสพติดดังกล่าวมาแล้วนั่นเอง

<sup>21</sup> Report of the Conference on Drug Abuse And Illicit Traffick, Vienna, 17-26 June 1987, p. 92.

<sup>22</sup> สารวจน์ ชุณหเรืองเดช, นิตยสารพบโลก, หน้า 16.

จากการที่อนุสัญญาฯ 1961 และอนุสัญญาฯ 1971 ขาดระบบการควบคุมการลักลอบค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ขาดมาตรการปราบปรามเหล่าองค์กรอาชญากรรมต่าง ๆ อีกทั้งไม่มีระบบการควบคุมสารเคมีที่ใช้บ่อยในการผลิตสารเสพติด องค์การสหประชาชาติซึ่งตระหนักถึงภัยร้ายแรงและผลกระทบของยาเสพติด จึงได้ออกอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท 1988 ขึ้นและได้ดำเนินการเพื่อให้ประเทศสมาชิกสหประชาชาติเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญานี้ ในส่วนของประเทศไทย จึงควรมีการศึกษาในรายละเอียดของอนุสัญญานี้

#### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาและวิจัยสภาพปัญหาเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ
2. เพื่อศึกษาวิจัยความเป็นมา และลักษณะทางกฎหมายของอนุสัญญาฯ 1988 และเนื้อหาภายในอนุสัญญาฯ 1988 ที่มีผลกระทบกับประเทศไทย
3. เพื่อศึกษา และวิจัยระบบกฎหมายของไทย ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าร่วมเป็นภาคีในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้าน การลักลอบค้ายาเสพติด และวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. 1988
4. เพื่อแสวงหารูปแบบที่ดีของความร่วมมือระหว่างประเทศเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ
5. เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหา การลักลอบค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ เพื่อจะได้คงไว้ซึ่งการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขและสุขภาพที่ดีของมวลมนุษยชาติ

### ขอบเขตของการวิจัย

1. วิเคราะห์อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้า ยาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. 1988
2. วิเคราะห์ประมวลกฎหมายอาญา ของไทยในส่วนที่เกี่ยวกับความ ผิดเกี่ยวกับการลักลอบค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ, พระราชบัญญัติต่างๆ ที่ตรา ขึ้นเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ายาเสพติดที่ผิดกฎหมาย
3. วิเคราะห์หลักกฎหมายระหว่างประเทศตามอนุสัญญากรุงเวียนนา ว่าด้วยสนธิสัญญา ค.ศ. 1969

ในส่วนของการวิเคราะห์อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้าน การลักลอบค้ายาเสพติด และวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. 1988 จะ ทำการศึกษาในส่วนของหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่มีอยู่ในอนุสัญญาฯ เฉพาะ ส่วนที่วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้หยิบยกขึ้นมาศึกษา รวมทั้งสนธิสัญญาเกี่ยวกับการส่ง ผู้ร้ายข้ามแดน และ สนธิสัญญาว่าด้วยความร่วมมือช่วยเหลือกันและกันทางอาญา เพียงเฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวข้องไปถึงเท่านั้น

### วิธีดำเนินการวิจัย

สำหรับในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ จะเป็นการศึกษาวิจัยภาคเอกสาร (Documentary Research) ดังนั้นในการวิเคราะห์และรวบรวมข้อมูลจะเป็น ไปในรูปของการศึกษาในเชิงเอกสาร(Descriptive analytical method) เป็นหลัก จึงมีความจำเป็นต้องศึกษาวิเคราะห์ด้วยทฤษฎีต่างๆ เช่น

พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534 และกฎหมายอีกหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติดของไทย ศึกษาอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. 1988 ศึกษาหลักกฎหมายระหว่างประเทศตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยการทำสนธิสัญญา ค.ศ. 1969 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

เมื่อได้ศึกษาและวิจัยเรื่องนี้แล้วคาดว่าจะได้ข้อสรุปว่าหากประเทศไทยจะเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาฯ 1988 นี้

1. จะต้องดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการวิธีทางกฎหมายระหว่างประเทศอย่างไร
2. ทำให้ทราบปัญหาและแนวทางในการที่จะออกกฎหมายหรือแก้ไขกฎหมายของไทยเพื่อมารองรับมาตรการทางกฎหมายใหม่ ๆ ในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ซึ่งกำหนดไว้ในอนุสัญญาฯ 1988 นี้
3. ทำให้ทราบถึงปัญหาทางระบบกฎหมายของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องเนื่องกับความร่วมมือระหว่างประเทศ ที่ประเทศไทยไม่สามารถยอมรับหลักการนั้นได้ และนำมาตั้งข้อสงวนในการเข้าร่วมเป็นภาคี อนุสัญญาฉบับนี้ได้
4. หากไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญานี้จะช่วยให้ไทยแก้ปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติดได้



สมมติฐานในการวิจัย

สมมติฐานของวิทยานิพนธ์ เรื่องนี้คือมาตรการทางกฎหมายในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท 1988 มีมาตรการทางกฎหมายที่แตกต่างไปจากอนุสัญญาสหประชาชาติที่เกี่ยวกับยาเสพติดฉบับอื่น ๆ ที่มีเจตนารมณ์ที่เน้นในการควบคุมการลักลอบค้ายาเสพติด ฉะนั้นอนุสัญญาฯ 1988 ฉบับนี้ น่าจะช่วยเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญาในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดระหว่างประเทศได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และอย่างน้อยช่วยหยุดยั้งการแพร่ขยายโดย Organized Crime ได้เนื่องจากทำให้คนที่เป็นนักค้ายาเสพติดเกรงกลัวการถูกริบทรัพย์ ถ้าไทยเข้าเป็นภาคีแล้วจะช่วยให้การปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดในประเทศดีขึ้น และจะมีผลกระทบกับประเทศไทยโดยจะต้องออกกฎหมายอนุวัติการ

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย