

มาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและควบคุมปัญหาน้ำจากสนามกอล์ฟ



นายเทวพงษ์ สุดแดน

ศูนย์วิทยพัทยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

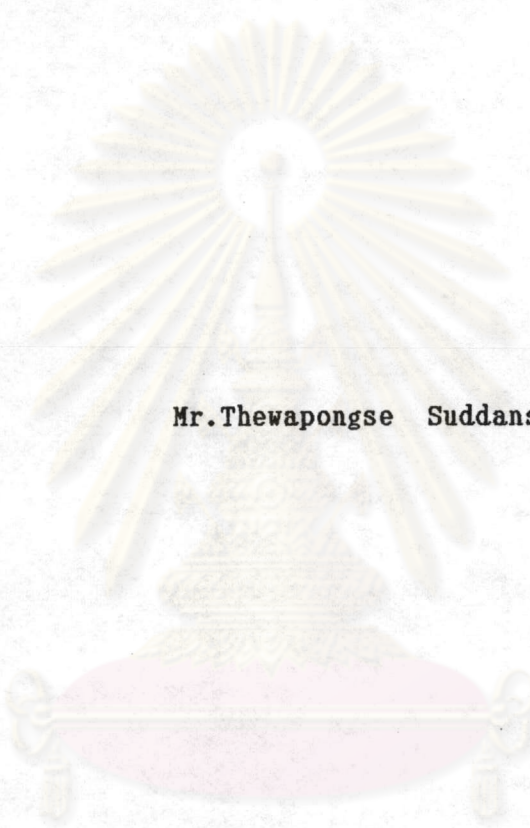
พ.ศ. 2537

ISBN 974-584-466-7

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

I15284864

LEGAL MEASURE FOR THE PROTECTION AND CONTROL OF
WATER POLLUTION FROM GOLF FIELD



Mr. Thewapongse Suddans

ศูนย์วิทยุทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University


1994

ISBN 974-584-466-7

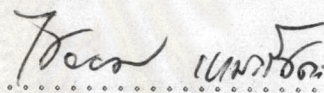


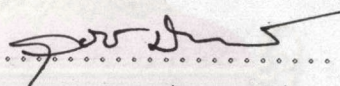
หัวข้อวิทยานิพนธ์ มาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและควบคุมปัญหา น้ำจากสนามกอล์ฟ
โดย นายเทวพงษ์ สุดแดน
ภาควิชา นิติศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร. สุนีย์ มีลลิกะมาลย์

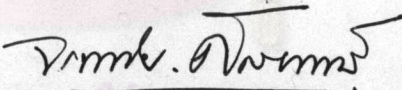
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยรับเป็น ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต


..... (คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย)
(ศาสตราจารย์ ดร. ถาวร วิชราภักย์)

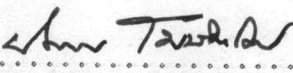
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


..... ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์ ไชยยศ เหมะรัชตะ)


..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุนีย์ มีลลิกะมาลย์)


..... กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ จรชัย ศัลยพงษ์)


..... กรรมการ
(อาจารย์ นัตเทิต ดำริกษ์)


..... กรรมการ
(อาจารย์ นิตากร โฆษิตรัตน์)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ลงในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว



เทพพงษ์ สุดแดน : มาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและควบคุมปัญหาน้ำจาก
สนามกอล์ฟ (LEGAL MASURES FOR THE PROTECTION AND CONTROL OF WATER
POLLUTION FROM GOLF FIELD) อ.ที่ปรึกษา : รศ.ดร.สุนีย์ มัลลิกะมาลย์,
141 หน้า. ISBN 974-584-466-7

การวิจัยในครั้งนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและควบคุม
ปัญหาน้ำจากสนามกอล์ฟ

ผลการวิจัยพบว่า การขยายตัวของธุรกิจสนามกอล์ฟเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดผลกระทบต่อ
สังคมและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาน้ำจากสนามกอล์ฟ ซึ่งเป็นกิจการที่มีส่วนรับผิดชอบต่อปัญหา
วิกฤติการณ์น้ำของประเทศไทยในขณะนี้ ปัญหาจากสนามกอล์ฟเกี่ยวกับน้ำ แบ่งได้เป็น 2 ประเภท คือ
1) ปัญหาการแย่งน้ำจากแหล่งน้ำชลประทาน แหล่งน้ำสาธารณะและน้ำบาดาล 2) ปัญหาการสะสมของ
สารตกค้างในน้ำ ปัญหาทั้ง 2 ประการดังกล่าวนี้ ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายโดยตรงที่จะนำมาใช้บังคับ
ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ความสำคัญของปัญหาดังกล่าวจึงพิจารณาหาแนวทางเพื่อดำเนินการควบคุม
มิให้เกิดผลเสียดัง เช่นที่ปรากฏอยู่ในปัจจุบัน ดังนั้นจึงได้เสนอแนะมาตรการดังนี้

1) มาตรการในการควบคุมสนามกอล์ฟ โดยจัดให้มีคณะกรรมการควบคุมการจัดสรรน้ำและ
หน่วยงานที่รับผิดชอบควบคุมการขออนุญาตจัดทำโครงการสนามกอล์ฟ

2) มาตรการในการป้องกัน ได้แก่ ให้สนามกอล์ฟจัดการบำบัดน้ำเสียก่อนปล่อยออกสู่แหล่งน้ำ
สาธารณะ, การนำวิธีการ "ผู้ก่อกมลพิษเป็นผู้จ่าย" มาใช้สำหรับการบำบัดน้ำเสียรวม รวมถึงการจัดทำ
รายงานวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในกิจการที่จะอนุญาตให้ทำโครงการสนามกอล์ฟ

3) มาตรการในการแก้ไข คือ การให้ผู้ดำเนินการสนามกอล์ฟรับภาระจ่ายค่าจัดการฟื้นฟู
แหล่งน้ำสาธารณะที่เสียหายจากสนามกอล์ฟที่ดำเนินการโดยฝ่ายรัฐ

ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษ 2536

ลายมือชื่อนิติ
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม



C270725 : MAJOR LAW

KEY WORD: LEGAL / MEASURES / PROTECTION / POLLUTION / GOLF

THEWAPONGSE SUDDANS : LEGAL MEASURES FOR THE PROTECTION AND CONTROL OF WATER POLLUTION FROM GOLF FIELD. THESIS ADVISOR : ASSO PROF. DR.SUNEE MALLIKAMARL, 141 pp. ISBN 974-584-466-7

This research intends to study legal measures that can prevent and control water problems caused by golf fields.

It is found that the expansion of golf field business creates social and environmental impacts; especially the water problems. The golf field business is partly considered as a main factor that causes water crisis at a national level. The two main water problems are : 1) Abundant use of water from irrigated water system, public water sources and underground water 2) Accumulation of chemical matters in water. At present, there is no specific law to be in force against these two problems. The existing related laws are not quite precise in content. There is no directly related agency either as the problems are crucial, it is a need to search for measures to control and avoid these circumstances. The proposed measures are :

1) Control measure. Establish a committee controlling golf field's use of water, also an agency responsible to consider the permission of golf field project as well.

2) Prevention measure. The waste water from golf field should be treated before discharging into the public water. Adopt the "Polluter Pays Principle" for the central treatment plant. Environmental Impact Assessment (EIA) is a requirement before providing permission the setting up of golf field project.

3) Remedy measure. The owner of golf field should take responsibility of the costs of improving the damaged of public water resource by golf field's business.

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา.....นิติศาสตร์

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์

ปีการศึกษา.....2536

ลายมือชื่อนิสิต.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....



กิตติกรรมประกาศ

การทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีอาจจะสำเร็จล่วงได้ หากไม่ได้รับความช่วยเหลือจากบุคคลหลายท่าน ในด้านวิชาการ กำลังใจ และการให้คำปรึกษาต่าง ๆ ซึ่งผู้เขียนขอระลึกถึงพระคุณของท่านทั้งหลายเหล่านี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่าน รองศาสตราจารย์ ดร.สุนีย์ มัลลิกะมาลย์ ที่ได้เสียสละเวลาเพื่อเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ให้ความรู้ทางวิชาการ และแนะนำแนวทางแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ซึ่งผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านอาจารย์มาในโอกาสนี้

ขอกราบขอบพระคุณท่าน ศาสตราจารย์ ไชยสุต เหมะวัชตะ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ จรดชัย ศัลยพงษ์ อาจารย์ นิศากร ไชยศิริรัตน์ และอาจารย์ บัณฑิต คำรักษ์ ที่ได้เสียสละเวลาอันมีค่ามาเป็นกรรมการสอบ และให้ข้อเสนอแนะต่าง ๆ

นอกจากนี้ผู้เขียนขอขอบคุณ คุณรุ่งทิภา สุดแดน ที่รับเป็นเกาะในเรื่องการจัดพิมพ์วิทยานิพนธ์เล่มนี้ให้เสร็จสมบูรณ์

ท้ายที่สุด ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา ครู อาจารย์ ที่ได้สนับสนุนให้ผู้เขียนได้มีความรู้มาตั้งแต่ต้นจนปัจจุบันนี้ และถ้าวิทยานิพนธ์นี้มีความบกพร่องไม่สมบูรณ์ประการใด ผู้เขียนขอน้อมรับความบกพร่องไว้เพียงผู้เดียว

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
เทวพงษ์ สุดแดน



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญตาราง	ญ
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์และขอบเขตของการศึกษา	6
1.3 สมมติฐาน ทฤษฎีและความคิดของการศึกษา	7
1.4 วิธีการดำเนินการศึกษา	8
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	8
2 ความเป็นมาและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของธุรกิจสนามกอล์ฟ .	
2.1 ความเป็นมาและภูมิหลังสนามกอล์ฟ	9
2.2 การจัดตั้งสนามกอล์ฟ และธุรกิจสนามกอล์ฟ	14
2.3 ผลกระทบของสนามกอล์ฟต่อสิ่งแวดล้อม	16
2.3.1 ต่อทรัพยากรป่าไม้	17
2.3.2 ต่อทรัพยากรดิน	20
2.3.3 ต่อสังคมและเศรษฐกิจ	27
2.3.4 ต่อทรัพยากรน้ำ	33
2.4 ผลกระทบจากน้ำในสนามกอล์ฟ	36
2.4.1 การข่งน้ำจากแหล่งน้ำภาคเกษตรกรรม	37
2.4.1.1 การข่งน้ำจากแหล่งน้ำสาธารณะ	46
2.4.1.2 การข่งน้ำจากแหล่งน้ำชลประทาน	49

สารบัญ (ต่อ)

บทที่

หน้า

2.4.1.3	การแย่งน้ำจากแหล่งน้ำบาดาล ..	50
2.4.2	สารเคมีที่ตกค้างในน้ำจากสนามกอล์ฟ	52
2.4.2.1	การปนเปื้อนของสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและปุ๋ยเคมีในดิน	55
2.4.2.2	การปนเปื้อนของสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชในน้ำ	57
2.4.2.3	กลไกของสารเคมีที่ทำให้เกิดพิษ ...	59
2.4.2.4	ผลกระทบต่อสารเคมีที่ตกค้างในน้ำจากสนามกอล์ฟ	61
3	กฎหมายและหน่วยงานของรัฐในการควบคุม กำกับ ดูแล ธุรกิจสนามกอล์ฟ	72
3.1	กฎหมายและหน่วยงานของรัฐในการขออนุญาตดำเนินธุรกิจสนามกอล์ฟ	73
3.1.1	การควบคุมโดยการตรวจสอบเอกสารสิทธิ์ในที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน พุทธศักราช 2497 ...	73
3.1.2	การควบคุมโดยการขออนุญาตก่อสร้างอาคารในเขตกรุงเทพมหานคร	75
3.1.3	การควบคุมโดยการขออนุญาตก่อสร้างอาคารนอกเขตกรุงเทพมหานคร	78
3.1.4	การควบคุมโดยพระราชบัญญัติปกครองส่วนท้องถิ่น	79
3.2	กฎหมายและหน่วยงานของรัฐในการควบคุมการใช้น้ำของสนามกอล์ฟ	80

บทที่

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

3.2.1	นโยบายรัฐที่เกี่ยวกับการควบคุมการใช้น้ำจาก สนามกอล์ฟ	81
3.2.2	การควบคุมการแบ่งปันการใช้น้ำ	84
3.2.2.1	พระราชบัญญัติการชลประทานราษฎร์ พุทธศักราช 2482	85
3.2.2.2	พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 แก้ไขพุทธศักราช 2518	87
3.2.2.3	พระราชบัญญัติการจัดรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม พุทธศักราช 2517 ...	89
3.3	กฎหมายและหน่วยงานของรัฐในการพิทักษ์มลพิษจากน้ำใน สนามกอล์ฟ	91
3.3.1	การควบคุมโดยการชลประทาน	92
3.3.2	การควบคุมตามกฎหมายอื่น	93
4	มาตรการของกฎหมายในการควบคุมป้องกันและแก้ไขปัญหการใช้น้ำ และมลพิษ Principle จากน้ำในสนามกอล์ฟ	99
4.1	การจัดทำรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment)	99
4.1.1	การจัดทำรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมใน ประเทศไทย	103
4.1.2	การจัดทำรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในการ ก่อสร้างสนามกอล์ฟ	109

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	แสดงเวลาและปริมาณการใช้ปุ๋ยเคมีในบริเวณพื้นที่ต่าง ๆ ของสนามกอล์ฟ	67
2	แสดงเวลาและปริมาณการใช้สารเคมีป้องกันแมลงในบริเวณพื้นที่ต่าง ๆ ของสนามกอล์ฟ	68



ศูนย์วิทยพัธพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย