

การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด  
โดยมาตรการริบทรัพย์สิ้นตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิด  
เกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ.2534



นางสาวเนาวรัตน์ น้อยผล

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
วิทยานพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
ภาควิชานิติศาสตร์  
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2537

ISBN 974-583-836-5

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

T1725934A

PREVENTION AND SUPPRESSION OF OFFENCE RELATING  
TO NARCOTICS BY MEASURE OF FORFEITURE OF ASSETS UNDER  
ACT ON MEASURE FOR THE SUPPRESSION OF OFFENDERS IN AN OFFENCE  
RELATING TO NARCOTICS, B.E. 2534



MISS NAOWARATANA NOIPON

คุณย์วิทยุฑรพยกร  
จุฬาลงกรณมขวทยาลัย

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

For the Degree of Master of Laws

Department of law

Graduate School

Chulalongkorn University

1994

ISBN 974-583-836-5

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดโดย  
มาตรการรับทรัพย์คืนตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปราม  
ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ.2534

โดย นางสาวเนาวรัตน์ น้อยผล

ภาควิชา นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโณภาส

อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม อาจารย์กุลพล พลวัน



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการ  
การศึกษาหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(ศาสตราจารย์ ดร. ทวาร รัชราภัย)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

..... ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ไพฑูรย์ คงสมบูรณ์)

..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(รองศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโณภาส)

..... อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม  
( อาจารย์กุลพล พลวัน )

..... กรรมการ  
( พต.ตำรวจเอก. ชวสิทธิ์ ยอดมณี )

..... กรรมการ  
( อาจารย์ ดร. จิรนิติ หะวานนท์ )





พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

เนาวรัตน์ น้อยผล : การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด โดยมาตรการริบทรัพย์สิน ตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534 (PREVENTION AND SUPPRESSION OF OFFENCE RELATING TO NARCOTICS BY MEASURE OF FORFEITURE OF ASSETS UNDER ACT ON MEASURE FOR THE SUPPRESSION OF OFFENDERS IN AN OFFENCE RELATING TO NARCOTICS, B.E. 2534) อ.ที่ปรึกษา : รศ.วิระพงษ์ บุญไญญาส, อ.กุลพล พลวัน, 254 หน้า ISBN 974-583-836-5.

ปัจจุบันการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ในด้านการปราบปรามผู้กระทำความผิด เจ้าหน้าที่ที่สามารถจับกุมได้แต่เพียงผู้กระทำความผิดระดับรองเท่านั้น ส่วนตัวการใหญ่หรือนายทุนที่อยู่เบื้องหลังการกระทำความผิดไม่สามารถนำตัวมาดำเนินคดีและลงโทษได้ อีกทั้งประโยชน์ที่ได้จากการค้ายาเสพติดไม่ว่าจะเป็นเงินหรือทรัพย์สินต่าง ๆ ก็มีจำนวนมากซึ่งนายทุนหรือตัวการใหญ่ก็จะนำผลเงินหรือทรัพย์สินเหล่านั้นไปสร้างอิทธิพลขยายขอบข่ายการค้ายาเสพติด ใ้กว้างขวางออกไปอีก อันมีผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศชาติเป็นอย่างมาก รัฐบาลจึงได้ออกพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534 เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด โดยได้กำหนดมาตรการพิเศษให้นำตัวการใหญ่หรือนายทุนที่อยู่เบื้องหลังการกระทำความผิดมาลงโทษ พร้อมทั้งมาตรการในการริบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดด้วย

จากการศึกษา พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534 โดยเฉพาะในส่วนของวิธีการริบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดนั้น ปัจจุบันมาตรการในการริบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการกระทำความผิดเป็นมาตรการทางอาญา ซึ่งศาลจะสั่งริบทรัพย์สินได้ต่อเมื่อมีคำพิพากษาลงโทษบุคคลผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และริบทรัพย์สินได้เฉพาะทรัพย์สินที่ได้จากการกระทำความผิดที่ดั่งข้อหาเท่านั้น

เมื่อเปรียบเทียบกับนานาอารยประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา เยอรมัน อังกฤษ แคนาดา ออสเตรเลีย สิงคโปร์ และมาเลเซีย ได้กำหนดมาตรการในการริบทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิดอาชญากรรม หรือความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด เป็นมาตรการทางแพ่ง โดยดำเนินการริบทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิดแยกต่างหากจากการนำตัวผู้กระทำความผิดมาฟ้องลงโทษ และให้สามารถริบทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิดดังกล่าวได้โดยไม่จำกัด เฉพาะคดีที่ฟ้อง เท่านั้น

วิทยานิพนธ์นี้ ผู้เขียนได้วิเคราะห์ว่าปัจจุบันกฎหมายฉบับนี้เพียงพอแล้วต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ แต่อีกช่วงระยะเวลาหนึ่งกฎหมายควรมีการพัฒนา โดยการนำมาตรการริบทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิดทางแพ่งมาใช้ และควรมีผู้ตีกฎหมายให้ชัดเจนว่าศาลสามารถริบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดได้ทั้งหมด อีกทั้งสามารถริบทรัพย์สินดังกล่าวนั้นย้อนหลังได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การปราบปรามการกระทำความผิดมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และ เกิดผลดีในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมาย รวมทั้งวิเคราะห์ถึงความซ้ำซ้อนของกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด เพื่อให้กฎหมายมีเอกภาพ ตลอดจนสรุปและเสนอแนะแนวทางแก้ไขกฎหมายดังกล่าวด้วย

ภาควิชา ..... นิติศาสตร์ .....  
สาขาวิชา ..... นิติศาสตร์ .....  
ปีการศึกษา ..... 2536 .....

ลายมือชื่อนิติ .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....

## C370254 : MAJOR LAW

KEY WORD: CIVIL FORFEITURE/CRIMINAL FORFEITURE/PROPERTIES COMMITTED WITH THE COMMISSION OF AN OFFENCE

NAOWARATANA NOIPON : PREVENTION AND SUPPRESSION OF OFFENCE RELATING TO NARCOTICS BY MEASURE OF FORFEITURE OF ASSETS UNDER ACT ON MEASURE FOR THE SUPPRESSION OF OFFENDERS IN AN OFFENCE RELATING TO NARCOTICS, B.E. 2534. THESIS ADVISOR : ASSO. PROF.VEERAPONG BOONYOPAS, KULPOL POLWUN. Ed.D. 254 pp. ISBN 974-583-836-5.

At present, The narcotics offence are violently committed. The competent officials are able to arrest only the courier which is the low-level member of the gang but cannot arrest the leader of the gang who plan to commit and give to support to the offence. The benefit and proceeds which is derived from drug crime, especially money and properties shall be used for committing an offence again. In order to stop the threat of the narcotics drug before it constitute much more danger to social and economics system as well as stability of Thailand, the government promulgated Act on measures for the suppression of offenders in an offence relating to narcotics, B.E. 2534 for the purpose of prevention and suppression the commission of an offence relating to narcotics, by imposing penalty for conspirator and forfeiture of properties connected with the commission of and offence.

As the matter of fact, Act on measures for the suppression of offenders in an offence relating to narcotics, B.E. 2534 especially regarding to forfeiture of properties connected with the commission of an offence it is considered that it is Criminal Forfeiture. So the court cannot forfeit any properties if the alleged offender is not convicted according to the offence provided by the law.

In comparison with the others countries such as U.S.A., Germany, England Canada australia Singapore and Malasia such countries have the provision of Civil Forfeiture which separate the conviction of an offence from forfeiture of properties.

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา.....นิติศาสตร์  
สาขาวิชา.....นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา.....2536

ลายมือชื่อนิติ.....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....





## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์นี้ สำเร็จได้ด้วยดีก็โดยได้รับความกรุณาอย่างยิ่งจาก รองศาสตราจารย์ ไพฑูรย์ คงสมบูรณ์, อาจารย์พลตำรวจเอกชวสิต ยอดมณี, อาจารย์ ดร.จิรนิติ หะวานนท์, ซึ่งเป็นประธานและกรรมการ รองศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโยภาส เป็นที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ และอาจารย์กุศล พลวัน ที่ได้ให้ความกรุณาเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ซึ่งแต่ละท่านก็ได้ให้คำปรึกษา แนะนำ และช่วยเหลือ รวมทั้งชี้แนะข้อบกพร่องต่างๆ ด้วยความเอาใจใส่เป็นอย่างดีมาโดยตลอด จนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จบริบูรณ์ ผู้เขียนจึงขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ นายสุรพล ไตรเวทย์ และคณาจารย์ ที่ได้ให้คำแนะนำช่วยเหลือตลอดมา

ท้ายนี้ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงแด่ นายอำนวยการ และนางเจลิ้ม น้อยผล ซึ่งเป็นบิดา มารดา ที่ให้ความช่วยเหลือห่วงใย และเป็นกำลังใจจนสำเร็จการศึกษา อีกทั้งขอขอบคุณเพื่อนๆ ที่ให้กำลังใจเป็นอย่างดี

หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีคุณค่าและประโยชน์ต่อการศึกษาบ้าง ผู้เขียนขอกราบเป็นกตเวทิตาแด่ บิดา มารดา ญาติ มิตร และคณาจารย์ ที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาให้ผู้เขียนด้วยความเคารพยิ่ง

เนาวรัตน์ น้อยผล

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	๖
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๗
กิตติกรรมประกาศ.....	๘
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ประวัติความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	2
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	4
1.3 สมมติฐานของการวิจัย.....	4
1.4 ขอบเขตของการทำวิจัย.....	5
1.5 วิธีการวิจัย.....	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย.....	5
บทที่ 2 ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ.2534.....	7
2.1 ประวัติความเป็นมาของพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ.2534 .....	7
2.2 สาระสำคัญของพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ.2534.....	10
2.3 ข้อดี.....	20
2.4 ข้อบกพร่อง.....	26
บทที่ 3 มาตรการในการดำเนินการจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ.2534 .....	38

3.1	หลักการคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินส่วนบุคคล.....	38
3.2	การดำเนินการรับทรัพย์สินตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ.2534.....	50
3.3	มาตรการในการดำเนินการรับทรัพย์สิน.....	71
3.4	ปัญหามาตรการในการรับทรัพย์สินตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ.2534 เป็นมาตรการทางแพ่ง มาตรการทางอาญา หรือมาตรการพิเศษ.....	83
3.5	การรับทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด.....	93
3.6	ปัญหาขอบเขตของทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และปัญหาขอบเขตของอำนาจของคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินในการสั่งยึด หรืออายัดทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิด.....	93
3.7	การย้อนหลังในการรับทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการกระทำความผิด ซึ่งได้มาก่อนวันที่กฎหมายนี้ใช้บังคับ.....	95
3.8	ภาระการพิสูจน์.....	97
3.9	การขอคืนทรัพย์สิน.....	102
3.10	ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย.....	110
บทที่ 4	มาตรการในการดำเนินการรับทรัพย์สินของกฎหมายต่างประเทศ.....	115
4.1	ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	115
4.2	ประเทศเยอรมัน.....	123
4.3	ประเทศอังกฤษ.....	125
4.4	ประเทศแคนาดา.....	134
4.5	ประเทศออสเตรเลีย.....	141
4.6	ประเทศสิงคโปร์.....	146
4.7	ประเทศมาเลเซีย.....	150



บทที่ 5	วิเคราะห์สภาพปัญหาตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ.2534 .....	157
5.1	สภาพปัญหาดัวบทกฎหมาย .....	162
5.2	สภาพปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย .....	183
5.3	ปัญหาความซ้ำซ้อนของกฎหมาย.....	185
บทที่ 6	บทสรุปและเสนอแนะ .....	187
บรรณานุกรม	.....	204
ภาคผนวก ก	พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ.2534 .....	208
ภาคผนวก ข	กฎกระทรวง พ.ศ.2535 ออกตามความพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ.2534 (ฉบับที่ 1-6).....	232
ประวัติผู้เขียน	.....	254

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย