



โครงสร้างแรงงานในประเทศไทย

2.1 โครงสร้างการเปลี่ยนแปลงของแรงงานในตลาดแรงงานไทย ระหว่างปี พ.ศ.2503-2527 (ค.ศ.1960-1984)

โครงสร้างแรงงานในตลาดแรงงานไทยนั้น ได้มีการเปลี่ยนแปลง นับแต่อดีต ดังจะเห็นจากตารางที่ 2 พบว่า ระหว่างปี พ.ศ. 2503-2513 (ค.ศ. 1960-1970) การขยายตัวของผู้มีงานทำเท่ากับร้อยละ 21.17 หรือเฉลี่ยในอัตรา ร้อยละ 2.1 ต่อปี ซึ่งจะต่ำกว่าการขยายตัวของกำลังแรงงาน ซึ่งเท่ากับร้อยละ 2.2 ต่อปี ทั้งนี้ น่าจะเป็นผลมาจากการขยายตัวสูงขึ้นมากของจำนวนประชากร โดย ในช่วงนี้ พบว่าอัตราการจ้างงานเมื่อเทียบกับกำลังแรงงาน จะเท่ากับร้อยละ 0.6 ในปี พ.ศ.2503 และเป็นร้อยละ 1.2 ในปี พ.ศ.2513 และในช่วงปี 2513-2518 อัตราการขยายตัวของ การจ้างงานกลับเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลง เหลือเพียง ร้อยละ 1.9 ต่อปี แสดงให้เห็นถึงเศรษฐกิจของประเทศในช่วงนี้ตกต่ำลงมาก แต่อย่างไรก็ตามอัตราการขยายตัวของ การจ้างงานก็ยังคงสูงกว่าอัตราการขยายตัว ของกำลังแรงงาน ซึ่งมีเพียงร้อยละ 1.8 ต่อปี นั้นเป็นเพราะการลดลงของอัตรา การขยายตัวของประชากรมาก หลังจากนั้นในปี 2518-2523 การจ้างงานก็ได้ขยาย ตัวเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 4.7 ต่อปี ซึ่งเป็นอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูง มาก ทั้งนี้เป็นผลจากในช่วงนี้\* รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมภายใน และเร่งสร้างปริมาณงานให้เพียงพอกับการเพิ่มขึ้นของกำลังแรงงานที่เข้าสู่ตลาด แรงงาน โดยที่ กำลังแรงงานก็มีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นเช่นกัน คือเท่ากับร้อยละ 4.8 ต่อปี ส่วนอัตราการว่างงานจะพบว่า ในปี 2518 นั้นอัตราการว่างงานจะน้อย คือ ประมาณร้อยละ 0.4 ของกำลังแรงงานและเพิ่มเป็นร้อยละ 0.9 ในปี 2523 ส่วนปี 2523-2527 กำลังแรงงานจะขยายตัวในอัตราที่ลดลง รวมทั้งการจ้างงาน ก็ขยายตัวในอัตราที่ลดลงเช่นกัน คือมีอัตราการขยายตัวร้อยละ 4.4 ต่อปี ในกำลัง

\* ช่วงปี 2518-2523 เป็นช่วงของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 3

แรงงาน และร้อยละ 3.9 ต่อปีงานการจ้างงาน ในขณะที่อัตราการว่างงานจะสูงขึ้นมาก คือเท่ากับร้อยละ 2.29 ในปี 2527 ทั้งนี้เป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงค่าจำกัดความของกำลังแรงงาน โดยจะเพิ่มส่วนของผู้รอฤดูกาลเกษตร เข้าสู่กำลังแรงงานด้วย ถ้าให้หยุดการว่างงานสูงขึ้นมาก

## 2.2 โครงสร้างทั่วไปของแรงงานในประเทศไทย ปี 2527

ในการวิเคราะห์โครงสร้างทั่วไปของแรงงานในประเทศไทยนั้น จะพิจารณาจากข้อมูลการสำรวจแรงงานทั่วราชอาณาจักร ปี พ.ศ.2527 ลักษณะโครงสร้างของแรงงานจะแบ่งเป็น 3 ส่วน คือ ส่วนของกำลังแรงงาน การจ้างงาน และการว่างงาน

### 2.2.1 ลักษณะกำลังแรงงาน

กำลังแรงงาน หมายถึง บุคคลที่เข้ามาร่วมในกำลังแรงงาน ซึ่งในการศึกษานี้ จะถือว่าอุปทานแรงงานคือกำลังแรงงานรวม โดยมีความหมายรวมว่าเป็นบุคคลที่สามารถจะเสนอแรงงานในตลาดแรงงานตามระดับอัตราค่าจ้างต่าง ๆ โดยไม่คำนึงว่าขณะนี้มีงานทำอยู่แล้ว หรือกำลังหางานทำเพราะว่างงานหรือหยุดงานทำชั่วคราวเพราะป่วย

จากการสำรวจแรงงาน ปี 2527 พบว่า มีกำลังแรงงานทั้งสิ้น 26.7 ล้านคน ประกอบด้วยกำลังแรงงานปัจจุบัน\*\* 26.6 ล้านคน และกำลังแรงงานที่รอฤดูกาล 0.1 ล้านคน เป็นกำลังแรงงานชายประมาณร้อยละ 53.05 ของกำลังแรงงานรวม เมื่อเทียบกับกำลังแรงงานหญิงที่มีเพียงร้อยละ 46.95 ทั้งนี้กำลังแรงงานส่วนใหญ่มักจะมีมากในกลุ่มอายุ 20-29 ปี (ร้อยละ 30.58 ของกำลังแรงงาน) ซึ่งเป็นวัยหนุ่มสาวที่ต้องการเข้าสู่กำลังแรงงานมาก เมื่อเทียบกับวัยเด็กหรือวัยชราแล้ว การเข้าสู่กำลังแรงงานจะมีน้อย ดังเช่น แรงงานวัย 11-14 ปีของไทยมีเพียงร้อยละ 3.89 ของกำลังแรงงาน หรือแรงงานวัยมากกว่า 59 ปีจะมีกำลังแรงงานเพียงร้อยละ 4.01 ของกำลังแรงงานรวม และเมื่อแยกพิจารณาตามเขตพื้นที่ ภาค และการศึกษา จะพบว่า กำลังแรงงานรวมส่วนใหญ่ของประเทศ

-----

\*\* กำลังแรงงานปัจจุบัน หมายถึง บุคคลทุกคนที่มีอายุ 11 ปีขึ้นไป ซึ่งในสัปดาห์แห่งการสำรวจมีงานทำ หรือไม่มีงานทำ



ตารางที่ 1 จำนวนและอัตราเพิ่มของกำลังแรงงาน ผู้มีงานทำ ผู้ว่างงาน และประชากร

	2503	2513	2518	2523	2527
1.กำลังแรงงาน (Labor force) *	13.8	16.8	18.3	22.7	26.7
อัตราการขยายตัวต่อปี (ร้อยละ)	2.2	1.8	4.8	4.4	
2.ผู้มีงานทำ (Employed persons) *	13.7	16.6	18.2	22.5	26.0
อัตราการขยายตัวต่อปี (ร้อยละ)	2.1	1.9	4.7	3.9	
3.ผู้ว่างงาน (Unemployed persons) **	88.3	75.1	73.6	204.2	611.1
UM/LS	0.6	1.2	0.4	0.9	2.29
4.ประชากร	26.3	36.4	41.9	47.3	50.5
อัตราการขยายตัวต่อปี (ร้อยละ)	3.3	2.9	2.5	1.7	

ที่มา : รายงานการสำรวจแรงงานทั่วราชอาณาจักร สำนักงานสถิติแห่งชาติ

\* หน่วย ' ล้านคน

\*\* หน่วย ' พันคน

นั้นอยู่นอกเขตเทศบาล คือประมาณร้อยละ 86.97 ของกำลังแรงงานรวม และอยู่ในเขตเทศบาลเพียงร้อยละ 13.03 ทั้งนี้แรงงานจะอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือรวมกันแล้วเกินครึ่งของกำลังแรงงานรวม คือมีกำลังแรงงานรวมร้อยละ 36.41 อยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และร้อยละ 22.34 ของกำลังแรงงานรวมอยู่ในภาคเหนือ นอกนั้นจะประกอบด้วยแรงงานร้อยละ 11.80, 9.88, 5.81, 4.99, 4.71 และ 4.06 ในภาคใต้ กรุงเทพฯ ภาคตะวันออก ภาคตะวันตก ภาคกลาง และจังหวัดรอบกรุงเทพฯ ตามลำดับ (ดังตารางที่ 2)

✕ ในส่วนการศึกษา พบว่า กำลังแรงงานส่วนใหญ่มีการศึกษาน้อย คือกระจายอยู่ในกลุ่มผู้ไม่รู้หนังสือ ระดับประถมศึกษา ร้อยละ 87.29 ของกำลังแรงงานทั้งหมด โดยที่ผู้มีการศึกษาในระดับนี้จะอยู่นอกเขตเทศบาลเป็นส่วนใหญ่ถึงประมาณร้อยละ 91.22 และอยู่ในเขตเทศบาลเพียงร้อยละประมาณ 8.78 กำลังแรงงานผู้ที่สำเร็จการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้นมีประมาณร้อยละ 4.48 เป็นผู้ที่อยู่นอกเขตเทศบาลร้อยละ 61.50 ในเขตเทศบาลร้อยละ 38.47 ส่วนกำลังแรงงานที่มีการศึกษาระดับสูง เช่นระดับมหาวิทยาลัยจะพบว่ามีประมาณร้อยละ 1.81 ของกำลังแรงงานรวมอยู่นอกเขตร้อยละ 32.19 และในเขตเทศบาลร้อยละ 67.81 ส่วนกำลังแรงงานในระดับอาชีวศึกษาและเทคนิคจะมีประมาณร้อยละ 2.36 อยู่นอกเขตเทศบาลร้อยละ 49.72 และอยู่ในเขตเทศบาลร้อยละ 50.08 (พิจารณาตารางที่ 3) แสดงให้เห็นว่า การศึกษาของกำลังแรงงานในประเทศไทยนั้นยังมีการศึกษาในระดับต่ำและผู้มีการศึกษาน้อยมักจะกระจายอยู่ในชนบท หรือนอกเขตเทศบาลมากกว่าในเมือง ทั้งนี้อาจขึ้นอยู่กับปัจจัยที่ว่ามีสถานศึกษาระดับสูงไม่เพียงพอในท้องถิ่นนั้น กลุ่มคนในชนบทเองอาจจะไม่มีเงินทุนพอที่จะให้การศึกษาแก่บุตร และมีความจำเป็นที่จะต้องใช้บุตรในการหางาน เพราะไม่มีทุนมากพอที่จะว่าจ้างผู้อื่นให้มาทำงานแทนได้

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาตารางที่ 4 จะเห็นว่ากำลังแรงงานที่มีระดับการศึกษาสูงๆ อาทิ ระดับอุดมศึกษา จะพบว่าเป็นกรุงเทพฯ มีกำลังแรงงานในระดับนี้สูงถึงร้อยละ 52.28 ของกำลังแรงงานที่มีการศึกษาระดับอุดมศึกษาทั้งหมด ในขณะที่กำลังแรงงานที่มีระดับการศึกษาชั้นประถมศึกษากระจายอยู่ในกรุงเทพฯ เพียงร้อยละ 7.02 ของกำลังแรงงานที่มีการศึกษาระดับประถมศึกษา โดยจะไปกระจายอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือ ถึงร้อยละ 41.27 และ



21.85 ของกำลังแรงงานในระดับการศึกษานี้ ซึ่งจากตัวเลขนี้เป็นสิ่งที่ชี้ให้เห็นชัดว่ากำลังแรงงานที่มีการศึกษาสูงจะอยู่ในเมือง โดยเฉพาะกรุงเทพฯ ซึ่งเป็นศูนย์รวมทางเศรษฐกิจ และการบริหารราชการของประเทศ ทั้งนี้ อาจเนื่องมาจากปัจจัยทางด้านการศึกษา และลักษณะงานในเมืองที่เอื้ออำนวยให้เกิดโอกาสแก่กำลังแรงงานสู่การศึกษาที่สูงกว่าในเขตชนบท

### 2.2.2 ลักษณะของผู้มีงานทำ

จากการสำรวจพบว่า ในปี 1984 จะมีผู้มีงานทำทั้งสิ้น 26.0 ล้านคน ในจำนวนนี้เป็นชายมากกว่าหญิง คือ ชายร้อยละ 53.33 และหญิงร้อยละ 46.67 ทั้งนี้ส่วนใหญ่จะอยู่นอกเขตเทศบาลถึงร้อยละ 87.16 ของผู้มีงานทำทั้งหมด และเมื่อพิจารณาการกระจายผู้มีงานทำในเขตเทศบาลกับนอกเขตเทศบาลตามอายุ (ดังตารางที่ 6, 7) แล้วจะพบว่า เนื่องจากประชากรในเขตเทศบาลนั้นมีโอกาสที่จะศึกษาต่อในระดับที่สูงกว่าระดับการศึกษาภาคบังคับ ฉะนั้นผู้มีงานทำในเขตเทศบาลส่วนใหญ่ คิดเป็นร้อยละ 31.97 เป็นผู้มีอายุระหว่าง 20-29 ปี ในขณะที่ผู้มีงานทำนอกเขตเทศบาลนั้น ช่วงอายุ 15-19 ปี จะมีสัดส่วนของผู้มีงานทำสูงกว่าผู้มีงานทำในเขตเทศบาล คือร้อยละ 16.87 ของผู้มีงานทำนอกเขตเทศบาล เทียบกับร้อยละ 7.96 ของผู้มีงานทำในเขตเทศบาล ทั้งนี้ น่าจะเป็นผลมาจากการเข้าสู่กำลังแรงงานของแรงงานนอกเขตเทศบาล หรือจบการศึกษาภาคบังคับจะมีมากกว่าในเขตเทศบาล ซึ่งมีโอกาสในการศึกษาระดับสูงต่อไป โดยจะเห็นการเข้าสู่กำลังแรงงานของผู้มีงานทำในเขตเทศบาล ส่วนใหญ่จะตกอยู่ในช่วงอายุ 20-29 ปี และ 30-39 ปี คิดเป็นร้อยละ 31.97 และ 31.69 ตามลำดับ ส่วนผู้มีงานทำที่มีอายุมากกว่า 59 ปี ในเขตเทศบาลจะมีสัดส่วนที่น้อยกว่านอกเขตเทศบาล คือร้อยละ 2.85 เทียบกับร้อยละ 3.93 แสดงให้เห็นว่าผู้สูงวัยในชนบทนั้น จะมีโอกาสออกจากกำลังแรงงานช้ากว่าแรงงานในเมือง ซึ่งน่าจะเป็นผลมาจากสภาพของงาน และสภาพแวดล้อมในการทำงานที่ไม่เอื้ออำนวยให้ผู้มีอายุสูงวัยในเมืองได้ทำงานต่อไป และอาจเนื่องจากสภาพในชนบทเป็นการดำเนินงานแบบช่วยครัวเรือน จึงเปิดโอกาสให้ผู้สูงวัยได้ช่วยธุรกิจครัวเรือนต่อไปได้นานกว่าผู้มีอายุสูงวัยในเมือง

เมื่อพิจารณาผู้มีงานทำในแต่ละภาคของประเทศ (ดูตารางที่ 5) จะพบว่า ผู้มีงานทำจะกระจายอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ถึงร้อยละ 36.37 ของผู้มีงานทำทั้งหมด และมีอยู่ในภาคเหนือ ภาคใต้ รองลงมาคิดเป็นร้อยละ

ตารางที่ 2 จำนวนและอัตราร้อยละของกำลังแรงงานในปี 2527

	จำแนกตาม	จำนวน ( ' ล้านคน )	% ต่อ กำลังแรงงาน ทั้งหมด
พื้นที่	ในเขตเทศบาล	3.48	13.03
	นอกเขตเทศบาล	23.24	86.97
เพศ	ชาย	14.17	53.05
	หญิง	12.55	46.95
อายุ	<11	0	0
	11-14	1.04	3.87
	15-19	4.22	15.78
	20-29	8.17	30.58
	30-39	6.10	22.84
	40-49	3.69	13.82
	50-59	2.48	9.29
	>59	1.02	3.82
	การศึกษา	ต่ำกว่าประถมศึกษา	3.03
ระดับประถมศึกษา		20.3	75.96
ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น		1.2	4.48
ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย		0.33	1.25
ระดับอุดมศึกษา		0.48	1.81
ระดับอาชีวศึกษาและ เทคนิค		0.63	2.36
ระดับฝึกหัดครู		0.55	2.07
อื่น ๆ		0.20	0.74

ตารางที่ 2 จำนวนและอัตราร้อยละของกำลังแรงงานในปี 2527 (ต่อ)

จำแนกตาม	จำนวน ( ' ล้านคน )	% ต่อ กำลังแรงงาน ทั้งหมด
ภาค		
กรุงเทพฯ	2.64	9.88
จังหวัดรอบกรุงเทพฯ	1.09	4.06
ภาคใต้	3.15	11.8
ภาคตะวันตก	1.33	4.99
ภาคกลาง	1.26	4.71
ภาคเหนือ	5.97	22.34
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	9.73	36.41
ภาคตะวันออก	1.55	5.81

ที่มา : รายงานการสำรวจแรงงานทั่วราชอาณาจักร ปี 2527 รอบที่ 3

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ตารางที่ 3 อัตราร้อยละของกำลังแรงงานรวมทั้งสำเร็จการศึกษาระดับต่าง ๆ  
จำแนกตามเขตพื้นที่

(ร้อยละ)

ระดับการศึกษา	เขตพื้นที่	
	ในเขตเทศบาล	นอกเขตเทศบาล
1. ต่ำกว่าประถมศึกษา	8.88	91.12
2. ประถมศึกษา	8.78	91.22
3. มัธยมศึกษาตอนต้น	38.50	61.50
4. มัธยมศึกษาตอนปลาย	47.02	52.98
5. อุดมศึกษา	67.81	32.19
6. อาชีวศึกษาและ เทคนิค	50.28	49.72
7. พักหัตถ์	24.00	76.00

ที่มา : รายงานการสำรวจแรงงานทั่วราชอาณาจักร ปี 2527 รอบที่ 3  
สำนักงานสถิติแห่งชาติ



ตารางที่ 4 อัตราร้อยละของกำลังแรงงานรวมที่สำเร็จการศึกษาระดับต่าง ๆ  
จำแนกตามภาค

(ร้อยละ)

ระดับการศึกษา	ภาค	จังหวัดรอบ			ภาคตะวันออก ภาค				
		กรุงเทพ	กรุงเทพ	ภาคใต้	ตะวันออก	ภาคกลาง	ภาคเหนือ	เชียงใหม่	ตะวันออก
1.ต่ำกว่าประถมศึกษา	:	5.39	3.85	19.35	6.44	3.22	33.75	22.24	5.26
2. ประถมศึกษา	:	7.02	3.66	10.43	4.77	4.99	21.85	41.27	6.01
3. มัธยมศึกษาตอนต้น	:	28.13	7.98	16.66	5.73	4.20	14.06	18.33	4.91
4. มัธยมศึกษาตอนปลาย	:	36.74	3.67	10.33	4.65	5.58	12.28	22.93	3.82
5. อุดมศึกษา	:	52.28	6.72	10.10	3.62	1.80	11.43	11.96	2.09
6. อาชีวศึกษาและเทคนิค	:	39.28	9.87	10.65	4.30	5.32	10.78	15.15	4.65
7. นี้อหัตถ์ครู	:	11.09	3.27	14.01	5.85	2.96	24.22	32.95	5.65

ที่มา : รายงานการสำรวจแรงงานทั่วราชอาณาจักร ปี 2527 รอบที่ 3  
สำนักงานสถิติแห่งชาติ

22.63 และ 11.75 ของผู้มีงานทำทั้งหมด โดยที่กระจายอยู่ในกรุงเทพฯ และ จังหวัดรอบกรุงเทพฯ เพียงร้อยละ 9.75 และร้อยละ 4.07 ของผู้มีงานทำทั้งหมด ทั้งนี้ในด้านการศึกษาของผู้มีงานทำในประเทศไทยจะพบว่าส่วนใหญ่มักร้อยละ 76.51 เป็นผู้สำเร็จการศึกษาระดับประถมศึกษา อันเป็นระดับการศึกษาภาคบังคับ และลักษณะอาชีพของผู้มีงานทำในระดับการศึกษาชั้นประถมศึกษาชั้นนั้น พบว่าผู้มีการศึกษาระดับประถมศึกษาส่วนใหญ่มักร้อยละ เกษตรกร ชาวประมง ผู้ค้าสัตว์ คนตัดคานซักลากไม้ ผู้ทำเหมืองแร่ ผู้ด้อยย่อยหิน ประมาณร้อยละ 76.32 ของผู้มีงานทำทั้งหมด ในขณะที่ผู้มีการศึกษาในระดับสูงขึ้นไป อาทิเช่น ระดับอุดมศึกษานั้น พบว่า อยู่ในอาชีพวิชาชีพ วิชาการถึงร้อยละ 42.22 ของผู้มีการศึกษาระดับนี้ หรือ งานอาชีพบริหารธุรกิจและการจัดดำเนินการร้อยละ 17.91 ในขณะที่อยู่ในอาชีพ เกษตรกร ชาวประมง ผู้ค้าสัตว์ คนตัดคานซักลากไม้ ผู้ทำเหมืองแร่ ผู้ด้อยย่อยหิน เพียงร้อยละ 4.70 (ดูตารางที่ 8)

นอกจากนี้ เรายังพบว่า ผู้มีงานทำซึ่งสำเร็จการศึกษาระดับอุดมศึกษา จะกระจุกตัวอยู่ในกรุงเทพฯ มากที่สุด ถึงร้อยละ 53.77 ของผู้มีงานทำที่สำเร็จการศึกษาระดับนี้ ในขณะที่ผู้มีงานทำที่มีการศึกษาตามระดับการศึกษาภาคบังคับ คือระดับประถมศึกษาชั้นนั้น มีมากที่สุดจนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ร้อยละ 41.14 ของผู้มีงานทำในระดับการศึกษาประถมศึกษา) รองลงมา ภาคเหนือ และภาคใต้ คิดเป็นร้อยละ 22.06 และ 10.43 ตามลำดับ นั้นแสดงให้เห็นว่าลักษณะงานของประเทศนั้น เปิดโอกาสแก่ผู้มีการศึกษาสูงให้เข้าสู่กำลังแรงงานในเขตเมืองมากกว่าในเขตชนบท ซึ่งต้องการเพียงแรงงานที่ใช้กำลังมากกว่าระดับความรู้การศึกษาสูง

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 5 จำนวนและอัตราการร้อยละของผู้มีงานทำในปี 2527

	จำแนกตาม	จำนวน ( ล้านคน )	% ต่อ ผู้มีงานทำ ทั้งหมด
พื้นที่	ในเขตเทศบาล	3.34	12.84
	นอกเขตเทศบาล	22.64	87.16
เพศ	ชาย	13.86	53.33
	หญิง	12.12	46.67
อายุ	<11	0	0
	11-14	1.02	3.90
	15-19	4.06	15.62
	20-29	7.80	30.01
	30-39	6.01	23.14
	40-49	3.64	14.04
	50-59	2.44	9.40
	>59	1.01	3.86
การศึกษา	ต่ำกว่าประถมศึกษา	2.95	11.35
	ระดับประถมศึกษา	19.88	76.51
	ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น	1.14	4.38
	ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย	0.31	1.19
	ระดับอุดมศึกษา	0.43	1.67
	ระดับอาชีวศึกษาและเทคนิค	0.55	2.13
	ระดับฝึกหัดครู	0.52	2.02
	อื่น ๆ	0.20	0.75



ตารางที่ 5 จำนวนและอัตราร้อยละของผู้มีงานทำในปี 2527 (ต่อ)

จำนวนตาม	จำนวน ( ' ล้านคน )	% ต่อ ผู้มีงานทำ ทั้งหมด
ภาค		
กรุงเทพฯ	2.53	9.75
จังหวัดรอบกรุงเทพฯ	1.06	4.04
ภาคใต้	3.05	11.75
ภาคตะวันตก	1.28	4.93
ภาคกลาง	1.23	4.71
ภาคเหนือ	5.88	22.63
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	9.45	36.37
ภาคตะวันออก	1.50	5.79

ที่มา : รายงานการสำรวจแรงงานทำราชอาณาจักร ปี 2527 รอบที่ 3

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 6 <sup>๖๘</sup> พึ่งงานทำในเขตพื้นที่ต่าง ๆ  
จำแนกตามอายุ

(ร้อยละ)

เขตพื้นที่	ระดับการศึกษา <sup>๐๑๕</sup>	
	ในเขตเทศบาล	นอกเขตเทศบาล
11-14	1.24	4.31
15-19	7.69	16.87
20-29	31.97	29.88
30-39	31.69	21.79
40-49	15.74	13.77
50-59	8.82	9.45
>59	2.85	3.93
	100.00	100.00

ที่มา : รายงานการสำรวจแรงงานทั่วราชอาณาจักร ปี 2527 รอบที่ 3  
สำนักงานสถิติแห่งชาติ



ตารางที่ 7 อัตราร้อยละของผู้ปฏิบัติงานที่สำเร็จการศึกษาระดับต่าง ๆ  
จำแนกตามเขตพื้นที่

(ร้อยละ)

ระดับการศึกษา	เขตพื้นที่	รวม	
	ในเขตเทศบาล	นอกเขตเทศบาล	รวม
1.ต่ำกว่าประถมศึกษา	8.94	91.06	100.00
2. ประถมศึกษา	8.72	91.28	100.00
3. มัธยมศึกษาตอนต้น	38.51	61.49	100.00
4. มัธยมศึกษาตอนปลาย	47.19	52.81	100.00
5. อุดมศึกษา	70.00	30.00	100.00
6. อาชีวศึกษาและเทคนิค	51.74	48.26	100.00
7. ฝึกหัดครู	24.46	75.54	100.00

ที่มา : รายงานการสำรวจแรงงานทั่วราชอาณาจักร ปี 2527 รอบที่ 3

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ตารางที่ 8 อัตราผลตอบแทนของเงินลงทุนทางการศึกษาที่สำคัญ จากงบกำไรสุทธิ

อัตรา	การศึกษา	เงินการศึกษา	ประกัน	ผลตอบแทน	ผลตอบแทน	เงินศึกษา	อัตราศึกษา	มูลค่า	รวม
		ต่ำกว่าประกัน	ศึกษา	ลงทุน	ลงทุน		และเงิน		
1.	ผู้ถือหุ้นสามัญ รัฐบาล	0.19	0.29	3.43	5.12	42.22	13.30	84.24	3.15
2.	ผู้ถือหุ้นบริหาร รัฐบาล และ จัดดำเนินการ	0.50	0.47	3.83	6.07	17.91	6.01	3.02	1.17
3.	ผู้ถือหุ้นอาสาสมัคร	0.33	0.51	12.65	20.69	15.13	34.63	3.82	2.32
4.	ผู้ถือหุ้นเกี่ยวกับบริการ	9.76	6.97	15.54	18.34	6.00	10.09	2.00	7.79
5.	เทศบาล รัฐบาล และ คณะกรรมการ ผู้ถือหุ้น	79.60	76.32	29.71	26.88	4.70	11.47	4.11	70.02
6.	ผู้ถือหุ้นอาสาสมัครเกี่ยวกับบริการ และคนงาน	0.71	2.32	6.99	3.30	2.18	3.44	0.11	2.33
7.	รายได้ หรือผู้ถือหุ้น การผล และบริการ	7.22	10.15	15.96	10.57	7.67	17.24	0.84	9.95
8.	ผู้ถือหุ้นเกี่ยวกับบริการ การศึกษา และการเงิน	1.59	2.97	11.86	8.97	3.66	3.66	1.20	3.26
9.	งบกำไรสุทธิ	0.00	0.00	0.03	9.06	0.53	0.16	0.00	0.11
	รวม	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

หมายเหตุ : งบกำไรสุทธิของโรงพยาบาลราชวิถี ปี 2527 รอบที่ 3 ส่วนกำไรสุทธิของผู้ถือหุ้น

ตารางที่ 9 อัตราร้อยละของพื้นที่ทำไร่การศึกษารุ่นต่าง ๆ จำนวนคนภาค

(ร้อยละ)

ระดับการศึกษา	จังหวัดร้อย		ภาค		ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		ภาคตะวันออก		รวม
	กรุงเทพฯ	กรุงเทพฯ	ภาคใต้	ตะวันออก	ภาคกลาง	ภาคเหนือ	เหนือ	ตะวันออก	
1. คำว่าประถมศึกษา	5.53	3.96	19.43	6.15	3.07	34.40	21.83	5.73	100.00
2. ประถมศึกษา	6.39	3.65	10.43	4.71	5.01	22.06	41.14	6.01	100.00
3. มัธยมศึกษาตอนต้น	28.28	7.95	16.14	5.76	4.02	14.35	18.45	5.05	100.00
4. มัธยมศึกษาตอนปลาย	35.79	3.96	10.37	5.04	5.61	12.91	21.81	3.52	100.00
5. อุดมศึกษา	53.77	7.38	8.80	3.94	1.80	10.41	12.05	1.85	100.00
6. อาชีวศึกษาเฉพาะ	40.19	10.66	10.12	4.00	5.50	11.36	14.65	3.52	100.00
7. ผู้ศึกษา	11.39	3.45	14.24	6.08	2.99	23.58	32.83	5.44	100.00

ที่มา : รายงานการสำรวจแรงงานทำไร่ประจำปี 2527 รอบที่ 3 สำนักงานสถิติแห่งชาติ

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

### 2.2.3 ลักษณะการว่างงานของแรงงาน

การว่างงานของแรงงานในช่วงฤดูภาคเกษตร ปี 2527 นี้ มีผู้ว่างงานทั้งสิ้น 0.61 ล้านคน เป็นชายร้อยละ 45.65 และหญิงร้อยละ 54.35 ของผู้ว่างงานทั้งหมด โดยผู้ที่ว่างงานมากที่สุด คือ ผู้ที่มีอายุระหว่าง 20-29 ปี ซึ่งมีอยู่ร้อยละ 52.20 ของผู้ว่างงานทั้งหมด ผู้มีอายุ 15-19 ปี มีร้อยละ 20.55 ผู้มีอายุ 30-39 ปี มีร้อยละ 13.11 ผู้มีอายุ 40-49 ปี มีร้อยละ 6.05 ผู้มีอายุ 11-14 ปี มีเพียงร้อยละ 1.71 และกลุ่มผู้มีอายุ 59 ปีขึ้นไป มีจำนวนน้อยที่สุด นอกจากนี้ยังพบว่าผู้ว่างงานอยู่นอกเขตเทศบาล 0.46 ล้านคน หรือร้อยละ 76.16 ของผู้ว่างงานทั้งหมด และอยู่ในเขตเทศบาล 0.15 ล้านคน หรือร้อยละ 23.84 โดยที่ผู้ว่างงานที่พบในช่วงนี้เป็นผู้ว่างงานที่จบการศึกษาระดับประถมศึกษา ร้อยละ 53.94 ของผู้ว่างงานทั้งสิ้น ส่วนผู้ว่างงานที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา อาชีวศึกษา และเทคนิค อุดมศึกษา และฝึกหัดครู คิดเป็นร้อยละ 11.70, 12.39, 7.31 และ 4.66 ตามลำดับ สัดส่วนของผู้ว่างงานตามระดับการศึกษานี้ จะผิดกันมาก เมื่อแยกพิจารณาตามเขตเทศบาล และนอกเขตเทศบาล โดยพบว่าผู้ว่างงานนอกเขตเทศบาลส่วนใหญ่จะมีการศึกษาระดับประถมศึกษา ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 60.65 ของผู้ว่างงานนอกเขตเทศบาล ในขณะที่ในเขตเทศบาลนั้น ผู้ว่างงานที่สำเร็จการศึกษาในระดับนี้เพียงร้อยละ 32.86 ของผู้ว่างงานในเขตเทศบาล และในกลุ่มผู้ว่างงานที่มีการศึกษาในระดับอุดมศึกษาที่อยู่ในเขตเทศบาล และพบว่าปัญหาการว่างงานของผู้จบการศึกษาระดับอุดมศึกษามีเพียงร้อยละ 4.43 ของผู้ว่างงานนอกเขตเทศบาลทั้งหมด

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบจำนวนผู้ว่างงานกับจำนวนกำลังแรงงานทั้งสิ้นแล้ว พบว่าผู้ว่างงานมีสัดส่วนคิดเป็นร้อยละ 2.28 ของกำลังแรงงานทั้งสิ้น โดยจะกระจายอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือสูงที่สุดถึงร้อยละ 0.77 ของกำลังแรงงานทั้งสิ้นที่เป็นผู้ว่างงาน และในกรุงเทพฯ ภาคเหนือ ภาคใต้ ภาคตะวันตก และภาคอื่น ๆ ที่เหลือมีอัตราการว่างงานเท่ากับร้อยละ 0.40, 0.30, 0.27, 0.17 และ 0.34 ของกำลังแรงงานรวมตามลำดับ



ตารางที่ 10 จำนวนและอัตราการร้อยละของผู้ว่างงานในปี 2527

	จำแนกตาม	จำนวน (คน)	% ต่อ กาลัง แรงงานรวม	% ผู้ว่างงาน ทั้งหมด
พื้นที่	ในเขตเทศบาล	145,557	0.54	23.84
	นอกเขตเทศบาล	465,039	1.74	76.16
เพศ	ชาย	278,710	1.04	45.65
	หญิง	331,886	1.24	54.35
อายุ	<11	0	0	0
	11-14	10,430	0.04	1.71
	15-19	125,472	0.47	20.55
	20-29	318,702	1.19	52.20
	30-39	80,072	0.30	13.11
	40-49	36,962	0.14	6.05
	50-59	32,706	0.12	5.36
	>59	6,252	0.02	1.02
การศึกษา	ต่ำกว่าประถมศึกษา	60,131	0.22	9.85
	ระดับประถมศึกษา	329,371	1.23	53.94
	ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น	45,510	0.17	7.45
	ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย	25,953	0.10	4.25
	ระดับอุดมศึกษา	44,624	0.17	7.31
	ระดับอาชีวศึกษาและเทคนิค	75,646	0.28	12.39
	ระดับฝึกหัดครู	28,437	0.11	4.66
	อื่น ๆ	924	0.00	0.15

ตารางที่ 10 จำนวนและอัตราร้อยละของผู้ว่างงานในปี 2527 (ต่อ)

จำแนกตาม	จำนวน (คน)	% ต่อ กำลัง แรงงานรวม	% ผู้ว่างงาน ทั้งหมด
ภาค			
กรุงเทพ	107,038	0.40	17.53
จังหวัดรอบกรุงเทพ	28,820	0.11	4.72
ภาคใต้	70,829	0.27	11.60
ภาคตะวันตก	45,673	0.17	7.48
ภาคกลาง	27,965	0.10	4.58
ภาคเหนือ	87,926	0.33	14.40
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	206,137	0.77	33.76
ภาคตะวันออก	36,208	0.13	5.93

ที่มา : รายงานการสำรวจแรงงานทั่วราชอาณาจักร ปี 2527 รอบที่ 3

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 11 อัตราส่วนร้อยละของผู้ว่างงานจำแนกตามระดับการศึกษา  
ในเขตพื้นที่เทศบาล กับนอกเขตเทศบาล

(ร้อยละ)

ระดับการศึกษา	เขตพื้นที่	
	ในเขตเทศบาล	นอกเขตเทศบาล
1. ระดับต่ำกว่าประถมศึกษา	3.52	11.84
2. ระดับประถมศึกษา	32.86	60.65
3. ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น	15.45	4.97
4. ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย	8.03	3.08
5. ระดับอุดมศึกษา	16.54	4.43
6. ระดับอาชีวศึกษาและเทคนิค	20.59	9.84
7. ระดับฝึกหัดครู	3.01	5.18
รวม	100.00	100.00

ที่มา : รายงานการสำรวจแรงงานทั่วราชอาณาจักร ปี 2527 รอบที่ 3  
สำนักงานสถิติแห่งชาติ