

แผนผังกรรมสิทธิ์ : ศึกษาเฉพาะกรณีการขนส่งมวลชนได้ดี

นาย ครรชิต บังคานนท์



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรบริษัทฯ ได้สำหรับมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2539

ISBN 974-633-365-3

สิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

DOMAIN OF OWNERSHIP RIGHT : A CASE STUDY OF  
UNDERGROUND MASS TRANSPORTATION

Mr. Kanchit Pangkanont

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1996

ISBN 974-633-365-3

หัวขอวิทยานิพนธ์ แคนແหงกรรนสิกธ์ : ศึกษาเจพาะกรณีการงานส่งมวลชนไต้ดิน

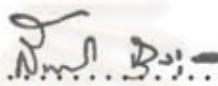
โดย นายครรชิต บังคานนท์

ภาควิชา นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ สาเรียง เมฆแกรีงไกร

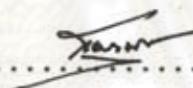
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม อาจารย์ อรพรรณ พันสัพพนา

นักศึกษาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของ  
การศึกษาตามหลักสูตรบริญาณานัญกิต

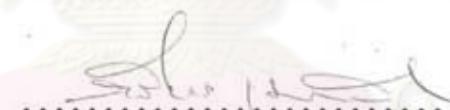
.......... คอมพิลัฟวิทยาลัย

(รองศาสตราจารย์ ดร.สันติ ถุงสุวรรณ)

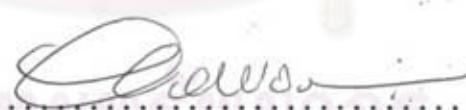
คณะกรรมการสอนวิทยานิพนธ์

.......... ประธานกรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุภานิต เกิดสมเมียรติ)

.......... อาจารย์ที่ปรึกษา

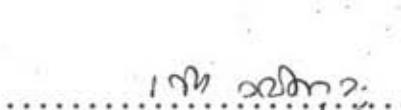
(รองศาสตราจารย์ สาเรียง เมฆแกรีงไกร)

.......... อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

(อาจารย์ อรพรรณ พันสัพพนา)

.......... กรรมการ

(ศาสตราจารย์ นิยมศรีชัย ศรีชัย)

.......... กรรมการ

(อาจารย์ เกริก วิมิกุล)

พิมพ์ด้นฉบับนบทดยอวิทยานินพนธ์ภายในกรอบสีเขียวนี้เพียงแผ่นเดียว

ครรชิต บังคานทร์ : แผนแห่งกรรมสิทธิ์ : ศึกษาเฉพาะกรณีการขนส่งมวลชนใต้ดิน  
(DOMAIN OF OWNERSHIP : A CASE STUDY OF UNDERGROUND MASS  
TRANSPORTATION) อ.ที่ปรึกษา : รศ. ส. เวียง เมฆเกรียงไกร อ.ที่ปรึกษาร่วม :  
อ. อรพรัตน พนัสพัฒนา, 293 หน้า ISBN 974-633-365-3

วิทยานินพนธ์นี้จุดมุ่งหมายจะศึกษาเรื่องแผนแห่งกรรมสิทธิ์ใต้ดินเพื่อทราบควรการ  
ทางกฎหมายสำหรับเป็นแนวทางในการที่รัฐจะได้ดำเนินการจัดสร้างระบบขนส่งมวลชนใต้ดิน  
(Underground Mass Transportation)

ผลการศึกษาพบว่าแม้บทบัญญัติในเรื่องแผนแห่งกรรมสิทธิ์ตามกฎหมายไทยจะไม่ได้กำหนด  
ความหมาย ลักษณะทางกฎหมาย และขอบเขตแผนแห่งกรรมสิทธิ์ไว้ก็ตาม แต่สามารถทราบได้จากคำรา  
และบรรทัดฐานของคำพิพากษาศาลฎีกา บัญหาสำคัญที่ประสบในปัจจุบันก็คือ บัญหาในเรื่องการจำกัด  
การใช้สิทธิ์ใต้ดินเพื่อวัตถุประสงค์ในการจัดสร้างระบบขนส่งมวลชนใต้ดิน ซึ่งขณะนี้ประเทศไทยยัง  
ไม่ได้มีกฎหมายที่ตราขึ้นโดยเฉพาะเพื่อนำมาปรับใช้แก่กรณีดังกล่าวໄก เนื่องจากบทบัญญัติในประมวล  
กฎหมายแห่งและพาณิชย์ยังไม่มีความเหมาะสมสมแก่การจำกัดสิทธิ์เพื่อการดังกล่าว และโดยเหตุของการดำเนิน  
การดังกล่าวมิใช่เป็นการ uneven ที่ก่อให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจสูง จึงต้องมีการกำหนดกฎหมายเพื่อ  
หากแต่เป็นการที่รัฐมีความประสงค์ที่จะจำกัดการใช้สิทธิ์เฉพาะแต่ส่วนที่อยู่ใต้ดิน

ผู้เขียนจึงได้เสนอแนวทางในการแก้บัญหาดังกล่าว ว่ารัฐควรดำเนินการตรวจสอบกฎหมาย  
ขั้นใหม่ เพื่อนำมาใช้บังคับแก่การก่อสร้างและเปิดให้บริการระบบขนส่งมวลชนใต้ดินเป็นการเฉพาะ



ภาควิชา ..... นิติศาสตร์  
สาขาวิชา ..... นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา ..... 2538

ลายมือชื่อนักศึกษา ..... อรุณรัตน์ บัวบานนาก  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....

## C570309 : MAJOR LAW

KEY WORD: DOMAIN OF OWNERSHIP RIGHT / UNDERGROUND MASS TRANSPORTATION

KANCHIT PANGKANONT : DOMAIN OF OWNERSHIP RIGHT : A CASE STUDY OF  
UNDERGROUND MASS TRANSPORTATION. THESIS ADVISOR : ASSOC. PROF.

SAMRIENG MEKKRIENGKRAL, THESIS CO-ADVISOR : LECT. ORABHUND  
PANUSPATTHNA, 293 pp. ISBN 974-633-365-3

The objective of this thesis is to study the underground domain of ownership in order to suggest the legal mechanisms to be the guideline for the State to construct the underground mass transportation.

The study reveals that the legal provisions of Thai law do not give definition, legal feature and scope of domain of ownership; however, they can be found in legal text books and the supreme court's precedent cases. At present, the major problem is the restriction of underground right of the owner for the purpose of a construction of underground mass transportation and Thailand does not have specified law for such activity. The present provisions in the Civil and Commercial Code are not appropriate for such restriction. Moreover, it does not constitute as an expropriation of land in order to transfer such land to be the State's domain. On the other hand, the State intends to restrict the ownership right below the surface only.

It is recommended that the new law should be introduced to apply specifically for the construction and the service of underground mass transportation.

ภาควิชา นิติศาสตร์  
สาขาวิชา นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา 2538

ลายมือชื่อนิสิต ๑๖๖๕๒ บุกานันท์  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา ดร. วิวัฒน์ วิจิตร์วงศ์  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ดร. สมชาย ลักษณ์

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สาเร็จลงได้ด้วยความเมตตา กรุณาอย่างยิ่งจากท่านรอง-  
ศาสตราจารย์ สาเรียง เมฆแกรีบงไกร และท่านอาจารย์อรพรรณ พนัสพัฒนา ชีงาดช่วยเหลือ  
อนุเคราะห์แก่ผู้เขียนเป็นอย่างดีและกรุณาสละเวลาอันมีค่า เพื่อช่วยเหลือให้คำแนะนำ ตรวจและ  
ปรับปรุงแก้ไขวิทยานิพนธ์นี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านอาจารย์ทั้งสองเป็นอย่างสูง

และผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ ศาสตราจารย์ บัญฑิต สุชีวะ, ผู้ช่วยศาสตราจารย์  
สุพานิต เกิดสมเกียรติ, อาจารย์ เกริก วัฒกฤต ที่ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่ามาเป็นกรรมการ  
สอบวิทยานิพนธ์และให้คำแนะนำอันมีค่าต่างๆ แก่ผู้เขียนเป็นอย่างดีจนสาเร็จลุล่วงได้ด้วยดี

ผู้เขียนขอขอบพระคุณเจ้าหน้าที่ห้องบัณฑิตศึกษา รวมทั้งเพื่อนๆ ทุกคนที่มีส่วนช่วยเหลือ  
จนทำให้วิทยานิพนธ์นี้สาเร็จลุล่วง

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้หากมีข้อกพร่องหรือไม่สมบูรณ์ ผู้เขียนขอน้อมรับไว้แต่หากมีความต้อง<sup>ดี</sup>  
อยู่บ้างต่อการศึกษาแล้ว ผู้เขียนขอความตัดสินใจ ปิดฯ มาตรฐาน รวมทั้งน้ำของข้าพเจ้า และ  
ญรพาจารย์อันเป็นที่เคารพรักของผู้เขียน

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

## สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย .....	๓
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	๔
กิตติกรรมประกาศ .....	๘

## บทที่

1. บทนำ .....	1
2. ความหมาย ความสำคัญ ความเป็นมาและแนวความคิดตามกฎหมาย ต่างประเทศ .....	4
ความหมาย	
1. ความหมายของคำว่าที่ดิน	
1.1 ความหมายของคำว่าที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน ..	5
1.2 ความหมายของคำว่าที่ดินตามประมวลกฎหมาย แพ่งและพาณิชย์ .....	6
2. ความหมายของคำว่าแผนผังกรรมสิทธิ์ .....	10
3. ความหมายของคำว่ากรรมสิทธิ์ .....	16
ความสำคัญของแผนผังกรรมสิทธิ์	
1. ความสำคัญในด้านเศรษฐศาสตร์ .....	21
2. ความสำคัญในด้านการเมืองการปกครอง .....	23
3. ความสำคัญในด้านสังคม .....	25
ความเป็นมาของแผนผังกรรมสิทธิ์	
1. ความเป็นมาตามกฎหมายต่างประเทศ .....	26
2. ความเป็นมาตามกฎหมายไทย .....	30

<b>ແດນແໜ່ງກຽມສຶກສືຕາມກຸ່ມມາຍຕ່າງປະເທດ</b>	
1. ແດນແໜ່ງກຽມສຶກສືຕາມກຸ່ມມາຍຂອງປະເທດສරັ້ງເສດ .....	36
1.1 ກຽມສຶກສື .....	37
1.1.1 ລັກມະໂຂອງກຽມສຶກສື .....	40
1.1.2 ຂ້ອຈາກກຽມສຶກສື .....	43
1.2 ແດນແໜ່ງກຽມສຶກສື .....	45
1.2.1 ແດນແໜ່ງກຽມສຶກສືເໜືອພື້ນຕິນ .....	46
1.2.2 ແດນແໜ່ງກຽມສຶກສືໄດ້ພື້ນຕິນ .....	50
2. ແດນແໜ່ງກຽມສຶກສືຕາມກຸ່ມມາຍຂອງປະເທດສະຫວັນເມັນລົກ ..	54
2.1 ກາຮັກຄອງສຶກສືໃນກຣັບຢືນ .....	55
2.2 ກຽມສຶກສືໃນທີ່ຕິນ .....	56
2.3 ສຶກສືຂອງຜູ້ທຽບສຶກສືໃນກຣັບຢືນ .....	59
2.4 ສຶກສືທີ່ເກີ່ວກັນກຽມສຶກສື .....	61
2.5 ຂ້ອຈາກການໃຊ້ສຶກສືໃນທີ່ຕິນ .....	66
2.6 ແດນແໜ່ງກຽມສຶກສື .....	67
2.6.1 ແດນແໜ່ງກຽມສຶກສືເໜືອພື້ນຕິນ .....	70
2.6.2 ແດນແໜ່ງກຽມສຶກສືໄດ້ພື້ນຕິນ .....	79
2.6.3 ຂ້ອຈາກການໃຊ້ສຶກສືຕາມກຸ່ມມາຍກາງຈ່າຍອນ ..	85
3. ສຽງແລະ ເປົ້າຍບໍ່ເປົ້າຍກຸ່ມມາຍຕ່າງປະເທດ .....	86
3. ແດນແໜ່ງກຽມສຶກສືຕາມກຸ່ມມາຍໄທ .....	91
ລັກມະໂດຍທ້າວໄປຂອງແດນແໜ່ງກຽມສຶກສື .....	92
1. ລັກມະໂດຍທ້າວໄປ .....	92
2. ກາຣາເມາຊິ່ງແດນແໜ່ງກຽມສຶກສື .....	98
3. ກາຣັ້ນໄປຂອງແດນແໜ່ງກຽມສຶກສື .....	102
ແດນແໜ່ງກຽມສຶກສືມີເຈັບຕາມທີ່ຕິນ .....	104

อำนาจแห่งคณะกรรมการสิทธิมนิper เอกพากย์แต่ในแนวตั้ง .....	112
ที่ดินที่ไม่มีกรรมสิทธิ์สามารถมีแผนผังกรรมสิทธิ์ได้หรือไม่ .....	116
ขอบเขตของแผนผังกรรมสิทธิ์ .....	136
การลงทะเบียนแผนผังกรรมสิทธิ์ .....	145
1. สิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่ง	
ราชอาณาจักรไทย .....	146
2. สิทธิที่จะรับความคุ้มครองตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ..	146
2.1 การลูกสานเข้าใบอนุญาตแผนผังกรรมสิทธิ์ .....	146
2.2 สิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามมาตรา 1337 .....	149
2.3 สิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายละเมิด .....	151
3. สิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามประมวลกฎหมายอาญา .....	154
ข้อจำกัดการใช้แผนผังกรรมสิทธิ์ .....	156
1. ข้อจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ .....	156
1.1 ข้อจำกัดสิทธิโดยนิติกรรม .....	157
1.2 ข้อจำกัดสิทธิตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย .....	160
1.2.1 การจ่ายอmontามกฎหมายที่เจ้าของ	
ต้องรับสภาพ .....	160
1.2.2 ข้อสันนิษฐานอันเป็นประจยชน์ร่วมกัน	
ของเจ้าของที่ดินติดกัน .....	161
1.3 ข้อจำกัดสิทธิตามทรัพย์สิทธิ์ประเภทตัดตอนกรรมสิทธิ์ ..	162
2. ข้อจำกัดสิทธิตามกฎหมายอื่น .....	164
2.1 กฎหมายที่เกี่ยวกับการบิน .....	164
2.2 กฎหมายที่เกี่ยวกับแร่และบิตรเดิม .....	166
2.3 กฎหมายอื่น ๆ .....	169

4. ปัญหาการจำกัดสิทธิจากการก่อสร้างและปิดดำเนินการระบบขนส่งมวลชนได้พื้นดิน .....	172
ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับระบบขนส่งมวลชนได้พื้นดิน .....	174
1. ประวัติความเป็นมา .....	174
2. ความหมายของระบบขนส่งมวลชนโดยรถไฟฟ้า .....	178
3. รายละเอียดของระบบขนส่งมวลชนได้พื้นดิน .....	181
3.1 ระบบการก่อสร้าง .....	181
3.2 ระบบการก่อสร้างอุปกรณ์ได้พื้นดิน .....	182
3.3 ระดับความลึก .....	182
3.4 โครงสร้างระบบขนส่งมวลชนโดยรถไฟฟ้า .....	183
3.5 รายละเอียดของโครงสร้างระบบขนส่งมวลชน	
โดยรถไฟฟ้าของกรุงเทพมหานคร .....	184
ปัญหานักออกแบบที่เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิในการก่อสร้าง	
ระบบขนส่งมวลชนได้พื้นดิน .....	186
หลักการของกฎหมายในการจำกัดสิทธิเพื่อก่อสร้างระบบขนส่ง	
มวลชนได้พื้นดิน .....	204
1. ความหมาย .....	207
2. ลักษณะโดยทั่วไปของกฎหมาย .....	209
3. บทบัญญัติที่เป็นการจำกัดสิทธิในแพคเกจกรรมสิทธิ์ได้พื้นดิน	
เพื่อก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนได้พื้นดิน .....	213
3.1 หลักการในการจำกัดสิทธิ .....	213
3.1.1 การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ .....	213
3.1.2 การจำกัดสิทธิได้พื้นดิน .....	214

สารบัญ (ต่อ)	หน้า
3.2 ผลของการจำกัดสิทธิ .....	226
3.2.1 ผลกระทบที่มีต่อการใช้ประโยชน์ในที่ดิน.....	226
3.2.2 มาตรการในการใช้ความคุ้มครองทางกฎหมายแก่ระบบขนส่งมวลชนให้พื้นดิน .....	227
4. ขั้นตอนในการจำกัดสิทธิ .....	230
5. การดำเนินการทางทะเบียนในการจำกัดสิทธิ .....	235
6. ค่าทดแทน	
6.1 บทบัญญัติที่เกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรที่มีอำนาจกำหนดค่าทดแทน .....	240
6.2 หลักเกณฑ์ในการกำหนดค่าทดแทน .....	246
7. บทบัญญัติอื่น ๆ .....	259
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	261
เอกสารอ้างอิง .....	270
ภาคผนวก .....	276
ประวัติผู้เขียน .....	293

# ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย