

สหประชาชาติกับการแก้ไขปัญหามลพิษ



นายฐานันท์ น สงขลา

ศูนย์วิทยทรัพยากร

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๓๑

ISBN ๙๗๔-๕๖๙-๒๕๖-๕

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

014557

117508216

THE UNITED NATIONS AND THE KAMPUCHEAN PROBLEM



Mr. Thanis Ná Songkhla

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Political Science  
Department of International Relations

Graduate School

Chulalongkorn University

1988

ISBN 974-569-296-4

หัวข้อวิทยานิพนธ์ สหประชาชาติกับการแก้ไขปัญหาคัญๆ

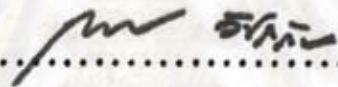
โดย นายฐานิศร์ ณ สงขลา

ภาควิชา ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

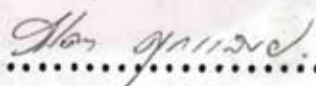
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร. สมพงษ์ ชูมาก

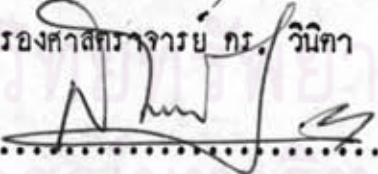


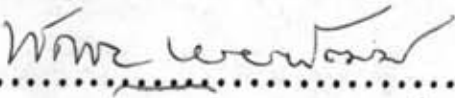
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่งของ  
การศึกษาคำหลักสูตรปรัชญามหาบัณฑิต

  
..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
( ศาสตราจารย์ ดร. ดาวร วัชรภักย์ )

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

  
..... ประธานคณะกรรมการ  
( รองศาสตราจารย์ ดร. วินิตา สุกรเสถียร )

  
..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
( รองศาสตราจารย์ ดร. สมพงษ์ ชูมาก )

  
..... กรรมการ  
( นายชจกภัย บุรุษพัฒน์ )



# พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

ฐานิศร์ ๗ สงขลา สหประชาชาติกับการแก้ไขปัญหาคัมพูชา (THE UNITED NATIONS AND THE KAMPUCHEAN PROBLEM) อ.ที่ปรึกษา รศ.ดร.สมพงษ์ ฐูมาภ. 136 หน้า.

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาถึงบทบาทของสหประชาชาติในการแก้ไขปัญหาคัมพูชา อันเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นจากการแทรกแซงทางทหารของเวียดนามในกัมพูชา และก่อให้เกิดสงครามยืดเยื้อภายในกัมพูชา โดยแต่ละฝ่ายที่ต่อสู้กันต่างก็ได้รับการสนับสนุนช่วยเหลือจากมหาอำนาจที่สนับสนุนตน ซึ่งนำไปสู่ความขัดแย้งระหว่างมหาอำนาจ และยังสร้างความตึงเครียดระหว่างกลุ่มประเทศในภูมิภาคจนทำให้ปัญหานี้กระทบต่อสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศอย่างกว้างขวาง ปัญหานี้ได้ถูกนำเสนอให้สหประชาชาติพิจารณาเพื่อหาหนทางแก้ไข เพราะสหประชาชาติเป็นองค์การระหว่างประเทศระดับโลก ซึ่งได้รับมอบหมายภารกิจจากประเทศสมาชิกทั้งหลายให้อำรุงรักษาสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ ดังปรากฏตามกฎบัตรสหประชาชาติ

ผลการศึกษาพบว่า สหประชาชาติได้ใช้ความพยายามแก้ไขปัญหามานองครั้งหลัก 2 ครั้ง ซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบในสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ คือ คณะมนตรีความมั่นคง และสมัชชา อย่างไรก็ตาม การแก้ปัญหามานองทางคณะมนตรีความมั่นคงไม่ประสบความสำเร็จ เพราะโซเวียตซึ่งมีผลประโยชน์สอดคล้องกับเวียดนามใช้สิทธิยับยั้งทุกครั้งที่มีที่าร เสนอปัญหาเข้าสู่การพิจารณา ในส่วนสมัชชาที่ปราศจากอำนาจผูกพันที่จะให้สมาชิกปฏิบัติตาม สมัชชาสามารถกระทำได้เพียงการให้คำแนะนำ และออกข้อมติเรียกร้องให้มีการแก้ปัญหโดยสันติวิธี โดยกำหนดวิธีทางในการแก้ไขปัญหที่มูลฐาน ด้วยการให้มีการถอนทหารต่างชาติ ให้สิทธิชาวกัมพูชาในการกำหนดเจตจำนงของตนเอง และให้ละเว้นจากการแทรกแซงกิจการภายใน

พัฒนาการในปัญหาดังกล่าวได้ปรากฏความคลี่คลายขึ้นในระยะหลัง โดยข้อเสนอในการแก้ไขปัญหของฝ่ายต่าง ๆ อันเป็นการใช้วิธีการแก้ไขภายนอกกรอบสหประชาชาติ เริ่มได้รับการพิจารณาจากฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับความขัดแย้งในปัญหาดังกล่าว ก่อปรกับสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงไปในทางที่มหาอำนาจต่าง ๆ เริ่มผ่อนปรนท่าทีและหาวิธีเพื่อแก้ไขความขัดแย้งระหว่างกัน โดยมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยสันติวิธี ตามเจตนารมณ์ของกฎบัตรสหประชาชาติอย่างจริงจังมากขึ้น และสำหรับในปัญหาคัมพูชานั้น ข้อเสนอของฝ่ายต่าง ๆ ในระยะหลังก็ล้วนแต่ต้องการให้บรรลุผลอันสอดคล้องกับแนวทางคามข้อมติที่สหประชาชาติได้กำหนดเอาไว้ กล่าวได้ว่า สหประชาชาติประสบความสำเร็จในระดับหนึ่งของความพยายามในการแก้ไขปัญห แม้จะยังไม่สามารถแก้ไขให้ปัญหานี้ยุติลงได้อย่างสมบูรณ์ก็ตาม

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา ..... ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ .....  
สาขาวิชา ..... ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ .....  
ปีการศึกษา ..... 2530 .....

ลายมือชื่อนิสิต ..... ฐานิศร์ ๗ สงขลา .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา ..... [Signature] .....



พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

THANIS NA SONGKHLA : THE UNITED NATIONS AND THE KAMPUCHEAN PROBLEM

THESIS ADVISOR : ASSO. PROF. SOMPHONG CHOOMAK, Ph.D. 136 PP.

This thesis is aimed at studying the role of the United Nations in finding a solution to the conflict in Kampuchea which resulted from the Vietnamese military intervention in that country. The Vietnamese action has led to protracted warfare in Kampuchea with each of the belligerent Kampuchean factions receiving the support of a major outside power. Such a situation has heightened major power rivalry in the region and also raised tension among the regional countries with far-reaching implications for peace and stability of southeast Asia as a whole. The Kampuchean conflict has been brought before the United Nations in order that the latter may assist in the search for a peaceful settlement. The involvement of the United Nations in this effort stems out of the fact that the United Nations is a world body entrusted with the task of maintaining international peace and stability in accordance with the provisions and articles enshrined in the U.N. Charter.

The study has found that the United Nations has undertaken efforts to solve the Kampuchean conflict through its two principal organs which is responsible for matters affecting world peace and security. These two organs are the Security Council and the General Assembly. However, the efforts to resolve the conflict through the Security Council has not been successful because the Soviet Union, whose interest coincides with Vietnam's, has on every occasion chosen to exercise its right of veto whenever the Kampuchean conflict is brought before the Security Council. As for the General Assembly, it lacks the power of forcing the U.N. member countries to abide by the relevant resolutions on Kampuchea which had been passed by the General Assembly. The General Assembly only possesses the power to advise and to pass non-binding resolutions calling for a peaceful solution to the Kampuchean conflict on the basis of a total withdrawal of Vietnamese troops and the right of self-determination of the Kampuchean people free from outside intervention.

Lately, there have been some position developments which may indicate possible breakthrough. The various proposals put forth to resolve the Kampuchean conflict outside the framework of the U.N. have begun to receive the attention of the parties involved. Concurrently, the situation in the world has changed in such a way as to make the outside powers, more conciliatory and willing to discuss ways and means of resolving differences problems by peaceful means in conformity with the principles of the U.N. Charter. Specifically with regard to Kampuchea, the various proposals put forth lately by the different parties have all been designed to arrive at a solution in accordance with basis set out in the relevant United Nations resolutions on Kampuchea. In sum it can be said that the United Nations has been successful to a certain extent in the search for a peaceful solution to the conflict in Kampuchea, though it has not yet succeeded in bringing the conflict to a complete end.

ภาควิชา ..... International Relations.....

สาขาวิชา ..... International Relations.....

ปีการศึกษา ..... 2530.....

ลายมือชื่อนิสิต Thanis Na Songkhla

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา Somphong Choomak



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ คงจะไม่สามารถสำเร็จลงได้หากปราศจากซึ่งความรัก ความเมตตา ช่วยเหลือจากบุคคลต่าง ๆ ที่มีต่อผู้เขียน อันเป็นพลังผลักดันให้สามารถทำงานชิ้นนี้ให้สำเร็จลุล่วงไปได้

ขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร. สมพงษ์ ชูมาก ผู้สละเวลาและกำลังความคิดในการให้คำแนะนำ คำปรึกษา และให้ความรู้ที่เป็นประโยชน์หลายประการ ในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา

ขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร. วิเนศา สุกรเสถียร และ ท่านรองเลขาธิการสภามันคงแห่งชาติ (รองฯ จักษัย บุรุษพิพัฒน์) ผู้ควบคุมการสอนวิทยานิพนธ์ ซึ่งกรุณาให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น และขอแสดงความสำนึกในพระคุณของ รองศาสตราจารย์ ดร. กุสุมา สนิทวงศ์ ณ อยุธยา ศาสตราจารย์ ดร. เขียน ชีระวิทย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. อภิญญา รัตมณฑลมาศ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ประทุมพร วัชรเสถียร และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ชัยโชค จุลศิริวงศ์ ซึ่งได้มีส่วนช่วยให้คำแนะนำในการทำวิทยานิพนธ์นี้ตั้งแต่ต้น

ขอขอบคุณเพื่อนร่วมงาน ณ กองเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ทุกท่านที่ได้ให้ความช่วยเหลือ จนทำให้ผู้เขียนได้มีโอกาสเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่านผู้อำนวยการกอง กอง ประมัตต์วินัย และรองผู้อำนวยการกอง ชัยสิริ อนุমান และขอขอบคุณต่อ คุณสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว คุณวราภรณ์ จุลปานนท์ คุณณิภา ปิทธิวิพันธุ์ คุณขวัญใจ จันทร์เฉลิม บิรมิตรผู้ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลือในต่าง ๆ ด้วยน้ำใจอันดียิ่ง

ขอขอบคุณอย่างสูงต่อกุณฑลวิไล ชาววิเศษ ตลอดจนครอบครัวของเธอ ซึ่งได้มีส่วนสำคัญในการพิมพ์วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ให้เสร็จสมบูรณ์ด้วยความอดทน โดยไม่เห็นแก่ความเหนื่อยยาก

ท้ายที่สุดและที่สำคัญยิ่งคือ คุณพ่อ คุณแม่ ตลอดจนน้องทั้งสอง ซึ่งมีความเชื่อมั่นในตัวผู้เขียน ทั้งยังให้กำลังใจ ความรักความเอื้ออาทรตลอดระยะเวลาที่ผู้เขียนทำการศึกษา จนสามารถทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้



## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
บทที่	
๑ บทนำ.....	๑
๒ มัญหากัมพูชา.....	๘
๓ แนวความคิดและลักษณะทั่วไปของสหประชาชาติ.....	๓๖
๔ บทบาทของสหประชาชาติคือมัญหากัมพูชา.....	๔๘
๕ พัฒนาการของความซักแย้งและความร่วมมือในการแก้ไขมัญหากัมพูชา.....	๖๕
๖ สรุปและวิเคราะห์.....	๘๘
เอกสารอ้างอิง.....	๑๐๓
ภาคผนวก ก. ....	๑๑๑
ภาคผนวก ข. ....	๑๑๕
ภาคผนวก ค. ....	๑๒๑
ภาคผนวก ง. ....	๑๒๓
ภาคผนวก จ. ....	๑๓๓
ประวัติผู้เขียน.....	๑๓๖