

การพักรถทาง : ศึกษาเบรียบเที่ยบในระบบภูมาย

นางสาว มนทิรา ศิลป์ศร



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาดิศศาสตรมหาบัณฑิต  
ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2534

ISBN 974-579-718-9

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

018291

工15198063

PAROLE : COMPARATIVE STUDY ON LEGAL SYSTEMS

Miss Montira Sillepasorn

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1991

ISBN 974-579-718-9

หัวข้อวิทยานิพนธ์

การพักรถการลงโทษ : ศึกษาเปรียบเทียบในระบบกฎหมาย

โดย

นางสาว มณฑิรา ศิลป์ศร

ภาควิชา

นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา

อาจารย์ นักชี จิตสว่าง

อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรคิริ



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์บันทึกเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรากัลย์)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

..... ประธานกรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ชญ.วิทย์ ยอดมณี)

..... อาจารย์ที่ปรึกษา

(อาจารย์ นักชี จิตสว่าง)

..... อาจารย์ที่ปรึกษา

(รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรคิริ)

..... กรรมการ

(อาจารย์ ดร.จิรนิติ หวานนท์)

..... กรรมการ

(อาจารย์ พ.ต.ต.ดร.มัญญา มากเม่น)

..... กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญโญวาส)

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ที่ไม่ตื่นแล้วก็ไม่หลับไป ให้ตายในทุกครั้งที่หายใจในคราวเดียว ให้หายใจในคราวเดียว

มณฑิรา ศิลป์ศร : การพัฒนาระบบทนาย : ศึกษาเปรียบเทียบในระบบกฎหมาย (PAROLE : COMPARATIVE STUDY ON LEGAL SYSTEMS) อ.ที่ปรึกษา : อ.นพ.ธี จิตสว่าง, วศ.ดร. อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ, 128 หน้า. ISBN 974-579-718-9

การพักรถการลงโทษเป็นระบบที่สำคัญระบบหนึ่งของกระบวนการยุติธรรม การดำเนินงานด้านการพักรถการลงโทษมีคุณสมบัติและปัญหาต่าง ๆ หลายประการ ในปัจจุบันการพักรถการลงโทษของประเทศไทยอยู่ในความรับผิดชอบของกรมราชทัณฑ์ ผู้เขียนนี้ให้เห็นว่า การที่จะให้ระบบพักรถการลงโทษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รูปแบบและทั้งหมดของการพิจารณา ควรจะลักษณะการกระจายอำนาจมากกว่าการรวมอำนาจ นักโทษควรได้รับสิทธิที่จะเสนอขอให้ตนลงได้รับการพิจารณาพักรถการลงโทษได้ การวินิจฉัยขึ้นมาในระบบการพักรถการลงโทษควรให้เป็นไปตามครรลองของกระบวนการยุติธรรมทางอาญา องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาพักรถการลงโทษควรได้รับการปรับปรุง เพื่อให้คณะกรรมการวินิจฉัยและเป็นกลาง คณะกรรมการที่ตัดสินใจประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน นอกเหนือจากกรรมราชทัณฑ์



ภาควิชา นิติศาสตร์  
สาขาวิชา นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา 2534

ลายมือชื่อนิสิต มนทรา ศิลป์วงศ์  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา ดร. สุรัตน์

พิมพ์ด้วยเครื่องพิมพ์แบบเดียวกันที่ใช้ในกรอบนี้คือชุดที่บังคับใช้

MONTIRA SILLAPASORN : PAROLE : COMPARATIVE STUDY ON LEGAL SYSTEMS.

THESIS ADVISOR : NATTEE JITSAWANG, ASSO.PROF.APIRAT PETSIRI, 128 PP.

ISBN 974-579-718-9

Parole is one of the most crucial phases in the administration of criminal Justice. To day the parole process faces varieties of impediments and complication. Thailand parole falls within the responsibility of the Correction Department. The author finds that in order to ensure a successful application of the system, the deliberation making process in regard of a request for a parole should be decentralized; the prisoners themselves should be entitled to file a request for parole; the decision making process regarding the matter should be effectuated in a due process of law; the composition of the Parole Board should be improved so as to ensure independence and impartiality of the Board, an ideal Parole Board should comprise also experts from outside of the Correction Department, such as experts from other government agencies and private sectors.

ศูนย์วิทยบริการ  
มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง

ภาควิชา ..... นิติศาสตร์  
สาขาวิชา ..... นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา ..... 2534

ลายมือชื่อนิสิต ..... มณฑรา ศิลป์  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา ..... พ.ร.ร.  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ..... ESO

กิตติกรรมประกาศ



วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ไม่อาจจะสำเร็จลงได้  
อนุเคราะห์จาก ท่านอาจารย์ นักชี จิตสว่าง ผู้อำนวยการคณฑ์ฝึกอบรมราชทัณฑ์  
และ รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ โดยท่านทั้งสองได้ให้ข้อมูลคำแนะนำและ  
น้อมดีต่อ ฯ รวมทั้งให้กำลังใจในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ด้วยดีเสมอมา และยังได้สละ  
เวลาอันมีค่ารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาควบคุมการทำวิทยานิพนธ์ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ  
ท่านอาจารย์ทั้งสองไว้ ณ ที่นี่

นอกจากนี้ ขอกราบขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ชาญวิทย์ ยอดมณี  
ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ รองศาสตราจารย์ วิรชพงษ์ บุญโญกาล ออาจารย์  
ดร.จิรนิติ หวานนท์ และ อาจารย์ พ.ต.ต.ดร.ปัญญา มาเม่น ที่กรุณาสละเวลา มา  
เป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์และได้ให้คำแนะนำอันมีคุณค่า จนทำให้ผู้เขียนสามารถจัดทำ  
วิทยานิพนธ์สำเร็จไปได้ด้วยดี และผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ ศาสตราจารย์ ส่ง่า ลินะ  
สมิต ที่กรุณาให้ข้อมูลของต่างประเทศ

ท้ายสุดนี้ หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีคุณค่าและเป็นประโยชน์ต่อการศึกษาอยู่น้ำang  
ผู้เขียนขอกราบเป็นกตเวทิตาคุณแด่ผู้บุพการี และท่านคณาจารย์ทั้งในอดีตและในปัจจุบัน  
และขอบพระคุณ พ.ต.ต.สุกิจ เชื้ออินทร์ ผู้ให้กำลังใจที่สำคัญแก่ผู้เขียนมาโดยตลอด  
ทั้งยังช่วยเปลี่ยนสารต่างประเทศและการจัดพิมพ์อีกด้วย นอกจากนี้ ขอบพระคุณผู้ที่มี  
ส่วนช่วยเหลือในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ทุกท่านด้วยความจริงใจ

มณฑิรา ศิลปคร



|   |    |
|---|----|
| บทคัดย่อภาษาไทย .....                                 | ก  |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....                              | ข  |
| กิจกรรมประการ .....                                   | ค  |
| บทที่   |    |
| 1. บทนำ .....   | 1  |
| 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....              | 1  |
| 1.2 วัตถุประสงค์ .....                                | 4  |
| 1.3 ขอบเขตของการศึกษา .....                           | 4  |
| 1.4 ทฤษฎีใช้ในการศึกษา .....                          | 5  |
| 1.5 สมมตฐาน .....                                     | 5  |
| 1.6 วิธีการศึกษา .....                                | 5  |
| 1.7 ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษา .....                | 5  |
| 2. หลักการและวัตถุประสงค์ของการพักรการลงโทษ .....     | 7  |
| 2.1 ความหมายและวัตถุประสงค์ของการพักรการลงโทษ .....   | 7  |
| 2.1.1 ความหมายของการพักรการลงโทษ .....                | 7  |
| 2.1.2 วัตถุประสงค์ของการพักรการลงโทษ .....            | 8  |
| 2.2 วิัฒนาการของการพักรการลงโทษ .....                 | 10 |
| 2.3 ทฤษฎีและหลักเกณฑ์ของการพักรการลงโทษ .....         | 11 |
| 2.3.1 รูปแบบของคำพิพากษากับการพักรการลงโทษ .....      | 11 |
| 2.3.2 ทฤษฎีที่เกี่ยวกับการพักรการลงโทษ .....          | 16 |
| 2.3.3 หลักเกณฑ์ของการพักรการลงโทษ .....               | 17 |
| 2.4 คณะกรรมการพิจารณาพักรการลงโทษ .....               | 20 |
| 2.4.1 รูปแบบของคณะกรรมการพิจารณาพักรการลงโทษ .....    | 20 |
| 2.4.2 การทำงานของคณะกรรมการพิจารณาพักรการลงโทษ .....  | 22 |
| 2.4.3 คุณลักษณะของคณะกรรมการพิจารณาพักรการลงโทษ ..... | 23 |

## สารบัญ(ต่อ)

หน้า

|   |    |
|---|----|
| 2.4.4 อ่านใจอนุมัติให้พักรการลงโทษ .....                            | 24 |
| 2.4.5 ความสำคัญของคณะกรรมการ และปัญหาที่เกิดขึ้น .....              | 25 |
| 2.5 เจื่อนในการควบคุมความประพฤติผู้ได้รับพักรการลงโทษ .....         | 27 |
| 2.6 ข้อวิจารณ์ และข้อสนับสนุน การพักรการลงโทษ .....                 | 29 |
| 3. การพักรการลงโทษในประเทศไทย และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง .....          | 36 |
| 3.1 หลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้ได้รับพักรการลงโทษในการพิจารณา ..... | 36 |
| 3.1.1 หลักเกณฑ์ในการพิจารณาพักรการลงโทษ .....                       | 37 |
| 3.1.2 คุณสมบัติของผู้ได้รับการพักรการลงโทษ .....                    | 40 |
| 3.2 วิธีดำเนินการพักรการลงโทษ .....                                 | 42 |
| 3.2.1 การดำเนินงานในบ้านเรือนจำหรือทัณฑสถาน .....                   | 42 |
| 3.2.2 การดำเนินงานในบ้านทดลองกรมราชทัณฑ์ .....                      | 45 |
| 3.3 การดำเนินการภายหลังการให้พักรการลงโทษ .....                     | 47 |
| 3.3.1 ระยะเวลาในการพักรการลงโทษ .....                               | 47 |
| 3.3.2 เจื่อนในการควบคุมความประพฤติ .....                            | 49 |
| 3.3.3 การเพิกถอนการพักรการลงโทษ .....                               | 52 |
| 3.4 การสอดส่อง ดูแล แนะนำ ผู้ได้รับพักรการลงโทษ .....               | 53 |
| 3.5 เจ้านักงานคุมประพฤติ .....                                      | 55 |
| 4. เปรียบเทียบระบบกฎหมายพักรการลงโทษของประเทศไทยกับต่างประเทศ ..    | 60 |
| 4.1 หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวกับการพักรการลงโทษ .....        | 60 |
| 4.1.1 หน่วยงานที่เกี่ยวกับการพักรการลงโทษ .....                     | 60 |
| 4.1.2 เจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวกับการพักรการลงโทษ .....                 | 62 |
| 4.2 กฎหมายที่เกี่ยวกับการพักรการลงโทษ .....                         | 66 |
| 4.2.1 กฎหมายเกี่ยวกับระยะเวลาการพักรการลงโทษ .....                  | 67 |
| 4.2.2 กฎหมายเกี่ยวกับเจื่อนในการพักรการลงโทษ .....                  | 68 |
| 4.3 หลักการในการให้พักรการลงโทษ .....                               | 70 |
| 4.4 กระบวนการของการพักรการลงโทษ .....                               | 75 |
| 4.4.1 กระบวนการพิจารณาให้พักรการลงโทษ .....                         | 75 |

| สารบัญ(ต่อ)  | หน้า |
|--|------|
| 4.4.2 กระบวนการภายหลังที่ได้รับการพักรถลงโทษ ..... | 79   |
| 4.4.3 กระบวนการเพิกถอนการพักรถลงโทษ .....          | 82   |
| 4.5 สัมฤทธิผลของการพักรถลงโทษ .....                | 85   |
| 5. สรุป ปัญหา และข้อเสนอแนะ .....                  | 90   |
| 5.1 ปัญหาการพักรถลงโทษในประเทศไทย .....            | 93   |
| 5.2 ข้อเสนอแนะ .....                               | 98   |
| เอกสารอ้างอิง .....                                | 106  |
| ภาคผนวก .....                                      | 111  |
| ประวัติผู้เขียน .....                              | 128  |


  
**ศูนย์วิทยบริการ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย**