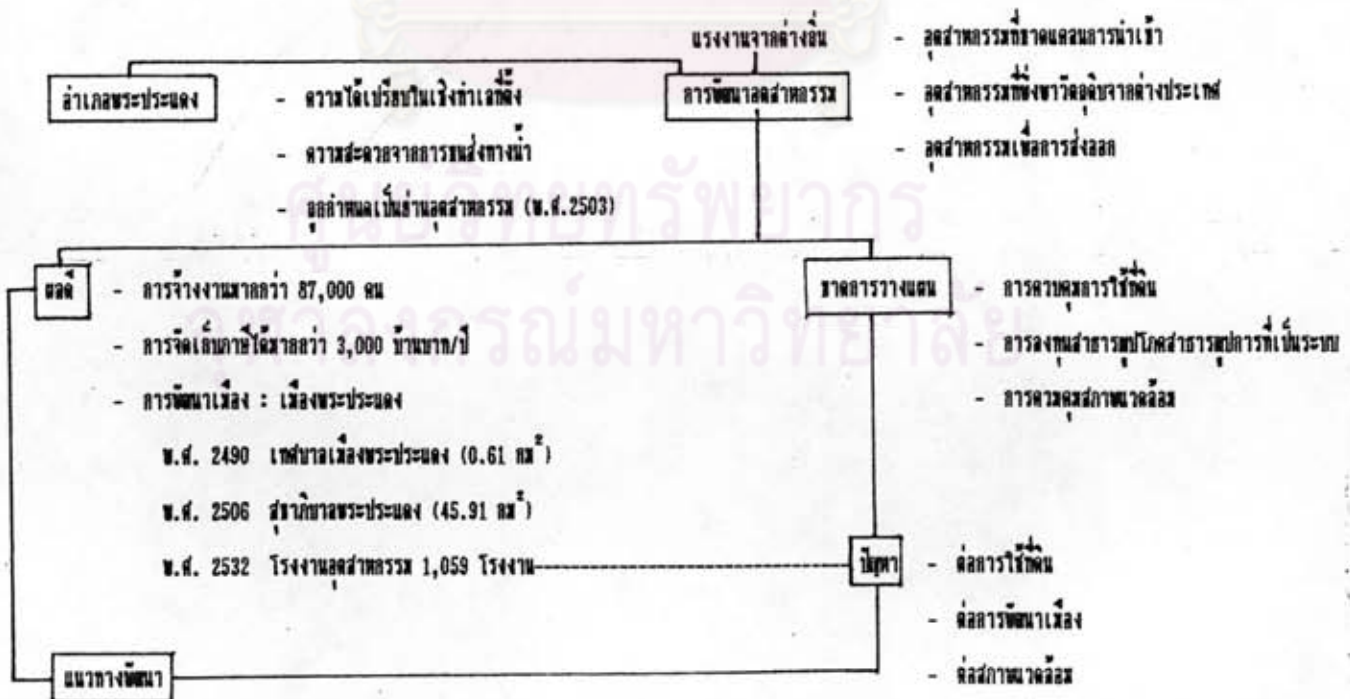




สรุปและเสนอแนะแนวทางการพัฒนา

7.1 สรุป

บริเวณริมถนนปู่เจ้าสมิงพรายในตำบลใต้และตำบลบางหญ้าแพรก ทางฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา และบริเวณริมถนนสุขสวัสดิ์ในตำบลบางพึ่ง ตำบลบางครุ และตำบลบางจาก ทางฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา เป็นบริเวณที่มีพัฒนาการด้านอุตสาหกรรมที่เป็นไปอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะในช่วง 20 ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. 2512-2532) การพัฒนาทางด้านอุตสาหกรรมแม้จะส่งผลให้เมืองพระประแดงเติบโตขึ้น ประชากรมีรายได้เพิ่มขึ้น สามารถจัดเก็บรายได้จากท้องถิ่นนำส่งรัฐบาลส่วนกลางได้มากถึงปีละประมาณกว่า 3,000 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม การพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกิดขึ้นตามยุทธศาสตร์จากการวางแผนรองรับ ทำให้เกิดปัญหาซึ่งส่งผลกระทบต่อเกี่ยวเนื่องกันคือการใช้ที่ดิน การพัฒนาเมืองและคุณภาพสิ่งแวดล้อมของอำเภอพระประแดง ซึ่งสามารถสรุปผลการศึกษาในบทที่ผ่านมาได้ดังนี้



แผนผัง 7.1 สรุปวิวัฒนาการของเขตนอกอุตสาหกรรมพระประแดง

7.2 ข้อเสนอแนะและแนวทางการพัฒนา

แนวความคิด โรงงานอุตสาหกรรมจำนวน 1,059 โรงงานในอำเภอพระประแดงนับเป็นแหล่งอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญแห่งหนึ่งในระดับประเทศ ที่ก่อให้เกิดการจ้างงานไม่ต่ำกว่า 87,000 คน และสามารถจัดเก็บรายได้นำส่งรัฐบาลส่วนกลางประมาณปีละกว่า 3,000 ล้านบาท จากความเหมาะสมในเชิงทำเลที่ตั้งของย่านอุตสาหกรรมในอำเภอพระประแดง ประกอบกับปัจจัยอื่น ๆ อันได้แก่

- อำเภอพระประแดงมีอุตสาหกรรมหลากหลายประเภทกระจุกตัวอย่างหนาแน่น ความสัมพันธ์ระหว่างโรงงานอุตสาหกรรม ทำให้เกิดประหยัดทั้งจากภายในและภายนอกใน การประกอบการ

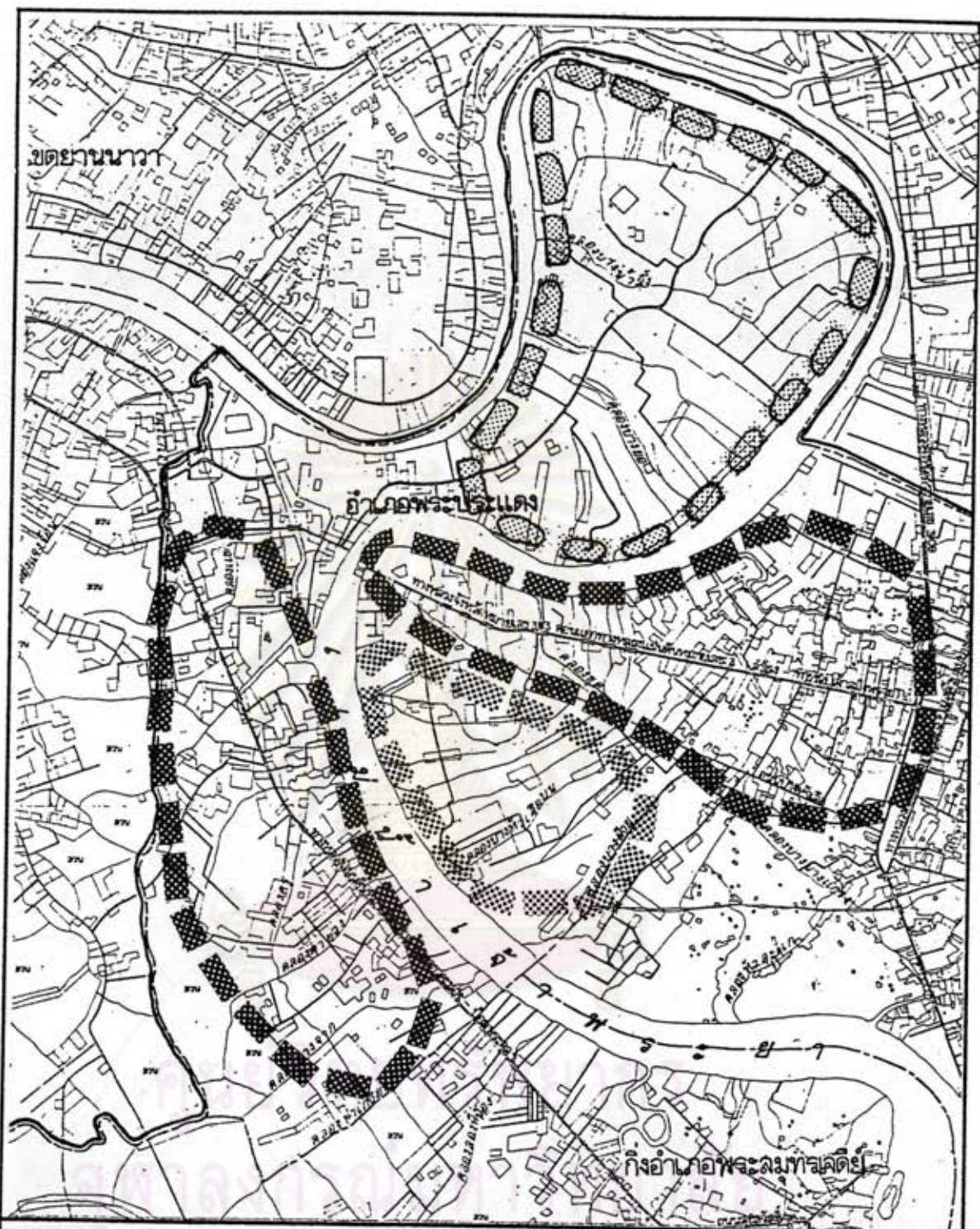
- ในบริเวณที่เป็นย่านอุตสาหกรรมยังมีพื้นที่ว่างที่สามารถนำมาพัฒนาเพื่อรองรับขยายตัวของโรงงานอุตสาหกรรมในอนาคต

- การวางแผนโครงการย้ายของสาธารณูปโภคและสาธารณูปการค่อนข้างจะทั่วถึง โดยเฉพาะในพื้นที่ที่เป็นย่านอุตสาหกรรม

- การคมนาคมทางบกในอำเภอพระประแดง มีถนนสายหลัก ถนนสายรอง และถนนซอย ซึ่งทำให้การสัญจรภายในพื้นที่ส่วนใหญ่มีการเข้าถึงที่ค่อนข้างสะดวก

- ความสะดวกในการขนส่งสินค้าและวัตถุดิบทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ

นอกจากนี้ ความได้เปรียบจากทำเลที่ตั้งซึ่งอยู่ติดกับกรุงเทพมหานคร อันเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ ทั้งทางด้านเงินทุน ข้อมูลข่าวสารสารสนเทศ กิจกรรมคดียกภูมิ ตลอดจนเป็นศูนย์กลางการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยี และที่สำคัญคือเป็นแหล่งวัตถุดิบและแหล่งตลาดสินค้าที่ใหญ่ที่สุดของประเทศ ตรีรายใดที่กรุงเทพมหานครยังคงความสำคัญขององค์ประกอบในการพัฒนาอุตสาหกรรม พระประแดงยังคงมีศักยภาพที่เอื้อต่อการประกอบการ ก็อาจคาดได้ว่า อุตสาหกรรมพระประแดงจะยังมีการพัฒนาและคงความสำคัญต่อไป ดังนั้นจึงควรมีแนวทางพัฒนาเมืองพระประแดงเพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมและการเติบโตของเมืองในอนาคตโดยอาศัยมาตรการต่าง ๆ ที่จะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างแท้จริง รวมถึงความร่วมมือระหว่างรัฐบาลส่วนกลาง หน่วยงานการปกครองท้องถิ่นและผู้ประกอบการในภาคเอกชนที่จะสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมในอำเภอพระประแดงให้เป็นไปอย่างเหมาะสม โดยคำนึงถึงความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนและสภาพแวดล้อมที่ไม่ส่งผลร้ายต่อคุณภาพชีวิต และคุณภาพเมือง






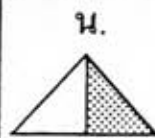
วิวัฒนาการของย่านอุตสาหกรรมพระประแดงและแนวทางพัฒนา

แสดง สภาพปัญหาในแต่ละพื้นที่

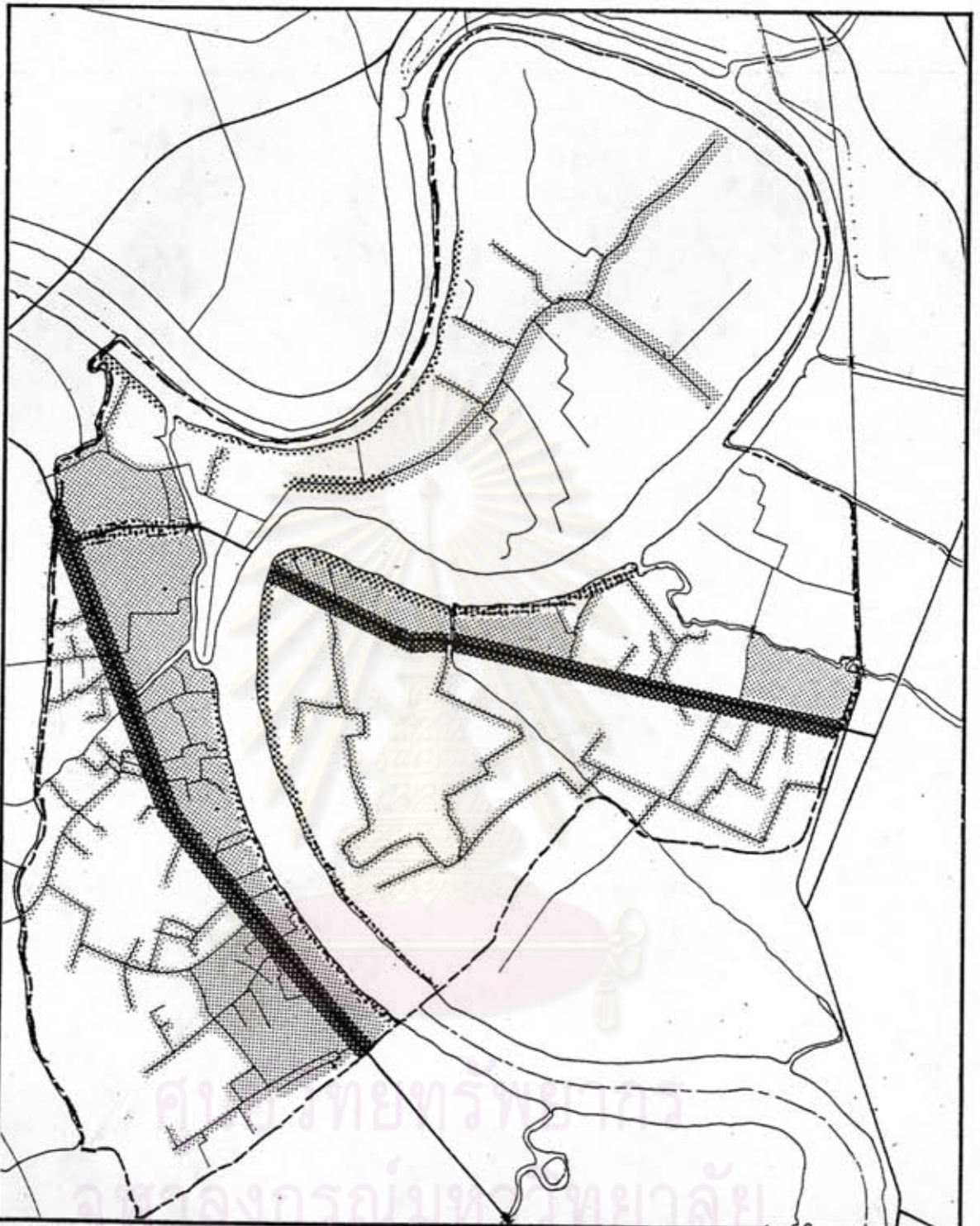
แผนที่ 7.1

สัญลักษณ์

-  การใช้ที่ดินสับสนมีปัญหามลภาวะและบริการพื้นฐานไม่เพียงพอ
-  พื้นที่เกษตรกรรมเสื่อมโทรมมาก และบริการพื้นฐานไม่ทั่วถึง
-  พื้นที่เกษตรกรรมเสื่อมโทรมน้อย และบริการพื้นฐานไม่ทั่วถึง



มาตราส่วน
1 : 60,000








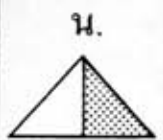
วิวัฒนาการของย่านอุตสาหกรรมพระประแดงและแนวทางพัฒนา

แสดง ราคาที่ดินของอำเภอพระประแดง พ.ศ. 2532

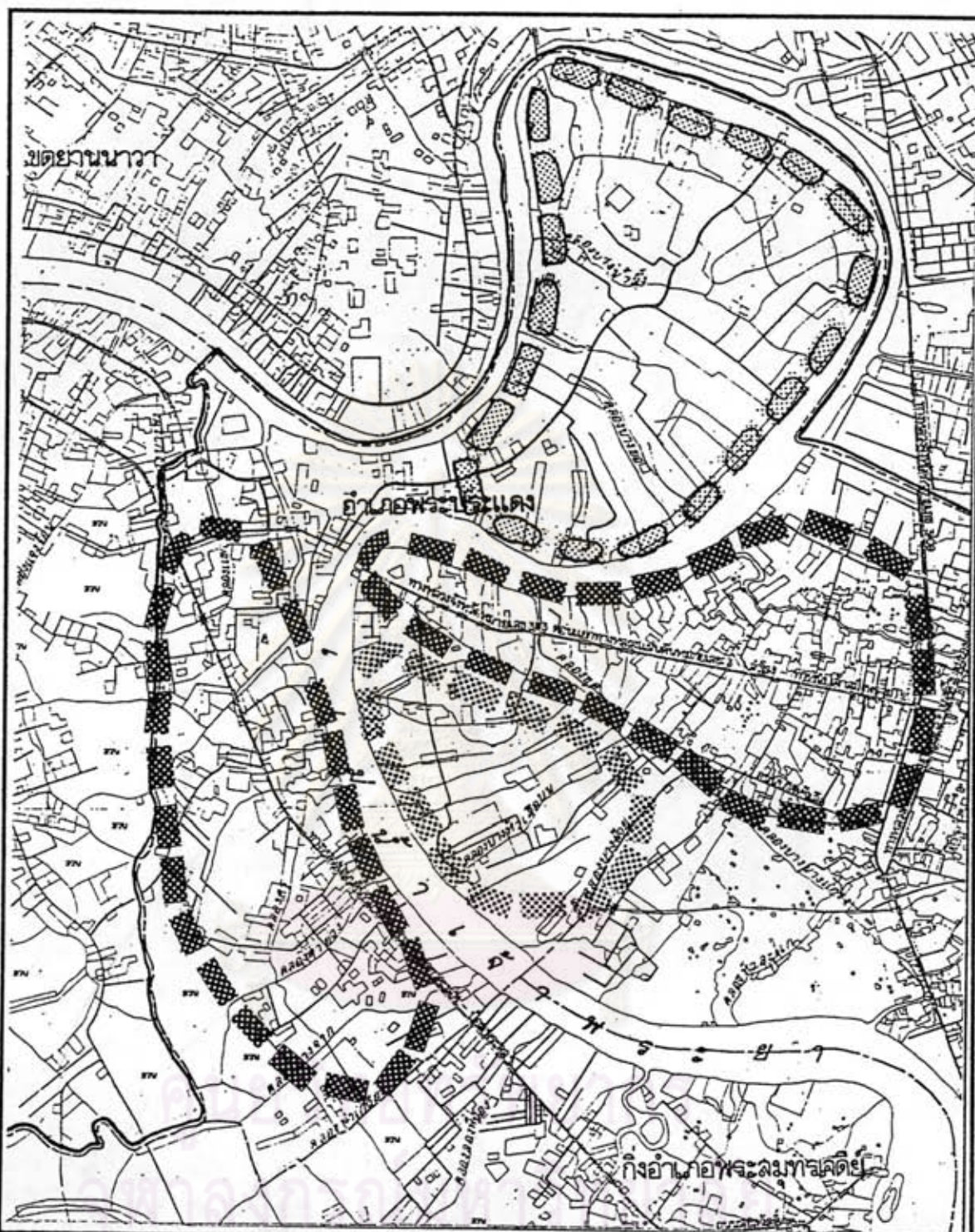
แผนที่ 7.2

สัญลักษณ์

- | | |
|---|---|
|  < 1,000 บาท |  3,000 - 6,000 บาท |
|  1,001 - 2,000 บาท |  10,000 บาท |
|  2,001 - 3,000 บาท | |



มาตราส่วน
1 : 60,000






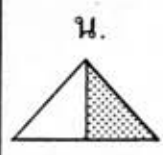
วิวัฒนาการของย่านอุตสาหกรรมพระประแดงและแนวทางพัฒนา

แสดง แนวทางการใช้ที่ดินในอำเภอพระประแดง

แผนที่ 7.3

สัญลักษณ์

-  ประเภทอุตสาหกรรม
-  ประเภทอยู่อาศัย
-  ประเภทเกษตรกรรม



มาตราส่วน
1 : 60,000

7.2.1 แนวทางพัฒนาการใช้ที่ดิน

การขาดการจัดระเบียบการใช้ที่ดินในอำเภอพระประแดง เป็นผลให้การ
ใช้ที่ดินสับสน และพื้นที่บางแห่งขาดการนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างเต็มที่ การแก้ไขทาง
หนึ่งก็คือ เร่งประกาศใช้ผังเมืองรวมสมุทรปราการเพื่อกำหนดประเภทการใช้ที่ดิน ทั้งนี้ใน
แผนการบังคับใช้ที่ดินควรจะต้องสอดคล้องกับสภาพการใช้ที่ดินในปัจจุบัน และการใช้ที่ดินของพื้นที่
ที่รอบข้าง ราคาที่ดิน ความหนาแน่นของสิ่งปลูกสร้างอาคาร สภาพแวดล้อม และผลกระทบ
อันเนื่องจากการใช้ที่ดินแต่ละประเภท ดังนั้น เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมพระประแดง
ในอนาคต จึงขอเสนอแนวทางการใช้ที่ดิน ดังนี้

1. การใช้ที่ดินประเภทอุตสาหกรรม พื้นที่ที่จะรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรม
ในอนาคต ควรเป็นบริเวณพื้นที่ว่างซึ่งเหลืออยู่ในย่านอุตสาหกรรมเดิม ทั้งนี้เพื่อให้เกิด
ระเบียบทางด้านการใช้ที่ดิน และเนื่องจากบริเวณดังกล่าวมีโครงข่ายของบริการสาธารณูปโภค
สาธารณูปการอย่างทั่วถึง ซึ่งสามารถนำมาปรับปรุงประสิทธิภาพเพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด
ขณะเดียวกันก็ได้ประโยชน์จากความสัมพันธ์ระหว่างโรงงานในพื้นที่อีกด้วย กล่าวคือ

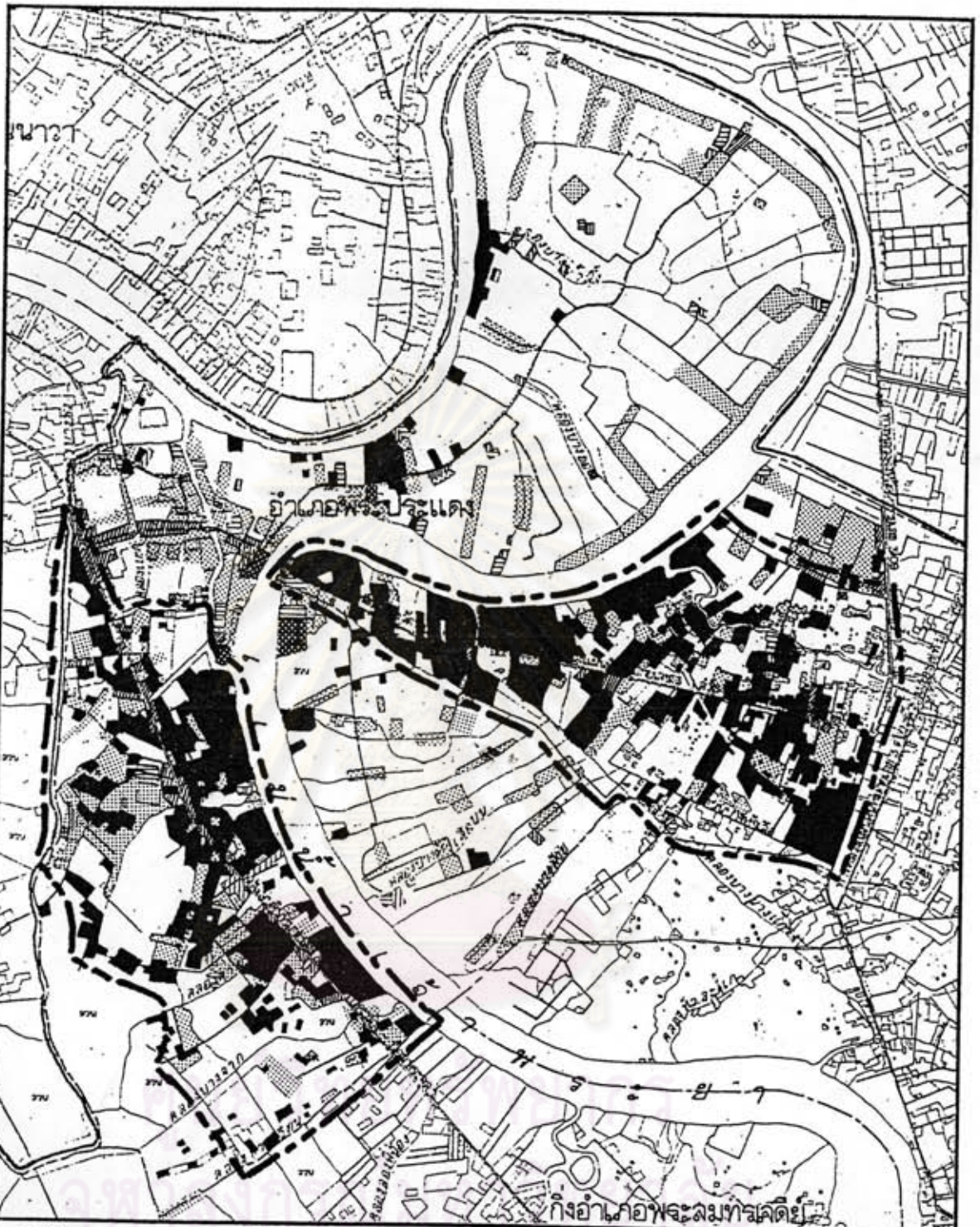
- บริเวณย่านอุตสาหกรรมถนนปู่เจ้าสมิงพราย ได้แก่ บริเวณ
ทางตอนเหนือของถนนปู่เจ้าสมิงพรายจนถึงบริเวณซอยวัดมหาวัน ส่วนทางตอนใต้ได้แก่ พื้นที่
ส่วนที่เหลือทั้งหมดของตำบลสำโรงใต้ และพื้นที่ตอนบนในตำบลบางหญ้าแพรก

- บริเวณย่านอุตสาหกรรมถนนสุขสวัสดิ์ เริ่มจากบริเวณซอย
สุขสวัสดิ์ 35 ลงมาจนถึงสุดเขตตำบลบางจาก ทางฝั่งขวาของถนนสุขสวัสดิ์ ส่วนทางฝั่งซ้าย
ของถนนเริ่มจากบริษัทเหล็กที่เก็บในตำบลบางพิง จนถึงบริเวณซอยวัดครุในส่วนที่เชื่อมต่อกับซอย
วัดชมนิมิตรในตำบลบางพิง เลียบมาตามคลองครุจนถึง ซอยวัดหัวเรือซึ่งสุดเขตพระประแดงใน
ตำบลบางจาก

ข้อเสนอแนะ

1. ในบริเวณที่เป็นย่านอุตสาหกรรม ควรให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อ
อุตสาหกรรมคลังสินค้า และกิจการเพื่อการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการเท่านั้น ทั้งนี้เพื่อ
ป้องกันไม่ให้เกิดการขัดแย้งระหว่างกิจกรรมการใช้ที่ดินประเภทอื่น ๆ กับการใช้ที่ดินประเภท
อุตสาหกรรมในอนาคต

2. การพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรม ควรพัฒนาเป็น
พื้นที่ขนาดใหญ่ และจัดให้มีบริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่จำเป็น เช่น ประปา ไฟฟ้า
โทรศัพท์ ระบบการเก็บและการกำจัดขยะ การระบายน้ำ การบำบัดและการกำจัดของเสีย
การบรรเทาสาธารณภัย การปรับปรุงและตัดเส้นทางคมนาคม เพื่อให้พื้นที่ทุกส่วนได้รับการ
พัฒนาและมีการเข้าถึงเท่าเทียมกัน



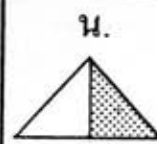
วิวัฒนาการของย่านอุตสาหกรรมพระประแดงและแนวทางพัฒนา

แสดง พื้นที่รองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมในอนาคต

แผนที่ 7.4

สัญลักษณ์

----- แนวกำหนดย่านอุตสาหกรรมอําเภอพระประแดง



มาตราส่วน
1 : 60,000

3. การพัฒนาอุตสาหกรรมในอนาคต อาจเป็นไปได้ในรูปแบบของโครงการ อุตสาหกรรมขนาดย่อม (Mini Factory) หรือการจัดสร้างคอนโดมิเนียมสำหรับการอุตสาหกรรม เนื่องจากราคาที่ดินที่สูงขึ้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวเป็นการประหยัดที่จะลงทุนทางด้าน บริการพื้นฐาน ขณะเดียวกัน การกระจุกตัวของอุตสาหกรรมยังอำนวยความสะดวกในเรื่อง ของการใช้บริการและการควบคุมดูแลจากหน่วยงานราชการ

2. การใช้ที่ดินประเภทพักอาศัย จากความสำคัญทางด้านอุตสาหกรรม ของเมืองพระประแดง ทำให้มีอุปสงค์ของแรงงานต่อที่พักอาศัยอยู่ในระดับสูง จึงควรกำหนดพื้นที่ บางส่วนในเขตตำบลบางหัวเสือและบริเวณพื้นที่โล่งว่างในชอว์วัดครุใน เขตตำบลบางครุจนถึง ชอว์วัดช้างเรียงเขตตำบลบางจาก เป็นการใช้ที่ดินประเภทพักอาศัย โดยเฉพาะสำหรับผู้มีราย ได้น้อย เนื่องจากบริเวณดังกล่าวส่วนใหญ่ยังคงเป็นพื้นที่โล่งว่างหรือเป็นส่วนเกษตรกรที่ถูกปล่อย ทิ้งจนเสื่อมโทรม โรงงานอุตสาหกรรมยังมีจำนวนไม่มากนัก สภาพแวดล้อมส่วนใหญ่ยังอยู่ใน สภาพที่ดี และอยู่ใกล้กับแหล่งจ้างงาน คือ ย่านอุตสาหกรรมปุ๋ยเจ้าสมิงพรายและย่านอุตสาหกรรม สุธงส์สวัสดิ์ ทำให้สามารถเดินทางได้สะดวก ราคาที่ดินอยู่ระหว่างต่ำกว่า 1,000 บาท- 2,000 บาท ค่อนข้างต่ำ ดังนั้นหากมีการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐาน ก็จะสามารถ พัฒนาบริเวณดังกล่าวเป็นพื้นที่พักอาศัยที่มีความเหมาะสม อันเป็นการสนองต่ออุปสงค์ของแรงงาน จำนวนมาก ขณะเดียวกันก็เป็นการจัดระเบียบเมือง และแก้ไขปัญหาการเกิดหรือการขยายตัว ของชุมชนแออัดในย่านอุตสาหกรรมได้อีกทางหนึ่ง

ข้อเสนอแนะ

1. หน่วยงานในท้องถิ่น ควรหาทางร่วมมือกับการเคหะแห่งชาติ ใน การจัดให้มีเคหะพักอาศัยเพื่อให้ประชาชนเช่า เช่าซื้อ หรือ ซื้อ ภายใต้การควบคุมดูแล ของการเคหะแห่งชาติ

2. ในกรณีที่เป็นการจัดสรรที่ดินเพื่ออาศัยสำหรับประชาชน ซึ่งอาจ ดำเนินการโดยการเคหะแห่งชาติร่วมกับหน่วยงานในท้องถิ่น ต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการ จัดทำแผนผังโครงการ และวิธีในการจัดสรรที่ดิน เพื่อประโยชน์ในการอนามัย การคมนาคม ความปลอดภัยและการผังเมือง รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขในเรื่องต่าง ๆ ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 6 เรื่องควบคุมการจัดสรรที่ดิน ดังนี้

- ขนาดความกว้างและความยาวต่ำสูง หรือเนื้อที่จำนวนน้อย ที่สุดของที่ดินแปลงย่อยที่จะจัดสรรได้
- ระบบและมาตรฐานของถนนประเภทต่าง ๆ ทางเดิน และ ทางเท้าในที่จัดสรรทั้งหมด รวมทั้งการต่อเชื่อมกับถนน หรือทางสาชนอกที่ดินจัดสรร
- ระบบระบายน้ำ

- ระบบมาตรฐานของสาธารณูปโภคและบริการสาธารณะ

ที่จำเป็น

3. การใช้ที่ดินประเภทอนุรักษ์พื้นที่สีเขียว ได้แก่ บริเวณพื้นที่บางกะเจ้า ทั้งหมด เนื่องจากบริเวณบางกะเจ้าในปัจจุบัน ยังคงสภาพเป็นพื้นที่สีเขียวขนาดใหญ่แห่งเดียวที่เหลืออยู่ท่ามกลางพื้นที่เมืองที่แออัดและเต็มไปด้วยมลพิษของกรุงเทพมหานครและย่านอุตสาหกรรมในจังหวัดสมุทรปราการ จึงเห็นสมควรที่จะประกาศให้บริเวณพื้นที่บางกะเจ้า เป็นเขตอนุรักษ์พื้นที่สีเขียวตามกฎหมายควบคุมพื้นที่ในกฎกระทรวง ฉบับที่ 17 และกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นประเภทชนบทและเกษตรกรรม ตามผังเมืองรวมสมุทรปราการที่จะกาใช้ในอนาคต ในพื้นที่ดังกล่าวนี้ ควรมีนโยบายที่จะผลักดันให้โรงงานอุตสาหกรรมทั้งหมดย้ายออกจากพื้นที่บางกะเจ้า เพื่อคงสภาพแวดล้อมไม่ให้เสื่อมโทรมจากลักษณะที่เป็นอยู่ โดยให้โรงงานอุตสาหกรรมที่ถูกรื้อออกไปประกอบการในย่านอุตสาหกรรมที่ได้กำหนดไว้ และส่วนที่เป็นบ้านเช่าของผู้ใช้แรงงานตามโรงงานอุตสาหกรรม ก็สามารถที่จะย้ายไปอยู่ในพื้นที่พักอาศัยได้เช่นกัน ทั้งนี้ ในภาครัฐบาลก็ควรปรับปรุงกฎหมายควบคุมอาคารและสิ่งปลูกสร้างให้เข้มงวด รัดกุม และสอดคล้องกับการใช้พื้นที่การเกษตรในบางกะเจ้า จำเป็นจะต้องให้พื้นที่สงวนเป็นประโยชน์สูงสุดทั้งแก่ผู้ที่อยู่อาศัยในพื้นที่ดั้งเดิม และพื้นที่มหานครรอบนอก จึงรวหาแนวทางที่จะยกระดับรายได้ของประชากรซึ่งส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรให้สอดคล้องกับนโยบายที่จะรักษาพื้นที่เกษตรไว้

ข้อเสนอแนะ

1. การรักษาพื้นที่สีเขียวของบางกะเจ้าควรเป็นไปในลักษณะที่ว่า ให้ประชาชนในท้องถิ่นดั้งเดิมซึ่งส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรควรอยู่ในพื้นที่ที่อยู่ไป โดยทางภาครัฐมีหน้าที่ส่งเสริมอาชีพการทำเกษตรกรรม เพื่อยกระดับรายได้ของประชากร ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายที่จะรักษาพื้นที่เกษตรไว้

2. รัฐบาลส่วนกลางควรให้การสนับสนุนทางด้านเงินกู้แก่เกษตรกร พร้อมจัดส่งเจ้าหน้าที่ทางการเกษตร โดยประสานงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ในการให้คำแนะนำ การจัดหาตลาด การเสริมสร้างทัศนคติที่ดีต่ออาชีพเกษตรกรรม และวางแผนการเพาะปลูกร่วมกับเกษตรกร โดยยึดหลักที่จะให้เกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเอง แผนการของความช่วยเหลือจากส่วนกลาง

3. ส่งเสริมอาชีพเกษตรกรรม จากการเพาะปลูกเพื่อยังชีพมาเป็นการทำเกษตรกรรมแบบเข้ม โดยอาศัยการก้าวหน้าทางวิทยาการเข้ามาช่วยเพิ่มผลผลิตให้สูงขึ้น พร้อมกับสนับสนุนอาชีพอื่น ๆ เช่น การปลูกพืชผักหมุนเวียนซึ่งใช้เวลาเพาะปลูกล้นและเก็บเกี่ยวได้เร็ว การเลี้ยงกล้วยไม้ การเลี้ยงสัตว์ เช่น การเลี้ยงไก่พันธุ์ไข่ การเลี้ยงนกกระทา เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร

4. ในการพัฒนาพื้นที่เกษตรกรรม สัมควรมีการจัดรูปที่ดินเพื่อให้ที่ดินทกแปลงได้รับประโยชน์จากการเข้าถึงและการบริการสาธารณูปโภค และเพื่อให้เกษตรกรได้มีที่ดินของตนเองสำหรับประกอบอาชีพเกษตรกรรมต่อไป โดยสอบถามความสมัครใจจากเจ้าของที่ดินทุกรายได้ในท้องที่ ถ้าท้องที่นั้นเจ้าของที่ดินยินยอมมีจำนวนเกินกึ่งหนึ่งของเจ้าของที่ดินทั้งหมดก็สามารถที่จะกำหนดเขตพื้นที่ดังกล่าวเป็นโครงการจัดรูปที่ดินได้

5. ควรสนับสนุนให้บางกะเจ้าเป็นแหล่งท่องเที่ยว โดยใช้สภาพส่วนผลไม้ที่มีความสมบูรณ์และชีวิตความเป็นอยู่แบบชนบทของชาวสวน เป็นแรงดึงดูดนักท่องเที่ยว โดยเฉพาะในเขตตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางกอบัว ตำบลบางกระสอบ และตำบลบางกะเจ้า ทั้งนี้ควรมีการปรับปรุงสภาพคลองให้เหมาะแก่การสัญจรทางน้ำเพื่อเป็นการดึงดูดนักท่องเที่ยวอีกรูปแบบหนึ่ง

7.2.2 แนวทางการพัฒนาเมืองและการบริหารงาน

ในปัจจุบันอำเภอพระประแดง ยังเป็นที่ตั้งของเขตอุตสาหกรรม ซึ่งนำทั้งความเจริญและความเสื่อมโทรมมาสู่ท้องถิ่น ดังนั้นเพื่อให้การบริหารงานและการปฏิบัติงานของหน่วยการปกครองท้องถิ่นมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเอื้ออำนวยต่อการจัดบริการสนองตอบต่อความต้องการของประชาชน การพัฒนาอุตสาหกรรมในเมืองพระประแดง ตลอดจนเสริมสร้างชุมชนให้มีความมั่นคงปลอดภัย มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย และสอดคล้องกับแนวทางการใช้ที่ดินในอนาคต จึงขอเสนอแนวทางการพัฒนาเมืองและการบริหารงานของหน่วยงานการปกครองท้องถิ่นดังนี้

1) การปรับปรุงเส้นทางคมนาคมและการเข้าถึง

- ถนนปู้เจ้าสมิงพราย และถนนสุขสวัสดิ์ ซึ่งเป็นถนนสายหลักควรปรับปรุงผิวการจราจรในส่วนที่ชำรุดและถูกน้ำท่วมขัง ตลอดจนปรับปรุงระบบการสัญจรและกวดขันให้การขับขี่ยานพาหนะเป็นไปตามกฎจราจร โดยเฉพาะการจอดรถบริเวณไหล่ทาง ซึ่งกีดขวางการจราจรอย่างเห็นได้ชัด นอกจากนี้การปรับปรุงผิวจราจรและยกระดับถนนบริเวณปากซอยต่าง ๆ ที่เชื่อมต่อกับถนนสายหลัก ก็ถือเป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องเร่งดำเนินการปรับปรุงเช่นกัน เนื่องจากบริเวณดังกล่าว ผิวการจราจรมักจะเป็นหลุมบ่อขนาดใหญ่และมีน้ำท่วมขังอันเป็นอุปสรรคต่อการเข้าออกของยานพาหนะ และก่อให้เกิดการจราจรติดขัดต่อเนื่องในบริเวณถนนสายหลัก

- ถนนนครเขื่อนขันธ์ ควรมีการขยายผิวการจราจรจาก 2 ช่องทางเป็น 4 ช่องทางตั้งแต่บริเวณสะพานข้ามคลองลัดหลวง จนถึงบริเวณสามแยกไฟแดงที่เชื่อมกับถนนสุขสวัสดิ์เพื่อรองรับปริมาณการจราจรจากสถานที่ย่านสังระหว่างถนนสุขสวัสดิ์กับถนนปู้เจ้าสมิงพรายโดยผ่านทางแพขนานยนต์

- การปรับปรุงผิวการจราจรของถนนซอยต่าง ๆ ภายในย่านอุตสาหกรรม ทั้งนี้เพื่อความสะดวกในการพัฒนาพื้นที่ที่อยู่ห่างจากริมถนนใหญ่ โดยเฉพาะซอยที่เชื่อมต่อระหว่างถนนสายหลักกับถนนอื่น ๆ ซึ่งมีโรงงานอุตสาหกรรมตั้งอยู่อย่างหนาแน่น เช่น ซอยผูกมิตร ซอยบุญล้อม ซอยโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ซอยกลับเจริญ 1 ซอยวัดสำโรงใต้ และซอยวัดทางทิศทางฝั่งถนนปู่เจ้าสมิงพราย ส่วนทางฝั่งถนนสุขสวัสดิ์ สภาพถนนซอยหลักส่วนใหญ่จะมีสภาพที่ดี ยกเว้นถนนที่เป็นซอยย่อยซึ่งเป็นของเอกชนที่ตัดเข้าสู่โรงงานอุตสาหกรรมแต่ละแห่งจะมีสภาพทรุดโทรม ซึ่งควรปรับปรุงเช่นกันในกรณีที่มีงบประมาณเพียงพอ หรืออาจเป็นความร่วมมือกันในภาคเอกชนในแต่ละท้องถิ่น

- ในส่วนที่เสนอเป็นย่านพักอาศัยเขตตำบลบางหัวเสือ ควรมีการปรับปรุงเส้นทางซอยวัดบางหญ้าแพรก ซอยกลับเจริญ 1 ตลอดจนถนนสาขาภิบาล 6 ที่เชื่อมต่อกับซอยผูกมิตร และควรจัดให้มีระบบการขนส่งสาธารณะที่มีประสิทธิภาพเพื่ออำนวยความสะดวกสำหรับผู้พักอาศัยในบริเวณดังกล่าว โดยกำหนดเส้นทางบางหัวเสือ - ท่าน้ำพระประแดง และเส้นทางบางหัวเสือ - ตลาดปู่เจ้าสมิงพราย อันเป็นจุดปลายทางที่ประชาชนสามารถใช้บริการรถโดยสารอื่น ๆ เดินทางติดต่อกับพื้นที่รอบนอกได้สะดวก

- บริเวณพื้นที่บางกะเจ้า ควรปรับปรุงถนนเพชรทิงส์ ให้เป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็กตลอดทั้งสาย พร้อมกับปรับปรุงบริการการขนส่งสาธารณะโดยการเพิ่มจำนวนเที่ยววิ่งรถประจำทางสายพระประแดง - บางกอบัว ส่วนถนนซอยอื่น ๆ ที่ตัดเข้าสู่ชุมชนพักอาศัย และสวน ได้แก่ ซอยบางกะเจ้า ซอยบัวฝั่งพัฒนา ซอยกลางบางกระสอบ และซอยวัดบางกระสอบ โดยมายังคงสภาพเป็นถนนกรวดและลูกรัง และมีกจะถูกน้ำท่วมขังในฤดูฝน จึงควรที่จะยกระดับถนนให้สูงขึ้น สามารถให้สัญจรได้ตลอดทั้งปี

2) การปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

- ระบบไฟฟ้า เนื่องจากการบริการไฟฟ้ามีอยู่อย่างทั่วถึง ลักษณะที่ควรปรับปรุงคือการเพิ่มขนาดของสายไฟฟ้าเพื่อเพิ่มกำลังกระแสไฟฟ้าทั้งในย่านอุตสาหกรรมปู่เจ้าสมิงพราย และย่านอุตสาหกรรมสุขสวัสดิ์ ซึ่งอาจเป็นได้ในรูปแบบของการจัดสร้างสถานีไฟฟ้าย่อย หรือจัดตั้งหม้อแปลงไฟฟ้า ในบริเวณย่านอุตสาหกรรมที่ใช้ไฟมาก ขณะเดียวกันควรมีการซ่อมแซมและติดตั้งโคมไฟบริเวณถนนสายหลัก ถนนสาทรรอง และถนนซอยให้ทั่วถึง

- ระบบประปา ท้องถิ่นควรมีการติดต่อประสานงานกับการประปานครหลวง ในการสำรวจพื้นที่ที่ยังไม่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับการวางท่อประปา โดยเฉพาะบริเวณซอยวัดสำโรงใต้ และพื้นที่ที่ตอนในเขตตำบลบางหัวเสือ ส่วนบริเวณซอยย่อยอื่น ๆ ในย่านอุตสาหกรรม โรงงานอุตสาหกรรม ควรร่วมมือกับการประปานครหลวงที่

จะร่วมค่าใช้จ่ายในการวางโครงการก่อสร้างต่อไปนี้ให้เป็นโครงการก่อสร้างทั่วถึง

- ระบบโทรศัพท์ องค์การโทรศัพท์ควรมีการเพิ่มจำนวนคู่สายโทรศัพท์ เพื่อตอบสนองอุปสงค์ที่มีมากทั้งในส่วนชุมชนพักอาศัย สถานประกอบการ ธุรกิจและอุตสาหกรรม และหมั่นปรับปรุงการด้านโทรศัพท์สาธารณะให้มีสภาพที่ดีใช้งานได้ พร้อมกับเพิ่มจำนวนให้มากขึ้นโดยเฉพาะตามบริเวณชุมชนต่าง ๆ

- การจัดเก็บขยะมูลฝอย ควรมีการปรับปรุงประสิทธิภาพทางการจัดเก็บและการกำจัดขยะมูลฝอยในเขตสุขภาพ โดยเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่และจำนวนรถเก็บขยะซึ่งอาจเป็นรถขนาดเล็กเพื่อความคล่องตัว การเพิ่มจำนวนที่ข่วงของรถเก็บขยะ และจัดให้มีการเก็บขยะในคอนกรีตคั่นเพื่อเลี่ยงปัญหาการจราจร เพิ่มจำนวนจุดที่ตั้งถังขยะให้เหมาะสมกับสภาพเส้นทางคมนาคมที่สำคัญ และจัดหาสถานที่สำหรับกำจัดขยะในท้องถิ่น ขณะเดียวกัน การดำเนินการประชาสัมพันธ์ขอความช่วยเหลือจากประชาชน และจากโรงงานอุตสาหกรรมให้ช่วยกันรักษาความสะอาด

- ระบบการระบายน้ำเสีย ควรวางท่อนิดที่ป้องกันการกัดกร่อนจากน้ำเสียและความเค็มของดินขนานไปตามแนวนอนทั้ง 2 ด้าน มีบ่อพักสำหรับให้ท่อน้ำเสียจากโรงงานเชื่อมต่อ เพื่อรวบรวมน้ำเสียเข้าสู่โรงบำบัดน้ำเสีย ก่อนที่จะปล่อยลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยา

- การบรรเทาสาธารณภัย ควรมีการเพิ่มกำลังเจ้าหน้าที่หน่วยบรรเทาสาธารณภัย ปรับปรุงประสิทธิภาพและเพิ่มจำนวนรถดับเพลิง อุปกรณ์เครื่องใช้ในการผจญเพลิง และกู้ภัยต่าง ๆ ตลอดจนการสำรวจแหล่งน้ำสำรองเพื่อใช้ดับเพลิงเมื่อเกิดอัคคีภัย โดยเฉพาะในย่านอุตสาหกรรม

- การจัดสถานที่เพื่อพักผ่อนหย่อนใจ ควรปรับปรุงพื้นที่ริมเขื่อนเจ้าพระยาทางฝั่งที่ว่าการอำเภอพระประแดงให้เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจในระดับเมืองและสนับสนุนให้หน่วยงาน สถานที่ราชการ วัด และโรงเรียน บำรุงรักษาสถานที่ให้เป็นสถานที่พักผ่อนได้ในระดับท้องถิ่น

3) การบริหารงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น

การปกครองท้องถิ่นในอำเภอพระประแดง ประกอบด้วย

ตัว 3 รูปแบบ คือ

- เทศบาลเมืองพระประแดง ครอบคลุมพื้นที่ตำบลตลาดทั้งหมด

- สุขาภิบาลพระประแดง ครอบคลุมพื้นที่ตำบลบางพิง ตำบลบางจาก ตำบลบางครุ ตำบลสำโรงใต้ ตำบลบางหญ้าแพรกและตำบลบางหัวเสือ ซึ่ง

พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ตั้งของโรงงานอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญในระดับประเทศ

- องค์การบริหารส่วนจังหวัด ครอบคลุมดูแลพื้นที่ใน

ส่วนของบางกะเจ้าทั้งหมด

ในที่นี้จะขอล่าวถึงแนวทางพัฒนาการบริหารงานของ
สภากษัตริย์พระประแดงเท่านั้น เนื่องจากเป็นองค์กรที่ต้องดูแลรับผิดชอบของการให้บริการใน
เขตย่านอุตสาหกรรม อันเป็นพื้นที่ที่มีความรุนแรงของปัญหาต่าง ๆ มากกว่าในพื้นที่อื่น ๆ
ทั้งปัญหาทางด้านการใช้ที่ดิน ปัญหาสาธารณสุข ปัญหาความปลอดภัย และปัญหาความเสื่อมโทรม
ของสภาพแวดล้อม ซึ่งปัญหาดังกล่าวสามารถแก้ไขได้โดยอาศัยเงินงบประมาณ จำนวน
บุคลากรที่เพียงพอและมีความสามารถ ตลอดจนการบริหารงานสภากษัตริย์ที่มีประสิทธิภาพ

ก) แนวทางในการปรับปรุงรายได้ให้กับสภากษัตริย์

- เพิ่มชนิดและประเภทภาษี และปรับปรุง

อัตราภาษีเสียค่าธรรมเนียมให้สูงขึ้น

- ปรับปรุงเงินอุดหนุน โดยเพิ่มจำนวน

เงินอุดหนุนให้มากขึ้น สำหรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจการ เช่น การตัดถนน การทำทางระบาย
น้ำ เพื่อให้งานในเขตสภากษัตริย์ได้มาตรฐาน ตลอดจนเพิ่มอุดหนุนในด้านการบริหารงานบุคคล
เพื่อแก้ปัญหาเรื่องสภากษัตริย์ไม่มีงบประมาณในการจ้างงาน หรือบรรจบุคคลในความต้องการและ
ความจำเป็น

- แก้ไขปรับปรุงการบริหารการจัดเก็บภาษี

โดยมีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้โดยตรงและมีเครื่องที่ช่วยในการจัดเก็บภาษีที่ถูกต้อง เช่น การใช้
แผนที่ภาษี

- ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน

ประกอบการธุรกิจและอุตสาหกรรมให้ความร่วมมือในการเสียภาษี

ข) แนวทางในการพัฒนาบุคลากร

- ปรับปรุงอัตราเงินเดือนและค่าจ้างของ

พนักงานสภากษัตริย์ให้เท่าเทียมกับรัฐบาลกลางและธุรกิจเอกชน เพื่อเป็นแรงจูงใจและกระตุ้น
ให้การทำงานของพนักงานมีประสิทธิภาพ

- เพิ่มจำนวนบุคลากรให้เพียงพอกับหน้าที่

ประจำในกิจการที่สภากษัตริย์ควรจะทำ อันเป็นความจำเป็นของสภากษัตริย์ เช่น เจ้าหน้าที่
ออกแบบ เจ้าหน้าที่ควบคุมอาคารและการก่อสร้างอาคาร เป็นต้น

- พัฒนาความรู้ ความสามารถ ทักษะ

ทัศนคติและพฤติกรรม สร้างขวัญและกำลังใจ ในการทำงานของพนักงานสภากษัตริย์ ให้สามารถ

ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยส่งพนักงานเข้าร่วมอบรมกับหน่วยงานราชการอื่น ๆ

ค) แนวทางพัฒนาการบริหารงานสหวิสาหกิจ

- จัดระเบียบการทำงานให้เป็นระบบและมีความแน่นอน มีการตรวจสอบ ควบคุม และติดตามผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง

- จัดให้มีการประสานงานทั้งในระดับ

สหวิสาหกิจกับรัฐบาลส่วนกลางในระดับหน่วยงานภายในสหวิสาหกิจ และในระดับสหวิสาหกิจกับประชาชนในท้องถิ่น เพื่อแก้ไขปัญหาทางเข้าซื้อ ลดปัญหาขัดแย้งในการปฏิบัติงาน และจัดขั้นตอนการดำเนินการที่ไม่จำเป็นออกไป

- จัดให้มีการทำแผนพัฒนาสหวิสาหกิจ เพื่อกำหนดทิศทางในการบริหารงานและการพัฒนาให้แน่ชัด โดยให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และนโยบายของจังหวัด

- ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีทัศนคติที่ดี มีความสนใจและมีบทบาทร่วมกับสหวิสาหกิจในการพัฒนา และแก้ไขปัญหาท้องถิ่น

- สนับสนุนให้สหวิสาหกิจพระประแดง มีที่ตั้งองค์การสำนักงานเป็นเอกเทศ เพื่อความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน สามารถแสดงบทบาทหน้าที่ในการปกครองตนเอง และสร้างความผูกพันให้กับประชากรในท้องถิ่น

ข้อเสนอแนะ

จากสภาพท้องที่ที่เป็นย่านอุตสาหกรรม และชุมชนครอบคลุมพื้นที่หลายตำบล ทำให้พื้นที่ในเขตความรับผิดชอบของสหวิสาหกิจพระประแดงกว้างใหญ่เกินไป จนไม่สามารถบริหารงานสนองความต้องการของประชาชนและพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอเสนอให้มีการแยกสหวิสาหกิจพระประแดงออกเป็น 2 แห่ง คือ

- สหวิสาหกิจพระประแดงฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา ครอบคลุมพื้นที่ตำบลสำโรงใต้ ตำบลบางหญ้าแพรก และตำบลบางหัวเสือ รวมทั้งหมด 24.12 ตารางกิโลเมตร จำนวนประชากร 81,414 คน คิดเป็นความหนาแน่น 3,003 คน/ตารางกิโลเมตร

- สหวิสาหกิจพระประแดงทางฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา ครอบคลุมพื้นที่ตำบลบางพิง ตำบลบางครุ และตำบลบางจาก รวมทั้งหมด 18.85 ตารางกิโลเมตร จำนวนประชากร 70,535 คน คิดเป็นความหนาแน่น 3,442 คน/ตารางกิโลเมตร

ทั้งนี้สหวิสาหกิจที่ถูกแยกออกจากกัน สามารถมีรายได้จากการเก็บภาษีอากรจากโรงงานในย่านอุตสาหกรรมทั้ง 2 ฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา ที่จะ

นำมาบำรุงกิจการสาธารณะอันเป็นประโยชน์แก่การพัฒนาท้องถิ่นให้มีเสถียรภาพ

7.2.3 แนวทางการพัฒนาสภาพแวดล้อม

ปัญหาสภาพแวดล้อมในอำเภอพระประแดง นับวันดูเหมือนจะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น แหล่งกำเนิดของปัญหาสามารถสรุปได้ว่าส่วนใหญ่เกิดจากการปล่อยของเสียจากโรงงานอุตสาหกรรม โดยไม่ผ่านการบำบัดทั้งน้ำเสีย อากาศเสีย และกากสารพิษ ดังนั้นในการพัฒนาอุตสาหกรรม จึงสมควรที่จะคำนึงถึงคุณภาพสิ่งแวดล้อมด้วยในเวลาเดียวกัน ความเสื่อมโทรมของสภาพแวดล้อมถือเป็นปัญหาซึ่งจะต้องเร่งให้มีการแก้ไขโดยด่วน จึงขอเสนอแนวทางการพัฒนาสภาพแวดล้อมดังนี้

1) จัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมในย่านอุตสาหกรรมพระประแดง กล่าวคือ

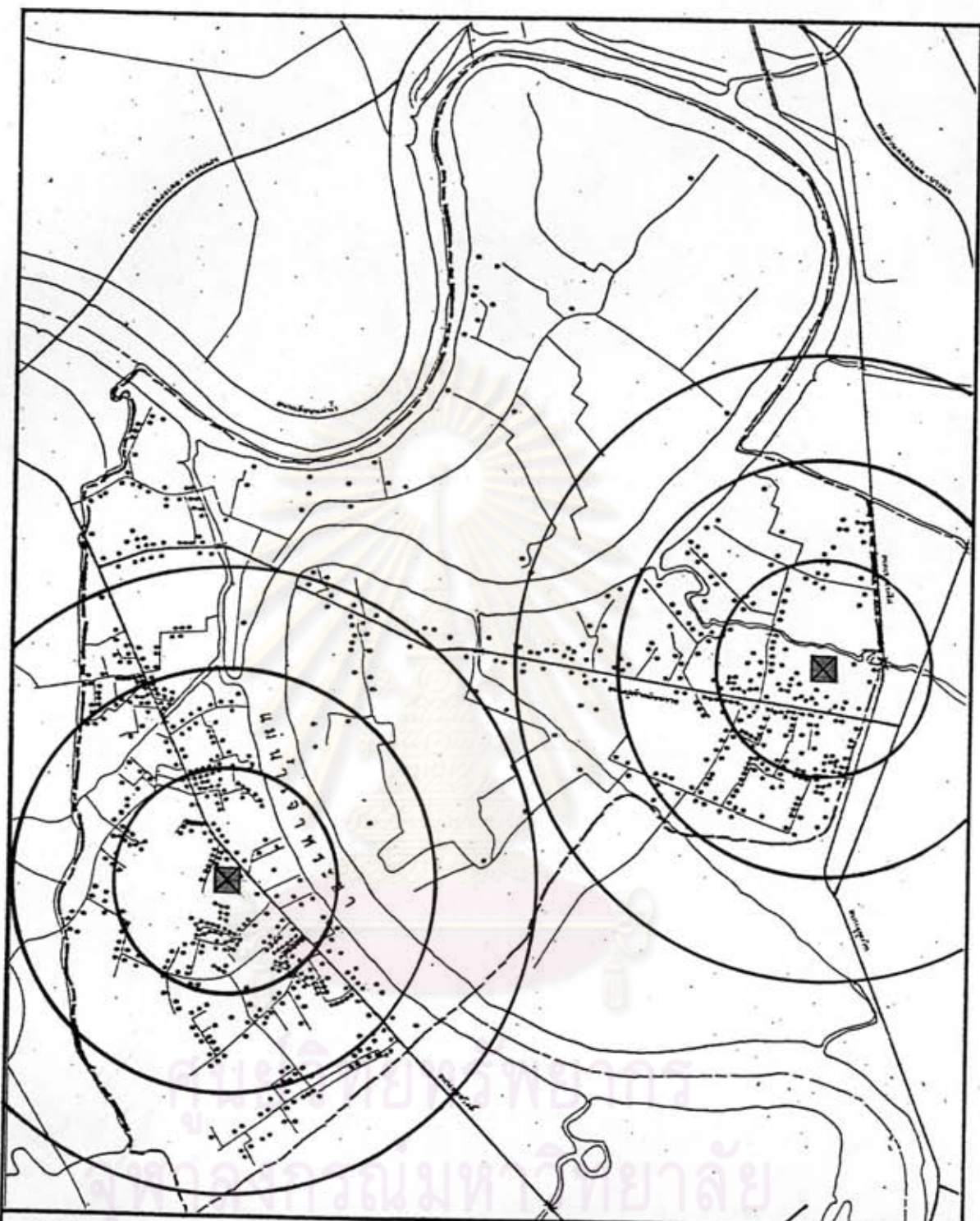
- ย่านอุตสาหกรรมถนนปู่เจ้าสมิงพราย ควรจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียที่ตำบลสำโรงใต้ ส่วนใหญ่เป็นน้ำเสียอินทรีย์ที่เกิดจากโรงงานชุบโลหะ ซึ่งโดยทั่วไปจะปล่อยน้ำเสียที่มีปริมาณน้อยแต่มีความเข้มข้นสูง

- ย่านอุตสาหกรรมถนนสุขสวัสดิ์ ควรจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียที่ตำบลบางครุ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นน้ำเสียอินทรีย์ที่เกิดจากโรงงานฟอก-ย้อมผ้า อย่างไรก็ตาม น้ำเสียอินทรีย์จากโรงงานบางประเภทอื่นเกิดจากโรงงานในเขตตำบลบางพึ่ง สามารถนำไปจัดร่วมกับน้ำเสียอินทรีย์ที่ระบบบำบัดรวมได้ โดยการขนส่งทางรถบรรทุก แต่ทั้งนี้อาจจะต้องมีการนำไปบำบัดเบื้องต้นเสียก่อน


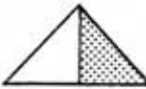
ในการดำเนินการที่จะผลักดันให้มีการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมรัฐจะต้องเป็นผู้นำในการลงทุน แล้วให้เอกชนเช่าเหมาไปดำเนินการ ทั้งนี้จะต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขและการกำกับดูแลของกรมโรงงานอุตสาหกรรมทั้งสิ้น

2) จัดให้มีศูนย์กำจัดกากอุตสาหกรรม ทางฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา เช่นเดียวกับศูนย์บริการกากอุตสาหกรรมแสมดำ ทางฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา เพื่อกำจัดกากตะกอนอินทรีย์และสารอินทรีย์ที่มีโลหะหนักเจือปนอยู่ อันเกิดจากโรงงานในย่านอุตสาหกรรมถนนปู่เจ้าสมิงพรายและย่านอุตสาหกรรมถนนสุขุมวิท ตลอดจนย่านอุตสาหกรรมในนิคมอุตสาหกรรมบางพลี ซึ่งเมื่อพิจารณาความหนาแน่นของโรงงานอุตสาหกรรม และความสะดวกในการรวบรวมและขนส่งกากสารพิษ

3) การกำหนดและควบคุมประเภทอุตสาหกรรมในอำเภอพระประแดง เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาพิษอันเกิดจากโรงงานอุตสาหกรรม จึงควรที่จะมีมาตรการย้ายโรงงานบางประเภทหรือบางชนิดที่มีปัญหามลภาวะออกจากย่านอุตสาหกรรมพระประแดง อันได้แก่ กลุ่มโรงงานที่เกี่ยวข้องกับโลหะ และการหล่อหลอมโลหะ กลุ่มโรงงานเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์



วิวัฒนาการของย่านอุตสาหกรรมพระประแดงและแนวทางพัฒนา

แสดง	แผนที่ 7.5
<p>สัญลักษณ์</p> <p>  ที่ตั้งระบบบำบัดน้ำเสียปู่เจ้าสมิงพราย ที่ตั้งระบบบำบัดน้ำเสียสุขสวัสดิ์ </p> <p>1 กม. 2 กม.</p>	<p>น.</p> 
<p>(ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ)</p> <p>มาตราส่วน 1 : 60,000</p>	

โลหะ การชุบ อายสี เคลือบสี และกลุ่มโรงงานเกี่ยวกับสิ่งทอ ฟอกย้อมและพิมพ์ผ้า โดยให้กลุ่มโรงงานดังกล่าวย้ายออกไปอยู่ในนิคมอุตสาหกรรมชานเมือง ซึ่งทางรัฐบาลโดยการดำเนินการของนิคมอุตสาหกรรม ได้จัดทำโครงการนิคมอุตสาหกรรมขนาดย่อมไว้รองรับ ส่วนโรงงานขนาดใหญ่ เช่น โรงงานอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับการถลุงหรือหลอมเหล็กให้ย้ายไปอยู่ในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด

ในการกำหนดประเภทอุตสาหกรรมที่จะตั้งขึ้นใหม่ ต้องพิจารณาถึงลักษณะมลภาวะที่จะเกิดขึ้น เนื่องจากสภาพแวดล้อมในอำเภอพระประแดงจัดอยู่ในชั้นวิกฤต ดังนั้น อุตสาหกรรมที่จะตั้งขึ้นใหม่จะต้องไม่มีลักษณะที่ทำให้เกิดปัญหามลภาวะประเภทใดประเภทหนึ่งหรือหลายประเภท ตามแนบท้ายคำสั่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมที่ 147/2532 ลงวันที่ 5 กันยายน 2532 นอกจากนี้โรงงานดังกล่าวควรจะเป็นประเภทอุตสาหกรรมที่มีความสัมพันธ์ทางการผลิตกับประเภทอุตสาหกรรมที่มีอยู่เดิม ดังนั้นประเภทอุตสาหกรรมที่ควรสนับสนุนให้มีการขยายตัวในอำเภอพระประแดง ได้แก่

อุตสาหกรรมสิ่งทอ เช่น การทอผ้า การทำผลิตภัณฑ์จากสิ่งทอหรือตกแต่งสิ่งทอ การตัดเย็บผ้าสำเร็จรูปหรือการตัดเย็บเครื่องแต่งกายอื่น ๆ ในบริเวณตำบลบางครุและตำบลบางจาก

อุตสาหกรรมเกี่ยวกับผลิตผลกิจกรรมเบื้องต้น เช่น การอัดปออัดผ้า ยาส การปั่นหรืออัดขนในบริเวณตำบลบางครุและตำบลบางจาก อุตสาหกรรมการผสมแป้งหรือการผสมเมล็ดพืช การปกหั่วพืช หรือการทำหั่วพืชให้เป็นเส้น แวนหรือแท่งในบริเวณที่เป็นที่ตั้งของอุตสาหกรรมไซโลอบเมล็ดพืช เช่น ในตำบลลำโรงใต้ ตำบลบางครุและตำบลบางจาก

อุตสาหกรรมตัดแปลงหรือซ่อมแซมเครื่องจักรและเครื่องกล เช่น โรงงานผลิตตัดแปลงหรือซ่อมแซมเครื่องจักรสำหรับอุตสาหกรรมกระดาษ เคมี อาหาร การปั้นทอ การพิมพ์ การผลิตซีเมนต์ หรือผลิตภัณฑ์ดินเหนียว การก่อสร้าง และโรงงานผลิตตัดแปลงหรือซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำ เครื่องอัดอากาศหรือก๊าซ เครื่องเป่าลม เครื่องปรับอากาศหรือถ่ายอากาศ เครื่องโปรยน้ำดับไฟ ตู้เย็นหรือเครื่องประกอบตู้เย็น เครื่องขาสินค้าอัตโนมัติ เครื่องล้างซัก ซักแห้งหรือรีดผ้า เครื่องเย็บ เครื่องส่งกำลังกล เครื่องยกปั้นจั่น ลิฟท์ บันไดเลื่อน รถบรรทุก รถแทรกเตอร์ รถพ่วงสำหรับใช้ในการอุตสาหกรรม รถยกช้อนของ เคาไฟหรือเคาอบสำหรับใช้ในการอุตสาหกรรมใช้ในบ้าน และรวมถึงส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ของผลิตภัณฑ์ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งอุตสาหกรรมเหล่านี้ควรจะสนับสนุนให้มีการก่อตั้งในตำบลลำโรงใต้ ตำบลบางหญ้าแพรกและตำบลบางพึ่ง

นอกจากนี้ยังมีอุตสาหกรรมประเภทอื่นอีกหลายประเภทที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะในระดับที่เป็นอันตรายต่อชุมชน เช่น อุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่มบางประเภท

อุตสาหกรรมการผลิตไม้ อุตสาหกรรมเคมีภัณฑ์บางประเภท และอุตสาหกรรมผลิตเครื่องใช้จากพลาสติก ฯลฯ ที่สามารถประกอบการได้ในอำเภอพระประแดงแต่เนื่องจากที่ตั้งของประเภทโรงงานที่มีอยู่เดิมกระจายอยู่ทั่วไปในพื้นที่จึงไม่สามารถระบุที่ตั้งที่เหมาะสมได้ อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการป้องกันปัญหามลภาวะที่จะเกิดขึ้น ควรมีมาตรการบังคับให้โรงงานที่จะตั้งขึ้นใหม่ทุกโรงงานมีระบบบำบัดของเสียที่มีประสิทธิภาพ

- ควรมีการกำหนดค่ามาตรฐานน้ำทิ้ง อากาศเสีย และการปนเปื้อนของตะกอนโลหะ ให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงเพื่อเป็นสิ่งจูงใจในการบำบัดของเสีย และใช้เป็นตัวบังคับควบคุมการปล่อยของเสียจากโรงงาน ซึ่งมีผลเกี่ยวกับการลงทุนของโรงงานในการติดตั้งและออกแบบระบบกำจัดมลพิษด้วย

- ควรมีการควบคุมด้านการออกใบอนุญาตตั้งโรงงาน ประกอบกิจการโรงงาน การขยายโรงงานและการต่อใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานทุก ๆ 3 ปี โดยให้มีการตรวจสอบประสิทธิภาพของเครื่องจักรและระบบบำบัดเพื่อลดการเกิดของเสีย และมีการตรวจสอบควบคุมให้โรงงานเดินระบบขจัดโดยสม่ำเสมอ

- สนับสนุนให้มีการใช้เทคโนโลยีที่ช่วยลดปริมาณของเสียและการนำของเสีย เช่น น้ำทิ้งและวัสดุที่เหลือจากกิจกรรมต่าง ๆ มาใช้ประโยชน์ซ้ำ (Recycle) เพื่อประหยัดทรัพยากรและลดค่าใช้จ่ายในการกำจัด นอกจากนี้ ควรมีการแยกประเภทมูลฝอยอันเกิดจากโรงงานอุตสาหกรรมเป็นประเภทมูลฝอยทั่วไป และมูลฝอยที่เป็นอันตราย ซึ่งจะต้องเก็บไว้ในภาชนะที่ทนทานต่อการกัดกร่อน มีป้ายแจ้งรายละเอียด เพื่อการนำไปกำจัดอย่างถูกวิธีต่อไป

- ควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่ใช้ควบคุมมลพิษจากอุตสาหกรรม ให้ใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพกับสถานการณ์ปัจจุบัน และควรมีนโยบายที่จะสนับสนุนให้มีการรวมน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมและชุมชนเข้าไปในระบบบำบัดน้ำเสียรวม

- เพิ่มจำนวนบุคลากรและสมรรถนะในการปฏิบัติการในภาครัฐตลอดจนงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์ในการตรวจวัดมลพิษ ให้เพียงพอแก่ความต้องการของหน่วยงาน ขณะเดียวกัน ควรผลักดันให้มีการจัดตั้งสำนักงานสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ให้เป็นผู้กำหนดนโยบายและแผนงาน และทำหน้าที่ควบคุมมลพิษทางสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดและในระดับท้องถิ่น

- ให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ในการปรับปรุงระบบบำบัดของเสียและให้เข้าใจถึงผลกระทบอันเนื่องจากของเสียที่มีต่อสภาพแวดล้อม

7.2.4 มาตรการที่จะนำไปสู่การปฏิบัติ

เพื่อให้การพัฒนาอุตสาหกรรมในอำเภอพระประแดงเป็นไปอย่างเหมาะสม

สอดคล้องกับแนวทางพัฒนาที่ได้กล่าวมา จึงจำเป็นที่จะต้องอาศัยมาตรการต่าง ๆ เพื่อที่จะนำแนวทางพัฒนาไปสู่การปฏิบัติได้อย่างแท้จริง

1) มาตรการทางด้านผังเมือง อาศัยอำนาจตามผังเมืองรวม สมุทรปราการที่จะประกาศใช้ กำหนดการใช้ที่ดินในอำเภอพระประแดง และให้ส่วนที่จะจัดทำเป็นพื้นที่พักอาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย ก็สามารถทำได้โดยอาศัยการออกพระราชบัญญัติในการจัดทำผังเมืองเฉพาะ

2) มาตรการทางด้านกฎหมาย

นอกเหนือจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 ที่เอื้อต่อการพัฒนาการใช้ที่ดินแล้ว ยังมีกฎหมายอื่น ๆ ซึ่งเอื้อต่อการพัฒนาเมืองและการพัฒนาสภาพแวดล้อม เช่น

- ในการจัดให้มีซึ่งการเคหะเพื่อให้ประชาชนเช่า เช่าซื้อ หรือซื้อ หรือจัดหาที่ดินตลอดจนการปรับปรุงหรือรื้อแห่งเสื่อมโทรม สามารถทำได้โดยอาศัยอำนาจตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 136 เรื่องการเคหะ และอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

- ในการจัดสรรที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย หรือเพื่อการอุตสาหกรรมสามารถทำได้โดยอาศัยอำนาจตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 26 เรื่องควบคุมการจัดสรรที่ดิน

- ในการดำเนินการจัดรูปที่ดินเพื่อการเกษตรในบริเวณบางกะเจ้า สามารถทำได้โดยอาศัยอำนาจพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อการเกษตร พ.ศ. 2517

- ในการดำเนินการจัดหาที่ดินที่เหมาะสม เพื่อส่งเสริมและควบคุมอุตสาหกรรมของเอกชน หรือของรัฐภายใต้การดำเนินงานของนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สามารถทำได้โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2522

- ในการกำหนดให้ผู้ครอบครองอาคาร หรือที่ดินที่เห็นจากที่สาธารณะ มีหน้าที่ช่วยเจ้าหน้าที่พนักงานดูแลรักษาความสะอาดทางเท้าหน้าอาคาร ไม่ปล่อยให้พืชร้าง ต้นไม้ หรือหญ้าขึ้นรกรุงรัง ตลอดจนเจ้าพนักงานในท้องถิ่นมีอำนาจในการสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองรื้อถอนอาคาร ซึ่งเจ้าพนักงานเห็นว่าชำรุดทรุดโทรม หรืออยู่ในสภาพน่ารังเกียจไม่อาจแก้ไขได้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2503

- ในกรณีที่สมควรห้ามการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย และใช้หรือเปลี่ยนการใช้อาคารชนิดใดหรือประเภทใดในบริเวณหนึ่งบริเวณใด สามารถทำได้โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

- ในการกำหนดเขตและประเภทอุตสาหกรรม การขออนุญาต ก่อตั้งหรือขยายโรงงานหรือสิ่งหยุดประกอบกิจการเพื่อปรับปรุงแก้ไข หรือสิ่งย้ายโรงงานไปยัง ท้องที่อื่น ๆ ในกรณีที่โรงงานนั้น ๆ ก่อให้เกิดอันตรายต่อสาธารณชน สามารถทำได้โดย อำนาจตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2512 แก้ไข พ.ศ. 2518

- ในการกำหนดมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม และการประเมิน ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สามารถทำได้โดยอาศัย พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2518

- เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถมีอำนาจในการสั่งระงับการ ดำเนินการจนถึงปรับปรุงกระทำผิดที่ก่อให้เกิดมลพิษทางน้ำ ซึ่งเป็นอันตรายต่อประชาชน ตาม พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2484

3) มาตรการทางด้านภาษี การเงิน และการคลัง

- ใช้มาตรการทางด้านภาษีจัดเก็บภาษีหรือค่าธรรมเนียมใน อัตราสูงในกรณีที่มีการใช้ประโยชน์ที่ดินผิดประเภท หรือใช้มาตรการไม่ให้การสนับสนุน การบริการพื้นฐาน สำหรับการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ไม่เหมาะสม เพื่อส่งเสริมการใช้ที่ดินให้ เป็นไปตามผังเมืองรวมที่กำหนด

- ใช้มาตรการทางด้านการเงินและการคลัง ในการจูงใจ โรงงานอุตสาหกรรมที่มีมลพิษให้ย้ายออกจากอำเภอพระประแดง ซึ่งอาจเป็นไปในรูปของ การสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ สำหรับการก่อสร้างโรงงานใหม่ในพื้นที่ที่รัฐกำหนดให้ หรือ อาจเป็นไปในรูปของการลดภาษีบางประเภทในระยะแรกที่เริ่มมีการประกอบการ ขณะเดียวกัน มาตรการดังกล่าว สามารถนำไปใช้จูงใจโรงงานแต่ละแห่งที่จะจัดให้มีการติดตั้งระบบบำบัด ของเสีย และดำเนินการใช้ระบบบำบัดของเสียอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งอาจเป็นไปในรูป ของการสนับสนุนทางการเงิน และเทคโนโลยีในการติดตั้งระบบบำบัดของเสีย และ เมื่อมีการบำบัดของเสียได้ตามมาตรฐานที่กำหนด รัฐก็อาจตอบแทนได้ในรูปของการลดหย่อนภาษี บางประเภท

ส่วนโรงงานที่ไม่มีระบบบำบัดของเสีย รัฐควรจะดำเนินการ จัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราสูงที่เหมาะสมทดแทนการปล่อยมลพิษออกสู่ที่สาธารณะ เพื่อนำ เงินดังกล่าวมาจัดเป็นกองทุนสำหรับการบำบัดของเสีย และปรับปรุงคุณภาพสภาพแวดล้อม

7.2.5 แนวทางกำหนดนโยบาย

ในการกำหนดแนวทางการใช้ที่ดินและพัฒนาเมือง เพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมพระประแดง รัฐบาลควรมีนโยบายอย่างกว้าง ๆ ที่จะเป็นแนวทางการปฏิบัติงานของท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่เสนอไว้ ดังนี้

1) นโยบายในภาครัฐบาล

ระยะสั้น (1-5 ปี)

- นโยบายย้ายโรงงานอุตสาหกรรมอันก่อให้เกิดมลพิษที่เป็นอันตรายต่อชุมชนออกจากกรุงเทพมหานครและปริมณฑล
- นโยบายในการอนุรักษ์พื้นที่สีเขียวในพื้นที่บางกะเจ้า
- นโยบายในการจัดหาที่พักอาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อย
- นโยบายในการขยายโครงข่ายการบริการพื้นฐานให้ทั่วถึงและเพียงพอ ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

ระยะยาว (1-10 ปี)

- นโยบายในการแก้ไขปัญหามลภาวะ และรักษาคุณภาพของสิ่งแวดล้อม
- นโยบายส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง
- นโยบายส่งเสริมการทำเกษตรกรรมในพื้นที่บางกะเจ้า
- นโยบายในการยกระดับมาตรฐานคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้แรงงาน
- นโยบายสนับสนุนให้มีหน่วยงานจากส่วนกลางที่จะควบคุมดูแลสภาพแวดล้อมในระดับจังหวัด

2) นโยบายในระดับองค์กรปกครองท้องถิ่น

ระยะสั้น (1-5 ปี)

- นโยบายในการรักษาความสะอาดในท้องถิ่นให้เป็นระเบียบเรียบร้อย ตลอดจนจัดให้มีพื้นที่สำหรับกำจัดขยะ
- นโยบายในการทำนุบำรุง และจัดให้มีทางระบายน้ำ และทางเดินเท้า

ถนนหนทางที่ชำรุด
ประชาชน

- นโยบายในการก่อสร้าง และซ่อมแซมบำรุง
- นโยบายปรับปรุงสถานที่พักผ่อนหย่อนใจสำหรับ

ระยะยาว (1-10 ปี)

- นโยบายส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพของประชาชน
โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ถูกต้องดีงาม มีสุขภาพอนามัยที่สมบูรณ์
- นโยบายในการปรับปรุงการทำงานขององค์การ
ปกครองท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ สามารถบริการประชาชนให้ได้รับความสะดวกรวดเร็วใน
การติดต่อราชการ
- นโยบายในการก่อสร้าง บุรณะซ่อมแซม และ
ขยายบริการสาธารณสุขปโภคและสาธารณสุขการให้ทั่วถึง

แนวทางการใช้ดินและचनाเมืองระยะประชิด

การใช้ดิน

- ประเภทอุตสาหกรรม
- ประเภทอยู่อาศัย
- ประเภทรักษามรดก

เมืองและการบริหารงาน

- ปรับปรุงเส้นทางคมนาคมและการเข้าถึง
- ปรับปรุงสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ
- ปรับปรุงการบริหารงานขององค์การปกครองท้องถิ่น

สภาพแวดล้อม

- จัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสีย
- จัดให้มีพื้นที่กำจัดกากอุตสาหกรรม
- การกำหนดประเภทอุตสาหกรรม

มาตรการนำไปสู่การปฏิบัติ → นโยบาย - ภาครัฐบาล - ระดับท้องถิ่น

- มาตรการทางด้านผังเมือง
- มาตรการทางด้านกฎหมาย
- มาตรการทางด้านภาษี การเงินและการคลัง