

## รายการอ้างอิง

### ภาษาไทย

กระทรวงมหาดไทย. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 222/2499 ลงวันที่ 8 มีนาคม 2499

เรื่อง ระเบียบบริหารราชการส่วนตำบลและหมู่บ้าน.

\_\_\_\_\_. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 275/2509 ลงวันที่ 1 มีนาคม 2509

เรื่อง ระเบียบบริหารราชการส่วนตำบลและหมู่บ้าน (ฉบับที่ 2 ).

จิตรา พรหมชุติมา. บทบาทของสภาตำบลในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาชนบทของ  
4 กระทรวงหลัก. วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย,  
2527.

ชัยยงค์ วุฒิมานานนท์. ปัญหาการกระจายอำนาจในท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีรูปแบบ  
สภาตำบล. สารนิพนธ์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2534.

ชัยยศ ศิริรัตน์บวร. ความรู้และความเข้าใจในบทบาทและหน้าที่ของกรรมการสภาตำบล :  
ศึกษาเฉพาะกรณีกรรมการสภาตำบลผู้ทรงคุณวุฒิ จังหวัดอุบลราชธานี.  
สารนิพนธ์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2531.

ปธาน สุวรรณมงคล. สภาตำบลสามปี : ยังหาบทบาทไม่พบ? กรุงเทพฯ : ประโยชน์การพิมพ์,  
2530.

ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 326 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2515. ราชกิจจานุเบกษา ฉบับพิเศษ  
เล่มที่ 89 ตอนที่ 190 (13 ธันวาคม 2515).

ประทาน คงฤทธิศึกษากร. การปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์สุรสภา, 2535.

พูนศักดิ์ วาณิชวิเศษกุล. การปกครองท้องถิ่นและพื้นฐานในการพัฒนาประชาธิปไตย : ศึกษาเฉพาะกรณีสภาพลพาม่วง อำเภอลพาม่วง จังหวัดสกลนคร.  
สารนิพนธ์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2532.

วรเกียรติ สมสร้อย. ปัญหาทางเลือกในการปรับปรุงสภาพล : รูปแบบการปกครองภูมิภาคหรือท้องถิ่น. สารนิพนธ์ คณะรัฐศาสตร์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2533.

วิเชียร เกตุสิงห์, หลักการสร้างและวิเคราะห์เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย. กรุงเทพฯ : เรือนอักษร, 2524.

สมพงษ์ อนุยุทธพงศ์. กรรมการสภาพลกับการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชนบท : ศึกษาเฉพาะกรณีกรรมการสภาพลในอำเภอนันทบุรี จังหวัดชัยนาท. สารนิพนธ์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2534.

#### ภาษาอังกฤษ

Smith Brain C. Field Administration. London : Routledge and Regan Paul, 1967.

Wit Daniel. A Comparative Survey of Local Government and Administration. Bangkok : Prachandra Printint Press, 1961.

Clarke John J. Outline of Local Government of the United Kingdom. London : Sir Isaac Pitman & Sons Ltd., 1957.

Rienow R. Introduction to Government. New York : Knofit, 1952.

Huntington Samuel P. Political Order in Changing Societies. New Haven : Yale University Press, 1968.

\_\_\_\_\_. Political Development and Political Decay.  
World Politics. (Vol.XVII No.3 April) 1965.

Robson William A. Local Government. Encyclopedia of Science.  
(Vol.x N.Y. The Macmillan Co.,) 1953.

Hullaway William V. State and Local Government in the United States.  
New York : McGraw-Hill Book Company, Inc., 1951.

## แบบสอบถาม

แบบสอบถามเรื่องการพัฒนาสภาพแวดล้อมในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสุพรรณบุรี นี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาระดับปริญญาโท คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งมีวัตถุประสงค์ด้านการศึกษานั้น จึงขอความร่วมมือ กรุณาตอบแบบสอบถามตามความรู้สึกรู้สึกที่แท้จริงของท่านจากแบบสอบถาม ซึ่งประกอบด้วย 3 ส่วนดังต่อไปนี้

## ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

1. เพศ ( ) ชาย ( ) หญิง
2. อายุ .....
3. ระดับการศึกษา
  - ( ) ประถมศึกษา ( ) มัธยมศึกษา
  - ( ) ประกาศนียบัตรชั้นสูงหรืออนุปริญญา
  - ( ) บริญญาตรีขึ้นไป ( ) อื่นๆ
4. อาชีพ
  - ( ) เกษตรกร ( ) รับจ้าง
  - ( ) ค้าขาย ( ) ข้าราชการ ( ) อื่นๆ(ระบุ).....
5. หมู่บ้าน.....
6. ตำบล
  - ( ) สระแก้ว ( ) สวนแดง
  - ( ) บ้านโพธิ์ ( ) โพธิ์พระยา
  - ( ) สนามชัย
7. ท่านมีสถานภาพใดในสภาพตำบล
  - ( ) กรรมการสภาพตำบล
  - ( ) กรรมการหมู่บ้าน
  - ( ) อื่นๆ .....
8. มีบุคคลในครอบครัว หรือญาติพี่น้อง เป็นกรรมการสภาพตำบล กรรมการหมู่บ้าน หรือผู้ทรงคุณวุฒิหรือไม่
  - ( ) มี ( ) ไม่มี

คำถามส่วนที่ 2 เป็นคำถามเกี่ยวกับการพัฒนาสภาตำบล ขอให้ท่านอ่านคำถามใน ตารางข้างล่างโดยทำเครื่องหมาย (/) ในช่องระดับความคิดเห็นตามตารางที่ ตรงกับความรูสึกของท่านมากที่สุด

คำถาม	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
9. สภาตำบลของท่านมีการจัดตั้งมานาน และยังคงมีการทำหน้าที่อยู่ได้โดยปกติ					
10. มีการเปลี่ยนแปลงผู้ดำรงตำแหน่ง ประธานสภาตำบลในตำบลของท่านมาแล้วหลายครั้ง					
11. หากสภาตำบลในรูปแบบเดิมถูกยุบ หรือเปลี่ยนแปลงไป ท่านคิดว่าสภา ตำบลเดิมควรปรับตัวและทำหน้าที่ในด้าน อื่นๆ ต่อไป					
12. ในตำบลของท่านมีกรรมการสภา ตำบลและผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเลือกตั้ง จากรายชื่อในหมู่บ้านของท่านเข้าร่วม เป็นกรรมการด้วย					
13. กรรมการสภาตำบลได้ทำหน้าที่ให้กับ หมู่บ้านของตนเป็นอย่างดี และร่วม พิจารณาโครงการของตำบลให้สำเร็จ ลุล่วงไปด้วยดีทุกครั้ง					

คำถาม	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
14. ท่านคิดว่าสภาตำบลมีความสามารถ จัดทําแผนพัฒนาสภาตำบลได้เป็นอย่างดี หากข้าราชการของรัฐบาลถอนตัวออกไป ตามนโยบายรัฐบาล					
15. ท่านคิดว่าเท่าที่ผ่านมาสภาตำบลมี อิสระในการดำเนินงานน้อยเกินไป เห็นได้จากการที่หน่วยราชการจะมีบทบาท มากกว่าสภาตำบลเสมอ					
16. การที่รัฐบาลมีนโยบายให้สภาตำบล เป็นนิติบุคคลน่าจะเป็นผลดีและสามารถ ทำงานตอบสนองความต้องการในตำบลได้ มากยิ่งขึ้น					
17. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้นาย อำเภอมีอำนาจหน้าที่ควบคุมตรวจสอบการ ทำงานของสภาตำบลเป็นสิ่งที่เหมาะสม					
18. ในการประชุมสภาตำบล กรรมการ สภาตำบลแต่ละคนจะเข้ามามีส่วนร่วมใน การแสดงความคิดเห็นเพื่อพัฒนาหมู่บ้าน โดยยึดถือมติของส่วนรวม					
19. กรรมการสภาตำบลมีความกระตือ รือร้นในการเข้าร่วมประชุมสภาตำบล หรือมีการขาดประชุมบ่อยมากในการ ประชุมแต่ละครั้ง					

คำถาม	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
20. ในการประชุมสภาตำบลไม่ว่าจะเป็นการพิจารณาเรื่องใดก็ตาม กรรมการสภาตำบลมักเกิดความขัดแย้งกันอยู่เสมอ และมักจะหาข้อยุติได้ยาก					

คำถามส่วนที่ 3 เป็นคำถามเกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลต่อการพัฒนาสภาตำบล ขอให้ท่านอ่านคำถามและเลือกตอบโดยทำเครื่องหมาย (/) ในช่องระดับความคิดเห็นที่ตรงกับความรู้สึกของท่านมากที่สุด

คำถาม	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
21. ในการเลือกตั้งกรรมการสภาตำบล ท่านจะไปออกเสียงเลือกตั้ง					
22. ท่านจะไม่เข้าร่วมในกิจกรรมของสภาตำบล					
23. ท่านคิดว่างานของสภาตำบลเป็นงานที่น่าสนใจและเป็นประโยชน์					
24. ท่านยินดีที่จะร่วมมือกับเพื่อนบ้านในตำบลเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาของส่วนรวม					
25. ท่านคิดว่าการดำเนินงานของสภาตำบลถูกแทรกแซงโดยข้าราชการหรือหน่วยงานของรัฐอย่างมาก					

คำถาม	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
26. การจัดทำแผนหรือโครงการพัฒนาตำบล ประชาชนในตำบลหรือคณะกรรมการสภาตำบลเป็นผู้กำหนดปัญหาและความต้องการมากกว่าข้าราชการ					
27. เท่าที่จำได้ท่านคิดว่ารูปแบบของสภาตำบลมีการเปลี่ยนแปลงบ่อย ตามแต่ความต้องการของฝ่ายการเมือง หรือรัฐบาล					
28. การที่รัฐบาลกำหนดนโยบายให้สภาตำบลมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบใหม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีรายได้ของตนเอง เป็นสิ่งที่ถูกต้องและมีส่วนช่วยให้สภาตำบลมีการพัฒนามากยิ่งขึ้น					
29. ท่านคิดว่าตำบลของท่านยังขาดแคลนปัจจัยพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า น้ำประปา อีกมาก					
30. ประชาชนในตำบลที่ท่านอาศัยอยู่ส่วนมากมีรายได้ค่อนข้างต่ำไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายหรือยังคงมีหนี้สินเป็นจำนวนมาก					
31. คนในวัยหนุ่มสาวหรือวัยทำงานมักจะไม่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเหมือนรุ่นพ่อรุ่นแม่แต่จะไปทำงานในเมืองหรือโรงงาน					



คำถาม	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
32. ท่านคิดว่าคนหนุ่มสาวหรือคนที่ออกไป ทำงานในเมืองหรือโรงงานมีอิทธิพลต่อแนว ความคิดในการพัฒนาสภาพตำบลมากกว่าคน รุ่นพ่อแม่หรือผู้เฒ่าผู้แก่ของตำบลหมู่บ้าน					
33. วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นปัจจุบันกำลัง จะสูญหายไปเพราะคนหนุ่มสาวหรือวัย เด็กไม่สนใจแต่จะหันไปยอมรับวัฒนธรรม แบบในเมืองหรือแบบตะวันตกแทน					
34. ท่านคิดว่าปัจจุบันผู้ที่มีฐานะทาง เศรษฐกิจในหมู่บ้านหรือตำบลอาจมีอำนาจ หรือได้รับการยอมรับจากคนในหมู่บ้านมาก กว่ากำนันหรือผู้ใหญ่บ้าน					
35. การรับรู้ข้อมูลข่าวสารทางการเมือง ของคนในตำบลหมู่บ้านมีผลต่อการพัฒนา สภาพตำบลของท่านอย่างมาก					
36. ท่านเห็นด้วยว่าคุณสมบัติของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านหรือกรรมการสภาพตำบลที่ท่าน ต้องการ คือมีฐานะทางเศรษฐกิจดีเป็น อันดับแรกหรือสำคัญว่าคุณสมบัติด้านอื่นๆ					
37. ท่านคิดว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือ คณะกรรมการสภาพตำบล เป็นผู้ที่เข้าใจ ปัญหาความต้องการของชาวบ้านได้เป็น อย่างดี					

คำถาม	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
38. ผู้นำดังกล่าวสามารถทำให้ชาวบ้าน เข้าร่วมประชุมพิจารณาปัญหาและหาแนว ทางแก้ไขของตำบลหมู่บ้านได้เป็นอย่างดี					
39. กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือกรรมการ สภาตำบลมีความเข้าใจในระเบียบ และ แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับสภาตำบลน้อย					
40. ท่านคิดว่าควรจัดให้มีการฝึกอบรม ให้ความรู้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านในเรื่อง ระเบียบ กฎหมาย การจัดทำแผนโครงการ การพัฒนาต่างๆ อีกมาก					
41. สภาตำบลที่รัฐบาลได้มีการปรับปรุง ใหม่ให้สามารถตัดสินใจจัดทำโครงการ พัฒนาได้ด้วยตนเอง (มีฐานะ เป็นนิติบุคคล) ท่านคิดว่าสภาตำบลมีความพร้อมในด้าน ระเบียบกฎหมาย บุคคลและเครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์รวมถึงสถานที่แล้ว					
42. ที่สภาตำบลเป็นนิติบุคคล ท่านคิดว่า ท่านเข้าใจบทบาทหน้าที่และไม่รู้สึกลำบาก ในการเข้าร่วมกิจกรรมหรือการดำเนินงาน ของสภาตำบล					



## ประวัติผู้เขียน

ชื่อ - นามสกุล	นายจักร์พงษ์ เปี่ยมเมตตา
วัน เดือน ปี เกิด	20 พฤษภาคม 2497
สถานที่เกิด	อำเภอเมือง จังหวัดสุพรรณบุรี
วุฒิการศึกษา	นิติศาสตร์บัณฑิต มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ปีการศึกษา 2520(พ.ศ. 2521)
ประสบการณ์	1. อบรมหลักสูตรนายอำเภอ รุ่น 39 โรงเรียนนายอำเภอ วิทยาลัยการปกครอง 2. เคยดำรงตำแหน่ง - ปลัดอำเภอบ้านตาก จังหวัดตาก - ปลัดอำเภออุ้มผาง จังหวัดตาก - หัวหน้างานแผนที่เขตการปกครอง กองปกครองท้องที่ กรมการปกครอง - รักษาการในตำแหน่งปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายปกครองและพัฒนา(จพง.ปล. 7) อำเภอประทาย จังหวัดนครราชสีมา - หัวหน้างานวินัยและสมรรถภาพ ฝ่ายบริหารงานบุคคล สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ตำแหน่งและสถานที่ ทำงานปัจจุบัน
	ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายปกครองและพัฒนา (จพง.ปล. 7) อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี