



บทที่ 1  
บทนำ

1.1 ความสำคัญของปัญหา

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 พ.ศ. 2530 - 2534 ได้กำหนดแนวทางให้เพิ่มประสิทธิภาพในการพัฒนาประเทศ โดยเพิ่มบทบาทของภาคเอกชนให้มากขึ้น ซึ่งไม่เฉพาะการผลิตเท่านั้นแต่รวมถึงการบริการพื้นฐานบางประการ ปรับปรุงระบบการผลิตควบคู่ไปกับการขยายตลาดและเน้นการพัฒนาาระบบตลาดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น มุ่งกระจายรายได้และความเจริญสู่ชนบทมากขึ้น โดยเฉพาะแนวทางการกระจายการพัฒนาระบบเมือง สร้างพื้นที่เฉพาะ และพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ ให้เป็นฐานเศรษฐกิจ ที่สามารถรองรับการกระจายกิจกรรมการบริหารงานพัฒนาให้เชื่อมโยงกับการพัฒนาชนบท ในแต่ละภูมิภาคและเป็นพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ อันเป็นทางเลือกของแหล่งที่ดึงดูดสาทรกรรมในขนาดคตามลำดับ ผลของการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศดังกล่าวทำให้โครงสร้างการผลิตของประเทศเปลี่ยนแปลงไปตั้งแต่เดิมรายได้จากการส่งออกของประเทศไทยมาจากสินค้าเกษตรกรรมเป็นหลักในปัจจุบันกลับกลายเป็นภาคอุตสาหกรรม สัดส่วนการผลิตภาคอุตสาหกรรมสูงกว่าภาคเกษตรกรรมมากกว่าร้อยละ 20 ซึ่งจะ เป็นผล ทำให้การจ้างแรงงาน ในภาคเกษตรกรรมถูกดึงไหลสู่ภาคอุตสาหกรรมมากขึ้นและโครงสร้างทางสังคมแบบชนบท จะถูกเปลี่ยนแปลงเป็นโครงสร้างสังคมแบบเมืองและอุตสาหกรรม

จังหวัดสิงห์บุรี เป็นจังหวัดที่ตั้งอยู่ในภาคกลางของประเทศไทยซึ่งถ้าพิจารณาระดับอนุภาคก็ถือว่า อยู่ในภาคกลางตอนบน สภาพโดยทั่วไป เป็นบริเวณที่ราบลุ่มที่มีความอุดมสมบูรณ์ที่สุดจังหวัดหนึ่ง ที่มีแหล่งน้ำธรรมชาติ มีแม่น้ำใหญ่ถึง 3 สาย คือ แม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำน้อย แม่น้ำลพบุรี ประกอบด้วยมีโครงการชลประทานขนาดใหญ ขนาดกลาง 6 โครงการ คือ โครงการชลประทานมหาราช ชัยสุทร ขางมณี มโนรมย์ บรมธาตุ และช่องแค การกสิกรรม หรือการทานา จึงเป็นอาชีพที่สำคัญของประชากร ฐานทางเศรษฐกิจผูกพันอยู่กับผลผลิตของข้าว ผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 ดังที่กล่าวแล้วข้างต้น ได้ส่งผลกระทบต่อโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัดสิงห์บุรี เช่น การสูญเสียแรงงานภาคเกษตรกรรมให้แก่ภาคอุตสาหกรรม ราคาผลผลิตไม่แน่นอนและอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ทำให้เกษตรกรขาดแรงจูงใจที่จะพัฒนาพื้นที่เกษตร ตลอดจนการจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรสิ่งแวดล้อม อีกทั้งที่ตั้งของจังหวัดอยู่ห่าง จากกรุงเทพมหานครประมาณ 140 กิโลเมตร จึงเป็นเขตที่ได้รับอิทธิพลจากเศรษฐกิจ ของกรุงเทพมหานคร ส่งผลให้ ขนาดชุมชนในพื้นที่ของจังหวัดสิงห์บุรีไม่มีความอุดมสมบูรณ์ในตัวเอง โดยเฉพาะกิจกรรมทางสาขาการบริการยังมี

ความอ่อนแอ สภาพสังคม เศรษฐกิจ ในชนบทขาดความมั่นคง

เพื่อ คอบสนอง เป้าหมายการพัฒนา เศรษฐกิจ และ สังคมของประเทศดังกล่าว ตลอดจนผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทางสังคม และ เศรษฐกิจ อันเป็นผลจากการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ทำให้ตระหนักถึงความจำเป็น ที่จะต้องมีการวางแผนพัฒนา จังหวัดสิงห์บุรี ดังนั้น จึงได้ทำการศึกษา เพื่อ เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดต่อไป

### 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษา สภาพ และ ปัญหา ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงทางกายภาพ เศรษฐกิจและสังคมของจังหวัดสิงห์บุรี
2. เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยที่กำหนดหรือเป็นอุปสรรค ตลอดจนมีผลต่อ การเจริญเติบโตของจังหวัดสิงห์บุรี
3. เพื่อวิเคราะห์ศักยภาพ และ แนวโน้มการขยายตัวทางเศรษฐกิจของจังหวัดสิงห์บุรี
4. เพื่อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหา และ ในการวางแผนพัฒนาจังหวัดสิงห์บุรีที่เหมาะสม และ ให้สอดคล้องกับศักยภาพทางกายภาพ เศรษฐกิจและสังคมจังหวัดสิงห์บุรี

### 1.3 ขอบเขตของการศึกษา

ในการศึกษาคั้งนี้จะทำการศึกษาเป็น 2 ระดับ ได้แก่ ระดับอำเภอ ถึง ตำบล และในระดับชุมชนเมือง ซึ่งได้แก่ เทศบาลและสุขาภิบาล

### 1.4 ขั้นตอนในการดำเนินการศึกษา

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล
 

ในการทำการศึกษาคั้งนี้ ส่วนใหญ่จะนำข้อมูลจากแหล่งข้อมูลทุติยภูมิ เป็นข้อมูลหลัก ซึ่งประกอบด้วย

  - 1.1 เอกสารสิ่งตีพิมพ์ที่มีแล้ว ได้แก่ ตาราง วารสาร งานวิจัย และวิทยานิพนธ์จากห้องสมุดของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งของรัฐบาลและเอกชน
  - 1.2 สถิติตัวเลขและแผนที่ จากหน่วยงานราชการหรือเอกชน
  - 1.3 ใช้ข้อมูลปฐมภูมิโดยจะออกภาคสนาม ใช้แบบสอบถามเกี่ยวกับการกระจาย การผลิตและผลผลิต การใช้ที่ดินและการคมนาคมขนส่งในชุมชนเมือง
2. แหล่งข้อมูล
  - 2.1 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- 2.2 สำนักงานสถิติแห่งชาติ
- 2.3 สำนักนโยบายและแผนมหภาคไทย
- 2.4 สำนักผังเมือง
- 2.5 สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท
- 2.6 สำนักงานกลางทะเบียนราษฎร กรมการปกครอง
- 2.7 กรมชลประทาน
- 2.8 กรมพัฒนาที่ดิน
- 2.9 กรมทางหลวง
- 2.10 กระทรวงอุตสาหกรรม
- 2.11 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- 2.12 การประปาส่วนภูมิภาค
- 2.13 ส่วนราชการสังกัดจังหวัดสิงห์บุรี
- 2.14 หน่วยงานต่าง ๆ ของส่วนราชการและเอกชน ทั้งในส่วนภูมิภาคและส่วนกลาง

### 3. การวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูล

3.1 การประมวลผลข้อมูล ซึ่งจะทำการประมวลผลด้วยเครื่องคำนวณและเครื่องคอมพิวเตอร์ ศึกษาระบบสำเร็จรูปทางสถิติ

#### 3.2 การวิเคราะห์ข้อมูล

3.2.1 นำแนวความคิดทางทฤษฎี และ เอกสารงานวิจัย ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแนวนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ในระดับชาติและระดับภาคที่เกี่ยวข้องมาใช้ประกอบการศึกษา

3.2.2 วิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงทางด้านกายภาพ เศรษฐกิจ และสังคมของจังหวัดสิงห์บุรี ตลอดจนแนวโน้มของการเปลี่ยนแปลงด้านต่าง ๆ ของจังหวัดโดยวิเคราะห์ค่าทางสถิติ ได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย การวิเคราะห์สมการ ถดถอยเชิงเส้นตรง และสหสัมพันธ์ฯ และใช้เทคนิคภาพเชิงซ้อน (Overlay Technique) สำหรับข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนา

### 1.5 ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษา

1. ทำให้ทราบสภาพทั่วไปและปัญหาทางกายภาพ เศรษฐกิจ และสังคมของจังหวัดสิงห์บุรี
2. ทำให้ทราบถึงแนวโน้มของการเติบโตของจังหวัดสิงห์บุรี
3. ทำให้ทราบถึงความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยทางกายภาพ เศรษฐกิจและสังคมของจังหวัดสิงห์บุรี

4. ผลการศึกษาวิเคราะห์นี้ สามารถนำไปประยุกต์ใช้ในพื้นที่อื่น ๆ ต่อไปได้
5. แนวทางการพัฒนาจังหวัดที่ได้จากการศึกษานี้ จะเป็นประโยชน์สำหรับการกำหนดแผนพัฒนาจังหวัดสิงห์บุรีต่อไป