บทที่ 3

การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมโรงแรมของรัฐ

ในสายตาของนักท่องเที่ยว โรงแรมเป็นปัจจัยที่สำคัญยิ่งอย่างหนึ่งที่จะทำให้นักท่องเที่ยวตัดสินใจเดินทางมาเยือนแห่งหนึ่งแห่งใด เพราะการเดินทางออกไปยังที่ห่างไกลนั้นปัญหาเรื่องที่พักอาศัยเป็นเรื่องที่มีความหมายอันสำคัญยิ่ง โดยเฉพาะเมื่อเป็นการเดินทางเพื่อท่องเที่ยวหาความสำราญ ความเพลิดเพลินเป็นกำไรชีวิตด้วยแล้ว การมีที่พักซึ่งสะดวกสบายย่อมเป็นสิ่งที่นักท่องเที่ยวพึงปรารถนา

ผลจากการสำรวจนักท่องเที่ยวชาวอเมริกันโดยสมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวภาคพื้นแปซิฟิค (PATA)[1] ได้ยืนยันให้เห็นถึงความสำคัญของโรงแรมที่มีผลต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวอย่างเด่นชัด กล่าวคือ ในบรรดาปัจจัยสำคัญต่าง ๆ ที่มีผลต่อการจูงใจนักท่องเที่ยวให้มาหรือไม่มาจุดหมายปลายทางซึ่งมีอยู่หลายประการนั้น การมีที่พักที่สะดวกสบายนับว่าเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญเป็นอันดับสองเมื่อเปรียบเทียบกับปัจจัยอื่น ๆ ดังนี้คือ

1. ประชาชนมีอัธยาศัยไมตรีและให้การต้อนรับอย่างอบอุ่น
2. มีที่พักที่สะดวกสบาย
3. มีทิวทัศน์ตามธรรมชาติที่สวยงาม
4. สินค้ามีราคาพอสมควร
5. มีขนบธรรมเนียมและการดำรงชีวิตที่น่าสนใจ

---

[1] Pacific Visitors Survey 1968 conducted by Audits of Great Britain (U.K. portion) and Travel Research International, Inc. (U.S. portion) under the sponsorship of PATA. National Geographic and Time Magazine.

6. มีอากาศดี
7. มีสิ่งสวยงามที่มนุษย์สร้างขึ้น
8. มีอาหารดี
9. มีที่ซื้อของดี
10. มีสิ่งแวดล้อมที่ดีอย่างประหลาด

จะได้เห็นว่า การมีที่พักที่สะดวกสบายไว้ต้อนรับนักท่องเที่ยวนั้นเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งในการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวให้เจริญก้าวหน้า เมื่อนักท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น การมีที่พักควรจะได้เพิ่มขึ้นในอัตราส่วนเดียวกันด้วย ใน พ.ศ. 2517 มีนักท่องเที่ยวเดินทางมาสู่ประเทศไทย 1,107,392 คน เมื่อเทียบกับสถิติในสิบปีที่ผ่านมา คือ พ.ศ. 2507 ซึ่งมีนักท่องเที่ยวมาเพียง 211,924 คนแล้ว เป็นอัตราเพิ่มขึ้นถึง 5 เท่าตัว นักท่องเที่ยวเหล่านี้เป็นนักท่องเที่ยวจากสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย เยอรมัน อังกฤษ มาเลเซีย ลาว และเขมร เป็นต้น นักท่องเที่ยวแวะพักเมืองไทยโดยเฉลี่ยคนละ 4.8 วัน รายได้จากนักท่องเที่ยวใน พ.ศ. 2517 ประมาณ 4,292 ล้านบาท ใน พ.ศ. 2516 3,457 ล้านบาท คิดโดยเฉลี่ยแล้วนักท่องเที่ยวใช้เงินประมาณวันละ 735 บาทต่อคน การกระจายของค่าใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวใน พ.ศ. 2517 แบ่งออกได้ดังนี้[1]

1.	ค่าที่พัก	1,240	ล้านบาท	31 %
2.	ค่าอาหาร	800	ล้านบาท	20 %
3.	ค่าซื้อของที่ระลึก	1,040	ล้านบาท	26 %
4.	ค่าบริการนักท่องเที่ยว	680	ล้านบาท	17 %
5.	อื่น ๆ	240	ล้านบาท	6 %

---

[1] TOT, Statistics on Tourism in Thailand 1974.

จะเห็นได้ว่า นักท่องเที่ยวใช้จ่ายเป็นค่าที่พักเป็นเปอร์เซนต์สูงที่สุด และจากการสำรวจขององค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับแหล่งที่พักของนักท่องเที่ยว ปรากฏว่าในพ.ศ. 2513 นักท่องเที่ยวที่เข้ามาในประเทศไทยใช้บริการโรงแรมประมาณ 84 % นอกนั้นพักกับเพื่อนและที่พักประเภทอื่น ๆ สำหรับจำนวนห้องของโรงแรมสำหรับนักท่องเที่ยวใน พ.ศ. 2517 ทั้งกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัดมีดังนี้[1]

กรุงเทพมหานคร	9,861	ห้อง
พัทยา	2,385	ห้อง
เชียงใหม่	2,270	ห้อง
นครราชสีมา	1,667	ห้อง
หาดใหญ่	982	ห้อง
อุดรธานี	858	ห้อง
อุบลราชธานี	702	ห้อง
ภูเก็ต	475	ห้อง

เฉพาะในกรุงเทพมหานครนับตั้งแต่ปีที่เริ่มจัดตั้งองค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นต้นมา ซึ่งเป็นปีที่เริ่มส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างจริงจัง จำนวนห้องของโรงแรมสำหรับนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นตามลำดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งระหว่าง พ.ศ. 2508 - 2509 (ตารางที่ 5) เป็นปีที่จำนวนห้องเพิ่มขึ้นกว่าเท่าตัว คือเพิ่มจาก 2,469 ห้อง ใน พ.ศ. 2508 เป็น 4,835 ห้อง ใน พ.ศ. 2509 โรงแรมในกรุงเทพมหานครมีขนาดและมาตรฐานต่าง ๆ กัน มีขนาดห้องพักตั้งแต่ 26 ห้อง - 525 ห้อง การเพิ่มขึ้นของโรงแรมเพื่อให้เพียงพอที่จะรับรองนักท่องเที่ยวนั้น ทางรัฐบาลได้ส่งเสริมให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมประเภทนี้ด้วย ทั้งนี้เพราะอุตสาหกรรมโรงแรมเป็นอุตสาหกรรมหลักของธุรกิจการท่องเที่ยว จำเป็นต้องได้รับการส่งเสริมสนับสนุนให้ได้ระดับมาตรฐานเทียบเท่าหรือดีกว่านานาชาติ

---

[1] หน่วยรวบรวมและวิเคราะห์ข่าวสาร, อ.ส.ท.

ตารางที่ 5

จำนวนห้องพักของโรงแรมในกรุงเทพมหานคร

ปี พ.ศ. 2503 - 2517

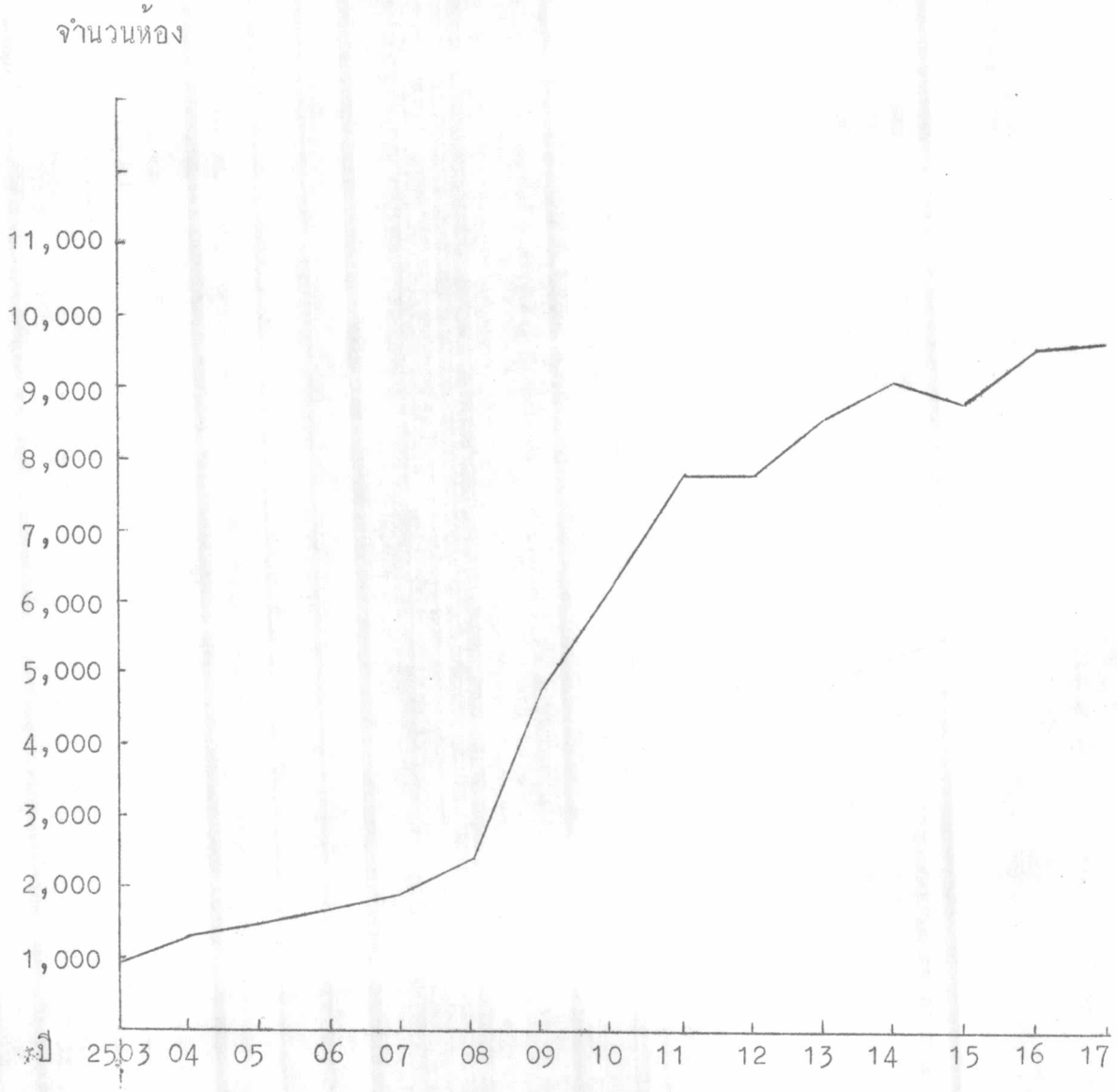
ปี	จำนวนห้องพัก	จำนวนห้องที่เพิ่ม	% ที่เพิ่มเทียบกับปีก่อน
2503	959	-	-
2504	1,330	371	38.68
2505	1,582	252	18.94
2506	1,722	140	8.84
2507	2,041	319	18.53
2508	2,469	428	20.97
2509	4,835	2,366	95.82
2510	6,338	1,503	31.08
2511	7,984	1,646	25.97
2512	7,984	-	-
2513	8,763	779	9.75
2514	9,259	496	5.66
2515	9,028	- 231	- 2.50
2516	9,746	718	7.95
2517	9,861	115	1.18

จำนวนห้องพักที่ลดลงเนื่องจากโรงแรมบางแห่งลดจำนวนห้องพัก และบางแห่งเลิกกิจการไป

ที่มา : หน่วยรวบรวมและวิเคราะห์ข่าวสาร องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

ภาพประกอบที่ 3

การเพิ่มขึ้นของจำนวนห้องพักของโรงแรม
ในกรุงเทพมหานคร



ที่มา : หน่วยรวบรวมและวิเคราะห์ข่าวสาร อ.ส.ท.

ตาราง
ตารางที่ 6

จำนวนห้องของโรงแรมในเขตกรุงเทพมหานคร

		2518			2518
	1. Erawan	230		33. Chavalit	272
*	2. Oriental	123	*	34. Montien	200
*	3. Trocadero	138	*	35. Continental	122
	4. King's	110	*	36. Asia	166
	5. Royal	136		37. Express	72
	6. Princess	45		38. Siam	120
	7. Atlanta	64		39. Empire	140
*	8. Viengtai	130		40. Grace	108
*	9. Hyatt Rama	525		41. Morakot	129
	10. New Fuji	45		42. Fortuna	109
	11. Thai	100	*	43. First	222
	12. New Nana	95		44. Sakol	112
*	13. Victory	120		45. Liberty	204
	14. Ramada	60		46. Nice	77
	15. Park	128		47. Florida	107
	16. New Imperial	155		48. Metro	77
*	17. Rex	105	*	49. Narai	510
*	18. Amarin	217		50. Windsor	160
	19. Federal	95		51. Malaysia	120
	20. Crown	63	*	52. Mandarin	200
	21. Century	89	*	53. Dusit Thani	477
	22. Majestic	75	*	54. Sheraton	265
*	23. Manohra	192		55. Miami	100
*	24. Siam Inter	411	*	56. Indra Regent	440
	25. Rich	55		57. World	90
	26. Ra-Jah	450		58. Honey	75
*	27. Penninsula	110		59. Mirama	120
	28. Reno	67	*	60. Ambassador	414
*	29. R.S.	142		61. Goldin Dragon	100
*	30. President	180		62. Dorchester	64
*	31. New Amarin	206		63. Luxury	120
*	32. Manhattan	178		64. Prince	-
					10,331

*โครงการที่ได้รับการส่งเสริม

ที่มา : เอกสารประกอบการสัมนาว่าด้วยแผนพัฒนาการท่องเที่ยว ที่โรงแรมนารายณ์ ระหว่างวันที่ 18 - 19 กันยายน 2519

ตารางที่ 8

จำนวนห้องพักในเขตกรุงเทพมหานครและแหล่งท่องเที่ยวอื่น ๆ ที่สำคัญ

	2515	2516	2517	2518
กรุงเทพมหานคร				
เฉพาะโครงการที่ได้รับการส่งเสริม	4,796	4,796	4,796	5,793
จำนวนห้องทั้งสิ้น	9,028	9,746	9,861	10,331
พัทยา				
เฉพาะโครงการที่ได้รับการส่งเสริม	694	711	1,320	1,848
จำนวนห้องทั้งสิ้น	1,123	1,310	1,936	2,564
เชียงใหม่				
เฉพาะโครงการที่ได้รับการส่งเสริม	476	561	675	675
จำนวนห้องทั้งสิ้น	1,347	1,538	2,129	2,275
สงขลา - หาดใหญ่				
เฉพาะโครงการที่ได้รับการส่งเสริม		610	628	632
จำนวนห้องทั้งสิ้น		1,145	1,168	1,908
ภูเก็ต				
เฉพาะโครงการที่ได้รับการส่งเสริม			241	241
จำนวนห้องทั้งสิ้น			413	470

ที่มา : อ.ท.ท., เอกสารประกอบการสัมนาว่าด้วยแผนพัฒนาการท่องเที่ยว ที่โรงแรมนารายณ์ ระหว่างวันที่ 18 - 19 กันยายน 2519

การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมโรงแรม

ในหลายประเทศรัฐบาลส่งเสริมให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมโรงแรม เช่น ในประเทศออสเตรีย รัฐบาลให้กู้ยืมระยะยาว จำนวนที่ให้กู้เป็น 17 % ของส่วนของเจ้าของ และรัฐบาลซื้อที่ดินสร้างโรงแรมเพื่อขายต่อให้บริษัทผู้ดำเนินงานโดยให้ผ่อนได้ สำหรับประเทศเยอรมัน ในเมืองแฟรงค์เฟริ์ต รัฐบาลซื้อที่ดินไว้ให้บริษัทที่ดำเนินกิจการโรงแรมเช่าโดยให้สิทธิที่จะซื้อได้ในราคาที่ตกลงกันและให้กู้ยืมระยะยาวด้วย ไอร์แลนด์ รัฐบาลให้ความช่วยเหลือแก่อุตสาหกรรมโรงแรมเกี่ยวกับอุปกรณ์ก่อสร้าง ให้กู้ยืมโดยมีหลักประกันและยกเว้นภาษี รัฐบาลญี่ปุ่นยกเว้นภาษีอสังหาริมทรัพย์ และให้คิดค่าเสื่อมราคาในอัตราที่สั้นกว่าปกติสำหรับสังหาริมทรัพย์ และช่วยเหลือทางการเงินด้วย สวนรัฐบาลมอลต้าให้เงินช่วย 350 ปอนด์ต่อเตียง ทั้งนี้ต้องไม่เกิน 20 % ของต้นทุนค่าก่อสร้าง รัฐบาลเนปาล ยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับ 10 ปีแรกของการดำเนินงาน และยกเว้นภาษีที่ดินให้ด้วย รัฐบาลปากีสถานยกเว้นภาษีเงินได้ระยะหนึ่ง และยอมให้เสียภาษีศุลกากรในรูปของหุ้นกู้ 4 % และให้เช่าที่ดินและอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับการนำอุปกรณ์และวัสดุจากต่างประเทศเข้ามา สำหรับรัฐบาลอินเดียให้กู้ยืมแก่โรงแรมที่ดำเนินงานโดยบริษัทมหาชน หรือกรณีโดยช่วยเหลือในการจัดหาวัสดุก่อสร้าง ออกใบอนุญาตสำหรับการนำเข้าอุปกรณ์ที่จำเป็นและยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับ 5 ปีแรกของการดำเนินงาน จะเห็นได้ว่าทุก ๆ ประเทศที่กล่าวมาได้ให้ความช่วยเหลือสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมโรงแรมในลักษณะคล้ายคลึงกัน จะมากน้อยต่างกันไปแล้วแต่ความจำเป็นในแต่ละประเทศ[1]

---

[1] United Nation, Economic Commission for Asia and the Far East, Inland Transportation and Communications Committee, Tenth Session, Report of the Semonar on Promotion of Tourism. Held in New Delhi India. 24 Apr. - 2 May. 1961. (Raridabad, India. : The Manager, Govt. of India press, 1961), pp. 32 - 33.

สำหรับในประเทศไทย รัฐบาลเริ่มให้การส่งเสริมอุตสาหกรรมโรงแรมโดยประกาศให้เป็นอุตสาหกรรมที่อาจให้การส่งเสริม ลำดับที่ 123 ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมของคณะปฏิวัติฉบับที่ 227 ข้อ 11 กำหนดว่า "การลงทุนในกิจการที่คณะกรรมการจะให้การส่งเสริมได้ต้องเป็นการลงทุนในกิจการที่สำคัญและจำเป็นแก่การเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เช่น การขนส่ง การประมง การกสิกรรม การเลี้ยงสัตว์ การอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ การค้าเพื่อส่งออก การจัดให้ความสะดวกหรือส่งเสริมเกี่ยวกับการท่องเที่ยว การจัดและปรับปรุงที่ดินให้เป็นแหล่งอุตสาหกรรมเพื่อให้ความสะดวกและส่งเสริมการประกอบอุตสาหกรรม การจัดบริการซ่อมเครื่องจักรที่ใช้ในการประกอบกิจการตามที่กล่าวมาแล้วด้วย แต่ไม่หมายความรวมถึงกิจการธนาคาร กิจการสถาบันการเงินและกิจการค้าตามปกติ"

อุตสาหกรรมโรงแรมเป็นอุตสาหกรรมที่จัดให้ความสะดวกและส่งเสริมเกี่ยวกับการท่องเที่ยว จึงเป็นกิจการที่ได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยได้รับการจัดให้อยู่ในประเภท 7.4 ของหมวดบริการและกิจการอื่นในบัญชีประเภทและขนาดของการลงทุนที่จะให้การส่งเสริม บัญชีที่ 1/2516 ตามประกาศคณะกรรมการลงทุนที่ 1/2516

กิจการโรงแรมที่อยู่ในข่ายที่อาจได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในปัจจุบัน สำหรับในเขตกรุงเทพมหานครต้องมีจำนวนห้องพักตั้งแต่สี่ร้อยห้องขึ้นไป สำหรับในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ ต้องมีจำนวนห้องพักตั้งแต่สองร้อยห้องขึ้นไป สำหรับในเขตเทศบาลเมือง ต้องมีจำนวนห้องพักตั้งแต่แปดสิบห้องขึ้นไป และสำหรับนอกเขตเทศบาลดังกล่าว ต้องมีจำนวนห้องพักตั้งแต่หกสิบห้องขึ้นไป ส่วนหลักเกณฑ์การพิจารณาเรื่องอื่น ๆ นอกจากจำนวนห้องสำหรับโรงแรมในกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัดแตกต่างกัน โรงแรมที่ได้รับการส่งเสริมอาจเป็นโรงแรมใหม่หรือโรงแรมที่ขอขยายกิจการ

หลักเกณฑ์การพิจารณาให้การส่งเสริมอุตสาหกรรมโรงแรมในกรุงเทพมหานคร[1]

ก. หลักทั่วไป

1. ต้องมีห้องนอนตั้งแต่ 400 ห้องขึ้นไป แต่เดิมกำหนดไว้เพียง 100 ห้อง
2. ต้องมีแบบแปลนแผนผังเสนอให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมให้ความเห็นชอบ และต้องได้รับอนุญาตตามเทศบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคารและพระราชบัญญัติโรงแรมที่ใช้บังคับอยู่อีกด้วย
3. ที่ตั้งโรงแรมใหม่หรือโรงแรมที่ขอขยายกิจการ ต้องอยู่ในทำเลที่เหมาะสมแก่การตั้งโรงแรมชั้นหนึ่ง และต้องมีทางเข้าออกโดยมีอาณาเขตติดต่อกับถนนซึ่งมีความกว้างยาวอย่างน้อย 16 เมตร
4. อาคารตั้งแต่ 4 ชั้นขึ้นไป ต้องมีลิฟท์แบบทันสมัยให้บริการเพียงพอแก่ผู้พัก และมีลิฟท์สำหรับบริการอีกต่างหาก
5. ต้องมีเครื่องโทรศัพท์ หรือระบบการพูดติดต่อทั้งภายในและภายนอกโรงแรมได้

โรงแรมชั้นหนึ่งที่จะได้รับการส่งเสริมต้องมีลักษณะเข้ามาตรฐานสากลและต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

1. ห้องนอนต้องมีห้องน้ำประจำทุกห้อง ห้องเดี่ยวต้องมีเนื้อที่ไม่น้อยกว่า 15 ตารางเมตร ทั้งนี้ไม่รวมเนื้อที่ห้องน้ำ ซึ่งต้องไม่น้อยกว่า 4 ตารางเมตร
2. เครื่องปรับอากาศต้องใช้ระบบควบคุมจากหน่วยกลาง (Central Unit) เท่านั้น
3. พรมปูพื้นต้องปูเต็ม (Wall to wall carpet) สำหรับห้องพัก
4. ต้องมีห้องอาหารและพื้นที่วางที่มีขนาดและเครื่องใช้เพียงพอที่จะให้บริการแก่ผู้มาพักได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของจำนวนห้อง

---

[1] คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน, มติในการประชุม เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2511

5. ทางเข้าออกของร้านค้าของโรงแรม (Trade & Service) ต้องแยกไว้ต่างหากจากกัน เพื่อความสวยงามเป็นระเบียบและสะดวกเรียบร้อยแก่ผู้มาพัก
6. ต้องมีที่จอดรถได้ไม่น้อยกว่า 100 คัน สำหรับความจำเป็นในการดำเนินธุรกิจตามปกติ
7. บริการในด้านร้านค้าอนุโลมให้เฉพาะการใช้สถานที่สำหรับบริการต่อไปนี้เท่านั้น
   ก) ร้านขายของใช้กระจุกกระจิกของโรงแรม (Drug Store)
   ข) ร้านตัดแต่งผมชาย - หญิง
   ค) ห้องทำงานของบริษัทนำเที่ยว (Travel Agent) (สาขา ไม่ใช่สำนักงานใหญ่)
   ง) ห้องจองตั๋วเครื่องบินของบริษัทการบิน (Airline Booth) (สาขาเฉพาะผู้มาพักที่โรงแรม)

ข. <u>การขยายงาน</u>

1. ต้องเป็นโรงแรมที่ได้รับการส่งเสริมอยู่ก่อนแล้ว
2. จำนวนห้องเดิมและที่ขยายแล้วรวมกันต้องไม่น้อยกว่า 400 ห้อง และจำนวนห้องที่ขยายจะต้องไม่น้อยกว่า 50 % ของจำนวนห้องที่มีอยู่
3. วัสดุอุปกรณ์ที่จะลดอากรขาเข้านั้น จะพิจารณาให้สิทธิประโยชน์แต่เฉพาะวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นต่อการก่อสร้าง ระบบการทำความเย็น ลิฟท์ และวัสดุอุปกรณ์อื่น ๆ ที่ต้องติดตั้งเป็นการถาวรและสะดวกในการตรวจสอบ

i 17188143

หลักเกณฑ์การให้การส่งเสริมอุตสาหกรรมโรงแรมสำหรับต่างจังหวัด[1]

ก. หลักทั่วไป

1. ต้องมีลักษณะเป็นโรงแรมชั้นหนึ่งตามที่กำหนดไว้โดยกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติโรงแรม พุทธศักราช 2478 ซึ่งใช้บังคับอยู่และต้องมีลักษณะตามกฎหมายที่จะออกใช้บังคับในขณะที่รอรับการส่งเสริม

2. ต้องมีแบบแปลนแผนผังที่เข้ามาตรฐานโรงแรมชั้นหนึ่งเสนอให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้ความเห็นชอบและในกรณีที่อยู่ในเขตเทศบาล (หรือสุขาภิบาล) ต้องเสนอขออนุญาตตามเทศบัญญัติและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคารที่ใช้บังคับอยู่อีก

ข. เงื่อนไขเพิ่มเติม

3. ห้องนอน
   - ต้องมีขนาดห้องนอนไม่ต่ำกว่า 15 ตารางเมตร
   - ต้องมีห้องน้ำขนาดไม่ต่ำกว่า 4 ตารางเมตร ประจำทุกห้องนอน
   - ต้องมีเครื่องปรับอากาศไม่น้อยกว่า 10 ห้อง
   - ตามปกติต้องมีเครื่องโทรศัพท์หรือระบบการพูดซึ่งสามารถติดต่อกันภายในโรงแรมและภายนอกโรงแรมได้ประจำทุกห้อง เว้นแต่คณะกรรมการจะได้พิจารณาผ่อนผันเป็นราย ๆ ไป

4. ห้องอาหาร - ต้องมีพอสมควรกับขนาดของโรงแรม

5. ห้องโถง - ต้องมีพอสมควรกับขนาดของโรงแรม

6. ห้องพักแขก - ต้องมีพอสมควรกับขนาดของโรงแรม

7. ห้องครัว - ต้องมีเครื่องครัวทันสมัย

---

[1] คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน, มติในการประชุม ครั้งที่ 2/2511

8. เครื่องทำน้ำร้อนน้ำเย็น - ต้องมีพอสมควรกับขนาดของโรงแรม
9. ลิฟท์ - โรงแรมตั้งแต่ 4 ชั้นขึ้นไป ต้องมีลิฟท์โดยสารเพียงพอ เหมาะสมกับปริมาณห้อง
10. จะต้องมีบันไดหนีไฟ และจะต้องติดตั้งสัญญาณแจ้งเหตุเพลิงไหม้ในห้องพักทุกห้อง และมีอุปกรณ์ผจญเพลิงติดตั้งไว้พร้อมในที่ ๆ จะนำมาใช้ได้สะดวก

ค. การขยายงาน

ผู้ขอรับการส่งเสริมขยายกิจการประกอบอุตสาหกรรมโรงแรมจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขเพิ่มเติมดังนี้

1. ตามปกติต้องเป็นโรงแรมที่ได้รับการส่งเสริมอยู่แล้ว เว้นแต่คณะกรรมการจะพิจารณาผ่อนผันเป็นพิเศษ
2. จำนวนห้องเดิมและที่ขยายแล้วรวมกันต้องไม่น้อยกว่า 60 ห้อง และในเขตเทศบาลนครหรือเทศบาลเมืองจะต้องมีขนาดห้องไม่น้อยกว่า 80 ห้อง และจำนวนห้องที่ขยายจะต้องไม่น้อยกว่า 50 % ของจำนวนห้องที่มีอยู่

สิทธิและประโยชน์ที่จะได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน[1]

ผู้ได้รับการส่งเสริมจะได้รับสิทธิและประโยชน์ดังนี้

1. การให้หลักประกัน
   ก) รัฐจะไม่ประกอบกิจการขึ้นใหม่แข่งขันกับผู้ได้รับการส่งเสริม
   ข) รัฐจะไม่โอนกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริมมาเป็นของรัฐ

---

[1]สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน, "กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 227", ราชกิจจานุเบกษา (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี, 2517), หน้า 5 - 12.

2. การอนุญาต

ก) ผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งเป็นบริษัทจำกัดที่จดทะเบียนในประเทศไทย จะได้รับอนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินเพื่อประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมตามจำนวนที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร แม้ว่าจะเกินกำหนดที่จะพึงมีได้ตามกฎหมายอื่น

การขออนุมัติถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน

ในการขออนุมัติถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนมีพิธีการดังนี้ คือ

1) เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการให้เป็นผู้ได้รับการส่งเสริมแล้ว หากผู้ได้รับการส่งเสริมประสงค์จะถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน เนื่องจากไม่อาจถือกรรมสิทธิ์ได้ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องยื่นคำร้องขอถือกรรมสิทธิ์ที่ดินตามแบบฟอร์มของสำนักงาน (แบบ ก.กท. 40) ซึ่งประกอบด้วยเอกสารต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(ก) คำขออนุญาตถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน

(ข) แผนที่ที่ดินสังเขป แสดงที่ตั้ง สถานที่ข้างเคียง และทิศทาง เพื่อให้ทราบตำบล สถานที่ ซึ่งเจ้าหน้าที่สำรักงานสามารถจะไปดูที่ดินนั้นได้สะดวก

(ค) แผนที่ระวาง ซึ่งปกติอยู่หลังโฉนด จะด้วยการถ่ายสำเนาหรือจำลองก็ได้ และให้มีหมายเลขหลักเขตที่ดินโดยครบถ้วน

(ง) แผนผังการก่อสร้าง ให้แสดงรายละเอียดว่า ที่ดินส่วนใดจะสร้างสิ่งก่อสร้างอย่างใดบ้าง เช่น ก่อสร้างอาคารโรงงาน ห้องเก็บพัสดุ บ้านพัก ถนน สนาม สระน้ำ หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ พร้อมทั้งคำนวณเนื้อที่ที่ต้องใช้ในการก่อสร้างแต่ละรายการ และรวมเนื้อที่ทั้งหมดให้ปรากฏอย่างชัดเจนในแผนผังนั้นด้วย และหากมีที่ดินเหลือจากการก่อสร้างดังกล่าว ให้ชี้แจงไว้ในแผนผังดังกล่าวด้วยว่าจะใช้เพื่อประโยชน์อย่างใดบ้าง

เมื่อสำนักงานได้รับคำขอถือกรรมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าวจากผู้ได้รับการส่งเสริมถูกต้องแล้วก็จะได้พิจารณาเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อพิจารณาต่อไป

เมื่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้พิจารณาอนุมัติแล้ว สำนักงานจะได้มีหนังสือถึงเจ้าพนักงานที่ดินในท้องที่ที่บริษัทประสงค์จะถือกรรมสิทธิ์ตั้งอยู่ เพื่ออนุญาตให้บริษัทถือกรรมสิทธิ์ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่คณะกรรมการอนุมัติ รวมทั้งแจ้งให้บริษัททราบด้วย หลังจากนั้นบริษัทก็ไปดำเนินการถือกรรมสิทธิ์ที่ดินต่อเจ้าพนักงานที่ดินในท้องที่ที่ขอถือกรรมสิทธิ์โดยตรง พร้อมทั้งแสดงหลักฐานการเป็นบริษัทจำกัด บัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้น พร้อมทั้งบัตรส่งเสริม นอกนั้นก็ดำเนินการเช่นเดียวกับการซื้อขายที่ดินโดยปกติของบุคคลทั่วไป

ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมเลิกกิจการที่ได้รับการส่งเสริมหรือโอนกิจการนั้นให้แก่ผู้อื่น ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องจำหน่ายที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่เลิกหรือโอนกิจการ มิฉะนั้นให้อธิบดีกรมที่ดินมีอำนาจจำหน่ายที่ดินนั้นตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ข) ให้นำหรือส่งเงินออกนอกประเทศเป็นเงินตามต่างประเทศได้ เมื่อเงินนั้นเป็นเงินลงทุนที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำมาจากต่างประเทศ เงินกู้ต่างประเทศ ผลกำไรที่เกิดจากเงินลงทุนนั้น ดอกเบี้ยเงินกู้ต่างประเทศ หรือเป็นเงินที่ผู้ได้รับการส่งเสริมมีข้อผูกพันตามสัญญาเกี่ยวกับการใช้สิทธิและบริการต่าง ๆ ในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน เว้นแต่ในระยะเวลาที่ดุลการชำระเงินต้องประสบความยุ่งยาก จำเป็นต้องสงวนเงินตราต่างประเทศให้มีสำรองไว้ตามสมควร ธนาคารแห่งประเทศไทยจะจำกัดการนำหรือส่งเงินนั้นออกนอกประเทศเป็นการชั่วคราว เพื่อผลดังกล่าวนั้นก็ได้ อย่างไรก็ดี ธนาคารแห่งประเทศไทยจะไม่จำกัดการส่งเงินลงทุนที่นำเข้ามาจากต่างประเทศให้ต่ำกว่าร้อยละยี่สิบต่อปี ถ้าการส่งเงินนั้นกระทำภายหลังที่นำเข้ามาแล้วเป็นเวลาสองปี และจะไม่จำกัดการส่งผลกำไรให้ต่ำกว่าร้อยละสิบห้าต่อปีของเงินทุนที่ชำระแล้วที่นำมาจากต่างประเทศ

ผู้นำเงินจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนจะได้รับการอำนวยความสะดวกเป็นพิเศษจากธนาคารแห่งประเทศไทย[1] เมื่อผู้นั้นประสงค์จะส่งเงินปันผล กำไร ดอกเบี้ยเงินทุน หรือต้นเงินกู้ กลับออกไปนอกประเทศดังต่อไปนี้

1) เพื่อประโยชน์ของผู้ลงทุนโดยเฉพาะ จะได้เปิดทะเบียนพิเศษขึ้นที่ธนาคารแห่งประเทศไทย เงินตราต่างประเทศที่ผู้ลงทุนส่งหรือนำเข้ามาในประเทศไม่ว่าจะเป็นในรูปของเงินทุน หรือเงินกู้ เพื่อใช้ในการประกอบหรือขยายกิจการอุตสาหกรรมจะได้นำขึ้นทะเบียนพิเศษนี้ไว้

2) เมื่อผู้ลงทุนประสงค์จะส่งเงินปันผล กำไร หรือดอกเบี้ยอันเกิดจากเงินที่ได้ขึ้นทะเบียนพิเศษ หรือสงเงินทุนหรือต้นเงินกู้ ซึ่งได้ขึ้นทะเบียนพิเศษแล้วนั้นกลับออกไป เจ้าพนักงานควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินพร้อมที่จะอนุญาตให้ส่งออกไปได้ ดังต่อไปนี้

(ก) การส่งกำไรหรือเงินปันผล เมื่อได้หักภาษีเงินได้และภาษีอื่นใดที่พึงเสีย พร้อมทั้งได้เก็บเงินสำรองต่าง ๆ ไว้แล้ว

(ข) การส่งกำไรสุทธิ ซึ่งคำนวณว่าจะได้รับสำหรับระยะเวลา 6 เดือนแรกของปีการเงินของกิจการที่ลงทุนได้ในอัตราร้อยละ 50 ของกำไรสุทธินั้น

(ค) การส่งเงินไปชำระดอกเบี้ยหรือต้นเงินกู้ตามสัญญา

(ง) การส่งเงินที่นำมาลงทุนกลับคืนเมื่อเลิกกิจการ หรือเมื่อแสดงให้เป็นที่พอใจว่ากิจการที่นำเงินมาลงทุนนั้นหมดความจำเป็นที่จะใช้ทุนนั้นในประเทศไทยอีกต่อไป

ในกรณีที่ส่งเงินดังกล่าวออกคราวละมาก ๆ เจ้าพนักงานควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินอาจให้เฉลี่ยส่งเป็นงวด ๆ เพื่อมิให้กระทบกระเทือนอัตราแลกเปลี่ยนเงินก็ได้

---

[1]ธนาคารแห่งประเทศไทย, "แถลงการณ์เรื่อง การอำนวยความสะดวกแก่ผู้ลงทุนในประเทศไทย 17 กรกฎาคม 2520"

ค) ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เพียงเท่าที่กฎหมายนั้นมิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับอนุญาตให้นำช่างฝีมือหรือผู้ชำนาญการซึ่งเป็นคนต่างด้าวเข้ามาในประเทศไทยได้ตามจำนวนและกำหนดระยะเวลาให้อยู่ภายในประเทศเท่าที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร ตลอดถึงคู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ แม้ว่าจะเกินอัตราจำนวนคนเข้าเมืองหรือระยะเวลาให้อยู่ภายในประเทศตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

ผู้ได้รับการส่งเสริมที่ประสงค์จะนำช่างฝีมือหรือผู้ชำนาญการซึ่งเป็นคนต่างด้าวและบุคคลซึ่งอยู่ในความอุปการะเข้ามาในประเทศเพื่อประโยชน์แก่กิจการลงทุนที่ได้รับการส่งเสริมจะต้องถือปฏิบัติตามลำดับดังนี้

1) การขอกำหนดจำนวนและตำแหน่งหน้าที่ ก่อนที่จะนำช่างฝีมือหรือผู้ชำนาญการชาวต่างด้าวเข้ามาในประเทศ ผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องยื่นคำขอต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เพื่อขออนุมัติตำแหน่งและหน้าที่ที่ขออนุญาตนำช่างฝีมือหรือผู้ชำนาญการเข้ามาปฏิบัติงาน รวมทั้งกำหนดเวลาที่จะต้องจัดทำตามแบบฟอร์มของสำนักงาน โดยติดต่อขอทราบรายละเอียดได้ที่กองการช่างของสำนักงาน

2) การขอนำตัวช่างฝีมือหรือผู้ชำนาญการเข้ามาปฏิบัติงานในตำแหน่งและหน้าที่ที่ได้รับอนุมัติ หลังจากที่ผู้ได้รับแจ้งการอนุมัติตำแหน่งและหน้าที่ของช่างรวมทั้งจำนวนช่างที่จะเข้ามาปฏิบัติงานแล้ว เมื่อพร้อมที่จะนำช่างเข้ามาจะต้องให้ช่างแต่ละคนจัดทำประวัติของตนเองตามแบบฟอร์มของสำนักงานยื่นต่อสำนักงานเพื่อขอให้พิจารณาอนุญาตให้ช่างดังกล่าวเข้ามาปฏิบัติงานในตำแหน่งที่ได้รับอนุมัติแล้ว ซึ่งในการจัดทำประวัตินี้ ผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องไปติดต่อขอแบบฟอร์มและคำแนะนำที่กองการช่างของสำนักงาน ส่วนบุคคลซึ่งอยู่ในความอุปการะของช่างที่ได้รับอนุมัติแล้วดังกล่าว หากประสงค์จะติดตามเข้ามาในประเทศ ก็จะต้องทำประวัติและยื่นขออนุญาตต่อสำนักงานเช่นเดียวกัน

เมื่อได้รับอนุมัติจากสำนักงานเรียบร้อยแล้ว ช่างที่จะเดินทางเข้ามาจะต้องขอวีซ่า (Visa) ประเภท Non-Immigrant Visa และในขณะที่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร หากเดินทางเข้ามาเฉพาะตนจะต้องมีเงินหรือเอกสารบรรดาที่

จะพึงจ่ายเป็นเงินตราได้มีมูลค่าเทียบเป็นเงินไทยไม่น้อยกว่า 10,000 บาท ในกรณีที่เข้ามาเป็นครอบครัว ครอบครัวหนึ่งไม่น้อยกว่า 20,000 บาท หลังจากที่เดินทางเข้ามาถึง จะต้องไปติดต่อตรวจคนเข้าเมือง กรมตำรวจ เพื่อให้ประทับตราวีซ่า ขออนุญาตให้ช่างดังกล่าวอยู่ในประเทศตามเวลาที่คณะกรรมการอนุมัติให้ไว้ และหลังจากนั้นจะต้องนำหลักฐานที่กองตรวจคนเข้าเมืองอนุญาตให้อยู่ในประเทศตามเวลาที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดดังกล่าวไปแสดงต่อกรมแรงงาน เพื่อขอให้ออกใบอนุญาตจ้างทำงานให้แก่ช่างดังกล่าวในฐานะที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้ปฏิบัติงานในกิจการที่ได้รับการส่งเสริมได้ ทั้งนี้จะต้องไปติดต่อขออนุญาตจากกรมแรงงานภายใน 30 วัน นับแต่วันที่เดินทางเข้ามาในอาณาจักร ส่วนบุคคลซึ่งอยู่ในความอุปการะ เมื่อเข้ามาถึงคงดำเนินการเพียงแต่ไปติดต่อกองตรวจคนเข้าเมือง กรมตำรวจ เพื่อขอให้ประทับตราวีซ่าเพื่ออนุญาตให้อยู่ในประเทศตามกำหนดเวลาที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอนุญาตไว้แล้วเท่านั้น

3) วิธีปฏิบัติในการขอเดินทางออกนอกประเทชั่วคราว ในกรณีช่างและครอบครัวซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในประเทศไทยตามเวลาที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้มีความจำเป็นประสงค์จะเดินทางออกนอกประเทศเป็นการชั่วคราว และจะกลับเข้ามาภายในเวลาที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ดังกล่าว หากเดินทางออกไปโดยไม่แจ้งให้กองตรวจคนเข้าเมือง กรมตำรวจ ทราบว่าเป็นการเดินทางออกไปชั่วคราวและจะกลับมาภายในกำหนดเวลาที่ได้รับอนุญาตไว้ จะถือว่าผู้นั้นหมดสิทธิการอยู่ประเทศไทยตามที่คณะกรรมการอนุมัติไว้ทันที ฉะนั้นก่อนที่จะเดินทางออกไปจะต้องไปติดต่อกับกองตรวจคนเข้าเมืองล่วงหน้าเป็นระยะเวลาพอสมควร เพื่อแจ้งความจำนงขอสงวนสิทธิการอยู่ในประเทศไทยและจัดทำวีซ่ากลับเข้าประเทศ (Re-entry Visa) เมื่อกลับเข้ามาภายในกำหนดเวลาที่คณะกรรมการอนุมัติไว้เดิม ก็จะยังคงได้รับสิทธิให้อยู่ในประเทศต่อไปจนครบกำหนดเวลาที่รับอนุมัติไว้

ผู้ชำนาญการที่โรงแรมซึ่งได้รับการส่งเสริมขออนุญาตนำเข้าประเทศส่วนใหญ่จะได้แก่

1. General Manager
2. Assistant Manager/Sales
3. Resident Manager
4. Front office Manager
5. Banquete Restaurant
6. Night Manager
7. Chef Cook
8. Sous Chef
9. Pastry Chef
10. Executive Chef (Kitchen Director)

3. <u>การงดหรือยกเว้น</u>

ก) ผู้ได้รับการส่งเสริมจะได้รับงดเว้นการเสียภาษีอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าสำหรับเครื่องจักรที่จำเป็นต้องใช้ในกิจการที่ได้รับการส่งเสริมและเครื่องจักรที่จำเป็นต้องใช้ในการก่อสร้างโรงงานตามที่คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ แต่เครื่องจักรนั้นต้องไม่เป็นเครื่องจักรที่ผลิตได้ภายในประเทศซึ่งมีราคาใกล้เคียงกันกับราคารวมภาษีอากร และคุณภาพใกล้เคียงกับชนิดที่ผลิตนอกประเทศและมีปริมาณเพียงพอที่จะจัดหามาใช้ได้

การนำเครื่องจักรและวัตถุดิบเข้ามาโดยขอให้สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน

เมื่อคณะกรรมการอนุมัติให้ผู้รับการส่งเสริมเป็นผู้ได้รับการส่งเสริมแล้ว ก่อนที่ผู้ได้รับการส่งเสริมจะสั่งซื้อเครื่องจักรหรือวัตถุดิบเพื่อนำมาใช้ในกิจการที่ได้รับการส่งเสริม ควรจะได้ไปติดต่อกับกองการช่างของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อจัดทำบัญชีรายการเครื่องจักร และบัญชีรายการวัตถุดิบที่จะนำมาใช้ในกิจการที่ได้รับการส่งเสริมตามแบบฟอร์มของสำนักงาน เสนอให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาว่าจะอนุมัติให้งดเว้นหรืองดภาษีอากรสำหรับเครื่องจักรหรือวัตถุดิบรายการใด

เป็นปริมาณเท่าใดเสียก่อน ทั้งนี้เพื่อเป็นประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเองในการที่จะได้ทราบล่วงหน้าก่อนที่จะตัดสินใจสั่งซื้อ และเมื่อของเข้ามาถึงผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องไปติดต่อกับกองการช่างของสำนักงานอีก เพื่อขอให้แจ้งสั่งปล่อยเครื่องจักรหรือวัตถุดิบที่ได้รับอนุมัติแล้ว หากไม่ปฏิบัติตามพิธีการดังกล่าว จะก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเองในการที่ต้องใช้ธนาคารค้ำประกันอากรขาเข้า และภาษีการค้า หากของที่สั่งไปเข้ามาถึงก่อนที่คณะกรรมการจะพิจารณาอนุมัติ

การขออนุมัติสั่งปล่อยเครื่องจักรหรือวัตถุดิบตามบัญชีที่คณะกรรมการอนุมัติให้งดเว้นอากรหรือลดอากร จะต้องดำเนินการดังนี้คือ

1. ผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องเสนอบัญชีรายการเครื่องจักรหรือวัตถุดิบที่จะสั่งซื้อให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาเสียก่อนว่าจะอนุมัติให้งดเว้นหรือลดอากรสำหรับสิ่งของรายการใด เป็นปริมาณเท่าใด ทั้งนี้ให้ติดต่อสอบถามได้ที่กองการช่างของสำนักงาน

2. เมื่อบัญชีรายการเครื่องจักรจากต่างประเทศโดยเปิด Letter of Credit (L/C) ผ่านธนาคารพาณิชย์ ซึ่งเปิด L/C ผ่านธนาคารพาณิชย์จะต้องไปวางมัดจำค่าสั่งของไว้บางส่วนกับธนาคารตามที่ธนาคารกำหนด

3. เมื่อบริษัทผู้จำหน่ายเครื่องจักรในต่างประเทศพร้อมที่จะส่งสิ่งของดังกล่าวตามที่เปิด L/C มาให้บริษัทผู้แทนจำหน่ายก็จะส่งใบกำกับสินค้า (Bill of Lading B/L) มาให้ธนาคารพาณิชย์ผู้เปิด L/C ไป พร้อมทั้งแจ้งว่าเครื่องจักรหรือวัตถุดิบจะเข้ามาโดยเรือสินค้าชื่ออะไร เมื่อใด

4. เมื่อของเข้ามาถึง ธนาคารจะส่งบัญชีรายการสินค้า, B/L และตั๋วสัญญาใช้เงินค่าสิ่งของดังกล่าวมาให้ผู้ได้รับการส่งเสริมเซ็นรับรองการจ่ายเงินค่าสิ่งของให้กับธนาคาร เมื่อผู้ได้รับการส่งเสริมเซ็นรับรองการจ่ายเงินเรียบร้อยแล้ว ธนาคารจะออกใบสั่งให้บริษัทตัวแทนเรือสินค้าที่นำของเข้าออกใบ Delivery Order (D/O) เพื่อนำไปออกของจากท่าเรือกรุงเทพ

5. พร้อมกันนี้ผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องแจ้งต่อสำนักงานขอให้สั่งพิจารณาปล่อยสิ่งของดังกล่าวกับบัญชีที่คณะกรรมการอนุมัติให้งดเว้นหรือลดอากรไปแล้วจะมีหนังสือแจ้งกรมศุลกากรให้ปล่อยของดังกล่าวโดยไปติดต่อกับกองการช่างของสำนักงาน

6. หลังจากนั้น ผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องนำใบ D/O จากบริษัทตัวแทนหรือสินค้าพร้อมทั้งเอกสารอื่น ๆ ดังกล่าวไปจัดทำใบขนสินค้าที่แผนกคลังสินค้าและเบ็ดเตล็ด กองพิธีการ กรมศุลกากร (เฉพาะหนังสือจากสำนักงานจะต้องผ่านการรับรองจากสำนักงานเลขานุการ กรมศุลกากร และส่งผ่านกองพิธีการไปยังแผนกคลังสินค้าและเบ็ดเตล็ดเสียก่อน) โดยมีเอกสารประกอบ คือใบตราส่ง, B/L บัญชีรายการสินค้า (Invoice) และใบควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ

7. เมื่อได้ทำใบขนสินค้าเสร็จแล้ว ผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องนำไปยื่นให้แผนกคลังสินค้าและเบ็ดเตล็ด กองพิธีการ กรมศุลกากร ตรวจสอบว่ารายการของที่นำเข้าถึงกรมศุลกากรให้สั่งปล่อยและตรงกับบัญชีที่คณะกรรมการอนุมัติหรือไม่ (อนึ่งในการยื่นใบขนนั้น ถ้าเป็นของที่ต้องกำกัด เป็นต้นว่า เคมีภัณฑ์บางอย่างซึ่งจะต้องขอใบอนุญาตจากกระทรวงสาธารณสุขหรือกระทรวงกลาโหม ฯลฯ ก็จะต้องแนบใบอนุญาตไปด้วย) เมื่อเจ้าหน้าที่แผนกคลังสินค้าและเบ็ดเตล็ดตรวจสอบรับรองว่าถูกต้องแล้ว ผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องนำใบขนสินค้าไปดำเนินการที่ห้องพิธีการ โดยใบขนนั้นจะผ่านการตรวจสอบพิธีการสอบพิกัดอัตราภาษีและการคำนวณภาษี ตรวจสอบราคาสินค้า เมื่อตรวจสอบเรียบร้อยแล้ว กองพิธีการก็จะประทับตราสั่งปล่อยและให้ผู้ได้รับการส่งเสริมนำใบขนสินค้าดังกล่าวไปออกของจากท่าเรือ โดยนำใบขนไปที่คณะกรรมการตรวจสอบพิธีการ (หน่วยของกรมศุลกากรที่ท่าเรือ) ซึ่งเป็นคณะกรรมการคณะหนึ่งซึ่งกรมศุลกากรได้ตั้งไว้ มีเจ้าหน้าที่ตำรวจท่าเรือร่วมด้วยบางครั้ง คณะกรรมการนี้ขึ้นตรงต่อสาขาปราบปราม กองสารวัตร มีหน้าที่ตรวจสอบร่วมกับเจ้าหน้าที่กองตรวจสินค้าขาเข้าผู้มีหน้าที่โดยตรง ผู้ได้รับการส่งเสริมจะนำไปให้คณะกรรมการควบคุมพิธีการประทับตรารับทราบ กรณีที่เห็นว่าไม่เป็นของที่อยู่ในข่ายสงสัย ก็จะประทับตราสีน้ำเงิน และมอบให้ผู้ได้รับการส่งเสริมไปทำการตรวจปล่อย ณ โรงพักสินค้า

ต่อจากนั้น ผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องนำใบขนสินค้าดังกล่าวไปให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรชั้นสารวัตรโรงพักสินค้าประทับตราในใบปล่อยสินค้าเพื่อส่งให้เจ้าหน้าที่การท่าเรือเตรียมของไว้เพื่อตรวจสอบ พร้อมทั้งจดชื่อนายตรวจและสารวัตรที่หลังต้นฉบับใบขนเพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่ส่งนี้ไปตรวจสอบ ผู้นำเข้าจะต้องนำใบขนพร้อมใบผ่าน (Slip) ของการท่าเรือแนบติดไปด้วย (ใบผ่าน เป็นใบแจ้งของการนำของออกจากโรงพักสินค้าของการท่าเรือโดยเฉพาะ) เจ้าหน้าที่การท่าเรือจะเตรียมของให้เปิดหีบห่อตรวจสอบ และเมื่อเจ้าหน้าที่ศุลกากรได้ตรวจสอบแล้ว ถ้าเห็นว่าราคาต่ำไปหรือคิดพิกัดอัตราภาษีผิดพิกัด หรือขอให้ส่งตัวอย่างให้ศุลการักษ์คุมไปส่งที่กองตีราคา เพื่อตรวจสอบราคาและดูตัวอย่างอีกครั้งหนึ่ง เพื่อตรวจสอบและแก้ไขใบขนสินค้าให้ถูกต้อง และถ้าเป็นการถูกต้องอยู่แล้วก็จะสั่งปล่อยไป

อนึ่ง ระหว่างของอยู่ในโรงพักสินค้า ขณะที่เจ้าหน้าที่เตรียมของไว้ให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรตรวจสอบนั้น ผู้นำเข้าจะต้องเสียค่าธรรมเนียมต่อโรงพักสินค้า (Landing Charge) ให้แก่การท่าเรือเสียก่อน การท่าเรือจะเก็บใบสั่งปล่อยแนบใบขนหลังการตรวจปล่อยแล้ว และมอบใบผ่านให้เจ้าหน้าที่ (Checking Past) ตรวจสอบผ่านของออกที่ปากทางของท่าเรือต่อไป

<u>การขอใช้ธนาคารค้ำประกันอากรขาเข้าและภาษีการค้าเมื่อเครื่องจักรหรือวัตถุดิบเข้ามา</u>

หากเครื่องจักรหรือวัตถุดิบตกเข้ามาถึงก่อนที่คณะกรรมการจะอนุมัติบัญชีรายการเครื่องจักรหรือวัตถุดิบ เพื่อำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมก่อนได้ บริษัทจะต้องติดต่อไปยังกองการช่างของสำนักงานเพื่อขอให้แจ้งไปยังกรมศุลกากรให้พิจารณาผ่อนผันนำของออกไปใช้ก่อนได้ โดยวิธีใช้ธนาคารค้ำประกันอากรขาเข้าและภาษีการค้าไว้กับกรมศุลกากร เมื่อคณะกรรมการอนุมัติบัญชีรายการเครื่องจักรหรือวัตถุดิบเสร็จสิ้นเมื่อใด จึงไปติดต่อกับกองการช่างของสำนักงานของให้อนุมัติสั่งปล่อย เพื่อถอนการใช้ธนาคารค้ำประกันอีกครั้งหนึ่ง ส่วนรายละเอียดเกี่ยวกับพิธีการนั้นส่วนใหญ่เหมือนกับการขอสั่งปล่อยดังกล่าวแล้วข้างต้น เพียงแต่แตกต่างกันในส่วนที่ว่าผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องให้ธนาคารค้ำประกันอากรขาเข้าและภาษีการค้าไว้กับกรมศุลกากรตามที่กรมศุลกากรกำหนดเท่านั้น

ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมซื้อเครื่องจักรที่ผลิตภายในประเทศ ให้ผู้ผลิตหรือผู้ขายของดังกล่าวให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม เป็นผู้ได้รับงดเว้นการเสียภาษีการค้าสำหรับของนั้น

ข) ให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจกรรมที่ได้รับจากการส่งเสริมภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามปี แต่ไม่เกินแปดปี นับแต่วันที่มีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น ภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ได้รับยกเว้นนี้ไม่รวมถึงภาษีเงินได้ตามมาตรา 70 ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร

การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมโรงแรมเริ่มตั้งแต่ พ.ศ. 2503 บริษัทฟาร์อีสโฮเต็ล จำกัด เป็นรายแรกที่ได้รับอนุมัติบัตรส่งเสริมเพื่อก่อสร้างโรงแรมรามา และในระยะก่อน พ.ศ. 2513 การได้รับสิทธิและประโยชน์จากการส่งเสริมของรัฐบาลและปริมาณนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นทุกปี ทำให้มีการแข่งขันกันก่อสร้างโรงแรมในเขตกรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากทั้งที่ได้รับการส่งเสริมและมิได้รับการส่งเสริม ทำให้เกิดการวิพากษ์วิจารณ์และแก่งแย่งชิงแขกผู้มาพัก ตลอดจนปัญหาการขาดแคลนพนักงานในระดับต่าง ๆ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจึงได้ประกาศระงับการพิจารณาคำขอรับการส่งเสริมอุตสาหกรรมโรงแรมในเขตกรุงเทพมหานครชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ 22 กรกฎาคม 2513 และเมื่อสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป จำนวนนักท่องเที่ยวมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในอัตราสูงมาก คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจึงได้รับคำขอรับการส่งเสริมการลงทุนในกิจการโรงแรมในกรุงเทพมหานคร ตั้งแต่วันที่ 8 มีนาคม 2516 ถึงวันที่ 17 กรกฎาคม 2516 ปรากฏว่ามีผู้ยื่นคำขอรวมทั้งสิ้น 30 รายด้วยกัน คิดเป็นจำนวนห้องพักทั้งหมดรวม 16,098 ห้อง ซึ่งเกินกว่าจำนวนที่ทางการคาดไว้ประมาณ 1 เท่าตัว ฉะนั้นเพื่อไม่ให้เป็นการเสี่ยงต่อความเดือดร้อนทั้งผู้ที่ประกอบกิจการอยู่แล้วและที่จะประกอบกิจการใหม่ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจึงได้มีมติกำหนดเงื่อนไขดังนี้

1) ให้ผู้ยื่นคำขอรับการส่งเสริมนำหลักฐานสิทธิครอบครองที่ดินจะสร้างโรงแรมตามโครงการไปแสดงต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนภายในวันที่ 15 พฤศจิกายน 2516

2) ให้นำแบบแปลนแผนผังสำหรับการก่อสร้างอาคารโรงแรมในลักษณะพร้อมที่จะยื่นขออนุญาตก่อสร้างต่อทางการไปแสดงภายในวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2517

3) โครงการลงทุนจะต้องมีอัตราส่วนระหว่างทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วต่อเงินกู้ไม่น้อยกว่า 40 ต่อ 60

4) ผู้ลงทุนจะต้องทำสัญญาค้ำประกันของธนาคารในอัตรา 2,000 บาทต่อหนึ่งห้องของโรงแรมตามโครงการวางต่อสำนักงาน พร้อมกับหนังสือตอบว่าจะปฏิบัติตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่คณะกรรมการกำหนดทุกประการ ภายในวันที่ 15 สิงหาคม 2516 มิฉะนั้นคณะกรรมการจะไม่พิจารณาคำขอรับการส่งเสริมที่ได้ยื่นมาแล้ว

คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนรายงานว่า จนถึง พ.ศ. 2518 มีโรงแรมที่ได้รับการส่งเสริมเปิดดำเนินการแล้วจำนวน 62 ราย ดังนี้

โรงแรมในกรุงเทพมหานคร	จำนวน 23 แห่ง	4,961 ห้อง
โรงแรมในต่างจังหวัด	จำนวน 39 แห่ง	5,621 ห้อง

โรงแรมที่ได้รับบัตรส่งเสริมแต่ยังไม่ได้เปิดดำเนินการอีก 40 ราย เป็น

โรงแรมในกรุงเทพมหานคร	จำนวน 14 แห่ง	7,300 ห้อง
โรงแรมในต่างจังหวัด	จำนวน 26 แห่ง	4,312 ห้อง

สำหรับโรงแรมในเขตกรุงเทพมหานครที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนนั้น ประกอบด้วยโรงแรมต่าง ๆ ดังนี้

ตารางที่ 9

โรงแรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน
ในเขตกรุงเทพมหานคร

ชื่อโรงแรม	จำนวนห้อง
1. โรงแรมอินทรารีเยน่	439
2. โรงแรมเชอราตัน	255
3. โรงแรมแมนฮัตตัน	178
4. โรงแรมมณเฑียร	180
5. โรงแรมแมนดาริน	201
6. โรงแรมนารายณ์	500
7. โรงแรมคอนติเนนตัล	122
8. เฟิส์ทโฮเต็ล	222
9. โรงแรมสยามอินเตอร์คอนติเนนตัล	414
10. โรงแรมเพรสิเดนท์	180
11. โรงแรมอมรินทร์	210
12. โรงแรมมโนราห์	200
13. โรงแรมดุสิตธานี	510
14. โรงแรมเอเซีย	140
15. โรงแรมราชศุภมิตร	142
16. โรงแรมโทรคาเดโร	138
17. โรงแรมโอเรียนเต็ล	132
18. เร็กซ์โฮเต็ล	104

ตารางที่ 9 (ต่อ)

โรงแรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

ชื่อโรงแรม	จำนวนห้อง
17. โรงแรมโอเรียนเต็ล	132
18. เร็กซ์โฮเต็ล	104
19. วิคตอรี่โฮเต็ล	125
20. โรงแรมเวียงใต้	140
21. โรงแรมรอยัล	133
22. โรงแรมเพนนินซูล่า	110
23. โรงแรมรามา	189
	4,964
ที่ยังไม่เปิดดำเนินการมีทั้งสิ้น 14 ราย	7,300
	12,264

ที่มา . รายงานการลงทุน พ.ศ. 2517 กิจการโรงแรม ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดย สุดจิตร อินทรไทยวงศ์

ตารางที่ 10

จำนวนโรงแรมที่ได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
ระหว่างปี พ.ศ. 2503 - 2513[10]

ปี	ในกรุงเทพมหานคร		ต่างจังหวัด		รวม	
	จำนวนโรงแรม	จำนวนห้อง	จำนวนโรงแรม	จำนวนห้อง	จำนวนโรงแรม	จำนวนห้อง
2503	1	410	-	-	1	410
2504	2	185	1	40	3	225
2505	2	323	3	160	5	483
2506	1	109	2	149	3	258
2507	8	1,485	3	388	11	1,873
2508	4	489	4	417	8	906
2509	2	624	-	-	2	624
2510	4	1,054	13	1,474	17	2,528
2511	1	430	4	436	5	866
2512	-	-	-	-	-	-
2513	-	-	5	662	5	662

[10] สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน