

ผลสรุปและข้อเสนอแนะ

ผลสรุป

จากการพิจารณาคชนี้ราคาผู้บริโภคน้ำมันและคชนี้ราคาผู้บริโภคน้ำมันเฉพาะหมวดอาหาร สำหรับภาคต่าง ๆ และประเทศไทย ระหว่างปีพ.ศ. 2508-2518 ซึ่งมีแนวโน้มไปในทางที่สูงขึ้นเรื่อย ๆ พบว่าคชนี้ราคาผู้บริโภคน้ำมันมีความสัมพันธ์กับเวลาและราคาเฉลี่ยของน้ำมันอย่างมาก และเป็นไปในทางเดียวกัน จึงใช้เทคนิคของการวิเคราะห์อนุกรมเวลา ทดสอบการแสดงความสัมพันธ์ระหว่างคชนี้ราคาผู้บริโภคน้ำมันกับเวลาและราคาเฉลี่ยของน้ำมัน ในการคำนวณค่าของตัวแปร ซึ่งเป็นตัวแยกปีที่มีราคาเฉลี่ยของน้ำมันสูงกว่าปีก่อนหน้านั้น ที่ใช้ค่าประมาณของเลขคชนี้ราคาผู้บริโภคน้ำมันที่มีความเชื่อถือได้ กำหนดได้ 2 แบบคือ กำหนดตามการเปลี่ยนแปลงราคาเฉลี่ยของน้ำมันและกำหนดตามการเปลี่ยนแปลงเป็นร้อยละของราคาเฉลี่ยของน้ำมัน ซึ่งจากผลการทดสอบความแตกต่างระหว่างค่าประมาณที่ได้จากการใช้รูปแบบทั้ง 2 นี้ในแต่ละปี ค่าประมาณที่ได้มีความเชื่อถือได้พอๆกัน แต่ในด้านความสะดวกของการคำนวณแล้ว การใช้รูปแบบที่กำหนดตามการเปลี่ยนแปลงราคาเฉลี่ยของน้ำมันดีกว่า และเมื่อเปรียบเทียบค่าประมาณของคชนี้ราคาผู้บริโภคน้ำมันเหล่านี้ ซึ่งคำนวณโดยใช้รูปแบบที่กำหนดค่าตัวแปรตามการเปลี่ยนแปลงราคาเฉลี่ยของน้ำมันระหว่างปีพ.ศ. 2519-2523 พบว่าค่าประมาณในตารางที่ 19 และ 20 มีค่าสูงกว่าค่าประมาณในตารางที่ 17 และ 18 ตามลำดับ เนื่องจากรัฐบาลยอมให้ราคาน้ำมันที่ควบคุมไว้สูงขึ้นเมื่อต้นปี พ.ศ. 2520

ในการวิเคราะห์เกี่ยวกับรายได้ของข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และพนักงานธนาคารพาณิชย์ ค่าเฉลี่ยรายได้แท้จริงต่อเดือนของข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และพนักงานธนาคารพาณิชย์ มีความแตกต่างกันทั้งสิ้น กล่าวคือ พนักงานธนาคารพาณิชย์มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนสูงสุดเท่ากับ 1,559.13 บาท รองลงมาคือ พนักงานรัฐวิสาหกิจและข้าราชการซึ่งมีรายได้เป็น 1,261.91 และ 917.56 บาทตามลำดับ โดยที่รายได้ที่เป็นตัวเงินต่อเดือน

มีการนำจากอัตราเงินเดือน เงินสะสม โบนัส ค่าครองชีพ และภาษีเงินได้ขั้นต้นที่ลูกจ้างได้รับ แบ่งตามคุณวุฒิต่าง ๆ คือ ม.ศ. 5 พาณิชย์ฯ หรือเทียบเท่า อนุปริญญา ปริญญาตรี ปริญญาโทของหน่วยงานที่มีหลักเกณฑ์การให้ที่แน่นอน รายได้ที่แท้จริงคือเดือน คำนวณจากดัชนีราคาผู้บริโภคและรายได้ที่เป็นตัวเงินต่อเดือนของหน่วยงานต่าง ๆ โดยที่หน่วยงานที่นำมาพิจารณาแบ่งออกเป็น 3 ประเภทคือ หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และธนาคารพาณิชย์ และค่าเฉลี่ยรายได้ที่แท้จริงต่อเดือนของหน่วยงานแต่ละประเภท ได้จากการเฉลี่ยรายได้ที่แท้จริงต่อเดือนของพนักงานที่ปฏิบัติงานอยู่ในหน่วยงานประเภทเดียวกันที่มีคุณวุฒิและการเข้าทำงานในปีต่าง ๆ

จากความแตกต่างของดัชนีราคาผู้บริโภค ความแตกต่างของราคาสินค้าหรือบริการประเภทต่าง ๆ และปริมาณสินค้าหรือบริการที่ประชาชนในท้องถิ่น ๆ ใช้อุปโภคบริโภคที่คำนวณได้ สามารถนำมาเปรียบเทียบค่าของเงินบาทระหว่างภาคเหนือ ใต้ ตะวันออกและกลาง ตะวันออกเฉียงเหนือ กรุงเทพมหานครและประเทศไทย ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2508-2518 ได้ ผลจากการเปรียบเทียบปรากฏว่า ค่าของเงินบาทในภาคต่าง ๆ และประเทศไทย เมื่อเทียบกับภาคเหนือ ส่วนมากมีค่าสูงกว่าเงินบาทของภาคเหนือ และค่าของเงินบาทในภาคต่าง ๆ เมื่อเทียบกับประเทศไทยสูงกว่าทุกภาค ยกเว้นภาคเหนือที่มีค่าต่ำกว่า ดังแสดงในตารางที่ 28 และ 29 ตามลำดับ นอกจากนี้ยังได้เปรียบเทียบค่าของเงินบาทระหว่างเขตเทศบาลในจังหวัดพระนคร - ธนบุรี กับจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เฉพาะหมวดอาหาร ในปี พ.ศ. 2506 พบว่าเงินบาทของภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีค่าต่ำกว่าเงินบาทของเขตเทศบาลพระนคร - ธนบุรี

สำหรับการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสำหรับลูกจ้างในเขตต่าง ๆ อาทิเช่น กรุงเทพมหานคร โดยกำหนดให้เพียงพอต่อความจำเป็นที่ร่างกายต้องการ ซึ่งสามารถคำนวณหาค่าใช้จ่ายที่จำเป็นของร่างกายเป็นหมวด ๆ เช่นเดียวกับดัชนีราคาผู้บริโภค ปรากฏว่า รายได้เดือนละ 797.50 บาท จึงจะเพียงพอต่อความเป็นอยู่ของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร สำหรับปี พ.ศ. 2520 แต่กฎหมายกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำไว้เดือนละ 650 บาทเท่านั้น จึงควรมีการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำใหม่เป็นประมาณ 800 บาทต่อเดือน

ขอเสนอแนะ

เนื่องจากการศึกษาในที่นี้อาจจะค่อนข้างแคบ คือ ศึกษาเฉพาะรายได้ชั้นเริ่มต้นเท่านั้น ผลของการวิเคราะห์อาจจะไม่ครอบคลุมไปถึงความเป็นไปต่าง ๆ ในทางปฏิบัติที่เกิดขึ้นจริงได้อย่างครบถ้วนทุกประการ แต่ก็สามารถใช้เป็นแนวทางในการวางแผนงานทางด้านต่าง ๆ ได้ อาทิเช่น

1) ในการออกกฎหมายกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

สำหรับกรุงเทพมหานคร กฎหมายกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำไว้วันละ 25 บาทหรือเดือนละ 650 บาท ซึ่งไม่เพียงพอต่อความเป็นอยู่ของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร สำหรับปีพ.ศ. 2520 เนื่องจากค่าครองชีพสูงขึ้น จึงควรปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำใหม่เป็นอย่างน้อยวันละ 31 บาทหรือเดือนละ 806 บาท (ทำงานโดยเฉลี่ยเดือนละ 26 วัน) เพื่อให้มีรายได้เพียงพอต่อความเป็นอยู่ของประชาชนสำหรับกรุงเทพมหานครในปัจจุบัน

2) ในการประเมินรายได้ที่เป็นตัวเงินต่อเดือน ตามดัชนีราคาผู้บริโภคในปัจจุบัน

สมมติให้รายได้ที่เป็นตัวเงินต่อเดือนของข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และพนักงานธนาคารพาณิชย์ ในปีพ.ศ. 2513 เป็นรายได้ที่เหมาะสมแก่ค่าครองชีพ เนื่องจากรายได้ที่แท้จริงต่อเดือนที่ได้รับในปีพ.ศ. 2513 ไม่ต่ำกว่าปีอื่น ๆ (ดูรูปที่ 13) ดังนั้นถ้าต้องการรายได้ที่เป็นตัวเงินต่อเดือนที่เหมาะสมกับค่าครองชีพในปัจจุบันสามารถประเมินได้จากความสัมพันธ์ต่อไปนี้

$$= \frac{\text{รายได้ที่เป็นตัวเงินต่อเดือนปี 2513}}{\text{ดัชนีราคาผู้บริโภคปี 2513}} \times \text{ดัชนีราคาผู้บริโภคปี 2520}$$

ส่วนรับรายได้ที่เป็นตัวเงินที่ประเมินได้ต่อเดือนและรายได้ที่แท้จริงต่อเดือนของข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และพนักงานธนาคารพาณิชย์ จำแนกตามวุฒิ ในปีพ.ศ. 2520 แสดงไว้ในตารางที่ 32

ตารางที่ 32 รายได้ที่เป็นตัวเงินที่ประเมินได้ต่อเดือนและรายได้ที่ได้รับจริงต่อเดือน
ของข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และพนักงานธนาคารพาณิชย์ จำ
แนกตามวุฒิปี พ.ศ. 2520

วุฒิ	ข้าราชการ		พนักงานรัฐวิสาหกิจ		พนักงานธนาคารพาณิชย์	
	ประเมิน	ได้รับจริง	ประเมิน	ได้รับจริง	ประเมิน	ได้รับจริง
ม.ศ.5	950.60	750.00	1501.36	1580.65	2197.16	1712.17
พาณิชย์ฯ	1344.56	1220.00	1879.64	1920.26	2463.72	2013.48
อนุปริญญา	1909.04	1550.00	2397.08	2244.04	3137.96	2551.67
ปริญญาตรี	2283.40	1750.00	3188.92	2836.88	3684.80	2938.05
ปริญญาโท	3143.84	2230.00	3967.04	3893.06	5352.76	4196.09

จากการพิจารณารายได้ที่เป็นตัวเงินที่ประเมินได้ต่อเดือนและรายได้ที่ได้รับจริงต่อ
เดือนในตารางที่ 32 จะเห็นว่าผลต่างที่เกิดขึ้น พอจะเทียบเป็นขั้นของเงินเดือนได้ เช่น
ข้าราชการวุฒิป.ศ.5 พาณิชย์ อนุปริญญา ปริญญาตรี และปริญญาโท ควรจะต้องเพิ่มอีกคนละ
4 ขั้น(205บาท) 2ขั้น(155บาท) 3ขั้น(310บาท) 4ขั้น(480บาท) และ 5ขั้น(800บาท)
ตามลำดับ หรือข้าราชการควรจะต้องเพิ่มโดยเฉลี่ยอีกคนละ 3ขั้น พนักงานรัฐวิสาหกิจเพิ่ม
โดยเฉลี่ยอีกคนละ 1ขั้น และพนักงานธนาคารพาณิชย์เพิ่มโดยเฉลี่ยอีกคนละ 2 ขั้น

3) ในการประเมินรายได้ที่เป็นตัวเงินต่อเดือนของข้าราชการ ตามรายได้ที่เป็นตัว
เงินต่อเดือนของพนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานธนาคารพาณิชย์

ผลการวิเคราะห์ข้างตน รายได้เฉลี่ยของข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และ
พนักงานธนาคารพาณิชย์ มีความแตกต่างกันทั้งสิ้น กล่าวคือ พนักงานธนาคารพาณิชย์มีรายได้
เฉลี่ยต่อเดือนสูงสุด รองลงมาก็เป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจและข้าราชการตามลำดับ ดังจะเห็น
ได้จากผลการเปรียบเทียบด้วยรายได้เฉลี่ยของหน่วยงานทั้งสามในตารางที่ 27 จึงควรที่จะ
ได้มีการปรับรายได้เฉลี่ยต่อเดือนของข้าราชการให้เท่ากับรายได้เฉลี่ยต่อเดือนของพนักงาน
รัฐวิสาหกิจ พนักงานธนาคารพาณิชย์ ซึ่งประเมินได้จากผลการพิจารณารายได้ที่เป็นตัวเงินที่

ประเมินค่าดอกเบี้ยและรายได้ที่ได้รับจริงดอกเบี้ยของข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และ พนักงานธนาคารพาณิชย์ จำแนกตามวุฒิในตารางที่ 32 ผลต่างระหว่างรายได้ที่เป็นตัวเงิน ที่ประเมินค่าดอกเบี้ยและรายได้ที่ได้รับจริงดอกเบี้ยของข้าราชการกับพนักงานรัฐวิสาหกิจ ข้าราชการกับพนักงานธนาคารพาณิชย์ที่เกิดขึ้น พอจะเทียบเป็นขั้นของเงินเดือนได้ ดังแสดง ไว้ในตารางที่ 33

ตารางที่ 33 จำนวนขั้นของเงินเดือนที่ข้าราชการควรจะได้รับเพิ่มอีกต่อกัน จำแนกตามวุฒิ ปี พ.ศ. 2520

วุฒิ	เมื่อปรับตามพนักงานรัฐวิสาหกิจ		เมื่อปรับตามพนักงานธนาคารพาณิชย์	
	ประเมิน	ได้รับจริง	ประเมิน	ได้รับจริง
ม.ศ.5	7ขั้น(510บาท)	12ขั้น(800บาท)	13ขั้น(1150บาท)	14ขั้น(1000บาท)
พาณิชย์	5ขั้น(515บาท)	7ขั้น(640บาท)	9ขั้น(1175บาท)	8ขั้น(755บาท)
อนุปริญญา	4ขั้น(461บาท)	6ขั้น(680บาท)	8ขั้น(1170บาท)	8ขั้น(970บาท)
ปริญญาตรี	6ขั้น(937บาท)	8ขั้น(1100บาท)	8ขั้น(1347บาท)	8ขั้น(1100บาท)
ปริญญาโท	3ขั้น(706บาท)	9ขั้น(1620บาท)	8ขั้น(2031บาท)	10ขั้น(1855บาท)
เฉลี่ย	5ขั้น	8ขั้น	9ขั้น	10ขั้น

หรืออาจจะปรับรายได้ดอกเบี้ยของข้าราชการ โดยการให้ค่าครองชีพอย่างต่ำคนละ 300 บาท เพื่อช่วยค่าครองชีพของข้าราชการชั้นผู้น้อย ซึ่งมีรายได้น้อยกว่าพนักงานของหน่วยงานอื่น ๆ อยู่มาก

4) เพื่อให้การหาแนวโน้มของดัชนีราคาผู้บริโภคมีความถูกต้องและเชื่อถือได้เพิ่มมากขึ้น ควรจะได้นำเอาราคาสินค้าเข้าและราคาสินค้าของผลิตภัณฑ์ภายในประเทศที่สำคัญ (ตาราง 46) เข้ามาพิจารณาในการสร้างความสัมพันธ์ด้วย ทั้งนี้เนื่องจาก สินค้าบริโภค (Consumer Goods) สินค้าขั้นกลางและวัตถุดิบ (Intermediate Products and Raw Materials) สินค้าทุน (Capital Goods) และสินค้าเข้าอื่นๆ (Other Imports) ซึ่งเป็นหมวดต่างๆ ของสินค้าเข้าที่แบ่งตามหลักเศรษฐศาสตร์ (Imports by Economic Classification) และผลิตภัณฑ์ภายในประเทศขั้นต้น (Gross Domestic Product) เป็นปัจจัยสำคัญในการเปลี่ยนแปลงค่าของดัชนีราคาผู้บริโภค ดังจะเห็นได้ว่าสินค้าเข้าหมวดต่างๆ และผลิตภัณฑ์ภายในประเทศขั้นต้นกับดัชนีราคาผู้บริโภค มีความสัมพันธ์กันอย่างมากและความสัมพันธ์นี้เป็นไปในทางเดียวกัน จากสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ ต่อไปนี้

สินค้าเข้าและผลิตภัณฑ์ภายในประเทศขั้นต้น		สัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์
สินค้าเข้า	สินค้าบริโภค	0.9738
	สินค้าขั้นกลางและวัตถุดิบ	0.9557
	สินค้าทุน	0.9935
	สินค้าเข้าอื่นๆ	0.9925
ผลิตภัณฑ์ภายในประเทศขั้นต้น		0.9900

และเมื่อใช้ตัวเลขต่างๆ ระหว่างปี พ.ศ. 2513-2518 จากตารางที่ 46 คำนวณหาสมการแสดงความสัมพันธ์ระหว่างดัชนีราคาผู้บริโภคกับเวลา ราคาเฉลี่ยของน้ำมัน สินค้าเข้าหมวดต่างๆ และผลิตภัณฑ์ภายในประเทศขั้นต้น จะเป็นดังนี้

$$\hat{Y} = 64.40113 - 1.25646t + 0.01304D + 0.00004I_1 + 0.00032I_2 + 0.00075I_3 + 0.00195I_4 + 0.00021G$$

หมายเหตุ: ในการหาสมการแสดงความสัมพันธ์ข้างต้นนี้ จะมีปัญหาเรื่องตัวแปรอิสระมีความสัมพันธ์กันเอง ซึ่งจะไม่กล่าวในที่นี้