

ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการถมที่ในทะเล



นางสาววัลลษา โทศลภิตย์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2534

ISBN 974-579-338-8

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

**LEGAL ASPECTS OF THE LAND RECLAMATION**

**Miss Wallaya Kosolkitaya**

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements**

**for the Degree of Master of Laws**

**Department of Law**

**Graduate School**

**Chulalongkorn University**


**1991**

**ISBN 974-579-338-8**



หัวข้อวิทยานิพนธ์      ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการถมที่ในทะเล  
โดย                              นางสาววัลลยา โภศลภิตย์  
ภาควิชา                            นิติศาสตร์  
อาจารย์ที่ปรึกษา              ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วานิช ชุตินวงศ์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัย  
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต

.....  ..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรากัย)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

.....  ..... ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ประสิทธิ์ โฆวิไลกุล)  
.....  ..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วานิช ชุตินวงศ์)  
.....  ..... กรรมการ  
(ศาสตราจารย์ ติริ เกวลินสอสุด)  
.....  ..... กรรมการ  
(อาจารย์ ดร. อักษราทร จุฬารัตน)  
.....  ..... กรรมการ  
(อาจารย์ จรัสศรี ทิปรัช)  
.....  ..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ฉัตรพันธ์ุ เชื้อบุญชัย)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมเพียงแผ่นเดียว

วัลลยา โทศลกิตย์ : ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการถมที่ในทะเล  
(LEGAL ASPECTS OF THE LAND RECLAMATION ) อ.ที่ปรึกษา :  
ผศ.วานิช ชูติวงศ์, 175 หน้า. ISBN 974-579-338-8

โดยที่สภาวะการณ์ของประเทศไทยในปัจจุบัน ปรากฏว่า หน่วยงานของ  
รัฐและเอกชนได้มีความจำเป็นที่จะต้องนำพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเล และที่ดินที่อยู่ใต้  
น้ำทะเลมาใช้ประโยชน์ทั้งในทางคมนาคม อุตสาหกรรม และพาณิชย์กรรม แต่  
มาตรการทางกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนี้ยังไม่เหมาะสม และได้เกิดปัญหา และ  
อุปสรรคในการดำเนินการถมที่ในทะเลหลายประการทั้งที่เป็นปัญหาข้อกฎหมาย และ  
ปัญหาในทางปฏิบัติ

วิทยานิพนธ์นี้ จึงมุ่งศึกษาทฤษฎี แนวความคิด ตลอดจนหลักเกณฑ์ทาง  
กฎหมายเพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการถมที่ในทะเลของ  
ประเทศไทย

และจากการวิจัยได้เสนอแนะแนวทาง ในการแก้ไขปัญหาลักษณะการ  
ถมที่ในทะเลดังนี้

1. การแก้ไขปัญหาระยะสั้น โดยรัฐเป็นผู้กำหนดนโยบายในการถมที่ใน  
ทะเลเพื่อเป็นแนวทางในการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ที่ได้จากการถมทะเล และให้กรม  
เจ้าท่าเป็นผู้พิจารณาอนุญาตการถมที่ในทะเล โดยประสานงานกับหน่วยงานที่  
เกี่ยวข้อง เช่น กรมที่ดิน

2. การแก้ไขปัญหาระยะยาว โดยการเสนอแนวทางและมาตรการทาง  
กฎหมายเกี่ยวกับการถมที่ในทะเล ในรูปแบบการบัญญัติกฎหมายเฉพาะชั้นสำหรับ  
ประเทศไทย



ภาควิชา ..... นิติศาสตร์  
สาขาวิชา ..... นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา ..... 2533

ลายมือชื่อนิสิต .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  
.....

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

WALLAYA KOSOLKITAYA : LEGAL ASPECTS OF THE LAND RECLAMATION. THESIS ADVISOR : ASSO. PROF. WANIT'CHUTIWONG, 175 PP. ISBN 974-579-338-8

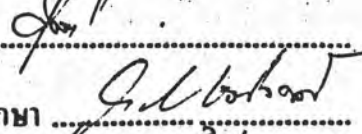
According to the present situation, it appears that it is necessary for both government and private sectors to take into consideration on the utilization of land reclamation for the purposes of transportation, industry and commerce but the provisions of laws presently enforced have not been properly enacted, and problems and obstacles in respect of land reclamation have been arisen both in terms fo legal issues and practically.

This thesis aims to study the theory, concept and provisions of laws to solve problems and obstacles on land reclamation, and purposes two solutions as follows :

1. Short-term solution : The government should specify the policy on land reclamation by appointing Department of Harbor to consider and approve the application for land reclamation by cooperating with other relevant agency such as Land Department.

2. Long-term solution : The procedures and provisions of laws in respect of land reclamation should be specifically constituted.

ภาควิชา ..... นิติศาสตร์ .....  
สาขาวิชา ..... นิติศาสตร์ .....  
ปีการศึกษา ..... 2533 .....

ลายมือชื่อนิติศ .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  


## กิตติกรรมประกาศ



วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จสมบูรณ์ได้ก็ด้วยความกรุณาของ ผู้ช่วยศาสตราจารย์วานิช ชุตินวงศ์ ที่ได้สละเวลาอันมีค่ารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ประสิทธิ์ โฆวิไลกุล ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และศาสตราจารย์ศิริ เกวลินสฤษดิ์ รองศาสตราจารย์มานพ พงศทัต อาจารย์ ดร. อักษราท จุฬารัตน อาจารย์ จรัสศรี ที่ปรีช และผู้ช่วยศาสตราจารย์ฉัตรพันธ์ุ เชื้อบุญชัย ซึ่งได้กรุณาให้เกียรติรับเป็นกรรมการในการสอบวิทยานิพนธ์ และได้กรุณาตรวจแก้ไข ให้คำแนะนำตลอดจนแนวความคิดเพื่อให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เกิดประโยชน์ในทางวิชาการยิ่งขึ้น

ขอกราบขอบพระคุณผู้บังคับบัญชาที่ได้ให้การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาในระดับปริญญาโทของผู้เขียน ขอกราบขอบพระคุณ คุณชนพล อินทนนท์ และคุณกัลยา หมื่นสวัสดิ์ และขอขอบคุณ คุณอิฐพร เศวตนิกุล และคุณอินทกร แก้วมาเรื่อน ที่ได้กรุณาให้ความอนุเคราะห์ช่วยเหลือ ในการจัดพิมพ์วิทยานิพนธ์ฉบับนี้และขอกราบขอบพระคุณท่านผู้มีอุปการะคุณท่านอื่น ๆ ซึ่งผู้เขียนไม่อาจจะกล่าวนามไว้ได้ทั้งหมด ณ ที่นี้ที่ได้กรุณาให้ข้อมูลและความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อมในผลสำเร็จแห่งวิทยานิพนธ์นี้

ขอกราบขอบพระคุณบิดา-มารดา ผู้มีพระคุณยิ่งต่อผู้เขียน และขอขอบคุณทุกคนในครอบครัวรวมทั้ง พ.ต. สุวิชา แก้วรุ่งเรือง พี่ ๆ เพื่อน ๆ และน้อง ๆ ทุกคน ที่ได้ให้กำลังใจแก่ผู้เขียนตลอดมา และเป็นผลให้ผู้เขียนมีความพยายามที่จะฝ่าฟันอุปสรรคต่าง ๆ จนได้รับความสำเร็จในครั้งนี้



สารบัญ

๕

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	๖
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๗
กิตติกรรมประกาศ.....	๘
สารบัญ.....	๕
สารบัญภาพ.....	
แผนภาพที่ 1.1    แผนที่แสดงพื้นที่โครงการ Zuyder Zee.....	7
1.2    แผนที่แสดงโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือ ท่องเที่ยวและพัฒนาปรับปรุงชายฝั่งทะเลปัตทยาใต้ เมืองปัตทยา จังหวัดชลบุรี.....	14
1.3    แผนที่แสดงที่ตั้งโครงการก่อสร้างคลังสำรอง น้ำมัน จังหวัดภูเก็ต และท่าเทียบเรือของการ ปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย.....	23
2.1    ผังแสดงการใช้ประโยชน์ที่ดินในอนาคต ผังเมือง รวมชุมชนเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	42
4.1    แผนภาพโครงการท่าเรือมาตาพุด.....	74
บทหน้า.....	1
บทที่ 1    การนำพื้นที่ในทะเลซึ่งเดิมอยู่ใต้น้ำมาใช้ประโยชน์.....	5
- ต่างประเทศ - เนเธอร์แลนด์.....	5
- สาธารณรัฐสิงคโปร์.....	10
- ประเทศไทย - โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือท่องเที่ยว และพัฒนาปรับปรุงชายฝั่งทะเลปัตทยาใต้ เมืองปัตทยา จังหวัดชลบุรี.....	13

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
- โครงการก่อสร้างคลังสำรองน้ำมัน จังหวัดภูเก็ต และท่าเทียบเรือของ การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย.....	21
- วิธีการนำพื้นที่ในทะเลซึ่งอยู่ใต้น้ำมาใช้ประโยชน์และ คำนิยาม "การถมที่ในทะเล".....	28
บทที่ 2 กฎหมายและองค์กรที่เกี่ยวข้องในการถมที่ในทะเลในปัจจุบัน	29
1. พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช 2456 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 50 ลงวันที่ 18 มกราคม พ.ศ.2515.....	29
2. ประมวลกฎหมายที่ดิน.....	33
3. พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.2518.....	37
4. พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.2518.....	38
บทที่ 3 ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการถมที่ในทะเล.....	46
- กรณีศึกษา : 1. ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นกับโครงการ ก่อสร้างท่าเทียบเรือท่องเที่ยว และ พัฒนาปรับปรุงชายฝั่งทะเลพัทธยาใต้ เมืองพัทธยา จังหวัดชลบุรี.....	46
2. ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นกับโครงการ ก่อสร้างคลังสำรองน้ำมัน จังหวัดภูเก็ต และท่าเทียบเรือของการปิโตรเลียม แห่งประเทศไทย.....	64



สารบัญ (ต่อ)

บทที่ 4	นโยบายในการใช้ประโยชน์ที่ดินบริเวณชายฝั่งทะเลและผลกระทบจากการถมที่ในทะเล.....	71
	- นโยบายในการใช้ที่ดินของรัฐ - โครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก...	71
	- แผนประธานการใช้ประโยชน์ที่ดินชายทะเล.....	76
	- ผลกระทบจากการถมที่ในทะเล.....	84
บทที่ 5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	104
	บรรณานุกรม.....	118
	ภาคผนวก.....	126
	ประวัติผู้เขียน.....	175