

การวิเคราะห์ปัจจัยเรื่องพฤติกรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ่อค้าและราษฎรตามแนวชายแดน  
ตอนนโยบายการค้า ไทย-กัมพูชา กับความมั่นคงแห่งชาติ

1. เจ้าหน้าที่ของรัฐ

พฤติกรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลกระทบต่อนโยบายการค้าชายแดน ไทย-กัมพูชา กับความมั่นคงแห่งชาติ กล่าวคือ เจ้าหน้าที่ของรัฐจะเป็นผู้ปฏิบัติตามคำสั่งหรือนโยบายของรัฐ ทั้งนี้จากการที่ผู้ศึกษาเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในอำเภอรัฐประศาสตร์ จังหวัดสระแก้ว โดยมีหน้าที่ในการสอดส่องดูแลความเคลื่อนไหวของบุคคล/กลุ่มบุคคลต่าง ๆ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ กล่าวได้ว่าในเขตพื้นที่อำเภอรัฐประศาสตร์ การจับกุมผู้ลักลอบค้าอาวุธสงคราม รถยนต์ที่ถูกโจรกรรมและสินค้าที่หนีภาษีอยู่เป็นประจำ เนื่องจากลักษณะพื้นที่เอื้ออำนวยต่อการหลบเลี่ยงเจ้าหน้าที่ ซึ่งพอจะจำแนกได้ ดังนี้

1.1 กลุ่มผู้ค้าอาวุธสงคราม - มักจะเป็นกลุ่มบุคคลซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ท้องที่อื่น แต่มีสายคอยติดต่อระหว่างฝั่งกัมพูชาและฝั่งไทย โดยมีราษฎรในพื้นที่บางส่วนให้ความร่วมมือในการขนย้าย จะทำการขนมาซุกซ่อนบริเวณป่าในฝั่งไทย แล้วจึงนัดหมายรถยนต์มาบรรทุกอาวุธดังกล่าว ซึ่งในการป้องกันเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการจัดชุดโจมตี รวมทั้งตั้งด่านสกัด ซึ่งในช่วงตั้งแต่ มกราคม 2536 ถึงปัจจุบัน สามารถจับกุมผู้ลักลอบค้าอาวุธสงครามได้เป็นจำนวนมาก

1.2 กลุ่มผู้ลักลอบนำรถยนต์ รถจักรยานยนต์ ออกนอประเทศ-กลุ่มนี้จะมีราษฎรในหมู่บ้านบางคนให้ความร่วมมือ โดยทำการติดต่อกับฝั่งกัมพูชาในเรื่องชนิดรถที่ต้องการ ในขบวนการนี้จะต้องได้รับความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ผู้เฝ้าด่านตรวจชายแดนบางคน เพราะจุดที่จะนำรถข้ามได้ต้องมีสะพานหรือปรับพื้นที่เพื่อจะนำรถข้ามคลองได้

1.3 กลุ่มผู้ค้าสินค้าหนีภาษี-ส่วนใหญ่เป็นสินค้าประเภทข้าว ไร่ ถั่วเหลือง ในบางครั้งก็มีสินค้าจำพวกโต๊ะมุก โดยกลุ่มผู้ค้ามักจะเป็นพ่อค้าในพื้นที่ ซึ่งมักจะนำข้ามบริเวณช่องทางซึ่งมิได้เปิดเป็นทางการ โดยใช้รถยนต์กระบะซึ่งหลบด่าน ซึ่งมีเจ้าหน้าที่ตรวจเฝ้าอยู่ โดยลัดเลาะตามเส้นทางระหว่างหมู่บ้าน

จะเห็นได้ว่าการจับผู้กระทำผิดในกลุ่มต่าง ๆ เหล่านี้ล้วนแล้วแต่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ

## 2. กลุ่มของพ่อค้า นักธุรกิจ



นโยบายการเปิดตลาดการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านกัมพูชา โดยเฉพาะการค้า นักธุรกิจ มีเศรษฐกิจที่ดีขึ้น โดยที่กลุ่มพ่อค้า นักธุรกิจ สามารถขยายตลาดการท่องเที่ยวจากไทย ออกไปสู่กัมพูชา โดยไทยจะเป็นประตูเปิดเข้าสู่กัมพูชา และมีศักยภาพในการรองรับนักท่องเที่ยว ทั้งที่พักและสถานที่เที่ยว สามารถจัดเป็นทัวร์ได้ เพื่อหวังจะทำให้รายได้เพิ่มมากขึ้น

ส่วนในด้านการค้าตามแนวชายแดนของอำเภอรัฐประเทศนั้น จะมีลักษณะของ พฤติกรรมการค้าที่เป็นรายย่อยเป็นส่วนใหญ่ กลุ่มพ่อค้าคนไทยจะนำสินค้าไปขายที่ตลาด โรงเกลือ บ้านคลองลึก อันเป็นจุดผ่อนปรน เปิดให้เป็นตลาดสินค้าที่นำไปขายเป็นสินค้าอุปโภค บริโภคที่คนเขมรต้องการยังชีพในชีวิตประจำวัน บางรายไม่มีเงินทุนพอก็จะไปหาพ่อค้านายทุน ในตลาดอรัญประเทศ ออกสินค้าให้ไปขายก่อน เมื่อขายได้ก็นำมาหักชำระหนี้กัน ที่เหลือจึง จะเป็นกำไรรายได้ ส่วนพ่อค้าเขมรก็นำสินค้าพวกเครื่องทองเหลือง เครื่องหวาย ของป่า สัตว์ป่า ปลากรอบ เซรามิก จากเวียดนาม วัตถุโบราณ ถ้วยชามจากจีน และผ้าราคาถูกจาก เวียดนามมาขายที่จุดผ่อนปรน ซึ่งเปิดที่ตลาดโรงเกลือ บ้านคลองลึก และกลุ่มพ่อค้าไทยก็ไปซื้อ สินค้าเหล่านี้เข้ามาขายอีกทอดหนึ่งที่ตลาดอรัญประเทศ

อย่างไรก็ตาม ก็ยังมีพฤติกรรมของกลุ่มพ่อค้า นักธุรกิจ ที่ส่งผลกระทบต่อนโยบาย การค้าตามแนวชายแดน ไทย-กัมพูชา กับความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งได้แก่ กลุ่มพวกค้าไม้ โดยมี บริษัทนายหน้า เป็นผู้วิ่งเต้น ขออนุญาตทำสัญญาทำไม้จ่ายเงินให้แก่ผู้ให้สัมปทาน คือ เขมรฝ่าย ต่าง ๆ ก็ยึดพื้นที่ไว้แล้วมาขออนุญาตจากทางการไทย ให้เปิดจุดผ่านแดน เพื่อนำไม้เข้าไป

เขตไทย ทั้งนี้ ผู้ทำไม้ในกัมพูชาจะทำไม้ในนามบริษัทที่ได้รับสัมปทานส่งคนงาน รถยนต์ เครื่องมือ เข้าไปตัดไม้ บางครั้งตัดไม้ทับพื้นที่สัมปทานกัน จนเกิดการทะเลาะวิวาท และฆ่ากันตายในแผ่นดินกัมพูชา ซึ่งไม่มีกฎหมาย และเจ้าหน้าที่คุ้มครองตัดไม้ได้นำไม้ออก แล้วจ่ายเงินให้บริษัทนายหน้าส่งไม้ขายต่อไป นอกจากนี้พฤติกรรมที่สำคัญอีกประการหนึ่งของผู้เข้าไปทำไม้ก็คือ การลักลอบนำอาวุธ รถยนต์ รถจักรยานยนต์ และเครื่องมือต่าง ๆ นำเข้าไปขายในกัมพูชาได้โดยง่าย โดยไม่ต้องผ่านช่องทาง หรืออาจผ่านช่องทางที่ได้รับอนุญาตก็ได้ มีเจ้าหน้าที่รู้เห็นเป็นใจ

### 3. ราษฎรตามแนวชายแดน

กล่าวได้ว่า ราษฎรตามแนวชายแดนมักจะได้รับผลกระทบจากกำลังของฝ่ายกัมพูชา ซึ่งมี 3 ฝ่าย คือ ฝ่ายเขมรเสรี ฝ่ายเขมรเสงสัมริน และฝ่ายเขมรแดง ซึ่งอยู่บริเวณด้านทิศเหนือมาทางใต้ตามลำดับ คือ ฝ่ายเขมรเสรีตั้งกองกำลังอยู่บริเวณตรงข้ามป่าไร่ใหม่ ฝ่ายเขมรสัมรินตั้งอยู่บริเวณบ้านปอยเปต ส่วนฝ่ายเขมรแดงตั้งอยู่ตรงข้ามบ้านคลองน้ำใส ยาวลงไปจนจุดเขตติดต่อระหว่างอำเภอรัฐประเทศ กับอำเภอคลองหาด ซึ่งกำลังส่วนใหญ่กระจายอยู่ทั่วไป และมีการตั้งกำลังบริเวณเขตติดต่อระหว่างเขตปกครองของแต่ละฝ่าย ในส่วนของบริเวณชายแดนไม่มีการวางกำลังที่ผิดปกติแต่ประการใด จึงไม่มีความจริงเครียดบริเวณชายแดนปัจจุบันกองกำลังฝ่ายเขมรเสรีไทยได้ย้ายกำลังกลับไป รวมพลบริเวณตรงข้ามอำเภอตาพระยา

ลักษณะการเคลื่อนไหวในส่วนที่มีผลกระทบต่อราษฎรไทยตามแนวชายแดนจะเป็นในลักษณะของกลุ่มโจรเขมรข้ามมาปล้นราษฎรไทย โดยเฉพาะในฤดูแล้ง ชื่อน้ำสังเกต กลุ่มโจรเขมรที่เข้ามาปล้นส่วนใหญ่จะเป็นด้านตรงข้ามกับฝ่ายเขมรเสงสัมรินซึ่งมักจะมีปัญหาในการติดตามคนร้าย และเจ้าหน้าที่ฝั่งตรงข้ามมักไม่ให้ความร่วมมือ แต่กลุ่มเขมรแดงไม่ค่อยมีปัญหาเรื่องการเข้าปล้นราษฎรไทยมากนัก และให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ฝั่งไทยพอสมควร

นอกจากปัญหาการถูกปล้นจากกลุ่มโจรเขมรแล้ว ปัญหาที่เกิดขึ้นกับกลุ่มราษฎรตามแนวชายแดนอีกประการหนึ่งก็คือ การค้าชายตามแนวชายแดนในอำเภอรัฐประเทศ เป็นไป ในลักษณะที่พ่อค้านายทุนเข้าไปผูกขาดการค้าขายสินค้า ทำให้ผลประโยชน์ส่วนใหญ่

ตกเป็นของพ่อค้า นายทุน สำหรับราษฎรที่มีภูมิลำเนาอยู่ตามแนวชายแดนจริง ๆ ได้รับผลประโยชน์ ไม่มากเท่าที่ควร ซึ่งปัจจุบันในพื้นที่ยอมให้เฉพาะราษฎรที่อยู่ตามแนวชายแดนเท่านั้นที่จะไปซื้อสินค้าจากกัมพูชาออกมาจำหน่าย และให้ราษฎรที่มาจากที่ต่าง ๆ และกลุ่มพ่อค้า นายทุนมาซื้อสินค้าจากราษฎรตามแนวชายแดนอีกทอดหนึ่ง

ข้อมูลเหตุการณ์ชายคน ป พ.ศ. 2533  
 ระยะเวลาตั้งแต่เดือน มกราคม-ธันวาคม 2533  
 หน่วยงาน งานสืบสวน สถานีตำรวจภูธรอำเภออุทัยประเทศ

ความเสียหายต่อชีวิต ทรัพย์สิน นอกประเภทความผิด	จำนวน	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	รวม
เหตุการณ์ชายคนเกิดขึ้น	จำนวน	4	1	4	2	4	3	1	-	1	1	1	2	24 ครั้ง
ผู้เสียชีวิต	จำนวน	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1 คน
ผู้ได้รับบาดเจ็บ	จำนวน	-	1	4	-	-	2	1	-	2	-	-	-	10 คน
ผู้ไม่ได้รับบาดเจ็บ	จำนวน	6	-	12	-	4	4	-	-	-	-	4	2	34 คน
ทรัพย์สินเสียหาย	จำนวน	-	-	2	-	6	6	-	-	-	-	6	9	33 คน
ทรัพย์สินได้คืน	จำนวน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
จับโจรฯ ได้	จำนวน	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 คน
ทรัพย์สินเสียหายมูลค่าประมาณ	จำนวน	-	-	3,390	-	64,700	10,200	-	-	-	10,090	10,099	10,199	107,679 บาท
นอกประเภทความผิดตามชายคน														
ความผิดเกี่ยวกับ การปล้นทรัพย์ การชิงทรัพย์	จำนวน	-	-	1	-	3	2	1	-	-	-	-	1	10 บาท
ความผิดเกี่ยวกับ การลักทรัพย์	จำนวน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ความผิดเกี่ยวกับ การจับตัวเรียกค่าไถ่	จำนวน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ความผิดเกี่ยวกับ การโจรกรรมรถฯ	จำนวน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ความผิดเกี่ยวกับ การกระทำความผิดอื่น ๆ	จำนวน	4	1	3	2	1	1	-	-	1	1	1	-	14 ครั้ง

ข้อมูลเหตุการณ์ชายแดน ปี พ.ศ. 2534  
 ระยะเวลาตั้งแต่เดือน มกราคม-ธันวาคม 2534  
 หน่วยงาน งานสืบสวน สถานีตำรวจภูธรอำเภออุตรดิตถ์

ความเสียหายต่อชีวิต ทรัพย์สิน แยกประเภทความผิด	จำนวน	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	รวม
เหตุการณ์ชายแดนเกิดขึ้น	จำนวน	4	3	1	2	2	4	4	-	-	3	2	-	25 ครั้ง
ผู้เสียชีวิต	จำนวน	1	1	-	-	1	1	-	-	-	1	-	-	5 ครั้ง
ผู้ได้รับบาดเจ็บ	จำนวน	-	-	-	1	1	-	1	-	-	-	1	-	5 คน
ผู้ไม่ได้รับบาดเจ็บ	จำนวน	5	1	-	1	1	7	3	-	-	-	-	-	19 คน
ทรัพย์สินเสียหาย	จำนวน	7	5	-	1	1	9	6	-	-	-	-	-	34 รายการ
ทรัพย์สินได้คืน	จำนวน	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1 รายการ
จับโจรฯ ได้	จำนวน	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 คน
ทรัพย์สินเสียหายมูลค่าประมาณ	จำนวน	16,500	4,750	-	1,200	250	45,200	5,400	-	-	-	43,345	-	117,984 บาท
แยกประเภทความผิดตามชายแดน														
ความผิดเกี่ยวกับ การปล้นทรัพย์สิน การชิงทรัพย์	จำนวน	3	2	-	1	1	3	2	-	-	-	1	-	13 ครั้ง
ความผิดเกี่ยวกับ การลักทรัพย์	จำนวน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ความผิดเกี่ยวกับ การจับตัวเรียกค่าไถ่	จำนวน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ความผิดเกี่ยวกับ การโจรกรรมรถฯ	จำนวน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ความผิดเกี่ยวกับ การกระทำความผิดอื่น ๆ	จำนวน	1	1	1	1	1	1	2	-	-	3	1	-	12 ครั้ง

**ข้อมูลเหตุการณ์ชายคน ปี พ.ศ. 2535**  
**ระยะเวลาตั้งแต่เดือน มกราคม-ธันวาคม 2535**  
**หน่วยงาน งานสืบสวน สถานีตำรวจภูธรอำเภอวิบูลย์รักษ์**

ความเสียหายต่อชีวิต ทรัพย์สิน นอกประเภทความผิด	จำนวน	ม.ค.	ก.พ.	มี.อ.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	รวม
เหตุการณ์ชายคนเกิดขึ้น	จำนวน	4	-	-	-	11	3	3	3	2	-	1	-	27 ครั้ง
ผู้เสียชีวิต	จำนวน	4	-	-	-	6	4	-	-	1	-	-	-	16 คน
ผู้ได้รับบาดเจ็บ	จำนวน	-	-	-	-	11	1	5	5	1	-	1	-	21 คน
ผู้ไม่ได้รับบาดเจ็บ	จำนวน	-	-	-	-	2	2	1	1	1	-	1	-	8 คน
ทรัพย์สินเสียหาย	จำนวน	2	-	-	-	16	4	3	3	1	-	1	-	30 รายการ
ทรัพย์สินได้คืน	จำนวน	-	-	-	-	-	1	1	-	1	-	1	-	4 รายการ
จับโจรฯ ได้	จำนวน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ทรัพย์สินเสียหายมูลค่าประมาณ	จำนวน	56,000	-	-	-	720300	805000	52,240	12,700	-	-	-	-	1,646,240 บาท
นอกประเภทความผิดชายคน														
ความผิดเกี่ยวกับ การปล้นทรัพย์ การชิงทรัพย์	จำนวน	3	-	-	-	8	2	1	1	2	-	1	-	18
ความผิดเกี่ยวกับ การลักทรัพย์	จำนวน	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1
ความผิดเกี่ยวกับ การจับตัวเรียกค่าไถ่	จำนวน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ความผิดเกี่ยวกับ การโจรกรรมรถฯ	จำนวน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ความผิดเกี่ยวกับ การทำความผิดอื่น ๆ	จำนวน	1	-	-	-	-	1	2	2	-	-	-	-	8 ครั้ง

**ข้อมูลเหตุการณ์ชาวคน ปี พ.ศ. 2536**  
**ระยะเวลาตั้งแต่เดือน มกราคม-ธันวาคม 2536**  
**หน่วยงาน งานสืบสวน สถานีตำรวจภูธรอำเภอวิเศษ**

ความเสียหายต่อชีวิต ทรัพย์สิน นอกประเภทความผิด	จำนวน	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	รวม
เหตุการณ์ชาวคนเกิดขึ้น	จำนวน	3	7	4	5	12	5	4	6	3	4	2	4	63 ครั้ง
ผู้เสียชีวิต	จำนวน	1	4	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	7 คน
ผู้ได้รับบาดเจ็บ	จำนวน	1	8	-	-	6	-	2	2	3	-	1	-	24 คน
ผู้ไม่ได้รับบาดเจ็บ	จำนวน	2	1	-	-	2	2	6	-	2	6	2	1	27 คน
ทรัพย์สินเสียหาย	จำนวน	2	2	-	-	7	1	5	1	2	5	1	4	32 รายการ
ทรัพย์สินได้คืน	จำนวน	5	3	1	-	2	-	2	-	-	1	2	-	19 รายการ
จับโจรฯ ได้	จำนวน	-	1	1	3	-	-	-	-	-	-	-	-	1 คน
ทรัพย์สินเสียหายมูลค่าประมาณ	จำนวน	6312000	630000	300000	1,500	107,500	43,000	446,300	35,000	11,000	65,500	35,000	20,200	7,964,000บาท
นอกประเภทความผิดตามชาวคน														
ความผิดเกี่ยวกับ การปล้นทรัพย์ การชิงทรัพย์	จำนวน	2	4	-	3	3	2	5	1	2	1	1	1	25 ครั้ง
ความผิดเกี่ยวกับ การลักทรัพย์	จำนวน	-	-	-	-	1	-	-	-	-	2	-	1	4 ครั้ง
ความผิดเกี่ยวกับ การจับตัวเรียกค่าไถ่	จำนวน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ความผิดเกี่ยวกับ การโจรกรรมรถฯ	จำนวน	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	4 ครั้ง
ความผิดเกี่ยวกับ การกระทำความผิดอื่น ๆ	จำนวน	1	2	2	1	8	3	3	5	1	1	1	2	30 ครั้ง



ข้อมูลเหตุการณ์ชายคน ปี พ.ศ. 2537  
 ระยะเวลาตั้งแต่เดือน มกราคม-ธันวาคม 2537  
 หน่วยงาน งานสืบสวน สถานีตำรวจภูธรอำเภอวิบูลย์ประเทศ

ความเสียหายต่อชีวิต ทรัพย์สิน แยกประเภทความผิด	จำนวน	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	รวม
เหตุการณ์ชายคนเกิดขึ้น	จำนวน	9	8	16	17	12	4	12	3	5	10	11	14	122 ครั้ง
ผู้เสียชีวิต	จำนวน	2	3	-	2	-	2	-	-	-	-	-	1	18 คน
ผู้ได้รับบาดเจ็บ	จำนวน	-	1	1	5	-	-	1	-	-	1	2	2	13 คน
ผู้ไม่ได้รับบาดเจ็บ	จำนวน	8	5	11	-	1	4	10	-	-	6	7	8	68 คน
ทรัพย์สินเสียหาย	จำนวน	3	8	7	3	3	-	8	1	4	4	7	12	68 รายการ
ทรัพย์สินได้คืน	จำนวน	1	2	2	-	1	3	-	-	2	3	5	3	22 รายการ
จับโจรฯ ได้	จำนวน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ทรัพย์สินเสียหายมูลค่าประมาณ	จำนวน	70,550	476381	104295	913000	522000	80,000	95,000	600	476650	44,000	67,160	325210	3,144,786
แยกประเภทความผิดตามชายคน														
ความผิดเกี่ยวกับ การปล้นทรัพย์สิน การชิงทรัพย์สิน	จำนวน	2	1	3	5	2	-	2	-	-	1	1	-	17 ครั้ง
ความผิดเกี่ยวกับ การลักทรัพย์สิน	จำนวน	2	-	-	-	2	-	-	-	1	2	4	6	17 ครั้ง
ความผิดเกี่ยวกับ การจับตัวเรียกค่าไถ่	จำนวน	1	4	5	-	1	1	3	-	3	2	-	-	20 ครั้ง
ความผิดเกี่ยวกับ การโจรกรรมรถฯ	จำนวน	1	3	-	-	1	1	1	-	-	2	2	1	12 ครั้ง
ความผิดเกี่ยวกับ การทำความผิดอื่น ๆ	จำนวน	3	-	8	12	6	2	5	3	1	4	4	7	55 ครั้ง

ตารางเปรียบเทียบคดีต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในช่วงปี พ.ศ. 2533-2537  
ของสถานีตำรวจภูธรอำเภอรัฐประศาสตร์ จังหวัดสระแก้ว

ปี พ.ศ.	ความผิด พ.ร.บ.อาวุธปืนฯ	ความผิด พ.ร.บ.ยาเสพติดฯ	พ.ร.บ. คนเข้าเมือง	พ.ร.บ. ศุลกากร
2533	33 ราย	33 ราย	121 ราย	19 ราย
2534	27 ราย	95 ราย	351 ราย	77 ราย
2535	33 ราย	136 ราย	269 ราย	35 ราย
2536	20 ราย	140 ราย	142 ราย	28 ราย
2537	28 ราย	130 ราย	154 ราย	55 ราย

### วิเคราะห์

พฤติกรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการปฏิบัติตามนโยบายการค้าชายแดนไทย-กัมพูชา พบว่า มีเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงานที่นำนโยบายดังกล่าวไปปฏิบัติมีทั้งเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ ศุลกากรฯ ในการที่จะร่วมมือกันทำให้บรรลุเป้าหมาย แต่นโยบายการเปิดการค้าชายแดนไทย-กัมพูชา ยังมีปัญหาเกี่ยวกับผู้ลักลอบค้าอาวุธสงคราม ปัญหาผู้ลักลอบนำรถยนต์ รถจักรยานยนต์ส่งออกนอกประเทศ ปัญหาผู้ลักลอบค้าของหนีภาษี ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง ซึ่งปัญหาดังกล่าวล้วนแต่เป็นปัญหาที่มีผลต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติทั้งสิ้น จากปัญหาดังกล่าวเป็นภาระกิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ที่จะต้องปฏิบัติให้เกิดความมั่นคงแห่งชาติ พฤติกรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐจึงเป็นปัจจัยที่มีผลต่อความมั่นคงแห่งชาติ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกหน่วยงานช่วยกัน ร่วมมือกันขจัดปัญหาดังกล่าวมีการเข้มงวด กวดขัน ตรวจสอบ จับกุมผู้กระทำผิดกฎหมายอย่างจริงจังแล้ว ก็ส่งผลให้ผู้กระทำผิดกฎหมายเกรงกลัว และยังเป็นการตัดเส้นทางและช่องทางที่จะพยายามกระทำผิดกฎหมายลงได้อีกด้วย จึงทำให้เกิดความสงบเรียบร้อยในบ้านเมือง สร้างความพึงพอใจให้เกิดขึ้นกับประชาชน แต่ก็ยังมีเจ้าหน้าที่ของรัฐบางคนที่มีพฤติกรรมที่คอยช่วยเหลือ สนับสนุนผู้กระทำผิดกฎหมายเพื่อหวังผลประโยชน์ตอบแทนหรือเข้าไปกระทำความผิดเสียเองเพราะมีโอกาสและรู้ช่องทางในการกระทำความผิดสามารถหลบหลีกและใช้เครื่องแบบเจ้าหน้าที่สร้างความเชื่อถือและความเกรงใจ เพื่อกระทำความผิดแต่ก็เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐส่วนน้อยมากที่ประพฤติผิดนอกทาง ซึ่งผู้บังคับบัญชาของแต่ละหน่วยงานก็คอยเอาใจใส่ ดูแล ความประพฤติผู้บังคับบัญชาของตนและมีการให้โทษให้โทษด้วยความเป็นธรรม

จากสถิติคดีอาญาและเหตุการณ์ชายแดนที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่สถานีตำรวจภูธรอำเภอ อรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว พบว่า หลังจากเปิดจุดผ่อนปรนการค้าบริเวณตลาดโรงเกลือ บ้านคลองลึก อำเภออรัญประเทศ เมื่อ 15 มิถุนายน 2534 แล้วมีสถิติคดีความผิด พ.ร.บ. ยาเสพติดให้โทษ พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ร.บ. ศุลกากรเพิ่มขึ้น เหตุการณ์ชายแดนเกิดขึ้นจากการตรวจสอบพบว่าเมื่อมีการเปิดจุดผ่อนปรนการค้าที่บริเวณตลาดโรงเกลือก็ทำให้ผู้กระทำผิดได้โดยง่าย สามารถแอบแฝงและลักลอบสิ่งของผิดกฎหมายปะปนกับสินค้าได้ง่ายขึ้น แต่เจ้าหน้าที่ก็สามารถทำการจับกุมผู้กระทำผิดได้จำนวนมาก ถือว่าการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ได้ผลดีพอสมควร

ถึงแม้เหตุการณ์ชายแดนจะเกิดขึ้นเพิ่มหลังจากเปิดจุดผ่อนปรนการค้าแล้วอย่างสถิติความผิดเกี่ยวกับ การปล้นทรัพย์ ชิงทรัพย์ มีเหตุการณ์เกิดขึ้นเพิ่มเล็กน้อยนั้นพบว่า สาเหตุที่แท้จริงของการปล้นทรัพย์ส่วนมากจากสาเหตุที่พ่อค้าคนไทยได้โกงการค้าแก่ชาวกัมพูชา จึงเข้ามาทำการปล้นทรัพย์เพื่อแก้แค้นและอีกสาเหตุซึ่งนาน ๆ จะเกิดขึ้นคือการที่เจ้าหน้าที่กัมพูชาชาวบ้านกัมพูชาเกิดความอดอยาก จึงเข้ามาปล้นสดมภ์ราษฎรไทยตามแนวชายแดน ซึ่งรัฐบาลกัมพูชาก็กำลังมีการปรับปรุงเงินเดือนค่าครองชีพของข้าราชการกัมพูชาให้ดีขึ้นแล้ว ปัญหาดังกล่าวคงค่อย ๆ หดหายไป พฤติกรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐที่นานโยบายไปปฏิบัติจึงส่งผลต่อความมั่นคงแห่งชาติอย่างยิ่ง



### พฤติกรรมกลุ่มพ่อค้า

กลุ่มพ่อค้าที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ ได้แก่ กลุ่มพ่อค้าไม้ ซึ่งการค้าไม้กับประเทศกัมพูชาต้องขออนุญาตและขอเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อนำไม้ออก ซึ่งก็เป็นช่องทางที่กลุ่มพ่อค้าจะลักลอบกระทำผิดกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการค้าอาวุธสงคราม การลักลอบนำรถยนต์ รถจักรยานยนต์ที่โจรกรรมมาส่งขายประเทศกัมพูชา การลักลอบนำยาเสพติดให้โทษ ของหนีภาษี เข้า-ออกทางจุดผ่านแดนชั่วคราวดังกล่าว และมีกลุ่มพ่อค้าที่ค้าขายชายแดนไทย-กัมพูชา ซึ่งก็มีพฤติกรรมลักลอบกระทำผิดเช่นเดียวกันมีการลักลอบนำสิ่งผิดกฎหมายปะปนมากับสินค้า โดยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องบริเวณชายแดนปล่อยปละละเลยและบางคนที่รู้เห็น สนับสนุน ช่วยเหลือ ในการกระทำผิดโดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทน อีกทั้งมีการลักลอบนำพาบุคคลต่างด้าวโดยเฉพาะชาวกัมพูชาหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย โดยได้ค่าตอบแทนจากชาวกัมพูชาที่ว่าจ้างและได้ค่าตอบแทนจากทางโรงงานต่างจังหวัดซึ่งต้องการแรงงานและแรงงานคนต่างด้าวโดยเฉพาะชาวกัมพูชานั้นจ้างในอัตราต่ำ ซึ่งส่งผลให้แรงงานคนไทยไม่มีงานทำ เกิดการว่างงาน อาจก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมตามมา ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติในที่สุด

### พฤติกรรมราษฎรตามแนวชายแดน

ราษฎรไทยตามแนวชายแดนได้รับผลกระทบอยู่ขณะนี้คือ กลุ่มโจรเขมรเข้ามาปล้นสะดมก่อกวนความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการค้าขายชายแดนถูกกลุ่มพ่อค้า นายทุน ผูกขาด ทำให้มีรายได้ไม่มากเท่าที่ควร จากสาเหตุหนึ่งที่ราษฎรไทยตามแนวชายแดนถูกโจรเขมรปล้นสะดม เนื่องจาก ราษฎรไทยได้โงกการค้าแก่พ่อค้าชาวกัมพูชา จึงถูกโจรเขมรเข้ามาปล้นสะดมซึ่งได้กล่าวแล้ว อีกทั้งมีราษฎรไทยเข้าร่วมกับกลุ่มโจรเขมร โดยเป็นผู้หาข่าวความเคลื่อนไหวของเจ้าหน้าที่ฝ่ายไทย และเป็นผู้นำทางให้กลุ่มโจรเขมรเข้ามาปล้นสะดมราษฎรไทยตามแนวชายแดนอีกด้วยแต่ทางเจ้าหน้าที่ก็ได้ทำการสกัดกั้นและสามารถจับกุมกลุ่มโจรได้หลายครั้ง รวมทั้งสามารถจับกุมราษฎรไทยตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชา มีพฤติกรรมร่วมในการลักลอบค้าอาวุธสงคราม ค้ายาเสพติดให้โทษ ค้าสิ่งของหนีภาษี ลักลอบนำรถยนต์ รถ

จักรยานยนต์ที่ถูกโจรกรรมมาส่งไปขายประเทศกัมพูชา ได้จำนวนมาก ซึ่งจากพฤติกรรมของ ราษฎรไทยตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชาดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ ส่วนกรณี พ่อค้านายทุน ผูกขาดสินค้านั้น ในปัจจุบัน สอมให้ราษฎรที่มีภูมิลำเนาอยู่บริเวณชายแดนเท่านั้น ที่จะไปซื้อสินค้าจากกัมพูชาออกมาจำหน่ายได้ โดยพ่อค้าจากที่อื่นมาซื้อจากราษฎรตามแนวชายแดน อีกทอดหนึ่ง จึงไม่ค่อยมีปัญหาเรื่องการผูกขาดสินค้า แต่ปัญหาของราษฎรตามแนวชายแดนก็คือ เงินทุน ในการค้าขาย ก็ยังคงต้องพึ่งพากลุ่มพ่อค้า นายทุน อยู่ดี

จากพฤติกรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ่อค้าและราษฎรตามแนวชายแดน ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ ก็ตาม แต่พฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ที่ส่งผลกระทบต่อนโยบายการเปิดจุดผ่อนปรนการค้าตามแนวชายแดน ก็มีเพียงไม่กี่นาย และส่วนมากจะเป็นข้าราชการชั้นผู้น้อย ซึ่ง อยู่ในความควบคุมดูแลของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ คือหัวหน้าหน่วยงานที่เป็นผู้สั่งการ อีกทั้งยังมีผู้ กำหนดนโยบายซึ่งเป็นผู้นำทางการเมืองระดับชาติ คอยควบคุมอีกชั้นหนึ่ง ซึ่งตรงตามกรอบความคิดของกรินเดิล (Grindle) เรื่องกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ ส่วนพฤติกรรมของ พ่อค้าและราษฎรตามแนวชายแดน ก็มีเจ้าหน้าที่ของรัฐคอยควบคุมดูแลให้เป็นไปตามกฎ ระเบียบ ถึงแม้จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติอยู่บ้าง แต่การเปิดจุดผ่อนปรนการค้าตามแนว ชายแดนก็ควรที่จะมีการเปิดให้มีการค้าขายกันต่อไปได้ เพราะปัญหาจากพฤติกรรมเจ้าหน้าที่ ของรัฐ พ่อค้าและราษฎรตามแนวชายแดน ผู้ศึกษาเชื่อว่าสามารถควบคุมและแก้ไขได้ หากหัวหน้า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการค้าขายชายแดนทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและมีความจริงจัง จริงจัง แก้ไขปัญหาดังกล่าว ปัญหาที่คงหมดไปได้ในที่สุด