

บทบาทของคณะกรรมการมาธิการ เศรษฐกิจแห่งเอเชียและตะวันออกไกล

(A STUDY OF THE ROLE OF ECAFE)



โดย

นายธีระ วัชรเสถียร ร.บ. (จุฬา)

วิทยานิพนธ์

เป็นส่วนประกอบการศึกษาคำแนะนำปริญญาโท

ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แผนกวิชาการต่างประเทศและการทูต

พ.ศ. 2512

001071

I 15844999

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยเป็นส่วนประกอบ
การศึกษาตามระเบียบปริมาณงานวิจัย

(Handwritten signature)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย



คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์

(Handwritten signature) ประธานกรรมการ

(Handwritten signature) กรรมการ

(Handwritten signature) กรรมการ

อาจารย์ผู้ควบคุมงานวิจัย ศาสตราจารย์ ดร. ประชุม โฉมฉาย

วันที่.....๑..... เดือน.....พฤษภาคม..... พ.ศ. 2512



คณะกรรมการเศรษฐกิจแห่งเอเชียและตะวันออกเฉียงใต้ (อีคาเฟ) เป็นคณะกรรมการ
ส่วนภูมิภาคหนึ่งใน 4 คณะ ซึ่งได้รับการสถาปนาโดยคณะมนตรีเศรษฐกิจและการสังคมของ
สหประชาชาติ โดยมีสำนักงานตั้งอยู่ที่ กรุงเทพฯ ประเทศไทย คณะกรรมการประกอบด้วย
ประเทศสมาชิก 27 ประเทศ ซึ่งมีทั้งประเทศในภูมิภาคและนอกภูมิภาค

ตั้งแต่คณะกรรมการนี้ได้รับการสถาปนาขึ้นมาได้มีบทบาทสำคัญในการริเริ่ม ส่งเสริม
และช่วยปฏิบัติงานในโครงการต่าง ๆ เพื่อให้เกิดการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมเกิดขึ้น
ต่าง ๆ ในภูมิภาคภายในขอบเขตอำนาจและหน้าที่ แต่อย่างไรก็ตาม อีคาเฟไม่สามารถปฏิบัติ
ตามวัตถุประสงค์ได้ทั้งหมด ทั้งนี้หลายเหตุผลหลายประการ อาทิ เช่น และพัฒนาเศรษฐกิจในประเทศ
ในภูมิภาคซึ่งเป็นประเทศลุ่มน้ำเป็นส่วนใหญ่ซึ่งไม่เคยมีมาก่อน อีคาเฟยังไม่มีอำนาจหรือมาตรการ
ใด ๆ ที่จะบังคับให้ประเทศสมาชิกที่ร่วมมามีอิทธิพลช่วยเหลือแก่ประเทศในภูมิภาคได้
ทั้งหมดตามชื่อการตั้งชื่อ

ในจำนวนโครงการพัฒนาที่กำลังดำเนินไปทั้งหมดนี้ มีอยู่ 4 โครงการที่นับว่าเป็นโครงการ
ใหญ่ที่สามารถปฏิบัติได้ผล และมีความสำคัญอย่างยิ่ง คือ โครงการพัฒนาอนุแม่น้ำโขงตอนใต้
และการพัฒนาเอเชีย ทางหลวงสายเอเชีย และสถาบันพัฒนาและวางแผนเศรษฐกิจแห่งเอเชีย
ซึ่งโครงการทั้งสี่นี้ ได้รับความร่วมมือช่วยเหลือ และประสานงานระหว่างประเทศสมาชิกต่าง ๆ
ทั้งในภูมิภาค และนอกภูมิภาค และประเทศที่ไม่ใช่สมาชิกของอีคาเฟอย่างดียิ่ง

ABSTRACT

The Economic Commission for Asia and the Far East (ECAFE) is one of the four regional economic commissions established by the Economic and Social Council of the United Nations. It has its headquarters in Bangkok, Thailand. This Commission is composed of 28 member countries, regional and non-regional. The latter are developed Western Nations.

Since its creation in 1947, ECAFE has performed some important functions within its limit of powers in initiating, supporting and assisting various development projects of social and economic natures. However, ECAFE has not been able to perform as much as it could, because, inter alia, economic and social development planning is new to the poor countries of this region.

Furthermore ECAFE has no authority to enforce the decisions arrived at its various forums or to ensure genuine supports from its wealthier member countries.

Of all ECAFE projects, only four big projects can be regarded as successful and meaningful to the countries within the region. They are Asian Development Bank, Lower Mekong Basin Development, Asian Highway, and the Asian Institute for Economic Development and Planning. These projects have received wide supports and brought about coordination and cooperation among Asian nations.



คำนำ



คณะกรรมการเศรษฐกิจแห่งเอเชียและตะวันออกเฉียงใต้เป็นคณะกรรมการระหว่างประเทศขององค์การสหประชาชาติ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะทำการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาคเอเชียและตะวันออกเฉียงใต้ ทั่วทุกแห่งที่วางแผนพัฒนาเศรษฐกิจสำหรับประเทศในภูมิภาคนี้เป็นสิ่งใหม่ และงานของคณะกรรมการนี้มากเกินกว่าที่จะปฏิบัติให้สำเร็จลุล่วงไปโดยทุกโครงการ ดังนั้นบทบาทของคณะกรรมการที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจึงใหม่ไม่ได้อีกเท่าที่ควร นอกจากนี้ในการเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ ผู้เขียนได้ประสบปัญหาอยู่บ้างเกี่ยวกับการศึกษาค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ซึ่งกระจัดกระจาย และต้องใช้เวลาแปลจากเอกสาร และรายงานประจำปีซึ่งเป็นภาษาต่างประเทศ

วิทยานิพนธ์เรื่องนี้สำเร็จลุล่วงไปได้เพราะได้ได้รับความช่วยเหลือจากท่านผู้ทรงคุณวุฒิหลายท่าน ศาสตราจารย์ ดร. ประชุม โฉมฉาย หัวหน้าแผนกวิชาการคลัง คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งเคยเป็นผู้ประสิทธิ์ประสาทวิชาให้เคยเขียนและได้รับเป็นผู้ควบคุมการทำวิทยานิพนธ์นี้ ซึ่งได้ให้คำแนะนำและขอคิดเห็นที่มีคุณค่าอย่างยิ่ง และได้สละเวลาอ่าน ตรวจสอบ ชี้ข้อบกพร่องต่าง ๆ นอกจากนี้อาจารย์อำพล พรหมเชษฐ แห่งสำนักเลขาธิการอียิปต์ และอาจารย์เพ็ญใจ สุรพันธ์ ที่ได้กรุณาให้ความคิดเห็นและรับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้ ดร. สมพร แสงชัย แห่งองค์การยูนิเซฟ เป็นอีกท่านหนึ่งที่ได้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการอย่างดียิ่งต่อการเขียนวิทยานิพนธ์นี้ และคณะบัณฑิตวิทยาลัยยังได้สนับสนุนโดยมอบทุนวิจัยให้จำนวนหนึ่ง ซึ่งช่วยให้การทำวิทยานิพนธ์นี้สำเร็จลุล่วงไป ผู้เขียนรู้สึกสำนึกในพระคุณท่านที่โศกถวามมาแล้วเป็นอย่างสูง

ในด้านการศึกษาค้นคว้า ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยหนังสือและเอกสารต่าง ๆ นั้น ผู้เขียนได้รับความร่วมมืออย่างดียิ่ง จากห้องสมุดของสหประชาชาติ ณ สำนักเลขาธิการอียิปต์ และของสถาบันพัฒนาและวางแผนเศรษฐกิจแห่งเอเชีย ผู้เขียนขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ห้องสมุดต่าง ๆ ที่ได้ให้ความสะดวกในการค้นคว้า ตลอดจนกรุณาให้ยืมหนังสือและเอกสารต่าง ๆ

อนึ่ง ผู้เขียนขอขอบคุณ คุณกำจัต อธิธาธนาญ และคุณยุพธ สมิตหารักษ์ ที่ได้กรุณาช่วยเหลือในการพิมพ์วิทยานิพนธ์นี้ ผู้ที่โศกถวามมาบ้างได้มีส่วนทำให้วิทยานิพนธ์เรื่องนี้สำเร็จลุล่วงไป เป็นความกรุณาที่ผู้เขียนขอบคุณเป็นอย่างยิ่ง และวิทยานิพนธ์นี้อาจจะไม่สำเร็จลงได้ถ้าไม่ได้รับความร่วมมือจาก คุณประทุมพร เหล่าวานิชย์เป็นคุณนั้น ที่ได้ช่วยค้นคว้าเอกสารต่าง ๆ ตลอดจนเป็นกำลังใจให้งานวิจัยนี้สำเร็จลง ซึ่งผู้เขียนขอขอบคุณเป็นอย่างยิ่ง

วิทยานิพนธ์นี้อาจจะเป็นประโยชน์ต่อผู้สนใจเกี่ยวกับองค์การธรรมาเสริมธุรกิจในระดับระหว่างประเทศ อย่างน้อยก็เป็นอีกทัศนะหนึ่งในการศึกษาค้นคว้าให้เห็นถึงผลงานและรอบคอบรอง ของหน่วยงานนี้ เพื่อให้มีการแก้ไขให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมต่อไปในอนาคต.

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	๙
คำนำ	๑
รายการตารางประกอบ	๑
รายการภาพประกอบ	๑
บท	
๑ บทนำ	1
ความมุ่งหมายและขอบเขตในการเขียน	
วิธีการเขียน	
การแบ่งบทในการเขียน	
ประวัติ	
การก่อตั้งองค์การ อีคาเฟ	
วัตถุประสงค์ในการก่อตั้ง	
2 การจัดรูปองค์กรและงานประจำของอีคาเฟ	15
ขอบเขตทางภูมิศาสตร์	
ประเทศสมาชิก	
คณะกรรมการ	
สำนักงานเลขาธิการ	
3 ผลงานและโครงการของอีคาเฟ	36
<u>ธนาคารพัฒนาเอเชีย</u>	38
ประเทศสมาชิก	
หลักการทั่วไป	
ขอบเขตในการปฏิบัติการ	
แหล่งที่มาของทุนของธนาคาร	
ทุนรัฐบาลของธนาคาร	



อำนาจในการลงคะแนนเสียง

ตัวอย่างสูตรของการคำนวณ

คณะกรรมการผู้ว่าการ

คณะกรรมการผู้อำนวยการ

ประธานของธนาคาร

การดำเนินงาน

การรายพันบัตร

วิธีการปฏิบัติงาน

ข้อดีข้อเสียของธนาคาร

โครงการพัฒนาธนาคารออมสิน 61

การเก็บข้อมูล

การกำหนดโครงการพัฒนาธนาคารออมสิน

โครงการสายน้ำสายใหญ่ 67

1. โครงการผามอง

2. โครงการชัยบ่อ (สามบ่อ)

3. โครงการทอนเลสาบ (ทะเลสาบ) และถิ่นคอนสามเหลี่ยม

4. โครงการน้ำคอน

5. โครงการเขมราฐ

โครงการสายน้ำสาขา 76

1. โครงการพระตะบอง

2. โครงการน้ำจืด

3. โครงการน้ำพอง

4. โครงการเขมรของตอนเหนือ

5. โครงการน้ำพุง

6. โครงการแปรคนอต

7. โครงการเขมรตอนกลาง

8. โครงการน้ำตง	
9. โครงการลำไคมน้อย	
10. โครงการศรีโคกคอนบน	
11. โครงการน้ำชาน	
12. โครงการน้ำพรหม	
13. โครงการน้ำเขิน	
14. โครงการสูงชันค	
15. โครงการสูงเขน	
16. โครงการเขม้งไฟ	
17. โครงการห้วยเขม้งไซ	
18. โครงการเขม้งเอียง	
19. โครงการน้ำเพิน	
20. โครงการสูงปู่สาท	
21. โครงการเขอโคนคอนบน	
22. โครงการแม่น้ำอิง	
โครงการปรับปรุงการเดินเรือ	92
การสำรวจ การทดลอง และ การสาริต	94
เวลาและงบประมาณที่จะใช้ในโครงการพัฒนาภูมิแม่น้ำโขงตอนใต้	95
การพิจารณาโครงการแม่น้ำโขงทางคานกฎหมาย	96
ความสำเร็จและอุปสรรคต่าง ๆ	98
<u>ทางหลวงสายเอเซีย</u>	103
วัตถุประสงค์ในการสร้างทางหลวงสายเอเซีย	
งบประมาณในการก่อสร้าง	
โครงการสร้างทางหลวงสายเอเซีย	

ทางชั้นหนึ่งสายเอเชีย

1. ทางชั้นหนึ่งสาย เอ - 1
2. ทางชั้นหนึ่งสาย เอ - 2

ประโยชน์ของทางหลวงสายเอเชีย

สถาบันพัฒนาและวางแผนเศรษฐกิจแห่งเอเชีย 116

วัตถุประสงค์ของสถาบัน

โครงการฝึกฝนวิชาทั่วไป

โครงการฝึกวิชาการทางด้านกรวางแผนเกี่ยวกับวิชาพิเศษ

การวิจัย

สิ่งพิมพ์

การเข้าร่วมการฝึกอบรม

ทุนช่วยเหลือของสถาบัน

โครงการอื่น ๆ ของอีคาเฟ 125

1. โครงการที่เกี่ยวกับการพัฒนาการคลังและการพัฒนาทรัพยากร
2. โครงการพัฒนาการคมนาคมและการขนส่ง และโครงการพัฒนาการ
การระหว่างประเทศ
3. โครงการศึกษาอบรมและวิจัย
4. งานซึ่งปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานพิเศษและหน่วยงานอื่น ๆ
5. โครงการอื่น ๆ

อีคาเฟกับประเทศไทย 127

4 บทสรุป 130

1. ปัญหาที่เกิดจากสภาพแวดล้อมทั่วไปที่มีผลกระทบต่อแผนยังองค์กร
2. ปัญหานโยบายการดำเนินงานขององค์กร
3. ปัญหาทางการเมือง
4. ปัญหาการบริหารงานในองค์กรศึกษาเพื่อ
 1. ปัญหาความไม่พอใจของพนักงานที่มีต่อสถานที่ทำงานขององค์กร
 2. ปัญหาเกี่ยวกับการบริหารองค์กรบุคคล

อิตาลีกับประเทศไทยในภูมิภาคในอนาคต	142
ภาคผนวก	145
บรรณานุกรม	168
เกี่ยวกับผู้เขียน	173

สารบัญ

หน้า

หน้า

1. Organisational Chart of ECAFE Representative Bodies.....	25
2. Organisational Chart of UN ECAFE Secretariat.....	31

รายการภาพประกอบ

รูปที่

หน้า

1. แผนที่โครงการพัฒนาถนนแม่ฮ่องสอนใต้	60
2. Asian Highway Network.....	102