

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

หนังสือ

เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม. วิเคราะห์โครงการผันเงินในเชิงเศรษฐศาสตร์การเมือง.

กรุงเทพมหานคร: สมาคมเศรษฐศาสตร์ ธรรมศาสตร์, 2518.

กุลธนา ธนาพงศธร. หลักการกำหนดนโยบายของรัฐ. กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์มหาวิทยาลัย
ธรรมศาสตร์, 2520.

คึกฤทธิ์ ปราโมช, ม.ร.ว. "การผันเงินตามโครงการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นและช่วยประชาชนใน
ชนบทให้มั่งคั่งในฤดูแล้ง." ใน โครงการพัฒนาท้องถิ่นและช่วยประชาชนในชนบท
ให้มั่งคั่งในฤดูแล้ง (ปชล.), หน้า 3-4. มหาไทย์, กระทรวง. กรุงเทพ
มหานคร: โรงพิมพ์กรุงเทพ, 2518. อ้างถึงใน ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ. "ข้อคิดเห็น
เกี่ยวกับโครงการพัฒนาท้องถิ่นและช่วยประชาชนในชนบทให้มั่งคั่งในฤดูแล้ง (ปชล.)."
ท้องถิ่น 15 (กันยายน 2518): 15-33.

จำลอง สาลีสังข์, จำนงค์ เทพสวัสดิ์ และ ปราโมทย์ สัตยากร. พรรคการเมืองไทยและ
ผลการเลือกตั้ง 2519 พร้อมด้วยรายชื่อ สส. ทุกภาค ทุกพรรค ทุกจังหวัด พรรคคอม
มิวนิสต์แห่งประเทศไทย บทวิเคราะห์. กรุงเทพมหานคร: สหประชาพาณิชย์, 2519.

บุญชู โรจนเสถียร. ความคิดทางการเมืองของบุญชู โรจนเสถียร. กรุงเทพมหานคร:
อิมเมจ, 2525.

ประมาธ อติเรกสาร. บันทึกความจำเมื่อข้าพเจ้าเป็นหัวหน้าพรรค. กรุงเทพมหานคร:
จงเจริญการพิมพ์, 2521.

สละ ลิขิตกุล. คึกฤทธิ์ในสภา. กรุงเทพมหานคร: ก้าวหน้าการพิมพ์, 2518.

_____, รวบรวม. คึกฤทธิ์ ปราโมช พุด: คัมภีร์ของนักคิด นักวิชาการ นักพุด. กรุงเทพ
มหานคร: พงษ์เจริญการพิมพ์, 2526.

วารสาร

- ช็อคคิดเห็นประจำฉบับ. "ซุบซิบชีวิตชาวนาชาวไร่." วารสารเศรษฐกิจธนาคารกรุงเทพ จำกัด
7 (กรกฎาคม 2518): 334-355.
- ชีวิน สุทธิสุวรรณ. "ที่ว่า "ผันเงิน" นั้นเป็นอย่างไร." เทศาภิบาล 70 (กันยายน 2518):
863-869.
- ธวิษ กลิ่นประคิษฐ์. "นโยบายการผันเงินออกสู่ชนบทกับปัญหาชาวนา." วารสารเศรษฐกิจ
ธนาคารกรุงเทพ จำกัด 7 (เมษายน 2518): 206-209.
- นงลักษณ์ สุทธิวัฒน์. "การจัดสรรงบประมาณ: ความขัดแย้งระหว่างหลักเศรษฐศาสตร์กับ
หลักรัฐศาสตร์." รัฐสภาสาร 32 (กันยายน 2527): 47-60.
- ประชาสัมพันธ์, กรม. กองสำรวจประชามติ. "ผลการเลือกตั้งทั่วไป." รัฐสภาสาร 23
(กุมภาพันธ์ 2518): 9-13.
- _____. "รัฐบาลผสมประชาธิปไตย-เกษตรสังคม." รัฐสภาสาร 23 (กุมภาพันธ์ 2518):
18-23.
- _____. "รัฐบาลผสมไม่ได้รับความไว้วางใจ." รัฐสภาสาร 23 (มีนาคม 2518): 9-14.
- ประคิษฐ์ มัชฌิมา. "ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมของชนบทไทย." ท้องถิ่น 15 (กุมภาพันธ์
2518): 25-37.
- ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ. "ช็อคคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการพัฒนาท้องถิ่นและช่วยประชาชนในชนบท
ให้มีงานทำในฤดูแล้ง (ปชล.)." ท้องถิ่น 15 (กันยายน 2518): 15-33.
- วินิจ วินิจชัยภาค และคนอื่น ๆ. "ภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจของประเทศไทย." รัฐสภาสาร
17 (มกราคม 2518): 49-144.
- สุนทร ศรีมาเสริม. "โครงการ ปชล. กับสภาตำบล." เทศาภิบาล 70 (กันยายน 2518):
838-855.

เอกสารอื่น ๆ

- กนก วงษ์ตระหง่าน. "กระบวนการกำหนดนโยบาย." (อัดสำเนา)
"การลงทุนในปี 2518 ตกต่ำ." สยามจดหมายเหตุ (30 มกราคม - 5 กุมภาพันธ์ 2519):

คึกฤทธิ์ ปราโมช, ม.ร.ว. "คำแถลงนโยบายของ ม.ร.ว. คึกฤทธิ์ ปราโมช นายกรัฐมนตรี ต่อสภาผู้แทนราษฎร." 19 มีนาคม 2518.

"โครงการพัฒนาท้องถิ่นและช่วยประชาชนในชนบทให้มั่งคั่ง (พช.)." สยามจดหมายเหตุ (1-8 มกราคม 2519): 7-8.

ชัยอนันต์ สมุทวณิช และ เศรษฐพร คุศรีพิทักษ์. "การวิเคราะห์ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2518." 2 เล่ม. กรุงเทพมหานคร: ไม่ปรากฏสถานที่พิมพ์, 2520. (อัครสำเนา)

นพดล ศรีสุข. "บทบาทของรัฐสภาไทย พ.ศ. 2518 ศึกษาด้านการรวมกลุ่มพรรคและความขัดแย้ง." วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบัณฑิต แผนกวิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2521.

นายกรัฐมนตรี, สำนัก. "ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติตามโครงการพัฒนาท้องถิ่นและช่วยประชาชนในชนบทให้มั่งคั่งในฤดูแล้ง พ.ศ. 2518 (ฉบับที่ 2)." 22 เมษายน 2518.

"ประกาศตั้งนายกรัฐมนตรี." ราชกิจจานุเบกษา 92 (17 กุมภาพันธ์ 2518): 1-2.

"ประกาศแต่งตั้งรัฐมนตรี." ราชกิจจานุเบกษา 92 (21 กุมภาพันธ์ 2518): 1-5.

"ประกาศตั้งนายกรัฐมนตรี." ราชกิจจานุเบกษา 92 (15 มีนาคม 2518): 1-2.

"ประกาศแต่งตั้งรัฐมนตรี." ราชกิจจานุเบกษา 92 (17 มีนาคม 2518): 1-5.

"ประกาศแต่งตั้งผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร." ราชกิจจานุเบกษา 92 (1 เมษายน 2518): 77-78.

"พระราชกฤษฎีกาให้เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2517." ราชกิจจานุเบกษา 91 (31 ตุลาคม 2517): 1-3.

สุวิทย์ ยี่งวรพันธ์. "การบริหารแรงงานในประเทศไทย พ.ศ. 2520." กรุงเทพมหานคร: กรมแรงงาน, 2520. (อัครสำเนา)

อุ้นตา นพคุณ. "วิกฤตการณ์อินโดจีน." กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์วิทยากร, 2518.

สัมภาษณ์

กระแสร์ ชนะวงศ์. ผู้อำนวยการศูนย์ฝึกอบรมและพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐานอาเซียน.

สัมภาษณ์, 2 กรกฎาคม 2529.

เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม. รองคณบดีฝ่ายวิชาการ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. สัมภาษณ์,

19 พฤษภาคม 2529.

กฤษ สมบัติศิริ, สัมภาษณ์, 10 กรกฎาคม 2529.

คึกฤทธิ์ ปราโมช, ม.ร.ว. สัมภาษณ์, 25 กันยายน 2529.

บุญชู โรจนเสถียร. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์. สัมภาษณ์, 24 ตุลาคม

2529.

ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ. อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. สัมภาษณ์,

25 กรกฎาคม 2529.

สว่าง ศรีศกุน. นายอำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ. สัมภาษณ์, 26 สิงหาคม

2529.

สุเทพ โทนีใหญ่. ปลัดอำเภอ อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ. สัมภาษณ์, 8 กันยายน

2529.

เสถียร เหลืองอร่าม. อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง. สัมภาษณ์,

30 มีนาคม 2529.

เสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์. สัมภาษณ์, 2 กันยายน 2529.

อนันต์ ภัคดีประไพ. สัมภาษณ์, 19 สิงหาคม 2529.

อุทัย พิมพ์ใจชน. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี. สัมภาษณ์, 21 พฤศจิกายน 2529.

ภาคผนวก

ภาคผนวก

คำแถลงนโยบาย

ของ

ม.ร.ว. คึกฤทธิ์ ปราโมช นายกรัฐมนตรี

ต่อสภาผู้แทนราษฎร

วันพุธที่ 19 มีนาคม 2518



ตามที่ ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ข้าพเจ้าเป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ 14 มีนาคม 2518 และแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีตามประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ 17 มีนาคม 2518 นั้น ข้าพเจ้าและคณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยคำนึงถึงสถานการณ์ของประเทศอย่างละเอียดถี่ถ้วนแล้ว จึงขอแถลงเพื่อสภาผู้แทนราษฎรจะได้พิจารณา ดังต่อไปนี้

ในเบื้องต้น จำเป็นต้องแถลงให้ชัดแจ้งเสียก่อนว่า รัฐบาลซึ่งข้าพเจ้าและคณะรัฐมนตรีได้ร่วมกันก่อตั้งขึ้นนี้ เป็นรัฐบาลผสมระหว่างพรรคการเมืองต่าง ๆ ที่ล้วนสำนึกในความรับผิดชอบที่มีต่อประเทศชาติ และประชาชนในอันที่จะจัดตั้งรัฐบาลที่มีเสถียรภาพพอสมควร เพื่อดำเนินการปกครองประเทศตามครรลองของระบอบประชาธิปไตยต่อไป

ดังนั้น จึงขอให้เข้าใจด้วยว่า การจัดตั้งรัฐบาลผสมขึ้นในครั้งนี้ เป็นการร่วมกันในทางการเมือง ในเชิงนโยบายที่ใช้แก้ปัญหาต่าง ๆ ของประเทศชาติอันเป็นที่รักของเราในขณะนี้เป็นสำคัญ แกนกลางที่ผนึกกำลังของพรรคการเมืองต่าง ๆ ซึ่งร่วมกันเป็นรัฐบาลครั้งนี้นั้น หาใช่พรรคหนึ่งพรรคใดหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดไม่ แท้ที่จริงแกนกลางคือนโยบายและแผนปฏิบัติการต่าง ๆ ซึ่งรัฐบาลนี้จะได้แถลงให้สภาผู้แทนราษฎรทราบเพื่อขอความไว้วางใจในวันนี้

รัฐบาลผสมชุดนี้ ตระหนักดีถึงปัญหาสำคัญที่ชาติบ้านเมืองของเรากำลังเผชิญอยู่ขณะนี้ สิ่งที่ไม่ ทยกำลังอยู่ท่ามกลางความตึงเครียด เรากำลังเผชิญกับความแตกแยกซึ่งกำลังจะเริ่ม

ปรากฏขึ้น เราเริ่มเห็นความเป็น "เรา" เป็น "เขา" มากขึ้นทุกที ทุกวันนี้เราทุกคนก็ได้ยินเสียงที่กล่าวขวัญถึงความแตกต่างและการต่อสู้ระหว่างชนชั้น ตลอดจนการล้มล้างรุนแรงต่าง ๆ เสียงเรียกร้องเหล่านี้ทำให้เป็นเรื่องเหลวไหลเสียทีเดียวไม่ เราต้องยอมรับความเป็นจริงว่าในบ้านเมืองของเราขณะนี้มีความไม่เป็นธรรมมากมายหลายประการ เราจะต้องยอมรับว่า ความไม่เป็นธรรมที่ปรากฏอยู่ทุกวันนี้เป็นความบกพร่องและผิดพลาดของการบริหารราชการแผ่นดินในอดีต ซึ่งเราจะต้องรีบแก้ไขขจัดปิดเป่าเสียแต่บัดนี้ เพื่อจะได้ไม่สายจนเกินไป

เราพึงต้องใคร่ครวญให้คิดว่า บ้านเมืองของเราจำเป็นต้องถูกปล่อยให้ผ่านเข้าสู่กระแสของความรุนแรงปะทะประหารกัน ดังที่ทางฝ่ายกำลังเรียกร้องเสียมสอนกันอยู่ด้วยหรือ ทำไมเราจึงไม่พยายามที่จะขจัดความไม่เป็นธรรมต่าง ๆ ด้วยสันติวิธีซึ่งเป็นอุปนิสัยดั้งเดิมของคนไทย ซึ่งรักความสงบ และรู้จักสมานประโยชน์เพื่อความสามัคคีของบ้านเมืองตลอดมา รัฐบาลผสมชุดนี้มีความเชื่อว่า กระบวนการสร้างสรรค์ความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจและสังคมที่ก่อปรด้วยความเป็นธรรมนั้น ไม่จำเป็นต้องดำเนินบนวิถีทางแห่งการล้มล้างทำลายชนชั้นใด ๆ ก็มีทางสู่ความสำเร็จได้อย่างแน่นอน

เป้าหมายทางเศรษฐกิจ

รัฐบาลนี้มีความเชื่อมั่นว่า มนุษย์เราดำรงอยู่มิใช่เพื่อรับใช้รัฐ แต่รัฐต่างหากที่ดำรงอยู่เพื่อรับใช้ประชาชน ฉะนั้นรัฐบาลนี้จึงถือว่าเป้าหมายทางเศรษฐกิจเป็นส่วนที่สำคัญที่สุดของนโยบายของรัฐบาล เฉพาะเรื่องปากท้องของประชาชนนั้นย่อมเป็นเรื่องที่รัฐบาลนี้จะให้ความสำคัญห่วงใยมากที่สุด

กล่าวโดยย่อ เป้าหมายทางเศรษฐกิจตามนโยบายของรัฐบาลนี้ สรุปได้เป็น 3 ประการ คือ

1. ต่อต้านและขจัดความยากจน โดยมุ่งให้ประชาชนที่บรรลุนิติภาวะทุกคนที่ทำงาน มีรายได้ อย่างน้อยไม่ต่ำกว่าเดือนละ 1,000 บาททั่วทุกคน
 2. สร้างงานให้ประชาชนไทยในประเทศได้ทำทั่วทุกคน ภายในเวลาไม่เกิน 5 ปี
- และ
3. ต่อต้านภาวะเงินเฟ้อ

1.ต่อต้านความยากจน

การต่อต้านความยากจนเป็นงานที่ต้องดำเนินระยะยาว และอันที่จริงการพัฒนาทางเศรษฐกิจก็คือ การขจัดความยากจนหรือในกรณีที่ความยากจนได้หมดสิ้นไปแล้ว การพัฒนานั้นก็เป็นการยกมาตรฐานการครองชีพของประชาชนให้สูงขึ้นและด้วยความเป็นธรรม สำหรับประเทศเราเท่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ ปัญหาความยากจนจะจางหายไปแน่ หากประชาชนที่บรรลุนิติภาวะทุกคนทำงานมีรายได้ อย่างต่ำ ไม่น้อยกว่า 1,000 บาทต่อเดือน ดังนั้นเพื่อให้บรรลุเป้าหมายประการนี้ รัฐบาลได้กำหนดแผนปฏิบัติการไว้ดังนี้

แผนปฏิบัติการสำหรับเขตชนบท

ก. บรรเทาความทุกข์ยากเฉพาะหน้า

เป็นที่ทราบกันอยู่แล้ว ชาวไร่ชาวนาของเราส่วนใหญ่กำลังทุกข์ยากด้วยเหตุที่การเพาะปลูกได้ผลน้อย เพราะขาดน้ำบ้าง เพราะน้ำท่วมบ้าง ศัตรูพืชก็รังควาญมาก ยิ่งหนี้สินด้วยแล้วส่วนมากก็มีท่วมท้นสิ้นตัวทีเดียว แผนปฏิบัติการริบค่านของรัฐบาลชุดนี้จึงอยู่ที่ช่วยให้มีรายได้ได้เพิ่มขึ้นทันที เพื่อจะได้บรรเทาความทุกข์ยากของชาวไร่ชาวนาลงอย่างฉับพลัน กล่าวคือ จะจัดสรรเงินงบประมาณมอบหมายให้สภาตำบลใช้จ้างแรงงานในท้องถิ่น ชุกชุมคลอง ทำฝายเก็บน้ำ เป็นต้น ทั้งนี้ โดยกำหนดหมายไว้ว่าบริเวณซึ่งกำลังเดือดร้อนเพราะถูกภัยธรรมชาติ เช่น ในเขตอีสาน ภาคใต้ และที่ราบภาคกลาง จะเป็นเขตที่ได้รับการช่วยเหลือบรรเทาทุกข์เป็นพิเศษ ปริมาณเงินที่รัฐบาลจะจัดสรรให้เพื่อการนี้จะไม่น้อยกว่า 2.5 พันล้านบาท และจะจัดสรรให้ทันที เพื่อให้ทันใช้ในช่วงเวลาก่อนที่จะถึงฤดูกาลทำไร่ทำนา ซึ่งเป็นระยะเวลาที่ชาวไร่ชาวนากำลังว่างงาน การจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อการนี้จะกระทำโดยส่วนหนึ่ง จะตัดรายการรายจ่ายที่เห็นว่าไม่รีบด่วนพอจะรอไว้ก่อนได้ หรือที่มีความจำเป็นน้อยออกจากงบประมาณรายจ่ายปี 2518

ข. วางแผนบรรเทาทุกข์ยากช่วงต่อไป

ในระยะ 6 เดือนแรก จะมีการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจของชาติขึ้นใหม่และแผนพัฒนาดังกล่าวนี้จะยึดถือเอาความต้องการของประชาชนแต่ละตำบลทั่วประเทศ ซึ่งทางรัฐบาลจะได้รับทราบจากทุกตำบล เมื่อสภาตำบลได้ใช้เงินก้อนแรกที่รัฐบาลจัดให้ตามความมุ่งหมายที่ระบุ

ไว้ในข้อ ก. ไปแล้ว ทั้งนี้เพื่อสร้างความหวังใหม่ที่จะได้รับการปรับปรุงภาวะท่ามาหากินและ ภาวะความเป็นอยู่อย่างแน่นอนให้เกิดขึ้นในใจประชาชนอย่างฉับพลัน

รัฐบาลนี้มีความเชื่อมั่นว่าการวางแผนที่มาจากระดับท้องถิ่น จะช่วยแก้ปัญหาความ ยากจนและลดอัตราอาชญากรรมให้บรรเทาเบาบางลงได้อย่างแน่นอน เมื่อได้ดำเนินการวางแผน ในทำนองนี้แล้ว แต่ละตำบลจะได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นส่วนสักระยะเป็นรายตำบล ซึ่งจะได้ ใช้เป็นปัจจัยในการสร้างงานให้แก่ประชาชนภายในตำบลได้เพิ่มขึ้น อนึ่งการวางแผนระดับท้องถิ่น จะมีมาตรการกำกับให้กลมกลืนกับแผนรวมของประเทศ เช่น การชลประทาน และเพื่อการขนส่ง ทางน้ำตามแผนรวมของภาคและประเทศ เป็นต้น

ค. พันเงินทุนจากสถาบันการเงินสู่เกษตรกร

ระหว่างฤดูกาลเพาะปลูกปี 2518-2519 รัฐบาลนี้จะใช้มาตรการพันเงินทุนจาก สถาบันการเงินทุกประเภท โดยเฉพาะธนาคารพาณิชย์ เข้าสู่มือเกษตรกรในชนบทเพิ่มขึ้นจากเดิม จำนวนไม่น้อยกว่า 4 พันล้านบาท และจะกระทำต่อเนื่องกันทุกปี เพื่อให้เงินทุนไหลสู่มือเกษตรกร ครอบคลุมตามความจำเป็นในการผลิต ซึ่งจะต้องขยายตัวขึ้นเรื่อย ๆ ทั้งนี้ โดยมุ่งที่จะให้เงินทุนจาก สถาบันการเงินไหลเข้าแทนที่เงินทุนเอกชน ซึ่งดอกเบี้ยแพงมาก จนครบ

อนึ่ง เพื่อกันมิให้เงินทุนในภาคเอกชนถูกใช้ไปในทางฟุ่มเฟือย หรือเป็นผลเสีย ทางเศรษฐกิจอย่างอิสระปราศจากขอบเขต รัฐบาลจะดำเนินการด้วยการขอความร่วมมือจาก สถาบันและการเงินจากเอกชนที่มั่งคั่งทั้งหลาย รวมทั้งจะใช้มาตรการต่าง ๆ ที่มีอยู่และที่จะสร้าง ขึ้นใหม่ ระงับการใช้ทุนของประเทศที่มีอยู่จำกัดมาก ไปในด้านที่เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ส่วนรวมน้อย หรือเป็นไปในทางทำลายทุนให้สูญเสียน่าเสียดายลง ด้วยมาตรการดังกล่าว นี้ จะมีผลยับยั้งการลงทุนในกิจการที่ส่งเสริมความฟุ่มเฟือยในเมืองไว้ และจะผลักดันให้ทุนไหลสู่ ชนบทมากขึ้น

ง. เข้าประกันราคาผลิตผลของเกษตรกร

เพื่อให้เกษตรกรของชาติมีความมั่นใจในรายได้ที่จะได้รับจากการผลิตของตนว่า จะได้ในจำนวนค่าสุดเท่าใด ก่อนที่จะถึงฤดูกาลเพาะปลูกปี 2518-2519 รัฐบาลนี้จะดำเนินการ

ประกันราคาข้าวเปลือก ข้าวโพด อ้อย มันสำปะหลัง ถั่วเหลือง ปอ และพืชอื่น ๆ ที่เกษตรกรปลูกทำกันอย่างแพร่หลาย จนเป็นพืชหลักที่ทำรายได้ให้กับเกษตรกรจำนวนมาก รวมทั้งจะจัดอุปสรรคที่ขีดขวางมิให้ราคาพืชผลของเกษตรกรเคลื่อนไหวตามราคาตลาดโลกให้หมดสิ้นไปด้วย สำหรับชาวไทยที่มีอาชีพในการทำยางพารานั้น รัฐบาลจะพิจารณาช่วยเหลือเป็นพิเศษทั้งในด้านการส่งเสริมการผลิตและการตลาดเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมอย่างแท้จริง

จ. ส่งเสริมการประมงและเลี้ยงสัตว์

รัฐบาลนี้เห็นว่า อาชีพหลักของชาวไทยทุกประเภทจะต้องได้รับการส่งเสริมสนับสนุนอย่างทั่วถึงกัน ทั้งในด้านการผลิตและการตลาด โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาชีพการประมงและเลี้ยงสัตว์ ซึ่งเป็นอาชีพหลักที่ทำรายได้ให้แก่ประเทศสูง และมีประชากรประกอบอาชีพเหล่านี้ อยู่เป็นจำนวนมาก รัฐบาลนี้จะเข้าอ้อมชูและสนับสนุนด้วยการจัดอุปสรรคที่ขีดขวางมิให้งานอาชีพนั้นมีรายได้สูง พอจะยึดถือเป็นงานสร้างความมั่นคงให้แก่ครอบครัวอย่างแท้จริง

แผนปฏิบัติการสำหรับในเมือง

การจัดความยากจนในเขตเมืองหรือนครใหญ่ ทุกภาคของประเทศนั้น รัฐบาลจะดำเนินการดังต่อไปนี้

ก. จะอาศัยโครงการสร้างอาคารสงเคราะห์จำนวน 20,000 หน่วยต่อปี ซึ่งกำหนดหมายไว้เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยและยังขาดที่อยู่อาศัย ให้เกิดผลในทางสร้างงานให้ประชาชนทำเพิ่มขึ้นด้วย

ข. จะดำเนินการให้ประชาชนผู้บรรลุนิติภาวะแล้ว และมีรายได้ต่ำกว่า 1,000 บาท ต่อเดือน ได้รับการสงเคราะห์ในประการดังต่อไปนี้อย่างครบถ้วน โดยจะดำเนินการให้สำเร็จหลังจากเข้าบริหารงานแล้ว 6 เดือน คือ

(1) ได้รับสิทธิโดยสารถประจำทางทุกสายโดยไม่ต้องเสียค่าโดยสาร เพื่อให้การสงเคราะห์ประการนี้สำเร็จตามเป้าหมาย จะดำเนินการแก้ไขระบบสัมปทานเดินรถโดยสารเสียใหม่ และจะกำหนดให้ผู้ได้รับสัมปทานเดินรถโดยสาร จักรรถเฉพาะเพื่อให้นักเรียนซึ่งเป็นบุตรของประชาชนผู้มีรายได้น้อยต่ำกว่าโดยสารถโดยไม่ต้องเสียค่าโดยสารด้วยเช่นกัน

(2) ใ้ได้รับสิทธิไม่ต้องเสียค่าเล่าเรียน ค่าหนังสือ และค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการศึกษาภาคบังคับสำหรับบุตรทุกคน

(3) ใ้ได้รับบริการด้านการรักษาความเจ็บป่วย โดยไม่ต้องเสียค่ารักษา

2. สร้างงานให้ประชาชนคนไทยในประเทศได้ทำทั่วทุกคน

รัฐบาลนี้เห็นว่าประชาชนจะมีรายได้ดีตามที่กำหนดหมายไว้ ก็เมื่อประชาชนมีงานทำอย่างบริบูรณ์และเมื่อประชาชนมีรายได้ดีแล้ว ประชาชนก็ย่อมมีกำลังซื้อสูง และอยู่ในวิสัยที่จะใช้จ่ายได้มากขึ้น กำลังซื้อของประชาชนหากสูงมากแล้วบรรยากาศในการลงทุนทางธุรกิจทุกแขนงก็ย่อมจะดี เป็นทางให้งานมีเพิ่มให้ประชาชนทำมากยิ่งขึ้น ฉะนั้นรัฐบาลนี้จึงมีเป้าหมายที่จะสร้างงานให้คนไทยทั้งชาติมีทำอย่างบริบูรณ์ โดยกำหนดหมายไว้ว่าจะให้บรรลุเป้าดังกล่าวได้ภายในเวลาห้าปี ซึ่งแผนปฏิบัติการจะเป็นดังต่อไปนี้

ก. จะจัดตั้งหน่วยงานส่งเสริมสินค้าออกแห่งชาติขึ้น เพื่อทำหน้าที่ประสานงานทุกด้านที่เกี่ยวกับการส่งเสริมสินค้าออก รวมทั้งติดตามขจัดอุปสรรคและข้อเสียเปรียบในเชิงการแข่งขันในตลาดต่างประเทศ เพื่อให้โอกาสในการส่งสินค้าที่ผลิตได้ในประเทศทุกชนิดออกไปขายต่างประเทศมีมากขึ้น ซึ่งย่อมจะมีผลในด้านการสร้างงานให้ประชาชนได้ทำถ้วนหน้ากัน หน่วยงานนี้ในขั้นต้นจะมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บริหารและรับผิดชอบโดยตรง เพื่อให้การประสานงานด้านเศรษฐกิจทุกแขนงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงเป็นผลให้มีการขยายการลงทุนด้านการผลิต ทั้งที่เป็นทุนในประเทศและจากต่างประเทศเพิ่มขึ้นรวดเร็วทันกับความจำเป็นที่จะต้องดำเนินงานของประชาชนซึ่งเพิ่มขึ้นทุกปี หน่วยงานส่งเสริมสินค้าออกแห่งชาตินี้จะจัดตั้งขึ้นภายในเวลาหนึ่งเดือนหลังจากรัฐบาลชุดนี้ได้รับความไว้วางใจให้เข้าบริหารงาน อนึ่ง จุดหมายอีกประการหนึ่งของการดำเนินงานส่งเสริมสินค้าออกแห่งชาติ ก็คือการลดความเสียเปรียบทางการค้า

ข. โครงการจัดสร้างอาคารสงเคราะห์ 20,000 หน่วยงานนั้น จะทำให้คนมีงานทำโดยตรงจำนวนถึง 100,000 คน และมีงานทางอ้อมด้านต่าง ๆ อีก 250,000 คน

ค. จะดำเนินการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างจริงจัง เพราะการท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมที่สร้างงานให้คนทำได้มากอย่างและหลายแขนง ทั้งนี้โดยจะยกฐานะและขยายบทบาทตลอดจนความรับผิดชอบขององค์การส่งเสริมการท่องเที่ยว ให้เทียบเท่าทรวง และจะกำหนด

หน้าที่ให้เน้นหนักไปในทางสร้างงานอาชีพของประชาชนในชนบท โดยมอบหมายให้ดำเนินการปรับปรุงบริการและพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยวในต่างจังหวัด เป้าหมายของการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามแนวทางดังกล่าว ไม่เพียงแต่จะขยายงานอาชีพของประชาชนเท่านั้น แต่จะมุ่งไปที่การแสวงเงินตราต่างประเทศเพื่อรักษาดุลการชำระเงินไว้ มิให้ต้องเสียเปรียบอีกด้วย

ง. จะส่งเสริมให้คนในต่างจังหวัดมีงานทำอย่างกว้างขวาง โดยจะพยายามให้มีการลงทุนในต่างจังหวัดมากขึ้น ทั้งนี้กระทำได้โดยการยกเว้นภาษีบางอย่างเป็นพิเศษแก่ธุรกิจที่จัดตั้งและดำเนินการในต่างจังหวัด

จ. เพื่อช่วยเสริมให้การลงทุนทางธุรกิจแขนงต่าง ๆ ขยายตัวได้ง่ายขึ้น อันจะเป็นผลให้ประชาชนมีงานทำเพิ่มขึ้น รัฐบาลจะมอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยดำเนินมาตรการให้ปริมาณเงินในตลาดขยายตัวได้ มีผลทางลดอัตราดอกเบี้ยลง

ฉ. จะส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ เฉพาะอย่างยิ่งการลงทุนที่จะสร้างงานให้คนทำได้จำนวนมาก อย่างไรก็ตาม รัฐบาลนี้จะได้กำหนดเงื่อนไขการส่งเสริมให้เป็นไปในทางที่จะคุ้มครองผลประโยชน์ของประชาชนคนไทยและของประเทศไว้ให้ ได้มากที่สุด อีกทั้งเป็นไปในทางที่จะจูงใจฝ่ายลงทุนได้ดีด้วย นอกจากนี้ยังจะกำหนดเงื่อนไขที่มีผลในทางป้องกันพิษภัยที่จะเกิดกับทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อมไว้ อย่างรอบคอบอีกด้วย

3. ต่อต้านภาวะเงินเฟ้อ

รัฐบาลนี้ไม่มีเป้าหมายถึงขั้นที่จะขจัดภาวะเงินเฟ้อให้หมดสิ้นไป เพราะความจริงมีอยู่ว่าภาวะเงินเฟ้อนั้นยังไม่อาจจะหยุดยั้งไว้ได้ แต่พอจะผ่อนคลายให้เบาบางและช้าลงได้แน่นอน อย่างไรก็ตาม การให้การสงเคราะห์แก่ประชาชนที่มีรายได้น้อยให้เพียงพอ เป็นทางที่จะบรรเทาความเดือดร้อนอันเกิดจากภาวะเงินเฟ้อที่ตกหนักอยู่กับประชาชนกลุ่มที่มีรายได้น้อยที่ประจำและต่ำ ให้เบาบางลงได้ดีและเร็วที่สุด

มาตรการทางการคลังก็จำเป็นต้องใช้เข้าช่วยบรรเทาความเดือดร้อนอันเกิดจากภาวะเงินเฟ้ออย่างรุนแรงด้วย ซึ่งรัฐบาลจะดำเนินการทันทีเมื่อเห็นว่าจำเป็น

อนึ่ง ระบบการค้าและการผลิตที่มีลักษณะเป็นการผูกขาด ก็เป็นต้นเหตุสำคัญที่ทำให้ค่าครองชีพของประชาชนสูงขึ้น กิจกรรมที่มีลักษณะเป็นการผูกขาดมีทั้งที่เป็นของรัฐและเอกชน ฉะนั้นเพื่อสกัดกั้นมิให้ค่าครองชีพของประชาชนสูงขึ้นเพราะการผูกขาด รัฐบาลนี้จะจัดตั้งหน่วยงานที่มีหน้าที่ติดตามพิจารณาและตรวจสอบการดำเนินงานทุกประเภทที่มีลักษณะเป็นการผูกขาดขึ้นในสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี โดยนายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้รับผิดชอบ ควบคุมและสั่งการให้มีการปรับปรุงแก้ไข เพื่อจัดการดำเนินการที่เอารัดเอาเปรียบประชาชนโดยกิจการกลุ่มนี้อย่างทันทั่วถึง

เป้าหมายทางสังคม

เป้าหมายทางสังคมของรัฐบาลนี้ มีดังต่อไปนี้

1. ลดช่องว่างระหว่างคนมีกับคนจน และจัดสวัสดิการสังคมให้ดีขึ้น
2. จัดระบบการศึกษาให้เป็นธรรมขึ้น
3. เปลี่ยนค่านิยมทางสังคมของสังคมไทยเสียใหม่
4. อำนวยความสะดวกสุขภายในบ้านเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ

1. ลดช่องว่างระหว่างคนมีกับคนจน

รัฐบาลนี้จะดำเนินการลดช่องว่างระหว่างคนมีกับคนจน ด้วยการปรับปรุงวิธีจัดเก็บและระบบภาษีทางตรง เพื่อให้ภาษีทางตรงเป็นรายได้ส่วนสำคัญของรัฐ และในขณะเดียวกันจะได้ผ่อนคลายนโยบายภาษีทางอ้อมลง ทั้งนี้โดยตั้งเป้าหมายไว้ว่า แต่ละปีจะให้ภาษีทางตรงมีอัตราเป็นส่วนร้อยละของภาษีอากรทั้งหมดของประเทศ เพิ่มขึ้นปีละไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 และเพื่อสกัดกั้นการรั่วไหลของภาษีทางตรงให้สำเร็จผลตามความมุ่งหมายได้เร็วขึ้น นอกจากจะปรับปรุงวิธีการจัดเก็บโดยใช้เครื่องจักรสมองกลเข้าช่วยแล้ว จะใช้การลงโทษทางอาญาอย่างหนักเข้ามาช่วยอีกแรงด้วย

รัฐบาลนี้ให้สัญญาว่า ในช่วง 2 ปีแรก รัฐบาลจะไม่เพิ่มอัตรากำไรเงินได้โดยเด็ดขาด แต่กลับจะช่วยผ่อนคลายนโยบายให้แก่ผู้มีรายได้น้อย ด้วยการเพิ่มอัตรากำไรลดหย่อนให้อีก อนึ่ง เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของข้าราชการพลเรือน ทหาร ตำรวจ และลูกจ้างชั้นผู้น้อยที่กำลังได้รับอยู่เพราะค่าครองชีพสูง รัฐบาลจะดำเนินการให้สวัสดิการแก่ข้าราชการเหล่านี้อย่างจริงจัง ในด้านที่อยู่อาศัยเป็นพิเศษ

รัฐบาลนี้จะจัดตั้งกองทุนสวัสดิการคนงานขึ้น โดยกำหนดให้ทั้งฝ่ายนายจ้างและลูกจ้างหรือคนงานจ่ายเงินสมทบให้แก่กองทุนนี้ ในอัตราที่เป็นธรรมด้วยกันทั้ง 2 ฝ่าย กองทุนนี้จะจ่ายเงินสงเคราะห์ให้แก่ลูกจ้างหรือคนงานในระหว่างงานหรือเมื่อตาย และคนงานหรือลูกจ้างมีสิทธิ์ที่จะกู้ยืมเงินจากกองทุนนี้ไปเพื่อใช้ในกิจการที่จำเป็นได้ เช่น กู้ไปซื้อที่อยู่อาศัย เป็นต้น

เมื่อประชาชนมีโอกาสที่จะได้งานทำกันทั่วหน้าแล้ว ค่าจ้างแรงงานก็จะต้องสูงขึ้น อัตราเงินเดือนก็จะต้องได้รับการปรับปรุงตามขั้นตลอดไป

เมื่อมีการสนับสนุนพัฒนาชนบทอย่างจริงจังดังที่ได้แถลงไว้ ในเป้าหมายทางเศรษฐกิจแล้ว ชาวชนบทก็จะมีมาตรฐานการครองชีพสูงขึ้นด้วย

2. สร้างระบบการศึกษาให้เป็นธรรมขึ้น

การสร้างระบบการศึกษาให้เป็นธรรมขึ้น โดยดำเนินการให้การศึกษามีพื้นฐานอยู่ที่การให้ความเสมอภาคในด้านการศึกษา และให้ความเสมอภาคในด้านโอกาสที่จะศึกษาในทุกท้องถิ่นอย่างเท่าเทียมกัน โดยคำนึงถึงความสามารถของแต่ละบุคคลเป็นสำคัญ รัฐบาลมีแผนปฏิบัติการเพื่อบรรลุเป้าหมายประการนี้ไว้ดังต่อไปนี้

(1) ขยายการศึกษาภาคบังคับ เป็นการให้เปล่าแก่ประชาชนทุกคนอย่างทั่วถึง ทั้งประเทศภายในเวลาไม่เกิน 4 ปี โดยให้การศึกษาภาคบังคับ มีคุณภาพทัดเทียมกันทั่วทุกท้องถิ่น

(2) ดำเนินมาตรการประกันความเสมอภาคแห่งโอกาสสำหรับการศึกษาที่มีค่าใช้จ่าย บังคับ ให้ผู้ที่สำเร็จการศึกษาแต่ละระดับได้มีโอกาสศึกษาสูงขึ้นตามความต้องการของแต่ละบุคคล โดยจัดสถานศึกษาชั้นมัธยมและอุดมศึกษาไว้ให้เพียงพอ และจัดหาทุนการศึกษาไว้สำหรับนักเรียนที่ขาดแคลนแต่เรียนดี

(3) กระจายบริการด้านการศึกษาไปยังท้องที่ในเขตชนบทโดยทั่วถึง และให้เป็นระบบการศึกษาที่สำเร็จประโยชน์ในตัว สามารถเอื้ออำนวยให้ผู้ที่จะจบการศึกษาในแต่ละระดับมีวิชาชีพพอที่จะนำไปใช้ทำมาหากินเลี้ยงตัวได้ตามอัธยาศัย

(4) ให้อำนาจการบริหารการศึกษาแก่ท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ให้จัดรูปการบริหารการศึกษาของท้องถิ่นเสียใหม่ มิให้มีความซ้ำซ้อนกัน และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบทางการศึกษาใน

แต่ละท้องถิ่นสามารถกำหนดเนื้อหาวิชาและวิธีการเรียนรู้บางประการที่จำเป็นให้สอดคล้องกับความต้องการด้านเศรษฐกิจและสังคมของแต่ละท้องถิ่น

(5) จัดการศึกษาออกโรงเรียน อันได้แก่ การศึกษาผู้ใหญ่ในรูปแบบต่าง ๆ โดยเน้นวิชาที่สอนให้หนักไปในด้านการผลิต การจำหน่าย การจัดการไร่นา รวมทั้งการสหกรณ์และการตลาดด้วย

(6) จัดรายการโทรทัศน์และวิทยุเพื่อการศึกษา ความยาวรวมกันวันละไม่น้อยกว่า 2 ชั่วโมง ออกอากาศสัปดาห์ละ 6 วัน ในหัวข้อวิชาต่าง ๆ โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับการเกษตรและวิชาชีพอื่น ๆ ตลอดจนอบรมด้านธรรมจริยาและภูมิปัญญา ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามแนวความคิดเรื่อง "มหาวิทยาลัยเปิด" ทั่วประเทศ

3. การเปลี่ยนค่านิยมทางสังคมของสังคมไทย

ค่านิยมทางสังคมบางประการ ที่ยังเป็นตัวถ่วงความเจริญของบ้านเมืองอยู่ในระยะนี้ จะต้องมีการชักนำให้เปลี่ยนไป และรัฐบาลนี้ได้กำหนดวิธีการไว้ดังนี้

ก. ใช้สื่อสารมวลชนชี้แจงให้ประชาชนเข้าใจว่า สิทธิอำนาจต่าง ๆ นั้นมาจากประชาชน ไม่ใช่มาจากผู้ทรงอำนาจที่ไหน

ข. คนไทยจะต้องไม่ยอมรับนับถืออำนาจอันไม่ชอบธรรมและได้มาด้วยการทุจริตเป็นอันขาด

ค. ชักนำให้เกิดความเข้าใจ และความเลื่อมใสในศาสนาในทางที่ชอบด้วยเหตุผล และขจัดความเชื่อที่อันงมงายต่าง ๆ ให้หมดสิ้นไป

ง. สร้างอุปนิสัยประหยัคให้เป็นคตินิยม แทนความฟุ่มเฟือยฟุ้งเฟ้อที่มีอยู่ทั่วไป

4. อำนวยความสะดวกสบายภายในบ้านเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ

รัฐบาลนี้เชื่อมั่นว่าบ้านเมืองที่สงบสุข จะต้องมีระเบียบวินัย และมีกฎหมายที่ใช้บังคับได้อย่างศักดิ์สิทธิ์และยุติธรรมเสมอหน้ากันทุกคน ดังนั้น รัฐบาลนี้จะดำเนินการทุกวิถีทางเพื่ออำนวยความสะดวกให้เกิดขึ้นในบ้านเมืองของเรา เพื่อให้สุจริตชนทั้งหลายได้รับความปลอดภัย

และอบอุ่นใจทั้งในการทำมาหากินและการดำรงชีวิตของตน โดยจะดำรงไว้ซึ่งความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมายอย่างแท้จริง ในการอำนวยความสะดวกภายในดังกล่าวนี้ จำเป็นต้องอาศัยกระบวนการยุติธรรมที่มีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงได้กำหนดเป็นเป้าหมายเร่งด่วนที่จะพิจารณาเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่รักษาความสงบให้เพียงพอแก่ความจำเป็น และในขณะเดียวกันก็จะจัดตั้งศาลยุติธรรมในชนบทเพิ่มขึ้นในรูปของศาลยุติธรรมประจำท้องถิ่นโดยเร็วที่สุด อนึ่ง ในการรักษาความสงบสุขของบ้านเมืองนั้น หากรัฐบาลมีความจำเป็นใช้มาตรการรุนแรงอย่างไรไปบ้างก็ตาม รัฐบาลจะกระทำเพื่อส่วนรวมเท่านั้น จะไม่กระทำไปเพื่อกลุ่มอิทธิพลใดอิทธิพลหนึ่งอย่างเด็ดขาด

เป้าหมายทางการบริหาร

รัฐบาลนี้ได้พิจารณาเห็นว่า การปรับปรุงภาวะการทำกิน ภาวะความเป็นอยู่ของประชาชนในชนบทซึ่งเป็นปัญหาเร่งด่วนของชาตินั้น จะสำเร็จมิได้เลย ถ้ายังมีได้แก้ไขและปรับปรุงกลไกการบริหารในระดับต่าง ๆ เสียใหม่ ฉะนั้น ภารกิจเร่งด่วนที่รัฐบาลนี้จะดำเนินการไปพร้อม ๆ กับการแก้ปัญหาต่าง ๆ ของชาติดังกล่าวแล้ว ก็คือการแก้ไขและปรับปรุงการบริหารท้องถิ่น หัวใจของนโยบายการบริหารของรัฐบาลนี้ก็คือ การบริหารประเทศที่จะอำนวยความสะดวกให้ประชาชนมีภาวะในทางเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้นโดยเร็ว ดังนั้นการปฏิรูปการบริหารของรัฐจึงเป็นสิ่งจำเป็นที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ รัฐบาลนี้จึงได้กำหนดแผนเร่งด่วนที่จะดำเนินการปรับปรุงกลไกการบริหารในขั้นต้นนี้ไว้ 2 ประการ คือ

1. กระจายอำนาจการบริหารไปสู่ท้องถิ่น โดยให้จังหวัดเป็นศูนย์กลางในการบริหารอย่างแท้จริง

2. ส่งเสริมการบริหารท้องถิ่นโดยสภาตำบล

1. รัฐบาลนี้ได้พิจารณาเห็นว่าในอดีตนั้นการบริหารของเราเป็นไปในลักษณะรวมอำนาจไว้กับส่วนกลางหรือกับกระทรวงทบวงกรม รัฐบาลนี้เห็นว่าเป็นอุปสรรคต่อการกระจายความเจริญไปสู่ชนบท และไม่เป็นผลดีต่อประชาชน รัฐบาลนี้จึงได้กำหนดขั้นตอนในการแก้ไขปรับปรุงการบริหารเสียใหม่ดังนี้

ก. กระจายอำนาจการบริหารงานตามแผนงาน หรือนโยบายทุกประการที่จะต้องดำเนินการในท้องถิ่น จากส่วนกลางของทุกกระทรวงทบวงกรมไปยังจังหวัด และให้ผู้ว่าราชการ

จังหวัดเป็นศูนย์กลางรับผิดชอบดำเนินการให้บังเกิดผลงานที่กำหนดไว้ในแผนและนโยบายนั้น ๆ ไม่ว่าจะป็นงานของกระทรวงทบวงกรมใดก็ตามโดยตลอด ทั้งนี้ รัฐบาลจะได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎกระทรวง หรือระเบียบ ตลอดจนคำสั่งต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการกระจายอำนาจให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือน

ข. จะดำเนินการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ประชาชน กล่าวคือ จะเสนอกฎหมายปรับปรุงท้องถิ่นให้สอดคล้องกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ เพื่อเปิดโอกาสให้การปกครองท้องถิ่นในรูปแบบต่าง ๆ มีการบริหารตนเองโดยอิสระอย่างแท้จริง เพื่อส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นทุกจุด

2. รัฐบาลนี้ได้พิจารณาเห็นว่า ประชาชนของชาติจำนวนมากไม่ต่ำกว่าร้อยละ 85 อาศัยอยู่ในชนบท และทำมาหากินเลี้ยงชีพทางเกษตรกรรม ซึ่งโดยทั่วไปแล้วมีรายได้ต่ำมาก การที่จะยกฐานะและรายได้ของคนกลุ่มนี้ให้สูงขึ้นได้ รัฐบาลจะต้องมีมาตรการในการดำเนินงานไว้อย่างสมบูรณ์ และรัฐบาลนี้เชื่อว่าแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่จะบรรลุผลตามเป้าหมายได้นั้น จะต้องเป็นแผนที่กำหนดขึ้นจากท้องถิ่น และโดยท้องถิ่นเอง อีกนัยหนึ่งก็คือ การกำหนดแผนพัฒนาจะต้องเริ่มจากตำบลขึ้นมา อำเภอและจังหวัด แล้วประกอบเข้าเป็นแผนรวมของชาติ มิใช่เป็นแผนที่กำหนดไปจากส่วนกลางเช่นในปัจจุบันนี้ ด้วยเหตุและผลดังกล่าวนี้เอง รัฐบาลนี้จึงได้กำหนดนโยบายส่งเสริมการบริหารท้องถิ่นโดยสภาตำบลไว้เป็นนโยบายเร่งด่วนประการหนึ่ง กล่าวคือ รัฐบาลนี้จะดำเนินการให้สภาตำบลเป็นหน่วยมูลฐานทางประชาธิปไตยและทางเศรษฐกิจ โดยจะมอบอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการปกครองตนเองอย่างเต็มที่ เช่น

ก. วางแผนพัฒนาตำบลทั้งระยะสั้นและระยะยาว พร้อมทั้งจัดทำงบประมาณและติดตามผลการปฏิบัติงาน

ข. มีอำนาจในการเก็บภาษีที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่

ค. บริหารการสาธารณสุขและสถานีอนามัย

ง. ควบคุมและดำเนินการสำรวจและปักหลักเขตเพื่อการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของเกษตรกรเพื่อให้การออกเอกสารสิทธิในที่ดิน กระทำได้ครบถ้วนภายใน 4 ปี ตำบลใดเมื่อได้มีการกำหนดเขตกรรมสิทธิ์ที่ดินและออกเอกสารสิทธิครบถ้วนแล้ว ก็จะมอบหมายให้ตำบลนั้นตามแผนรวมของราชการส่วนกลางต่อไปทันที

จ. เข้าร่วมในการบริหารการศึกษาของตำบล

ฉ. ดำเนินการรักษาความสงบเรียบร้อยและป้องกันโจรผู้ร้ายภายในตำบล

รัฐบาลนี้ ได้พิจารณาเห็นว่าสภาตำบลเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดกับปัญหาส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งย่อมจะต้องทราบดีว่าราษฎรในท้องถิ่นกำลังประสบปัญหาใด หรือต้องการจะใช้วิธีการใดเพื่อแก้ภาวะการทำมาหากิน และภาวะความเป็นอยู่ของตน รัฐบาลนี้จึงเห็นว่าการมอบหมายให้สภาตำบลเป็นผู้กำหนดแผนพัฒนาของตนขึ้น เป็นสิ่งเริ่มต้นที่ถูกต้อง ภาระหน้าที่ของรัฐบาลก็คือ จัดสรรเงินงบประมาณให้สภาตำบลทุกแห่งรับไปดำเนินการในการจัดสรรงบประมาณนั้น รัฐบาลจะพิจารณาตามความจำเป็นและความเร่งด่วน ซึ่งแต่ละตำบลจะต้องดำเนินการไปเพื่อแก้ปัญหาการทำมาหากินและการดำรงชีพของราษฎรส่วนใหญ่เป็นสำคัญ และเมื่อได้รับงบประมาณจากส่วนกลางไปแล้ว การสร้างงานในตำบลก็จะเกิดขึ้น ซึ่งก็เป็นทางหนึ่งที่จะช่วยหนุนให้คนในท้องถิ่นทำงานทำและมีรายได้มากขึ้น และเป็นการลดแรงงานจากชนบทมิให้ไหลบ่าเข้ามาสู่ส่วนกลางอีกด้วย

เป้าหมายทางการทหาร

รัฐบาลนี้ถือว่าเป็นภาระหน้าที่สำคัญสูงสุดของรัฐบาลที่ต้องธำรงไว้ซึ่งเอกราชและอธิปไตยของชาติ ให้ปลอดภัยจากการรุกรานของอริราชศัตรูภายนอกทั้งหลายทั้งปวง รัฐบาลนี้จึงกำหนดเป้าหมายทางการทหารไว้เป็นภารกิจที่จะต้องดำเนินการดังต่อไปนี้

1. จะจัดกำลังทหารให้เพียงพอแก่ความจำเป็น และให้มีสมรรถภาพสูงทั้งในด้านกำลังพลและอาวุธยุทโธปกรณ์ พร้อมทั้งจะรับภาระในการพิทักษ์รักษาเอกราชและอธิปไตยของชาติด้วยสมรรถนะและแสนยานุภาพของตนเอง โดยไม่ต้องพึ่งพาอาศัยใครอื่นทั้งสิ้น และกำลังทหารต้องเป็นของชาติ ไม่ขึ้นกับคณะบุคคลใด

2. จะส่งเสริมกำลังใจ ขวัญและสวัสดิการทหาร ให้ทั่วถึงทุกด้าน รวมทั้งจะส่งเสริมให้ทหารเกณฑ์ได้เรียนรู้การประกอบอาชีพเมื่อปลดจากกองประจำการแล้ว

3. จะสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างทหาร ข้าราชการ และประชาชน เพื่อให้เกิดความสามัคคีอย่างแท้จริง ชื่นในทันที ในขณะที่เดียวกันก็จะส่งเสริมให้ทหารมีส่วนในการพัฒนาประเทศตามควรแก่กรณีด้วย ทั้งนี้เพื่อสร้างทัศนคติอันถูกต้องขึ้นว่า ทหารก็คือประชาชนของชาติ

และในขณะเดียวกันรัฐบาลนี้จะสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันประเทศมากขึ้น เช่น อาสาสมัครรักษาดินแดน เป็นต้น

เป้าหมายของการต่างประเทศ

เป้าหมายนโยบายต่างประเทศของรัฐบาลนี้ คือ การรักษาผลประโยชน์ของประเทศไทยเป็นสำคัญ โดยจะดำเนินการดังต่อไปนี้

รัฐบาลนี้จะดำเนินนโยบายต่างประเทศอย่างอิสระ โดยจะคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติตามเป้าหมายเศรษฐกิจ และความมั่นคงปลอดภัยของประเทศเป็นสำคัญ

รัฐบาลนี้ จะส่งเสริมการค้าอยู่ร่วมกันโดยสันติ โดยยึดหลักการที่จะเป็นมิตรกับทุกประเทศที่มีเจตนาดีต่อประเทศไทย ไม่คำนึงถึงความแตกต่างในอุดมการณ์ทางการเมืองและระบบการปกครอง แต่จะยึดหลักความยุติธรรมและความเสมอภาคเป็นสำคัญ ทั้งจะไม่แทรกแซงในกิจการภายในของกันและกัน

เพื่อให้เกิดดุลยภาพในความสัมพันธ์กับประเทศอภิมหาอำนาจ รัฐบาลนี้จะดำเนินการเพื่อให้มีการรับรอง และมีความสัมพันธ์เป็นปกติกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน จะให้มีการถอนทหารต่างชาติออกจากประเทศในระยะเวลา 1 ปี โดยคำนึงถึงสถานการณ์ในภูมิภาคนี้ และเจรจากันอย่างฉันทมิตร

รัฐบาลนี้จะกระชับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน และสนับสนุนความร่วมมือกับกลุ่มประเทศอาเซียนในทุกวิถีทาง ทั้งจะไม่ลดละความพยายามในการหาช่องทางเพื่อให้มีการติดต่อในทางสร้างสรรค์กับประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยเวียดนามเหนือ ในด้านการรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศนั้น รัฐบาลนี้จะพิจารณาถึงภาระผูกพันเป็นสำคัญ และจะไม่ยอมให้มีการเสียเปรียบใด ๆ ทั้งสิ้น เพราะรัฐบาลประสงค์จะสร้างพื้นฐานการพึ่งตนเองให้มากที่สุด และโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ทั้งในด้านเศรษฐกิจและการทหาร

ประวัติผู้เขียน

นายสมศักดิ์ ชันติวิริยะโยธิน เกิดเมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2501 ณ กรุงเทพมหานคร สำเร็จการศึกษาปริญญารัฐศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาการปกครอง จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อปีการศึกษา 2522 เข้าทำงานชั่วคราวในสถาบันประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ระหว่างกลางปี พ.ศ. 2523 จนถึงต้นปี พ.ศ. 2524 จากนั้นได้เข้าทำงานที่บริษัท แอลมทองสทการ จำกัด ในตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้าแผนกบุคคล ประจำโรงงานบางปลาจก จนถึงต้นปี พ.ศ. 2525 ได้ลาออกมาทำงานที่ บริษัท ไทนิซิมีตส์ก่อสร้าง จำกัด ในตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายธุรการและบุคคล พร้อมกับเข้าศึกษาต่อในภาควิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อปีการศึกษา 2525 ปัจจุบันยังคงทำงานอยู่ที่ บริษัท ไทนิซิมีตส์ก่อสร้าง จำกัด ประจำฝ่ายส่งเสริมธุรกิจ

