

๑๐๑ หน้า EN&CON ๑. ๕๗๒๑๕

การคัดเลือกโครงการที่เหมาะสมสำหรับโครงการสร้างงานในชนบท



นายวิรัช อยู่ชา

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคำหลักสูตรปริญญาวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาวิศวกรรมอุทกศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2527

ISBN 974-563-466-2

009868

17370004

OPTIMAL PROJECTS SELECTION  
FOR  
THE RURAL EMPLOYMENT GENERAL PROGRAM

Mr. Wirush Usha

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Engineering  
Department of Industrial Engineering  
Graduate School  
Chulalongkorn University

1984

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การคัดเลือกโครงการที่เหมาะสมสำหรับโครงการสร้างงาน  
ในชนบท

โดย นายวิรัช อยู่ชา

ภาควิชา วิศวกรรมอุตสาหการ

อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร. วิจิตร คัมภสุทธิ  
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สุทธิรักษ์ สุจริตตานนท์



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัย  
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาค้นคว้าหลักสูตรปริญญาโท

*[Signature]* ..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุประสิทธิ์ มุเนนาค)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

*[Signature]* ..... ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร. วิจิตร คัมภสุทธิ)

*[Signature]* ..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สุทธิรักษ์ สุจริตตานนท์)

*[Signature]* ..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. วันชัย วิจิรวณิช)

*[Signature]* ..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุทัศน์ รัตนเกื้อกังวาน)

*[Signature]* ..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. เจริญ บุญกิสกุลโชค)

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์	การคัดเลือกโครงการที่เหมาะสมสำหรับโครงการ สร้างงานในชนบท
ชื่อนิสิต	นายวิรัช อยู่ชา
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร. วิจิตร กัณฑ์สุทธิ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สุทธิรักษ์ สุจริตตานนท์
ภาควิชา	วิศวกรรมอุตสาหกรรม
ปีการศึกษา	2526



### บทคัดย่อ

การวิจัยนี้จะมุ่งศึกษาถึงระบบการคัดเลือกโครงการที่เหมาะสมสำหรับโครงการสร้างงานในชนบท ซึ่งได้จัดทำอยู่ในปัจจุบัน วิเคราะห์หาข้อบกพร่องของระบบ และนำข้อบกพร่องเหล่านั้นมาปรับปรุงเปลี่ยนแปลง เพื่อให้เกิดความเหมาะสมมากที่สุดสำหรับระบบการคัดเลือกโครงการ พร้อมทั้งเสนอแนะระบบการคัดเลือกโครงการแบบใหม่ เปรียบเทียบข้อดีข้อเสียของทั้งสองระบบทั้งในด้านสังคมศาสตร์และอื่น ๆ

จากผลการศึกษาพบว่าโครงการสร้างงานในชนบท เป็นโครงการที่รัฐบาลจัดทำขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มพูนรายได้ให้ประชาชนในชนบทมีงานทำในช่วงว่างงานในการก่อสร้างสิ่งสาธารณะสมบัติของชุมชน พัฒนาและยกระดับความสามารถของสภาตำบล เสริมสร้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยของประชาชนในระดับท้องถิ่น ส่งเสริมบทบาทและหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งระดับอำเภอและจังหวัดให้รับผิดชอบร่วมกันในการดำเนินงาน และการพัฒนาจิตใจควบคู่ไปกับการพัฒนาบ้านวัด

ระบบการคัดเลือกโครงการในปัจจุบัน การพิจารณาคัดเลือกโครงการให้สภาตำบลมี 10 โครงการแรกของแผนพัฒนาตำบลปี 2526 เป็นหลัก ให้ถือว่าทั้ง 10 โครงการเป็นความต้องการอันดับแรกของตำบล และการเสนอโครงการจะต้อง

เป็นไปตามนโยบายและแนวปฏิบัติโครงการ กสช. พ.ศ. 2526 ซึ่งระบบการคัดเลือกโครงการดังกล่าวไม่ได้มีการนำเอาผลตอบแทนของโครงการในด้านต่าง ๆ มาเป็นองค์ประกอบในการพิจารณาคัดเลือกโครงการ จึงทำให้การคัดเลือกโครงการไม่เป็นไปตามความเหมาะสมเท่าที่ควร

ส่วนระบบการคัดเลือกโครงการแบบใหม่ที่เสนอแนะ จะเปิดโอกาสในการเสนอโครงการมากยิ่งขึ้นกว่าเดิม โดยไม่คำนึงว่าโครงการที่เสนอนั้นจะอยู่ในแผนพัฒนาห้าปีหรือไม่ ถ้าหากเป็นความต้องการของประชาชน การพิจารณาคัดเลือกโครงการไม่ว่าจะเป็นเปอร์เซ็นต์ความต้องการโครงการแต่ละประเภทหรืออื่น ๆ จะได้มาจากแบบสอบถามจากประชาชนในจังหวัดนั้น ๆ โดยตรง จึงทำให้การคัดเลือกโครงการเป็นไปตามความต้องการที่แท้จริงของประชาชนมากที่สุด ระบบการคัดเลือกโครงการที่เสนอแนะ จะนำเอาผลตอบแทนในด้านต่าง ๆ ที่มีผลต่อการคัดเลือกโครงการแต่ละประเภท มาจัดเป็นองค์ประกอบซึ่งมีระดับคะแนนความสำคัญแตกต่างกัน จากนั้นจึงประเมินผลเพื่อสรุปค่าระดับคะแนนความสำคัญขององค์ประกอบเหล่านั้น เพื่อจัดให้เป็นผลตอบแทนของโครงการ แปลงระบบการคัดเลือกโครงการให้เป็นรูปแบบปัญหาทางคณิตศาสตร์ แล้วหาผลลัพธ์ของการคัดเลือกโครงการที่เหมาะสมสำหรับโครงการสร้างงานในชนบท โดยใช้เทคนิคการโปรแกรม ศูนย์ - หนึ่ง เชิงเส้นตรง

การวิเคราะห์เปรียบเทียบระบบการคัดเลือกโครงการทั้งสอง จะพบว่าระบบการคัดเลือกโครงการที่เสนอแนะนี้จะให้ผลที่ดีกว่าระบบการคัดเลือกโครงการที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้เพราะระบบการคัดเลือกโครงการที่เสนอแนะจะนำเอาองค์ประกอบต่าง ๆ ที่มีผลต่อการคัดเลือกโครงการมาพิจารณาประกอบในการคัดเลือกโครงการ จึงทำให้ผลการคัดเลือกดีกว่าระบบเดิมในหลาย ๆ ด้าน โดยเฉพาะการพัฒนาประสิทธิภาพของประชาชนในชนบทในระยะยาว เพื่อความเจริญของประเทศชาติต่อไปในอนาคต

n

Thesis Title : Optimal Projects Selection for The Rural  
Employment General Program

Name : Mr. Wirush Usha

Thesis Advisor : Associate Professor Dr. Vijit Tanthasuth  
Assistant Professor Dr. Suthirak Sujarittanonta

Department : Industrial Engineering

Academic Year : 1983

#### ABSTRACT

This research aims at studying about selection suitable project for Rural Employment General Program which has been done in the present, analyze the flaws of the system , and bring those flaws to be adjusted and changed , to get the most suitable system for program selection , including the suggestion of new style of program selection , comparing advantage and disadvantage of both systems in the aspect of social sciences and other.

As a result of the study , it is found that the Rural Employment General Program is the program arranged by the government whose main purposes aim at increasing income for people in the rural areas to have job in the seasonal unemployment period from the construction of public properties , develop and raise the ability level of district council , promote democratic political system in the local level , encourage the roles and duties of various parts of government offices , both amphur and province levels to be jointly responsible for the operation , and promote the mental development together with material development.

According to the present program selection , the consideration for selecting the program is to let the district council to take the first ten programs of district development plan 1983. These ten programs will be regarded as first priority of the district , and the suggestion for the program has to follow the policy and guideline of Rural Employment General Program 1983 , which the mentioned program selection does not bring the rate of return of the program in various aspects to be the component of consideration for program selection consequently , the program selection may not be so suitable.

By the suggested new style of program selection , more opportunities of suggesting the program will be available regardless of whether the suggested program is in the district development plan or not. If it is the necessity of the people , the consideration for program selection which may come from the percentage of necessity of each category of program , of the questionnaire from the people in that province directly , this will enable the program selection to follow the majority most. The suggested program selection will consider the returns in various aspects which cause effects to each category of program selection to be a component which have different weights of importance. After that the estimation will be done to conclude the value of those weighted components , to regard it as the return value of the program. After that the program selection system will be adjusted to be mathematical problem , to fine the result of suitable program for Rural Employment General Program , by the technique of zero - one inter linear programming.

7

From the comparative analysis of both program selection , which will find that the suggested program selection will give better result than the program selection used in the present , because by the suggested program selection , the components which have effects to program selection will be brought to consider for program selection consequently , the result of selection in this type will be better than the old type in many aspects , especially in the aspect of long term development of people's efficiency , for the advancement of country the future.





### กติการมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งของ รศ.ดร. วิจิตร ศัตตสุทธิ และ ผศ.ดร. สุทธิรักษ์ สุจริตทานนท์ ซึ่งเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาที่ได้กรุณาให้คำแนะนำ เสนอแนะ ให้คำปรึกษาและข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ในการทำวิทยานิพนธ์ตลอดจนได้ ทรวร้าง และแก้ไขข้อผิดพลาดในวิทยานิพนธ์ฉบับร่าง จนทำให้การทำวิทยานิพนธ์ ฉบับนี้ได้รับความสำเร็จล่วงไปด้วยดี ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณไว้ ณ ที่นี้

นอกจากนี้ผู้เขียนยังได้รับความกรุณาจากเจ้าหน้าที่ของโครงการสร้างงานในชนบท ทั้งที่สำนักเลขาธิการ กสช. สำนักนายกรัชมณฑลและสำนักงานจังหวัด ที่ได้อำนวยความสะดวกและรายละเอียดเกี่ยวกับข้อมูลที่ใช้ทำวิทยานิพนธ์ จึงขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้ด้วย

ในที่สุดนี้ ขอขอบพระคุณกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ทุกท่านเป็นอย่างสูง ที่ได้ช่วย พิจารณาให้คำแนะนำ ทรวจทานแก้ไข และอนุมัติ จนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จ ล่วงอย่างสมบูรณ์



## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย . . . . .	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ . . . . .	ค
กิตติกรรมประกาศ . . . . .	ฉ
รายการตารางประกอบ . . . . .	ช
รายการรูปประกอบ . . . . .	ฉ
บทที่	
1. บทนำ . . . . .	1
2. โครงการสร้างงานในชนบท (กสช.) . . . . .	8
3. การจิกวางนโยบายและแนวปฏิบัติ โครงการสร้างงานในชนบท . . . . .	39
4. การวิเคราะห์ผลตอบแทนของโครงการ และความต้องการโครงการแต่ละประเภท . . . . .	46
5. ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย . . . . .	71
6. ลักษณะของข้อมูลและการสร้างรูปแบบปัญหา ทางคณิตศาสตร์ . . . . .	73
7. การโปรแกรมคอมพิวเตอร์สำหรับการคัดเลือกโครงการ . . . . .	107
8. สรุปผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ . . . . .	113
เอกสารอ้างอิง . . . . .	127
ภาคผนวก . . . . .	128
ประวัติการศึกษา . . . . .	162

## รายการตารางประกอบ

ตารางที่	หน้า
4.1 ตัวอย่างการคำนวณหาเปอร์เซ็นต์ความต้องการ โครงการแต่ละประเภท	52
6.1 งบประมาณการจัดสรรเงินโครงการ กสช. พ.ศ.2526 จังหวัดสมุทรสงคราม	74
6.2 วงเงินจัดสรรให้สภาตำบล ตามโครงการ กสช. พ.ศ.2526 (อำเภอเมืองสมุทรสงคราม)	75
6.3 วงเงินจัดสรรให้สภาตำบล ตามโครงการ กสช. พ.ศ.2526 (อำเภออัมพวา)	76
6.4 วงเงินจัดสรรให้แก่สภาตำบล ตามโครงการ กสช. พ.ศ. 2526 (อำเภอบางคนที)	77
6.5 บัญชีรายละเอียดงบประมาณโครงการ กสช. พ.ศ. 2526 สำหรับอำเภอต่างๆ จังหวัดสมุทรสงคราม	78
6.6 รายละเอียดโครงการ กสช. ของอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม	79
6.7 รายละเอียดโครงการ กสช. ของอำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม	82
6.8 รายละเอียดโครงการ กสช. ของอำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม	85
6.9 โครงการ กสช. ประเภทที่ 1 จังหวัดสมุทรสงคราม	89

ตารางที่	หน้า
6.10 โครงการ กสช. ประเภทที่ 2 จังหวัดสมุทรสงคราม	89
6.11 โครงการ กสช. ประเภทที่ 4 จังหวัดสมุทรสงคราม	90
6.12 โครงการ กสช. ประเภทที่ 5 จังหวัดสมุทรสงคราม	90
6.13 โครงการ กสช. ประเภทที่ 6 จังหวัดสมุทรสงคราม	90
6.14 โครงการ กสช. ประเภทที่ 7 จังหวัดสมุทรสงคราม	92
6.15 โครงการ กสช. ประเภทที่ 8 จังหวัดสมุทรสงคราม	93
6.16 โครงการ กสช. ประเภทที่ 10 จังหวัดสมุทรสงคราม	93
6.17 ความต้องการโครงการแต่ละประเภทของประชาชน ในจังหวัดสมุทรสงคราม	95
8.1 การจัดแบ่งงบประมาณของโครงการแต่ละประเภท	117

## รายการรูปประกอบ

รูปที่	หน้า
3.1 แผนผังการจัดองค์การบริหารโครงการ กสช.	41
7.1 โฟร์ชาร์ท การโปรแกรม ศูนย์ - หนึ่ง	112