

บทบาทขององค์การภาคเอกชนระหว่างประเทศในการจัดทําอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลาย
ทางชีวภาพและอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



นายสุพล ด้วยตั้งใจ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2536

ISBN 974-583-179-4

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

111138811 018846

The Role of International Non Government Organization Towards
The Arrangement of Biological Diversity and Climate
Changes Conventions



Suphol Duay-Tang-chai

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of
the Requirements for the Degree of Master of Law

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1993

ISBN 974-583-179-4

หัวข้อวิทยานิพนธ์

บทบาทขององค์การภาคเอกชนระหว่างประเทศในการจัดทำ
อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพและอนุสัญญาว่าด้วย
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

โดย

นายสพล ด้วยตั้งใจ

ภาควิชา

นิติศาสตร์


อาจารย์ที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์ ดร.สุนีย์ มัลลิกะมาลย์

อาจารย์ ดร.ศุภวิทย์ เปี่ยมพงศ์สานต์



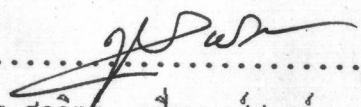
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยเป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

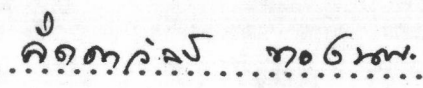

.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วิศราภัย)

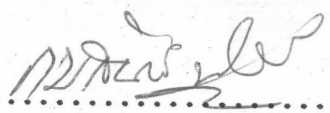
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


.....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.ชุมพร ปัจจุสานนท์)


.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร.สุนีย์ มัลลิกะมาลย์)


.....อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม
(ดร.ศุภวิทย์ เปี่ยมพงศ์สานต์)


.....กรรมการ
(อาจารย์ลัดดาวัลย์ ทองนง)


.....กรรมการ
(อาจารย์ ดร.กมลินทร์ พิณใจกุล)

สารบัญ



หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญตาราง.....	ฏ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	16
1.3 สมมติฐาน.....	17
1.4 วิธีการศึกษา.....	17
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	17
1.6 นิยามศัพท์.....	18
บทที่ 2 ความแตกต่างขององค์การที่ดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม.....	23
2.1 องค์การระหว่างประเทศ (International Organization (IO)).....	25
2.1.1 แนวคิดและความหมายขององค์การ.....	25
2.1.2 การก่อตั้งองค์การระหว่างประเทศ.....	29
2.1.3 บทบาทขององค์การระหว่างประเทศ.....	29
2.2 องค์การภาคเอกชน (Non Governmental Organizations (NGOs)).....	31
2.2.1 แนวความคิดและความหมายขององค์การเอกชน.....	31
2.2.2 การก่อตั้งองค์การภาคเอกชน.....	31
2.2.3 บทบาทขององค์การภาคเอกชน.....	32

2.3	องค์การภาคเอกชนระหว่างประเทศ (International Non Governmental Organization (INGO)).....	37
2.3.1	แนวความคิดและความหมายขององค์การภาคเอกชนระหว่างประเทศ.....	37
2.3.2	การก่อตั้งองค์การภาคเอกชนระหว่างประเทศ.....	38
2.3.3	บทบาทขององค์การภาคเอกชนระหว่างประเทศ.....	38
2.4	ความแตกต่างขององค์การที่ดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม	39
บทที่ 3	บทบาทขององค์การภาคเอกชนระหว่างประเทศในเรื่องสิ่งแวดล้อม.....	41
3.1	Greenpeace.....	41
3.1.1	ความหมายของ Greenpeace.....	41
3.1.2	การก่อตั้งและวัตถุประสงค์.....	42
3.1.3	บทบาทของ Greenpeace ต่อสิ่งแวดล้อม.....	43
3.2	สหภาพการอนุรักษ์โลก (The World Conservation Union (IUCN)).....	58
3.2.1	ความหมายของสหภาพการอนุรักษ์โลก (IUCN).....	58
3.2.2	การก่อตั้งและวัตถุประสงค์.....	59
3.2.3	บทบาทของ IUCN ต่อสิ่งแวดล้อม.....	59
3.3	กองทุนคุ้มครองสัตว์ป่าโลก (World Wildlife Fund : WWF)..	62
3.3.1	ความหมายของ WWF.....	62
3.3.2	การก่อตั้งและวัตถุประสงค์.....	63
3.3.3	บทบาทของ WWF ต่อสิ่งแวดล้อม.....	64

บทที่ 4	การยกร่างอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพและอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ.....	65
4.1	อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Bio Diversity).....	65
4.1.1	หลักการของการยกร่างอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ.....	65
4.1.2	ประวัติความเป็นมาของการยกร่างอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ.....	66
4.1.3	สาระสำคัญของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ.....	69
4.2	อนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Conventions on Climate Change).....	72
4.2.1	หลักการของการยกร่างอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ.....	72
4.2.2	ประวัติความเป็นมาของการยกร่างอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ.....	74
4.2.3	สาระสำคัญของอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ.....	75
4.3	บทบาทของฝ่ายต่าง ๆ ในการปรับยกร่างอนุสัญญา.....	78
4.3.1	ประเทศพัฒนาแล้ว (Developed Countries).....	80
4.3.2	ประเทศที่กำลังพัฒนา (Developing Countries).....	81
4.3.3	องค์การระหว่างประเทศ.....	88
4.3.4	องค์การภาคเอกชนระหว่างประเทศ.....	90
4.4	ลักษณะของการปรับยกร่างอนุสัญญาทั้ง 2 ฉบับ.....	91
4.4.1	อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ.....	91
4.4.2	อนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ.....	95

บทที่ 5	การใช้บทบาทขององค์การภาคเอกชนระหว่างประเทศในการจัดทำอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ และอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ.....	100
5.1	กลยุทธ์ของการใช้บทบาทขององค์การภาคเอกชนระหว่างประเทศ	100
5.2	ข้อจำกัดในการแสดงบทบาท.....	120
5.3	ผลที่ได้จากการใช้บทบาทขององค์การภาคเอกชนระหว่างประเทศ	120
บทที่ 6	สรุปและข้อเสนอแนะ.....	127
6.1	สรุป.....	127
6.2	ข้อเสนอแนะ.....	138
	บรรณานุกรม.....	140
ภาคผนวก 1	อนุสัญญาว่าด้วยการใช้ทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพ.....	
ภาคผนวก 2	อนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ.....	
	ประวัติผู้เขียน.....	

สารบัญตาราง

		หน้า
ตารางที่ 1	แสดงผลลัพธ์จากการใช้บทบาทของ INGO เกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพ.....	131
ตารางที่ 2	แสดงผลลัพธ์จากการใช้บทบาทของ INGO เกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพ.....	134

สรุป ด้วยตั้งใจ : บทบาทขององค์การภาค เอกชนระหว่างประเทศในการจัดทำอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ และอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (THE ROLE OF INTERNATIONAL NON GOVERNMENT ORGANIZATION TOWARDS THE ARRANGEMENT OF BIOLOGICAL DIVERSITY AND CLIMATE CHANGES CONVENTIONS) อ.ที่ปรึกษา รศ.ดร.สุนีย์ มัลลิกะมาลย์ และ ดร.ศุภวิทย์ เปี่ยมพงศ์สานต์, 147 หน้า. ISBN 974-583-179-4

วัตถุประสงค์ของการวิจัยในครั้งนี้ เพื่อเน้นศึกษาถึงกลยุทธ์ขององค์การภาค เอกชนระหว่างประเทศว่า ได้มีบทบาทในการจัดทำอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพและอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิศาสตร์

กลยุทธ์หลักขององค์การภาค เอกชนระหว่างประเทศคือการเจรจา การประชุม การรณรงค์ การ lobby การเผยแพร่ข่าวสารข้อมูล การประชาสัมพันธ์ และการชักชวนประชาชน เข้ามามีส่วนร่วม

ผลของการวิจัยภายใต้กลยุทธ์ดังกล่าวได้แสดงให้เห็นว่า INGO มีส่วนในการจัดการระบบนิเวศน์วิทยา การสนับสนุน เทคโนโลยี และกลไกการเงินสำหรับประเทศที่เป็นถิ่นกำเนิดความหลากหลายทางชีวภาพ และประเทศนอกถิ่นกำเนิดความหลากหลายทางชีวภาพดังกล่าว และการถ่ายทอดเทคโนโลยีต้องครอบคลุมและ เขียนไว้ในอนุสัญญาทั้งสองด้วย

การวิจัยนี้ได้ยืนยันว่า องค์การระหว่างประเทศควรที่จะกำหนดนโยบายให้องค์การภาค เอกชนระหว่างประเทศ ได้มีบทบาท เกี่ยวกับอนุสัญญาด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเต็มตัวต่อไป



ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2535

ลายมือชื่อนิติ
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

C170959 : MAJOR INTERNATIONAL LAW
KEY WORD: ROLE / NON GOVERNMENTAL ORGANIZATION / BIOLOGICAL DIVERSITY /
CLIMATE CHANGE / CONVENTIONS

SUPHOL DUAY-TANG-CHAI : THE ROLE OF INTERNATIONAL NON GOVERNMENTAL
ORGANIZATION TOWARD THE ARRANGEMENT OF BIOLOGICAL DIVERSITY AND
CLIMATE CHANGES CONVENTIONS : THESIS ADVISOR : ASSO.PROF. SUNEE
MALLIKAMARL Ph.D. 147 pp. ISBN 974-583-179-4

The objective of this research is to focus the strategy to play
the role toward the arrangement of the Biological Diversity Convention
and the Climate Change Convention of the International Non Governmental
Organization.

The major strategies are negotiation, conference, campaign,
lobby, document information, and persuading people participation.

The result of the research under such strategies is some of the
recommendation such as the management of ecosystem, the supporting of
technology and finance for the In-situ and Ex-situ, the biotechnology
transferred have been covered in the said two conventions.

This research is recommended that the International Organization
should set a policy to accept the play role of the International Non
Governmental Organization on the environmental conservation.



ภาควิชา.....นิติศาสตร์.....

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์.....

ปีการศึกษา.....2535.....

ลายมือชื่อนิติต.....*[Signature]*.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....*[Signature]*.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความช่วยเหลืออย่างดียิ่งของ
รองศาสตราจารย์ ดร.สุนีย์ มัลลิกะมาลย์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ที่มีจิตเมตตาช่วยให้
ผู้วิจัยฟื้นฟูโลกทรรศน์ที่ติดอีกครั้งหนึ่ง อาจารย์ ดร.ศุภวิทย์ เปี่ยมพงศ์สาส์ต อาจารย์ที่ปรึกษา
วิทยานิพนธ์ร่วม อาจารย์ลัดดาวัลย์ ทองนพ รองศาสตราจารย์ ดร. ชุมพร ปัจจุบันนท์
อาจารย์ ดร.กมลินทร์ พิณจิวาตล ที่ให้คำปรึกษาและกรุณามาเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์
รองศาสตราจารย์ ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย,
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชาญวิทย์ ยอดมณี รองศาสตราจารย์ ดร. บารัตกิติ อวารณโณ
อาจารย์สุธรรม อยู่ในธรรม อาจารย์จรนชัย ต้อยพงษ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์มรุธา วัฒนะชีวะกุล
ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุพานิต เกิดสมเกียรติ ที่ช่วยเหลือสนับสนุนให้มีกำลังใจศึกษา พ.อ. (พิเศษ)
ประสงค์ ชิงชัย อาจารย์ประดิษฐ์ ฮาบเจริญ อาจารย์พนม และอาจารย์อรรพรรณ ทองดีเจริญ
คุณไพโรจน์ ด้ายตั้งใจ คุณอมร ปรูพิสิน ที่ช่วยเหลือให้ศึกษาได้โดยตลอด คุณไพโรจน์ มินเดิน
คุณสมพร จัยแดง ดร.อรนุช ไพศาลอัชพงศ์ คุณวิกร ถาวรพันธ์ คุณบุญมี ตะโกอินทร์
คุณอนันต์ สงวนบุญ คุณสมชาย ปัญญาภรณ์ คุณปริญญา และคุณวราณี พกฤติถาวร ที่สนับสนุน
ด้านข้อมูลต่าง ๆ ซึ่งบุคคลต่าง ๆ ที่กล่าวนามมานี้และท่านที่ไม่ได้กล่าวนามได้ให้คำแนะนำและ
ข้อคิดเห็นต่าง ๆ ของการวิจัยมาด้วยดีตลอด จึงขอขอบพระคุณมา ณ ที่นี้ด้วย

ท้ายนี้ผู้วิจัยใคร่ขอกราบขอบพระคุณมารดานางเอื้อชะ แซ่ตั้ง ผู้เป็นร่มโพธิ์ร่มไทร คุณเลตดาวัลย์
ด้ายตั้งใจ และบุตร คุณกัณนิกา รสรื่น และเพื่อน ๆ คุณชุลีพร ไกรเวียง บรรดาเพื่อน ๆ
น้อง ๆ คณะจารย์นิติศาสตร์ จุฬาฯ เจ้าหน้าที่ห้องธุรการสารบรรณและการเงิน เจ้าหน้าที่ห้องสมุด
คณะนิติศาสตร์ จุฬาฯ และธรรมศาสตร์ หอสมุดกลาง จุฬาฯ และธรรมศาสตร์ เจ้าหน้าที่ UNEP
ห้องสมุด UNESCO ห้องสมุดสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม เจ้าหน้าที่กระทรวงการต่าง
ประเทศ มูลนิธิคุ้มครองสัตว์ป่าและพันธุ์พืชแห่งประเทศไทย รองศาสตราจารย์ประสิทธิ์ โฆวิไลกุล
อาจารย์จรรุอดม เรื่องสุวรรณ คุณประยงค์ และคุณเรณู เมฆสวัสดิ์ เป็นต้น ซึ่งช่วยเหลือจน
กระทั่งสำเร็จการศึกษา

สพล ด้ายตั้งใจ